

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1985694

Steller: R. Timmer

Datum commissie:

Datum raadsvergadering:

Team: JA

Teammanager: R. Stöcker

Portefeuillehouder: J. Nieuwenburg

E-mail: ro.timmer@hoorn.nl

Onderwerp

Jaarlijkse actualisatie Algemene plaatselijke verordening Hoom

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Was/wordt overzicht
---	---------------------

De raad besluit

De voorgestelde wijzigingen van de Algemene plaatselijke verordening Hoom (Apv Hoom) vast te stellen, waarvan de belangrijkste wijzigingen zijn:

- het toevoegen van een artikel waar het vervoeren van plakgereedschap en kleur- en verfstoffen op de openbare weg of het openbaar water wordt verboden;
- het toevoegen van een artikel waarin het wordt verboden om op een openbare plaats lachgas recreatief als roesmiddel te gebruiken, voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen bij zich te hebben;
- het toevoegen van een artikel waarin het verplicht wordt voor houders van inrichtingen voor recreatief nachtverblijf om een nachtregister bij te houden;
- het toevoegen van een definitie van het begrip 'vaartuig';
- het wijzigen van artikel 2:34d door de burgemeester de mogelijkheid te geven om voor het verbod op verstrekking van zwak-alcoholhoudende dranken vanuit detailhandel op Lappendag een tijdsruimte aan te wijzen;
- het verwijderen van het 'colorverbod', deze bepaling is door de Hoge Raad onverbindend verklaard;
- tekstuele aanpassing van een aantal artikelen conform de nieuwe model-Apv.

Samenvatting

Het gebruik van de Algemene plaatselijke verordening Hoom en verschillende maatschappelijke ontwikkelingen geven aanleiding om de Apv te wijzigen. De Apv van de gemeente Hoom is gebaseerd op de model-Apv van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). Hierin zijn ook een aantal wijzigingen aangebracht welke aanleiding vormen om de Apv te wijzigen. De voorgestelde wijzigingen leiden tot een juridisch juist en actuele Apv. Daarnaast zorgen de voorgestelde wijzigingen voor meer handhavingsmogelijkheden. De voorgestelde wijzigingen in de Apv zien op het toevoegen van een verbod op het vervoer van plakgereedschap, het toevoegen van een verbod op het recreatief gebruik van lachgas en het toevoegen van een verplichting tot het bijhouden van een nachtregister. Daarnaast wordt het verbod op de verkoop van zwak-alcoholhoudende dranken vanuit detailhandel op Lappendag gewijzigd. Ook wordt naar aanleiding van een uitspraak van de Hoge Raad het 'colorverbod' verwijderd. Dit tezamen met een aantal tekstuele aanpassingen vormen de voorgestelde wijzigingen.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Vanuit de VNG is de model-Apv (welke door de gemeente Hoorn gebruikt wordt) op enkele punten gewijzigd. Naast deze wijzigingen zijn er naar aanleiding van het gebruik van de Apv en enkele maatschappelijke ontwikkelingen ook aanleiding om de Apv te wijzigen.

Belang

De voorgestelde Apv wijzigingen zorgen voor een juridisch juiste en actuele Apv. Daarnaast zorgen de voorgestelde wijzigingen omtrent het toevoegen van een verbod op het vervoer van plakgereedschap en kleur- of verfstof en een verbod tot het onder zich hebben of voorbereidingen treffen tot het gebruik van lachgas voor meer handhavingsmogelijkheden.

Centrale vraag

Op welke wijze wil de gemeenteraad de Apv juridisch actueel maken?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

Het leefbaar en veilig houden van de gemeente Hoorn door de criminaliteit en overlast aan te pakken. Daarnaast leiden de tekstuele aanpassingen van de Apv tot een juridisch juist en actuele Algemene plaatselijke verordening.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Is in het kader van dit voorstel niet van toepassing.

4. Kaders

- *Algemene plaatselijke verordening Hoorn;*
- *Gemeentewet;*

5. Argumenten

Alle voorgestelde wijzigingen zijn terug te vinden in het was/wordt overzicht.

Toevoegen van een verbod op vervoer van plakgereedschap

Binnen de gemeente Hoorn zijn vernielingen door middel van graffiti een grootschalig probleem waar onder andere door burgers veel overlast van wordt ervaren.

Binnen de gemeente Hoorn wordt er veel overlast ervaren door zowel burgers als de gemeente zelf van vernielingen door middel van graffiti. Het verwijderen van deze graffiti brengt voor de gemeente een kostenpost met zich mee van minimaal € 132.000,- per jaar. De kosten voor bedrijven of VVE's zijn hierbij niet meegenomen. Het effectief handhaven op deze overtredingen is lastig omdat alleen tegen de overtreder kan worden opgetreden als deze op 'heterdaad' wordt aangetroffen. Door het toevoegen van een verbod op het vervoeren van plakgereedschap en kleur- en verfstof wordt het mogelijk om beter op te treden tegen de overlast die door middel van de vernielingen wordt ervaren. De effectiviteit van artikel 2:42 van de Apv Hoorn (plakken en kladden) wordt vergroot. Met de voorgestelde toevoeging kan er ook gehandhaafd worden als de persoon gebruikte spuitbussen bij zich heeft en bij een pas aangebrachte graffiti aanwezig is. Het vervoer van de middelen waarmee de vernielingen worden aangebracht wordt verboden door middel van het toevoegen van artikel 2:43.

Toevoegen verbod recreatief gebruik lachgas

Vorig jaar is op advies van de VNG het specifieke artikel met een verbod op het recreatief gebruik van lachgas uit de Apv verwijderd. Toentertijd was er vanuit het OM nog geen feitcode opengesteld voor dit specifieke artikel, waardoor het niet mogelijk was om strafrechtelijke boetes voor overtredingen van dit verbod op te leggen. Met de actualisatie van de Apv in 2021 is dit artikel dan ook uit de Apv verwijderd. Inmiddels is er vanuit het OM een feitcode gekoppeld aan het specifieke artikel met een verbod op recreatief gebruik van lachgas. Het heeft de voorkeur om dit verbod weer op te nemen in de Apv omdat onder dit verbod ook het verrichten van voorbereidingen en het bij zich hebben van voorwerpen of stoffen ten behoeve van het recreatief gebruik aan een feitcode worden gekoppeld. Ook hier kunnen dan strafrechtelijke boetes voor worden opgelegd. Dit is niet mogelijk onder het huidige artikel 2:74 van de Apv.

Toevoegen verplichting tot nachtregister

Een nachtregister geeft inzicht in wie s 'nachts verblijft in de gemeente Hoom, in het nachtregister worden de gegevens bijgehouden van de gasten die in de inrichting verblijven. Dit heeft meerwaarde op meerdere terreinen. Bij calamiteiten weet de beheerder hoeveel gasten en wie zich in de inrichting bevinden. Daarnaast heeft het nachtregister een afschrikwekkende werking op criminelen om een plek in de gemeente Hoom als ontmoetingsplaats te gebruiken, men verliest namelijk de anonimiteit. De verplichting om een (nacht)register bij te houden is al geregeld in artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht. Controles van dit register kunnen op dit moment echter alleen door de politie worden uitgevoerd, zij zijn op dit moment als enige bevoegd om hierop toezicht te houden. Vanwege beperkte capaciteit vinden er geen controles op het nachtregister plaats. Met name gelet op het tegengaan van ondermijnende activiteiten is het echter wel belangrijk dat deze controles plaatsvinden. Door dit artikel in de Apv Hoom op te nemen worden ook de toezichthouders en buitengewoon opsporingsambtenaren van de gemeente Hoom bevoegd om het nachtregister te controleren. Team Veiligheid en Toezicht heeft aangegeven dat het binnen de huidige capaciteit valt om drie keer per jaar een controle op het nachtregister uit te voeren.

Toevoegen definitie van een 'vaartuig'

Tot op heden is er in de Apv Hoom geen definitie van een vaartuig opgenomen. Desondanks staan er verschillende verbods- en gebodsbepalingen in de Apv Hoom opgenomen omtrent het gebruik van een vaartuig. Om verwarring te voorkomen wordt een definitie van een 'vaartuig' opgenomen in artikel 1:1 van de Apv Hoom. Hierbij wordt voor de definitie aansluiting gezocht bij de definitie in de Havenverordening 2018.

Wijzigen verbod op verkoop zwak-alcoholhoudende dranken vanuit detailhandel op Lappendag

In artikel 2:34d van de Apv Hoom is een verbod opgenomen om bedrijfsmatig of anders dan om niet zwak-alcoholhoudende dranken te verstrekken vanuit detailhandel locaties in het gebied Binnenstad, op Lappendag gedurende de tijdsruimte van 16.00 tot 20.00 uur. De afgelopen jaren is de viering van Lappendag echter aanzienlijk veranderd. Door middel van een driejarige pilot wordt onderzocht of de drooglegging in zijn huidige vorm nog nodig is of dat deze moet worden aangepast. De afgelopen jaren is de eindtijd van de Lappendag-viering verplaatst van 16.00 uur tot 17.00/18.00 uur. De drooglegging zoals omschreven in artikel 2:34d van de Apv Hoom bleef echter gelden. Door artikel 2:34d van de Apv Hoom aan te passen en de burgemeester de mogelijkheid te geven om de tijdsruimte aan te geven wordt tegemoet gekomen aan de veranderde viering van Lappendag. De drooglegging voor de detailhandel kan hiermee worden aangepast aan de verschuivende eindtijd van de Lappendag-viering, in lijn met de drooglegging voor de horecabedrijven in het Binnenstadgebied.

Verwijderen verbod op dragen zichtbare uitingen verboden organisaties

In zijn uitspraak van 24 december 2021 heeft de Hoge Raad geoordeeld dat het verbod op het dragen van zichtbare uitingen van verboden organisaties, zoals neergelegd in de Apv Hoom, dient te komen vervallen. Het recht van vrijheid van meningsuiting (zoals neergelegd in artikel 7, lid 3 van de Grondwet) mag alleen beperkt worden in een wet in formele zin, en niet een wet in materiële zin, zoals de Apv

Hoom. Het verbod werd daarom onverbindend verklaard en dient te worden verwijderd. Het deelnemen aan een verboden organisatie, waaronder uiterlijk vertoon wordt begrepen, is (nog steeds) strafbaar gesteld in artikel 140, tweede lid van het Wetboek van Strafrecht.

6. Maatschappelijk draagvlak

Het maatschappelijk draagvlak is in het kader van dit voorstel niet onderzocht.

7. Financiële consequenties

De aanpassing van de Apv Hoom leidt niet tot financiële consequenties. De handhaving op de toegevoegde of gewijzigde artikelen past binnen de huidige capaciteit.

8. Communicatie

De gewijzigde verordening wordt op gebruikelijke en verplichte wijze (Gemeentebblad en overheid.nl) gepubliceerd.

9. Realisatie

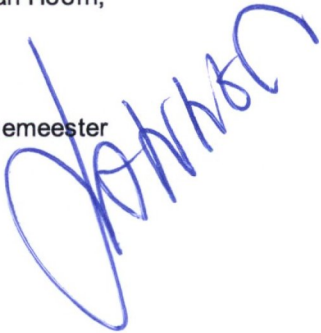
Na besluitvorming treedt de wijziging van de Apv Hoom in werking op de eerste dag na bekendmaking.

Hoom, - 8 NOV. 2022

het college van burgemeester en wethouders van Hoom,



de secretaris,



de burgemeester