



belastingsamenwerking

Gouwe-Rijnland

Retouradres: BSGR, Postbus 1141, 2302BC Leiden

Gemeenteraadsleden en leden van de
Verenigde Vergadering

**Belastingsamenwerking
Gouwe-Rijnland**

Bezoekadres:

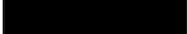
Lammenschansweg 144

Postadres:

Postbus 1141

2302 BC LEIDEN

Telefoon: 071-5256200

Datum	:	4 september 2025	Ons kenmerk	:	04/09/2025/01/mrV
Uw brief van	:		Behandeld door	:	
Uw kenmerk	:		Doorkiesnummer	:	
Bijlage(n)	:	1	Afdeling	:	Directie/Staf
Onderwerp	:	Zienswijzen begroting 2026 -2029			

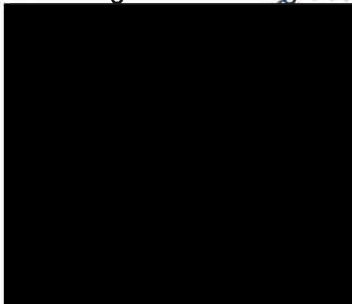
Geachte gemeenteraadsleden, leden van de Verenigde Vergadering,

Wij danken u hartelijk voor de door u ingebrachte zienswijzen op de begroting 2026-2029 van de BSGR. In de vergadering van 4 september zijn deze door het Algemeen bestuur van de BSGR vastgesteld. De begrotingsstukken worden vergezeld van deze zienswijzen ter kennis gebracht van gedeputeerde staten van Zuid-Holland.

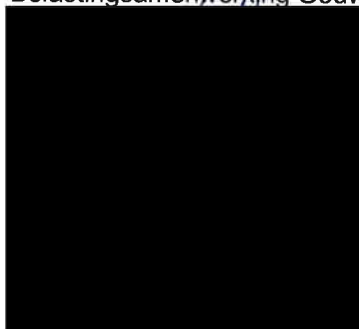
In de bijlage treft u het overzicht aan van de door de deelnemers van de BSGR ingebrachte zienswijzen alsmede de reactie van de BSGR op de ingediende zienswijzen.

Hoogachtend,

Voorzitter
Belastingsamenwerking Gouwe-Rijnland



Directeur
Belastingsamenwerking Gouwe-Rijnland



Bijlage:

- Zienswijzen deelnemers begroting 2026-2029 met reactie algemeen bestuur BSGR op zienswijzen deelnemers.



Onderwerp

Zienswijzen algemeen besturen deelnemers BSGR op begroting 2026-2029 van BSGR.

Inleiding

Op 10 april 2025 zijn de begrotingswijziging maart 2025 en de concept meerjarenbegroting 2026-2029 behandeld in de vergadering van het Dagelijks bestuur van de BSGR. Conform de van toepassing zijnde regelgeving zijn de betreffende documenten daarna op 17 april 2024 verstuurd naar de griffies en de dagelijks besturen van de deelnemers, gelijktijdig met verzending van deze documenten aan de leden van het algemeen bestuur van de BSGR. Formeel zijn de algemeen besturen van de deelnemers bij schrijven van 29 april 2025 verzocht om hun zienswijzen te geven op de conceptbegroting 2026-2029.

Ingebrachte zienswijzen

De conceptbegroting 2026-2029 van de BSGR is behandeld in de gemeenteraden van alle gemeenten en in de verenigde vergadering van het hoogheemraadschap van Rijnland. Daarnaast is in enkele gevallen ook gewag gemaakt van de begrotingswijziging maart 2025, de kaderbrief 2026 en/of de jaarrekening 2024.

Allen gaan, expliciet dan wel impliciet, akkoord met de begrotingsstukken en maken daarnaast nog de hierna volgende opmerkingen.

Zienswijze gemeente Bodegraven-Reeuwijk

In de raadsvergadering van 11 juni 2025 van de gemeenteraad van Bodegraven-Reeuwijk is de begroting 2026-2029 van de BSGR behandeld. De gemeenteraad van Bodegraven-Reeuwijk geeft aan met betrekking tot de conceptbegroting 2026-2029 geen verder zienwijze in te dienen.

Wel geven zij aan dat zij bij het vaststellen van de begrotingen voor de afgelopen jaren een aantal taakstellingen heeft opgenomen. Daarbij gaat het om een aantal maatregelen om tot een (meer dan) sluiten begroting te komen. De gemeente geeft op dit moment invulling aan deze maatregelen. Zij willen daarbij echter wel benadrukken dat dit niet alleen de uitdaging is van de gemeente, maar uiteraard ook een uitdaging van hun partners.

Ten aanzien van de begrotingen van gemeenschappelijke regelingen heeft de werkgroep Financiële Kaderstelling Gemeenschappelijke regelingen (FKGR) geadviseerd om voor 2026 een prijsindexatie toe te kennen van 2,1% voor beloning van werknemers en 2,7% voor overige kosten. Tevens wordt een uniforme taakstelling van 6% voor alle gemeenschappelijke regelingen geadviseerd. Ervan uitgaande dat de personeelslasten bij de meeste gemeenschappelijk regelingen ongeveer 75% van de totale begroting bedragen en de overige kosten ongeveer 25%, zou dat volgens de berekeningen van de gemeente dan maximaal tot een (gewogen) indexering van de gemeentelijke bijdragen mogen leiden van 2,25% ten opzichte van 2025. En rekening houdend met de taakstelling van 6% zou de gemeentelijke bijdrage voor 2026 dan ongeveer 3,9% lager moeten zijn dan die voor 2025.

Wanneer zij de door de BSGR gevraagde bijdrage van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk op grond van de primitieve begroting gevraagde bijdrage voor 2025 (€ 742.330) vergelijken met die voor 2026 (€ 776.857) dan zien zij een stijging van 4,65%. Dat komt dus niet overeen met de procentuele daling van 3,9% die zij op grond van het advies van de Werkgroep FKGR hadden mogen verwachten.

Uit de begroting van de BSGR maken zij op dat het bovenstaande voornamelijk wordt veroorzaakt door het feit dat de BSGR niet voldoet aan de door de Werkgroep FKGR geadviseerde taakstelling van 6%. Als reden daarvoor wordt aangegeven dat aan de BSGR niet alleen gemeentelijke deelnemers zijn verbonden, maar ook het Hoogheemraadschap van Rijnland. Rijnland is niet betrokken bij de werkgroep FKGR en is daarom ook niet gebonden aan het door die werkgroep gegeven advies. En daar komt bij dat Rijnland ook heeft aangegeven dat er geen bezuinigingen doorgevoerd mogen

worden op taken voor het Hoogheemraadschap. Dat heeft voor de BSGR dus tot gevolg dat er enkel bezuinigingen doorgevoerd kunnen worden op specifiek gemeentelijke taken. Maar die zijn heel dun gezaaid, omdat er sprake is van gecombineerde aanslagoplegging en elke bezuiniging op de voor de gemeente uitgevoerde taken dus ook impact zal hebben op de kwaliteit en tijdigheid van de aanslagoplegging van Rijnland. En daarmee is invulling van de taakstelling van 6% volgens het bestuur van de BSGR voor de BSGR zeer gecompliceerd en nagenoeg onmogelijk geworden. En dat heeft er toe geleid dat er alleen een bezuiniging is doorgevoerd van € 100.000 op de huisvesting, die wordt gerealiseerd door het beperken van de huur van het aantal vierkante meter kantoorruimte.

De gemeenteraad van Bodegraven-Reeuwijk heeft begrip voor het feit dat de BSGR zich in deze lastige situatie bevindt en waardeert het dat er toch naar mogelijkheden is gezocht om in ieder geval deels aan de taakstelling te voldoen. Zij vertrouwen erop dat het bestuur dat ook blijft doen en willen het bestuur daarom ook vragen, als blijkt dat er toch nog mogelijkheden zijn tot versoering, daartoe over te gaan en om eventuele overschotten terug naar de deelnemers te laten komen.

Zienswijze gemeente Gouda

De ontwerpbegroting voor het jaar 2026 is in de besluitvormende raadsvergadering van de gemeente raad van Gouda van 18 juni 2025 behandeld. De gemeenteraad kan instemmen met de meerjarenbegroting 2026-2029 zoals deze is gepresenteerd en heeft daarbij vastgesteld dat de in de ontwerpbegroting van de Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland opgenomen bijdrage voor het jaar 2026 ad € 1.569.455 wordt opgenomen in de gemeentelijke begroting 2026-2029 meerjarenbegroting van de gemeente Gouda.

Daarbij heeft de raad wel besloten tot vaststelling van de onderstaande zienswijze:

1. De raad erkent en waardeert dat het bestuur zich heeft ingespannen om invulling proberen te geven aan de financiële taakstelling zoals vastgesteld door de bestuurlijke klankbordgroep Financiële kaderstelling.
2. De raad ziet tegelijkertijd dat de Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland beperkt voldoet aan de richtinggevende bezuinigingsopdracht van 6% op de begroting. Dit draagt niet bij aan de financiële positie van de gemeente Gouda.
3. De raad vraagt het dagelijks bestuur van de Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland daarom blijvend te onderzoeken of kostenbesparingen en efficiencywinst in de taakuitvoering mogelijk zijn.

Zienswijze gemeente Katwijk

De (meerjaren)begroting 2026-2029 van de BSGR is in de raadsvergadering van 5 juni 2025 behandeld.

Door de gemeenteraad van Katwijk is als zienswijze op de begroting aangegeven dat zij verwachten dat de BSGR, in relatie tot het niet voldoen aan de door de FKGR opgelegde bezuinigingstaakstelling, binnen hun mogelijkheden, zonder aantasting van de beleidsvrijheid van gemeenten, blijvend onderzoek doet naar maatregelen om een verhoging van de gemeentelijke bijdrage tegen te gaan, dan wel verlaging te bewerkstelligen.

Zienswijze gemeente Leiden

In de raadsvergadering van 12 juni 2025 heeft de gemeenteraad van Leiden, met inachtneming van hetgeen is opgenomen in de Kaderbrief 2026 van de Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland, de volgende zienswijzen ten aanzien van de conceptbegroting 2026-2029 kenbaar gemaakt:

- a. De gemeenteraad van Leiden ziet geen belemmering(en) ten aanzien van het vaststellen van de Conceptbegroting 2026 van de Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland (BSGR)
- b. De gemeenteraad van Leiden ziet geen belemmeringen dat de Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland niet volledig gevolg geeft aan een door de Financiële kaderstelling gemeenschappelijke regeling geadviseerde taakstelling van 6%. Bezuinigingen op gemeentelijke taken leidt tot extra

kosten die de besparing flink zullen overstijgen. Het proces Herwaardering komt onder druk te staan, beschikkingen kunnen niet meer op tijd worden verzonden, belastingaanslagen kunnen niet meer gecombineerd worden opgelegd. Er kan niet meer worden voldaan aan wettelijke vereisten. Dit is onwenselijk en valt buiten de doelstelling van een kwalitatief betere dienstverlening door middel van een doelmatige heffing en invordering van gemeentelijke belastingen.

Zienswijze gemeente Leiderdorp

In de raadsvergadering van 7 juli 2025 heeft de gemeenteraad van Leiderdorp de stukken behandeld. De gemeenteraad van Leiderdorp ziet geen belemmeringen dat de Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland niet volledig gevolg geeft aan een door de Financiële kaderstelling gemeenschappelijke regeling geadviseerde taakstelling van 6%. Bezuinigingen op gemeentelijke taken leidt tot extra kosten die de besparing flink zullen overstijgen. Het proces herwaardering komt onder druk te staan, beschikkingen kunnen niet meer op tijd worden verzonden, belastingaanslagen kunnen niet meer gecombineerd worden opgelegd. Er kan niet meer worden voldaan aan wettelijke vereisten. Dit is onwenselijk en valt buiten de doelstelling van een kwalitatief betere dienstverlening door middel van een doelmatige heffing en invordering van gemeentelijke belastingen. Wij constateren dat de conceptbegroting 2026-2029 leidt tot een kostenverschuiving die past binnen de begroting van de gemeente Leiderdorp. Wij zien dan ook geen belemmeringen voor de vaststelling van de conceptbegroting 2026-2029 door het Algemeen Bestuur.

De raad kan instemmen met de meerjarenbegroting 2026-2029 zoals deze is gepresenteerd.

Zienswijze gemeente Oegstgeest

In de raadsvergadering van 26 juni 2025 heeft de gemeenteraad van Oegstgeest de conceptbegroting 2026-2029 behandeld. De volgende zienswijzen ten aanzien van de conceptbegroting voor 2026-2029 van de gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland zijn daarbij door de gemeenteraad naar voren gebracht:

De gemeenteraad van Oegstgeest heeft geconstateerd dat in de conceptbegroting rekening is gehouden met de indexatie vanuit het advies van de werkgroep Financiële kaderstelling gemeenschappelijke regelingen, maar dat niet volledig invulling is gegeven aan de taakstelling van 6% die ook in het financieel kader is opgenomen.

De gemeenteraad heeft kennis genomen van de argumentatie waarom de taakstelling van 6% niet gerealiseerd kan worden. Deze argumentatie betreft onder andere dat bezuinigingen op gemeentelijke taken leidt tot extra kosten waardoor de gevraagde besparing van 6% niet haalbaar is. Daarnaast komt het proces Herwaardering onder druk te staan, kunnen beschikkingen niet meer op tijd worden verzonden en kunnen belastingaanslagen niet meer gecombineerd worden opgelegd.

De gemeenteraad onderkent dat er voldaan moet worden aan wettelijke vereisten en beseft zich dat het wenselijk is om de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen doelmatig en kwalitatief op voldoende niveau te behouden.

De gemeenteraad van Oegstgeest ziet daarom geen belemmeringen dat de Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland niet volledig gevolg geeft aan een door de Financiële kaderstelling gemeenschappelijke regeling geadviseerde taakstelling van 6%.

Zienswijze hoogheemraadschap van Rijnland

In de vergadering van de Verenigde vergadering van Rijnland van 11 juli 2025 is kennisgenomen van de ontwerp-begroting 2026 - 2029 van de Belastingssamenwerking Gouwe – Rijnland en zij brengen daarop de volgende zienswijze naar voren.

Rijnland heeft waardering voor de manier waarop de BSGR omgaat met de externe ontwikkelingen die op de Gemeenschappelijke regeling afkomen en de manier waarop de doelen, 3 K's: kwaliteit verbeteren, kwetsbaarheid verminderen en kosten besparen, worden gerealiseerd.

Zij gaan ervanuit en moedigen aan dat de BSGR dat in de toekomst zal blijven doen. Daarom kan de Verenigde vergadering zich vinden in de ontwerp-begroting voor 2026.

Zienswijze gemeente Velsen

In de raadsvergadering van 26 juni 2025 heeft de gemeenteraad van Velsen de stukken behandeld. De gemeenteraad heeft:

1. kennis genomen van de jaarrekening 2024;
2. ingestemd met de begroting 2026-2029;
3. ingestemd met de Kaderbrief 2026.

De gemeenteraad heeft een motie aangenomen die de gemeenschappelijke regelingen oproept om na te denken over bezuinigingen. Naar aanleiding van de verwachte financiële tekorten speelt er een bezuinigingsdiscussie. Daarbij wordt in de volle breedte van het gemeentelijk beleid en organisatie gekeken naar mogelijkheden. Gemeenschappelijke regelingen voeren als verlengd bestuur gezamenlijk lokale taken uit. Het is in dat kader ook logisch en redelijk dat wordt gekeken welke bezuinigingsmogelijkheden er zijn bij de diverse gemeenschappelijke regelingen. Via de zienswijze willen we dit onderwerp ook formeel neerleggen bij deze partijen.

De gemeenteraad van Velsen dient het volgende verzoek aan het algemeen bestuur in als zienswijze:

- dat GR BSGR in haar kaderbrief voor 2027 aan de raden bezuinigingsvoorstellen doet;
- dat GR BSGR bezuinigingsmaatregelen doorvoert voor 2026, voor zover deze nog realistisch en uitvoerbaar zijn.

Zienswijze gemeente Voorschoten

In de raadsvergadering van 3 juli 2025 heeft de gemeenteraad van Voorschoten de begrotingswijziging 2025 en de concept meerjarenbegroting 2026-2029 van de Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland besproken en kunnen zij meedelen dat de gemeente Voorschoten kan instemmen met de begrotingswijziging 2025 en de concept meerjarenbegroting 2026-2029 zoals deze zijn gepresenteerd. De voorgelegde begrotingswijziging 2025 is noodzakelijk om ontstane financiële tekorten te dekken en de continuïteit van de efficiënte dienstverlening van de BSGR te waarborgen. De begrotingswijziging 2025 is voor de raad van Voorschoten aanvaardbaar, aangezien zij de noodzaak van deze wijziging onderschrijven en de kostenstijgingen worden opgevangen binnen het bestaande financiële kader en geen extra bijdrage van deelnemers vraagt. De raad waardeert dat de BSGR op deze wijze de continuïteit van de hoogwaardige dienstverlening weet te waarborgen. Desalniettemin verwachten zij dat toekomstige positieve jaarresultaten bij voorkeur zullen worden ingezet om deelnemersbijdragen te verlagen.

Ook de concept meerjarenbegroting 2026–2029 sluit aan bij de vastgestelde financiële kaders en houdt rekening met relevante ontwikkelingen, zoals de areaaluitbreiding en digitalisering. De raad van Voorschoten stemt dan ook in met zowel de begrotingswijziging 2025 als de concept meerjarenbegroting 2026–2029.

Zij betreuren het dat de door de FKGR opgelegde taakstelling van 6% voor het jaar 2026 niet wordt gerealiseerd. Zij roepen de BSGR daarom op om opnieuw een uiterste inspanning te leveren om toekomstige taakstellingen zo goed mogelijk in de begroting te realiseren

Zienswijze gemeente Waddinxveen

De raad van Waddinxveen neemt de begroting 2026 voor kennisgeving aan.

In de raadsvergadering van 11 juni 2025 heeft de gemeenteraad van Waddinxveen kennisgenomen van het feit dat de BSGR een structureel sluitende begroting heeft kunnen opstellen voor de jaren 2026-2029. De raad heeft geconstateerd dat de indexeringen gebaseerd op indices CPB voor 2026 zijn verwerkt. Het is spijtig om te constateren dat de BSGR niet de financiële kaderstellingen van de bestuurlijke klankbordgroep Financiële kaderstelling kan volgen. De raad dringt er bij het bestuur van de BSGR wel op aan om waar mogelijk bezuinigingen in de bedrijfsvoering door te voeren, waarbij de dienstverlening richting inwoners en deelnemers niet in het gedrang komt en dat voldaan blijft worden aan een optimaal prijs- en kwaliteitsniveau. De gemeenteraad van Waddinxveen wordt graag voor de volgende begroting geïnformeerd over de uitkomsten.

Voor wat betreft de overgang naar een SaaS-oplossing wil de gemeenteraad geïnformeerd blijven over deze ontwikkelingen, mede gezien het feit dat dit gevolgen kan hebben voor de gehanteerde heffingsmethodieken.

Ook de ontwikkelingen binnen het belastingdomein en dan specifiek voor de Waardering Onroerende Zaken (WOZ), wil de raad graag geïnformeerd blijven.

ISAE3402 type II verklaring

De raad is verheugd te constateren dat de BSGR voor het 11e jaar een ISAE3402 type II verklaring heeft gekregen. Deze certificering biedt vertrouwen voor de wijze waarop de BSGR haar taken voor de deelnemers uitvoert.

Verder herkent de raad dat de BSGR niet verder kan bezuinigen

Door strengere eisen op het gebied van aanbesteding, archivering, ICT, privacy en verantwoording.

Zienswijze gemeente Wassenaar

In de raadsvergadering van de gemeenteraad van Wassenaar 8 juli 2025 zijn de stukken besproken en kan de gemeenteraad instemmen met de ontwerpbegroting 2026 van de Belastingsamenwerking Gouwe-Rijnland, zoals deze is toegezonden.

Aandachtspunten

De gemeente Wassenaar waardeert de wijze waarop de Belastingsamenwerking Gouwe-Rijnland invulling geeft aan haar taken, maar vraagt het bestuur om aan de volgende punten aandacht te besteden.

Ontwikkeling bezwaarschriften

Door de grote hoeveelheid ingediende bezwaarschriften tegen de WOZ-waarde 2023, was de afhandeling van deze bezwaarschriften binnen het kalenderjaar niet mogelijk. De BSGR is daarom in 2024 vooral bezig geweest met de afhandeling van de bezwaarschriften en beroepen 2023 en ook die van 2024. De bezwaarschriften van 2023 zijn inmiddels afgehandeld, maar enkele beroepszaken lopen nog. Voor de afhandeling van deze beroepszaken is de BSGR in afwachting van een zittingsdatum bij de rechtbank.

De bezwaarschriften 2024 zijn niet allemaal afgehandeld in 2024. Dit betekent dat de afhandeling beperkt doorloopt in 2025. Op dit moment is nog een zeer beperkt aantal bezwaarschriften in behandeling. Ook in 2024 zijn er nog enkele beroepszaken waarvoor de BSGR wacht op een zittingsdatum bij de rechtbank. Voor 2025 geldt dat het aantal ingediende bezwaren tegen de WOZ-waarde ongeveer gelijk is aan dat van 2024.

Dit alles zorgt ervoor, dat de afhandeling van de bezwaarschriften en beroepen bijgevolg de uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ) de nodige werkdruk blijft geven. De gemeenteraad vraagt de BSGR hier aandacht voor te blijven houden en te blijven zorgen voor een adequate afhandeling van bezwaarschriften en uitvoering van de wet WOZ, zoals dat nu ook het geval is.

Bezuinigingsvoorstellen

De BSGR is gevraagd om aan te geven welke bezuinigingsmogelijkheden er zijn binnen de BSGR. Daarbij is een taakstelling van 6% (€ 610.000, 6% van het totaal van de deelnemersbijdragen van alle gemeenten in 2026) meegegeven. In de begroting 2026 en de meerjarenbegroting 2026-2029 is een bezuiniging doorgevoerd op de huurkosten van het aantal m2 kantoorruimte. Deze bezuiniging bedraagt € 100.000 op jaarbasis.

De uitleg is begrijpelijk: de dominantie van het Hoogheemraadschap van Rijnland (HHR) en de aversie van het HHR tegen het doorvoeren van bezuinigingen op de uitvoering van de wet WOZ bij de afdeling WOZ zorgen ervoor dat op dit moment geen verdere bezuinigingen worden doorgevoerd.

Tegelijkertijd blijft het van belang dat de BSGR aandacht houdt voor de mogelijkheden om in de toekomst structurele bezuinigingen door te voeren.

Het blijft van belang dat de BSGR nadrukkelijk aandacht blijft houden voor het aanbieden van een standaardbasispakket aan diensten. Wanneer een deelnemer hiervan wenst af te wijken, zal een deelnemer hier extra voor moeten betalen. Op die manier heeft een deelnemer de kosten voor de door de BSGR uitgevoerde heffingen zelf in de hand.

Samenvatting

De raad van de gemeente Wassenaar kan instemmen met de door het bestuur van de BSGR voorgelegde ontwerpbegroting 2026 met als aandachtspunt de afhandeling van de bezwaarschriften tegen de WOZ-waarde en oog te houden voor toekomstige bezuinigingsmogelijkheden.

Zienswijze gemeente Zoeterwoude

De toegezonden conceptbegroting voor het jaar 2026 is behandeld in de besluitvormende raadsvergadering van de gemeente Zoeterwoude van 10 juli 2025. De raad heeft daarbij vastgesteld dat de in de conceptbegroting van de Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland opgenomen bijdrage voor het jaar 2026 van Zoeterwoude € 232.061 zal worden opgenomen in de meerjarenbegroting van de gemeente Zoeterwoude.

De gemeenteraad van Zoeterwoude heeft geconstateerd dat in de conceptbegroting rekening is gehouden met de indexatie vanuit het advies van de werkgroep Financiële kaderstelling gemeenschappelijke regelingen, maar dat niet volledig invulling is gegeven aan de taakstelling van 6% die ook in het financieel kader is opgenomen.

De gemeenteraad heeft kennis genomen van de argumentatie waarom de taakstelling van 6% niet gerealiseerd kan worden. Deze argumentatie betreft onder andere dat bezuinigingen op gemeentelijke taken leidt tot extra kosten waardoor de gevraagde besparing van 6% niet haalbaar is. Daarnaast komt het proces Herwaardering onder druk te staan, kunnen beschikkingen niet meer op tijd worden verzonden en kunnen belastingaanslagen niet meer gecombineerd worden opgelegd. De gemeenteraad onderkent dat er voldaan moet worden aan wettelijke vereisten en beseft zich dat het wenselijk is om de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen doelmatig en kwalitatief op voldoende niveau te behouden.

De gemeente staat een uitdagende bezuiniging te wachten. We begrijpen dat de BSGR de taakstelling niet volledig kan invullen en vinden het ook niet wenselijk dat de te nemen bezuinigingsmaatregelen extra lastenverzwarend voor de minima zijn. We dringen erop aan dat er nog wordt gezocht naar bezuinigingsmaatregelen.

De gemeenteraad van Zoeterwoude ziet geen belemmeringen ten aanzien van het vaststellen van de conceptbegroting 2026-2029 van de Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland (BSGR) door het Algemeen Bestuur. De gemeenteraad kan instemmen met de meerjarenbegroting 2026-2029 zoals deze is gepresenteerd.

Verder heeft de gemeenteraad kennis genomen van de Kaderbrief 2026 en de jaarrekening 2024.

Reactie BSGR

Alle deelnemers stemmen in met de begroting 2026-2029. Wel vragen alle gemeenteraden in hun zienswijzen aandacht voor bezuinigingen binnen de BSGR. Sommige gemeenteraden spreken hun teleurstelling uit en vinden het spijtig dat aan de door de werkgroep Financiële Kaderstelling Gemeenschappelijke regelingen (FKGR) geadviseerde taakstelling van 6% door de BSGR niet volledig invulling wordt gegeven. Gelet op de daarvoor aangevoerde argumenten kan daar evenwel grosso modo begrip voor worden opgebracht. BSGR wordt wel verzocht om nog eens goed na te gaan in hoeverre het niet alsnog mogelijk is om voor 2026 en 2027 besparingen te realiseren.

BSGR is in het verleden opgericht onder andere met het oogmerk om de totale kosten die de afzonderlijke deelnemers maakten voor de belastingtaken te mitigeren. Binnen de BSGR is dan ook vanaf den beginne een kostenbewust beleid gevoerd. Dat heeft geresulteerd in een samenwerkingsverband waarvan de uitvoeringskosten heden ten dage meer dan 30% lager liggen in vergelijking met een enige vergelijkbare organisaties. Dat betekent wel dat BSGR feitelijk geen verdere bezuinigingen kan doorvoeren zonder kwaliteitsverlies.

Desondanks heeft BSGR in 2024 al in een vroegtijdig stadium intern geïnventariseerd welke mogelijkheden er bestaan binnen de BSGR om kosten te besparen c.q. inkomsten te verhogen voor haar deelnemers. De uiteindelijke resultante hiervan is in de begroting 2026- 2029 verwerkt.

Gelet op de uitdagingen op het gebied van Europese en nationale wet- en regelgeving waaraan ook BSGR op korte en middellange termijn zal moeten voldoen zal BSGR evenwel eerder genoodzaakt zijn om te investeren in haar toekomst, wil BSGR aan wet- en regelgeving kunnen blijven voldoen.

Eind 2024 heeft Berenschot ten behoeve van BSGR een rapport opgemaakt op basis waarvan nu door een kwartiermaker de gevolgen voor BSGR van de te verwachten wet- en regelgeving, met name op digitaal gebied, inventariseert. Op basis van een eerste globale inventarisatie is er sprake van een investering op korte/middellange termijn van ca. € 700K structureel op jaarbasis. De verwachting is dat hierover uiterlijk eind oktober/begin november meer duidelijkheid wordt verkregen.

Dat wil zeggen dat BSGR op basis van huidig inzicht niet verwacht dat er, zonder risico's voor de bedrijfsvoering, verdere besparingen kunnen worden gerealiseerd.

BSGR ziet wel dat er op termijn meerdere mogelijkheden zijn voor de deelnemers om kosten te besparen, te weten:

1. Door schaalvergroting, dat wil zeggen samengaan met een vergelijkbare belastingorganisatie. Op deze wijze kan met name op de overheadkosten fors worden bespaard. Voorwaarde is hierbij wel dat een eventuele partij waarmee wordt samengegaan haar kosten kan laten bewegen naar het zeer lage kostenniveau van de BSGR.
2. Afschaffing van kwijtschelding van lokale heffingen
BSGR begrijpt dat discussie hieromtrent uiterst gevoelig ligt. De verwachting is evenwel dat, gelet op het besluit om met ingang van 2027 bij kwijtschelding van rijksbelastingen de 'gewone' Awb bezwaar- en beroepsprocedure van toepassing te laten zijn, niet lang daarna dit ook zal gaan gelden voor de lokale heffingen. De verwachting is dat dan de no cure no pay bureaus dit, net als bij de WOZ-bezwaren, als een inkomstenbron zullen aangrijpen, met alle hogere uitvoeringskosten die daar voor de BSGR en dus uiteindelijk ook voor de deelnemers mee gemoeid zullen zijn.
3. Standaardisatie van heffingsmethodieken bij met name de gemeentelijke deelnemers.
Om de deelnemers voorafgaand aan een keuze voor een heffingsvariant nog bewuster te maken van de implicaties van het gebruik van maatwerk ten opzichte van het hanteren van een standaard heffingsvariant is BSGR voorstander om ten behoeve daarvan een productencatalogus te gaan hanteren. Daarbij moet voor een deelnemer meteen duidelijk worden wat de eventuele extra kosten zijn indien BSGR maatwerk moet leveren door in die gevallen een vermenigvuldigingsfactor te gaan hanteren die 2 tot 3 keer de kosten van de standaardmethodiek bedraagt.
De keuze voor het gebruik van gegevens uit een basisregistratie wordt actueler nu er door externe partijen, zoals onlangs vanuit waterleidingmaatschappijen, op grond van wetgeving

rondom privacy discussie is ontstaan aangaande het uitleveren van privacy gevoelige gegevens. Bij heffingsvarianten die door een aantal deelnemers bij de rioolheffing worden gehanteerd, zijn die gegevens voor BSGR juist noodzakelijk om de geleverde gegevens aan het juiste object c.q. de persoon te kunnen koppelen.

Verder is de verwachting dat op niet al te lange termijn binnen de landelijke belastingapplicaties nog slechts ondersteuning wordt verleend bij het hanteren van een standaardheffingsmethodiek, waarbij de wijze van heffen vastligt en uitsluitend de tarifiering door middel van parameters in te stellen is.

Juist het gebruik van een standaardmethodiek van heffen, waarbij de belastingverordeningen van deelnemers in de basis op elkaar zijn afgestemd, vormt in beginsel de grondslag om besparingen te kunnen realiseren.

De gemeenteraad van Voorschoten geeft verder aan dat voor hen, naast de begroting 2026-2029, ook de begrotingswijziging 2025 aanvaardbaar is, omdat zij de noodzaak van deze wijziging onderschrijven en de kostenstijgingen opgevangen worden binnen het bestaande financiële kader en geen extra bijdrage van deelnemers wordt gevraagd.

Voor wat betreft de opmerking dat in de concept meerjarenbegroting 2026-2029 rekening wordt gehouden met relevante ontwikkelingen, zoals de areaaluitbreiding en digitalisering, wordt opgemerkt dat dit voor wat betreft de areaaluitbreiding slechts geldt voor 2026. In verder meerjarenperspectief is hier evenwel nog geen rekening mee gehouden. De areaaluitbreiding moet immers jaarlijks worden bepaald.

Voor wat betreft digitalisering, zoals hiervoor al aangeven, is een kwartiermaker ingehuurd die de relevante ontwikkelingen van wet- en regelgeving op het gebied van digitalisering momenteel voor de BSGR in kaart brengt en gaat kwantificeren. De consequenties daarvan zijn nog niet verwerkt in de nu voorliggende begroting 2026-2029.

Tenslotte bedankt BSGR de diverse besturen van de deelnemers die hun waardering uitspreken:

- dat het bestuur van de BSGR zich heeft ingespannen om te proberen invulling te geven aan de financiële taakstelling zoals vastgesteld door de bestuurlijke klankbordgroep Financiële kaderstelling,
- over de wijze waarop door BSGR wordt getracht de kosten voor de deelnemers zoveel als mogelijk te beperken, de manier waarop de BSGR omgaat met de externe ontwikkelingen die op de Gemeenschappelijke regeling afkomen en de manier waarop de doelen, 3 K's: kwaliteit verbeteren, kwetsbaarheid verminderen en kosten besparen, worden gerealiseerd; en
- over de wijze waarop BSGR de continuïteit van hoogwaardige dienstverlening weet te waarborgen, zonder daarvoor extra bijdragen van de deelnemers te hebben gevraagd.

= = = = =