Raadsvoorstel

Gemeente Mook en Middelaar

Documentnummer	**ZM20.04184**
Onderwerp	**Kaders voor meerjarenbegroting 2022-2025 MGR, overheveling participatiebudget en oprichting stichting**
Datum raadsvergadering	**28 januari 2021**
Raadscommissie	Samenleving
Datum raadscommissie	19 januari 2021
Programma	Paragraaf Verbonden Partijen
Portefeuillehouder	drs. K. Peters en mr. drs. W. Gradisen

Kaders voor meerjarenbegroting 2022-2025 MGR, overheveling participatiebudget en oprichting stichting

Inleiding
Op 27 november 2020 heeft de MGR een kaderbrief gestuurd waarin de ontwikkelingen, keuzes en uitgangspunten voor de begroting 2022-2025 worden geschetst. De raad heeft de mogelijkheid om naar aanleiding van de kaderbrief een zienswijze in te dienen bij de MGR. Een zienswijze is ook mogelijk inzake het voornemen om een budgetoverheveling van het participatiebudget toe te passen. Verder is een brief ontvangen inzake het voornemen van de MGR om een detacheringsfaciliteit op te richten in de vorm van een stichting. Hierop zijn wensen/bedenkingen van de raad mogelijk. De zienswijze en de wensen/bedenkingen kunnen tot uiterlijk 1 februari 2021 worden ingediend.

Voorstel
1. Kennis te nemen van:
- de beleidsmatige en financiële kaders voor de meerjarenbegroting 2022-2025 MGR
- voornemen overheveling van het participatiebudget
- voornemen oprichting stichting
2. Zienswijze op kaders 2022-2025 en overheveling participatiebudget indienen conform bijgaande brief.
3. Wensen/bedenkingen inzake oprichting stichting indienen conform brief, genoemd onder punt 2.

Beoogd effect
Door middel van een zienswijze op de kaders 2022-2025, incl. overheveling participatiebudget en wensen/bedenkingen op voornemen oprichting detacheringsfaciliteit maakt u gebruik van de wettelijke middelen om uw standpunt naar voren te brengen.

Argumenten

De MGR bestaat op dit moment uit 2 modules: WerkBedrijf en iRvN. Daarnaast heeft de MGR een platformfunctie.

Algemeen Financiële kaders

De MGR hanteert bij het opstellen van de begroting de kaders 2022, opgesteld door de regionale adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen (BRN normen). De gevolgen van de BRN normen voor module iRvN worden door de MGR in de komende begroting in beeld gebracht. De BRN normen gelden niet voor WerkBedrijf. Hiervoor geldt dat de MGR de septembercirculaire 2020 hanteert voor de bepaling van de rijksbudgetten 2021 en 2022-2025.

Platformfunctie

Aangezien er geen nieuwe relevante ontwikkelingen zijn, wordt voorgesteld om hierover geen zienswijze in te dienen.

Werkbedrijf

Maatschappelijk effect

De MGR laat in 2021 een onafhankelijk onderzoek doen naar de resultaten en maatschappelijke effecten in de afgelopen 5 jaar. De raden worden daarbij betrokken tijdens een regionale informatiebijeenkomst over de onderzoeksopzet. Het streven is om het rapport medio 2021 uit te brengen.

Wettelijke kaders

De MGR schetst de kaders waarbinnen WerkBedrijf werkt. Die liggen vast in de Participatiewet, het regionale Arbeidsmarktbeleid ‘Werk voorop! en de dienstverleningsovereenkomst met WerkBedrijf.

Ambities

De MGR meldt in de kaderbrief de ambities op drie onderdelen: arbeidsbemiddeling, Op Weg Naar Werk en Sociale werkvoorziening. Wij vinden de beschrijvingen algemeen van aard en wij menen dat u van de MGR mag verwachten dat de MGR bij de begroting 2022 concrete invulling aan deze ambities geeft. Wij stellen voor dat in de zienswijze op te nemen.

Corona-crisis

Het Rijk heeft maatregelen getroffen om ondernemers te ondersteunen die geraakt zijn door de corona-crisis. Daarvoor heeft het Rijk o.a. de Tozo vastgesteld. Wij willen, net als de andere gemeenten in de regio, de zzp-ers die gebruik maken van de Tozo extra ondersteunen en daarvoor is uitbreiding en verbreding van de doelgroep van WerkBedrijf nodig. Ook de omvang van de groep werkzoekenden zal toenemen. Als gevolg daarvan zal WerkBedrijf in 2021 (zie ook hierna bij budgetoverheveling) en in 2022 meer kandidaten in dienstverlening nemen dan de eerder vastgestelde 4200.

Ontschotting van budgetten
De MGR geeft aan dat zij voor de module WerkBedrijf wil gaan onderzoeken of een vorm van ontschotting van budgetten haalbaar is. Om de flexibiliteit van de MGR (module WerkBedrijf) te vergroten is het naar onze mening een goede zaak dat ontschotting van budgetten plaatsvindt. De diverse budgetten per instrument moeten niet leidend of beperkend zijn bij de ondersteuning van kandidaten naar werk. De verschillende ondersteuningsmogelijkheden en instrumenten moeten naar behoefte ingezet kunnen worden vanuit één integraal re-integratiebudget. Dit sluit ook aan bij het principe van 'Simpel Switchen' dat door het rijk wordt gepropageerd. Samen met de MGR (module WerkBedrijf) dienen de mogelijkheden van ontschotting van budgetten te worden onderzocht. Wij adviseren om in de zienswijze op te nemen dat u in principe voorstander bent van ontschotting en dat u voorstellen op dit punt verwacht zodra de ontwikkeling van de rijksbudgetten ontschotting mogelijk maakt.

Huisvesting
In de huidige begroting ging de MGR ervan uit dat de module WerkBedrijf gehuisvest zou worden op één locatie en men hierdoor kon besparen op de huisvestingslasten van de MGR (circa € 0,5 miljoen). Dit voornemen kan niet gerealiseerd worden. De MGR werkt momenteel alternatieve scenario's uit om de huisvestingslasten van de MGR te dempen. Men voorziet dat men de versnelde afschrijving in 2019 en 2020 inzake de investeringen Nieuwe Dukenburgseweg moet intrekken (€0,3 miljoen eenmalig). De MGR zal in de meerjarenbegroting 2022 en bijstelling begroting 2021 de alternatieven verwerken ten aanzien van de realisering van deze ingeboekte besparing.

Brief budgetoverheveling 2021
MGR meldt in de brief van 13 november 2020 diverse onderwerpen met financiële gevolgen. Wij lichten alle onderwerpen hierna kort toe.

Tekort op SW
Dit onderdeel heeft geen betrekking op onze gemeente omdat wij de uitvoering van de WSW hebben ondergebracht bij de IWGM.

Op Weg Naar Werk en loonkostensubsidie
In de tussenrapportage meldde de MGR al dat er voor onze gemeente een overschrijding zou zijn bij de loonkostensubsidie van € 4.596, maar daar staat een overschot tegenover van € 11.153 bij Op Weg Naar Werk.

Overschot Participatiewet van € 1,8 miljoen
Het geprognosticeerde overschot op het Participatiebudget als gevolg van de coronacrisis is ontstaan door minder uitgaven aan instrumenten, voorzieningen en personeel. Gewoonlijk wordt een overschot geheel terugbetaald aan de deelnemende gemeenten. MGR verzoekt echter ermee in te stemmen om € 0,9 miljoen over te hevelen naar 2021 en geeft daarbij een onderbouwing. Wij zijn

van mening dat de overheveling nodig is voor het 100-banenplan en voor de verbreding en uitbreiding van het kandidatenbestand. Wij stellen voor om in te stemmen met dit verzoek tot budgetoverheveling, dit in de zienswijze kenbaar te maken en daarbij aan te geven dat u afzonderlijke informatie over de Tozo doelgroep verwacht. Het overige deel ad € 0,9 betaalt MGR terug aan de gemeenten. MGR meldt de precieze bedragen per gemeenten na afsluiting van het jaar 2020 bij de aanbieding van de jaarstukken.

Brief van 27 november 2020 inzake detacheringsfaciliteit
Met de brief van 27 november 2020 meldt MGR het voornemen om een detacheringsfaciliteit in te richten in de vorm van een stichting onder de MGR. In deze brief meldt de MGR ook, dat er waarschijnlijk per 1 januari 2021 een cao PW gaat gelden en dat dan de vraag rijst of het oprichten van een stichting nog relevant is. Wij stellen voor aan MGR mee te delen dat u het beter vindt om de ontwikkelingen rond de cao Participatiewet af te wachten voordat de MGR een besluit neemt over een detacheringsfaciliteit.

Conclusie
Ten aanzien van Werkbedrijf volgende zienswijzen indienen:
* graag concrete invulling geven aan ambities;
* akkoord met ontschotting budgetten. Voorstellen hieromtrent worden verwacht zodra de ontwikkeling van de rijksbudgetten ontschotting mogelijk maakt;
* akkoord met overheveling participatiebudget naar 2021 ad 0.9 miljoen en tevens meedelen dat wij afzonderlijke informatie verwachten over de Tozo-doelgroep;
* ontwikkelingen rond CAO Participatiewet afwachten alvorens een besluit te nemen over een detacheringsfaciliteit.

Module ICT Rijk van Nijmegen (iRvN)
ICT Rijk van Nijmegen (iRvN) beheert, exploiteert en ontwikkelt de technische ICT-infrastructuur van en voor de gemeenten in de Regio Rijk van Nijmegen en voor de MGR.

Ontwikkelingen
Technologische ontwikkelingen en innovaties
De Informatietechnologie staat absoluut niet stil. In nauwe samenwerking met de Gemeente Nijmegen bijvoorbeeld wordt een Cloud-strategie opgesteld inclusief de personele en organisatorische randvoorwaarden voor beide partijen.

Mobiel tenzij....
De ontwikkeling naar de 100% mobiele werkplek gaat versneld door. Werken op afstand vraagt een flexibele maar vooral ook een (informatie)veilige inrichting van de mobiele devices en van het door alle gemeenten in gebruik zijnde samenwerkingsplatform Microsoft365. Samen met grote gemeenten, VNG en

Microsoft kijkt men naar een optimale flexibele en veilige (AVG-proof) standaard inrichting, -gebruik, -beheer en ondersteuning.

Informatieveiligheid
Informatieveiligheid (BIO, AVG, etc) blijft uiteraard veel aandacht vragen. De iRvN blijft alle landelijke ontwikkelingen, wetgeving, aanbestedingen, etc. volgen en loopt waar mogelijk mee voorop bij implementatietrajecten.

Regionale ontwikkeling
De vraag naar de iRvN-dienstverlening verandert langzaam. Met name bij het onderdeel Informatie- & Applicatiebeheer. Men blijft doen wat men momenteel doet, zij het dat ook de verandering van de technologie hier taakinhoudelijke veranderingen teweeg gaat brengen. Structurele uitbreiding van de dienstverlening van I&A naar andere regiopartners zal geen nadelige consequenties hebben voor de bestaande dienstverlening.

Ontwikkelingen organisatie ICT
De taken van iRvN gaan veranderen, ICT-beheer zal zich van uitvoering geleidelijk in de richting van regie gaan ontwikkelen. De focus zal, naast directe dienstverlening aan de (mobiele) eindgebruikers, steeds meer gericht zijn op Informatiebeheer en vooral op informatiebeveiliging.

Men verwacht dat de totale formatieomvang voldoende zal zijn om alle geschetste ontwikkelingen te kunnen gaan ondersteunen. Het zal echter wel verandering van taak- en functie-inhoud tot gevolg hebben. Het strategisch personeels- en organisatieplan speelt hier actief op in, zowel wat opleiding en loopbaanontwikkeling als op mobiliteit.

In 2021 zal het onderzoek "Evaluatie iRvN (en de regionale I&A-organisaties), met het oog op de toekomst" worden afgerond. De aanbevelingen zullen na regionale besluitvorming worden geïmplementeerd.

<u>Conclusie</u>
De geschetste ontwikkelingen en het feit dat de gemeentelijke bijdrage een gegeven is en onveranderd blijft, maken het niet noodzakelijk over de kaders van de iRvN een zienswijze in te dienen temeer daar ook de dienstverlening conform afspraak op niveau blijft.

Kanttekeningen

Zienswijzen en wensen/bedenkingen worden door het DB van de MGR meegenomen t.b.v. de uiteindelijke begroting, maar het is mogelijk dat men deze niet overneemt.

Duurzaamheid

De MGR wil maatschappelijk effect realiseren op de (duurzame) arbeidsparticipatie van inwoners in de regio Rijk van Nijmegen. De aandacht gaat uit naar werkzoekenden met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt. De MGR wil dat mensen aan het werk gaan en dat zij dit werk ook kunnen behouden.

De MGR sluit met ondernemers intentieovereenkomsten af zodat kandidaten na een leerwerktraject een betaalde baan krijgen. Voorbeeld is o.a. Het opleidingstraject Energietransitie/installatie.

Participatie

Alle deelnemende raden kunnen een zienswijze over de kaders en overheveling participatiebudget indienen. Tevens kunnen alle raden wensen en/of bedenkingen meegeven inzake oprichting stichting.

Financiën

Het indienen van zienswijzen en wensen/bedenkingen heeft geen financiële gevolgen.

Uitvoering

Na de raadsvergadering zullende zienswijzen en wensen/bedenkingen worden verstuurd naar het DB van de MGR. Deadline is 1 febr. 2021.

Bijlage(n)

- Brief inzake beleidsmatige en fin. kaders 2022-2025
- Brief inzake oprichten detacheringsfaciliteit
- Brief inzake budgetoverheveling
- Concept-raadsbesluit
- Conceptbrief zienswijze raad

Mook, 5 januari 2021

Het college van burgemeester en wethouders van Mook en Middelaar,

De gemeentesecretaris
J.M.G. Smits- de Kinkelder

De burgemeester
mr. drs. W. Gradisen