JAARREKENING 2022



Waarborgt de leefomgeving, versterkt bedrijven

Omgevingsdienst IJSSELLAND

Brouwers
Brouwers Audit B.V.
Uitsluitend voor identificatie doeleinden

PAGINA VOORUIT

Voorwoord

Beste lezer,

Voor u ligt de jaarrekening 2022 van Omgevingsdienst IJsselland. Sinds 1 januari 2018 voeren wij de VTH-taken uit voor de IJssellandse gemeenten en de Provincie Overijssel. De jaarrekening sluit met een voordelig saldo van € 200.846. Het ontstaan van het voordelige saldo heeft in belangrijke mate te maken met regelgeving. Die schrijft voor dat geplande kosten die niet in het verslagjaar tot uitvoering zijn gekomen, wel mogen worden doorgeschoven naar een volgend jaar, maar pas nadat het Algemeen Bestuur daartoe heeft besloten. In totaal stellen we voor om een bedrag van € 372.000 over te hevelen naar volgend jaar. Daarmee rekening houdend wordt het resultaat na positieve besluitvorming € 171.154 negatief. Een nadere toelichting is verderop in de jaarrekening opgenomen.

Het verslagjaar stond in het teken van de verdere uitwerking van het programma Samen Toekomstbestendig. De bezetting van het Bedrijfsbureau heeft vorm gekregen, waardoor we kunnen bouwen aan stevig fundament voor de ondersteuning van de dienst. Daarnaast hebben we de voorbereidingen getroffen voor de regionale programmering voor Toezicht en Handhaving. In 2023 werken we een pilot uit voor branchegericht werken. Ook startten we met het verbeteren van de processen die de efficiency ten goede komen.

Niet onvermeld mag blijven dat we middelen hebben gekregen voor de versterking van het VTH-stelsel. Het Ministerie van I&W heeft daarvoor eind 2022 middelen beschikbaar gesteld, die we voornamelijk in 2023 besteden. Ook hebben we middelen gekregen voor de extra ondersteuning voor toezicht op en handhaving van de energiebesparingsplicht voor de jaren 2022 tot en met 2026.

Helaas is de Omgevingswet opnieuw uitgesteld, tot 1 januari 2024. Dat heeft tot gevolg dat een deel van de kennisoverdracht die in 2021 en 2022 heeft plaatsgevonden, opnieuw uitgevoerd moet worden.

M.W. Offinga
Voorzitter

P.J. van Zanten
Directeur





Brouwers
Brouwers Audit B.V.
Uitsluitend voor identificatie doeleinden

Jaarrekening

Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening.

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende onderdeel anders vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarden. De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten
worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar worden in acht genomen, als ze voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden. 'De vergelijkende cijfers zijn, waar nodig, geherrubriceerd teneinde vergelijkbaarheid met het verslagjaar mogelijk te maken

Materiële vaste activa

In artikel 63 van het BBV staat dat vaste activa worden gewaardeerd tegen verkrijgings- of vervaardigingsprijs. De verkrijgingsprijs bestaat uit de aanschaffingskosten van de gebruikte grond- en hulpstoffen en de overige kosten, die rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend. In de vervaardigingsprijs kan verder een redelijk deel van de indirecte kosten (bijvoorbeeld urentoerekening) worden opgenomen.

Bij vaste activa is er alleen sprake van herwaardering bij verandering van bestemming of duurzame waardevermindering. Op vaste activa met een beperkte gebruiksduur, wordt jaarlijks lineair afgeschreven volgens een stelsel dat is afgestemd op de verwachte toekomstige gebruiksduur. De ontvangen bijdragen van derden brengen we in één keer in mindering op de kostprijs.

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

De uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Liquide middelen

Liquide middelen zijn tegen nominale waarde opgenomen.

Overlopende activa

De overlopende activa zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

Eigen vermogen

In het BBV worden reserves omschreven als vermogensbestanddelen die als eigen vermogen zijn aan te merken en die vanuit bedrijfseconomisch oogpunt vrij te besteden zijn. Reserves worden ook wel onderverdeeld in algemene en bestemmingsreserves. Zodra er aan een reserve een bepaalde bestemming is gegeven, is er sprake van een bestemmingsreserve. Heeft een reserve geen bestemming dan wordt het een algemene reserve genoemd. De reserves worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Voorziening

Medewerkers kunnen vanaf 1 januari 2022 bovenwettelijke vakantie-uren sparen. Met dit 'verlofsparen' kunnen medewerkers passend bij hun levensfase hun bovenwettelijke vakantie-uren inzetten op een manier die aansluit bij hun persoonlijke levens- en carrièreplanning en het vitaliteitsbeeld. Ten behoeve hiervan is een voorziening spaarverlof gevormd.

Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

De netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

Brouwers
Brouwers Audit B.V.
Uitsluitend voor identificatie doeleinden

Personeelslasten

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het wettelijke verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskostengerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume, worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt. Daarbij moet worden gedacht aan componenten zoals vakantiegelden en vakantiedagen. Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen. Op basis van de aanbevelingen van de commissie BBV geldt hetzelfde voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen met een jaarlijks constante ontwikkeling.

Overzicht van baten en lasten

Toelichting op de gerealiseerde baten en lasten

Tabel 1: Baten en lasten

Totaal	Begroot 2022 na wijziging	Realisatie 2022	Verschil
Lasten	13.151.969	13.925.059	-773.090
Baten	13.151.969	14.125.905	-973.936
Resultaat voor bestemming	**-**	**-200.846**	**200.846**
Voorgestelde resultaatbestemming	-	372.000	-372.000
Resultaat na voorgestelde bestemming	**-**	**171.154**	**-171.154**

De jaarrekening sluit met een voordelig resultaat van € 200.846 voor resultaatbestemming. Voorgesteld wordt een bedrag van € 372.000 middels een resultaatbestemming beschikbaar te laten komen voor 2023. In de bijlage is een uitgebreide kostenverdeelstaat opgenomen.

Tabel 2: Resultaatbestemming

Resultaatbestemming	Voorstel
RB Ontvlechting ICT	120.000
Implementatie AFAS 2023	50.000
Health2Work B.V.	63.000
In begroting opgenomen Anomineseren data	25.000
Projectleider Implementatie	45.000
Evaluatie GR	25.000
IJVI	44.000
Totaal resultaatbestemming	**372.000**

Toelichting resultaat

Financieel gezien is 2022 een bijzonder jaar geweest voor Omgevingsdienst IJsselland. De begroting 2022 is begin 2021 opgesteld op basis van de uitgangspunten die van toepassing waren bij de start van de organisatie. Eind 2021 zijn in het kader van het programma Samen Toekomstbestendig, onderdeel ‘Duurzame begroting’, 26 uitgangspunten geformuleerd. Die uitgangspunten zijn de basis geweest voor het opstellen van de begroting 2023 in het voorjaar van 2022.

De nieuwe begroting 2023 maakte inzichtelijk dat de dienst noodzakelijke kosten heeft die niet in de oorspronkelijke begroting 2022 zijn verwerkt maar wel ten laste van het dienstjaar 2022 komen. Daarnaast moesten in 2022 ook incidentele kosten worden gemaakt om de professionalisering verder vorm te geven.

Brouwers
Brouwers Audit B.V.
Uitsluitend voor identificatie doeleinden

De extra structurele en incidentele kosten tot een totaalbedrag van € 767.000, hebben we opgenomen in een knelpuntennota. Voor een bedrag van € 687.000 hebben we zelf dekking gezocht en gevonden in onze begroting, door fors te snijden in de beschikbare budgetten. Een van de dekkingsmiddelen was het afromen van een bedrag van € 75.000 van de bijdrage voor spoor 4: efficiencypotentieel van in totaal € 400.000.
Van het niet gedekte tekort heeft het Dagelijks Bestuur besloten om daarvoor geen begrotingswijziging te maken, maar de ontwikkeling te monitoren en daarover te rapporteren in de bestuursrapportages. We hebben in het verslagjaar sterk gestuurd op kostenbeheersing. Dat heeft onder meer zijn beslag gekregen in het zeer beperkt toestaan van opleidingsmogelijkheden. Een situatie die we in de toekomst willen en moeten voorkomen.

In de najaarsbestuursrapportage voorzagen we een tekort van € 347.000. Uiteindelijk realiseren we een voordelig saldo van € 200.000 (vóór winstbestemming). Gezien het voordelig saldo is de onttrekking aan de bijdrage voor efficiencypotentieel ad € 75.000 niet nodig gebleken. Dat bedrag is weer toegevoegd aan de oorspronkelijk toegezegde bijdrage.
Het voordelig saldo wordt mede veroorzaakt doordat een aantal projecten niet is afgerond in 2022. In de bestuursrapportage was daar wel vanuit gegaan. BBV-regelgeving bepaalt dat het overhevelen van niet bestede middelen via besluitvorming omtrent resultaatbestemming moet plaatsvinden. In de balans is het voordelig saldo afzonderlijk onder het eigen vermogen verantwoord. In de toelichting op de balans stellen we het Algemeen Bestuur voor om een bedrag van € 372.000 over te hevelen naar 2023. Daarmee rekening houdend is het resultaat na winstbestemming nog € 171.000 nadelig.

Toelichting op de verschillen per kostenplaats
De beknopte en achterhaalde opzet van de begroting 2022 (die is ingericht naar een beperkt aantal kostensoorten) en de verwerking van de knelpuntennota die niet geleid heeft tot een formele begrotingswijziging, maakt dat een analyse op kostensoorten niet goed mogelijk is. We kiezen daarom voor een analyse op het niveau van kosten plaatsen. Het volgende overzicht laat het resultaat per kostenplaats zien.

Tabel 3: Analyse afwijkingen van de realisatie ten opzichte van de begroting

Omgevingsdienst IJsselland	Begroting 2022		Realisatie		Saldo Begroot minus werkelijk
	Lasten	Baten	Lasten	Baten	"Saldo "
MT	457.685	-33.000	743.126	-96.525	-221.915
Bedrijfsvoering	3.661.924	0	3.716.646	-3.122	-51.600
Vergunningen	1.454.799	0	1.454.679	0	120
Toezicht en Handhaving	2.854.872		2.845.183	-329.867	339.555
Advies	2.166.142		2.568.894	-537.437	134.685
IJVI	935.720	-935.720	998.456	-998.457	1
BT Ommen	450.000	-450.000	617.571	-617.571	0
Betaalde opdrachten	0	0	134.702	-134.702	0
E&D	457.725	-457.725	462.568	-462.568	0
Externe veiligheid	0	0	17.135	-17.135	0
OW	243.100	-243.100	199.361	-199.361	0
STB	0	0	39.300	-39.300	0
"Efficiency potentieel"	400.000	-400.000	35.982	-35.982	0
ontvlechting ICT	70.000	-70.000	91.455	-91.455	0
Bijdrage Deelneemers	0	-10.562.422	0	-10.562.422	
Totaal	**13.151.967**	**-13.151.967**	**13.925.058**	**-14.125.904**	**200.846**

Brouwers
Brouwers Audit B.V.
Uitsluitend voor identificatie doeleinden

MT
Het nadelig saldo op deze kostenplaats heeft drie oorzaken. Het ongedekte tekort uit de knelpuntennota ad € 80.000, vermeerderd met het achteraf niet opnemen als dekkingsmiddel van € 75.000 uit de bijdrage voor efficiencypotentieel is op deze kostenplaats verantwoord. Daarnaast zijn de kosten van inhuur van de manager bedrijfsvoering a.i. hoger geweest dan de beschikbare financiële ruimte. Er is aan de voorkant gerekend met een inzet van 32 uur per week maar gebleken is dat dat niet toereikend was. Daarnaast zijn er nog aanvullende lasten vanwege de werkkostenregeling die OD-breed zijn, maar ten laste van het MT zijn gebracht.

Bedrijfsvoering
Het BBV schrijft voor dat er een voorziening gevormd moet worden vanwege opgebouwd spaarverlof. Voor Omgevingsdienst IJsselland is er in 2022 een bedrag van circa 46.000 aan deze voorziening gedoneerd. Dit bedrag is niet in de begroting opgenomen en resulteert derhalve in een tekort op de kostenplaats Bedrijfsvoering.

Toezicht en Handhaving
De belangrijkste oorzaak van het voordelige resultaat op deze kostenplaats ligt in de doorberekening van kosten naar het project Energie en Duurzaamheid. In de najaarsbestuursrapportage heeft doorbelasting van kosten van enkele interne medewerkers plaatsgevonden op basis van loonkosten. In het project zelf is uitgegaan van een doorbelasting tegen uren x tarief. De doorbelasting op basis loonkosten heeft ertoe geleid dat er een groot voordelig saldo ontstond op het project Energie en Duurzaamheid. In de najaarsbestuursrapportage is echter niet gerapporteerd over de resultaatontwikkeling van de projecten. Bij het opstellen van de jaarrekening is ervoor gekozen om toch een doorbelasting te maken op basis van uren x tarief. Met deze keuze sluit het project Energie en Duurzaamheid nagenoeg op € 0. Daarnaast is van invloed geweest dat In het najaar van 2022 is gebleken dat de claim die gelegd was op het inhuurbudget niet kon worden waargemaakt door krapte op de arbeidsmarkt.

Advies
Ook bij team Advies heeft de krapte op de arbeidsmarkt ervoor gezorgd dat geclaimde middelen uiteindelijk niet ingezet konden worden, waardoor een voordelig saldo is ontstaan.

Bouwtaken Ommen
De werkelijke kosten zijn afgerekend met de gemeente Ommen.

Betaalde opdrachten
In 2022 was nog sprake van betaalde opdrachten. Dat zijn opdrachten die buiten de jaaropdracht om worden uitgevoerd op verzoek van een deelnemer en waarvan de uren afzonderlijk in rekening worden gebracht. Met ingang van 2023 schaffen we waar mogelijk de betaalde opdrachten af en worden bijzondere werkzaamheden op een specifiek verzoek verantwoord in de jaaropdracht.

Omgevingswet
De middelen die voor 2022 ontvangen waren, zijn niet helemaal besteed. Een bedrag van € 68.000 is als vooruit ontvangen in de balans opgenomen en komt ten gunste van 2023.

Samen Toekomstbestendig
Van het in 2021 beschikbaar gestelde bedrag is nog € 68.500 niet besteed. Dat bedrag wordt als vooruit ontvangen in de balans opgenomen en is beschikbaar voor 2023.

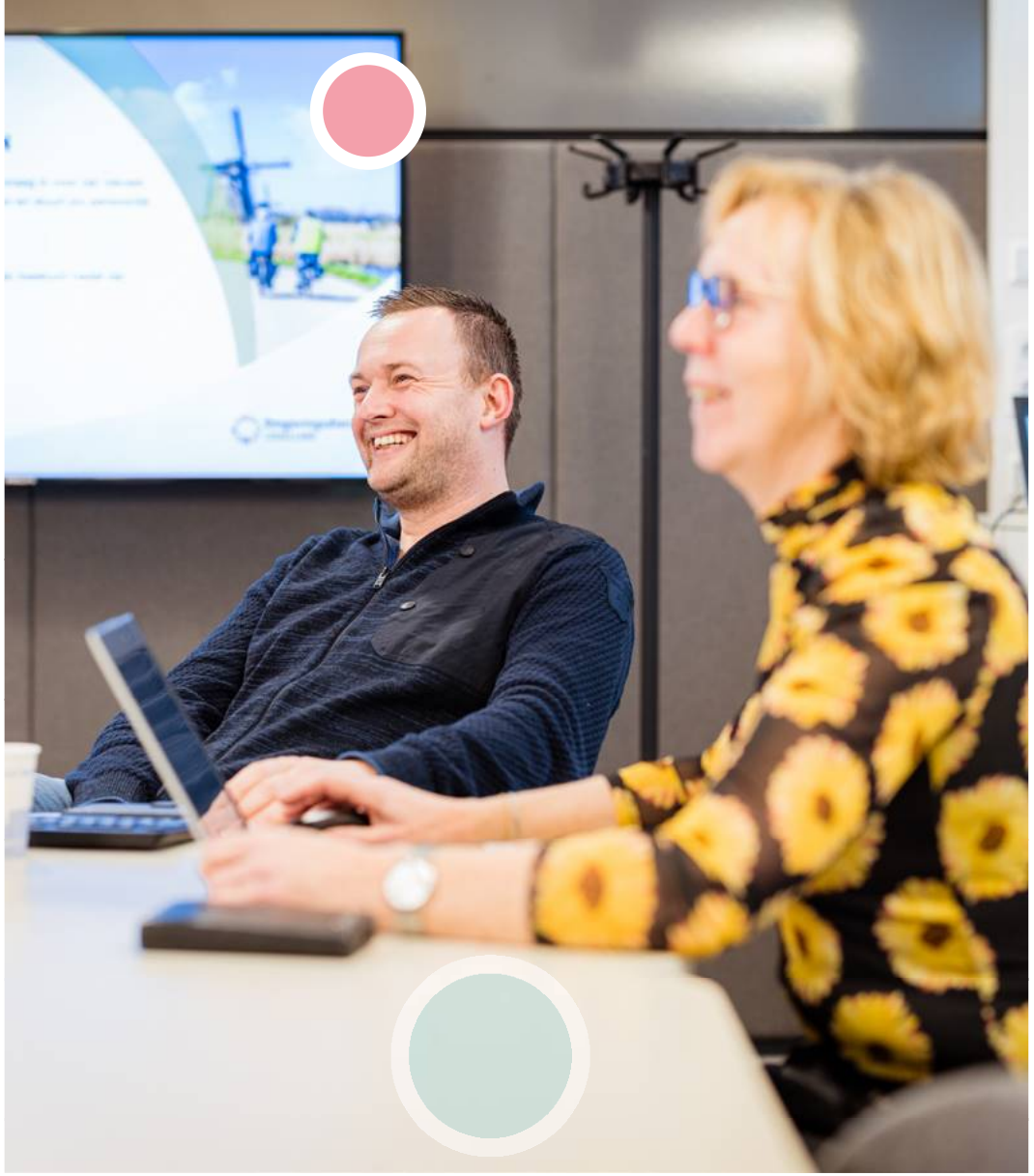
Efficiencypotentieel
In 2022 is een bedrag van € 400.000 beschikbaar gesteld voor efficiencymaatregelen. In 2022 is een start gemaakt met dit project en zijn enkele processen verbeterd. Het restantbedrag ad € 365.000 is als vooruit ontvangen in de balans opgenomen.

Brouwers
Brouwers Audit B.V.
Uitsluitend voor identificatie doeleinden

Ontvlechting ICT
In het AB-besluit van oktober 2021 is € 220.000 gevraagd en gekregen om de ICT in eigen beheer uit te voeren. Dat bedrag bestaat uit een bijdrage van gemeente Zwolle ad € 75.000, een bijdrage uit de resultaatbestemming 2021 ad € 75.000 en een begrotingswijziging van 2022 tot een bedrag van € 70.000. In de jaarrekening is een bedrag van € 91.500 kosten verantwoord. Het verschil is als vooruit ontvangen in de balans opgenomen. Daarnaast zijn in de AB-nota de projectkosten PM geraamd. In de najarsbestuursrapportage hebben we aangegeven dat we die kosten inschatten op € 120.000. Via de resultaatbestemming stellen we voor om dit bedrag over te hevelen naar 2023.

Wet normering bezoldigingen topfunctionarissen

Per 1 januari 2013 is de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) ingegaan. Deze verantwoording stelden we op op basis van de regelgeving over het algemene WNT-maximum dat op Omgevingsdienst IJsselland van toepassing is. Het bezoldigingsmaximum in 2022 voor Omgevingsdienst IJsselland is € 216.000. Het weergegeven toepasselijke WNT-maximum per persoon of functie hebben we berekend naar rato van de omvang (en voor topfunctionarissen ook de duur) van het dienstverband. Daarbij kan voor de berekening de omvang van het dienstverband nooit groter kan zijn dan 1,0 fte.



Brouwers
Brouwers Audit B.V.
Uitsluitend voor identificatie doeleinden

Tabel 4: WNT

Naam	Functie			Met dienstbetrekking	Beloning	Belastbare en variabele onkostenvergoeding
Dhr. PJ. van Zanten	Directeur			Ja	136.879	-
Naam	**Jaar**	**Voorzieningen ten behoeve van beloningen betaalbaar op termijn**	**Totale bezoldiging**	**Duur van het dienst-verband in het jaar (in dagen)**	**Omvang van het dienst-verband in het jaar (fte)**	**(herrekende) WNT norm**
Dhr. PJ. van Zanten	2022	20.258	136.879	365	1	216.000
Dhr. PJ. van Zanten	2021	20.375	131.573	365	1	209.000
Naam bestuurslid	**Partner**		**Functie**		**Periode 2022**	**-**
Dhr. M.W. Offinga	Gemeente Hardenberg		Voorzitter Algemeen Bestuur		01-01 t/m 31-12	-
Dhr. S. de Rouwe	Gemeente Kampen		Lid Algemeen Bestuur		01-01 t/m 30-06	-
Dhr. G. Knol	Gemeente Zwartewaterland		Lid Algemeen Bestuur		01-01 t/m 30-06	-
Dhr. W.J.M. Wagenmans	Gemeente Raalte		Lid Algemeen Bestuur		01-01 t/m 30-06	-
Dhr. L. Mulder	Gemeente Staphorst		Lid Algemeen Bestuur		01-01 t/m 30-06	-
Mevr. T. Bijl	Gemeente Steenwijkerland		Lid Algemeen Bestuur		01-01 t/m 30-06	-
Dhr. W. Dogger	Gemeente Zwolle		Lid Algemeen Bestuur		01-01 t/m 30-06	-
Dhr. T.A. de Bree	Provincie Overijssel		Lid Algemeen Bestuur		01-01 t/m 31-12	-
Dhr. R König	Gemeente Deventer		Lid Algemeen Bestuur		01-01 t/m 31-12	-
Dhr. M. Blind	Gemeente Olst-Wijhe		Lid Algemeen Bestuur		01-01 t/m 31-12	-
Dhr. B. Nijboer	Gemeente Raalte		Lid Algemeen Bestuur		01-07 t/m 31-12	-
Mevr. H. Brinkman	Gemeente Staphorst		Lid Algemeen Bestuur		01-07 t/m 31-12	-
Dhr. M. Smit	Gemeente Steenwijkerland		Lid Algemeen Bestuur		01-07 t/m 31-12	-
Dhr. J. van der Poel	Gemeente Zwartewaterland		Lid Algemeen Bestuur		01-07 t/m 31-12	-
Dhr. A. Spaans	Gemeente Zwolle		Lid Algemeen Bestuur		01-07 t/m 31-12	-
Dhr. J.M. Vroomen	Gemeente Ommen		Lid Algemeen Bestuur		01-01 t/m 31-12	-
Dhr. R. Boddeus	Gemeente Kampen		Lid Algemeen Bestuur		01-07 t/m 31-12	-
Dhr. A. Schuurman	Gemeente Dalfsen		Lid Algemeen Bestuur		01-01 t/m 31-12	-

Brouwers
Brouwers Audit B.V.
Uitsluitend voor identificatie doeleinden

Balans

Tabel 5: Activa

	Balans per 31-12-2021	Balans per 31-12-2022
Activa		
Vaste activa		
Materiële vaste activa		
Investeringen met economisch nut	287.836	162.532
Totale vaste activa	**287.836**	**162.532**
Vlottende activa		
Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar		
Vorderingen op openbare lichamen	513.893	927.664
Overige vorderingen	0	882
Uitzettingen in Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar	1.438.325	1.304.464
Liquide middelen		
Banksaldi	99.963	100.043
Overlopende activa		
Overige nog te ontvangen bedragen	332	0
Nog te ontvangen bedragen	1.144.920	906.888
Vooruitbetaalde bedragen	14.503	0
Totaal vlottende activa	**3.211.936**	**3.239.941**
Totaal generaal	**3.499.771**	**3.402.473**

Tabel 6: Passiva

	Balans per 31-12-2021	Balans per 31-12-2022
Passiva		
Vaste passiva		
Eigen vermogen		
Algemene reserve	315.689	315.690
Bestemmingsreserves	0	0
Gerealiseerd resultaat voor resultaatbestemming	108.433	200.846
Voorzieningen		
Spaarverlof	0	46.069
Vaste schulden	424.122	562.605
Totaal vaste passiva	**424.122**	**562.605**
Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijdkorter dan één jaar		
Overige schilden	1.318.310	1.504.487
Overlopende passiva		
Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen	1.484.189	138.033
De voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel, nog te ontvangen van: - het Rijk	0	424.008
Overige vooruitontvangen bedragen die ten bate van volgende begrotingsjaren komen	273.149	773.339
Totaal vlottende passiva	**3.075.648**	**2.839.868**
Totaal generaal	**3.499.771**	**3.402.473**
Niet uit balans blijkende verplichtingen	**271.454**	**1.367.196**

Brouwers
Brouwers Audit B.V.
Uitsluitend voor identificatie doeleinden

Toelichting op de balans

Activa

Vaste activa

De materiële vaste activa zijn de kapitaaluitgaven waar tegenover een actief staat met een nuttigheidsduur van meerdere jaren. We maken onderscheid tussen investeringen met economisch nut en investeringen met maatschappelijk nut. Investeringen met economisch nut zijn alle investeringen die bijdragen aan de mogelijkheid middelen te verwerven of verhandelbaar te zijn. Investeringen met maatschappelijk nut zijn investeringen die geen middelen genereren, maar wel duidelijk een publieke taak vervullen. Omgevingsdienst IJsselland heeft geen activa met maatschappelijk nut. De afschrijvingstermijn zijn voor software, automatiseringsapparatuur 3 tot 5 jaar en voor mobiele telefoons, tablets 2 tot 3 jaar.

Tabel 7: Specificatie investeringen met een economisch nut

Omschrijving	Waarde per 01-01-2022	Investeringen	Desinvesteringen	Afschrijvingen	Waarde per 31-12- 2022
RUD project 1 (IJVI)	112.852	-	-	112.852	-
RUD project 2 (IJVI)	35.053	-	-	17.526	17.527
Aanschaf DSO LV IJVI	82.500	-	-	16.500	66.000
DROP Koppeling	57.431	-	-	11.486	45.945
Aanschaf weerstation	-	3.657	-	1.219	2.438
Audio Video Systemen	-	9.840	-	1.968	7.872
Multi-tenant I-GO	-	20.000	-	4.000	16.000
Aansluiting DSO	-	8.438	-	1.688	6.750
Totaal	**287.836**	**41.934**	**-**	**167.239**	**162.532**

Investeringen in standaarddienstverlening worden geactiveerd op de balans van Omgevingsdienst IJsselland en vallen onder de categorie ‘overige materiële vaste activa’ (A129). De kapitaallasten van deze investeringen komen terug in de exploitatie van de dienst. Er wordt afgeschreven op de vaste activa volgens de grondslagen voor materiële vaste activa.

Vlottende activa

Tabel 8: Uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan één jaar

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	2021	2022
Vorderingen op openbare lichamen	513.893	927.664
Overige vorderingen	0	882
Uitzettingen in 's Rijks schatkist	1.438.325	1.304.464
Totaal	**1.952.218**	**2.233.010**

De vorderingen op openbare lichamen bestaan voornamelijk uit de afrekening Bouwtaken Ommen en enkele facturen voor voornamelijk de Provincie Overijssel en gemeente Olst-Wijhe vanwege betaalde opdrachten.

Uitzettingen in ’s Rijks schatkist met een rente typische looptijd korter dan één jaar: het drempelbedrag voor het begrotingsjaar waarover verantwoording wordt afgelegd is € 1.000.000. Er zijn geen bedragen aan middelen, bedoeld in artikel 2, vierde lid, van de Wet financiering decentrale overheden, dat in het kader van het drempelbedrag door de Omgevingsdienst buiten Rijks schatkist is aangehouden.

Brouwers
Brouwers Audit B.V.
Uitsluitend voor identificatie doeleinden

Tabel 9: Liquide middelen

Liquide middelen	2021	2022
Banksaldo BNG	99.963	100.043
Totaal	**99.963**	**100.043**

Het banksaldo betreft het saldo in rekeningcourant bij de Bank Nederlandse Gemeenten. Als het saldo boven € 100.000 uitkomt, wordt het surplus automatisch afgeroomd naar ’s Rijks schatkist. In paragraaf 2.2.2 wordt hier meer informatie over gegeven.

Overlopende activa

Tabel 10: Overlopende activa

Overlopende activa	2021	2022
Overige nog te ontvangen bedragen	332	0
Nog te ontvangen bedragen	1.144.920	906.888
Vooruitbetaalde bedragen	14.503	0
Totaal	**1.159.755**	**906.888**

De nog te ontvangen bedragen bestaat voornamelijk uit de afrekening die nog gefactureerd moet worden aan de deelnemers. Per gemeente is het saldo volgens onderstaande tabel.

Tabel 11: Saldo per gemeente

Deelnemer	Saldo
Dalfsen	248.286
Deventer	66.596
Hardenberg	45.976
Kampen	33.588
Olst-Wijhe	-17.004
Ommen	74.861
Provincie	-21.843
Raalte	75.305
Staphorst	28.391
Steenwijkerland	246.392
Zwartewaterland	2.780
Zwolle	69.433
Veiligheidsregio	5.778
Totaal	**858.538**
Nog te ontvangen	897.386
Nog te betalen	38.848

Brouwers
Brouwers Audit B.V.
Uitsluitend voor identificatie doeleinden

Passiva

Vaste passiva

Tabel 12: Eigen vermogen

Verloop van algemene reserve	2021	2022
Boekwaarde per 1 januari	315.690	315.690
Resultaatbestemming vorig boekjaar	312.837	108.433
Toevoegingen	-	-
Onttrekkingen	312.837	108.433
Boekwaarde per 31 december	**315.690**	**315.690**

Verloop van bestemmingsreserves	2021
Boekwaarde per 1 januari	11.330
Resultaatbestemming vorig boekjaar	
Toevoegingen	
Onttrekkingen	11.330
Boekwaarde per 31 december	**-**

Gerealiseerd resultaat
Het boekjaar 2022 sluit met een voordelig saldo van € 200.846. In afwachting van een bestuursbesluit over de bestemming van het resultaat is dit bedrag afzonderlijk op de balans opgenomen.

Voorzieningen
Ten behoeve van het spaarverlof is een voorziening gevormd van € 46.069.

In boekjaar 2022 heeft één rechtszaak gelopen met een medewerker. Deze rechtszaak is op 14 maart 2023 afgerond. Uit de beschikking van de rechtbank volgt dat de arbeidsovereenkomst per 1 mei 2023 wordt ontbonden. Er is een transitievergoeding afgesproken van € 4.173. De kans dat het Gerechtshof de beslissing van de kantonrechter terugdraait wordt, in geval de medewerker in hoger beroep gaat, klein geacht. Het bestuur acht het niet noodzakelijk om een voorziening te vormen uit hoofde van deze rechtszaak.

Vlottende passiva

Tabel 13: Vaste schulden met een rente typische looptijd korter dan één jaar

Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of korter	2021	2022
Crediteuren	286.320	524.768
BTW	420.761	313.315
Loonheffing	498.262	549.687
Sociale lasten	112.967	116.717
Totaal	**1.318.310**	**1.504.487**

Tabel 14: Overlopende passiva

Overlopende passiva	2021	2022
Vooruitontvangen bedragen	273.149	773.339
De voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel, nog te ontvangen van:- het rijk	0	424.008
Nog te betalen bedragen	1.484.189	138.033
Totaal	**1.757.338**	**1.335.380**

Belangrijkste vooruit ontvangen bedragen:
- Project MEVO gelden 140.665
- Project OW 68.057
- Project ICT ontvlechting 128.545
- Project STB 68.057
- Project Efficiency 364.018

Voor de belangrijkste nog te betalen bedragen, zie het overzicht onder de overlopende activa.

Brouwers
Brouwers Audit B.V.
Uitsluitend voor identificatie doeleinden

Niet uit de balans blijkende verplichtingen
De niet uit balans blijkende verplichtingen bestaan uit het contract met de gemeente Zwolle voor onder andere huisvesting, financiële administratie en het werkplekbeheer. Deze DVO zal medio 2023 worden herzien.

Tabel 15: Niet uit de balans blijkende verplichtingen

Toelichting	
Dienstverleningsovereenkomst. Hieronder valt onder andere huisvesting, financiën en werkplekbeheer.	nnb
Openstaande verlofsaldi op 31-12-2022	397.576



Brouwers
Brouwers Audit B.V.
Uitsluitend voor identificatie doeleinden

Paragrafen

Verplichte paragrafen

Paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing

In juni 2018 stelde het Algemeen Bestuur de documenten nota ‘Kaders weerstandsvermogen’ en nota ‘Weerstandsvermogen’ vast. De laatstgenoemde nota gaat vooral in op de capaciteit van het weerstandsvermogen, het risicomanagement en de risico-inventarisatie. Deze financiële vertaling vormt de basis voor de hoogte van de algemene reserve. Er heeft in 2022 geen risico-inventarisatie plaatsgevonden. Het beschikbare weerstandsvermogen bedraagt € 315.689 euro en is gelijk aan ongeveer 3% van de begroting.

Tabel 16: Financiële kengetallen

Financiële kengetallen BBV	Rekening 2022	Begroting 2022	Rekening 2021
1a. Netto schuldquote	-3%	-5%	-1%
1b. Netto schuldquote gecorrigeerd voor verstrekte leningen	-3%	-5%	-1%
2. Solvabiliteitsratio	18%	17%	12%
3. Kengetal grondexploitatie	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
4. Structurele exploitatieruimte	0%	0%	0%
5. Belastingcapaciteit: woonlasten meerpersoons huishoudens.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

Netto schuldquote
De netto schuldquote weerspiegelt het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen (alle schulden - vorderingen en liquide middelen)/totale baten). Omdat wij meer liquide middelen dan schulden hebben, is de quote negatief.

Netto schuldquote gecorrigeerd voor verstrekte leningen
We hebben geen verstrekte leningen. Daarom is dit kengetal gelijk aan de netto schuldquote.

Solvabiliteitsratio
De solvabiliteitsratio geeft de mate aan waarin de bezittingen zijn betaald met eigen middelen. Anders gezegd: het aandeel van het eigen vermogen in het totale vermogen. De uitkomst hiervan is 18%, dit is goed te noemen.

Structurele exploitatieruimte
Voor de beoordeling van de financiële positie moeten we ook kijken naar de structurele baten en de structurele lasten. Een voorbeeld van structurele baten is bijvoorbeeld de gemeentelijke bijdrage. Een positief percentage betekent dat alle lasten structureel gedekt worden door structurele baten.

Overige
Op 15 juli 2022 heeft het Huis voor Klokkenluiders per brief laten weten dat zij een melding heeft ontvangen over een vermoeden van een misstand bij de Omgevingsdienst IJsselland en naar aanleiding daarvan een onderzoek is gestart. Een rapport van bevindingen is naar verwachting gereed in het najaar van 2023. Gelet op de feiten, verwacht het bestuur dat de impact van eventuele aanbevelingen van het Huis voor Klokkenluiders gering is. Het bestuur verwacht vooralsnog dat hieruit geen verplichtingen volgen voor Omgevingsdienst IJsselland.

Brouwers
Brouwers Audit B.V.
Uitsluitend voor identificatie doeleinden

Paragraaf financiering

In deze paragraaf wordt verantwoording afgelegd over in de begroting opgenomen beleidsitems met betrekking tot de financiering en het risicobeheer van de leningenportefeuille. De Wet Financiering Decentrale Overheden (FIDO), de Regeling Uitzettingen en Derivaten Decentrale Overheden (RUDDO) en het Treasurystatuut 2018 zijn van toepassing.

Algemeen
Begin 2018 is het Treasurystatuut 2018 vastgesteld door het bestuur van Omgevingsdienst IJsselland. Hiermee zijn de bevoegdheden en verantwoordelijkheden ten aanzien van de treasuryfunctie geregeld. De treasuryfunctie beweegt zich bij Omgevingsdienst IJsselland op de achtergrond en is voor 2022 door de treasurer van de gemeente Zwolle uitgevoerd. Dit als onderdeel van de dienstverlening die tussen de omgevingsdienst en de gemeente Zwolle op financieel gebied is afgesproken.

Renteontwikkelingen 2022
Algemeen:
Na een lange periode van lage tot zelfs negatieve rentes is de rente in 2022 aanzienlijk opgelopen. Dit gold zowel voor lange als korte tarieven. De inflatie is hoog, mede als gevolg van de sterk gestegen prijzen van olie en gas.

Korte rente:
De korte rente is in 2022 door de Europese Centrale Bank in meerdere stappen naar boven aangepast; per 21 december 2022 bedroeg de depositorente (de rente waartegen banken bij de ECB geld op de rekening courant kunnen aanhouden) 2,00%. De 1-maands Euribor rente, op basis waarvan veel banken de rekening courant rente bepalen, bedroeg aan het begin van het jaar 2022 nog -/- 0,583% maar ultimo 2022 was dit 1,884%, een forse stijging. Daarmee zijn de tarieven die gemeenten betalen voor kasgelden aanzienlijk gestegen.

Lange rente:
De 10-jaars swaprente is de basis voor het tarief waartegen semioverheid 10-jaars leningen kan opnemen. Waar deze rente in 2021 tussen -/- 0,30% en + 0,30% heeft geschommeld, is het tarief gedurende 2022 meer dan vertienvoudigd tot 3,20% aan het einde van het jaar. Aan het begin van het jaar werd wel al geanticipeerd op een iets oplopende rente, maar dat het deze proporties zou aannemen hadden niet veel analisten voorspeld. Voorspellen van de rente is altijd lastig, waarbij de oorlog in Oekraïne zeker heeft bijgedragen aan deze stijging. Waar veel voorspellingen van analisten aan het begin van 2022 nog aangaven dat de rente gedurende het jaar weer zou terugzakken tot tarieven onder de 1%, is de waarheid anders gebleken.

Brouwers
Brouwers Audit B.V.
Uitsluitend voor identificatie doeleinden

Kasgeldlimiet
Met betrekking tot het beheer van de renterisico's zijn er wettelijke voorschriften. Zo wordt de maximale gemiddelde omvang waarvoor kortlopende leningen (looptijd korter dan 1 jaar) en schulden in rekening courant mogen aangegaan bepaald door de kasgeldlimiet. Dit betreft een gemiddelde per maand primo over een kwartaal. Deze kasgeldlimiet wordt volgens de Wet FIDO berekend op basis van een vast percentage (8,2%) van het begrotingstotaal. Dit totaal bedroeg in 2022 € 11.006.144 wat tot een kasgeldlimiet van € 902.503 leidt. In onderstaande tabel is het verloop in 2022 weergegeven.

Tabel 17: Kasgeldlimiet

Bedrag * € 1.000	1ste kwartaal	2de kwartaal	3de kwartaal	4de kwartaal
Gemiddelde vlottende schuld minus gemiddelde vlottende middelen	-847	-1.255	-1.062	-1.710
Kasgeldlimiet	903	903	903	903
Ruimte onder de kasgeldlimiet	**1701**	**2109**	**1916**	**2564**
Berekening kasgeldlimiet:				
Begrotingstotaal	11.006	11.006	11.006	11.006
Percentage regeling	8,20%	8,20%	8,20%	8,20%
Kasgeldlimiet	**903**	**903**	**903**	**903**

Gedurende het gehele jaar zijn er geen korte schulden aangegaan.
Er heeft derhalve geen overschrijding van de kasgeldlimiet plaatsgevonden in 2022.

Financiering en renterisiconorm
We trokken geen langlopende leningen aan in 2022. De renterisiconorm is niet in werking omdat wij geen langlopende leningen hebben.



Brouwers
Brouwers Audit B.V.
Uitsluitend voor identificatie doeleinden

Schatkistbankieren
Met ingang van 16 december 2013 is het zogenaamde schatkistbankieren voor decentrale overheden ingevoerd. Schatkistbankieren verplicht alle decentrale overheden om hun overtollige (liquide) middelen boven een bepaald percentage aan te houden in de schatkist. Het percentage was vastgesteld op 0,75% van het begrotingstotaal, met een minimum van € 250.000. Vanaf 1 juli 2021 is het percentage verlaagd naar 0,2% over het begrotingstotaal, met een minimum van € 1.000.000. Dat laatste geldt voor ons.

Wij hebben met de bank en ‘s-Rijks Schatkist een automatische afroming ingeregeld, waarbij alle bedragen boven de € 100.000 aan het eind van de dag automatisch naar de Schatkist worden afgeroomd. Geld terughalen van de rekening bij het ministerie wordt handmatig gedaan, op basis van de behoefte.

Zie hieronder de rapportage over 2022, waaruit blijkt dat er geen overschrijding van het drempelbedrag voor het Schatkistbankieren is geweest.

Tabel 18: Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren					
(1)	Drempelbedrag	1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000
		1ste kwartaal	**2de kwartaal**	**3de kwartaal**	**4de kwartaal**
(2)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	100.820	98.898	104.469	99.999
(3a) = (1) > (2)	Ruimte onder het drempelbedrag	899.180	901.102	895.531	900.001
(3b) = (2) > (1)	Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-
(1) Berekening drempelbedrag		**2021**			
(4a)	Begrotingstotaal verslagjaar	11.006.144			
(4b)	Het deel van het begrotingstotaal dat kleiner of gelijk is aan € 500 miljoen	11.006.144			
(4c)	Het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat	-			
(1) = (4b)*0,0075 + (4c)*0,002 met een minimum van €250.000	Drempelbedrag tot 1 juli 2021: € 250.000 Drempelbedrag vanaf 1 juli 2021: € 1.000.000				
(2) Berekening kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen					
		1ste kwartaal	**2de kwartaal**	**3de kwartaal**	**4de kwartaal**
(5a)	Som van de per dag buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen (negatieve bedragen tellen als nihil)	9.073.831	8.999.756	9.611.149	9.199.931
(5b)	Dagen in het kwartaal	90	91	92	92
(2) - (5a) / (5b)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	100.820	98.898	104.469	99.999

Brouwers
Brouwers Audit B.V.
Uitsluitend voor identificatie doeleinden

Formatie
Op 31 december 2022 hadden we 103 medewerkers in vaste dienst.
Het aantal medewerkers is ten opzichte van 2021 met 2 vaste medewerkers licht gestegen. De arbeidsmarkt blijft onverminderd krap.

Verzuim
Het gemiddelde verzuim over 2022 is 5,29%. Dit is onder te verdelen in 0,76% kort verzuim (korter dan 8 dagen), 0,63% middellang verzuim (8-42 dagen) en 3,90% lang verzuim (langer dan 42 dagen). Vorig jaar bedroeg het ziekteverzuim 5,08%. Het ziekteverzuim is dus licht gestegen ten opzichte van vorig jaar.

Brouwers
Brouwers Audit B.V.
Uitsluitend voor identificatie doeleinden

Bijlagen

Bijlage 1 - Taakveldenoverzicht 2022

	Baten		Lasten		Saldo	
Taakveld	Budget	Werkelijk	Budget	Werkelijk	Budget	Werkelijk
7.4 - Milieubeheer	11.733.247	12.410.228	7.646.638	7.849.259	4.086.609	4.560.969
0.4 - Ondersteuning organisatie	968.720	1.098.104	5.055.329	5.458.228	-4.086.609	-4.360.124
8.3 - Wonen en Bouwen	450.000	617.571	450.000	617.571	0	0
Totaal	**13.151.967**	**14.125.903**	**13.151.967**	**13.925.058**	**0**	**200.845**

Brouwers
Brouwers Audit B.V.
Uitsluitend voor identificatie doeleinden

Bijlage 2 - Kostenverdeelstaat

Omschrijving	Begroting	Werkelijk 2022	Saldo 2022	BV	Vergunnin-gen	Toezicht	Advies	MT	BT Ommen	Betaalde opdrachten	IJVI	Bijdrage	E&D	Externe veiligheid	OW	STB	Efficiency potentieel	ontvlech-ting ICT
Personeelskosten inclusief inhuur uitzendkrachten	11.458.883	11.151.932	306.951	1.901.028	1.466.383	2.940.929	2.882.431	770.986	285.369	-	632.396	-	117.092	17.135	11.750	15.169	22.810	88.455
Advies-/onderzoeksbureau	15.000	133.006	-118.006	91.710	-	1.562	-	12.604	-	-	-		-	-	-	24.131	-	3.000
Accountantskosten	27.500	15.069	12.431	15.069	-	-	-	-	-	-	-		-	-	-	-	-	-
ARBO-kosten	20.000	19.620	380	19.620	-	-	-	-	-	-	-		-	-	-	-	-	-
Huur gebouwen	314.506	314.905	-399	314.905	-	-	-	-	-	-	-		-	-	-	-	-	-
Leasekosten	14.500	20.682	-6.182	20.682	-	-	-	-	-	-	-		-	-	-	-	-	-
Licentierechten	510.423	476.110	34.313	280.337	-	1.160	-	3.332	-	-	191.281		-	-	-	-	-	-
Overige kosten derden	-	831.640	-831.640	159.619	227.478	258.675	7.776	25.486	140	8.486	143.980		-	-	-	-	-	-
Bureaubehoeften	8.000	2.274	5.726	2.118	-	156	-	-	-	-	-		-	-	-	-	-	-
Representatie	2.000	1.741	260	1.741	-	-	-	-	-	-	-		-	-	-	-	-	-
Telefoonkosten	8.000	8.279	-279	8.279	-	-	-	-	-	-	-		-	-	-	-	-	-
Contributies en lidmaatschap	40.000	37.779	2.221	37.779	-	-	-	-	-	-	-		-	-	-	-	-	-
Voorlichtingsmateriaal	20.000	20.555	-555	20.555	-	-	-	-	-	-	-		-	-	-	-	-	-
Premie overige verzekeringen	27.000	**19.365**	**7.635**	**19.365**	-	-	-	-	-	-	-		-	-	-	-	-	-
Bijdragen ONS	747.766	742.227	5.539	742.227	-	-	-	-	-	-	-		-	-	-	-	-	-
Kosten OR/OC	16.000	12.120	3.880	1.272	-	-	-	10.848	-	-	-		-	-	-	-	-	-
Stelpost	-155.665	-	-155.665	-	-	-	-	-	-	-	-		-	-	-	-	-	-
Toegerekende afschrijving	213.054	167.239	45.815	7.187	-	-	-	-	-	-	160.052		-	-	-	-	-	-
Sub totaal Lasten	13.286.967	**13.974.543**	**-687.576**	**3.643.492**	**1.693.861**	**3.202.483**	**2.890.207**	**823.255**	**285.509**	**8.486**	**1.127.709**	-	**117.092**	**17.135**	**11.750**	**39.300**	**22.810**	**91.455**
OD IJVI	-135.000	-40.000	-95.000	68.699	-	-	-	-116.883	142.437	-	-124.755		-9.498	-	-	-	-	-
Doorbelastingen BV	-	40.000	-40.000	4.456	-	-	-	352	21.796	-	-		11.750	-	1.647	-	-	-
Doorbelastingen Vergun-ningen	-	-21.494	21.494	-	-222.642	-	-	-	159.563	4.784	-		-	-	33.553	-	3.249	-
Doorbelastingen Toezicht	-	-21.761	21.761	-	-13.937	-357.299	-	13.937	-	-	-		321.152	-	11.373	-	3.014	-
Doorbelastingen Advies	-	43.254	-43.254	-	-	-	-278.928	22.465	8.266	121.432	-		22.072	-	141.038	-	6.909	-
Totaal lasten	**13.151.967**	**13.974.543**	**-822.576**	**3.716.646**	**1.457.282**	**2.845.183**	**2.611.279**	**743.126**	**617.571**	**134.702**	**1.002.954**	-	**462.568**	**17.135**	**199.361**	**39.300**	**35.982**	**91.455**
Ov. diensten/levering	-	**-125.568**	**125.568**	-	-	-	-	**-33.433**	-	-	-		-	**-17.135**	-	-	-	**-75.000**
Rijksbijdrage geen nadere afrekening	-	**-9.378**	**9.378**	-	-	**-9.378**	-	-	-	-	-		-	-	-	-	-	-
Vergoeding voor personeel	-	**-49.486**	**49.486**	-	**-2.603**	-	**-42.385**	-	-	-	**-4.498**		-	-	-	-	-	-
Provinciale bijdrage	-	**-84.806**	**84.806**	-	-	-	**-66.627**	-	-	**-18.179**	-		-	-	-	-	-	-
Bijdragen andere gemeente	**-13.118.967**	**-13.839.939**	**720.972**	-	-	**-320.489**	**-470.810**	-	**-617.571**	**-116.523**	**-998.457**	**-10.562.423**	**-462.568**	-	**-199.361**	**-39.300**	**-35.982**	**-16.455**
Overige bijdragen	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		-	-	-	-	-	-
Overige baten	**-33.000**	**-66.216**	**33.216**	**-3.122**	-	-	-	**-63.092**	-	-	-		-	-	-	-	-	-
Totaal Baten	**-13.151.967**	**-14.175.392**	**1.023.425**	**-3.122**	**-2.603**	**-329.867**	**-579.822**	**-96.525**	**-617.571**	**-134.702**	**-1.002.955**	**-10.562.423**	**-462.568**	**-17.135**	**-199.361**	**-39.300**	**-35.982**	**-91.455**
Resultaat	**-0**	**200.849**	**200.849**	**-51.600**	**120**	**339.555**	**134.685**	**-221.915**	-	-	**1**	**3**	-	-	-	-	-	-

Brouwers
Brouwers Audit B.V.
Uitsluitend voor identificatie doeleinden

Bijlage 3 - Sisa

Verstrekker	Uitkeringscode	• Specifieke uitkering • Juridische grondslag • Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
IenW	E93k	Regeling specifieke uitkering Interbestuurlijk programma VTH	Totale besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)		
			Aard controle R - Indicator: E93/01	Aard controle n.v.t. Indicator: E93/02	Aard controle n.v.t. - Indicator: E93/03		
			€ 31.042	€ 31.042	Nee		
			Naam activiteit	**Besteding (jaar T)**	**Cumulatieve besteding (t/m jaar T)**		
			Aard controle n.v.t. Indicator: E93/04	**Aard controle n.v.t. Indicator: E93/05**	**Aard controle n.v.t. Indicator: E93/06**		
			1. Deelname aan werk- en projectgroepen van het IBP.	€ 1.728	€ 1.728		
			2. Aanleveren van data voor het IPB op verzoek van ODNL.	€ 4.812	€ 4.812		
			3. Scholing en opleiding van medewerkers voor verbetering van de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken.	€ 15.629	€ 15.629		
			4. Activiteiten gericht op het krijgen van inzicht in de bestaande vormen van bekostiging van de omgevingsdienst en in de voor- en nadelen hiervan aan de hand van de uitgevraagde documenten door ODNL.	€ 0	€ 0		
			5. Activiteiten gericht op de implementatie van de Landelijke Handhavings-strategie Omgevingswet	€ 0	€ 0		
			6. Voor de 6 Brzo-omgevingsdiensten: Activiteiten gericht op de uniforme indeling naar risico van zorgbedrijven (risico ranking) volgende uit de inspec-tiemethodiek Landelijke Benadering Risicobedrijven	€ 0	€ 0		
			7. Activiteiten gericht op het openbaar maken van definitieve handhavingsbe-schikkingen Wabo-inspecties (of soortgelijke inspecties onder Omgevingswet) van bedrijven.	€ 432	€ 432		
			8. Activiteiten in afstemming met ODNL die verband houden met de door ODNL op te zetten en uit te voeren landelijke arbeidsmarktcampagne.	€ 4.158	€ 4.158		
			9. Participeren in het onderzoek onder het IBP naar belangrijke (transitie) opgaven, zoals circulaire economie en energie, en hoe deze opgenomen kunnen worden in de regionale strategieën. De coördinatie hierop verloopt via de pijlerwerkgroep.	€ 0	€ 0		
			10. Participeren in het onderzoek onder het IBP gericht op het ontwikkelen van één risicoanalyse en uitvoerings- en handhavingsplan per omgevings-dienst.	€ 956	€ 956		
			11. Opstellen en uitvoeren van implementatieprogramma voor het werkgebied van de omgevingsdienst van de risicoanalyse en het uitvoerings- en handha-vingsplan.	€ 648	€ 648		
			12. Participeren in onderzoek naar mandaten. De coördinatie hierop verloopt via de pijlerwerkgroep.	€ 0	€ 0		
			13. Voorbereiden en uitvoeren van de (pilots van de) visitaties bij omgevingsdiensten en meewerken aan evaluatie van de pilots.	€ 2.680	€ 2.680		
			14. Meewerken aan de opstelling van een plan van aanpak voor het inrichten van een systeem van onderzoeken door ILT naar het functioneren van het VTH stelsel door het uitvoeren van thematische en signalerende onderzoe-ken.	€ 0	€ 0		
EZK	F21	Eenmalige specifieke uitkeringen ten behoeve van extra ondersteuning voor toezicht op en handhaving van de energiebesparingsplicht	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 6, tweede lid van de Regeling (ja/nee)	Wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 6, zes-de lid, van de Regeling (ja/nee)	Eindverantwoording (ja/nee)
			Aard controle R Indicator: F21/01	Aard controle n.v.t. Indicator: F21/02	Aard controle R Indicator: F21/03	Aard controle D2 Indica-tor: F21/04	Aard controle R Indicator: F21/05
			€ 21.760	€ 21.760	Ja	Ja	Nee

Brouwers
Brouwers Audit B.V.
Uitsluitend voor identificatie doeleinden

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan: het bestuur van de Omgevingsdienst IJsselland

Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen jaarrekening 2022

Ons oordeel
Wij hebben de jaarrekening 2022 van Omgevingsdienst IJsselland te Zwolle gecontroleerd.

Naar ons oordeel:

- geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2022 als van de activa en passiva van de Omgevingsdienst IJsselland per 31 december 2022 in overeenstemming met het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten ('BBV') en de bepalingen van de WNT.
- Zijn de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2022 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, waaronder verordeningen van de gemeenschappelijke regeling.

Wat we hebben gecontroleerd
Wij hebben de in deze jaarstukken opgenomen jaarrekening 2022 van de Omgevingsdienst IJsselland te Zwolle ('de entiteit') gecontroleerd.

De jaarrekening bestaat uit:

- de balans per 31 december 2022;
- het overzicht van baten en lasten over 2022;
- de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen;
- Uitvoeringsregeling WNT (verantwoord onder de overige gegevens); en
- SiSa-bijlage verantwoordingsinformatie.

De basis voor ons oordeel
Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en het Controleprotocol Wet Normering Topinkomens ('WNT') 2022 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van de Omgevingsdienst IJsselland zoals vereist in zoals vereist in de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta), de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).
Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd
In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2022 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, onderdelen n en o, Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, en of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Materialiteit
Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op EUR 138.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2, lid 1 Bado.

Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn. Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in de Regeling controleprotocol WNT 2022.

Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen andere informatie
Naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij, omvat het jaarverslag andere informatie, die bestaat uit:
- De managementsamenvatting;
- De overige gegevens; en
- Bijlagen.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie:
- met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat;
- alle informatie bevat die op grond van het BBV is vereist.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat.

Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de voor de gemeenschappelijke regeling van toepassing zijnde vereisten in de Gemeentewet en aan de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag inclusief de paragrafen en bijlagen in overeenstemming met het BBV.

Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur het algemeen bestuur voor de jaarrekening
Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor:

- het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV; alsmede voor het opstellen van het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.
- de rechtmatige totstandkoming van de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante weten regelgeving opgenomen bepalingen, waaronder verordeningen van de gemeenschappelijke regeling.
- een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.
- Bij het opstellen van de jaarrekening moet het bestuur afwegen of de onderneming in staat is om haar werkzaamheden in continuïteit voort te zetten. Op grond van genoemd verslaggevingsstelsel moet het bestuur de jaarrekening opstellen op basis van de continuïteitsveronderstelling, tenzij het bestuur het voornemen heeft om de organisatie te liquideren of de bedrijfsactiviteiten te beëindigen of als beëindiging het enige realistische alternatief is.
- Het bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de onderneming haar bedrijfsactiviteiten in continuïteit kan voortzetten, toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de entiteit.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening
Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.
Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden, het Controleprotocol WNT 2022, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;

- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de entiteit;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.
- het vaststellen dat de door het bestuur gehanteerde continuïteitsveronderstelling aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de organisatie haar bedrijfsactiviteiten in continuïteit kan voortzetten. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat een onderneming haar continuïteit niet langer kan handhaven

Wij communiceren met het algemeen bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Zwolle, 4 april 2023

BROUWERS AUDIT B.V.

ValidSigned door J.J.H. Jassies

J.J.H. Jassies AA

COLOFON

Samenstelling: OD IJsselland
Ontwerp: studio SIEN

Omgevingsdienst IJsselland
Lübeckplein 2
8017 JZ Zwolle
Postbus 40252
8004 DG Zwolle

088 5251050
info@odijsselland.nl
www.odijsselland.nl



Waarborgt de leefomgeving, versterkt bedrijven

Omgevingsdienst IJSSELLAND

Brouwers
Brouwers Audit B.V.
Uitsluitend voor identificatie doeleinden