gemeente Moerdijk

RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan Randweg Klundert en vaststelling projectexploitatie/investeringskrediet

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s)	: wethouder A.M.J. Dingemans Med
Datum commissiebehandeling	: 24 oktober 2022
Datum raadsbehandeling	: 3 november 2022
Zaaknummer	: 461946

Bijlagen:

1. Projectexploitatie Randweg Klundert (vertrouwelijk)
2. Ontwerpbestemmingsplan Randweg Klundert
    a. Toelichting
    b. Bijlage 1 – Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling
    c. Bijlage 2 – Verkeerskundige onderbouwing
    d. Bijlage 3 – Akoestisch onderzoek
    e. Bijlage 4 – Quickscan soortenbescherming
    f. Bijlage 5 – Veldonderzoek vleermuizen
    g. Bijlage 6 – AERIUS-berekening
    h. Bijlage 7 – Bodemonderzoek
    i. Bijlage 8 – Archeologisch onderzoek
    j. Bijlage 9 – Landschapsvisie
    k. Bijlage 10 – Onderzoek NGE
    l. Bijlage 11 – Nota inspraak en vooroverleg
    m. Regels
    n. Bijlage 1 bij regels – landschappelijke inpassing
    o. Verbeelding
3. Zienswijze 1
4. Zienswijze 2
5. Zienswijze 3
6. Zienswijze 4
7. Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Randweg Klundert d.d. 13 september 2022.

Gevraagd raadsbesluit

1. In te stemmen met de projectexploitatie voor de Randweg Klundert;
2. Een krediet beschikbaar te stellen op basis van deze projectexploitatie van € 7.104.000 voor de realisering van de randweg;
3. In de dekking van dit krediet als volgt te voorzien:
    a. Verkoop van een deel van de te verwerven gronden tegen een bedrag van € 414.000;
    b. De kapitaallasten van € 206.700 in 2024 te dekken uit de in de stelpost nieuw beleid, specifiek voor dit onderwerp geoormerkte middelen van € 129.000 en het restant van € 77.700 te verwerken binnen een sluitende begroting 2024;
    c. De kapitaallasten van € 413.400 in 2025 te dekken uit de in de stelpost nieuw beleid, specifiek voor dit onderwerp geoormerkte middelen van € 258.000 en het restant van € 155.400 te verwerken binnen een sluitende (meerjaren)begroting 2025 en volgende jaren.
4. Vanaf 2025 jaarlijks in een sluitende (meerjaren)begroting een bedrag op te nemen voor onderhoud aan de randweg Klundert van € 32.193,75

5. Het besluit uit 2019 om de algemene reserve in te zetten tot een bedrag van € 200.000 voor de dekking van voorbereidingskosten in te trekken;
6. De ingediende zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan Randweg Klundert ontvankelijk te verklaren;
7. In te stemmen met de inhoud van de bij dit voorstel behorende "Nota van zienswijzen Ontwerpbestemmingsplan Randweg Klundert d.d. 13 september 2022";
8. Op basis van de Nota zienswijzen de zienswijzen 1, 3 en 4 ongegrond te verklaren;
9. Op basis van de Nota zienswijzen zienswijze 2 deels gegrond en deels ongegrond te verklaren;
10. Het ontwerpbestemmingsplan Randweg Klundert (planidentificatie NL.IMRO.1709.BPBGRandwegKL-BP30) op basis van de wijzigingen zoals benoemd in de Nota Zienswijzen gewijzigd vast te stellen;
11. De planidentificatie van het bestemmingsplan te wijzigen van NL.IMRO.1709.BPBGRandwegKL-BP30 naar NL.IMRO.1709.BPBGRandwegKL-BP40.

(Publieks)Samenvatting
De gemeente Moerdijk heeft het plan een randweg om Klundert te realiseren, tussen de Zevenbergseweg en de Stoofdijk. Doelen van deze randweg zijn het verlagen van de verkeersdruk in de smalle straten van het centrum van Klundert, het terugbrengen van verkeersoverlast en het verbeteren van de leefbaarheid en verkeersveiligheid in en om Klundert.
Het ontwerpbestemmingsplan die realisatie van de Randweg mogelijk maakt heeft vanaf 1 juni 2022 voor zes weken ter inzage gelegen. In deze periode zijn 4 zienswijzen ingediend. Mede als gevolg van de zienswijzen besluit de gemeenteraad het ontwerpbestemmingsplan gewijzigd vast te stellen. De wijziging betreft een kleine aanpassing in het plangebied.

Daarnaast stelt het college de raad voor in te stemmen met de projectexploitatie voor de aanleg van de randweg en op basis hiervan een krediet beschikbaar te stellen van € 7.104.000. De jaarlijkse kapitaallasten en onderhoudskosten zullen worden opgevangen binnen een sluitend begrotingsperspectief.

Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
Het ontwerpbestemmingsplan Randweg Klundert heeft vanaf 1 juni 2022 voor de periode van zes weken ter inzage gelegen. In deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld een zienswijze op het plan in te dienen. Er zijn 4 zienswijzen ingediend.
In het zienswijzenrapport behorend bij dit voorstel zijn de zienswijzen samengevat en voorzien van een antwoord. Als gevolg van de zienswijzen wordt een wijziging in het bestemmingsplan voorgesteld. Daarnaast wordt een ambtshalve wijziging voorgesteld.

Om de financiële haalbaarheid van het bestemmingsplan Randweg Klundert te kunnen garanderen is het noodzakelijk dat de gemeenteraad voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan in stemt met de projectexploitatie ten behoeve van de realisering van de randweg.

Toelichting stijging exploitatie
In de meerjarenbegroting 2023-2026 is rekening gehouden met de kapitaallasten van een investering voor de aanleg van de randweg Klundert van € 4.300.000. Op basis van de projectexploitatie is momenteel sprake van een benodigde investering van € 7,3 miljoen. Deze kostenstijging is onder andere te verklaren vanwege algemene kostenstijgingen, te realiseren civiele kunstwerken (overbrugging ecologische verbindingszone), nog uit te voeren onderzoeken en de afwaardering van de Zevenbergseweg. De afwaardering van de Zevenbergseweg betreft het aanpassen van een 80km/h weg (GOW 80) naar een 60 km/h weg (ETW 60).

De afwaardering van de Zevenbergseweg is, buitenom dat de huidige staat van de weg niet meer voldoet aan de eisen van een GOW 80 en de gemeente de voorkeur heeft geen GOW 80 in eigendom

en beheer te hebben, vanuit verkeerskundige oogpunt noodzakelijk voor een veilige aansluiting op de randweg Klundert. De randweg wordt een ETW 60 waarbij met een gelijkwaardige kruispunt wordt aangesloten op de Zevenbergseweg. Indien de Zevenbergseweg niet afgewaardeerd wordt naar een ETW 60 betekent dit dat men met een hoge snelheid het gelijkwaardige kruispunt passeren of flink snelheid moeten minderen om af te kunnen slaan, dit is vanuit verkeersveiligheid niet wenselijk in relatie tot achteropkomend en invoegend verkeer. De afwaardering van de Zevenbergseweg bevorderd ook de verkeersveiligheid voor de bestaande kruispunten zoals de Keteldiep, Dreef en Klundertsedijk waarbij nu sprake is van een directe aansluiting op de GOW 80.

Belang
Enerzijds het belang van de indieners van een zienswijze die door aanleg van de randweg in de (bedrijfs)belangen geraakt worden. Anderzijds het belang van een goede en veilige verkeersontsluiting in de kern Klundert.

Centrale vraag
Is uw raad bereid in te stemmen met:
-de projectexploitatie en op basis daarvan het beschikbaar stellen van een krediet van € 7.104.000 voor de realisering van de randweg Klundert;
-het gewijzigd vaststellen van het ontwerpbestemmingsplan.

Beoogd maatschappelijk resultaat
Het verbeteren van de verkeerssituatie in Klundert en indirect de akoestische situatie en de luchtkwaliteit in een aantal straten in de directe omgeving.

Kaders
- De gemeentelijke beleidsstukken zoals vermeld in het ontwerp bestemmingsplan.
- Besluit gemeenteraad voorkeurstracé d.d. 18 april 2019.
- Wet ruimtelijke ordening.
- Omgevingsvisie en Interim-omgevingsverordening Ruimte Noord Brabant.
- Bestuursakkoord 2022-2026
- Besluit Begroting en Verantwoording (BBV)
- Notitie Waarderings- en Afschrijvingsbeleid 2019 gemeente Moerdijk

---

Argumenten

Pro
Bestemmingsplan
Eén van de zienswijzen leidt tot een wijziging in het bestemmingsplan. Voorgesteld wordt de plangrens ter hoogte van de schuren van de pluimveehouderij iets te verkleinen, zodat de bedrijfsvoering van dit bedrijf minder geraakt wordt door deze ontwikkeling.

Met de provincie Noord-Brabant is aanvullend overlegd over het passeren van de reservering voor aanleg van een ecologisch netwerk. De conclusie van dit overleg is dat een vrij passeerbare brug via een doorlopende oever langs de waterloop met een minimale hoogte van 1 meter tussen maaiveld en onderkant brugdek voldoende zekerheid moet bieden voor invulling van de NNB-reservering (natuur netwerk Brabant). Deze maatregelen passen binnen de regels van de bestemmingen Water en Verkeer zoals ze in het ontwerpbestemmingsplan zijn opgenomen. Een aanpassing van de regels is niet nodig. Wel wordt een aanvulling van de toelichting voorgesteld in de ambtshalve wijzigingen die in de Nota Zienswijzen worden benoemd.

Ook met de beheerder van de buisleiding die door de weg gekruist wordt, heeft nader overleg plaatsgevonden. Conclusie van dit overleg is dat een aanpassing van verbeelding en regels niet nodig

is. Wel heeft DOW (beheerder buisleiding) verzocht een aanvulling in de toelichting van het bestemmingsplan te doen.

De maatschappelijke meerwaarde van de aanleg van deze weg is groot. De verkeersveiligheid in de kern zal aanzienlijk verbeteren en daarnaast zal ook het woon- en leefklimaat van de woningen langs de doorgaande wegen in het centrum verbeteren als gevolg van de aanleg van de weg.

Contra

Bestemmingsplan

De zienswijzen laten zien dat een aantal belanghebbenden niet positief staat tegenover de aanleg van deze weg. Het gaat dan vooral om eigenaren van agrarische bedrijven, die percelen in eigendom hebben (of pachten) op het tracé van de nieuwe randweg. Al bij de keuze voor het tracé hebben deze eigenaren/pachters aangegeven hoe zij over de ontwikkeling denken en wat de gevolgen voor hun bedrijf zijn. De wetgeving voorziet in regelingen waarmee een financiële compensatie voor deze gevolgen wordt gegeven. Maar een financiële compensatie zal voor deze bedrijven onvoldoende zijn om de negatieve reactie weg te nemen.

Verder wordt gevreesd voor sluipverkeer van en naar het Haven- en Industrieterrein en voor extra geluidsoverlast. De aanleg van de weg zal inderdaad effect hebben op het geluid in de omgeving. De onderzoeken die voor het bestemmingsplan zijn uitgevoerd, tonen aan dat er geen sprake is van een overschrijding van de normen.

Projectexploitatie

De kosten gemoeid met de aanleg van de randweg zijn ten opzichte van de tot op heden gehanteerde raming fors hoger. Dit wordt mede veroorzaakt door de ontwikkelingen in de markt en de afwaardering van de Zevenbergseweg. Uitstel van het kunnen gaan aanleggen van de randweg zal vermoedelijk een nog hoger investeringsbedrag vragen.

Alternatieven

Het alternatief is tegemoet komen aan de ingediende zienswijzen en het bestemmingsplan Randweg Klundert niet vast te stellen. In de toelichting van het bestemmingsplan en in de Nota Zienswijzen wordt beargumenteerd waarom de belangen van de insprekers niet zodanig geschaad worden, dat dit het stoppen van de planologische procedure rechtvaardigt. Een aantal van de insprekers, met name de grondeigenaren/gebruikers van de betrokken gronden, worden door de aanleg van de randweg geschaad. Zoals in de nota inspraak- en vooroverleg en de Nota Zienswijzen is aangegeven, zullen zij hiervoor worden gecompenseerd.
De maatschappelijke meerwaarde van de aanleg van deze weg is groot. De verkeersveiligheid in de kern zal aanzienlijk verbeteren en daarnaast zal ook het woon- en leefklimaat van de woningen langs de doorgaande wegen in het centrum verbeteren als gevolg van de aanleg van de weg.

Participatie/Maatschappelijk draagvlak

Over de aanleg van deze randweg is uitgebreid gesproken met belanghebbenden, inwoners van Klundert en met uw raad. De ingediende zienswijzen zijn met name afkomstig van ondernemers die in de bedrijfsvoering geraakt worden door de aanleg van de weg. Van belanghebbenden, anders dan grondeigenaren/pachters, is slechts 1 zienswijze ontvangen. Daaruit kan de conclusie getrokken worden dat er in de kern Klundert voldoende draagvlak is voor de aanleg van de weg.

Financiële consequenties

Met de aanleg van de randweg Klundert is een totaalbedrag gemoeid van € 6.890.000 netto. De totale kosten voor verwerving van gronden en de aanleg van de weg bedragen € 7.304.000. Omdat meer grond wordt aangekocht dan nodig is voor het aanleggen van de weg, kan na realisering weer grond worden afgestoten. De opbrengst van deze verkoop wordt geraamd op € 414.000.

De gemeenteraad heeft op 18 april 2019 een voorbereidingskrediet beschikbaar gesteld van € 200.000. Hiervan is op dit moment een bedrag van € 56.500 gebruikt. Als dekking van dit voorbereidingskrediet is toen de algemene reserve ingezet. De al gemaakte en nog te maken voorbereidingskosten zijn ingevoegd in de huidige projectexploitatie. Nu deze kosten onderdeel

uitmaken van het krediet en dus meegenomen worden in de te berekenen kapitaallasten, is inzet van de algemene reserve niet meer nodig. Voorgesteld wordt dan ook om het besluit uit 2019 waarin de algemene reserve werd aangewend voor de dekking van de voorbereidingskosten terug te draaien.

Gelet op het feit dat in 2019 al een bedrag beschikbaar is gesteld van € 200.000 is nu een kredietaanvraag nodig van € 7.104.000.

Dekking

Berekening te dekken investeringslast:

-totaal benodigd krediet voor aanleg randweg	€ 7.304.000
-af: opbrengst uit grondverkoop	- 414.000
-te dekken investeringslast	€ 6.890.000

De afschrijvingsperiode van de aanleg van een weg bedraagt 25 jaar. Dit conform de bepalingen in de notitie "Waarderings- en afschrijvingsbeleid 2019 gemeente Moerdijk". Voor de rentelasten wordt een percentage van 2% gehanteerd (renteomslag begroting 2023-2026). Rekening houdend met deze uitgangspunten bedragen de kapitaallasten € 413.400 per jaar. Bij oplevering van de weg in 2024 (het meest gunstige scenario) moet begrotingstechnisch in dat jaar rekening gehouden worden met 50% van de kapitaallasten, zijnde € 206.700. Vanaf 2025 geldt dan dat volledige kapitaallast binnen een sluitende begroting moet worden opgevangen. Bij het worst-case scenario schuift de aanspraak op begrotingsruimte voor deze kapitaallasten op tot 2027 en volgende jaren. Naast het opschuiven van de kapitaallasten zal ook rekening moeten worden gehouden met een toename van de investeringskosten en dus hogere kapitaallasten.

In de meerjarenbegroting 2023-2026 is rekening gehouden met de kapitaallasten van een investering voor de aanleg van de randweg Klundert van € 4.300.000. Voor 2024 betreft dit een bedrag van € 129.000 en vanaf 2025 € 258.000. Door de hogere kapitaallasten als gevolg van een toename van de totale investeringskosten zal voor 2024 een beroep gedaan moeten worden op de aanwezige ruimte in het begrotingsresultaat van € 77.700 en vanaf 2025 van € 155.400. Met deze cijfers zal rekening gehouden worden in de op te stellen kadernota 2024-2027.

Naast de kapitaallasten zal de nieuwe randweg ook onderhouden moeten worden. De jaarlijkse onderhoudskosten worden op basis van de MeerjarenOnderhoudsPlanning (MOP) geschat op € 32.193,75 per jaar. Ook deze kosten zullen vanaf 2025 in de begroting ten laste van de aanwezige begrotingsruimte komen.

Subsidieverwerving

Niet van toepassing.

Communicatie

De indieners van een zienswijze worden schriftelijk geïnformeerd over uw besluit en over de mogelijkheden eventueel beroep in te stellen. Omdat een gewijzigde vaststelling wordt voorgesteld, wordt het bestemmingsplan eerst aangeboden aan de provincie Noord-Brabant, zodat zij kunnen afwegen of een reactieve aanwijzing noodzakelijk is. De verwachting is dat dit niet het geval zal zijn. Na afloop van de termijn die de provincie op grond van de Wro heeft (6 weken) of zodra een bericht van de provincie is ontvangen, zal uw besluit over vaststelling zo snel mogelijk worden bekend gemaakt op de gebruikelijk manier (Gemeenteblad, Moerdijkse Bode en website). Daarbij wordt uitgelegd op welke manier eventueel beroep aangetekend kan worden.

Realisatie: risico's, planning, evaluatie, duurzaamheid en inkoop

Juridisch risico: tegen uw besluit over vaststelling is beroep mogelijk bij de Raad van State. De verwachting is dat beroep zal worden ingesteld door één of meer indieners van een zienswijze.

Zoals in het onderdeel 'financiële consequenties' al aangegeven, zal het investeringsbedrag bij het later realiseren van de randweg dan 2024 toenemen. Dit leidt dan tot hogere kapitaallasten die binnen de begroting moeten worden opgevangen. Tegenover dit nadeel is er een tijdelijk voordeel doordat de nu aangegeven budgetten (kapitaallasten en onderhoudskosten) voor 2024 en 2025 komen te vervallen c.q. lager worden.

In de meest gunstige situatie is het mogelijk dat in 2024 gestart kan worden met de realisatie van de randweg Klundert. Echter is zoals hierboven te lezen beroep mogelijk tegen het vaststellen van het bestemmingsplan. Eveneens speelt hier de kwestie dat de gronden ten behoeven van de randweg nog niet in bezit zijn van de gemeente. Het doel is het minnelijk verwerven van deze gronden, indien wordt geconstateerd dat de minnelijke verwerving geen effect heeft wordt het onteigeningsinstrumentarium ingeschakeld. Deze twee onderdelen (beroep bij RVS en onteigeningsprocedure) kunnen invloed uitoefenen op de planning van de start realisatie.

Ten behoeven van de voorbereiding en realisatie van de randweg Klundert wordt het gemeentelijke inkoopbeleid gehandhaafd.

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen met de griffier via telefoonnummer 0168-373414 of via e-mail: griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 4 oktober 2022,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,

de gemeentesecretaris, de burgemeester,

ir. J.C. Slagboom A.J. Moerkerke

gemeente Moerdijk

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van *3 november 2022*

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 4 oktober 2022;

overwegende dat:
- Het ontwerpbestemmingsplan vanaf 1 juni tot en met 12 juli 2022 ter inzage heeft gelegen;
- In deze periode 4 zienswijzen zijn ingediend;

gelet op het bepaalde in:
- De Wet ruimtelijke ordening;
- Besluit ruimtelijke ordening;
- Interim-verordening Ruimte Noord-Brabant;
- Het raadsbesluit d.d. 18 april 2019 inzake het voorkeurstracé;
- Het Besluit Begroting en Verantwoording;
- De notitie Waarderings- en Afschrijvingsbeleid 2019 gemeente Moerdijk.

BESLUIT

Gevraagd raadsbesluit
1. In te stemmen met de projectexploitatie voor de Randweg Klundert;
2. Een krediet beschikbaar te stellen op basis van deze projectexploitatie van € 7.104.000 voor de realisering van de randweg;
3. In de dekking van dit krediet als volgt te voorzien:
    a. Verkoop van een deel van de te verwerven gronden tegen een bedrag van € 414.000;
    b. De kapitaallasten van € 206.700 in 2024 te dekken uit de in de stelpost nieuw beleid, specifiek voor dit onderwerp geoormerkte middelen van € 129.000 en het restant van € 77.700 te verwerken binnen een sluitende begroting 2024;
    c. De kapitaallasten van € 413.400 in 2025 te dekken uit de in de stelpost nieuw beleid, specifiek voor dit onderwerp geoormerkte middelen van € 258.000 en het restant van € 155.400 te verwerken binnen een sluitende (meerjaren)begroting 2025 en volgende jaren.
4. Vanaf 2025 jaarlijks in een sluitende (meerjaren)begroting een bedrag op te nemen voor onderhoud aan de randweg Klundert van € 32.193,75;
5. Het besluit uit 2019 om de algemene reserve in te zetten tot een bedrag van € 200.000 voor de dekking van voorbereidingskosten terug te draaien;
6. De ingediende zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan Randweg Klundert ontvankelijk te verklaren;
7. In te stemmen met de inhoud van de bij dit voorstel behorende "Nota van zienswijzen Ontwerpbestemmingsplan Randweg Klundert d.d. 13 september 2022";
8. Op basis van de Nota zienswijzen de zienswijzen 1, 3 en 4 ongegrond te verklaren;
9. Op basis van de Nota zienswijzen zienswijze 2 deels gegrond en deels ongegrond te verklaren;
10. Het ontwerpbestemmingsplan Randweg Klundert (planidentificatie NL.IMRO.1709.BPBGRandwegKL-BP30) op basis van de wijzigingen zoals benoemd in de Nota Zienswijzen gewijzigd vast te stellen;
11. De planidentificatie van het bestemmingsplan te wijzigen van NL.IMRO.1709.BPBGRandwegKL-BP30 naar NL.IMRO.1709.BPBGRandwegKL-BP40.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 3 november 2022,
de griffier, de voorzitter,

H.M. Vonk-Schenkel A.J. Moerkerke