Gemeente Almelo

Raadsvergadering: 28 november 2023
Registratienummer: R 2307900

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit:

1. De verordening voor de behandeling van bezwaarschriften algemene zaken gemeente Almelo 2024 (kenmerk Intern - 88839) en de verordening voor de behandeling van bezwaarschriften sociaal domein gemeente Almelo 2024 (kenmerk Intern - 88840) vast te stellen.

Gedaan in de openbare vergadering van 28 november 2023,

de griffier,

drs. J.W. Scherpenzeel

de burgemeester,

M.M. van 't Veld

Naam: A.J.G. Leijdekkers
Datum: 16 september 2023
Team/teamonderdeel: CZ Strategie, Bestuursadvies en Concernjuristen

Voorstel aan de raad

Onderwerp	**Verordeningen bezwarencommissies algemene zaken en sociaal domein**
Portefeuillehouder	**M.M. van 't Veld**

Samenvatting raadsvoorstel

Het college stelt de gemeenteraad voor om de verordeningen van de bezwarencommissies (algemene zaken en sociaal domein) vast te stellen. De verordeningen zijn opgesteld volgens de laatste modelverordening van de VNG uit 2022 en daardoor op elkaar afgestemd. Ook zijn de verordeningen ten opzichte van de huidige regelingen op een aantal inhoudelijke onderdelen gewijzigd. Zo zijn het aantal zittingstermijnen voor de voorzitter en de leden teruggebracht van maximaal drie termijnen (van vier jaar) naar maximaal twee termijnen om de doorstroming binnen de commissies te bevorderen. Daarnaast zijn de presentiegelden - die sinds 2014 niet waren verhoogd - opgetrokken naar een vergelijkbaar niveau dat omliggende gemeenten hanteren.

Voorgesteld raadsbesluit

1. De verordening voor de behandeling van bezwaarschriften algemene zaken gemeente Almelo 2024 (kenmerk Intern - 88839) en de verordening voor de behandeling van bezwaarschriften sociaal domein gemeente Almelo 2024 (kenmerk Intern - 88840) vast te stellen.

Inleiding

Voor de verdere doorontwikkeling van onze bezwarencommissies (algemene zaken en sociaal domein) worden een aantal maatregelen voorgesteld. Daartoe moet voor de commissie van bezwaar voor de algemene zaken de verordening worden aangepast en voor de commissie van bezwaar voor het sociaal domein een verordening worden vastgesteld ter vervanging van het huidige reglement. Het gaat om de volgende maatregelen:

1. Leden kunnen in de toekomst niet meer dan een keer worden herbenoemd. Dat is nu nog twee keer.
2. De benoemde leden moeten (kunnen) rouleren teneinde continu doorstroming in de samenstelling van de commissies te bevorderen.
3. Er blijven voor de gemeente Almelo twee afzonderlijke adviescommissies bestaan. Er komt bijvoorbeeld niet één adviescommissie met twee kamers. De commissie van advies voor de bezwaarschriften algemene zaken en de commissie van advies voor de bezwaarschriften sociaal domein kennen een vergelijkbare opzet.
4. De hoogte van de presentiegelden wordt aangepast naar een niveau dat anno 2024 gebruikelijk is.

Bovenstaande nummers 1 (aantal zittingstermijnen), 3 (harmonisering verordeningen) en 4 (hoogte presentiegelden) worden via de aangepaste regelingen geregeld. Daarbij moet worden aangetekend dat voor de bezwarencommissie van het sociaal domein een verordening door de raad moet worden vastgesteld, waar bij de vorige gelegenheid nog door het college van burgemeester en wethouders een reglement werd vastgesteld.

Dat heeft te maken met de presentiegelden: een hogere vergoeding dan vermeld in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers (€ 112,31 voor een gemeente met het inwonertal van Almelo) vereist een grondslag in een raadsverordening.[1]

Hieronder geven wij een toelichting op de belangrijkste aanpassingen:

1. Leden kunnen niet meer dan één keer worden herbenoemd
In de nieuwe verordeningen zal daartoe de volgende bepaling worden opgenomen:

> *De voorzitter, de leden en plaatsvervangende leden worden benoemd voor een periode van maximaal vier jaar. Het is mogelijk een keer herbenoemd te worden.*

2. Samenstelling van de commissie
Voor zowel de bezwarencommissie algemene zaken als de bezwarencommissie sociaal domein geldt dat de commissie uit een voorzitter en tenminste twee leden bestaat (artikel 5, eerste lid respectievelijk artikel 6, eerste lid)

Om de doorstroming in de commissies verder te bevorderen, rouleren de leden. Dit gebeurt al bij de bezwarencommissie sociaal domein. Hier rouleren vijf leden op twee beschikbare plekken bij de hoorzittingen. Bij circa 24 hoorzittingen per jaar is elk commissielid circa elf keer 'aan de beurt'.
Bij de bezwarencommissie algemene zaken wordt met ingang van 2024 met drie leden op twee plekken bij de hoorzittingen gerouleerd. Bij twaalf hoorzittingen per jaar, is elk commissielid zeven of acht keer per jaar aan de beurt. Op deze manier wordt de doorstroming bevorderd, maar wordt ook de continuïteit in de bezwarencommissies geborgd.

3. De bezwarencommissies kennen een vergelijkbare opzet
Door de verordeningen op de VNG-modelverordening te baseren, zijn deze vergelijkbaar qua opzet. De commissie van advies voor de bezwaarschriften voor het sociaal domein kent desalniettemin veel afwijkende procedures ten opzichte van de commissie van advies voor de bezwaarschriften algemene zaken (denk aan (pre)mediation, ambtelijk horen, horen van minderjarigen, afwijkende procestermijnen etc.). Daarom stellen wij voor voor de behandeling van bezwaarschriften op het gebied van algemene zaken en voor de behandeling van bezwaren in het sociaal domein twee afzonderlijke verordeningen vast te stellen.

4. Hoogte presentiegelden
De presentiegelden voor de voorzitters en de (plaatsvervangende) commissieleden zijn sinds 2014 niet aangepast. Als je kijkt naar wat andere gemeenten/andere commissies op dit moment aan presentiegelden verstrekken, dan blijven de presentiegelden voor de commissies in Almelo achter.

Om de presentiegelden op te trekken naar een niveau dat omliggende gemeenten hanteren, stellen wij u voor om de huidige presentiegelden te verhogen naar een bedrag van € 220,00 per hoorzitting voor leden (is nu € 177,50) en naar een bedrag van € 250,00 per hoorzitting voor de voorzitter (is nu € 210,00) Daar komen nog reiskosten bij à 0,28 ct. p/km.

Vanwege de gewenste conformiteit tussen de commissies, wordt voorgesteld om deze verhoging van presentiegelden voor beide commissie door te voeren. Daarnaast stellen wij voor om in de vast te stellen verordeningen onderstaande bepaling over de hoogte van de presentiegelden op te nemen inclusief een jaarlijkse indexatie (voor het eerst per 1 januari 2028):

1. *De voorzitter van de commissie ontvangt voor het bijwonen van de vergaderingen een vergoeding van € 250,- per vergadering.*
2. *Een lid van de commissie ontvangt voor het bijwonen van de vergaderingen een vergoeding van € 220,- per vergadering.*
3. *Het college indexeert de bedragen genoemd in het eerste en tweede lid jaarlijks, voor het eerst per 1 januari 2028, aan de hand van het indexcijfer voor de (overheids)consumptie, onderdeel lonen en salarissen. De indexering vindt plaats overeenkomstig de indexcijfers zoals afgegeven in de jaarlijkse septembercirculaire van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties.*

[1] Artikel 3.4.1, eerste lid, in samenhang met artikel 3.4.2 van het Rechtspositiebesluit, zijn hier van toepassing.

Beoogd effect
Doorontwikkelen/verder professionaliseren van de commissies van advies voor de bezwaarschriften.

Argumenten voor
1.1 Voor de nieuwe verordeningen van de bezwarencommissies is de VNG-modelverordening gevolgd.
Dit leidt tot uniformiteit en herkenbaarheid in de bezwaarbehandeling.

1.2 De nieuwe verordeningen dragen bij aan de doorontwikkeling van de twee commissies.
Zo wordt de doorstroming in de samenstelling van de commissies bevorderd en zijn de presentiegelden (weer) concurrerend.

1.3 Door bepalingen over de informele werkwijze in de verordening voor de bezwarencommissie commissie algemene zaken op te nemen, wordt een reeds bestaande praktijk in een regeling vastgelegd.

Kanttekeningen
Niet van toepassing.

Kosten, opbrengsten en dekking
In de dekking van de kosten voor de verhoogde presentiegelden is voorzien.

Vervolg
Nadat de gemeenteraad de verordeningen heeft vastgesteld en nadat deze bekend zijn gemaakt, treden ze op 1 januari 2024 in werking.

Bijlagen
- Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften algemene zaken gemeente Almelo 2024 (kenmerk Intern - 88839)
- Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften sociaal domein gemeente Almelo 2024 (kenmerk Intern - 88840)

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
J.H. Dijkstra

de burgemeester,
A.J. Gerritsen
