voorstel

gemeenteraad

Vergadering:
gemeenteraad Heerlen

Vergaderdatum:
16 december 2026

Registratienummer:

Agendapunt:

Heerlen, 22 september 2026

Onderwerp
Functiebeschrijving en -waardering griffiefuncties

Inleiding
Naar aanleiding van het verzoek van de werkgeverscommissie van de raad om een advies te geven over in eerste instantie het profiel griffier en de waardering daarvan, heeft team M&O nader advies uitgebracht.

De beschrijving en daarbij behorende waardering van het profiel van de griffier dient geactualiseerd te worden. De doorontwikkeling van de griffie naar een meer strategische griffie, het streven naar een gelijkwaardigere positie van de griffier in de driehoek burgemeester- gemeentesecretaris/AD – griffier, en de positie van de griffier ten opzichte van andere topfuncties binnen de gemeente (zoals directeuren) vraagt om actualisatie van het profiel en de waardering daarvan.

Functiebeschrijving
Functie griffier landelijk
Sinds de invoering van de Wet dualisering gemeentebestuur in 2002 heeft de functie van griffier, als belangrijkste adviseur van de gemeenteraad, zich doorontwikkeld en geprofessionaliseerd. Dit past in het streven naar een sterkere positie van gemeenteraden in onze lokale democratie van vandaag en morgen. De gemeenteraad moet kunnen rekenen op goede, strategische ondersteuning.
Omdat er in de praktijk grote verschillen bestaan in de wijze waarop de griffiersfunctie wordt ingevuld en gewaardeerd, hebben de VNG en de Nederlandse Vereniging van Raadsleden (NvR) samen een stap gezet naar een uniforme en sterke positie van raadsgriffiers met het uitbrengen van het advies “Op weg naar gelijkwaardige verhoudingen”. Dit advies bevat zowel een generiek functieprofiel als suggesties voor toepassing en implementatie ervan.

Functie griffier bij gemeente Heerlen
De laatste officiële waardering van de functie Griffier heeft ruim 10 jaar geleden plaatsgevonden, in 2015. De waardering werd vastgesteld op schaal 14. Tot dat moment was de functiebeschrijving uit 2004 van kracht, die gewaardeerd was op schaal 15.

Toen in 2019 de gemeentelijke organisatie overstapte op het Functiewaarderingssysteem HR21 en dit systeem ook op de griffie van toepassing werd verklaard, werd het functieprofiel griffier II gekozen. Dit kwam in salarisschaal overeen met de inschaling van het op dat moment gehanteerde profiel, schaal 14.

Inmiddels is het HR21 profiel niet meer actueel. De profielen griffier I, II en III van HR21 worden niet langer actueel gehouden of ondersteund door HR21.
Het door de Nederlandse Vereniging van Raadsleden en de VNG gemaakte profiel vervangt de HR21 profielen en wordt in veel gemeenten in Nederland al toegepast. Het profiel is passend voor de functie griffier in gemeente Heerlen. De functie griffier werd ook de afgelopen jaren overigens volledig op deze wijze ingevuld.

Bij gemeente Heerlen wordt het management bij het waarderen van een functie en het koppelen ervan aan een HR21 normprofiel ondersteund door een extern bureau, Bureau Leeuwendaal.
Bureau Leeuwendaal kan ook het generieke profiel griffier waarderen en koppelen aan een HR21 normprofiel. Het bureau is hiervoor ook bij andere gemeenten ingezet.
Dat geldt evenzeer voor de overige functies op de griffie, immers een herijking en -waardering van de griffiersfunctie heeft ook een directie relatie met en gevolgen voor de overige functies.

Voorts is de Instructie griffier verouderd en recent door de Nederlandse Vereniging van Raadsleden en Vereniging van Griffiers aangepast; deze versie sluit ook beter aan bij de thans vast te stellen nieuwe functiebeschrijving.

Advies:

1. Verklaar het door de NvR en de VNG opgestelde generieke profiel griffier van toepassing op de functie van griffier in gemeente Heerlen.
   Het verwoordt correct de taken die van de griffier in Heerlen verwacht én al jarenlang uitgevoerd worden;
   Het doet recht aan de positie van de griffier in de driehoek zoals die in Heerlen gewenst is

2. Geef Bureau Leeuwendaal opdracht om het generieke profiel te waarderen en te koppelen aan een HR21 normprofiel;
   Bureau Leeuwendaal heeft hier de expertise voor en hiermee wordt een objectieve waardering verkregen;
   Met de inzet van bureau Leeuwendaal wordt aangesloten bij de waarderingsondersteuning die ook voor het overige personeel ingezet wordt;
   (is inmiddels in gang gezet)

3. Actualiseer de overige functies van de griffie en laat ook deze waarderen door bureau Leeuwendaal, na vaststelling van het profiel en de waardering van de functie griffier.
   (is inmiddels in gang gezet)

Bevoegdheid
De bevoegdheid tot vaststelling functiebeschrijvingen griffie is aan de raad (werkgever griffie).

Voorstel:

1. Verklaar het door de Nederlandse Vereniging van Raadsleden (NvR) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde generieke profiel griffier van toepassing op de functie van griffier in gemeente Heerlen;
2. Geef Bureau Leeuwendaal opdracht om het generieke profiel te waarderen en te koppelen aan een HR21 normprofiel;
3. Stel de geactualiseerde overige functies van de griffie vast en laat ook deze waarderen door bureau Leeuwendaal, na vaststelling van het profiel en de waardering van de functie griffier.
4. Stel de Instructie Griffier 2027 vast.

Argumenten
Met een herziene en adequate functiebeschrijving wordt recht gedaan aan zowel de reeds jarenlang gepleegde invulling, alsmede recht gedaan aan de gewenste koers richting een uitgebreidere, strategische, griffie.

Tegenargumenten
N.v.t.

Kosten en dekking
Een passende waardering kan leiden tot hogere uitgaven (binnen het loongebouw van de gemeente)

Communicatie
N.v.t.

Evaluatie
N.v.t.

Planning, procedure en uitvoering
N.v.t.

Bijlagen
- Generiek profiel raadsgriffier
- Functiebeschrijving overige functies griffie
- Ambtsinstructie
- rapport ‘Op weg naar gelijkwaardige verhoudingen’
- advies afdeling M&O

De werkgeverscommissie van de gemeenteraad,

de griffier, de voorzitter,

drs. T.W. Zwemmer H.L.G. Marell

raadsbesluit

De raad der gemeente Heerlen;

Gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

besluit:

1. het door de Nederlandse Vereniging van Raadsleden (NvR) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde generieke profiel griffier van toepassing op de functie van griffier in gemeente Heerlen te verklaren;
2. Bureau Leeuwendaal opdracht te geven om het generieke profiel te waarderen en te koppelen aan een HR21 normprofiel;
3. De (geactualiseerde) overige functies van de griffie vast te stellen en deze ook te laten waarderen door Bureau Leeuwendaal, na vaststelling van het profiel en de waardering van de functie griffier.
4. De Instructie Griffier 2027 vast te stellen.

Aldus besloten tijdens de vergadering van de raad van de gemeente Heerlen d.d. 16 december 2026.

de griffier,	de voorzitter,
drs. T.W. Zwemmer	drs. R. Wever