

Voorstel aan de raad

Nummer: 353

Portefeuille: D.A. Grimbergen
Programma: 0 Bestuur en ondersteuning
Taakveld: 0.61 OZB woningen, 0.62 OZB niet-woningen, 0.63 Parkeerbelasting en 0.64 Belastingen overig

Onderwerp: Vaststellen van verschillende belastingverordeningen en tarievenregeling 2023

Voorgesteld besluit

De raad voor te stellen de onder nummer 1 tot en met nummer 12 genoemde belastingverordeningen en tarievenregeling vast te stellen.

1. de Verordening op de heffing en de invordering van onroerende-zaakbelastingen 2023;
2. de Verordening op de heffing en de invordering van belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2023;
3. de Verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing 2023;
4. de Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2023;
5. de Verordening op de heffing en de invordering van hondenbelasting 2023;
6. de Verordening op de heffing en de invordering van marktgelden 2023;
7. de Regeling tot vaststelling van de tarieven voor de huur van gemeentegrond door de ambulante handel 2023;
8. de Verordening op de heffing en de invordering van leges 2023;
9. de Verordening op de heffing en de invordering van lijkbezorgingsrechten 2023;
10. de Verordening op de heffing en de invordering van de liggelden Bataviahaven 2023;
11. de Verordening op de heffing en de invordering van de parkeerbelastingen 2023;
12. de Verordening op de heffing en de invordering van de toeristenbelastingen 2023.

Urgentie Raad

Dit voorstel dient uiterlijk besloten zijn in de raadsvergadering van 20 december 2022 omdat de belastingtarieven dienen vóór 1 januari 2023 te zijn vastgesteld.

Voorgaande besluitvorming

Programmabegroting 2023-2026

Inleiding

Jaarlijks worden de tarieven in de belastingverordeningen en tarieventabellen aangepast. Deze tarieven worden conform de uitgangspunten van de programmabegroting 2023 aangepast. Uitzondering daarop is de reclamebelasting, omdat eerst de door de raad gevraagde draagvlakmeting voor het ondernemersfonds, en de voeding daarvan door een gemeentelijke belasting, wordt uitgevoerd. Een verordening reclamebelasting wordt de raad daarom nog niet aangeboden.

In de programmabegroting is de raad aangekondigd dat er vanwege de veronderstelde invoering van de Omgevingswet ter besluitvorming een 'hybride' legesverordening zou worden aangeboden, waarbij zowel het oude omgevingsrecht is opgenomen, maar ook de regelgeving in het kader van de Omgevingswet is uitgewerkt. Inmiddels is helder dat de invoering van de Omgevingswet is uitgesteld

tot in ieder geval 1 juli 2023. Dat betekent dat de legesverordening die u nu wordt aangeboden de legesverordening 'oude stijl' is, waarvan de tarieven zijn aangepast aan het prijsniveau 2023.

Argumenten

Door vaststelling van bovenstaande belastingverordeningen en tarievenregeling worden de tarieven in overeenstemming gebracht met de uitgangspunten zoals opgenomen in de door de raad vastgestelde programmabegroting 2023.

Ad 1 en 2. De Verordening onroerende-zaakbelastingen Lelystad 2023 en de Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten Lelystad 2023

De ozb-opbrengst wordt voor belastingjaar 2023 begroot op € 28,09 miljoen. Daarin is verwerkt de algemene loon- en prijspeilaanpassing van 3,4% en de meeropbrengst als gevolg van areaaluitbreiding.

Gefaseerde invoering OZB-gebruik niet-woningen

Bij de kadernota 2021 heeft de raad besloten tot herinvoering van de OZB-gebruikersbelasting niet-woningen. Deze herinvoering vindt gefaseerd plaats in vijf jaar en naar de wijze waarop tot en met het jaar 2011 werd geheven. 2023 is dus het derde jaar waarin de herinvoering plaatsvindt. De tarieven zijn daarop aangepast.

Marktanalyse (gewogen gemiddelden)

Uit marktanalyse blijkt dat de waarden van woningen tussen 1-1-2021 en 1-1-2022 met gemiddeld 26,4% zijn gestegen en niet-woningen met gemiddeld (gewogen) 0,4% zijn gestegen. De onroerende-zaakbelastingen worden berekend naar een percentage van de waarde van de onroerende zaak. De stijging of daling van de gemiddelde waarde heeft geen effect op de totale opbrengst die wordt gerealiseerd uit de onroerende-zaakbelasting. Bij stijgende huizenprijzen, zoals nu het geval is, wordt het gehanteerde tarief naar beneden toe bijgesteld en bij dalende huizenprijzen wordt het gehanteerde tarief naar boven toe bijgesteld. Dit zodat de uiteindelijk te realiseren opbrengst aansluit bij de bedragen die in de begroting staan opgenomen. Om de OZB-opbrengst te kunnen realiseren dienen de volgende tarieven te worden vastgesteld.

De tarieven voor belastingjaar 2023 bedragen:

OZB voor:	Tarieven 2022	Tarieven 2023
Eigenaarsgedeelte woningen	0,1447%	0,1184%
Eigenaarsgedeelte niet-woningen	0,6022%	0,5555%
Gebruikersgedeelte niet-woningen	0,1302%	0,1988%

Bijvoorbeeld: het tarief voor woningen (eigenaren) bedraagt 0,1184%. De gemiddelde eigenarenaanslag OZB voor een woning met een gemiddelde waarde van € 308.000 (was € 244.000) bedraagt dan € 365,00 (2022 was € 353,00).

De tarieven voor de belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten dienen op grond van de Gemeentewet gelijk te zijn aan die van de onroerende-zaakbelastingen.

Voor de gemiddelde belastingdruk voor woningen wordt verwezen naar **bijlage 1** van dit voorstel. Tevens wordt in bijlage 1 ook de belastingdruk voor niet-woningen weergegeven.

Ad 3. De Verordening afvalstoffenheffing Lelystad 2023

Op het gebied van de afvalstoffen is het uitgangspunt dat in 2023 de afvalstoffenheffing 100% kostendekkend is. Hierbij wordt er gekeken naar de direct toe te rekenen kosten en de indirect toe te rekenen kosten (zie de toelichting in de programmabegroting, paragraaf lokale heffingen, p. 90 e.v.). De in 2021 gewijzigde tarievenstructuur wordt in 2023 voortgezet. De afvalstoffenheffing stijgt in 2023 door een toename van de kosten voor het verwerken van afval. Dit leidt tot de tarieven zoals hieronder voorgesteld, waarbij het tarief in elke categorie procentueel evenveel stijgt.

	Tarieven 2022	Tarieven 2023
1 persoon	€ 278,88	€ 304,56
2 personen	€ 316,44	€ 345,60
3 personen	€ 347,76	€ 379,80
4 of meer personen	€ 409,20	€ 446,88

In de programmabegroting 2023 zijn de begrote lasten en baten vastgesteld. De begrote baten van de afvalstoffenheffing zijn € 12,665 miljoen. De juridische geoorloofde toerekening van de geraamde kosten aan de geraamde opbrengsten geeft een kostendekking van 100%.

Ad 4. De Verordening rioolheffing Lelystad 2023

De rioolheffing wordt verdeeld in de rioolheffing voor woningen en de rioolheffing voor niet-woningen eigenaren, waarbij het object aangesloten dient te zijn op de riolering. Met de hieronder voorgestelde tarieven is toegewerkt naar een geraamde 100% kostendekking. De lasten voor de gemeentelijke zorgplichten stijgen voor 2023 fors. Daarnaast neemt de ICL-bijdrage af. Dat resulteert in een tariefsverhoging van 14%.

Tarief rioolheffing woningen (gebruikersbelasting)

De tariefstructuur is gelijk aan de structuur in 2022, zijnde vier categorieën huishoudens. De tarieven stijgen zoals hierboven aangegeven met 14%.

Tarief rioolheffing niet-woningen (eigenarenbelasting)

De rioolheffing niet-woningen wordt geheven naar de WOZ-waarde van een (bedrijfs)pand. De tarieven dalen als gevolg van de ontwikkeling van de gemiddelde WOZ-waardes van niet-woningen. Het aanslagbedrag daarentegen stijgt gemiddeld genomen met 14%.

De tarieven zijn na vaststelling als volgt:

	Tarieven 2022	Tarieven 2023
1 persoon	€ 106,44	€ 121,32
2 personen	€ 150,60	€ 171,72
3 personen	€ 186,12	€ 212,16
4 of meer personen	€ 255,24	€ 291,00
rioolheffing niet-woning eigenaren	0,0710%	0,0806%

De begrote opbrengst van deze heffing bedraagt € 7,76 miljoen. De juridische geoorloofde toerekening van de geraamde kosten aan de geraamde opbrengsten geeft een kostendekkendheid van 100%. In de programmabegroting 2023 zijn de begrote lasten en baten vastgesteld.

Ad 5. De Verordening hondenbelasting Lelystad 2023

Eenmaal per twee jaar worden de tarieven bij de hondenbelasting aangepast. In 2022 is het tarief gehalveerd, maar is ook de inflatiecorrectie toegepast. De tarieven blijven daarom in 2023 gelijk aan die van 2022.

Ad 6. De Verordening marktgelden Lelystad 2023

De tarieven marktgelden worden niet gecorrigeerd. De huidige tarifiering leidt tot de begrote opbrengst en kostendekking.

Ad 7. Tarievenregeling ambulante handel Lelystad 2023 (privaatrechtelijke regeling)

Standplaatshouders buiten de reguliere markten betalen behalve de legeskosten van hun vergunning een vergoeding (huur) voor het gebruik van de grond waarop zij staan. Als ze op gemeentelijk terrein staan, wordt de huur voor de openbare grond in rekening gebracht. Het college stelt u voor de tarieven met 3,4% te verhogen. De kosten van stroomlevering worden doorberekend aan de afnemer. De afweging van de kosten en opbrengsten geeft een kostendekkendheid van 100%.

Ad 8. De Legesverordening Lelystad 2023

Het college stelt u voor de tarieven van de leges met 3,4% te verhogen, tenzij wettelijke voorschriften deze tariefstijging verhinderen of gemotiveerd wordt afgeweken om het prijsindexcijfer te gebruiken. In **bijlage 2** van dit voorstel worden de wijzigingen van de leges tarieventabel weergegeven.

Ad 9. De Verordening lijkbezorgingsrechten Lelystad 2023

Het college stelt u voor de tarieven van deze rechten met 3,4% te verhogen. De juridische geoorloofde toerekening van de geraamde kosten aan de geraamde opbrengsten geeft een kostendekking van 100%.

Ad 10. De Verordening liggelden Bataviahaven 2023

Voorgesteld wordt om de tarieven van de liggelden te wijzigen. De tarieven liggelden voor zowel de charterscheppen, vrachtscheppen als de rivierscheppen worden met 3,4% verhoogd. Het tarief voor de "botenhelling" wordt niet geïndexeerd, dat blijft € 10,00.

Ad 12. De Verordening Parkeerbelasting 2023

De wijziging van de verordening heeft alleen betrekking op het landelijk vastgestelde maximumtarief naheffingsaanslagen, alsmede de onderbouwing van de kosten. Voor 2023 is het bedrag voor naheffingsaanslagen vastgesteld op € 72,90 (plus het van toepassing zijnde uurtarief ter plaatse). De kosten voor een naheffingsaanslag zijn hoger, namelijk € 128,97.

Ad 13. De Verordening Toeristenbelasting 2023

De tarieven hoeven niet te worden bijgesteld. Wel is er in de verordening een passage opgenomen waardoor accommodaties voor arbeidsmigranten het tarief van vaste standplaatsen wordt geheven, in plaats van een tarief per nacht.

Kanttelingen

--

Financiën

Zoals aangegeven in de programmabegroting worden de belastingopbrengsten begroot op € 55,91 miljoen. De begrote inkomsten worden in onderstaande tabel gecategoriseerd weergegeven.

Gemeentelijke belastingen (bedragen x € 1 miljoen)	Begroting 2023	Procentueel 2023
Algemene belastingen		
1. Onroerende zaakbelasting	28,09	50,2%
2. Parkeerbelastingen	2,19	3,9%
3. Hondenbelasting	0,32	0,6%
4. Toeristenbelasting	0,30	0,5%
Collectieve dienstverlening (heffingen)		
5. Afvalstoffenheffing	12,67	22,7%
6. Rioolheffing	8,72	15,6%
7. Bedrijveninvesteringszone Larserpoort(1)	0,13	0,2%
8. Reclamebelasting (ondernemersfonds Stadshart)(2)	0,15	0,3%
Individuele dienstverlening (rechten)		
9. Leges	2,87	5,1%
10. Lijkbezorgingrechten	0,35	0,6%
11. Marktgelden	0,13	0,2%
Totaal	55,91	100%

1). De BIZ-opbrengst wordt als een subsidie uitgekeerd onder inhouding van de gemeentelijke perceptiekosten.

2). De opbrengst reclamebelasting wordt als een subsidie uitgekeerd onder inhouding van de gemeentelijke perceptiekosten. Voor deze belasting geldt dat eerst een draagvlakmeting wordt uitgevoerd. Wordt de reclamebelasting niet geheven, volgt ook geen aan de reclamebelasting gerelateerde subsidie.

Vervolg

Het besluit wordt na vaststelling door de raad bekend gemaakt in het Elektronisch Gemeentebblad en in de Flevopost. De verordeningen en de eventueel hieraan verbonden tarieventabellen zullen zowel raadpleegbaar zijn op de site van overheid.nl als op de site van de gemeente Lelystad.

Bijlagen

Bijlage 1: De gemiddelde belastingdruk voor woningen en niet-woningen

Bijlage 2: Toelichting op de wijzigingen in de tarieventabel van de legesverordening

Bijlage 3: Voorstel aan de raad

Lelystad, 15 november 2022

Het college van de gemeente Lelystad,

de loco-secretaris,
D.T. de Blieck-Visser

**Dit voorstel is digitaal vastgesteld en ondertekend*

Bijlage 1 De gemiddelde belastingdruk voor woningen en niet-woningen 2023

Tarief OZB 2022 0,1447%			Tarief OZB 2023 0,1184%		
Gemiddelde WOZ-waarde peil 1-1-2020	€ 222.000	Gemiddelde WOZ-waarde peil 1-1-2021	€ 244.000	stijging %	stijging €
1 persoonshuishouden, gebruiker			1 persoonshuishouden, gebruiker		
rioolheffing	€ 106,44	rioolheffing	€ 121,32	14,0%	€ 14,88
afvalstoffenheffing	€ 278,88	afvalstoffenheffing	€ 304,56	9,2%	€ 25,68
Totaal	€ 385,32	Totaal	€ 425,88	10,5%	€ 40,56
1 persoonshuishouden, eig en gebr			1 persoonshuishouden, eigenaar en gebruiker		
eigenarenbelasting	€ 353,00	eigenarenbelasting	€ 365,00	3,4%	€ 12,00
rioolheffing	€ 106,44	rioolheffing	€ 121,32	14,0%	€ 14,88
afvalstoffenheffing	€ 278,88	afvalstoffenheffing	€ 304,56	9,2%	€ 25,68
Totaal	€ 738,32	Totaal	€ 790,88	7,2%	€ 52,56
2 persoonshuishouden, gebruiker			2 persoonshuishouden, gebruiker		
rioolheffing	€ 150,60	rioolheffing	€ 171,72	14,0%	€ 21,12
afvalstoffenheffing	€ 316,44	afvalstoffenheffing	€ 345,60	9,2%	€ 29,16
Totaal	€ 467,04	Totaal	€ 517,32	10,8%	€ 50,28
2 persoonshuishouden, eig en gebr			2 persoonshuishouden, eig en gebr		
eigenarenbelasting	€ 353,00	eigenarenbelasting	€ 365,00	3,4%	€ 12,00
rioolheffing	€ 150,60	rioolheffing	€ 171,72	14,0%	€ 21,12
afvalstoffenheffing	€ 316,44	afvalstoffenheffing	€ 345,60	9,2%	€ 29,16
Totaal	€ 820,04	Totaal	€ 882,32	7,6%	€ 62,28
3 persoonshuishouden, gebruiker			3 persoonshuishouden, gebruiker		
rioolheffing	€ 186,20	rioolheffing	€ 212,16	14,0%	€ 25,96
afvalstoffenheffing	€ 347,76	afvalstoffenheffing	€ 379,80	9,2%	€ 32,04
Totaal	€ 540,96	Totaal	€ 591,96	9,4%	€ 51,00
3 persoonshuishouden, eig en gebr			3 persoonshuishouden, eig en gebr		
eigenarenbelasting	€ 353,00	eigenarenbelasting	€ 365,00	3,4%	€ 12,00
rioolheffing	€ 186,20	rioolheffing	€ 212,16	14,0%	€ 25,96
afvalstoffenheffing	€ 347,76	afvalstoffenheffing	€ 379,80	9,2%	€ 32,04
Totaal	€ 893,96	Totaal	€ 956,96	7,0%	€ 63,00
4 en meerpersoonshuishouden, gebruiker			4 en meerpersoonshuishouden, gebr		
rioolheffing	€ 255,44	rioolheffing	€ 291,00	14,0%	€ 35,56
afvalstoffenheffing	€ 409,20	afvalstoffenheffing	€ 446,88	9,2%	€ 37,68
Totaal	€ 674,04	Totaal	€ 737,88	9,5%	€ 63,84
4 en meerpersoonshuishouden, eig en gebr			4 en meerpersoonshuishouden, eig en gebr		
eigenarenbelasting	€ 353,00	eigenarenbelasting	€ 365,00	3,4%	€ 12,00
rioolheffing	€ 255,44	rioolheffing	€ 291,00	14,0%	€ 35,56
afvalstoffenheffing	€ 409,20	afvalstoffenheffing	€ 446,88	9,2%	€ 37,68
Totaal	€ 1.027,04	Totaal	€ 1.102,88	7,4%	€ 75,84

Tarief OZB woning 2022 – 2023

	2022	2023
Tarief eigenaarsgedeelte woningen	0,1447%	0,1184%
Gemiddelde woningwaarde	€ 244.000	€ 308.000
Stijgingspercentage	9,5%	26,4%
Loon- en prijspeil aanpassing	1,4%	3,4%

Lasten 2022- 2023 eigenaren woningen

Waarestijging + 26,4%	Waarde 2022	Waarde 2023	OZB 2022 eigenaar woningen	OZB 2023 eigenaar woningen	Vershil in %	Vershil in €
Woning waarde	€ 146.000	€ 184.000	€ 211,00	€ 218,00	3,3%	€ 7,00
Woning waarde	€ 731.000	€ 923.000	€ 1.057,00	€ 1.093,00	3,4%	€ 36,00
Woning waarde	€ 1.467.000	€ 1.854.000	€ 2.122,00	€ 2.195,00	3,4%	€ 73,00

Tarief OZB niet-woning 2022 – 2023

Tarieven OZB	2022	2023
Tarief OZB eigenaren niet-woning	0,6022%	0,5555%
Tarief OZB gebruikers niet-woning	0,1302%	0,1988%
Gemiddelde waardeestijging niet- woning	0,75%	0,4%
Loon- en prijspeil aanpassing	1,4%	3,4%

Lasten 2022 – 2023 eigenaren niet-woningen

Waarestijging + 0,4%	Waarde 2022	Waarde 2023	OZB 2022 eig niet woningen	OZB 2023 eig niet woningen	Vershil in %	Vershil in €
Waarde Niet Woning	€ 102.000	€ 103.000	€ 614,00	€ 572,00	- 6,8%	-€ 42,00
Waarde Niet Woning	€ 508.000	€ 510.000	€ 3.059,00	€ 2.833,00	-7,4%	-€ 226,00
Waarde	€ 1.017.000	€ 1.021.000	€ 6.124,00	€ 5.667,00	-7,4%	-€ 457,00

Lasten 2022 – 2023 gebruikers niet-woningen

Waarestijging + 0,4%	Waarde 2022	Waarde 2023	OZB 2022 gebr niet woningen	OZB 2023 gebr niet woningen	Vershil in %	Vershil in €
<i>Waarde Niet Woning</i>	€ 102.000	€ 103.000	€ 132,00	€ 203,00	53,8%	€ 71,00
<i>Waarde Niet Woning</i>	€ 508.000	€ 510.000	€ 661,00	€ 1.013,00	53,3%	€ 352,00
<i>Waarde</i>	€ 1.017.000	€ 1.021.000	€ 1.324,00	€ 2.029,00	53,2%	€ 705,00

Lasten 2022 – 2023 eigenaren/gebruikers niet-woningen

Waarestijging + 0,4%	Waarde 2022	Waarde 2023	OZB 2022 eig/geb niet woningen	OZB 2023 eig/geb niet woningen	Vershil in %	Vershil in €
<i>Waarde Niet Woning</i>	€ 102.000	€ 103.000	€ 746,00	€ 775,00	3,8 %	€ 30,00
<i>Waarde Niet Woning</i>	€ 508.000	€ 510.000	€ 3.720,00	€ 3.846,00	3,4 %	€ 126,00
<i>Waarde</i>	€ 1.017.000	€ 1.021.000	€ 7.448,00	€ 7.696,00	3,3 %	€ 248,00

Bijlage 2 Toelichting op de voorgestelde wijzigingen in de belastingverordeningen 2023

Het college stelt u voor, los van de reguliere peilaaanpassing van 3,4%, de *tarieventabel* behorende bij de legesverordening 2023 als volgt te wijzigen:

Titel 1 Algemene dienstverlening

Hoofdstuk 1.2 Reisdocumenten en Nederlandse identiteitskaart

Artikel 1.2.1.1 tot en met artikel 1.2.7.

De leges reisdocumenten worden als volgt aangepast aan de Rijksmaxima en in de tarieventabel naar beneden afgerond op eenheden van vijf cent.

Document/leges	Totaal legestartief maximaal
Nationaal paspoort	
≥ 18 jaar	€ 77,87 (was € 75,82)
< 18 jaar	€ 58,89 (was € 57,34)
Nederlandse identiteitskaart (NIK)	
≥ 18 jaar	€ 70,38 (was € 68,53)
< 18 jaar	€ 37,99 (was € 36,98)

Hoofdstuk 1.3 Rijbewijzen

Artikelen 1.3.2 en 1.3.4

Met betrekking tot de tarieven van de rijbewijzen zal het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (I&M) de tarieven, op voordracht van het RDW, als volgt vaststellen:

Tarief rijbewijs	Tarief 2022 (maximum)	Tarief 2023 (maximum)
Rijbewijs	€ 41,60	€ 44,65
Spoedaanvraag	€ 34,10	€ 34,10

Titel 2 Dienstverlening vallend onder de Europese dienstenrichtlijn

In deze titel zijn daar waar nodig de tarieven aangepast aan de algemene peilaaanpassing. De minimumbedragen voor aanvragen omgevingsvergunningen zijn verhoogd naar €100,00.

Titel 3 Dienstverlening vallend onder de Europese dienstenrichtlijn

Een extra artikel is toegevoegd waar het de opkoopbescherming betreft. Het tarief is gebaseerd op twee uren arbeid (incl. overhead).

Hoofdstuk 3.6 Opkoopbescherming

3.6.1 Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag:

3.6.1.1 tot het verlenen van een vergunning om een woonruimte in gebruik te geven binnen een periode van vier jaar na de datum van inschrijving in de openbare registers van de akte van levering van die woonruimte aan de nieuwe eigenaar, als bedoeld in artikel 41, eerste lid, van de Huisvestingswet 2014:

€ 237,20

Bijlage 3 Belastingverordeningen en regeling 2023