ZFEF3E3B9F2

Gemeente Duiven

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Hemelwaterverordening en rioolaansluitverordening

---

Zaak- & documentnr. : Z/22/098520/201578478
Opsteller : Rutger Traag
Portefeuillehouder : Gemma Tiedink
Afdeling : Realisatie en Beheer
Telefoonnr.

Samenvatting
Voorliggend zijn twee verordeningen inzake omgang met water en riolering. Met de ‘Hemelwaterverordening gemeente Duiven’ worden aanvullende regels gesteld aan het lozen van afvloeiend hemelwater en grondwater. De Hemelwaterverordening biedt de mogelijkheid tot het verstandig omgaan met schone waterstromen door het afkoppelen bij bestaande bouw en een verplichte waterberging bij nieuwbouw.
Hemelwater is momenteel een actueel thema, door lage waterstanden en verdroging enerzijds en steeds hevigere buien anderzijds. Door slim om te gaan met de schone waterstromen hemelwater en grondwater kunnen schadelijke gevolgen voor mens en natuur zoveel mogelijk tegengegaan worden. Hemelwater en grondwater zoveel mogelijk houden waar het van nature valt, draagt namelijk bij aan het tegengaan van verdroging, verspilling en onnodig zuiveren van schoon water.
In de ‘Aansluitverordening riolering gemeente Duiven’ worden aanvullende regels gesteld boven op de bestaande wet- en regelgeving voor het aansluiten van percelen op het openbaar riool. De aanvullende regels beschrijven onder andere het kleurgebruik en de wijze van controleren van de aanleg.

Beslispunten

1. De 'Verordening afvoer hemelwater' voor bestaande bouw en nieuwbouw vast te stellen;
2. De aanwijzing van de afkoppelgebieden en de hemelwaterbergingsgebieden aan het college te delegeren;
3. De 'Rioolaansluitverordening' vast te stellen.

Aanleiding

In het Watertakenplan van gemeente Duiven ligt de basis voor de twee voorliggende verordeningen. Met de ‘verordening afvoer hemel- en grondwater’ wordt invulling gegeven aan de gemeentelijke watertaken. Door het vaststellen van de aansluitverordening worden aanvullende regels gesteld boven op de bestaande wet- en regelgeving voor het aansluiten van percelen op het openbaar riool.

Verordening afvoer hemelwater
Door klimaatverandering neemt de kans op onder andere wateroverlast, droogte en overstromingen toe. Dat vraagt om maatregelen, die samen met bewoners en projectontwikkelaars genomen moeten worden. Daarbij wordt qua situaties nadrukkelijk onderscheid gemaakt tussen nieuwbouw en bestaande bouw.

Nieuwbouw waterberging
Voor nieuwbouwlocaties in heel de gemeente geldt een waterbergingseis van 60 liter per m2 dak oppervlakte op eigen terrein. In het verleden was de hoeveelheid water dat geborgen moest worden niet beschreven. Het regenwater bergen en infiltreren is in de meeste gevallen haalbaar en wordt met de bouw meegenomen. Dit kan bijvoorbeeld in een krattensysteem, zandpakket, regenwaterschutting, regenwaterkelder (voor hergebruik), groen dak, enz.. De verantwoordelijkheid hiervoor ligt in beginsel bij de perceeleigenaar. Alleen in situaties waar de perceeleigenaar dit water zelf niet redelijkerwijs kan verwerken op het eigen perceel kan hiervan worden afgeweken.
Met het vaststellen van deze verordening door uw raad, wijst uw raad het gehele gemeentelijke grondgebied aan als gebied waarbinnen deze waterbergingseis voor nieuwbouw geldt.

Bestaande bouw: lozingsverbod/ afkoppelen
In het geval van bestaande bouw kan een gebied aangewezen worden waarvoor een lozingsverbod geldt. Dit houdt in dat er vanaf een nader te bepalen datum in een bepaald gebied niet langer hemel- en grondwater mag worden geloosd in het openbaar vuilwaterriool. De gebieden worden nader bepaald en vastgesteld door middel van een Gebiedsaanwijzingsbesluit.

Denk hierbij bijvoorbeeld aan herinrichtingsprojecten, waarbij de riolering van gemengd naar gescheiden wordt, wat de standaard is bij nieuw aan te leggen riolering. Maar ook aan het buitengebied, waar mechanische riolering aanwezig is.

Verordening rioolaansluiting
De verordening rioolaansluiting bepaalt de regels voor het aansluiten van het particuliere vuilwater riool op het gemeentelijke vuilwater riool. Voor particulieren geldt dat dit middels een melding kan. Nu is hier nog een vergunning voor nodig. Hierbij horen voorschriften en regels die in de verordening zijn opgenomen.
Voor bedrijven geldt een vergunningsplicht omdat dit vuilwater niet van huishoudelijke aard is en een verhoogt percentage afvoer, vet, olie of andere stoffen kan bevatten waardoor er aanvullende maatregelen getroffen moeten worden. Hiervoor kan het noodzakelijk zijn om aanvullende regels of voorschriften op te leggen.

Planning

De verordeningen gaan de dag na vaststelling in met een onbeperkte duur.

Beoogd effect

Verordening afvoer hemelwater: Invulling geven aan hoe om te gaan met hemel- en grondwater binnen gemeente Duiven. De hemelwaterverordening is hierbij de stok achter de deur om gezamenlijk bij te dragen aan een klimaatadaptieve gemeente door het stellen van regels.
Rioolaansluitverordening: Duidelijkheid creëren rondom de aansluitleiding op de riolering, op het gebied van eigendom, beheer, onderhoud, renovatie, vervanging en verstopping.

Argumenten

1.1 Deze verordening geeft invulling aan de ambitie voor een klimaatadaptieve gemeente
In de aan te wijzen gebieden verplichten van afkoppelen of het vasthouden/bergen van hemelwater, vermindert wateroverlast en gaat droogte en hittestress tegen
In 2021 zijn de beleidsambities DPRA vastgesteld door de gemeenteraad die de basis vormen voor de klimaatadaptieve maatregelen die we de komende jaren gaan nemen. De

vaststelling en invoering van deze verordening draagt bij aan de invulling en concretisering van deze beleidsambities DPRA.

1.2. Op grond van artikel 10.32a van de Wet milieubeheer (Wm) kunnen gemeenten bij verordening regels opstellen over het lozen van afvloeiend hemelwater of van grondwater op of in de bodem of in de riolering
In beginsel zijn particulieren zelf verantwoordelijk voor het lozen van afvloeiend hemelwater vanaf hun perceel. De bergingseis is 60 liter per m2 dak oppervlakte (60mm) waarbij de bergingsvoorziening in 24 uur weer beschikbaar moet zijn voor de volgende bui. In deze verordening is daarom geregeld in welke gevallen particulieren een waterberging moeten aanleggen en waar deze aan moet voldoen. Tenzij dit redelijkerwijs niet verlangd kan worden.

1.3 De verordening draagt er aan bij dat minder schoon water naar de rioolwaterzuivering wordt afgevoerd
Door het hemel- en grondwater op te vangen of gescheiden af te voeren, hoeft dit schone water niet naar de zuivering. Hiermee voorkomen we piekbelastingen bij de rioolwaterzuiveringen, werken de zuiveringen efficiënter en verpompen we minder schoon water.

1.4 De verordening gaat verdroging van de ondergrond tegen
Door hemelwater op te vangen en lokaal terug te brengen in het systeem, blijft het water zoveel als mogelijk op de plek waar het valt. Dit water is een buffer (in de ondergrond) voor drogere periodes.

2.1 De raad stelt de kaders vast en het college voert binnen deze kaders het beleid uit
De aanwijzing en invulling van afkoppel- en hemelwaterbergingsgebieden zijn projectafhankelijk. Deze wijst het college bijvoorbeeld aan bij reconstructies van de openbare ruimte, waar we het afkoppelen en bergen van hemelwater belangrijk vinden. Bij de verordening worden op een later moment bijlagen toegevoegd met door het college aan te wijzen afkoppelgebieden en hemelwaterbergingsgebieden. Om die reden is in de verordening bij de bijlagen de aanduiding ‘gereserveerd’ opgenomen. Op deze manier kan de nader door het college aan te wijzen gebieden met het oog op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, straks onderdeel worden van het omgevingsplan.

3.1 De verordening stelt duidelijke regels over de aansluitleiding van derden op de riolering van de gemeente
De gemeente draagt zorg voor transport van stedelijk afvalwater naar de rioolwaterzuivering. De zorgplicht voor stedelijk afvalwater vult de gemeente in door de aanleg en beheer van een openbaar vuilwaterriool. In de 'Rioolaansluitverordening' staat wie er eigenaar is van de aansluitleiding op de riolering en tot waar de verantwoordelijkheden van die eigenaren liggen. Dit voorkomt onduidelijkheid bij inwoners en gemeente, bij bijvoorbeeld een verstopping in de aansluitleiding. Met deze verordening is het duidelijk wie de verstopping moet oplossen en wie hiervoor de kosten draagt.

Kanttekeningen

1.1 Bewoners moeten investeren in maatregelen op eigen terrein
Om de financiële haalbaarheid van de te treffen maatregelen voor inwoners te vergroten, onderzoeken we de mogelijkheden voor subsidie samen met gemeenten Duiven, Westervoort, Zevenaar en waterschap Rijn en IJssel.

1.2. *Handhaving is incidenteel mogelijk*
Het handhaven op de juistheid van rioolaansluitingen gebeurt incidenteel. De risico's zijn beperkt waardoor hier geen extra capaciteit voor nodig is.

Financiële paragraaf

Door de vergunning voor particulieren om te zetten naar een melding kunnen hierover geen leges meer worden geheven. De tijd die ambtelijk nodig is voor een melding is aanzienlijk minder dan die voor een vergunning nodig is.

Participatie en communicatie

Voor het vaststellen van de verordeningen is de officiële procedure van toepassing en dat betekent dat we ze via de gebruikelijke kanalen publiceren.
Daarnaast zijn er rondom dit onderwerp kansen op het gebied van communicatie waarbij we aansluiten bij de beleidsambities vanuit klimaatadaptatie. Voor wat betreft de 'Verordening afvoer hemel- en grondwater' zet de communicatie in op informatievoorziening, maar ook op het vergroten van bewustzijn. Het uiteindelijke doel is dat mensen zelf aan de slag gaan. Dat vraagt om een langdurig communicatietraject. Daarin zorgen we in eerste instantie voor algemene communicatie voor een brede doelgroep. Vervolgens bepalen we bij specifieke projecten (denk aan herinrichtingen en nieuwbouwprojecten) de invulling. We brengen het verhaal daardoor dichtbij inwoners waarbij we de link maken met het onderwerp duurzaamheid en klimaat.

De gemeente zet zich bij deze bestaande bouw projecten extra in op communicatie en samenwerking met de inwoners van gemeente Duiven. Bewustwording, samen de handen uit de mouwen en begeleiden in deze trajecten is een van de doelstellingen. Door samen op te treden kunnen we onze gemeente meer klimaatbestendig en voorbereid op de toekomst maken.

Voor de 'Rioolaansluitverordening' is de insteek informatief. Hiermee bedoelen we dat er een korte communicatie plaatsvindt en geen langlopend traject.

Intergemeentelijke samenwerking

De verordeningen zijn in samenwerking met de Liemerse gemeenten opgesteld. Door de verordening rioolaansluiting vast te stellen word het beleid in Duiven en Westervoort verder geharmoniseerd.

Bijlagen

201581059 - Hemelwaterverordening
201581026 - Gebiedsaanwijzingsbesluit hemelwaterverordening
201580975 - Rioolaansluitverordening
201580558 - Raadsbesluit Rioolaansluit en hemelwaterverordening

Duiven, 30 september 2022.

Burgemeester en wethouders van Duiven,

mr. drs. R.J. (Rutger) den Haan	mr. H.B. (Huub) Hieltjes
secretaris	burgemeester