VeiligheidsRegio Zeeland



Jaarstukken 2025

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag en de jaarrekening 2025 van Veiligheidsregio Zeeland. Dit verslag biedt een terugblik op het afgelopen jaar, waarin we hebben gewerkt aan de doelen die we in ons meerjarenbeleidsplan 2022-2025 hebben gesteld onder het motto: “Samen zorgen voor een veilig Zeeland”. Samen met onze partners blijven we risico’s verkleinen en staan we zeven dagen per week, dag en nacht, klaar om incidenten en crises te bestrijden.

Voor Zeeuwse begrippen hebben we in 2025 veel GRIP incidenten gehad. Zeven keer is vanuit de operationele hoofdstructuur opgeschaald naar GRIP: vijf keer naar GRIP 1 en twee keer naar GRIP 2. In januari 2025 woedde een grote brand bij ZES in Goes, die uiteindelijk meer dan 30 uur duurde. Tijdens deze inzet hebben wij het maximale gevraagd van onze mensen en middelen, en hebben we aangetoond waar wij als operationele organisatie toe in staat zijn. In maart 2025 was er sprake van een grote stroomuitval op delen van ZuidBeveland, Walcheren en SchouwenDuiveland. Vanwege de onduidelijkheid over de duur is opgeschaald naar GRIP 2. De uitval duurde uiteindelijk een half uur. In dit half uur hebben wij ervaren wat de consequenties zijn van een grootschalige en mogelijk langdurige stroomuitval. In onze (multi)trainingen zijn wij hiermee aan de slag gegaan. Ook tijdens de andere vijf GRIP incidenten en de overige inzetten van Brandweer en Crisisorganisatie hebben wij laten zien dat onze operationele organisatie functioneert.

Crisisbeheersing is in 2025 gegroeid en verder doorontwikkeld. Hiermee krijgt de transformatie naar een informatiegestuurde organisatie, die is voorbereid op elk type crisis, steeds meer vorm. Op impactvolle thema’s zetten zij mooie stappen. Deze ontwikkelingen vragen ook inspanningen van Bedrijfsvoering en Brandweer om aansluiting te houden op Crisisbeheersing. Een voorbereide crisisorganisatie kan alleen goed functioneren als voldoende en juiste digitale middelen, financiën en mensen beschikbaar zijn. Wij zijn er dan ook trots op dat iedereen binnen de organisatie zich maximaal inzet om meer dan het maximale te bereiken met elkaar. Dat vraagt verbondenheid, innovatie en flexibiliteit van een ieder.

Dit laatste is precies de kern van de visitatiecommissie die in september 2025 bij VRZ op bezoek is geweest. De commissie heeft geconstateerd dat wij met elkaar het onmogelijke mogelijk maken met een te krappe financiering, waardoor VRZ te kwetsbaar is georganiseerd. Als organisatie onderschrijven wij deze conclusie en zijn wij met het bestuur in gesprek gegaan over de toekomst van onze organisatie en wat wij als organisatie bieden op het gebied van veiligheid aan de samenleving.

Deze gesprekken hebben ertoe geleid dat ook ons bestuur heeft aangegeven geen opties te zien voor bezuinigingen. Eind 2025 is door ons bestuur besloten een lobbyplan op te stellen om aanvullende financiële middelen te verkrijgen voor interregionale taken die wij als VRZ uitvoeren, zoals taken op het gebied van nucleaire veiligheid, scheepsincidentbestrijding en advisering omtrent opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen. Dit zijn taken die horen bij de risico’s en activiteiten van onze provincie, die bovenregionale impact hebben maar waarvoor wij nauwelijks of geen aanvullende financiële middelen ontvangen en zorgen voor een disbalans in onze financiering.

Naast onze ‘reguliere’ werkzaamheden worden ook stappen gezet binnen het traject samenwerking GGD/VRZ. In 2025 is een programmamanager gestart en zijn binnen de drie sporen de benodigde werkzaamheden verricht. De verwachting is dat in 2026 besluitvorming kan plaatsvinden over de governance, de samenvoeging van de bedrijfsvoering en het ontwerp van ons nieuwe hoofdkantoor. Dit traject vraagt veel van onze mensen. De reguliere werkzaamheden blijven immers ook doorgaan.

We zijn trots op wat we in 2025 hebben bereikt. Tegelijkertijd realiseren we ons dat er forse uitdagingen voor ons liggen. Als organisatie zijn we vanuit onze schaalgrootte en Zeeuwse context

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

kwetsbaar. De knelpunten op de arbeidsmarkt en de groeiende vraag naar onze diensten vereisen blijvende aandacht en het maken van gerichte keuzes. Wat blijft, is onze overtuiging dat we samen met onze collega's en partners sterk staan. Namens Veiligheidsregio Zeeland bedanken wij iedereen die heeft bijgedragen aan onze gezamenlijke missie. Met vertrouwen kijk ik vooruit naar 2026, waar we ons onverminderd inzetten voor een veilig Zeeland.

Met vriendelijke groet,

Joke Gaemers
Directeur Veiligheidsregio Zeeland

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. **09-04-2026**

Inhoudsopgave

Voorwoord **2**

Inhoudsopgave **4**

Jaarverslag **6**

1. Programma's 6

1.1 Programma Toekomstbestendige brandweerzorg 6

1.2 Programma Voorbereide crisisorganisatie 14

1.3 Programma Overhead / bedrijfsvoering 21

1.4 Algemene dekkingsmiddelen 21

1.5 Onvoorzien 21

2. Paragrafen 22

2.1 Onderhoud kapitaalgoederen 22

2.2 Bedrijfsvoering 25

2.3 Financiering 30

2.4 Weerstandsvermogen en risicobeheersing 32

2.5 Verbonden partijen 39

3. Specifieke verantwoordingsinstructies 39

Jaarrekening **40**

4. Overzicht van baten en lasten 40

5. Toelichting per programma 42

5.1 Programma Toekomstbestendige brandweerzorg 42

5.2 Programma Voorbereide crisisorganisatie 47

5.3 Programma Overhead / bedrijfsvoering 50

5.5 Onvoorzien 53

6. Incidentele en structurele lasten en baten 54

7. Balans per 31 december 57

8. Grondslagen van resultaatbepaling en waardering 58

9. Toelichting balans 61

9.1 Activa 61

9.2 Passiva 64

9.3 Niet uit de balans blijkende verplichtingen 68

10. Wet Normering Topinkomens 2025 69

11. Rechtmatigheidsverantwoording 72

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

12. Vaststelling jaarrekening 2025 73
13. Gebeurtenissen na balansdatum 74
14. Overige gegevens 75
15. Bijlagen 76
Bijlage 1 Realisatie begrote investeringen 2025 76
Bijlage 2 Recapitulatie onttrekkingen reserves 2025 78
Bijlage 3 Overzicht van baten en lasten per taakveld 2025 79
Bijlage 4 SiSa 2025 80

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. **09-04-2026**

Jaarverslag

1. Programma's

1.1 Programma Toekomstbestendige brandweerzorg

Wat wilden we bereiken?

1. Het leveren van adequate risicogerichte paraatheid, met oog voor de veiligheid van onze inwoners, ondernemers, bezoekers en eigen mensen.
2. Het verkleinen van risico's, het waarborgen van effectieve brand- en crisisbestrijding en het vergroten van de zelf- en samenredzaamheid.
3. Het versterken van de veerkracht van onze brandweerorganisatie, met een balans tussen mensgerichte zorg en organisatorische continuïteit.
4. Het leren van incidenten op basis van incident-evaluaties en brandonderzoek en dit verwerken in lesprogramma's en bijscholing.
5. Het versterken van informatiegestuurde veiligheid en operationele informatiepositie.
6. Het uniformeren en standaardiseren van materieel en werkprocessen.

Brandweer

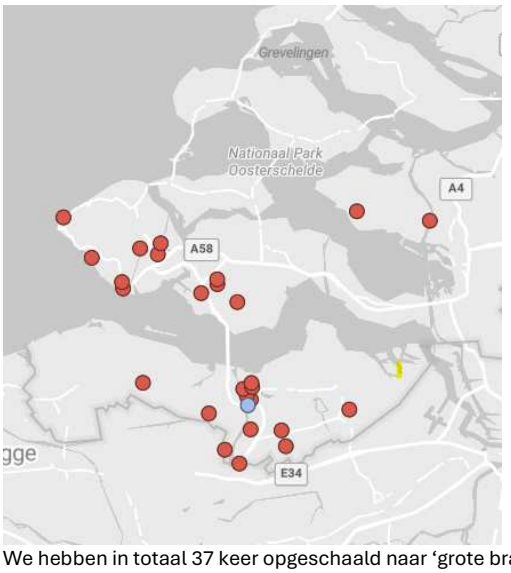
Wat hebben we daarvoor gedaan?

Dekking van brandweerzorg

We hebben onze prestaties gemonitord volgens de landelijke systematiek van gebiedsgerichte opkomsttijden. Dit geeft ons beter zicht op onze prestaties en waar we moeten bijsturen. Daarnaast hebben we meer stuur- en verantwoordingsinformatie ontwikkeld binnen onze business intelligence omgeving. Door data van onder andere operationele prestaties en personeelsinformatie slim te combineren hebben we effectieve informatiedashboards ontwikkeld. Op basis van deze informatie kunnen we concluderen bij maatgevende scenario's (gebouwbrand) in de praktijk iets sneller ter plaatse zijn dan de theoretische prognose.

Operationele gegevens

De brandweer is in totaal voor 2943 incidenten gealarmeerd en 2474 keer uitgerukt met een basisbrandweereenheid. We hebben in totaal 37 keer opgeschaald naar grote brand of zeer grote brand en 1 keer naar grote hulpverlening.



We hebben in totaal 37 keer opgeschaald naar 'grote brand' of 'zeer grote brand' en 1 keer naar 'grote hulpverlening'.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

Vrijwilligheid

Brandweerzorg in Zeeland is ondenkbaar zonder de inzet van onze vrijwilligers. In 2025 hebben wij 74 nieuwe vrijwilligers mogen verwelkomen, wat een positieve impuls geeft aan onze organisatie. Daartegenover hebben we afscheid genomen van 54 vrijwilligers. Het behoud van ervaren vrijwilligers blijft een belangrijk aandachtspunt, hun kennis en ervaring zijn van grote betekenis voor de continuïteit en kwaliteit van onze brandweerzorg. Eind 2025 hadden wij in totaal 1.210 vrijwilligers in dienst.

Om betrokkenheid en motivatie verder te versterken, hebben we gerichte maatregelen doorgevoerd en verdere uitvoering gegeven aan de actiepunten uit de uitvoeringsagenda vrijwilligheid. Daarbij is ook geïnvesteerd in leiderschap. Een deel van de ploegleiders heeft een aanvullende opleiding gevolgd waarin onder meer leiderschapsstijlen centraal stonden. Twee groepen ploegleiders hebben deze opleiding in 2025 met succes afgerond.

Materieel, techniek en logistiek

De servicecentra hebben een belangrijke bijdrage geleverd aan de continuïteit en veiligheid van onze organisatie. In totaal zijn 6.950 meldingen afgehandeld, naast het geplande preventief onderhoud aan de voertuigen en persoonlijke beschermingsmiddelen.

Op het gebied van inkoop/aanbesteding van brandweermaterieel is het volgende gerealiseerd:

- Op 1 maart is het contract voor de levering van tankautospuiten ingegaan. De komende jaren worden 44 tankautospuiten aan brandweer Zeeland geleverd. De eerste levering van 25 tankautospuiten staat gepland in de tweede helft van 2026.
- Eind oktober zijn twee hoogwerkers geleverd aan de posten Terneuzen Zuidlandstraat en Hulst. De voertuigen vervangen de huidige voertuigen en zijn begin 2026 operationeel.
- Het contract met de leverancier van de waterwagens is ontbonden omdat niet werd voldaan aan de overeengekomen contractuele verplichtingen. De aanbestedingsprocedure voor deze voertuigen wordt in 2026 opnieuw opgestart.
- De aanbesteding van natuurbrandbestrijdingsvoertuigen is gegund. In 2026 worden de voertuigen opgebouwd.
- In november is een overeenkomst gesloten voor de levering van bepakking voor de nieuwe tankautospuiten en voor de doorlopende vervanging van bestaand materiaal.
- De aanbesteding voor de vervanging van de huidige voertuigen voor waterongevallen (WO) en gevaarlijke stoffen (GSE) is gestart, de gunning vindt plaats in 2026.
- De uitrol van het operationeel uniform is afgerond. Alle vrijwilligers en beroepsmedewerkers beschikken over het nieuwe operationeel uniform.

Specialismen

Waterongevallen

- Vanaf 1 februari is de certificering voor brandweerduikers, duikploegleiders en duikartsen vervangen door een persoonsregistratie, in lijn met nieuwe EU-regelgeving. Dit betekent dat duikwerk nu officieel mag worden uitgevoerd met oppervlakte lucht voorziening, wat de veiligheid verhoogt.
- De voorbereidingen voor de aanbesteding van nieuwe Waterongevallenbestrijdingsvoertuigen is gestart.

Natuurbrand

- Natuurbrand is als incidenttype beoefend in de oefencyclus van verschillende trainingen, waaronder trainingen voor de natuurbrandposten en de officieren en hoofdofficieren van dienst.
- Binnen het project natuurbrandbeheersing zijn in de Kop van Schouwen en de kuststrook van Walcheren schouwrondes uitgevoerd. Op basis van de bevindingen in de Kop van Schouwen is gestart met een beoordelingskader voor compartimentsgrenzen in woonwijken en campings die direct grenzen aan het natuurgebied. Daarnaast is een verkenning gestart naar de mogelijkheden voor extra bluswaterbronnen in Natura2000-gebieden. De resultaten van de schouwrondes in Walcheren volgen in de loop van 2026.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

- De aanbesteding van zes identieke natuurbrandbestrijdingsvoertuigen loopt. De definitieve gunning staat gepland voor begin 2026.

Scheepsincidentbestrijding

- De Zeeuwse visie op scheepsincidentbestrijding (SIB) is vastgesteld, gebaseerd op de landelijke visie van Brandweer Zeeland (2024) voor uniform optreden. De visie beschrijft de aanpak bij scheepsincidenten, inclusief procedures, materialen en vakbekwaamheid, afgestemd op de Zeeuwse risico's. De implementatie is voorzien voor eind 2026.

Incidentbestrijding gevaarlijke stoffen

- De Gevaarlijke Stoffen Eenheden zijn voorbereid op deelname aan de landelijke bronbestrijdingsteams en sluiten daarmee aan op de landelijk afgestemde werkwijze.
- Met Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant is een nieuwe samenwerking opgezet: zij nemen de taak coördinator verkenningseenheden over van regio Rotterdam-Rijnmond. Zij zijn opgeleid voor deze taak en vakbekwaam bevonden.
- De voorbereidingen voor de aanbesteding van nieuwe GSE-voertuigen zijn gestart.
- We zijn gestart met de werving van nieuwe adviseurs gevaarlijke stoffen.

Industriële brandbestrijding

De uitfasering van het PFAS-houdend blusschuim is tijdig afgerond. Onderzocht wordt of een nadere samenwerking met bedrijfsbrandweren kan bijdragen aan het inrichten van een toekomstbestendige industriële brandbestrijding.

First Responder Brandweer (reanimatietaak)

De ervaringen van de zes FRB-pilotposten van Brandweer Zeeland zijn het afgelopen jaar geëvalueerd. De ervaringen zijn meegenomen in het implementatieplan FRB. Daarnaast hebben we gewerkt aan een *handleiding FRB* voor de brandweerposten, waarmee we zorgen voor een uniforme, veilige en zorgvuldige invoering. De implementatie van de FRB-taak wordt in nauwe samenwerking met het Witte Kruis in 2026 uitgewerkt.

Vakbekwaamheid

Onze brandweerposten hebben onverminderd ingezet op vakbekwaamheid door het continueren van reguliere oefenactiviteiten. Daarnaast hebben alle posten aanvullende scholing gevolgd over repressieve risico's. Ook zijn er gerichte trainingen verzorgd voor instructeurs en docenten.

Totaaloverzicht afgeronde opleidingen

2025	Intern	Extern
Manschap	45	5
Bevelvoerder	18	8
Chauffeur	41	
Pompbediener	37	
Bediener redvoertuig	2	
Verkenner	12	
Duiker		10
Duikploegleider		2
Duikmedisch begeleider		1
Oefenleider	46	

Regionaal opleidingsinstituut (ROI)

Om de continuïteit en kwaliteit van ons regionaal opleidingsinstituut te waarborgen zijn we in 2024 gestart met een onderzoek naar de toekomstbestendigheid van ons ROI. In 2025 is het niet gelukt een uitvoerder te contracteren die de businesscase kon realiseren binnen het beschikbare budget. Hierdoor zijn we gestart met een verkenning naar privaat-publieke samenwerking. De verkenning richt zich op het benutten van gezamenlijke expertise en middelen

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

om een toekomstbestendige structuur te realiseren. De uitkomsten van deze verkenning vormen een belangrijke basis voor het plan van aanpak dat begin 2026 gereed is.

Operationele leiding en expertise

Voor ons piket Officier van Dienst in Noord-Oost (verzorgingsgebied Tholen) hebben we twee nieuwe officieren geworven. Tijdens de opleidingsperiode werken we samen met Brandweer Midden-West Brabant om de opkomst van een Officier van Dienst in Noord-Oost te garanderen.

Door factoren als een krappe arbeidsmarkt, de balans tussen werk en privé, woon- en verblijfseisen en de benodigde diploma's zijn veel piketten niet op sterkte. Dit betekent dat de belasting op de al dienstdoende piketfunctionarissen groter is geworden. We hebben verschillende acties in gang gezet om de piketten te versterken, maar tijdelijke maatregelen zoals langere aanrijtijden zijn nog van toepassing.

Psychosociale ondersteuning

Om psychosociale ondersteuning integraal binnen de kantoor-, crisis- en brandweerorganisatie structureel te borgen is een implementatieplan opgesteld. Dit plan gaan we vanaf februari 2026 operationaliseren, gelijktijdig met de invoering van de landelijke PTSS-regeling. De afgelopen periode zijn al verbeterinitiatieven gerealiseerd, zoals partneravonden voor de (vrijwillige) brandweerposten, aandacht voor mentale gezondheid tijdens oefendagen en ploegleiderstrainingen.

Daarnaast vonden nazorgactiviteiten plaats naar aanleiding van het incident in Driewegen (2024) en zijn diverse (brand)onderzoeken en evaluaties uitgevoerd. Op basis van de werkgeversrapportage zijn maatregelen opgepakt om de arbeidsomstandigheden organisatiebreed te versterken, in lijn met onze blijvende inzet voor een veilige en gezonde werkomgeving.

Jeugdbrandweer

De jeugdbrandweer is een belangrijk onderdeel van Brandweer Zeeland. Om onze jeugdteams te ondersteunen is intern een coördinator jeugdbrandweer aangesteld. De coördinator richt zich met name op het aansturen van de jeugdteams, de doorstroom naar de reguliere brandweer en de actualisatie van de les- en leerstof.

De les- en leerstof voor de junioren (12-15 jaar) is vernieuwd en digitaal beschikbaar gesteld. Alle jeugdteams hebben hier actief mee gewerkt en deelgenomen aan landelijke wedstrijden, die zowel sociaal als inhoudelijk belangrijk zijn. Vanwege beperkte instroom van jeugdleden en -leiders is het jeugdteam Veere per 1 januari 2025 samengevoegd met Middelburg. Hiermee komt het aantal actieve jeugdteams binnen Brandweer Zeeland uit op acht.

Grootschalig en specialistisch brandweeroptreden (GBO-SO)

Op 25 november heeft de Inspectie Justitie en Veiligheid (JenV) het rapport ‘Grenzen bereikt’ gepubliceerd. De belangrijkste bevinding van het rapport is dat de brandweer onvoldoende in staat is om op bovenregionaal of landelijk niveau grote incidenten gezamenlijk effectief te bestrijden. Het rapport sluit af met vijf aanbevelingen aan JenV en vijf aanbevelingen aan de veiligheidsregio’s. In Zeeland is de landelijke visie GBO volledig geïmplementeerd. In grote lijnen is de inrichting van het grootschalig brandweeroptreden op orde en dit heeft zich al in de praktijk bewezen: de organisatie kan effectief opschalen bij grote incidenten volgens landelijke uitgangspunten. Echter, bij gelijktijdigheid van grote incidenten binnen en buiten de regio is het aantal middelen (materieel en menskracht) in Zeeland beperkt om bijstand te kunnen leveren en restdekking op voldoende niveau te houden. Om de opvolging van alle aanbevelingen in goede banen te leiden is een bestuurlijke opdracht vastgesteld door het Veiligheidsberaad. De algemeen besturen van de veiligheidsregio's krijgen de opdracht aan de slag te gaan met de uitvoering van de eerder gemaakte afspraken voor het grootschalig en specialistisch optreden en een actueel overzicht op te stellen van de slagkracht van de eigen regio. Dit krijgt in 2026 opvolging.

Vergoedingenstelsel

In januari zijn we gestart met het project ‘herziening vergoedingenstelsel'. De doelstelling van het project is het creëren van rechtsgelijkheid, het bevorderen van goed werkgeverschap, het creëren van eenvoud en eenduidigheid, het verlagen van administratieve druk en de voorspelbaarheid van uitgaven. Het streven is de herziene regeling eind 2026 in te laten gaan.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

Risicobeheersing

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Ontwikkelingen algemeen

Wetgeving/ plannen/ landelijk

De Omgevingswet (Ow) en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) zijn op 1 januari 2024 in werking getreden. Onze advisering sluit aan bij de wettelijke kaders voor omgevingsveiligheid. Verwacht werd dat de Wkb zou leiden tot minder adviesaanvragen en een verschuiving naar meer controles en toezicht op brandveilig bouwen en gebruik. In 2025 bleek hiervan echter geen sprake: het aantal adviesaanvragen bleef onverminderd hoog.

Brandveiligheid en brandveilig gebruik

Adviezen en controles

We adviseerden gemeenten op brandveiligheid en brandveilig gebruik. Het aantal aanvragen bleef vergelijkbaar met 2024. Door de Wkb gaven we geen adviezen meer op kleine bouwplannen. Bij grote of complexe plannen waren we actief betrokken via Omgevingstafels. Voor bluswatervoorzieningen was steeds vaker maatwerk nodig.

De systematiek voor de meerjarige controleplanning, het Risico Afwegingsmodel Toezicht (RAT) trad in 2025 volledig in werking. Door langdurige ziekte haalden we niet alle geplande ‘eerste controles’ en moesten we 232 controles doorschuiven naar 2026. We voerden aanvullende controles uit binnen het project woongebouwen, omdat daar veel veiligheidswinst te behalen viel.

De pilot met een wijkbrandweerman in Vlissingen liep tot 1 juli 2025. Vanuit de evaluatie is in overleg met de gemeente Vlissingen besloten de wijkbrandweerman/-vrouw niet structureel voort te zetten, maar de activiteiten ervan te implementeren in reguliere werkzaamheden.

Uitval van personeel beïnvloedde ook de evenementenadvisering. Collega’s vingen dit op, wat weer druk zette op de reguliere controleplanning.

	Realisatie 31 december 2024	Begroting 2025	Realisatie 31-december 2025
Aantal 1e controles meerjarenplanning	1.018		694
Aantal hercontroles meerjarenplanning	297		259
Aantal controles evenementen	2		8
Aantal controles projecten	18		12
Aantal hercontroles projecten	33		18
Aantal controles overig	187		167
Aantal hercontroles overig	15		14
Totaal aantal (her) controles	1.570	750	1.172

	Realisatie 31 december 2024	Begroting 2025	Realisatie 31 december 2025
Aantal adviezen brandveiligheid en brandveilig gebruik	1.112	900	1.044
Aantal adviezen Programma van Eisen (PvE) en Uitgangspuntendocument	172	195	189
Aantal adviezen brandveiligheid overig	268		229
Aantal adviezen evenementen	629	123	891
Aantal adviezen vuurwerk	16	18	23

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

Voorlichting brandveilig Leven

We gaven voorlichting op het gebied van brandveiligheid aan verschillende doelgroepen, waaronder lezingen aan VVE's van woongebouwen, zorginstellingen en deelname aan evenementen zoals Rescue Zeeland. Daarbij sloten we aan bij actuele thema's zoals veilig opladen van accu's, feestversiering en de start van het stookseizoen.
In 2025 begonnen we met het structureel geven van brandveiligheidslessen aan de bouwkunde- en zorgopleidingen, om de leerlingen voor te bereiden op hun toekomstige werksituatie waaraan brandveiligheid onlosmakelijk is verbonden. Op basisscholen zijn we gestart met het lesprogramma 'Brandweer op school' en gaven we vuurwerkvoorlichtingen.

Brandonderzoek

We voerden bij 38 incidenten brandonderzoek uit. De resultaten gebruikten we voor verbetering van preventie, repressie en voorlichting. Brandonderzoeken vonden onder meer plaats bij:

- 4 woningbranden met dodelijke slachtoffers;
- 1 brand waarbij 2 brandweercollega's zwaargewond zijn geraakt;
- 2 branden met veel rookontwikkeling in woongebouw;
- 3 branden in bijzondere gebouwen zoals woon-zorginstellingen;
- 2 zeer grote branden in loodsen van bedrijven (ZES en Bliek).
- 4 branden in woningen waar er zonnepanelen en/of batterijen zijn betrokken.

Onze brandonderzoekers volgden diverse themadagen en opleidingen. Twee collega's rondden de nieuwe landelijke module technisch natuurbrandonderzoek af en werden toegevoegd aan het landelijke team natuurbrandonderzoek.

Omgevingsveiligheid en fysieke leefomgeving

Advisering op omgevingsvisies en -plannen

We gaven 109 adviezen over omgevingsveiligheid. Het aantal adviesaanvragen is toegenomen door de energietransitie en de extra aandacht voor klimaat en vitale infrastructuur. Om de werkdruk op te vangen startten we een traineeship binnen risicobeheersing.

We adviseerden op vier omgevingsvisies, van de gemeenten Terneuzen, Hulst, Reimerswaal en Goes. Door onze advisering zorgden we ervoor dat in omgevingsvisies en omgevingsplannen voldoende aandacht is voor fysieke veiligheid. Daarin hadden we onder meer aandacht voor bluswatervoorziening, de risico's van klimaatverandering, een veilige energietransitie en externe veiligheid. We leverden daarnaast advies bij 16 Omgevingstafels.

Belangrijke thema's en dossiers

Veel capaciteit ging naar:

- Inventarisatie en analyse van de veiligheidsimpact van de (mogelijke) komst van twee nieuwe kerncentrales.
- Natuurbrandbeheersing in Clingse Bossen in samenwerking met andere netwerkpartners.
- Voorbereiding op de afsluiting van de Westerscheldetunnel begin 2027 in verband met de betonscheur.
- Ontwikkeling van de Visie externe veiligheid voor Vlissingen en andere gemeenten.

Advisering en inspecties industriële veiligheid

Industrie in zwaar weer

Afgelopen jaar stond in het teken van grote uitdagingen voor de industrie. De sector verkeert in zwaar weer; in Zeeland is bijvoorbeeld een Seveso-inrichting failliet gegaan en bij andere inrichtingen zijn bedrijfsonderdelen gesloten. Deze economische omstandigheden, waarbij investeringen en uitgaven voor onder meer onderhoud en opleidingen onder druk stonden, vroegen in 2025 om extra aandacht en inzet op het gebied van industriële veiligheid.

Seveso-inspectiepool Zuidwest

In 2025 werkten we binnen het Samenwerkingsverband Industriële Veiligheid ZuidWest verder aan de gezamenlijke uitvoering van taken op het gebied van industriële veiligheid. De samenwerkingsovereenkomst, die in 2024 werd geactualiseerd vanwege de Omgevingswet, borgde de voortzetting van de samenwerking tussen de vijf

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

veiligheidsregio's. Per 1 januari startte ook de gezamenlijke Seveso-inspectiepool Zuidwest. De eerste inspecties werden uitgevoerd. Het plannen ervan vroeg nog afstemming en de gezamenlijke werkwijze was in 2025 in ontwikkeling. In het najaar waren we gastregio voor de bijscholingsdagen van het samenwerkingsverband.

Personele ontwikkelingen

In 2025 is met strategische personeelsplanning ingezet op de toekomstige vervanging van drie collega's die de komende jaren de pensioengerechtigde leeftijd bereiken. Drie nieuwe collega's zijn momenteel in opleidingen en worden intern begeleid met als doel de kwantitatieve en kwalitatieve inzet voor industriële veiligheid toekomstgericht te garanderen.

Advisering en energietransitie

Ook op het gebied van industriële veiligheid adviseerden we over risico's met betrekking tot de energietransitie. Een voorbeeld hiervan is actieve deelname aan de landelijke werkgroep PGS 12 (opslag en verlading van ammoniak). Deze nieuw vastgestelde richtlijn biedt een actueel veiligheidskader dat aansluit bij nieuwe technische inzichten en de rol van ammoniak binnen de energietransitie. Voor VRZ betekent de nieuwe PGS-12 dat we bij vergunningverlening en toezicht meer aandacht besteden aan scenariodenken en procesveiligheid.

Aanwijzingen bedrijfsbrandweer

Met de komst van de omgevingswet is de wet op de veiligheidsregio's gewijzigd en dit heeft geleid tot de mogelijkheden van het aanwijzen van een bedrijfsbrandweer bij vervoersgebondeninrichtingen, zoals containerterminals. We hebben dit onderzocht, maar het leidde niet tot nieuwe aanwijzingen.

	Realisatie 31 december 2024	Begroting 2025	Realisatie 31 december 2025
Grondslag Wet veiligheidsregio's			
Aantal aanwijzingen bedrijfsbrandweer	1	4	2 lopende aanwijstrajecten
Aantal afwijzingen bedrijfsbrandweer	1		9 afgeronde trajecten met afwijzingen
Aantal inspecties bedrijfsbrandweer	6	5	5
Grondslag overige wetgeving			
Aantal beoordelingen veiligheidsrapport	3	-	5
Aantal Seveso-inspecties, routinematig	23	25	22
Aantal Seveso-inspecties, niet routinematig	10	22	8
Aantal incidentonderzoeken Seveso-inrichting	9	6	2
Aantal adviezen Seveso-inrichtingen	83	125	86
Aantal adviezen niet-Seveso-inrichtingen	33	75	46

Structureel Terugdringen Ongewenste en Onechte Meldingen

In navolging op voorgaande jaren is ook in 2025 ingezet op beleid vertraging handbrandmelders. In 2025 zijn er 1.880 brandmeldingen ontvangen van brandmeldinstallaties (automatische doormelding of via een particuliere alarmcentrale) bij de regionale alarmcentrale. Voor deze meldingen is 227 keer een brandweereenheid gealarmeerd en uitgerukt. Slechts 21 automatische meldingen bleken daadwerkelijk een brand te betreffen. De meest voorkomende oorzaken van loze meldingen waren rookontwikkeling door bakken en braden en stoomvorming door douchen. Om de dalende lijn in het aantal ongewenste en onechte meldingen vast te houden, of te stabiliseren, is in 2025 ingezet op de volgende maatregelen:

- Het actualiseren en gebruiken van het vernieuwde BI-dashboard.
- Het monitoren van loze meldingen via dit dashboard.
- Het geven van gerichte voorlichting aan abonnees.
- Het onderhouden van contact met lokale installateurs.
- Het factureren van gemaakte kosten bij veelvuldige loze meldingen.
- Het uitvoeren van controles naar aanleiding van probleemlocaties.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

- Het borgen van handhaving samen met de 13 gemeenten.
- De inzet van LMO ten behoeve van de overgang van het Openbaar Meldsysteem naar automatisch melden.

Wat heeft het gekost?

	Primitieve Begroting 2025	Begroting na wijziging 2025	Rekening 2025	Saldo	V/N
Programma 'Toekomstbestendige brandweerzorg'					
Gerealiseerd totaal van baten en lasten					
Lasten	29.048.254	31.109.939	31.372.007	262.068	N
Baten	-384.200	-636.900	-661.901	-25.001	V
Mutaties reserves					
Baten	-224.800	-425.493	-151.748	273.745	N
Gerealiseerd resultaat	**28.439.254**	**30.047.546**	**30.558.358**	**510.812**	**N**

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

1.2 Programma Voorbereide crisisorganisatie

Wat wilden we bereiken?

- Aan de hand van een met onze partners opgesteld actueel risicobeeld hebben we 24/7 inzicht in de ontwikkeling van risico's en zijn we in staat hierop te acteren.
- Onafhankelijk van het type, omvang en aard van een crisis zijn we in staat als crisisorganisatie adequaat te handelen.
- De samenwerkende crisispartners zijn voorbereid en geoefend in geval van optredende crises.
- De kwaliteit van ons optreden verbeteren we continu door stelselmatige evaluatie en bijstelling.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Inzet crisisorganisatie

Dit jaar vonden zeven GRIP-opschalingen plaats:

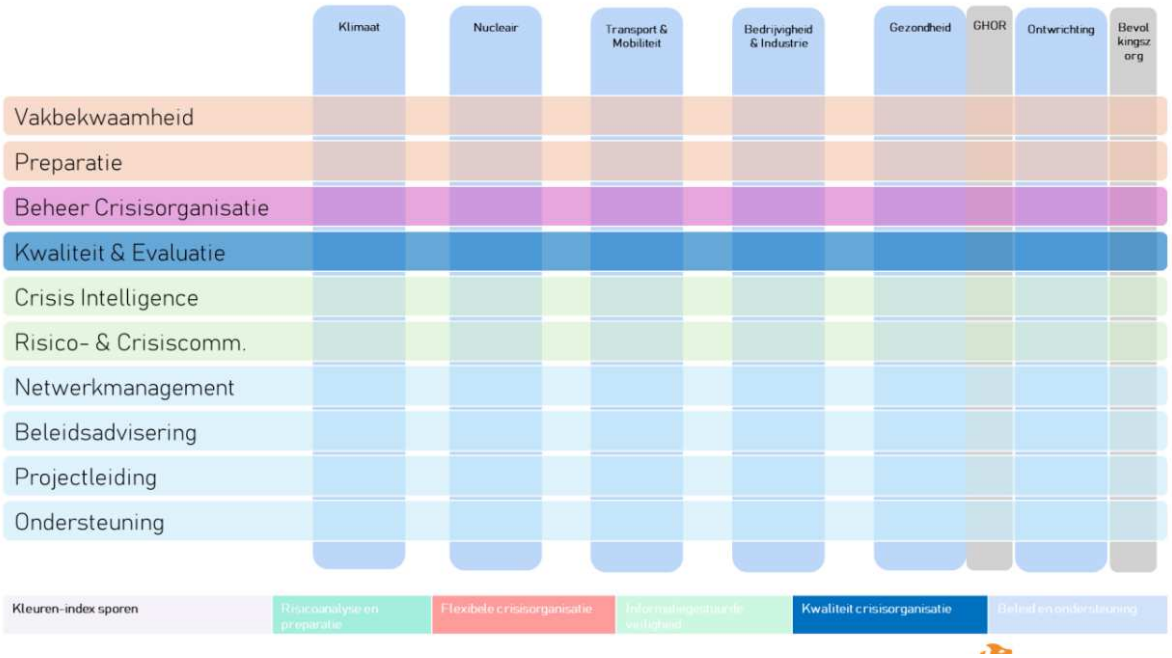
Datum	Incident
25-1-2025	**GRIP 1: Zeer grote brand elektronicabedrijf Pearyweg Goes** Langdurige (meer dan 30 uur) inzet van ongeveer 200 hulpverleners en ruim 40 verschillende brandweereenheden bij brand in een grote loods van een bedrijf aan de Pearyweg in Goes. De burgemeester van Goes nam na afloop een videoboodschap op waarin hij zijn dank uitsprak over de inzet van de vele hulpdiensten.
04-03-2025	**GRIP 1: Lekkage tankwagen Kruiningen** Langdurige inzet bij bestrijding van incident met een lekkende LPG-tankwagen op de Oude Rijksweg bij Kruiningen. Er was geen gevaar voor de omgeving.
12-03-2025	**GRIP 2: Stroomstoring Bevelanden en Schouwen-Duiveland** Door een defect in een verdeelstation in Goes zat een groot aantal huishoudens op de Bevelanden en Schouwen-Duiveland zonder stroom. De stroomstoring zorgde voor veel meldingen op de meldkamer, met name van mensen die vastzaten in een lift. Vanwege de geschatte duur van de stroomuitval is uit voorzorg opgeschaald naar GRIP 2. Een half uur na het incident was de stroomvoorziening weer stabiel.
10-07-2025	**GRIP 1: Brand zwembad De Parel Domburg** In de ochtend ontstond brand in het wellness-gedeelte van Zwembad de Parel, al snel werd opgeschaald naar zeer grote brand en later volgde opschaling naar GRIP 1. Er vielen geen gewonden, maar er was forse schade, en vakantiepark Hof Domburg werd door uitval nutsvoorzieningen gesloten.
14-08-2025	**GRIP 1: Brand camping Zonnedorp Renesse** In de vroege ochtend brak brand uit in het restaurant van de camping. Vanwege de rookontwikkeling moesten zo'n 400 campinggasten tijdelijk worden opgevangen op de naastgelegen camping en hoveniersbedrijf. Er raakte niemand gewond, wel moesten roetdeeltjes en glasscherven (afkomstig van zonnepanelen) worden opgeruimd.
24-09-2025	**GRIP 2: Brand bedrijf Arnestein Middelburg** Bij een grote brand in een bakkersbedrijf in Arnestein kwam veel rook vrij. Vanwege de impact op de omgeving werd een NL-Alert verstuurd en opgeschaald naar GRIP 2. Grote inzet met veel eenheden, waaronder een droneteam van Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant.
07-11-2025	**GRIP 1: Brand scheepvaart Terneuzen** Inzet van specialisten van het MIRG en opschaling naar GRIP 1, uit voorzorg voor mogelijke escalatie van een broeibrand van schroot in het ruim van een schip in de haven van Terneuzen. Met stikstof kon de brand uiteindelijk gedoofd worden.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

Uitvoering Realisatieplan ‘een voorbereide crisisorganisatie’

In 2025 is uitvoering gegeven aan het plan *Voorbereide Crisisorganisatie*. Om de beoogde ontwikkeling te realiseren, zijn zowel de teamorganisatie als de uitvoering (zie onderstaande procesinrichting) ingrijpend aangepast. Met de versterkingsgelden kon de formatie met vijftien nieuwe medewerkers groeien naar 45 FTE.

Hoe zijn we georganiseerd?



Activiteiten op de thema’s

Thema klimaatveiligheid

Natuurbrandbeheersing

We hebben in 2025 gewerkt aan het natuurbrandbeheersingsprogramma Zeeland. Dit programma bundelt maatregelen van verschillende partijen om de impact van natuurbranden zo klein mogelijk te houden. Ook is een inventarisatie van bluswatervoorzieningen uitgevoerd.

Waterveiligheid

We hebben onze deelname aan het internationale FIER-project voortgezet. Dit project richt zich op *flooding, infrastructure, evacuation and resilience*. In 2025 is gewerkt aan een eerste prototype van een decision support-tool en een evacuatietool voor overstromingen. Ook zijn e-learningmodules ontwikkeld.

FIER | Interreg North Sea | Co-funded by the European Union

Thema nucleair

Opvolging leerpunten evaluatie NNO

Op basis van de evaluatie van de Nationale Nucleaire Oefening (NNO) in 2024 en de nieuwe landelijke beschermingsstrategie hebben we de voorbereidingen op nucleaire incidenten aangepast. We hebben gewerkt aan een herziening van het algemeen rampbestrijdingsplan stralingsincidenten, een evacuatieplan en een operationeel crisiscommunicatieplan. Daarnaast is een voorstel voor jodiumdistributie aangeleverd, dat binnenkort landelijk wordt vastgesteld.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

Nieuwbouw nieuwe kerncentrales

Vanuit zowel risico- als crisisbeheersing waren we aangesloten bij de discussies over de komst van twee nieuwe kerncentrales, waaronder het bijwonen van de vele bewonersbijeenkomsten. Dit heeft geleid dat in alle voorwaardenpakketten veiligheid, met name tijdens de bouwfase, als harde eis is opgenomen. Hiernaast zijn wij deelnemer in de werkgroep Veiligheid en mede opsteller van het rapport over Veiligheid wat een basis moet vormen voor de verdere discussie over de voorwaarden en de compensatie van Zeeland voor deze ontwikkelingen.

Thema transport en mobiliteit

Bereikbaarheid Zeeland

We zijn gestart met een impactanalyse van de gevolgen van uitval van wegtunnels in Zeeland, inclusief effecten van een tolvrije Westerscheldetunnel. Ook bereiden we ons voor op grote onderhoudsopgaven, zoals afsluitingen van de Westerscheldetunnel, Vlaketunnel, Vlakebrug en Zeelandbrug. Deze analyses helpen ons om maatregelen en handelingsperspectieven vast te leggen en de bereikbaarheid van Zeeland te waarborgen. Door de druk op de onderhoudsopgave organiseren we ons zo efficiënt mogelijk om zo ook goed aan te sluiten op samenwerkingsverbanden binnen Zeeland zoals Zeeland Bereikbaar.

Risico- en slagkrachtanalyse Westerschelde

We hebben gewerkt aan een nieuwe risico- en slagkrachtanalyse voor de Westerschelde. Samen met North Sea Port en andere betrokken partijen hebben we geïnventariseerd welke maatregelen nodig zijn om de gevolgen van een incident op de Westerschelde te beperken. In december hebben we ook een geïntegreerde risicoanalyse opgeleverd voor alle wateren boven de Westerschelde waaronder o.a. de Oosterschelde en het Schelde-Rijnkanaal.

Thema bedrijvigheid en industrie

Energietransitie

We zijn intensief betrokken bij de regionale aanpak van de Zeeuwse opgave in relatie tot de verwachte toename van BRZO bedrijvigheid en de preparatie daarop. Zeeland is, onder leiding van onze Commissaris van de Koning, bezig met de profilering in kader van regionale thema's en risico's. We hebben een aanzet gedaan tot ontwikkeling van een meetnet gevaarlijke stoffen. Ook monitoren we de ontwikkelingen rondom ammoniaktransporten, met name op het spoor.

Alarmeren bij hoogrisicolocaties

We bevestigden in 2025 dat lokaal maatwerk voor alarmering bij hoogrisicolocaties noodzakelijk blijft bij de uitfasering van het Waarschuwings- en alarmeringssysteem (WAS). We gingen hierover in gesprek met het ministerie van JenV, terwijl landelijk werd gewerkt aan een robuustere waarschuwingsketen als aanvulling op NLAlert. Samen met andere grensregio's ondertekenden we een brief om -Alert. Samen met andere grensregio's ondertekenden we een brief om NLAlert-Alert te koppelen aan Belgische en Duitse systemen, zodat inwoners in grensgebieden geen noodmeldingen missen. Het WAS blijft tot 2028 beschikbaar, wat ruimte biedt om toe te werken naar een toekomstbestendige oplossing.

Thema ontwrichting samenleving

Maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht

In 2025 is gestart met het vergroten van maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht bij crises en rampen, een thema dat landelijk hoog op de agenda staat. Tijdens een gezamenlijke bijeenkomst van de algemeen besturen van VRZ en VRMWB op 27 maart onderschreven de aanwezige bestuurders de urgentie en spraken over het afstemmen van communicatie en de balans tussen landelijke samenwerking en regionale initiatieven. Samen met gemeenten en provincie Zeeland is vervolgens een regionale samenwerkingsstructuur ontwikkeld om de weerbaarheidsopgave gezamenlijk op te pakken. We zijn gestart de regionale invulling van de landelijke pilot noodsteun- en coördinatiepunten, waarmee we inwoners in crisissituaties beter kunnen ondersteunen.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

Vakgroep GHOR
In 2025 startten we met het opstellen van een gezamenlijk zorgrisicoprofiel, oefenden we met SVRZ en spraken we met verschillende zorgpartners over hun zorgcontinuïteitsplannen en OTO-activiteiten. Samen met Zuid-Holland Zuid en Rotterdam-Rijnmond sloten we aan bij landelijke ontwikkelingen rond weerbare zorg en dreigingen vanuit militaire context. Operationeel kwam het piket OvDG aan de noordzijde weer volledig op sterkte en groeide het in de zuidelijke regio, hoewel daar nog vacatures openstonden. We hebben met het Witte Kruis samen de werving hiervoor opgestart. Daarnaast voerden we een pilot uit met operationele DPG, waarvan in 2026 de evaluatie en besluitvorming volgen.

Vakgroep Bevolkingszorg
In 2025 organiseerden we een multidisciplinaire workshop als start voor het nieuwe evacuatieplan, waarbij we onder meer de evacuatiebereidheid onderzochten. Tijdens de Bevolkingszorgdag Zeeland stonden zelfredzaamheid en veerkracht centraal, aansluitend bij landelijke ontwikkelingen. We voerden het Jaarplan Vakbekwaamheid Bevolkingszorg 2025 uit binnen de kaders van het Beleidsplan 2024–2028, en verwelkomden nieuwe gemeentelijke functionarissen voor de taakorganisaties. Bij incidenten en oefeningen hebben we het overdrachtsdocument voor de nafase geïmplementeerd in onze werkwijze.

Activiteiten op de ontwikkelsporen

Risicoanalyse en preparatie

Nieuw dynamisch regionaal risicoprofiel
We zijn gestart met het opstellen van een nieuw Regionaal Risicoprofiel (RRP) volgens de landelijke methodiek. Dit profiel vormt vanaf 1 januari 2027 de basis voor het meerjarenbeleidsplan 2028–2031 en zal gaan dienen als belangrijke toets voor het stellen van prioriteiten. Ons doel is een dynamisch risicoprofiel dat jaarlijks kan worden gemonitord en geëvalueerd, waarin grensoverschrijdende risico's zijn opgenomen en waarin digitale toepassingen zoals dashboards en vertaling in publieksinformatie, bijvoorbeeld via ons platform ZeelandVeilig een centrale rol spelen. De consultatie van gemeenteraden staat gepland voor het derde kwartaal van 2026, zodat het nieuwe RRP eind 2026 kan worden vastgesteld.

Planvorming
In 2025 brachten we de status van alle multidisciplinaire plannen in kaart als voorbereiding op een nieuwe werkwijze waarin plannen en procedures beter aansluiten op de praktijk. Binnen de landelijke werkgroep droegen we bij aan een nieuwe planvorm op basis van een digitale database, gekoppeld aan het thema langdurige stroomuitval. Dit werkten we verder uit tijdens de oefening Blackout. We actualiseerden het Regionaal Crisisplan voor 2026–2029, met onder meer toevoeging van het Operationeel Kern Overleg en de rol van de Operationeel Directeur Publieke Gezondheid. Ook actualiseerden we het Incidentbestrijdingsplan Justitiële Inrichtingen samen met Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant en regionale partners.

Evenementenveiligheid
In 2025 begeleidden we vanuit de Taakgroep Grote Evenementen de veiligheid rond zowel terugkerende Zeeuwse evenementen als eenmalige grootschalige activiteiten, waaronder The Passion in Terneuzen, waarvoor we vooraf een doorleefsessie organiseerden. Daarnaast lieten we een evaluatie uitvoeren van het huidige evenementenbeleid en de werkwijze voor advisering. De uitkomsten worden in 2026 aangeboden en vormen de basis voor eventuele beleidsaanpassingen, waarmee we samen met gemeenten aan de slag gaan.

Vakbekwaamheid

Verbetering en samenwerking
In 2025 werkten we aan een crisisorganisatie die voorbereid is op uiteenlopende scenario's, waarbij de OTOTEL-cyclus het uitgangspunt vormde. We legden een stevige basis met opleidingen, trainingen en oefeningen en startten met het verder ontwikkelen van testen en evalueren om tot een sluitende leercirkel te komen. Het jaar

VOOR WAARMERKING
DOELEINDEN
Verstegen accountants
en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

kende zowel aandacht voor basisvaardigheden als thematische verdieping, waaronder nieuwe trainingen zoals netcentrisch werken en human factors. Via themadagen en table-tops werkten we aan onderwerpen als continuïteit van vitale processen en de nafase, terwijl partners zoals Defensie, Gasunie, EPZ en Stedin actief deelnamen aan grootschalige multidisciplinaire oefeningen, wat de kwaliteit van de samenwerking en de ontwikkeling van nieuwe werkwijzen versterkte.

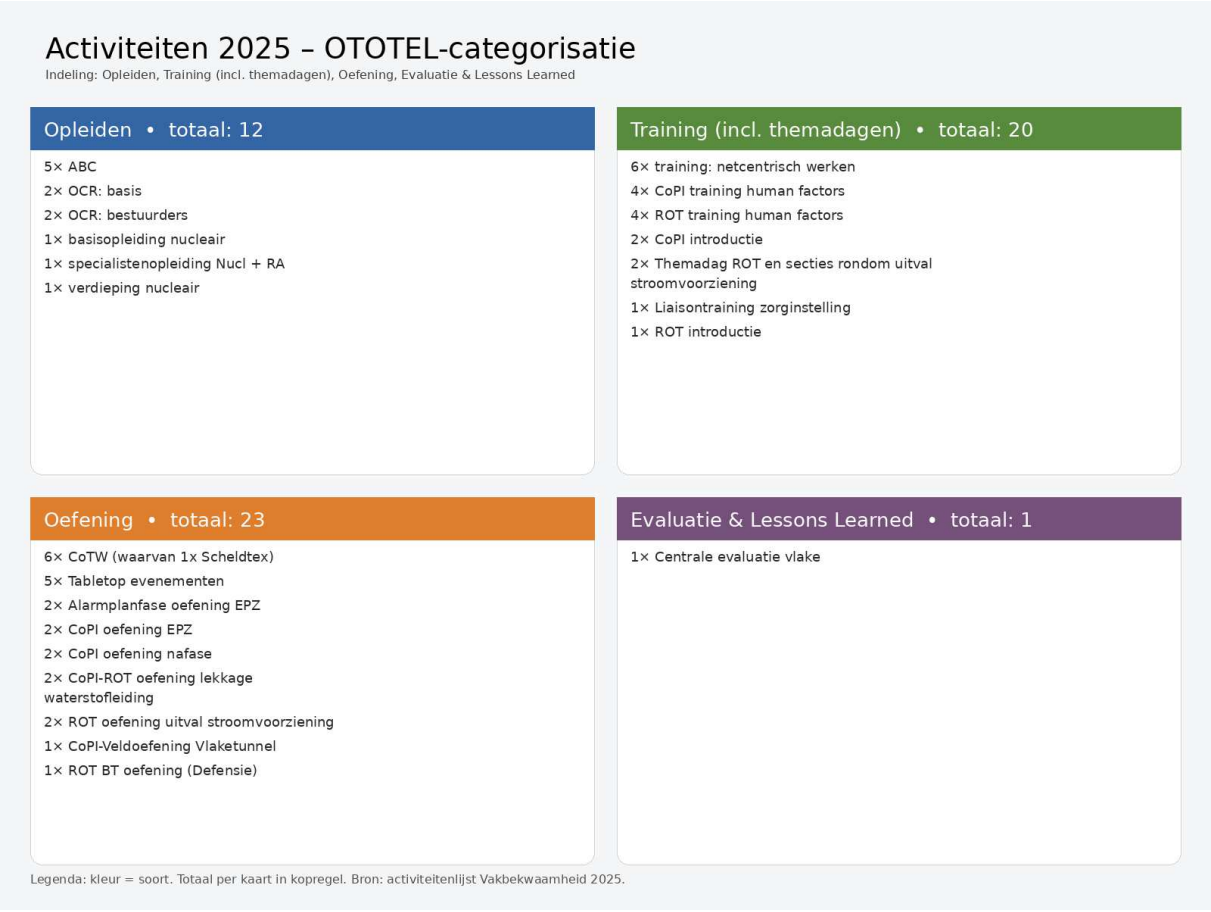
Diverse grote oefeningen

In 2025 voerden we diverse grote multidisciplinaire oefeningen uit, waaronder een ROT-BT-oefening met Defensie rond Host Nation Support in de haven van Vlissingen, een GRIP-2-oefening over grootschalige uitval van nutsvoorzieningen en een gecombineerde CoPI- en ROT-oefening met Gasunie over een waterstoflekkage. Daarnaast organiseerden we samen met Rijkswaterstaat de jaarlijkse tunneloefening in de Vlaketunnel. Deze oefeningen brachten partners samen in realistische scenario's, verbeterden de onderlinge samenwerking en leverden waardevolle inzichten op voor de crisisbeheersingsorganisatie.

Systeemtest uitgesteld

De systeemtest 2025 was oorspronkelijk gepland voor november 2025, maar is vanwege organisatorische omstandigheden uitgesteld naar week 5 van 2026. Dit is afgestemd met de betrokken gemeente en akkoord bevonden door de Inspectie JenV. De systeemtest 2026 zal vervolgens plaatsvinden eind van het jaar.

Overzicht opleidingen/trainingen, oefening en overige vakbekwaamheidsactiviteiten door ons georganiseerd, mede georganiseerd of aan deelgenomen.



Informatiegestuurde veiligheid

Crisisintelligence en Veiligheids Informatie Knooppunt (VIK)

In 2025 startten we de doorontwikkeling van het VIK en stelden we een visie vast die richting geeft aan de structurele inrichting en bundeling van activiteiten, met nadruk op intelligence-gestuurd werken. We versterkten de capaciteit met twee dreigingsanalisten en een VIK-medewerker, waardoor tijdens kantooruren een monitoring- en

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

signaleringsfunctie beschikbaar kwam. Met HZ en JRCZ ontwikkelden we een prototype voor een integraal Zeeuws situatiebeeld ter ondersteuning van besluitvorming. We sloten aan bij regionale en landelijke briefings en leverden bijdragen aan het landelijk veiligheidsbeeld. Zo spelen we zowel regionaal als interregionaal beter in op veiligheidsvraagstukken en mogelijke dreigingen.

Nieuwe evacuatietool getest in Zeeland

In opdracht van de zes zuidelijke veiligheidsregio's (Zuid6) verenigd in een Fieldlab en Rijkswaterstaat is een innovatieve digitale evacuatietool ontwikkeld door Argaleo en TU Delft, die vervolgens in onze regio is getest. Deze toepassing helpt overheden en hulpdiensten om realistische evacuatiescenario's door te rekenen, bijvoorbeeld bij dreigende overstromingen of natuurbranden. De tool biedt inzicht in verkeersstromen, knelpunten en benodigde evacuatietijd, waardoor samenwerking en besluitvorming in crisissituaties worden versterkt. De eerste versie is gereed en vormt de basis voor landelijke toepassing, zodat alle veiligheidsregio's met dezelfde aanpak kunnen oefenen en plannen.

Flexibele crisisorganisatie

Beheer crisisorganisatie

In 2025 harmoniseerden we de beheersprocessen voor piketten onder centrale regie, waarbij we vakinhoudelijke aspecten scheidden van piketspecifieke processen en een uniforme werkwijze ontwikkelden die stapsgewijs wordt uitgebreid, in samenwerking met de brandweer. Tekorten door uitstroom vulden we waar mogelijk aan, al vergden met name specialistische functies meer inspanning vanwege beperkte beschikbaarheid in enkele gebieden. Daarnaast onderzochten we hoe de piketorganisatie toekomstbestendig kan worden ingericht, onder meer voor de functies HOVD-LCoPI en nucleair adviseur, en startten we een project gericht op de continuïteit van de crisisorganisatie bij langdurige verstoringen.

Middelen crisisorganisatie

In 2025 namen we de eerste groene dienstvoertuigen voor de Operationeel Leider en het piket Communicatie CoPI in gebruik en startten we met de vervanging van dienstvoertuigen. Bij de vervanging van de commando-haakarmbakken verkenden we samen met de brandweer hoe het informatieproces en de ondersteuning op incidentlocaties verder kunnen worden verbeterd. Daarnaast voerden we een inventarisatie uit voor de noodzakelijke midlife-update van het Regionaal Crisiscentrum, waarvan de uitvoering in 2026 gepland staat.

Kwaliteit van de crisisorganisatie

In 2025 versterkten we het team multidisciplinaire evaluatoren na het vertrek van drie leden, waarbij vier nieuwe evaluatoren werden geworven. We evalueerden zeven GRIP-incidenten en twee multidisciplinaire inzetten zonder GRIP-opschaling, waarbij de uitkomsten zijn gedeeld met betrokken partijen en worden benut voor het actualiseren van plannen, procedures en oefeningen. Daarnaast leverden we de jaarlijkse rode dradenanalyse over de operationele prestaties van 2024 aan, waarin alle vijf hoofdprocessen als op orde zijn beoordeeld.

Risico en crisiscommunicatie

Risicocommunicatie

In 2025 kozen we voor een flexibelere aanpak van risicocommunicatie door de Zeeuwse Week van de Veiligheid te vervangen door gerichte campagnes rond actuele thema's. We versterkten de capaciteit voor Zeeland Veilig en investeerden in onze netwerkrol richting gemeenten, provincie en waterschap. In de tweede helft van het jaar verzorgden we de regionale vertaling van de landelijke campagne Denk Vooruit, die breed werd uitgerold en als effectief werd ervaren. Daarnaast ondersteunden we gemeenten met gerichte communicatie over natuurbrandrisico's, bouwden we de samenwerking verder uit via periodieke gemeentebezoeken en genereerden we regionale en landelijke media-aandacht op uiteenlopende veiligheidsonderwerpen.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

Risk Factory 2025

In 2025 leverden diverse collega's een belangrijke bijdrage aan de tweede editie van de tijdelijke Risk Factory Zeeland in Goes, waar ruim 1.200 leerlingen uit groep 7 en 8 kennismaakten met zeven realistische veiligheidsscenario's, waaronder brandveiligheid, verkeersveiligheid, online veiligheid en het nieuwe thema ondermijning. De positieve ervaringen van leerlingen, leerkrachten en partners, waaronder het RIEC als nieuwe deelnemer, hebben geleid tot het besluit om de popup variant de komende vijf jaar voort te zette-up variant de komende vijf jaar voort te zetten. Daarnaast starten we een haalbaarheidsonderzoek naar een structurele Risk Factory, zodat we blijvend kunnen investeren in de maatschappelijke weerbaarheid van Zeeuwse jongeren.

Crisiscommunicatie

In 2025 verzorgde het piket crisiscommunicatie 172 liveblogs bij incidenten in Zeeland, waaronder de zeven GRIP-opschalingen, en werd ZeelandVeilig.nl 287.459 keer bezocht. De best bekeken incidentenblogs betroffen onder meer de branden bij Bliek, ZES en De Parel. We versterkten beide communicatiepiketten (CoPI en ROT) met nieuwe collega's en maakten mediatraining tot een vast onderdeel van de vakbekwaamheid. Daarnaast ontwikkelden de piketten een gezamenlijke scenariokaart voor langdurige stroomuitval, aansluitend op het bredere thema weerbaarheid.

Netwerkmanagement

In 2025 voerden we een uitgebreide stakeholders- en netwerkanalyse uit, waarin we per thema en dossier netwerkkaarten opstelden en een interne inventarisatie maakten van alle overleggen waaraan we deelnemen, zodat we de afstemming en doelmatigheid binnen onze netwerken kunnen versterken. We namen actief deel aan landelijke en interregionale gremia, waaronder de themagroep netwerkmanagement en de werkgroepen Zuid-6 en West 4/5, en startten de voorbereidingen voor netwerkdagen in maart 2026 voor alle Zeeuwse partners. Daarnaast werkten we samen met vijf Nederlandse veiligheidsregio's en vijf Belgische noodplanningsdiensten aan een nieuw afsprakenkader voor grensoverschrijdende samenwerking bij incidenten en crises, dat per 1 januari 2026 in werking treedt.

Wat heeft het gekost?

	Primitieve begroting 2025	Begroting na wijziging 2025	Rekening 2025	Saldo	V/N
Programma Voorbereide crisisorganisatie					
Gerealiseerd totaal van baten en lasten					
Lasten	6.359.158	6.446.931	5.617.313	-829.618	V
Baten	-220.600	-524.837	-11.022	513.851	N
Mutaties reserves					
Baten	0	-125.000	-91.144	33.856	N
Gerealiseerd resultaat	**6.138.558**	**5.797.058**	**5.515.147**	**-281.911**	**V**

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

1.3 Programma Overhead / bedrijfsvoering

In de programma's worden alleen de kosten opgenomen die betrekking hebben op het primaire proces. Wij werken niet met kostendekkende heffingen of tarieven en opereren niet in concurrentie met de markt. Om deze redenen wordt doorberekening van overhead aan de programma's zoveel mogelijk achterwege gelaten.

	Primitieve begroting 2025	Begroting na wijziging 2025	Rekening 2025	Saldo	V/N
Overhead / bedrijfsvoering					
Gerealiseerd totaal van baten en lasten					
Lasten	10.580.309	11.332.866	10.308.116	-1.024.750	V
Baten	0	-218.496	608.134	826.630	N
Mutaties reserves					
Baten	0	0	0	0	
Gerealiseerd resultaat	**10.580.309**	**11.114.370**	**10.916.250**	**-198.120**	**V**

Voor een eventuele toelichting verwijzen wij naar paragraaf 5.3.

1.4 Algemene dekkingsmiddelen

	Primitieve begroting 2025	Begroting na wijziging 2025	Rekening 2025	Saldo	V/N
Algemene dekkingsmiddelen					
Gerealiseerd totaal van baten en lasten					
Lasten	-140.000	0	0	0	0
Baten	-45.068.121	-47.105.045	-47.108.397	-3.352	V
Mutaties reserves					
Baten	0	0	0	0	
Gerealiseerd resultaat	**-45.208.121**	**-47.105.045**	**-47.108.397**	**-3.352**	**V**

Voor een eventuele toelichting verwijzen wij naar paragraaf 5.4.

1.5 Onvoorzien

	Primitieve begroting 2025	Begroting na wijziging 2025	Rekening 2025	Saldo	V/N
Onvoorzien					
Gerealiseerd totaal van baten en lasten					
Lasten	50.000	146.071	0	-146.071	V
Gerealiseerd resultaat	**50.000**	**146.071**	**0**	**-146.071**	**V**

Voor een eventuele toelichting verwijzen wij naar paragraaf 5.5.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

2. Paragrafen

2.1 Onderhoud kapitaalgoederen

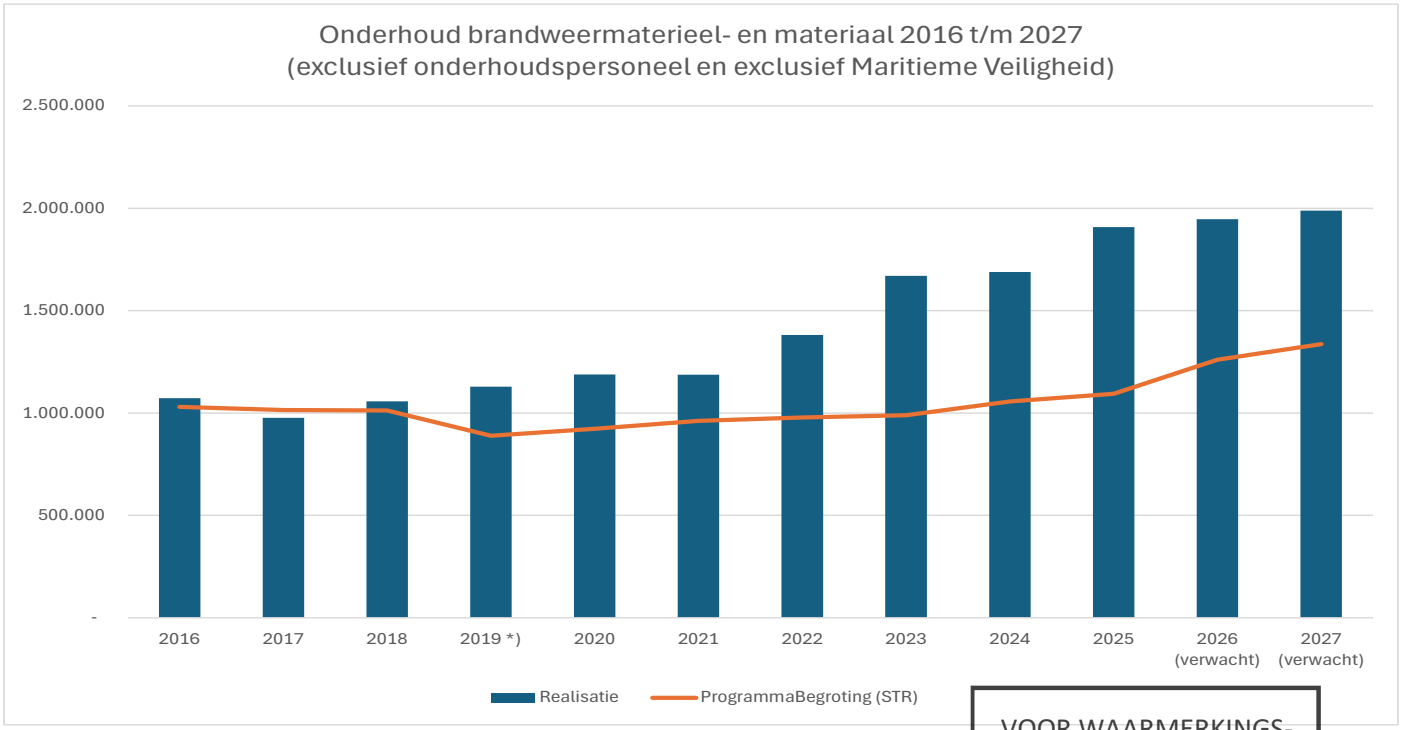
Onderhoud (brandweer)materieel en - materiaal

VRZ werkt voor onderhoud met drie servicecentra, gepositioneerd in Terneuzen (kazerne Koegors), Middelburg (kazerne Stromenweg) en Borssele (kazerne Quistenburg). De servicecentra voeren beheertaken uit op het gebied van grote en kleine voertuigen, bepakkingen, ademlucht, bluskleding etc. Daarnaast wordt een aantal beheertaken centraal uitgevoerd, zoals niet-repressieve kleding, verbindingsmiddelen etc. Deze centrale taken zijn binnen één van de servicecentra gepositioneerd. We hebben met het materieel-beheersysteem McMain. Onderhoudsmedewerkers, coördinatoren en medewerkers zijn opgeleid voor de registratie in dit systeem.

Onderhoudskosten voertuigen en materiaal (exclusief kosten eigen onderhoudspersoneel)

	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2025 na wijziging	Realisatie 2025
Onderhoud (brandweer)materieel en - materiaal	1.689.051	1.093.453	1.093.453	1.908.148
Tijdelijke verhoging onderhoudsbudget		233.000	613.000	
Onderhoud maritieme veiligheid	104.138	57.500	40.262	40.722
Investeringsplan				
Werkplaatsinrichting servicecentra	47.989	0	39.700	33.121
Totaal	**1.841.178**	**1.383.953**	**1.786.415**	**1.981.991**

In 2025 is het onderhoudsbudget incidenteel verhoogd met € 613.000. Ondanks deze maatregel is het budget in 2025 overschreden met € 195.576. Het onderhoudsbudget staat onder druk. Dit hangt onder andere samen met de forse inflatie in de afgelopen jaren en de ouderdom van de activa. Ook in de afgelopen jaren (2018 t/m 2024) is er steeds sprake geweest van hogere onderhoudskosten dan begroot. In de programmabegroting en rapportages is jaar op jaar het budget met incidentele middelen naar boven bijgesteld. Ook in de programmabegroting 2026 is er (weer) incidenteel extra budget geraamd voor een bedrag van € 202.000. Inmiddels moeten we constateren dat de begroting is ingehaald door de werkelijkheid. Het onderhoudsbudget is in de 4e begrotingswijziging 2025 vanaf 2026 structureel verhoogd met € 136.652 oplopend naar € 203.000 vanaf 2027.



VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

Het investeringsplan voorziet in de vervanging van veel activa, waardoor de onderhoudskosten naar verwachting gaan dalen. Vervanging van een groot aantal tankautospuiten staat gepland vanaf 2026. De vraag is echter of een daling ook daadwerkelijk gaat plaatsvinden. Naast de ouderdom zijn de complexiteit van materieel (complexe voertuigelektronica) en de prijsontwikkeling van onderdelen/arbeid van invloed op de onderhoudskosten. In bovenstaande grafiek en in de begroting is hiermee nog geen rekening gehouden. In de programmabegroting 2026 en verder is in de paragraaf weerstandsvermogen en risicomanagement het risico geduid dat hogere prijsstijgingen op de materiele begroting voorkomen dan de Macro Economische Verkenning (2,2%) aangeeft.

Onderhoud kantoren (Middelburg, Goes, Borssele, Terneuzen)

We zijn sinds januari 2017 eigenaar van het kantoorgebouw Segeerssingel 10 te Middelburg. Het gebouw plus de verbouwingskosten worden in 25 jaar afgeschreven zonder rekening te houden met een restwaarde. Uiteindelijk resteert de aanschafwaarde van de grond op de balans. De ontwikkelingen met betrekking tot het pand Segeerssingel vragen om heroverweging van in het verleden gemaakte keuzes. Het vertrek van de Politie uit het naastgelegen pand, de verhuizing van de meldkamer naar Bergen op Zoom, de heroriëntatie van crisisbeheersing, het verminderd gebruik van kantoorwerkplekken en de samenwerkingsagenda met de GGD/RUD maken dat de situatie opnieuw bekeken moet worden.

Een bestuurlijke verkenner heeft gerapporteerd over mogelijke gezamenlijke huisvesting met de GGD en RUD. In 2025 is er een intentie besluit genomen tot gezamenlijke huisvesting in Goes-west en om dit verder uit te werken. Hiervoor is er een voorbereidingskrediet toegekend van € 1.626.000. Aan de hand van de hieruit volgende uitkomsten zal er een definitief besluit worden genomen. Dit betekent ook dat investeringen in het gebouw aan de Segeerssingel minimaal zijn en er voornamelijk curatief onderhoud wordt gepleegd.

In 2025 is voor € 32.000 op een tweede locatie verder gegaan met het onderzoeken welke aanpassingen in de kantoren en kantoorinrichting nodig zijn om uitvoering te geven aan onze huisvestingsvisie. Door middel van een gap-analyse wordt in beeld gebracht wat het verschil is tussen de huidige en gewenste situatie. Deze ervaringen kunnen van invloed zijn op de andere kantoorlocaties.

Onderhoudskosten kantoren (exclusief kosten eigen onderhoudspersoneel)

	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2025 na wijziging	Realisatie 2025
Gebruikers- en eigenaarsonderhoud Segeerssingel 10 Middelburg	63.684	83.400	63.900	48.042
Kantoormeubilair / pilot flex-werken	55.410	75.000	30.200	31.740
Samenwerkingsvleugel VRZ-GGD-RUD	222.809	0	0	0
Investeringsplan*				
Aanpassingen Segeerssingel 10	70.958	0	0	0
Voorbereidingskrediet nieuwbouw Goes-West	0	0	1.626.000	72.334
Totaal	**412.861**	**158.400**	**1.720.100**	**152.116**

* Investeringen in de huisvesting volgen op besluitvorming op het onderzoek naar de samenwerking GGD, RUD en VRZ.

We hebben vijf kantoorlocaties: Middelburg (Segeerssingel en Stromenweg), Goes (Oranjeweg), Borssele (Quistenburg) en Terneuzen (Koegors). Op een aantal kleinere posten zijn werkruimtes.

Onderhoud en vervanging brandweerposten

Het eigendom van de brandweerposten en het beheer daarvan is in 2013 niet aan VRZ overgedragen.
Voor alle brandweerposten is een verdeling van de verantwoordelijkheid voor het onderhoud afgesproken. Het Algemeen Bestuur heeft hiervoor in 2013 een zogenaamde demarcatielijst vastgesteld. Hierbij geldt dat het (gebruikers)onderhoud van de in de demarcatielijst onder de kolom “VRZ” opgenomen zaken voor rekening komt van VRZ. De kosten voor onderdelen die wortel- en nagelvast zijn, zijn voor rekening van de gemeenten. De kosten voor de losse inventaris zijn voor rekening van VRZ. De bestaande inventaris is in 2013 ‘om-niet’ overgedragen aan VRZ. Hiervoor is € 30.000 per jaar voorzien (op het investeringsplan). Bij de oprichting van nieuwe kazernes worden ook investeringen in de inventaris voorzien. Afschrijving vindt plaats in 10 jaar.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

In de Notitie Huisvesting brandweerposten, die op 1 maart 2018 in het AB is vastgesteld, zijn de uitgangspunten voor oprichting en vervanging vastgesteld. Een nieuwe brandweerpost heeft minimaal twee uitrukdeuren of verlengde diepte. Indien (een) extra deur(en) of verlengde diepte noodzakelijk is/zijn voor regionaal materieel van de basis brandweerzorg, dan zijn de kosten voor:

a) individuele gemeente, bij een gelijke situatie;
b) alle gemeenten, indien meer uitrukdeur(en) gewenst zijn dan in de huidige situatie;
c) als er sprake is van frictiekosten vindt hierover overleg plaats tussen partijen.

Aan de bouw van de nieuwe kazerne Goes-West is in 2025 een investeringsbijdrage van € 65.000 verstrekt.

In 2025 is een nulmeting gedaan op de staat van onderhoud van deze gebouwen om zo beter inzicht te krijgen in de toekomstige onderhoudskosten. De uitkomsten worden geanalyseerd en zullen ter besluitvorming worden ingebracht in 2026.

Onderhoudskosten brandweerposten (exclusief kosten eigen onderhoudspersoneel)

	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2025 na wijziging	Realisatie 2025
Gebruikersonderhoud brandweerposten	208.066	264.570	322.187	294.113
Eigenaarsonderhoud Stadsgewest Vlissingen-Middelburg *)	82.875	83.000	83.000	85.610
Investeringsplan				
Investeringsbijdrage kazerne Heinkenszand	32.500			
Investeringsbijdrage kazerne Goes-West		65.000	65.000	65.000
Investeringsbijdrage kazerne Zierikzee		65.000	0	
Vervanging inventaris brandweerposten	85.648	91.800	118.600	130.677
Totaal	**409.089**	**569.370**	**588.787**	**575.400**

*) Na onderzoek is gebleken dat de Stadsgewestelijke Brandweer Middelburg-Vlissingen abusievelijk het volledige onderhoudsbudget, bedoeld voor zowel het eigenaarsonderhoud en het gebruikersonderhoud, heeft overgedragen aan VRZ. Afgesproken is dat voor het eigenaarsonderhoud jaarlijks tot een bedrag van € 68.000 (2013) in rekening gebracht mag worden bij VRZ. Dit bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

2.2 Bedrijfsvoering

2.2.1 Personeel en organisatie

De omvang, opbouw en ontwikkeling van het personeelsbestand

Rijlabels	Bezetting 2025	Vacatures
Voorbereide crisisorganisatie	39,59	3,43
Toekomstbestendige brandweerzorg	130,89	2
Bedrijfsvoering	64,04	2,47
Eindtotaal	**234,52**	**7,9**

Eind 2025 betreft de omvang van het personeelsbestand 234,52 FTE. Eind 2024 was dit 223,84 FTE. De stijging van 10,68 FTE ten opzichte van 2024 is te verklaren door de teamontwikkelingen binnen Crisisbeheersing.

Werving en selectie

Vanuit de landelijk geconstateerde noodzaak tot versterking van de crisisbeheersing en informatievoorziening is het de organisatie goed gelukt om ondanks de huidige krappe arbeidsmarkt het team crisisbeheersing te versterken. Er zijn 10 kandidaten geworven. Op bedrijfsvoering is de eerder ingezette optimalisatie voortgezet en zijn succesvol 3 profielen geworven en aangesteld. Het werven van nieuwe medewerkers voor specialistische functies is niet altijd eenvoudig. Zo is het tot op heden nog niet gelukt om bijvoorbeeld een privacy officer te werven. Dit heeft te maken met de krappe arbeidsmarkt op dit soort specifieke thema's.

Functiewaarderingssysteem HR21

Er zijn grote stappen gezet na de implementatie van het functiewaarderingssysteem. De technische ronde is afgerond en de uitgebreide voorbereiding die nodig is om de onderhoudsronde aan te vangen, is ook afgerond. De uitvoering van de onderhoudsronde staat voor 2026 gepland.

Ziekteverzuim

De landelijke trend dat mentale werkdruk tot verhoogd verzuim in aantal en duur, wordt ook bij onze organisatie herkend. Optimalisatie van het verzuimbeleid, erkenning en implementatie van de Landelijke regeling voor Erkenning PTSS en het installeren van een Adviseur Welzijn & Gezond biedt de organisatie gerichter handvatten voor preventie, curatie en nazorg volgens de PDCA-cyclus.

Cao ontwikkelingen

In augustus 2025 liep de CAO Veiligheidsregio's af. De resultaten van de onderhandelingen zijn begin 2026 vanuit de vakbonden teruggekoppeld aan de achterban. Met betrekking tot de lonen is het volgende overeengekomen: een loonstijging van 4,1% per augustus 2025, 3,1% per augustus 2026 en 0,1% per januari 2027 met een looptijd tot augustus 2027. De loonstijging 2025 is verwerkt in deze jaarstukken.

Inhuur derden

Veel voorkomende redenen voor externe inhuur zijn tijdelijke capaciteitsproblemen, bijvoorbeeld bij ziekte of zwangerschapsverlof of bij de uitvoering van projecten. Ook ontbreekt soms specifieke expertise of kennis of is een onafhankelijke blik gewenst. In 2025 is er voor € 406.581 personeel ingehuurd; het merendeel hiervan is ook gebudgetteerd, in de programmabegroting of via een wijzigingsvoorstel. In onderstaande tabel is een specificatie opgenomen.

	Budget 2025	Realisatie 2025	Verschil
Lasten	**359.433**	**406.581**	**-47.148**
351 Ingeleend personeel			
6270 Informatisering & Automatisering	81.000	77.174	3.826
6000 Directie	5.200	3.733	1.467
5600 Materieel, techniek en logistiek	70.000	72.720	-2.720
1010 Bevolkingszorg	32.600	26.674	5.926
5130 Operationele voorbereiding	16.033	0	16.033
5710 Opleidingen bevelvoerders	0	3.354	-3.354
6110 Control en audit	0	7.714	-7.714
6210 HRM	24.000	20.233	3.767
6250 Facilitaire zaken	41.000	48.321	-7.321
6290 Samenwerking VRZ-GGD-RUD	29.600	86.103	-56.503
3140 Risicobeheersing - Brandveiligheid	60.000	60.556	-556
Eindtotaal	**359.433**	**406.581**	**-47.148**

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

Visitatie 2025
Periodiek wordt onze organisatie gevisiteerd door een afvaardiging van de visitatiecommissie. In het kort is de uitkomst dat de VRZ met een heel betrokken en kundige groep mensen het onmogelijke mogelijk maakt, zowel in de voorbereiding als in de uitvoering. Vanwege de krappe financiering is de VRZ te kwetsbaar georganiseerd. Niet alleen de kwaliteit van werk leidt onder de dunne organisatie maar vanwege de vele rollen die men inmiddels genoodzaakt is aan te nemen, kan men stellen dat de werkdruk te hoog is en er door bezuinigingen en krappe financiering een groot gemis aan erkenning voor onze bijdrage aan de veiligheid van Zeeland wordt ervaren.

2.2.2 informatievoorziening en informatiebeveiliging

Business intelligence
Afgelopen jaar is onze business intelligence voorziening verder doorontwikkeld.
VRZ streeft er naar data gedreven besluitvorming te stimuleren op alle niveaus. Business intelligence richt zich met name op de bedrijfsprestaties en levert bruikbare inzichten die leiden tot betere en snellere beslissingen. Het afgelopen jaar is steeds meer data samengebracht in ons datawarehouse. Hierdoor kunnen we snel en efficiënt onze bedrijfsprestaties in beeld brengen. Denk hierbij aan financiële analyses, operationele prestaties, strategische personeelsplanning en trendanalyses. Business Intelligence ondersteunt zowel de primaire, ondersteunende als besturende processen van de regio en draagt hierbij maximaal bij aan het realiseren van een Informatiegestuurde organisatie.

Toetreding vitale infrastructuur en business continuïteit
VRZ is door het ministerie van Veiligheid en Justitie aangewezen als vitale infrastructuur.
In het afgelopen jaar zijn de eerste stappen gezet om de weerbaarheid van de organisatie te vergroten. Daarbij zijn de kritieke processen en bijbehorende kwetsbaarheden in kaart gebracht. Ook is een start gemaakt met de uitwerking van verschillende uitvalscenario's.
Op basis van deze inzichten worden, in samenwerking met een externe partner, de benodigde continuïteits- en herstelmaatregelen verder geconcretiseerd.

Informatieveiligheid
Het afgelopen jaar is geïnvesteerd in het verbeteren van onze informatiebeveiliging.
We hebben technische en organisatorische beheersmaatregelen getroffen zoals de implementatie van mobile device management (MDM), conditional acces en het verbeteren van restore en back-up faciliteiten. Ter versterking van de organisatiebrede bewustwording is een bijeenkomst over informatiebeveiliging georganiseerd. Tijdens deze sessie zijn onder meer de uitkomsten van een gerichte phishingmailcampagne besproken.
Uit drie beveiligingsonderzoeken blijkt dat VRZ haar technische beveiliging voldoende op orde heeft. In vergelijking met andere veiligheidsregio's scoort de organisatie voldoende tot goed op basis van een onafhankelijke beoordeling op de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO).

Verbeteren van datakwaliteit en gegevensbeheer
VRZ heeft het afgelopen jaar extra geïnvesteerd in de datakwaliteit en gegevensbeheer. Dit omvat het implementeren van robuuste processen voor gegevensverzameling, validatie en opslag om te zorgen voor betrouwbare en nauwkeurige informatie. Het ontwikkelen van een gedegen gegevensbeheerstrategie en het investeren in geschikte technologieën en vaardigheden zijn hierbij essentieel. De komende jaren zal ook de vraag naar specifieke informatietoepassingen verder toenemen. Op basis van landelijke referentiearchitectuur zal daarom verder worden toegewerkt naar een betrouwbare basisvoorziening.

2.2.3 Huisvesting en duurzaamheid

Ontwikkeling meerjaren onderhoudsplanning
Afgelopen jaar is een inventarisatie uitgevoerd die dient als basis voor de meerjarenonderhoudsplanning. De resultaten zijn vastgelegd in een nieuw geïmplementeerd softwaresysteem. In 2026 wordt een voorstel opgesteld voor het instellen van een passende onderhoudsvoorziening voor de komende jaren.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

Nieuwbouw brandweerposten
In april 2025 is de nieuwbouw van brandweerpost Goese Poort opgeleverd.
Naar verwachting zullen begin 2026 zowel Kloosterzande als Zierikzee/Kerkwerve beschikken over nieuwe huisvesting, waarbij voor Zierikzee en Kerkwerve eind 2026 één gezamenlijk onderkomen wordt gerealiseerd. De aanbouw van de post aan de Zuidlandstraat kent een onverwachte vertraging, maar zal naar verwachting begin 2026 worden opgeleverd. Ook de brandweerpost Cadzand zal begin 2026 voor een groot deel zijn gerenoveerd. Daarnaast is gestart met de voorbereidingen voor nieuwbouw van diverse andere posten, waaronder Kortgene, Kamperland, Vogelwaarde, Oostkapelle en Sas van Gent.

2.2.4 Samenwerking GGD
Op basis van het rapport Samen Sterker & Beter is in de algemeen bestuursvergaderingen van april 2025 en juli 2025 van beide organisaties besloten tot en opdracht gegeven voor:

a. het samenvoegen van de bedrijfsvoeringstaken van GGD en VRZ en dit uit te werken in o.a. een inrichtingsplan en implementatieplan én;
b. Het opstellen van een ontwerp-gemeenschappelijke regeling VRZ en GGD voor de gehele organisaties van GGD en VRZ en het voorbereiden en starten van de wijzigingsprocedure en het uitwerken van de onderliggende documenten van governance én;
c. Het uitwerken van een voorlopig ontwerp en een definitief ontwerp voor nieuwbouw ten behoeve van gezamenlijke huisvesting in Goes-West.

Voor deze opdrachten zijn twee kredieten beschikbaar gesteld, één voor de onderdelen bedrijfsvoering en governance en één voor het onderdeel huisvesting. Het eerste krediet is gelijkelijk verdeeld over GGD en VR Zeeland, voor het huisvestingskrediet voert VR Zeeland de administratie.

De uitvoering van deze projecten is gestart in de zomer 2025 met een gezamenlijke startbijeenkomst waarbij het ontwerp van de GR GGD en VR Zeeland centraal stond. Onder externe begeleiding is de ontwerp GR in november 2025 voorgelegd aan beide AB'en en is deze na goedkeuring voorgelegd ter zienswijze aan de gemeenteraden.

Voor het project Huisvesting is gestart met het opstellen van een Programma van Eisen, waarin duurzaamheid van het gebouw een nadrukkelijke plek heeft.

Voor het samenvoegen van de afdelingen bedrijfsvoering is gestart met het inzichtelijk maken van de daadwerkelijk situatie en wordt toegewerkt naar een voorstel voor de inrichting van deze nieuw te vormen afdeling.

2.2.5 Klachten en datalekken (Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)
Binnen VRZ hebben we de naleving van de AVG grotendeels geborgd door het aanstellen van een Functionaris Gegevensbescherming (FG) die toezicht houdt op privacybeleid en -uitvoering. Het werven van een privacy officer is tot op heden nog niet succesvol geweest. Voor de volledige borging van de AVG is een privacy officer een vereiste. We werken met vastgestelde privacy- en informatiebeveiligingsbeleid, inclusief protocollen voor datalekken en rechten van betrokkenen. Verwerkingen van persoonsgegevens zijn opgenomen in een actueel verwerkingsregister en waar nodig voeren we DPIA's uit. Medewerkers worden periodiek getraind en bewust gemaakt van privacy- en informatiebeveiligingsverplichtingen.

In 2025 zijn geen klachten ontvangen die moesten worden afgehandeld via de formele procedure, zoals omschreven in de klachtenregeling. In 2025 is geen aanleiding geweest om melding te doen van een datalek bij de landelijke Autoriteit Persoonsgegevens.

2.2.6 Wet open overheid
De Wet openbaarheid van bestuur (Wob) is op 1 mei 2022 komen te vervallen door de gedeeltelijke inwerkingtreding van de Wet open overheid (Woo). De Woo dient 2 doelen:

- bevorderen van een transparante overheid;
- op orde brengen van de informatiehuishouding.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

Voor de implementatie van de Woo is een projectgroep opgericht, met als doel ervoor te zorgen dat we gaan voldoen aan het basisniveau van de Woo. De inwerkingtreding van de Woo vindt plaats in fases. Over enkele jaren zal de Woo zodoende in zijn totaliteit van kracht worden. De projectgroep volgt zoveel mogelijk de adviezen van de VNG en zal onder meer aan de slag gaan met een communicatiestrategie. Ook wordt aandacht besteed aan een goede informatiehuishouding, documentaire informatievoorziening, relevante informatie en automatiseringsaspecten en de inrichting van een vraagbaakfunctie voor burgers.

De Woo is ten dele identiek aan de Wob, maar de Woo kent ook een aantal nieuwe elementen. Het opvallendste aspect is de toekomstige verplichte actieve digitale openbaarmaking van Woo-documenten, zodat iedere burger deze documenten gemakkelijk 24/7 kan vinden en raadplegen. In de toekomst moet dat gaan plaatsvinden via de nieuwe landelijke Woo-index. Voorlopig kiest VRZ er voor om de Woo-documenten op de VRZ-website te plaatsen. Daarnaast worden deze documenten ook extern elektronisch gepubliceerd, via een overeenkomst met Daadkracht te Nijmegen.

2.2.7 Rechtmatigheid

Vanaf 2023 is het Dagelijks Bestuur (DB) wettelijk verplicht een rechtmatigheidsverantwoording af te geven in de jaarrekening. Voorheen beoordeelde de accountant de financiële rechtmatigheid. Rechtmatig handelen is handelen conform wet- en regelgeving. Om het DB in staat te stellen de verantwoording af te geven zijn vanaf het begin van 2023 extra maatregelen genomen op het gebied van interne beheersing en met name inrichting en toetsing hiervan.

In 2025 is de financiële verordening geactualiseerd. In de financiële verordening VRZ 2025 heeft het AB de verantwoordingsgrens voor de financiële rechtmatigheidstoetsing vastgesteld op 2% van het lastentotaal, exclusief toevoegingen aan de reserves. Het gaat hierbij om afwijkingen in de vorm van posten die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen en posten waarbij voor de organisatie onduidelijkheid bestaat over de rechtmatigheid. Fouten en onduidelijkheden worden hierbij bij elkaar opgeteld. De rapporteringsgrens is op dezelfde percentages vastgesteld als de verantwoordingsgrens. De rapporteringsgrens bepaalt boven welk bedrag de geconstateerde afwijkingen (fouten of onduidelijkheden) in de jaarrekening nader moeten worden toegelicht, evenals de maatregelen om afwijkingen in de toekomst te voorkomen. Op basis van het in 2025 gerealiseerde lastentotaal exclusief dotaties aan de reserves bedraagt de verantwoordingsgrens voor afwijkingen € 945.949.

Het totaal van de geconstateerde afwijkingen in de over 2025 uitgevoerde (verbijzonderde) interne controles blijft ruimschoots onder de vastgestelde verantwoordings- en rapporteringsgrens.

De belangrijkste geconstateerde afwijkingen met betrekking tot de financiële rechtmatigheid en de genomen maatregelen ter verbetering betreffen:

Proces	Afwijking	Criterium	Aantal afwijkingen	Bedrag in €	Verbetermaatregel
Aanbestedingen	Afwijking EU-richtlijnen voor overheidsopdrachten c.q. onjuiste aanbestedingsprocedure toegepast	Voorwaarden	2	€ 165.193	Voor de betreffende dienst en levering worden in 2026 nieuwe en juiste aanstedings-procedures gestart in lijn met de hiervoor geldende EU-richtlijnen.

Voorwaardencriterium

De afwijkingen met betrekking tot het voorwaardencriterium van het proces van aanbesteden betreffen de in de jaarrekening 2025 opgenomen uitgaven van het contract, waarvan de totale (meerjarige) contractwaarde hoger is dan het drempelbedrag van € 221.000 excl. BTW voor het Europees aanbesteden van leveringen en diensten.

Hierbij opgemerkt dat 1 van de 2 fouten bij de interne controle 2024 al is geconstateerd. Deze fout is ook als afwijking benoemd in de rechtmatigheids-verantwoording bij de jaarrekening 2024 en wordt opgeheven na afloop van het contract eind 2027. Voor het boekjaar 2025 betreffen de doorlopende kosten hiervan € 108.703. De tweede geconstateerde overschrijding van de EU-aanbestedingsgrens was bij de betreffende aanbesteding in 2021

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

redelijkerwijs niet te voorzien vanwege uitzonderlijke marktomstandigheden en sterke prijsstijgingen. In 2024 werd duidelijk dat de grens structureel werd overschreden en had heraanbesteding plaats moeten vinden. Omdat dit niet is gebeurd, zijn de uitgaven in 2025 als onrechtmatig aangemerkt. Dit betreft een bedrag van € 56.490.

Misbruik en Oneigenlijk gebruik criterium
Er zijn geen afwijkingen op het M&O criterium in 2025 geconstateerd.

Begrotingscriterium
Alle afwijkingen van de begroting over het boekjaar 2025 betreffen bestaand beleid en zijn bij de betreffende programma's nader toegelicht. De overige afwijkingen op de investeringsbudgetten worden met de jaarrekening afgerond of doorgeschoven naar het boekjaar 2026. Voor een overzicht van welke investeringsbudgetten worden afgerond en welke worden doorgeschoven wordt verwezen naar bijlage 1.

Verder zijn er voor diverse processen aanbevelingen gedaan ter verbetering en actualisatie van werkprocesbeschrijvingen om de kans op toekomstige afwijkingen met betrekking tot de financiële rechtmatigheid te blijven minimaliseren.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

2.3 Financiering

De financieringsparagraaf is samen met het treasurystatuut voorgeschreven in de Wet Financiering Decentrale Overheden (Wet Fido). In de Wet Fido zijn kaders opgenomen ter beperking van het renterisico op de netto vlottende schuld en het renterisico op de vaste schuld (renterisiconorm). In de Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden (Ruddo) zijn kaders opgenomen ter beperking van de risico's bij het hanteren van financiële derivaten en het uitzetten van overtollige middelen.

Renterisico

Het renterisico wordt direct gerelateerd aan het budgettaire risico. De renterisiconorm heeft als doel om het renterisico bij herfinanciering te beheersen. De renterisiconorm is vastgelegd in de Uitvoeringregeling financiering decentrale overheden (Ufdo) en houdt in dat de jaarlijks verplichte aflossing en de renteherzieningen niet meer mogen bedragen dan 20% van het begrotingstotaal.

Berekening renterisiconorm	**2025**
Begrotingstotaal	€ 45.897.721
Percentage regeling	20%
Renterisiconorm	€ 9.179.544
	2025
Renterisiconorm vaste schuld	Budget
Renteherziening op vaste schuld o/g	-
Aflossingen	€ 1.833.803,92
Renterisico	€ 1.833.803,92
Renterisiconorm	€ 9.179.544
Ruimte onder renterisiconorm	€ 7.345.740
Overschrijding renterisiconorm	€ -

In 2025 hebben we de renterisiconorm niet overschreden.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

Kasgeldlimiet

De kasgeldlimiet is vastgelegd in de Uitvoeringregeling financiering decentrale overheden (Ufdo) en bedraagt voor gemeenschappelijke regelingen 8,2% van het begrotingstotaal. Onze limiet voor de netto vlottende schuld bedraagt circa € 3.764.000.

Kasgeldlimiet per kwartaal 2025 (x € 1.000)					
		1e kwartaal	**2e kwartaal**	**3e kwartaal**	**4e kwartaal**
	Omvang begroting per 1 januari 2025	45.898	45.898	45.898	45.898
1)	**Toegestane kasgeldlimiet**				
	- in procenten	8,20%	8,20%	8,20%	8,20%
	- in bedrag	3.764	3.764	3.764	3.764
2)	**Omvang vlottende korte schuld**				
	- opgenomen gelden korter dan 1 jaar	0	0	0	0
	- schuld in rekening-courant	0	0		0
	- gestorte gelden door derden korter dan 1 jaar	0	0	0	0
	- overige geldleningen niet zijnde vaste schuld	0	0	0	0
		0	**0**	**0**	**0**
3)	**Vlottende middelen**				
	- contante gelden in kas	0	0	0	0
	- tegoeden in rekening-courant	0	0	0	0
	- overige uitstaande gelden korter dan 1 jaar	0	0	0	0
		0	**0**	**0**	**0**
4)	**Toets kasgeldlimiet**				
	Totaal netto vlottende schuld (2-3)	0	0	0	0
	Toegestane kasgeldlimiet (1)	3.764	3.764	3.764	3.764
	Ruimte (+)/overschrijding (-); (1-4)	**3.764**	**3.764**	**3.764**	**3.764**

In 2025 hebben we de kasgeldlimiet niet overschreden.

Uitzettingen

In de Ruddo is vastgelegd dat openbare lichamen alleen overtollige middelen, voor een periode langer dan drie maanden, mogen uitzetten bij financiële ondernemingen die zijn gevestigd in een EU-lidstaat en die ten minste beschikken over een AA-rating, afgegeven door ten minste twee ratingbureaus. In 2025 zijn geen uitzettingen van gelden geweest bij banken. Het positieve saldo op de bank wordt dagelijks afgeroomd door het Ministerie van Financiën in het kader van het Schatkistbankieren.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

2.4 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Risicomanagement is een onderdeel van goed bestuur (Good Governance) en een belangrijk middel om de continuïteit van de organisatie te waarborgen.

In de vergadering van het Algemeen Bestuur van 12 december 2024 is de 'Notitie Risicomanagement en weerstandsvermogen' vastgesteld. In deze notitie worden de termen risico's, weerstandscapaciteit en weerstandsvermogen als volgt gedefinieerd:

- Het weerstandsvermogen geeft aan in welke mate VRZ in staat is om omvangrijke tegenvallers op te vangen, zonder dat het beleid aanzienlijk moet worden aangepast.
- Risico's moeten in dit verband worden gezien als reële, maar niet altijd te meten, bedreigingen die, ook nadat alles in het werk gesteld is om het optreden ervan te voorkomen, of de gevolgen ervan te verminderen, kunnen leiden tot uitgaven die niet begroot zijn.

Naast de interne behoefte om risico's in beeld te hebben en te beheersen is er ook vanuit het Rijk wetgeving opgelegd omtrent risico's. In het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV) wordt in artikelen 9 en 26 gesteld dat in ieder geval in de begroting en de jaarrekening een paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing wordt opgenomen. In deze paragraaf worden ten minste opgenomen:

- een inventarisatie van de weerstandscapaciteit;
- een inventarisatie van de risico's;
- het beleid omtrent de weerstandscapaciteit en de risico's.

Beschikbare weerstandscapaciteit

De beschikbare weerstandscapaciteit is in artikel 11 BBV omschreven als "de middelen en mogelijkheden waarover een organisatie beschikt of kan beschikken om niet begrote kosten te dekken". Volgens de 'Notitie weerstandsvermogen en risicomanagement' wordt de beschikbare weerstandscapaciteit bepaald aan de hand van de post onvoorzien, de algemene reserve en het onbestemde deel van de bestemmingsreserves. Voor de beoordeling van een dergelijke ratio kan gebruik worden gemaakt van de onderstaande waarderingstabel, welke door het Nederlands Adviesbureau voor Risicomanagement in samenwerking met de Universiteit van Twente is samengesteld.

Waardering weerstandcapaciteit		
	Waarderingscijfer	**Betekenis**
A	x≥ 2,0	Uitstekend
B	1,4 ≤ x < 2,0	Ruim Voldoende
C	1,0 ≤ x < 1,4	Voldoende
D	0,8 ≤ x < 1,0	Matig
E	0,6 ≤ x < 0,8	Onvoldoende
F	x < 0,6	Ruim onvoldoende

Benodigde weerstandscapaciteit

Om het weerstandsvermogen te kunnen beoordelen moet de beschikbare weerstandscapaciteit afgezet worden tegen de benodigde weerstandscapaciteit. De risico's die VRZ loopt zijn bepalend voor de hoogte van de benodigde weerstandscapaciteit. Om de hoogte van de benodigde weerstandscapaciteit te bepalen is het noodzakelijk de risico's te voorzien van een kwantificering van zowel kans als financiële gevolgen. Door de maximale gevolgen van de individuele risico's bij elkaar op te tellen ontstaat een te negatief oordeel over het weerstandsvermogen. Het is immers vrijwel zeker dat niet alle risico's zich tegelijkertijd voor zullen doen. Daarnaast zal niet ieder risico zich daadwerkelijk in de maximale omvang voordoen. Een aantal risico's is qua omvang en waarschijnlijkheid niet in te schatten. Voor de kans dat een risico optreedt, wordt gewerkt met kans-klassen van 10% tot 95%.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

Kwantiteit	Referentiebeelden	Kansklasse	Toelichting kansklasse
10 %	0 of 1 keer per 10 jaar	1	Deze klasse wordt gehanteerd voor risico's waarvan het onwaarschijnlijk is dat deze zich in de komende jaren voordoen.
30 %	1 keer per 5 – 10 jaar	2	Deze klasse wordt gehanteerd voor risico's waarvan het niet waarschijnlijk is dat deze zich in het komende jaar voordoen.
50 %	1 keer per 2 – 5 jaar	3	Deze klasse wordt gehanteerd voor risico's die zich in het komende jaar wel maar ook niet voor kunnen doen.
70 %	1 keer per 1 – 2 jaar	4	Deze klasse wordt gehanteerd voor risico's waarvan het waarschijnlijk is dat deze zich in het komende jaar zullen voordoen.
90 %	1 keer per jaar of meer	5	Deze klasse wordt gehanteerd voor risico's waarvan het zeer waarschijnlijk is dat deze zich in het komende jaar gaan voordoen.

Daar waar mogelijk wordt bij een risico de financiële impact berekend op basis van onderstaande klassen:

Klasse	Minimaal	Maximaal
1	€ 0	€ 0
2	€ 0	€ 25.000
3	€ 25.000	€ 100.000
4	€ 100.000	€ 250.000
5	€ 250.000	oneindig

De klassen van kans en gevolg worden vermenigvuldigd volgens onderstaande formule:

Risicoscore = inschaling klasse 'Kans' x inschaling klasse 'Financieel gevolg'

In de begroting 2025 zijn de tien belangrijkste risico's geïnventariseerd met een benodigde weerstandscapaciteit van € 2.335.500. Bij het opstellen van de jaarrekening is gekeken welke geïnventariseerde risico's ook daadwerkelijk zijn opgetreden in 2025 en wat de financiële impact is geweest.

In onderstaande tabel zijn de risico's weergegeven die daadwerkelijk zijn opgetreden in 2025 met een financiële impact hoger dan € 25.000. Tevens is beschreven hoe VRZ de financiële impact heeft opgevangen.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

Risico	Kans op optreden in 2025	Geschatte impact 2025 (€)	Benodigde weerstandscap. 2025 (€)	Risico opgetreden?	Werkelijke Impact (€)	Afgedekt in 2025?
Toetreding tot de vitale infrastructuur: Het ministerie van J&V heeft een voorgenomen besluit genomen om de Veiligheidsregio onderdeel te maken van de vitale infrastructuur. Met de toetreding tot de vitale infrastructuur is het organiseren van 24/7 monitoring (Security Operations Centre, SOC) en incidentrespons (Cyber Emergency Response Team, CERT) om de continuïteit van incidentbestrijding en crisisbeheersing te kunnen waarborgen noodzakelijk. Landelijk wordt vanuit het NIPV een sectorale SOC/CERT vormgegeven waarbij de regio's naar verwachting vanaf 2025 kunnen aansluiten. De jaarlijkse kosten per regio worden geschat op circa € 300.000. Over de dekking vindt nog landelijk overleg plaats.	70%	300.000	210.000	Ja, op 10 juli 2025 is VRZ vanuit het Ministerie van J&V per brief geïnformeerd dat VRZ met ingang van dat moment aangemerkt wordt als vitale aanbieder.	€ 0. In 2025 hebben binnen VRZ nog geen activiteiten plaats gevonden op dit thema die financiële impact hebben waar geen dekking voor beschikbaar is.	N.v.t
Loonstijging door nieuwe CAO: In de begroting 2025 is uitgegaan van een loonkostenstijging van 4,9%. De werkelijke loonkostenstijging vanaf 1 mei 2024 of een wijziging in de pensioenpremies kan hiervan afwijken. Een nadelig verschil nacalculatorisch van 1% is meegenomen als risico.	90%	275.000	247.500	Ja, begin 2026 zijn de partijen tot een nieuw akkoord gekomen waarbij de werknemers van VRZ met terugwerkende kracht vanaf 1 augustus 2025 nog een nabetaling gaan ontvangen.	€ 491.027	Ja, verwerkt in de exploitatie en als nog te betalen post opgenomen op de balans 2025. De CAO ontwikkeling leidt in 2025 niet tot een negatief exploitatieresultaat.
Prijsstijgingen door inflatie: In de begroting 2024 en 2025 is uitgegaan van een prijsstijging van respectievelijk 5,9% en 2,4% (VZG-norm). De werkelijke prijsstijging in 2024 en 2025 kan hiervan afwijken. Een nadelig verschil nacalculatorisch van 1,5% is meegenomen als risico.	90%	220.000	200.000			Ja, prijsstijgingen zijn opgevangen door incidentele meevallers en tussentijds verwerkt in begrotingswijzigingen.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

Personele ontwikkelingen meldkamer: De ontwikkelingen op de meldkamer met betrekking tot het hoge ziekteverzuim , de structureel benodigde formatie en de mogelijke beperking voor de inzetbaarheid voor 55+ medewerkers in de nachtdiensten, maken dat er mogelijk een uitbreiding van de het structurele budget nodig is. Voor wat betreft het aandeel van de VRZ in de meerkosten geldt een percentage van 26%.	90%	120.000	108.000	Nee, de realisatie van de kosten meldkamer blijven in 2025 binnen de gealloceerde begroting.		
Risico	**Kans op optreden in 2025**	**Geschatte impact 2025 (€)**	**Benodigde weerstandscap. 2025 (€)**	**Risico opgetreden?**	**Werkelijke Impact (€)**	**Afgedekt in 2025?**
Onderhoud brandweerkazernes: Onze gebouwen zijn verouderd en zorgen voor ons als gebruiker voor veel onderhoudskosten. Daarnaast voldoen ze niet aan een veilige en schone werkomgeving conform arbo-eisen. Om een beter in beeld te krijgen laten we onderzoek uitvoeren. Hierna bepalen we met het bestuur het ambitieniveau van het onderhoud. Daarna wordt duidelijk wat dit betekent voor de onderhoudskosten.	70%	200.000	140.000	Nee, in 2025 is het onderzoek afgerond. In 2026 zal aan het bestuur een plan van aanpak inclusief financiële consequenties worden besproken. De reguliere onderhoudskosten voor de kazernes zijn verwerkt in de exploitatie.		
Aanval op ICT infrastructuur: Ransomware of andere externe aanval op ICT infrastructuur met financiële schade tot gevolg.	30%	1.000.000	300.000	Nee, er hebben zich geen aanvallen van dusdanige omvang voorgedaan waar financiële schade uit is ontstaan.		
Prijsstijging op investeringen: Het meerjarig investeringsplan is opgesteld in prijzen 2025. De investeringsbegroting is in 2024 bijgesteld met 20% en in 2025 met 2%. Door extra prijsstijgingen is het mogelijk dat de geraamde investeringsbudgetten niet voldoende zullen blijken te zijn. Voor sommige vervangingsinvesteringen lijkt 35% meer reëel. De toekomstige kapitaallasten kunnen hierdoor verder oplopen dan nu berekend.	70%	250.000	175.000	Nee, door het moeten uitstellen/vertragen van investeringen zijn de kapitaallasten lager uitgevallen van vooraf begroot.		Daar waar nodig zijn in de tussentijdse begrotingswijzigingen investeringsbudgetten bijgesteld op basis van afgeronde gunningen.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

Extra opleidingen in verband met hogere uitstroom vrijwilligers: Het vergroten van de beschikbaarheid van vrijwilligers vormt een belangrijk aandachtspunt de komende jaren. Het risico op uitstroom van brandweervrijwilligers mede als gevolg van vergrijzing, groter dan de instroom, brengt extra kosten voor wervingscampagnes en opleidingen mee om de posten op sterkte te houden. Impact is gebaseerd op de inkoop van een extra opleiding Manschap A voor 12 personen (€ 250.000). In de praktijk kunnen dit ook individuele (dag)opleidingen zijn. Vanaf de begroting 2024 zijn al extra leergangen opgenomen.	70%	250.000	175.000	Nee, er zijn geen extra leergangen ingekocht of opgestart.		
Hoge onderhoudskosten materieel: Het onderhoudsbudget staat onder druk; dit hangt o.a. samen met de ouderdom van de activa. Het investeringsplan voorziet in de vervanging van veel activa, waardoor de onderhoudskosten mogelijk kunnen dalen. Vervanging van een groot aantal tankautospuiten staat gepland vanaf 2026. De vraag is echter of een daling ook daadwerkelijk gaat plaatsvinden. Naast de ouderdom zijn de complexiteit van materieel (complexe voertuigelektronica) en de prijsontwikkeling van onderdelen en arbeid van invloed op de onderhoudskosten.	70%	400.000	280.000	Ja, ondanks tussentijdse begrotingswijziging is het budget overschreden	€ 808.576	Verwerkt in de exploitatie binnen programma brandweer. Deze overschrijding is voor € 613.000 afgedekt middels tussentijdse begrotingswijziging.
Schadeclaims PFAS: Risico op juridische procedures en schadeclaims als gevolg van het gebruik van PFAS houdend blusschuim in het verleden. Als gevolg van het gebruik van PFAS houdend blusschuim kan VRZ aansprakelijk gesteld worden voor mogelijke hieruit voortvloeiende schade.	90%	555.556	500.000	In 2025 heeft VRZ geen betalingen moeten doen voor eventuele schadeclaims als gevolg van gebruik PFAS houdend blusschuim.		
Totaal		**3.570.556**	**2.335.500**		**1.299.603**	

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

Het bovenstaande overzicht toont dat de financiële impact van de opgetreden risico's € 1.299.603 bedraagt. Daarvan heeft VRZ € 195.576 niet kunnen opvangen binnen de begroting. Het restant is opgevangen middels compensatie BDUR, compensatie VZG, incidentele meevallers of onderbestedingen binnen programma's.

Beoordeling weerstandsvermogen

Onze algemene reserve heeft eind 2025 een saldo van € 900.343. De jaarrekening 2025 laat een positief resultaat zien van € 118.642. Onze bestemmingsreserves (exclusief afschrijvingsreserves) laten begin 2026 een saldo zien van € 424.253. Naar verwachting worden de bestemmingsreserves in 2026 en 2027 besteed.

In de notitie 'Risicomanagement en weerstandsvermogen' is een maximum bepaald aan het aan te houden weerstandsvermogen. In het rapport 'afspraken over samenwerken met gemeenschappelijke regelingen in Zeeland' (VZG, januari 2025) is in paragraaf 3.5 opgenomen dat het aanhouden van een reserve is toegestaan tot een norm van 5% van alle baten van VRZ. Dat betekent voor 2025 een maximale reserve van 5% van € 47.173.187 = € 2.358.659.

Het bestuur wordt voorgesteld om het positief resultaat 2025 van € 118.642 toe te voegen aan de algemene reserve. De beschikbare weerstandscapaciteit bedraagt daarmee begin 2026 naar verwachting:

- Algemene reserve € 306.724
- Resultaat 2024 € 686.516 +
- Onttrekking 2025 € 92.897 -
- Resultaat 2025 € 118.642 +
- Bestemmingsreserves € 424.253
- Post onvoorzien € 50.000 +
- Totaal € 1.493.238

Voor een verloopoverzicht van de algemene reserve wordt verwezen naar paragraaf 9.2.1.

Op basis van de financieel berekende risico's in de begroting 2026 is de ratio weerstandsvermogen:

Beschikbare weerstandscapaciteit = € 1.493.238 = 0,41 (ruim onvoldoende)
Benodigde weerstandscapaciteit 2026 = € 3.660.616

Op basis van de gehanteerde normeringsystematiek door VRZ wordt het weerstandsvermogen van als "ruim onvoldoende" geclassificeerd. Indien risico's daadwerkelijk (cumulatief) optreden, kan dit mogelijk leiden tot een negatief resultaat en negatief vermogen.

Kengetallen

Jaarrekening 2025	Verloop van de kengetallen		
Kengetallen:	**2024**	**2025**	**2025**
	Jaarrekening	**Begroting**	**Jaarrekening**
Netto schuldquote (NSQ)	43,14%	60,67%	41,05%
NSQ gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	43,14%	60,67%	41,05%
Solvabiliteitsratio	5,74%	1,68%	5,29%
Structurele exploitatieruimte	0,93%	0,00%	0,44%
Grondexploitatie	Nvt	Nvt	Nvt
Belastingcapaciteit	Nvt	Nvt	Nvt

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

Netto schuldquote

	Gecorrigeerde NSQ	2024	2025	2025
	(bedragen x € 1.-)	Jaarrekening	Begroting	Jaarrekening
A	Vaste schulden (cf art 46 BBV)	20.106.510	22.602.435	18.272.706
B	Netto vlottende schuld (cf art 48 BBV)	4.286.876	4.316.899	4.944.661
C	Overlopende Passiva (cf art 49 BBV)	2.373.447	198.576	3.755.575
	Financiele vaste activa	0	0	0
	Verstrekte leningen	0	0	0
D	Financiele activa (cf art 36 lid b,c,d,e, en f)	0	0	0
E	Uitzettingen <1jaar (cf art 39 BBV)	7.010.502	-1.127.507	6.937.975
F	Liquide middelen (cf art 40 BBV)	2.573	10.387	5.416
G	Overlopende Activa (cf art 40a BBV)	593.283	525.810	663.086
H	Totale Baten (exclusief mutaties res) (cf art 17 lid	44.417.185	45.672.921	47.173.187
		43,14%	60,67%	41,05%

De netto schuld weerspiegelt het niveau van de schuldenlast van VRZ ten opzichte van de eigen middelen. De netto schuldquote geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie. Om inzicht te verkrijgen in hoeverre sprake is van doorlenen wordt de netto schuldquote zowel in- als exclusief doorgeleende gelden weergegeven. De netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen is voor VRZ gelijk aan de netto schuldquote (zie bovenstaande tabel).

Solvabiliteitsratio

	Solvabiliteitsratio	2024	2025	2025
	(bedragen x € 1.-)	Jaarrekening	Begroting	Jaarrekening
A	Eigen vermogen (cf art 42 BBV)	1.717.688	462.783	1.593.358
B	Balanstotaal	29.948.077	27.580.693	30.106.302
		5,74%	1,68%	5,29%

De solvabiliteitsratio geeft inzicht in de mate waarin VRZ in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Onder de solvabiliteitsratio wordt verstaan het eigen vermogen als percentage van het balanstotaal. Het eigen vermogen van VRZ bestaat uit de reserves (zowel de algemene reserve als de bestemmingsreserves) en het resultaat uit het overzicht van baten en lasten.

Structurele exploitatieruimte

	Structurele exploitatieruimte	2024	2025	2025
	(bedragen x € 1.-)	Jaarrekening	Begroting	Jaarrekening
A	Structurele lasten	43.604.877	0	46.024.109
B	Structurele baten	44.018.702	0	46.224.284
C	Structurele toevoegingen aan reserves	0	0	0
D	Structurele onttrekkingen aan reserves	0	0	9.200
E	Saldo van baten excl. mutaties reserves	44.417.185	0	47.173.187
		0,93%	0,0%	0,44%

De structurele exploitatieruimte geeft aan of de structurele lasten gedekt worden door structurele baten en de exploitatie hiermee in evenwicht is. Dit wordt beoordeeld door de structurele lasten, inclusief de structurele toevoegingen aan reserves, af te zetten tegen de structurele baten, inclusief de structurele onttrekkingen aan reserves. Uit onderstaand overzicht blijkt dat er in 2025 sprake is van materieel evenwicht. Tegenover een bedrag

VOOR WAARMERKINGS DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

van € 46.024.109 aan structurele lasten staat een bedrag van € 46.224.284 aan structurele baten. De structurele exploitatieruimte bedraagt 0,44%. Voor meer toelichting zie “6. Incidentele lasten en baten”.

In de begroting 2025 was het volgende opgenomen “VRZ heeft in de meerjarenraming een verhoging van de gemeentelijke bijdrage voorzien die verband houdt met oplopende kapitaallasten. De structurele exploitatieruimte bedraagt daarom € 0.”

2.5 Verbonden partijen

Een verbonden partij is een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisatie waarin de provincie onderscheidenlijk gemeente een bestuurlijk en een financieel belang heeft (artikel 1b, besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten). We kennen geen verbonden partijen conform deze definitie.

3. Specifieke verantwoordingsinstructies

Voor de VRZ zijn in het verslagjaar 2025 geen specifieke verantwoordingsinstructies van toepassing geweest.
Om deze reden is hier geen nadere toelichting opgenomen.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

Jaarrekening

4. Overzicht van baten en lasten

Resultaat op hoofdlijnen

Het resultaat over 2025 is € 118.642 voordelig. In de 4e begrotingswijziging 2025 werd nog een resultaat van € 0 verwacht. De afwijkingen in 2025 ten opzichte van de begroting 2025 na wijziging zijn als volgt:

Overzicht per economische categorie

	Begroting 2025	Begroting 2025 na wijz.	Jaarrekening 2025	Verschil
Lasten	45.897.721	49.035.807	47.297.437	-1.738.370
1.1 Salarissen en sociale lasten	27.477.900	28.424.196	28.528.245	104.049
2.1 Belastingen	161.700	177.500	171.409	-6.091
3.5.1 Ingeleend personeel	48.800	359.433	406.581	47.148
3.8 Overige goederen en diensten	13.364.543	14.944.133	12.997.022	-1.947.111
4.3.3 Inkomensoverdrachten – gemeenschappelijke regelingen	934.700	1.183.554	994.586	-188.968
4.3.6 Inkomensoverdrachten – overige overheden	469.640	520.640	517.769	-2.871
5.1 Rente	312.900	222.900	235.923	13.023
7.2 Mutatie voorzieningen	0	154.600	370.050	215.450
7.3 Afschrijvingen	3.127.538	3.048.851	3.075.851	27.000
Baten	-45.672.921	-48.485.314	-47.173.187	1.312.127
3.5.2 Uitgeleend personeel	-19.600	-287.000	-80.472	206.528
3.6 Huren	0	-23.834	-23.834	0
3.8 Overige goederen en diensten	-309.200	-395.062	-422.372	-27.310
4.3.1 Inkomensoverdrachten - Rijk	-9.647.854	-10.375.294	-9.837.073	538.221
4.3.2 Inkomensoverdrachten – gemeenten	-35.420.267	-36.729.751	-35.984.890	744.861
4.3.6 Inkomensoverdrachten – overige overheden	-276.000	-414.173	-641.401	-227.228
5.1 Rente	0	-117.500	-146.758	-29.258
4.3.7 Inkomensoverdrachten – Europese Unie	0	-142.700	-36.387	106.313
Mutatie reserves	-224.800	-550.493	-242.892	307.601
7.1 Mutatie reserves	-224.800	-550.493	-242.892	307.601
Gerealiseerd resultaat	**0**	**0**	**-118.642**	**-118.642**

Overzicht per economische categorie en per programma

	Begroting 2025	Begroting 2025 na wijz.	Jaarrekening 2025	Verschil
1 Programma Toekomstbestendige Brandweerzorg	28.439.254	30.047.546	30.558.358	510.812
Lasten	29.048.254	31.109.939	31.372.007	262.068
1.1 Salarissen en sociale lasten	16.718.200	17.278.858	17.415.043	136.185
2.1 Belastingen	150.500	171.300	169.245	-2.055
3.5.1 Ingeleend personeel	0	146.033	136.630	-9.403
3.8 Overige goederen en diensten	8.326.224	9.498.796	9.594.277	95.481
4.3.3 Inkomensoverdrachten – gemeenschappelijke regelingen	652.100	865.654	708.803	-156.851
4.3.6 Inkomensoverdrachten – overige overheden	139.900	136.300	127.831	-8.469
5.1 Rente	275.800	207.500	204.216	-3.284
7.2 Mutatie voorzieningen	0	102.100	285.564	183.464
7.3 Afschrijvingen	2.785.530	2.703.398	2.730.398	27.000
Baten	-384.200	-636.900	-661.901	-25.001
3.5.2 Uitgeleend personeel	0	-121.100	-14.224	106.876
3.6 Huren	0	-500	-500	0
3.8 Overige goederen en diensten	-309.200	-381.700	-407.908	-26.208
4.3.2 Inkomensoverdrachten – gemeenten	0	0	0	0
4.3.6 Inkomensoverdrachten – overige overheden	-75.000	-133.600	-239.269	-105.669
Mutatie reserves	-224.800	-425.493	-151.748	273.745
7.1 Mutatie reserves	-224.800	-425.493	-151.748	273.745

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

	Begroting 2025	Begroting 2025 na wijz.	Jaarrekening 2025	Verschil
2 Programma Voorbereide Crisisorganisatie	6.138.558	5.797.058	5.515.147	-281.911
Lasten	6.359.158	6.446.931	5.617.313	-829.618
1.1 Salarissen en sociale lasten	3.864.000	4.060.873	4.000.158	-60.715
3.5.1 Ingeleend personeel	32.600	32.600	26.674	-5.926
3.8 Overige goederen en diensten	1.993.171	1.816.997	1.081.210	-735.787
4.3.3 Inkomensoverdrachten – gemeenschappelijke regelingen	247.600	282.900	251.544	-31.356
4.3.6 Inkomensoverdrachten – overige overheden	183.500	220.100	220.482	382
5.1 Rente	6.900	6.900	1.173	-5.727
7.2 Mutatie voorzieningen	0	4.300	13.813	9.513
7.3 Afschrijvingen	31.387	22.261	22.261	0
Baten	-220.600	-524.873	-11.022	513.851
3.5.2 Uitgeleend personeel	-19.600	-101.600	-62.059	39.541
3.8 Overige goederen en diensten	0	0	-600	-600
4.3.1 Inkomensoverdrachten - Rijk	0	0	418.588	418.588
4.3.6 Inkomensoverdrachten – overige overheden	-201.000	-280.573	-330.564	-49.991
4.3.7 Inkomensoverdrachten – Europese Unie	0	-142.700	-36.387	106.313
Mutatie reserves	0	-125.000	-91.144	33.856
7.1 Mutatie reserves	0	-125.000	-91.144	33.856
3 Overhead / bedrijfsvoering	10.580.309	11.114.370	10.916.250	-198.120
Lasten	10.580.309	11.332.866	10.308.116	-1.024.750
1.1 Salarissen en sociale lasten	7.035.700	7.084.465	7.113.044	28.579
2.1 Belastingen	11.200	6.200	2.164	-4.036
3.5.1 Ingeleend personeel	16.200	180.800	243.277	62.477
3.8 Overige goederen en diensten	2.995.148	3.482.269	2.321.535	-1.160.734
4.3.3 Inkomensoverdrachten – gemeenschappelijke regelingen	35.000	35.000	34.239	-761
4.3.6 Inkomensoverdrachten – overige overheden	146.240	164.240	169.456	5.216
5.1 Rente	30.200	8.500	30.534	22.034
7.2 Mutatie voorzieningen	0	48.200	70.673	22.473
7.3 Afschrijvingen	310.621	323.192	323.193	1
Baten	0	-218.496	608.134	826.630
3.5.2 Uitgeleend personeel	0	-64.300	-4.189	60.111
3.6 Huren	0	-23.334	-23.334	0
3.8 Overige goederen en diensten	0	-13.362	-13.864	-502
4.3.1 Inkomensoverdrachten - Rijk	0	0	122.983	122.983
4.3.2 Inkomensoverdrachten – gemeenten	0	0	744.863	744.863
4.3.6 Inkomensoverdrachten – overige overheden	0	0	-71.567	-71.567
5.1 Rente	0	-117.500	-146.758	-29.258
4 Algemene dekkingsmiddelen	-45.208.121	-47.105.045	-47.108.397	-3.352
Lasten	-140.000	0	0	0
1.1 Salarissen en sociale lasten	-140.000	0	0	0
3.8 Overige goederen en diensten	0	0	0	0
Baten	-45.068.121	-47.105.045	-47.108.397	-3.352
4.3.1 Inkomensoverdrachten - Rijk	-9.647.854	-10.375.294	-10.378.644	-3.350
4.3.2 Inkomensoverdrachten – gemeenten	-35.420.267	-36.729.751	-36.729.753	-2
Mutatie reserves	0	0	0	0
7.1 Mutatie reserves	0	0	0	0
5 Onvoorzien	50.000	146.071	0	-146.071
Lasten	50.000	146.071	0	-146.071
3.8 Overige goederen en diensten	50.000	146.071	0	-146.071
Gerealiseerd resultaat	**0**	**0**	**-118.642**	**-118.642**

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

5. Toelichting per programma

5.1 Programma Toekomstbestendige brandweerzorg

	Begroting 2025	Begroting 2025 na wijz.	Jaarrekening 2025	Verschil
1 Programma Toekomstbestendige Brandweerzorg	28.439.254	30.047.546	30.558.358	510.812
Lasten	29.048.254	31.109.939	31.372.007	262.068
1.1 Salarissen en sociale lasten	16.718.200	17.278.858	17.415.043	136.185
2.1 Belastingen	150.500	171.300	169.245	-2.055
3.5.1 Ingeleend personeel	0	146.033	136.630	-9.403
3.8 Overige goederen en diensten	8.326.224	9.498.796	9.594.277	95.481
4.3.3 Inkomensoverdrachten – gemeenschappelijke regelingen	652.100	865.654	708.803	-156.851
4.3.6 Inkomensoverdrachten – overige overheden	139.900	136.300	127.831	-8.469
5.1 Rente	275.800	207.500	204.216	-3.284
7.2 Mutatie voorzieningen	0	102.100	285.564	183.464
7.3 Afschrijvingen	2.785.530	2.703.398	2.730.398	27.000
Baten	-384.200	-636.900	-661.901	-25.001
3.5.2 Uitgeleend personeel	0	-121.100	-14.224	106.876
3.6 Huren	0	-500	-500	0
3.8 Overige goederen en diensten	-309.200	-381.700	-407.908	-26.208
4.3.2 Inkomensoverdrachten – gemeenten	0	0	0	0
4.3.6 Inkomensoverdrachten – overige overheden	-75.000	-133.600	-239.269	-105.669
Mutatie reserves	-224.800	-425.493	-151.748	273.745
7.1 Mutatie reserves	-224.800	-425.493	-151.748	273.745
Gerealiseerd resultaat	**28.439.254**	**30.047.546**	**30.558.358**	**510.812**

Toelichting

Het resultaat op programma 'Toekomstbestendige brandweerzorg' bedraagt **€ 510.812 Nadelig**.
Verschillen van meer dan € 25.000 of significante afwijkingen t.o.v. het budget (na wijziging) worden toegelicht.

Lasten

1.1 Salarissen en sociale lasten (lasten) **€ 136.185 N**

Vrijwilligersvergoedingen incidentbestrijding, opleidingen en oefenen (incidenteel) *€ 144.000 N*
De vergoedingen die samenhangen met het realistisch oefenprogramma van de specialismen (denk aan waterongevallenteams, gaspakkenteams, chauffeurs en rope rescue team) binnen de brandweer zijn hoger dan begroot. Per saldo is er sprake van een nadeel van € 144.000.

Aan- en verkoop verlofuren (incidenteel, neutraal) *€ 67.000 V*
Medewerkers hebben verlofuren aangekocht. Hier tegenover staat een dotatie aan de voorziening verlofsparen. Zie "7.2 Mutaties voorzieningen (lasten)".

Piketkosten en inzetkosten (incidenteel) *€ 25.000 N*
Er is sprake van hogere piketkosten en hogere inzetkosten voor piketfunctionarissen omdat er in 2025 relatief veel en grote incidenten hebben plaatsgevonden.

Overig (incidenteel) *€ 34.185 N*
Het betreft een optelsom van meerdere, kleinere voor- en nadelen.

3.8 Overige goederen en diensten (lasten) **€ 95.481 N**

Onderhoud brandweermaterieel en -materiaal (incidenteel) *€ 195.576 N*
Voor een toelichting wordt verwezen naar "2.1 Paragraaf onderhoud kapitaalgoederen".

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

Realisatie projecten ten laste van de reserves (incidenteel, neutraal) *€ 133.242 V*

Het betreft de volgende projecten:

Verdere professionalisering inkoopfunctie	€ 27.970 V
Verdere doorontwikkeling onderhoudssoftware brandweer/MTL	€ 24.218 V
Kwaliteitsslag/transitie risicobeheersing	€ 23.974 V
Vakbekwaamheid Maritieme Veiligheid	€ 57.080 V

Zie mutatie reserves voor een toelichting.

Gasverbruik kazernes (incidenteel/structureel) *€ 91.343 V*

Gedurende 2025 zijn door verschillende gemeentes diverse energiebesparende maatregelen genomen om met name het gasverbruik van brandweerkazernes terug te dringen. Ultimo 2025 levert dit per saldo een voordeel op van € 31.343 Uit onderzoek moet blijken of dit ook structurele gevolgen heeft. Daarnaast heeft in 2024 de afrekening van het gasverbruik voor de post Quistenburg plaatsgevonden op basis van schattingen door de energieleverancier. In 2025 is dit recht getrokken met de werkelijke standen voor 2024 en 2025. Dit levert een fors incidenteel voordeel op van € 60.000.

Opleidingen manschappen brandweer (incidenteel) *€ 87.501 V*

Er zijn middelen beschikbaar om onder andere 6 leergangen met 12 deelnemers tegelijk uit voeren. De looptijd van een leergang is circa 2 jaar. De kosten treden niet elk jaar op volgens een gelijke verdeling. De kosten aan het einde van een leergang zijn hoger. In 2024 was er een piek, in 2025 veel doorloop en in 2026 wordt weer een piek verwacht.

Realistisch oefenprogramma manschappen/bevelvoerders brandweer (incidenteel) *€ 58.461 N*

Het zwaartepunt van de 2-jaarlijkse cyclus realistisch oefenen ligt in 2025. De totale cyclus 2025/2026 kost circa € 950.000. Voor 2026 is er nog voor € 425.000 aan verplichtingen vastgelegd. De verhouding is dus circa 55%/45%. Hierdoor is er in 2025 sprake van een incidenteel nadeel t.o.v. begroting.

Dienstkleding *€ 37.763 N*

Vanwege slijtage en nieuwe instroom is er nog veel kazernekleding aangeschaft. Daarnaast heeft er uitbreiding van het kledingpakket plaatsgevonden voor de logistieke eenheden van Sluiskil en Krabbendijke en CIB Arnemuiden. Het betreft o.a. doorwerkjassen i.v.m. hygiëne en weersomstandigheden. Hierdoor is een nadeel ontstaan ten opzichte van begroting van € 37.763.

Bindingsavonden (incidenteel) *€ 30.320 N*

De kosten voor de bindingsavonden voor de met vrijwilligers bemande brandweerposten in combinatie met de opening van de post Goes-West zijn in 2025 hoger dan begroot.

Schoonmaakkosten (structureel) *€ 35.050 N*

Een deel van de kazernes wordt schoongemaakt door de personeelsverenigingen waarvoor zij een vergoeding ontvangen. Vanaf 2025 is er een andere vergoedingsstructuur gehanteerd welke is gegaan van een vast bedrag per jaar naar een prijs per vierkante meter. Hierdoor ontstaat er een nadeel.

Beveiliging (incidenteel) *€ 26.188 N*

Als gevolg van het moeten vervangen, repareren en uitbreiden van het toegangscontrole- en inbraaksysteem ontstaat er een nadeel van € 26.188.

Keuringen vrijwilligers (incidenteel/structureel) *€ 24.024 N*

Afhankelijk van de leeftijd verandert de keuringsfrequentie voor vrijwilligers. Onder de leeftijd van 40 jaar is dit eens in de 4 jaar, tussen de 40 en 50 is dit eens in de 2 jaar en boven de 50 wordt een vrijwilliger ieder jaar gekeurd. VRZ heeft te maken met een steeds ouder wordende populatie aan vrijwilligers. Hierdoor stijgt het aantal keuringen. Daarnaast ontstaat er door de verschillende keuringsfrequentie een piek in de keuringen.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

Deze twee redenen leiden tot een hoger keuringsaantal in 2025. Dit zorgt voor een nadeel van € 24.024. Er worden nieuwe prognoses opgesteld, die uiteindelijk tot een beter inzicht moeten leiden.

Brandstofkosten (incidenteel) *€ 21.870 N*
Ondanks ophoging van het budget gedurende 2025 zijn de brandstofkosten € 21.870 hoger dan begroot. Het structurele budget bedraagt € 357.000 en is te laag vergeleken met de realisatie in 2025 van € 427.170. Er is sprake van hogere brandstofkosten omdat er in 2025 relatief veel en grote incidenten hebben plaatsgevonden. De dieselprijzen zijn nagenoeg gelijk gebleven.

Overig *€ 21.685 V*
Uit analyse van de realisatie is gebleken dat over de volledige breedte van het programma Toekomstbestendige Brandweerzorg meerdere voordelen ontstaan welke onder de toelichtingsgrens liggen. De optelsom van deze kleine voordelen bedraagt in totaal € 21.685.

4.3.3 Inkomensoverdrachten gemeenschappelijke regelingen (lasten) **€ 156.851 V**

Realisatie projecten ten laste van de reserves (incidenteel, neutraal) *€ 140.503 V*
Het betreft de eventuele extra bijdrage aan VRMWB voor het Operationeel Centrum Brandweer Zeeland – Midden-West-Brabant (OCB) voor de meerjarige kwaliteitsslag, die wordt gedekt uit de reserve meldkamer. Verdere besteding wordt vanaf 2026 verwacht. Zie ook “7.1 Mutatie reserves (baten)”.

Overig *€ 16.348 V*
Door later invullen van vacatures ontstaat een voordeel.

7.2 Mutaties voorzieningen (lasten) **€ 183.464 N**

Voorziening Verlofsparen (incidenteel) *€ 184.649 N*
Medewerkers sparen verlof, bijvoorbeeld om eerder te stoppen met werken dan de pensioengerechtigde leeftijd. In het kader van strategische personeelsplanning zijn er gesprekken gevoerd met medewerkers en teamleiders over de redenen waarom er verlof wordt gespaard. Als gevolg daarvan zijn er meer uren toegevoegd aan de voorziening verlofsparen dan verwacht. Dit levert een incidenteel nadeel op.

Voorziening Regeling vervroegd uittreden (RVU) (incidenteel) *€ 1.185 V*
De afwijking behoeft geen toelichting.

7.3 Afschrijvingen (lasten) **€ 27.000 N**

Verkoop voertuigen (incidenteel) *€ 27.000 N*
Het betreft het afboeken van restwaarden van voertuigen die eind 2025 nog zijn verkocht. Hier tegenover staan opbrengsten op de economische categorie “3.8 Overige goederen en diensten (baten)”.

Baten

3.5.2 Uitgeleend personeel (baten) **€ 106.876 N**

Uitgeleend personeel (incidenteel/neutraal) *€ 106.876 N*
In verband met hercategoriseren van de realisatie op deze economische categorie ontstaat er een neutraal verschil ten opzichte van de begrote bedragen. Voor “3.5.2 Uitgeleend personeel (baten)” betreft dit een nadeel.

3.8 Overige goederen en diensten (baten) **€ 26.208 V**

Verkoop voertuigen (incidenteel) *€ 13.780 V*
De verkoop van voertuigen (na vervanging) heeft in 2025 geleid tot € 13.780 aan extra opbrengsten ten opzichte van de begroting.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

Risk Factory (incidenteel) *€ 18.500 V*

In de loop van 2025 is duidelijk geworden dat de Rabobank, net als in 2024, zou bijdragen aan het organiseren van de Risk Factory en de hoogte van de bijdrage. Deze bijdrage was niet begroot.

Overig *€ 6.072 N*

Het betreft een optelsom van meerdere, kleinere voordelen.

4.3.6 Inkomensoverdrachten – overige overheden (baten) **€ 105.669 V**

Uitkeringen UWV (incidenteel/neutraal) *€ 105.669 V*

In verband met hercategoriseren van de realisatie op economische categorie “3.5.2 Uitgeleend personeel (baten)” ontstaat er een neutraal verschil ten opzichte van de begrote bedragen. Voor de categorie “4.3.6 Inkomensoverdachten – overige overheden (baten)” betreft het een voordeel.

Mutaties reserves

7.1 Mutaties reserves (baten) **€ 273.745 N**

De volgende onttrekkingen aan de reserves leiden tot een afwijking ten opzichte van de begroting. De verschillen zijn neutraal voor de exploitatie, tegenover lagere lasten (V) staat een lagere onttrekking aan de reserves (N). De gereserveerde middelen blijven dan in de reserves op de balans.

Projecten ten laste van de ‘Algemene reserve’

Verdere professionalisering inkoopfunctie (incidenteel, neutraal) *€ 27.970 N*

Bij de resultaatbestemming bij de jaarrekening 2024 is € 40.000 in de algemene reserve gereserveerd voor verdere professionalisering van de inkoopfunctie. Het restant-budget van € 27.970 wordt in 2026 besteed.

Verdere doorontwikkeling onderhoudssoftware brandweer/MTL (incidenteel, neutraal) *€ 24.218 N*

Bij de resultaatbestemming bij de jaarrekening 2024 is € 45.000 in de algemene reserve gereserveerd voor de verdere doorontwikkeling van de onderhoudssoftware van brandweer/MTL. Het restant-budget van € 24.218 wordt in 2026 besteed.

Projecten ten laste van de ‘Reserve Meldkamer’

Meerjarige kwaliteitsslag Meldkamer (incidenteel, neutraal) *€ 140.503 N*

Het betreft de eventuele extra bijdrage aan VRMWB voor het Operationeel Centrum Brandweer Zeeland – Midden-West-Brabant (OCB) voor de meerjarige kwaliteitsslag, die wordt gedekt uit de reserve meldkamer. Verdere besteding vindt plaats in overleg met VRMWB en wordt vanaf 2026 verwacht. Het budget wordt doorgeschoven naar 2026.

Projecten ten laste van de ‘Reserve Uitgestelde activiteiten’

Kwaliteitsslag / transitie risicobeheersing (incidenteel, neutraal) *€ 23.974 N*

Ontwikkelingen als de energietransitie, de invoering van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen vragen een heroriëntatie binnen het domein risicobeheersing. We maken de transitie van advisering naar meer voorlichting, controle en toezicht. Er zal in 2026 een haalbaarheidsonderzoek naar structurele voortzetting van de Risk Factory plaatsvinden. Het budget wordt hiervoor doorgeschoven naar 2026.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

Projecten ten laste van de 'Reserve Maritieme veiligheid'

Vakbekwaamheid Maritieme Veiligheid *€ 57.080 N*

De reserve maritieme veiligheid is bedoeld voor:

a. Het herijken van de positie van VRZ binnen het domein Maritieme Veiligheid Zeeland, waarbij onderzoek gedaan wordt naar de ontwikkelingen in de maritieme sector, met name op de Westerschelde en welke rol een Veiligheidsregio hierin heeft.
b. Het inhalen van achterstand in opleidingen.
c. Het verbeteren van kwaliteit om te voldoen aan (inter)nationale standaarden zowel op het gebied van planvorming als op het gebied van vakbekwaamheid.

Voor de onderdelen b en deels c was in 2025 op dit programma € 80.000 extra begroot. Er is in 2025 € 22.920 extra besteed ten opzichte van het reguliere budget. I.v.m. weeromstandigheden is last-minute de oefening op het water met ca. 250 deelnemers en diverse samenwerkingspartners afgelast. Verwachting is dat deze oefening in 2026 alsnog gehouden kan worden. Onderdeel a en deels c vallen onder het programma 'Voorbereide crisisorganisatie'.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

5.2 Programma Voorbereide crisisorganisatie

	Begroting 2025	Begroting 2025 na wijz.	Jaarrekening 2025	Verschil
2 Programma Voorbereide Crisisorganisatie	6.138.558	5.797.058	5.515.147	-281.911
Lasten	6.359.158	6.446.931	5.617.313	-829.618
1.1 Salarissen en sociale lasten	3.864.000	4.060.873	4.000.158	-60.715
3.5.1 Ingeleend personeel	32.600	32.600	26.674	-5.926
3.8 Overige goederen en diensten	1.993.171	1.816.997	1.081.210	-735.787
4.3.3 Inkomensoverdrachten – gemeenschappelijke regelingen	247.600	282.900	251.544	-31.356
4.3.6 Inkomensoverdrachten – overige overheden	183.500	220.100	220.482	382
5.1 Rente	6.900	6.900	1.173	-5.727
7.2 Mutatie voorzieningen	0	4.300	13.813	9.513
7.3 Afschrijvingen	31.387	22.261	22.261	0
Baten	-220.600	-524.873	-11.022	513.851
3.5.2 Uitgeleend personeel	-19.600	-101.600	-62.059	39.541
3.8 Overige goederen en diensten	0	0	-600	-600
4.3.1 Inkomensoverdrachten - Rijk	0	0	418.588	418.588
4.3.6 Inkomensoverdrachten – overige overheden	-201.000	-280.573	-330.564	-49.991
4.3.7 Inkomensoverdrachten – Europese Unie	0	-142.700	-36.387	106.313
Mutatie reserves	0	-125.000	-91.144	33.856
7.1 Mutatie reserves	0	-125.000	-91.144	33.856
Gerealiseerd resultaat	**6.138.558**	**5.797.058**	**5.515.147**	**-281.911**

Het resultaat in 2025 op het programma 'Voorbereide crisisorganisatie' is **€ 281.911 voordelig**.
Verschillen van meer dan € 25.000 of significante afwijkingen t.o.v. het budget (na wijziging) worden toegelicht.

Lasten

1.1 Salarissen en sociale lasten (lasten) € 60.715 V

Versterking crisisorganisatie, BDUR geoormerkt (incidenteel, neutraal) *€ 30.860 V*
De kosten voor de inzet van personeel ten behoeve van de versterking van de crisisorganisatie zijn lager dan begroot. Het voordeel moet in samenhang worden bezien met het budget voor versterking van de crisisorganisatie op economische categorie "3.8 Overige goederen en diensten (lasten)" en "4.3.1 Inkomensoverdrachten – Rijk (baten)". Het voordeel wordt gereserveerd op de balans en heeft een neutraal effect op het resultaat 2025. Voor een meer uitgebreide toelichting zie "3.8 Overige goederen en diensten (lasten)".

Overig (incidenteel) *€ 29.855 V*
Het betreft een optelsom van meerdere, kleinere voor- en nadelen, met name door latere invulling van diverse vacatures.

3.8 Overige goederen en diensten (lasten) € 735.787 V

Versterking crisisorganisatie, BDuR geoormerkt (incidenteel, neutraal) *€ 387.728 V*
In 2023 heeft er een landelijke verhoging van € 83 miljoen plaatsgevonden in de BDUR voor versterking van de crisisorganisatie. Deze middelen zijn bedoeld om Veiligheidsregio's beter voorbereid te laten zijn op toekomstige rampen en crises, onder meer door het versterken van het fundament, netwerk, platform en de informatiefunctie. Daarnaast is de bijdrage ook bedoeld om flexibele netwerksamenwerking tussen regio's en met het Rijk en andere crisispartners te realiseren. Tot slot zijn er ook middelen beschikbaar gesteld voor de inrichting van een knooppunt Coördinatie Regio's Rijk, dat 24/7 ondersteuning biedt in coördinatie en informatiemanagement tussen regio's, het Rijk en crisispartners. Om zowel invulling te geven aan de landelijke doelstellingen als het realiseren van onze eigen ambities uit ons meerjarenbeleidsplan, is het 'Realisatieplan voorbereide crisisorganisatie' opgesteld. Op basis van dit plan zijn de middelen verdeeld over het programma 'Voorbereide crisisorganisatie' en 'Overhead/bedrijfsvoering'.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

Niet alle beschikbare middelen zijn in 2025 besteed. Het voordeel moet in samenhang worden bezien met het budget voor versterking van de crisisorganisatie op economische categorie “1.1 Salarissen en sociale lasten (lasten)”, “3.8 Overige goederen en diensten” en “4.3.1 Inkomensoverdrachten – Rijk (baten)”. Het voordeel wordt gereserveerd op de balans en heeft een neutraal effect op het resultaat 2025.

Project FIER (deels incidenteel, deels neutraal) *€ 140.000 V*
Veiligheidsregio Zeeland is partner binnen het FIER-project. FIER (Flooding, Infrastructure, Evacuation and Resilience) is een grensoverschrijdend Interreg North Sea-project met tien partners uit België, Frankrijk, Duitsland, Zweden en Nederland. Het project richt zich op het vergroten van de maatschappelijke weerbaarheid en het beperken van de impact van overstromingen, een risico dat door klimaatverandering steeds groter wordt.

Initieel stond het ontwikkelen van twee applicaties op de planning. Gedurende het project is gebleken dat de middelen op een andere manier ingezet dienen te worden. Dit heeft tot gevolg dat uitvoering in 2026 zal plaatsvinden. Hierdoor ontstaat een incidenteel voordeel. Doordat hier ook een Europese subsidie aan is gekoppeld, dient het voordeel op deze economische categorie samen met het nadeel op de economische categorie “4.3.7 Inkomensoverdrachten – Europese Unie (baten)” te worden bezien.

Opleidings- en cursuskosten (incidenteel) *€ 103.324 V*
In verband met uitval van capaciteit is een deel van het opleidingsplan van de crisisorganisatie (multidisciplinair) niet uitgevoerd. Onder andere de systeemtest is uitgesteld naar begin 2026.

Beleidsontwikkelingen Maritieme Veiligheid (incidenteel, neutraal) *€ 33.856 V*
Zie 710 “Mutaties reserves (baten)”

Overig (incidenteel) *€ 70.879 V*
Uit analyse van de realisatie is gebleken dat over de volledige breedte van het programma Voorbereide Crisisorganisatie meerdere voordelen ontstaan welke onder de toelichtingsgrens liggen. De optelsom van deze kleine voordelen bedraagt in totaal € 70.879.

4.3.3 Inkomensoverdrachten gemeenschappelijke regelingen (lasten) **€ 31.356 V**
De OCB heeft een financiële bijdrage ontvangen voor de CaCo’s van de LMS. Hiervan zorgt het aandeel van 26% voor een verlaging van de bijdrage van VRZ aan VRMWB.

Baten

3.5.2 Uitgeleend personeel (baten) **€ 39.541 N**

Uitgeleend personeel (incidenteel/neutraal) *€ 39.541 N*
In verband met hercategoriseren van de realisatie op deze economische categorie ontstaat er een neutraal verschil ten opzichte van de begrote bedragen. Voor “3.5.2 Uitgeleend personeel (baten)” betreft dit een nadeel.

4.3.1 Inkomensoverdrachten – Rijk (baten) **€ 418.588 N**

Versterking crisisorganisatie, BDuR geoormerkt (neutraal) *€ 418.588 N*
Zie hiervoor de toelichting bij de economische categorie “1.1 Salarissen en sociale lasten (lasten)” en “3.8 Overige goederen en diensten (lasten)”.

4.3.6 Inkomensoverdrachten – overige overheden (baten) **€ 49.991 V**

Uitkeringen UWV (incidenteel/neutraal) *€ 49.991 V*
In verband met hercategoriseren van de realisatie op economische categorie “3.5.2 Uitgeleend personeel (baten)” ontstaat er een neutraal verschil ten opzichte van de begrote bedragen. Voor de categorie “4.3.6 Inkomensoverdachten – overige overheden (baten)” betreft het een voordeel.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

4.3.7 Inkomensoverdrachten – Europese Unie (baten) **€ 106.313 N**

Project FIER (deels incidenteel/deels neutraal) *€ 106.313 N*

Zie hiervoor de toelichting bij de economische categorie “3.8 Overige goederen en diensten (lasten)”.

7.1 Mutaties reserves (baten) **€ 33.856 N**

Reserve Maritieme Veiligheid (neutraal) *€ 33.856 N*

De reserve maritieme veiligheid is bedoeld voor:

a. Het herijken van de positie van VRZ binnen het domein Maritieme Veiligheid Zeeland, waarbij onderzoek gedaan wordt naar de ontwikkelingen in de maritieme sector, met name op de Westerschelde en welke rol een Veiligheidsregio hierin heeft.
b. Het inhalen van achterstand in opleidingen.
c. Het verbeteren van kwaliteit om te voldoen aan (inter)nationale standaarden zowel op het gebied van planvorming als op het gebied van vakbekwaamheid.

Voor de onderdelen a en deels c was in 2025 op dit programma € 125.000 extra begroot. Er is in 2025 € 91.144 extra besteed ten opzichte van het reguliere budget. Het plan Risico Inventarisatie wateren boven de Westerschelde is opgeleverd. De beleidsnotitie Westerscheldedelta is voor een groot deel gereed. Verdere besteding wordt vanaf 2026 verwacht. Onderdeel b en deels c vallen onder het programma ‘Toekomstbestendige brandweerzorg’.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

5.3 Programma Overhead / bedrijfsvoering

	Begroting 2025	Begroting 2025 na wijz.	Jaarrekening 2025	Verschil
3 Overhead / bedrijfsvoering	10.580.309	11.114.370	10.916.250	-198.120
Lasten	10.580.309	11.332.866	10.308.116	-1.024.750
1.1 Salarissen en sociale lasten	7.035.700	7.084.465	7.113.044	28.579
2.1 Belastingen	11.200	6.200	2.164	-4.036
3.5.1 Ingeleend personeel	16.200	180.800	243.277	62.477
3.8 Overige goederen en diensten	2.995.148	3.482.269	2.321.535	-1.160.734
4.3.3 Inkomensoverdrachten – gemeenschappelijke regelingen	35.000	35.000	34.239	-761
4.3.6 Inkomensoverdrachten – overige overheden	146.240	164.240	169.456	5.216
5.1 Rente	30.200	8.500	30.534	22.034
7.2 Mutatie voorzieningen	0	48.200	70.673	22.473
7.3 Afschrijvingen	310.621	323.192	323.193	1
Baten	0	-218.496	608.134	826.630
3.5.2 Uitgeleend personeel	0	-64.300	-4.189	60.111
3.6 Huren	0	-23.334	-23.334	0
3.8 Overige goederen en diensten	0	-13.362	-13.864	-502
4.3.1 Inkomensoverdrachten - Rijk	0	0	122.983	122.983
4.3.2 Inkomensoverdrachten – gemeenten	0	0	744.863	744.863
4.3.6 Inkomensoverdrachten – overige overheden	0	0	-71.567	-71.567
5.1 Rente	0	-117.500	-146.758	-29.258
Gerealiseerd resultaat	**10.580.309**	**11.114.370**	**10.916.250**	**-198.120**

Het resultaat in 2025 op het programma 'Overhead/bedrijfsvoering' is **€ 198.120 voordelig**.
Verschillen van meer dan € 25.000 of significante afwijkingen t.o.v. het budget (na wijziging) worden toegelicht.

Lasten

1.1 Salarissen en sociale lasten (lasten) € 28.579 N

Versterking crisisorganisatie, BDUR geoormerkt, bedrijfsvoering (incidenteel, neutraal) *€ 23.009 V*
De kosten voor de inzet van personeel ten behoeve van de versterking van de crisisorganisatie zijn lager dan begroot. Het voordeel moet in samenhang worden bezien met het budget voor versterking van de crisisorganisatie op economische categorie "3.8 Overige goederen en diensten (lasten)" en "4.3.1 Inkomensoverdrachten – Rijk (baten)". Het voordeel wordt gereserveerd op de balans en heeft een neutraal effect op het resultaat 2025. Voor een meer uitgebreide toelichting zie "3.8 Overige goederen en diensten (lasten)".

Overig (incidenteel) *€ 51.588 N*
Het betreft een optelsom van meerdere, kleinere voor- en nadelen.

3.5.1 ingeleend personeel (lasten) € 62.477 N

Samenwerking VRZ-GGD, geoormerkt (incidenteel, neutraal) € 56.502N
De kosten voor de inzet van personeel van derden ten behoeve van de samenwerking VRZ-GGD zijn hoger dan begroot. Het nadeel moet in samenhang worden bezien met het budget voor de samenwerking op economische categorie op de "3.8 Overige goederen en diensten (lasten)" en "4.3.2 Inkomensoverdrachten – gemeenten (baten)". Per saldo is het effect neutraal op het resultaat 2025. Voor een meer uitgebreide toelichting zie "3.8 Overige goederen en diensten (lasten)".

Overig (incidenteel) *€ 5.975 N*
Het betreft een optelsom van meerdere, kleine voor- en nadelen.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

3.8 Overige goederen en diensten (lasten) € 1.160.734 V

Samenwerking VRZ-GGD, geoormerkt (incidenteel, neutraal) € 801.365 V

Voor de totale ontwerpfase van de samenwerking VRZ-GGD is eind 2025 een incidentele gemeentelijke bijdrage ontvangen. Aanvang van deze fase heeft pas in de 2e helft van 2025 plaatsgevonden. Uitvoering van de vervolg-werkzaamheden schuiven door naar 2026. Hierdoor ontstaat incidenteel voordeel op deze economische categorie. Het voordeel moet in samenhang worden bezien met het nadeel op economische categorie "3.5.1 Ingeleend personeel (lasten)" en "4.3.2 Inkomensoverdrachten – gemeenten (baten)". Het voordeel wordt gereserveerd op de balans en heeft een neutraal effect op het resultaat 2025.

Versterking crisisorganisatie, BDUR geoormerkt, bedrijfsvoering (incidenteel, neutraal) *€ 99.541 V*

In 2023 heeft er een landelijke verhoging van € 83 miljoen plaatsgevonden in de BDUR voor versterking van de crisisorganisatie. Deze middelen zijn bedoeld om Veiligheidsregio's beter voorbereid te laten zijn op toekomstige rampen en crises, onder meer door het versterken van het fundament, netwerk, platform en de informatiefunctie. Daarnaast is de bijdrage ook bedoeld om flexibele netwerksamenwerking tussen regio's en met het Rijk en andere crisispartners te realiseren. Tot slot zijn er ook middelen beschikbaar gesteld voor de inrichting van een knooppunt Coördinatie Regio's Rijk, dat 24/7 ondersteuning biedt in coördinatie en informatiemanagement tussen regio's, het Rijk en crisispartners.

Om dit uit te kunnen voeren is ook intensivering op de bedrijfsvoering processen benodigd en is een deel van de extra middelen hiervoor gealloceerd. Niet alle beschikbare middelen zijn in 2025 besteed. Het voordeel moet in samenhang worden bezien met het budget voor versterking van de crisisorganisatie op economische categorie "1.1 Salarissen en sociale lasten (lasten)" en "4.3.1 Inkomensoverdrachten – Rijk (baten)". Het voordeel wordt gereserveerd op de balans en heeft een neutraal effect op het resultaat 2025.

Opleidingen t.b.v. kantoorpersoneel, niet-repressief (incidenteel) *€ 60.036 V*

Er is in 2025 minder behoefte geweest aan het volgen van opleidingen. Hierdoor ontstaat een incidenteel voordeel.

Verzekeringspremies (incidenteel) *€ 58.057 V*

Door gewijzigde systematiek in het factureren van de premie voor aansprakelijkheid ontstaat er een incidenteel voordeel. Daarnaast is de storting voor de Arbeidsongevallenverzekering in het waarborgfonds bij het ERVRS lager uitgevallen. Dit omdat er voorgaand jaar in totaliteit minder aanspraak is gedaan op het waarborgfonds.

Zeeland veilig campagne (incidenteel) *€ 38.924 V*

De campagne "Zeeland Veilig" is stopgezet in 2025. Momenteel wordt er gewerkt aan nieuwe plannen om zichtbaarheid te geven aan de Veiligheidsregio. In 2026 zal dit tot uitvoering komen.

Overig (incidenteel) *€ 102.811 V*

Uit analyse van de realisatie is gebleken dat over de volledige breedte van de bedrijfsvoering meerdere voordelen ontstaan welke onder de toelichtingsgrens liggen. De optelsom van deze kleine voordelen bedraagt in totaal € 102.811.

Baten

3.5.2 Uitgeleend personeel (baten) € 60.111 N

Uitgeleend personeel (incidenteel) *€ 60.111 N*

In verband met hercategoriseren van de realisatie op deze economische categorie ontstaat er een neutraal verschil ten opzichte van de begrote bedragen. Voor "3.5.2 Uitgeleend personeel (baten)" betreft dit een nadeel.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

4.3.1 Inkomensoverdrachten – Rijk (baten) € 122.983 N

Versterking crisisorganisatie, BDUR geoormerkt, bedrijfsvoering (incidenteel, neutraal) *€ 122.983 N*

Zie hiervoor de toelichting bij de economische categorie “1.1 Salarissen en sociale lasten (lasten)” en “3.8 Overige goederen en diensten (lasten)”.

4.3.2 Inkomensoverdrachten – gemeenten (baten) € 744.863 N

Samenwerking VRZ-GGD, geoormerkt (incidenteel, neutraal) *€ 744.863 N*

Zie hiervoor de toelichting bij de economische categorie “3.5.1 Ingeleend personeel (lasten)” en “3.8 Overige goederen en diensten (lasten)”.

4.3.6 Inkomensoverdrachten – overige overheden (baten) € 71.567 V

Uitkeringen UWV (incidenteel/neutraal) *€ 71.567 V*

In verband met hercategoriseren van de realisatie op economische categorie “3.5.2 Uitgeleend personeel (baten)” ontstaat er een neutraal verschil ten opzichte van de begrote bedragen. Voor de categorie “4.3.6 Inkomensoverdachten – overige overheden (baten)” betreft het een voordeel.

5.1 Rente (baten) € 29.258 V

Rente schatkistbankieren (incidenteel) *€ 29.258 V*

Het saldo van de rekening-courantverhouding met het Rijk is hoger dan verwacht. Dit komt onder andere door de lagere uitputting op het investeringsplan en de toename van de overlopende passiva. Hierdoor ontvangt VRZ meer rente dan is begroot. Dit levert een incidenteel voordeel op.

5.4 Algemene dekkingsmiddelen

	Begroting 2025	Begroting 2025 na wijz.	Jaarrekening 2025	Verschil
4 Algemene dekkingsmiddelen	-45.208.121	-47.105.045	-47.108.397	-3.352
Lasten	-140.000	0	0	0
1.1 Salarissen en sociale lasten	-140.000	0	0	0
3.8 Overige goederen en diensten	0	0	0	0
Baten	-45.068.121	-47.105.045	-47.108.397	-3.352
4.3.1 Inkomensoverdrachten - Rijk	-9.647.854	-10.375.294	-10.378.644	-3.350
4.3.2 Inkomensoverdrachten – gemeenten	-35.420.267	-36.729.751	-36.729.753	-2
Mutatie reserves	0	0	0	0
7.1 Mutatie reserves	0	0	0	0
Gerealiseerd resultaat	**-45.208.121**	**-47.105.045**	**-47.108.397**	**-3.352**

Het resultaat in 2025 op ‘Algemene dekkingsmiddelen’ is **€ 3.352 voordelig**.
Verschillen van meer dan € 25.000 of significante afwijkingen t.o.v. het budget (na wijziging) worden toegelicht. De verschillen behoeven geen toelichting.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

4.3.2 Inkomensoverdrachten gemeenten (baten)

Ontwikkeling gemeentelijke bijdrage in 2025

Bijdrage aan Veiligheidsregio Zeeland					
	2025	BW2025-1	BW2025-2	BW2025-3	Verschil
Gemeente			Maatwerk	Incidenteel	
Borsele	2.063.464	23.931	0	53.002	2.140.397
Goes	3.383.119	39.466	0	87.680	3.510.265
Hulst	2.229.058	26.033	0	55.752	2.310.843
Kapelle	1.027.267	12.167	0	26.377	1.065.811
Middelburg	4.033.542	49.560	0	109.217	4.192.319
Noord-Beveland	1.084.903	12.910	0	31.641	1.129.454
Reimerswaal	1.821.351	21.577	0	46.949	1.889.877
Schouwen-Duiveland	3.552.986	41.689	0	95.808	3.690.483
Sluis	2.943.010	34.230	-23.219	81.375	3.035.396
Terneuzen	4.721.164	54.387	0	118.400	4.893.951
Tholen	2.323.958	26.749	0	59.103	2.409.810
Veere	2.558.341	30.064	-23.219	71.865	2.637.051
Vlissingen	3.678.106	45.659	0	100.333	3.824.098
Totaal	**35.420.267**	**418.422**	**-46.438**	**937.500**	**36.729.751**

5.5 Onvoorzien

	Begroting 2025	Begroting 2025 na wijz.	Jaarrekening 2025	Verschil
5 Onvoorzien	50.000	146.071	0	-146.071
Lasten	50.000	146.071	0	-146.071
3.8 Overige goederen en diensten	50.000	146.071	0	-146.071
Gerealiseerd resultaat	**50.000**	**146.071**	**0**	**-146.071**

Het resultaat in 2025 op 'Onvoorzien' is **€ 146.071 voordelig**.
Verschillen van meer dan € 25.000 of significante afwijkingen t.o.v. het budget (na wijziging) worden toegelicht.

3.8 Overige goederen en diensten (lasten) **€ 146.071 V**

Onvoorzien (incidenteel) *€ 146.071 V*

In de laatste, 4e begrotingswijziging 2025 bedroeg het verwachte voordelige saldo € 146.071. Vanwege onzekerheden is dit bedrag toen gereserveerd op de post onvoorzien. De onzekerheden betroffen de uitkomst van de onderhandelingen over de nieuwe CAO Veiligheidsregio's vanaf 1 augustus 2025 en mogelijke ontwikkelingen rondom de PFAS-voorziening.

Werkgevers en vakbonden hebben inmiddels een principeakkoord bereikt. In de jaarrekening 2025 is op de programma's Toekomstbestendige brandweerzorg, Voorbereide crisisorganisatie en Bedrijfsvoering een loonstijging van 4,1% verwerkt vanaf 1 augustus 2025. Hiermee was voldoende rekening gehouden in de uitgangspunten voor de programmabegroting 2025; de post onvoorzien is voor dekking niet nodig. De PFAS-voorziening is ultimo 2025 niet gewijzigd ten opzichte van ultimo 2024.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

6. Incidentele en structurele lasten en baten

Uit onderstaand overzicht blijkt dat er in 2025 sprake is van materieel evenwicht. Tegenover een bedrag van € 46.024.109 aan structurele lasten staat een bedrag van € 46.224.284 aan structurele baten.

	STR	INC	Gerealiseerd resultaat
Lasten	46.024.109	1.273.329	47.297.437
1.1 Salarissen en sociale lasten	28.412.248	115.997	28.528.245
2.1 Belastingen	171.409		171.409
3.5.1 Ingeleend personeel	320.478	86.103	406.581
3.8 Overige goederen en diensten	12.384.936	612.087	12.997.022
4.3.3 Inkomensoverdrachten - gemeenschappelijke regelingen	971.435	23.151	994.586
4.3.6 Inkomensoverdrachten - overige overheden	517.769		517.769
5.1 Rente	235.923		235.923
7.2 Mutatie voorzieningen		370.050	370.050
7.3 Afschrijvingen	3.009.910	65.941	3.075.851
Baten	-46.224.284	-948.903	-47.173.187
3.5.2 Uitgeleend personeel	-54.803	-25.669	-80.472
3.6 Huren	-500	-23.334	-23.834
3.8 Overige goederen en diensten	-257.274	-165.098	-422.372
4,3.1 Inkomensoverdrachten - Rijk	-9.837.073	0	-9.837.073
4.3.2 Inkomensoverdrachten - gemeenten	-35.792.251	-192.639	-35.984.890
4.3.6 Inkomensoverdrachten - overige overheden	-282.383	-359.018	-641.401
4.3.7 Inkomensoverdrachten - Europese Unie		-36.387	-36.387
5.1 Rente		-146.758	-146.758
Mutatie reserves	-9.200	-233.692	-242.892
7.1 Mutatie reserves	-9.200	-233.692	-242.892
Gerealiseerd resultaat	**-209.375**	**90.734**	**-118.642**

INC = Incidenteel; STR = Structureel

Toelichting incidentele exploitatieruimte

Verschillen uit de kolom incidenteel van meer dan € 25.000 per economische categorie worden toegelicht.

Lasten

1.1 Salarissen en sociale lasten (lasten)

Het betreft kosten van tijdelijke medewerkers. Daarnaast is er een positief saldo voor aan- en verkoop verlofuren tegenover. Per saldo is er € 115.997 als incidenteel aangemerkt.

3.5.1 Ingeleend personeel (lasten)

Het betreft inhuurkosten voor de uitvoering van het project ‘Samenwerking VRZ-GGD’.

3.8 Overige goederen en diensten (lasten)

Dit betreffen kosten voor de uitvoering van projecten die gedekt worden uit de reserves, het project ‘’Samenwerking VRZ-GGD’ en het Europees project FIER. Daarnaast zijn er in de begroting kosten als incidenteel aangemerkt bijvoorbeeld de inhaalslag chauffeurstrainingen (€30.000), inhaalslag oefenmaterialen (€ 50.000) en de uitrol nieuwe dienstkleding brandweer (€ 100.000).

7.2 Mutatie voorzieningen (lasten)

Het betreft toevoegingen aan de voorzieningen RVU en verlofsparen, gerelateerd aan de aankoop van verlofuren.

7.3 Afschrijvingen (lasten)

Het betreft de restwaarden van verkochte activa (zie ook 3.8 Overige goederen en diensten (baten).

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

Baten

3.8 Overige goederen en diensten (baten)
Het betreft de verkoopopbrengsten van activa.

4.3.2 Inkomensoverdrachten – gemeenten (baten)
In 2025 is een incidentele gemeentelijke bijdrage ontvangen voor het project 'Samenwerking VRZ-GGD' van € 937.500. In 2025 is voor € 192.639 aan kosten gerealiseerd. Uitvoering van het project wordt voortgezet in 2026.

4.3.6 Inkomensoverdrachten – overige overheden (baten)
Het betreft ontvangsten van het UWV onder andere i.v.m. zwangerschapsverlof voor een bedrag van € 246.325.

Meerjarige tijdelijke geldstromen waarvan de eindigheid vastligt vanwege een toekenningsbesluit worden beschouwd als incidentele baten, ook als de geldstroom (nog) langer is dan 3 jaar. Het betreft hier de bijdrage van de NV Westerscheldetunnel voor de tunneltraining (€ 75.000). Indien deze bijdrage wordt beëindigd is VRZ genoodzaakt de activiteiten die met deze middelen worden uitgevoerd stop te zetten en/of ombuigingen te realiseren.

Daarnaast is hier de afboeking in 2025 van de post vooruitontvangen bedragen met een specifiek bestedingsdoel nucleair (€ 35.573) als incidentele dekking opgenomen.

4.3.7 Inkomensoverdrachten – Europese Unie (baten)
Het betreft het Europees project FIER.

5.1 Rente (baten)
Het betreft de rente op het schatkistbankieren. In 2026 ontstaat er een financieringsbehoefte. De rentebaten zullen afnemen.

7.1 Mutatie reserves (baten)
Zie bijlage 2 voor een verdere toelichting op de onttrekkingen aan de reserves.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

Structurele en incidentele lasten en baten per programma en economische categorie

	STR	INC	Gerealiseerd resultaat
1 Toekomstbestendige brandweerzorg	30.294.044	264.314	30.558.358
Lasten	30.597.800	774.207	31.372.007
1.1 Salarissen en sociale lasten	17.310.486	104.558	17.415.043
2.1 Belastingen	169.245		169.245
3.5.1 Ingeleend personeel	136.630		136.630
3.8 Overige goederen en diensten	9.299.283	294.994	9.594.277
4.3.3 Inkomensoverdrachten - gemeenschappelijke regelingen	685.652	23.151	708.803
4.3.6 Inkomensoverdrachten - overige overheden	127.831		127.831
5.1 Rente	204.216		204.216
7.2 Mutatie voorzieningen		285.564	285.564
7.3 Afschrijvingen	2.664.457	65.941	2.730.398
Baten	-294.557	-367.345	-661.901
3.5.2 Uitgeleend personeel		-14.224	-14.224
3.6 Huren	-500		-500
3.8 Overige goederen en diensten	-256.674	-151.234	-407.908
4.3.6 Inkomensoverdrachten - overige overheden	-37.383	-201.887	-239.269
Mutatie reserves	-9.200	-142.548	-151.748
7.1 Mutatie reserves	-9.200	-142.548	-151.748
2 Voorbereide crisisorganisatie	5.616.585	-101.438	5.515.147
Lasten	5.498.400	118.913	5.617.313
1.1 Salarissen en sociale lasten	4.009.347	-9.190	4.000.158
3.5.1 Ingeleend personeel	26.674		26.674
3.8 Overige goederen en diensten	966.921	114.290	1.081.210
4.3.3 Inkomensoverdrachten - gemeenschappelijke regelingen	251.544		251.544
4.3.6 Inkomensoverdrachten - overige overheden	220.482		220.482
5.1 Rente	1.173		1.173
7.2 Mutatie voorzieningen		13.813	13.813
7.3 Afschrijvingen	22.261		22.261
Baten	118.185	-129.207	-11.022
3.5.2 Uitgeleend personeel	-54.803	-7.256	-62.059
3.8 Overige goederen en diensten	-600		-600
4,3.1 Inkomensoverdrachten - Rijk	418.588	0	418.588
4.3.6 Inkomensoverdrachten - overige overheden	-245.000	-85.564	-330.564
4.3.7 Inkomensoverdrachten - Europese Unie		-36.387	-36.387
Mutatie reserves		-91.144	-91.144
7.1 Mutatie reserves		-91.144	-91.144
3 Overhead / bedrijfsvoering	10.050.891	865.359	10.916.250
Lasten	9.927.908	380.208	10.308.116
1.1 Salarissen en sociale lasten	7.092.414	20.629	7.113.044
2.1 Belastingen	2.164		2.164
3.5.1 Ingeleend personeel	157.175	86.103	243.277
3.8 Overige goederen en diensten	2.118.732	202.803	2.321.535
4.3.3 Inkomensoverdrachten - gemeenschappelijke regelingen	34.239		34.239
4.3.6 Inkomensoverdrachten - overige overheden	169.456		169.456
5.1 Rente	30.534		30.534
7.2 Mutatie voorzieningen		70.673	70.673
7.3 Afschrijvingen	323.193		323.193
Baten	122.983	485.151	608.134
3.5.2 Uitgeleend personeel		-4.189	-4.189
3.6 Huren		-23.334	-23.334
3.8 Overige goederen en diensten		-13.864	-13.864
4,3.1 Inkomensoverdrachten - Rijk	122.983		122.983
4.3.2 Inkomensoverdrachten - gemeenten		744.863	744.863
4.3.6 Inkomensoverdrachten - overige overheden		-71.567	-71.567
5.1 Rente		-146.758	-146.758
4 Algemene dekkingsmiddelen	-46.170.895	-937.502	-47.108.397
Baten	-46.170.895	-937.502	-47.108.397
4,3.1 Inkomensoverdrachten - Rijk	-10.378.644	0	-10.378.644
4.3.2 Inkomensoverdrachten - gemeenten	-35.792.251	-937.502	-36.729.753
Gerealiseerd resultaat	**-209.375**	**90.734**	**-118.642**

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

7. Balans per 31 december

in Euro's

Volg. no.	Omschrijving	31-12-2025	31-12-2024	Volg. no.	Omschrijving	31-12-2025	31-12-2024
9.1	**Activa**			**9.2**	**Passiva**		
9.1.1	**Vaste activa**			**9.2.1**	**Vaste passiva**		
	Materiële vaste activa met economisch nut	**22.499.825**	**22.341.719**		Eigen Vermogen Algemene reserve	900.343	306.724
					Bestemmingsreserve	574.373	724.453
					Gerealiseerd resultaat volgend uit het overzicht van baten en lasten	118.642	686.511
9.1.2	**Vlottende activa**				**Totaal eigen vermogen**	**1.593.358**	**1.717.688**
	Uitzettingen met een rente-typische looptijd korter dan een jaar	6.937.975	7.010.502		Voorzieningen	1.540.002	1.463.556
	Overlopende activa	663.086	593.283		Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer	18.272.706	20.106.510
	Liquide middelen	5.416	2.573				
	Totaal vlottende activa	**7.606.477**	**7.606.358**		**Totaal vaste passiva**	**21.406.066**	**23.287.754**
				9.2.2	**Vlottende passiva**		
					Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	4.944.661	4.286.876
					Overlopende passiva met een specifiek bestedingsdoel	3.739.151	2.308.290
					Overige overlopende passiva	16.424	65.157
					Totaal vlottende passiva	**8.700.236**	**6.660.323**
Totaal activa		**30.106.302**	**29.948.077**		**Totaal passiva**	**30.106.302**	**29.948.077**

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

8. Grondslagen van resultaatbepaling en waardering

Inleiding

De jaarrekening is opgesteld met inachtneming van de voorschriften zoals opgenomen in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en de verordening ex artikel 212 Gemeentewet, waarin door het Algemeen Bestuur op 11 december 2025 de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede de regels voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie zijn vastgesteld.

De in de onderhavige jaarrekening gehanteerde grondslagen voor waardering en resultaatbepaling zijn gebaseerd op de veronderstelling van continuïteit van de VRZ. Het boekjaar is gelijk aan het kalenderjaar.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

Waardering van passiva en activa alsmede de bepaling van het resultaat vinden in principe plaats op basis van historische kosten. Activa en passiva zijn opgenomen tegen nominale waarde, tenzij in deze grondslagen anders is vermeld. Baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben, onverschillig of zij tot inkomsten of uitgaven in dat jaar hebben geleid. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar worden genomen als zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeid gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume, worden sommige personele lasten verantwoord in het jaar dat uitbetaling plaats vindt; daarbij moet worden gedacht aan overlopende vakantiegeld- en verlofaanspraken en dergelijke.

Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt dan ook geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen. De referentieperiode is dezelfde als die van de meerjarenraming, te weten vier jaar. Indien er sprake is van eenmalige schokeffecten (bijvoorbeeld reorganisaties) dient wel een verplichting opgenomen te worden.

Algemene grondslagen voor de Rechtmatigheidsverantwoording

De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals besloten in de financiële verordening en op basis van de kadernota rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV. Dat betekent dat:

- De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten en balansmutaties;
- De financiële rechtmatigheid waaronder het voorwaardencriterium, het begrotingscriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium omvat:
  - Voor het voorwaardencriterium bestaat de norm uit het normenkader zoals op 11 april 2025 door het Algemeen Bestuur is vastgesteld;
  - Voor het begrotingscriterium geldt dat alle overschrijdingen van lasten en investeringskredieten onrechtmatig zijn, waarbij voor een aantal scenario's in de financiële verordening is beschreven wanneer deze overschrijdingen acceptabel zijn. Voor over- en onderscheidingen van baten, onderschrijdingen van lasten en onderschrijdingen van investeringskredieten geldt dat deze als onrechtmatig zijn aangemerkt indien ze niet tijdig aan het bestuur zijn gemeld.
- Een verantwoordingsgrens voor de rechtmatigheid van 2% (zijnde € 945.949) is gehanteerd waarboven cumulatieve fouten en onduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording worden opgenomen.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

Balans

Materiële vaste activa met economisch nut

De materiële vaste activa hebben een economisch nut indien ze verhandelbaar zijn en/of indien ze kunnen bijdragen aan het genereren van middelen en worden conform de financiële verordening geactiveerd als de waarde meer dan €10.000 (incl. btw) bedraagt. Alle materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht.

De afschrijving van de activa vindt lineair plaats op basis van een volledig kalenderjaar met inachtneming van de verwachte gebruik- of nuttigheidsduur. Afschrijvingen van nieuwe investeringen vinden voor het eerst plaats in het jaar volgend op de aanschafdatum. De volgende afschrijvingstermijnen worden gehanteerd:

a. maximaal 40 jaar: nieuwbouw bedrijfsgebouwen;
b. maximaal 25 jaar: renovatie, restauratie en aankoop bedrijfsgebouwen, groot gereedschap, vaartuigen S&R (model KNRM);
c. maximaal 20 jaar: liften, haakarmvoertuigen, dompelpompunits, hoogwerkers en redvoertuigen na revisie, waterwagens en natuurbrandbestrijdingsvoertuigen;
d. maximaal 17 jaar: tankautospuiten, hulpverleningsvoertuigen;
e. maximaal 15 jaar: nieuwbouw tijdelijke bedrijfsgebouwen, dakbedekking, luchtbehandelingsinstallaties, cv-installaties, elektrische installaties (gebouwen), productiemachines en/of apparatuur, vaartuigen, redvoertuigen (hoogwerkers en autoladders);
f. maximaal 10 jaar: veiligheidsvoorzieningen bedrijfsgebouwen, verbindingen, overige elektrische installaties, kantoormeubilair, groot onderhoud bedrijfsgebouwen, kozijnen, netwerkbekabeling, glasvezelverbinding, verlichtingsvoorzieningen, hydraulische redmiddelen, ademluchtvulstations, klim- en hijsmiddelen, valbeveiliging, personen- en materiaalbussen, personenauto's, aanhangwagens, (test) ademluchtapparatuur, kleding jeugdbrandweer, bluspakken, blushelmen, gaspakken, vuilwerkpakken, zaagkleding, redvesten, survivalsuits, kettingzagen, aggregaten, duikapparatuur/materiaal, stralingsmeetapparatuur;
g. maximaal 8 jaar: hefmiddelen, CO-meetapparatuur, explosiemeetapparatuur, handlampen oplaadbaar, vluchtmaskers, paxtassen/AED's;
h. maximaal 7 jaar: warmtebeeldcamera's, portofoons/mobilofoons, airbaghoezen;
i. maximaal 5 jaar: lichte motorvoertuigen, software, alarmontvangers/pagers, laarzen en handschoenen;
j. maximaal 4 jaar: apparatuur t.b.v. kantoorautomatisering;
k. maximaal 2 jaar: (mobiele) telefoons;
l. niet: gronden en terreinen.

Bij de waardering wordt in voorkomende gevallen rekening gehouden met een bijzondere vermindering van de waarde, indien deze naar verwachting duurzaam is. Duurzame waardeverminderingen van vaste activa worden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar in aanmerking genomen.

Uiteenzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar en overlopende activa

Waardering vindt plaats tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. De voorziening wordt statisch bepaald.

Liquide middelen

Deze activa zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

Voorzieningen

Voorzieningen zijn gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies. De vorming van een voorziening, dan wel een dotatie aan een reeds bestaande voorziening, is als een last in het betreffende boekjaar verantwoord. Alle aanwendingen aan voorzieningen zijn rechtstreeks ten laste van de voorziening gebracht en in het verslagjaar niet ten laste van de exploitatie verantwoord.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer
Vaste schulden zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde (hoofdsom), verminderd met het totaal van de gedane aflossingen. De vaste schulden hebben een rentetypische looptijd van één jaar of langer.

Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar en vlottende passiva
Waardering vindt plaats tegen de nominale waarde.

Resultaat
Het saldo van de programmarekening 2025 is op de balans verantwoord onder de post ‘Gerealiseerd resultaat volgend uit het overzicht van baten en lasten’.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

9. Toelichting balans

9.1 Activa

9.1.1 Vaste activa

Materiële vaste activa met economisch nut

Materiële vaste activa (in Euro's)	Vervoermiddelen	Machines, apparaten, installaties	Overige materiële activa	Bedrijfs-gebouwen	Gronden en terreinen	Totaal
Boekwaarde 01-01-2025	12.694.295	4.368.472	3.131.981	1.459.385	687.500	22.341.633
Investeringen	2.219.289	417.350	532.405	65.000	0	3.234.043
Waardeverminderingen	0	0	0	0	0	0
Desinvesteringen	-1.348.779	-181.581	0	0	0	-1.530.360
Bijdragen van derden direct gelieerd aan een actief	0	0	0	0	0	0
Desinvesteringen cumm. afschrijvingen	1.282.838	181.581	0	0	0	1.464.419
Afschrijvingen	-1.387.495	-908.426	-619.722	-94.267	0	-3.009.910
Saldo per 31 december 2025	13.460.147	3.877.395	3.044.664	1.430.118	687.500	22.499.825

De afschrijving van de activa vindt lineair plaats op basis van een volledig kalenderjaar met inachtneming van de verwachte gebruik- of nuttigheidsduur.

9.1.2 Vlottende activa

Vorderingen (in Euro's)	31-12-2025	31-12-2024
Vorderingen op openbare lichamen	6.862.943	6.851.921
Vorderingen niet-openbare lichamen	75.032	158.581
Totaal vorderingen	6.937.975	7.010.502

Deze post kan als volgt worden gespecificeerd:

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar (in Euro's)	31-12-2025	31-12-2024
Vorderingen op openbare lichamen	386.853	693.735
Verstrekte kasgeldleningen aan openbare lichamen	0	0
Overige verstrekte kasgeldleningen	0	0
Uitzettingen in 's Rijks schatkist (< 1 jaar)	6.476.090	6.158.186
Rekening-courantverhouding Rijk	0	0
Rekening-courantverhouding met niet-financiele instellingen	0	0
Uitzettingen in de vorm van Nederlands schuldpapier (< 1 jaar)	0	0
Overige vorderingen	75.032	158.581
Overige uitzettingen	0	0
Totaal uitzettingen (< 1 jaar)	6.937.975	7.010.502

Specificatie vorderingen (in Euro's)	31-12-2025	31-12-2024
Debiteuren	68.816	437.008
Nog te ontvangen bedragen SGB	119.086	59.347
Nog te ontvangen energiekosten gemeenten	141.380	27.100
Nog te ontvangen bijdrage Rijk inzake declaratie Covid-19	0	42.409
Rekening-courant Rijk (Schatkistbankieren)	6.476.090	6.158.186
Nog te ontvangen bedragen	132.603	286.452
Totaal vorderingen	6.937.975	7.010.502

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

Specificatie debiteuren (in Euro's)	31-12-2025	31-12-2024
Debiteuren exclusief voorziening	68.816	437.008
Voorziening dubieuze debiteuren	0	0
Debiteuren inclusief voorziening	68.816	437.008

De afwikkeling van de debiteuren en het restant van de overige vorderingen heeft een normaal verloop. Het saldo ultimo 2025 van de vorderingen op openbare lichamen wordt grotendeels verklaard door een rekening-courantverhouding met het Ministerie als gevolg van het schatkistbankieren (€ 6.476.090), overige nog te ontvangen bijdrage gemeenten en overheidsinstellingen (€ 60.000), nog te ontvangen rente schatkistbankieren (€ 42.279), nog te ontvangen vergoeding Truckkartel (€ 64.000) en nog te ontvangen ERDF subsidie vanuit Europa (€ 20.172).

Overlopende activa (in Euro's):	31-12-2025	31-12-2024
Nog te ontvangen bedragen en vooruitbetalingen van/aan overheidslichamen	0	872
Overige nog te ontvangen en vooruitbetaalde bedragen	663.086	592.411
Totaal	663.086	593.283

Deze post kan als volgt worden gespecificeerd:

Overlopende activa (in Euro's):	31-12-2025	31-12-2024
Overige vooruitbetaalde bedragen	603.808	570.872
Overlopende activa	59.278	22.411
Totaal	663.086	593.283

De vooruitbetaalde bedragen bestaan voornamelijk uit kosten voor software licenties en opleidingen/trainingen binnen de brandweer.

Liquide middelen

Liquide middelen (in Euro's)	31-12-2025	31-12-2024
Bank	5.416	2.573
Totaal	5.416	2.573

Deze liquide middelen zijn vrij opneembaar. VRZ heeft een kredietfaciliteit van 2,4 mln. bij de BNG.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

Schatkistbankieren

Decentrale overheden zijn verplicht om hun overtollige middelen in 's Rijks schatkist aan te houden. Om het dagelijkse kasbeheer te vereenvoudigen is er een drempelbedrag, afhankelijk van het begrotingstotaal, dat buiten de schatkist mag worden gehouden. Het drempelbedrag is gelijk aan 2% van het begrotingstotaal indien het begrotingstotaal lager is dan € 500 mln. De drempel is nooit lager dan € 1 mln.

De benutting van het drempelbedrag wordt berekend als gemiddelde over alle dagen in het kwartaal. Gemiddeld mag een decentrale overheid maximaal het drempelbedrag buiten de schatkist hebben gehouden. Voor VRZ wordt de berekening en de benutting van het drempelbedrag hieronder weergegeven.

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren (bedragen x € 1000)					
		Verslagjaar			
(1)	**Drempelbedrag**	**1.000**			
		Kwartaal 1	**Kwartaal 2**	**Kwartaal 3**	**Kwartaal 4**
(2)	**Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen**	**1**	**2**	**36**	**3**
(3a) = (1) > (2)	Ruimte onder het drempelbedrag	999	998	964	997
(3b) = (2) > (1)	Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-
(1) Berekening drempelbedrag					
(4a)	Begrotingstotaal verslagjaar	45.898			
(4b)	Het deel van het begrotingstotaal dat kleiner of gelijk is aan € 500 miljoen	45.898			
(4c)	Het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat	-			
(1) = (4b)*0,02 + (4c)*0,002 met een minimum van €1.000.000 als het begrotingstotaal kleiner of gelijk is aan 500 mln. En als begrotingstotaal groter dan € 500 miljoen is is het drempelbedrag gelijk aan € 10 miljoen, vermeerderd met 0,2% van het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat.	Drempelbedrag	1.000			
(2) Berekening kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen					
		Kwartaal 1	**Kwartaal 2**	**Kwartaal 3**	**Kwartaal 4**
(5a)	Som van de per dag buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen (negatieve bedragen tellen als nihil)	120	173	3.297	258
(5b)	Dagen in het kwartaal	90	91	92	92
(2) - (5a) / (5b)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	1	2	36	3

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

9.2 Passiva

9.2.1 Vaste passiva

Algemene reserve

Het positieve resultaat van € 686.516 over 2024 is conform het bestuursbesluit volledig toegevoegd aan de algemene reserve. De onttrekkingen aan de algemene reserve in 2025 hebben betrekking op de uitgestelde activiteiten 2024, die zijn benoemd in het voorstel voor resultaatbestemming 2024, en die in 2025 geheel of gedeeltelijk tot uitvoering zijn gekomen.

Algemene reserve (in Euro's)	31-12-2025	31-12-2024
Saldo	900.343	306.724

Algemene reserves (in Euro's)	31-12-2025	31-12-2024
Beginsaldo	306.724	899.719
Bij: toevoeging	686.516	0
Af: onttrekking	-92.897	-592.995
Saldo per 31-12	900.343	306.724

Bestemmingsreserves

Bestemmingsreserves (in Euro's)	31-12-2025	31-12-2024
Beginsaldo	724.453	1.285.016
Bij: toevoeging	0	0
Af: onttrekking	-150.080	-560.563
Af: vrijval	0	0
Saldo per 31-12	574.373	724.453

De bestemmingsreserves zijn als volgt onderverdeeld:

Bestemmingsreserves	Saldo per 01-01-2025	Resultaat 2025	Toevoegingen	Onttrekkingen	Vrijval	Saldo per 31-12-2025
Reserve Meldkamer	172.154	-	-	23.151	-	149.003
Reserve Uitgestelde activiteiten	27.641	-	-	3.665	-	23.976
Reserve Maritieme Veiligheid	365.338	-	-	114.064	-	251.274
Reserve Dekking afschrijving	159.320	-	-	9.200	-	150.120
Saldo mutaties 2025	**724.453**	-	-	**150.080**	-	**574.373**

Reserve Meldkamer

De Reserve meldkamer wordt gebruikt voor het, in samenwerking met VRMWB, op een verantwoord niveau brengen en in stand houden van de huidige Meldkamer Zeeland-Brabant (= Operationeel Centrum Brandweer (OCB)). Veiligheidsregio Zeeland heeft in 2018 een eenmalige rijksbijdrage van € 1.003.000 ontvangen ter dekking van frictie- en desintegratiekosten. Voor de onttrekkingen 2025 wordt verwezen naar de recapitulatie onttrekkingen reserves.

Reserve Uitgestelde activiteiten

De reserve uitgestelde activiteiten is gevormd uit het resultaat 2020 met als doel om t/m 2025 achterstallige activiteiten door Covid-19 alsnog plaats te laten vinden en deze te financieren vanuit de bestemmingsreserve. Voor de onttrekkingen 2025 wordt verwezen naar de recapitulatie onttrekkingen reserves.

Reserve Maritieme Veiligheid

Deze reserve is gevormd vanuit het restant van de programmagelden Maritieme Veiligheid. Dit programma is gestopt per 1 april 2022. Met goedkeuring van het Bestuur en de Raden zijn de resterende gelden is een bestemmingsreserve gestopt met als doel Maritieme Veiligheid verder te ontwikkelen en achterstallige trainingen in te halen.

Reserve Dekking afschrijving

In 2016 is een toevoeging gedaan van € 230.000 ter dekking van de afschrijvingslasten van de verbouwingen van de kazernes Middelburg Stromenweg en Borssele Quistenburg. Dit omdat geen sprake is van 'reguliere vervanging' na

VOOR IDENTIFICATIE DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

de afschrijvingstermijn. De onttrekkingen hebben betrekking op de dekking van de afschrijvingslasten van bovenstaande investeringen.

Voorzieningen

Voorziening	Saldo per 01-01-2025	Toevoegingen	Onttrekkingen	Saldo per 31-12-2025
RVU	237.706	24.156	132.881	128.981
Aansprakelijkheid schadeclaims	575.000	0	0	575.000
Verlofsparen	650.850	357.411	172.240	836.021
Totaal	**1.463.556**	**381.567**	**172.240**	**1.540.002**

Voorziening Regeling vervroegd uittreden (RVU)

Op 30 mei 2023 is in het Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's (LOAV) een afspraak gemaakt over een tijdelijke RVU (Regeling voor Vervroegde Uittreding). De regeling geldt vanaf 1 januari 2025. De regeling geldt voor medewerkers die:

- Voor 1 januari 2029 de AOW-leeftijd bereiken;
- Op het moment van RVU-ontslag minimaal 40 jaar bij de overheid gewerkt hebben, waarvan de laatste 10 jaar in dienst van een Veiligheidsregio;

De afspraak over deelname moet uiterlijk 31 december 2025 zijn vastgelegd en de duur van de uitkering is maximaal 24 maanden. Op basis van deze voorwaarden is een selectie gemaakt van medewerkers die aanspraak mogen maken op deze regeling. In de dotatie zijn alleen de uitkeringen opgenomen van medewerkers die hebben aangegeven gebruik te willen maken van deze regeling en van medewerkers die nog geen keuze gemaakt hebben.

Voorziening Aansprakelijkheid schadeclaims

Als gevolg van het gebruik van PFAS houdend blusschuim op een locatie in Borsele is VRZ aansprakelijk gesteld voor mogelijke hieruit voortvloeiende schade. Hiervoor is een voorziening gevormd die gedurende het jaar niet aangesproken hoefde te worden.

In het verslagjaar is VRZ door een ontwikkelaar, samen met andere betrokken partijen, aansprakelijk gesteld in verband met PFAS-verontreiniging op een andere locatie die geen eigendom is van VRZ.
VRZ erkent deze aansprakelijkheid niet en is hierover in overleg.

Per saldo zijn per ultimo 2025 teveel onduidelijkheden en onzekerheden waardoor aanpassing van deze voorziening niet noodzakelijk wordt geacht.

Voorziening Verlofsparen

Met ingang van 1 januari 2022 heeft een wijziging in de cao van de veiligheidsregio's plaatsgevonden waarbij het mogelijk is geworden bovenwettelijke verlofuren op te sparen, zonder dat deze uren naar vijf jaar vervallen (artikel 6.3A CAR UWO). Het gevolg van deze wijziging is dat wettelijk is bepaald dat voor de bovenwettelijke verlofuren met een onregelmatig verloop een voorziening gevormd en jaarlijks bijgewerkt moet worden.

Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer

Onder de vaste schulden met een rente typische looptijd van één jaar of langer zijn de langlopende leningen opgenomen met een looptijd van één jaar of langer.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer (in Euro's)	Saldo 1 januari 2025	Vermeerderingen	Aflossingen	Saldo per 31 december 2025
Onderhandse leningen van:				
Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	20.106.510	0	1.833.804	18.272.706
Binnenlandse bedrijven	0	0	0	0
Totaal vaste schulden	20.106.510	0	1.833.804	18.272.706

In 2025 bedroeg de rentelast voor de leningen € 233.925.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

9.2.2 Vlottende passiva

Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar (in Euro's)	31-12-2025	31-12-2024
Kasgeldleningen aangegaan bij openbare lichamen	0	0
Overige kasgeldleningen	0	0
Banksaldi	10.589	478
Overige schulden	4.934.071	4.286.398
Totaal	4.944.660	4.286.876

Deze post kan als volgt worden gespecificeerd:

Kortlopende schulden (in Euro's)	31-12-2025	31-12-2024
Crediteuren	1.242.914	1.005.734
Nog te betalen bedragen	1.621.121	1.259.421
Belastingdienst, loonheffingen en sociale lasten	2.033.230	1.971.558
Belastingdienst, omzetbelasting	36.805	49.685
Credit saldo BNG	10.589	478
Totaal	4.944.660	4.286.876

In de post crediteuren zijn geen bedragen opgenomen die langdurig open staan. De nog te betalen bedragen bestaan onder andere uit na te betalen salarissen als gevolg van de primo 2026 afgeronde CAO-onderhandeling die met terugwerken kracht per 1 augustus 2025 ingaan (€ 491.027), nog te betalen vergoedingen brandweervrijwilligers 2025 (€ 513.684), rente langlopende leningen (€ 197.908), afrekening gebruikerskosten Koegors 2025 (€ 171.383) en nog te betalen onderhoudskosten voertuigen (€ 55.101).

Overlopende passiva met een specifiek bestedingsdoel

Van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangt VRZ voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel, die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren. Onder de overlopende passiva Projecten worden bijdragen van derden opgenomen waarvan de besteding gebonden is.

Het verloop van deze post in het boekjaar is als volgt:

	Projectomschrijving (in Euro's)	01-01-2025	Toevoegingen	Realisatie 2025	Vrijgevallen / terugbet. bedragen	31-12-25
1	Project Nucleaire Veiligheid	35.573	0	0	35.573	0
2	Project Samenwerking VRZ-GGD	0	744.863	0	0	744.863
3	Project Weerbaarheid	0	180.000	0	0	180.000
4	Versterking Crisisbeheersing en informatievoorziening	2.272.717	541.571	0	0	2.814.288
	Totaal	2.308.290	1.466.434	0	35.573	3.739.151

Project Nucleaire Veiligheid

Voor de verbetering van de voorbereiding door de veiligheidsregio's op kernongevallen is in het verleden door het Rijk geld beschikbaar gesteld. De ontvangen gelden zijn gedurende 2025 volledig vrijgevallen. Met de middelen is de evaluatie van de nationaal nucleaire oefening (NNO) bekostigd.

Project Samenwerking VRZ-GGD

Voor de totale ontwerpfase van de samenwerking VRZ-GGD is in 2025 een incidentele gemeentelijke bijdrage ontvangen. Aanvang van deze fase heeft pas in de 2e helft van 2025 plaatsgevonden. Uitvoering van de vervolg-werkzaamheden schuiven door naar 2026. Met de gemeenten is een terugbetaalverplichting afgesproken als de geoormerkte middelen niet worden besteed. Het voordeel wordt daarom gereserveerd op de balans.

Versterking Crisisbeheersing en informatievoorziening

In 2023 heeft er een landelijke verhoging van € 83 miljoen plaatsgevonden in de BDUR voor crisisbeheersing. Dit geld is bedoeld om Veiligheidsregio's beter voorbereid te laten zijn op toekomstige rampen en crises, onder meer door het versterken van het fundament, netwerk, platform en de informatiefunctie. Daarnaast is de bijdrage ook bedoeld om flexibele netwerksamenwerking tussen regio's en met het Rijk en andere crisispartners te realiseren. Tot slot is er

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN
Verstegen accountants
en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

ook geld beschikbaar gesteld voor de inrichting van een knooppunt Coördinatie Regio's Rijk, dat 24/7 ondersteuning biedt in coördinatie en informatiemanagement tussen regio's, het Rijk en crisispartners.

VRZ heeft in 2025 € 1.744.060 ontvangen voor crisisbeheersing en voor informatievoorziening. De bestedingen in 2025 worden verantwoord via de SiSa-regeling. Volgens de voorwaarden van de BDUR mag het niet bestede bedrag worden verantwoord via de balans, onder de post 'overlopende passiva met een specifiek bestedingsdoel'.

Weerbaarheid

De ontwikkeling van noodsteunpunten en burgerhulpverlening heeft hoge prioriteit bij Rijk, veiligheidsregio's en gemeenten. In de eerste helft van 2025 is in samenwerking tussen Veiligheidsberaad, VNG en het ministerie van JenV ambtelijk en bestuurlijk verkend welke uitgangspunten voor noodsteunpunten wenselijk zijn. Parallel hieraan heeft het kabinet bij de Voorjaarsnota middelen vrijgemaakt voor het versterken van weerbaarheid, waarbij het ontwikkelen van noodsteunpunten belangrijk is.

Op de bestuurlijke tafel weerbaarheid van 9 juli 2025 hebben de minister van JenV, en vertegenwoordigers van VNG en Veiligheidsberaad afgesproken om in gezamenlijkheid te komen tot een voorstel voor een pilotfase. In een notitie ("Bestuurlijke afspraken versterking regionale en lokale weerbaarheid in het kader van crisisbeheersing) is één integraal voorstel verwerkt voor de kaders voor noodsteunpunten, een aanpak met regionale pilots met landelijke projectorganisatie, en omschrijving van de financiële kaders. Beoogd wordt om hiermee een gefaseerde aanpak te realiseren die moet leiden tot een landelijk netwerk. VRZ heeft in 2025 € 180.000 ontvangen voor de pilotfase ontwikkeling noodsteunpunten.

Overige overlopende passiva

Overlopende passiva (in Euro's)	31-12-2025	31-12-2024
Overige vooruitontvangen bedragen	16.425	65.157
Totaal	16.425	65.157

9.3 Niet uit de balans blijkende verplichtingen

Voor de komende jaren zijn we verbonden aan een aantal, niet uit de balans blijkende, financiële verplichtingen. Hieronder volgt een opsomming van de belangrijkste verplichtingen:

Rijlabels	Som van bedrag
Advies en onderzoek	307.813
Bijdragen derde	1.065.537
Contributies en abonnementen	265.040
Datacommunicatie	309.481
Huren	189.158
Licenties	1.065.866
Onderhoud apparatuur	237.956
Onderhoud gebouwen	121.128
Opleiden/trainen/oefenen	1.285.371
Overige	293.485
Personeel van derden	100.310
Verzekeringen	56.937
ICT middelen	44.936
Inventaris kazernes	18.971
Natuurbrandbestrijdingsvoertuigen	2.632.948
Nieuwbouw Goes-West	108.537
Overige voertuigen	480.457
Persoonlijke beschermingsmiddelen	16.030
TS6 en SB-voertuigen	22.160.775
Totaal NIBOV	**30.760.735**

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

10. Wet Normering Topinkomens 2025

De WNT is van toepassing op Veiligheidsregio Zeeland. Het voor Veiligheidsregio Zeeland toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2025 € 246.000. Dit geldt naar rato van de duur en/of omvang van het dienstverband.

1. Bezoldiging topfunctionarissen

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling.

Gegevens 2025	
bedragen x € 1	**J. Gaemers**
Functiegegevens	Directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2025	01-01 t/m 31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0,815
Dienstbetrekking?	ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 169.788
Voorzieningen ten behoeve van beloningen betaalbaar op termijn	€ 19.177
Subtotaal	*€ 188.965*
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 200.399
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.
Bezoldiging	**€ 188.965**
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.

Gegevens 2024	
bedragen x € 1	**J. Gaemers**
Functiegegevens	Directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2024	01-01 t/m 31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0,77
Dienstbetrekking?	ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	*€ 132.383*
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 17.904
Subtotaal	*€ 150.287*
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 178.711
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.
Bezoldiging	**€ 150.287**
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

1d. Topfunctionarissen met een totale bezoldiging van € 2.100 of minder

Topfunctionarissen inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt met een totale bezoldiging van € 2.100 of minder.

Gegevens 2025	
Naam topfunctionaris	**Functie**
H.J.A. van Merrienboer (burgemeester van Terneuzen)	Voorzitter AB (01-01 t/m 31-12)
G.M. Dijksterhuis (burgemeester van Borsele)	Lid AB (01-01 t/m 31-12)
C.H. van den Bos (burgemeester van Goes)	Lid AB (01-01 t/m 31-12)
Y.P. van Mastrigt (burgemeester van Middelburg)	Lid AB (01-01 t/m 31-12)
I.M.M. Jense – van Haarst (burgemeester van Hulst)	Lid AB (01-01 t/m 31-12)
C. Jansen op de Haar (burgemeester van Kapelle)	Lid AB (01-01 t/m 31-12)
G.L. Meeuwisse (burgemeester van Noord-Beveland)	Lid AB (01-01 t/m 31-12)
J. van Egmond (burgemeester van Reimerswaal)	Lid AB (01-01 t/m 01-04)
J.J. Luteijn (burgemeester van Reimerswaal)	Lid AB (02-04 t/m 31-12)
J.C. van der Hoek (burgemeester van Schouwen-Duiveland)	Lid AB (01-01 t/m 31-12)
M.M.D. Vermue (burgemeester van Sluis)	Lid AB (01-01 t/m 31-12)
M.L.P. Sijbers (burgemeester van Tholen)	Lid AB (01-01 t/m 31-12)
F.J. van Doesburg – Schouwenaar (burgemeester van Veere)	Lid AB (01-01 t/m 31-12)
A.R.B. van den Tillaar (burgemeester van Vlissingen)	Lid AB (01-01 t/m 31-12)

1f. Topfunctionaris met een totale bezoldiging van meer dan € 2.100 waarop de anticumulatiebepaling van toepassing is

Gegevens 2025			
J. Gaemers is werkzaam in dienstbetrekking bij de volgende WNT-plichtige instellingen als topfunctionaris niet zijnde een toezichthoudende topfunctionaris	**Datum aanvang dienstbetrekking**	**Naam WNT-instelling**	**Totale bezoldiging per WNT-instelling (bedragen x € 1)**
Gegevens per WNT-instelling	01-08-2023	Veiligheidsregio Zeeland	€ 188.965
	06-06-2019	GGD Zeeland	€ 32.891
Gecumuleerde totale bezoldigingen bij alle WNT-instellingen gezamenlijk i.v.m. anticumulatiebepaling			**€ 221.856**
Het algemeen bezoldigingsmaximum dan wel een voor één van de dienstbetrekkingen van toepassing zijnde hoger bezoldigingsmaximum.			€ 246.000
Gegevens overschrijding en eventuele onverschuldigde betaling			**N.v.t.**
Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag			N.v.t.
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan			N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling			N.v.t.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

Gegevens 2024			
J. Gaemers is werkzaam in dienstbetrekking bij de volgende WNT-plichtige instellingen als topfunctionaris niet zijnde een toezichthoudende topfunctionaris	**Datum aanvang dienstbetrekking**	**Naam WNT-instelling**	**Totale bezoldiging per WNT-instelling (bedragen x € 1)**
Gegevens per WNT-instelling	01-01-2020	Veiligheidsregio Zeeland	€ 150.287
	06-06-2019	GGD Zeeland	€ 54.764
Gecumuleerde totale bezoldigingen bij alle WNT-instellingen gezamenlijk i.v.m. anticumulatiebepaling			**€ 205.051**
Het algemeen bezoldigingsmaximum dan wel een voor één van de dienstbetrekkingen van toepassing zijnde hoger bezoldigingsmaximum.			€ 233.000
Gegevens overschrijding en eventuele onverschuldigde betaling			**N.v.t.**
Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag			N.v.t.
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan			N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling			N.v.t.

Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn geen overige functionarissen met dienstbetrekking die in 2025 een bezoldiging boven het individuele toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen. In 2025 zijn geen ontslaguitkeringen betaald aan overige functionarissen die op grond van de WNT dienen te worden vermeld, of die in eerdere jaren op grond van de WNT vermeld zijn of hadden moeten worden.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

11. Rechtmatigheidsverantwoording

Verantwoordelijkheid Dagelijks Bestuur
De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het Dagelijks Bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door het Algemeen Bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door het Algemeen Bestuur op 11 april 2025 vastgestelde normenkader van relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het Algemeen Bestuur bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 945.949. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Bevinding
Het Dagelijks Bestuur stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen € 688.535 bedraagt. Dit is lager dan de daarvoor gestelde grens van € 945.949. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het Dagelijks Bestuur een bedrag van € 519.359 acceptabel op basis van door het Algemeen Bestuur vastgestelde afspraken.

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota Rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met het Algemeen Bestuur aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het Dagelijks Bestuur ook beschreven welke actie zij onderneemt om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

12. Vaststelling jaarrekening 2025

Dagelijks Bestuur

De jaarrekening 2025 is vastgesteld en aangeboden aan het Algemeen Bestuur op 9 april 2026

Het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Zeeland,

De secretaris, de voorzitter,

J. Gaemers F.M. Weerwind

Algemeen Bestuur

De jaarrekening 2025 is vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Zeeland in de openbare vergadering van 9 april 2026

Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Zeeland,

De secretaris, de voorzitter,

J. Gaemers F.M. Weerwind

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

13. Gebeurtenissen na balansdatum

CAO Veiligheidsregio's

Na balansdatum zijn de onderhandelingen over de nieuwe CAO Veiligheidsregio's afgerond. In de CAO is een structurele loonsverhoging overeengekomen van 4,1% per 1 augustus 2025. De financiële impact van de overeengekomen loonontwikkeling op het verslagjaar 2025 is reeds volledig verwerkt in de cijfers per 31 december 2025. De formele bekrachtiging van de nieuwe CAO in 2026 zal derhalve geen aanvullende invloed hebben op het resultaat over 2025.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

VERSTEGEN
accountants en adviseurs

Noordendijk 207
Postbus 574
3300 AN Dordrecht

T. (078) 648 15 55

info@verstegenaccountants.nl
www.verstegenaccountants.nl

Aan het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling
Veiligheidsregio Zeeland

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Verklaring over de in de jaarstukken 2025 opgenomen jaarrekening 2025

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2025 van gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zeeland te Middelburg gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken 2025 opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen van gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zeeland op 31 december 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

De jaarrekening bestaat uit:

1. het overzicht van baten en lasten over 2025;
2. de balans per 31 december 2025;
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen waaronder de rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur over de financiële rechtmatigheid van baten, lasten en balansmutaties over 2025;
4. de SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen; en
5. de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), de controleverordening dat is vastgesteld door het algemeen bestuur op 12 april 2024 en de Regeling Controleprotocol WNT 2025 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie ‘Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening’.

Wij zijn onafhankelijk van gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zeeland zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

VERSTEGEN ACCOUNTANTS EN ADVISEURS B.V. – KVK NR. 24342109.
Op al onze werkzaamheden zijn de algemene voorwaarden van het SRA van toepassing. Deze zijn gedeponeerd bij de Kamer van Koophandel te Utrecht onder nummer 40481496.
mgi
SRA

Informatie ter ondersteuning van ons oordeel
Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden bezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

Materialiteit
Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 945.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten en voor onzekerheden 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado. Op basis van hoofdstuk 4 van de Nota verwachtingen accountantscontrole 2025 hebben wij bij de controle van de SiSa-bijlage dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteits-voorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in de Regeling Controleprotocol WNT 2025. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met het algemeen bestuur overeengekomen dat wij aan het algemeen bestuur tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SiSa- of WNT-redenen relevant zijn.

Verklaring over de in de jaarstukken 2025 opgenomen andere informatie
De jaarstukken 2025 omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij. De andere informatie bestaat uit:
- voorwoord;
- jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen;
- jaarrekening;
- bijlagen (1 tot en met 4).

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de *Nederlandse Standaard 720*. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

Verklaring betreffende overige door wet- of regelgeving gestelde vereisten
Ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet hebben wij onderzocht of de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen als bedoeld in artikel 17 Financiële-verhoudingswet (hierna: de specifieke uitkeringen) rechtmatig tot stand zijn gekomen. In de jaarrekening is verantwoordingsinformatie opgenomen over deze specifieke uitkeringen (de SiSa-bijlage).

Naar ons oordeel zijn de baten en lasten, alsmede de balansmutaties over 2025 met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - Regeling Informatieverstrekking SiSa. Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen, in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - de Regeling Informatieverstrekking SiSa. In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Het is onze verantwoordelijkheid een redelijke mate van zekerheid te krijgen voor ons oordeel ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet. Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en de Nota Verwachtingen Accountantscontrole 2025, zoals opgenomen in de Nota procedure aanlevering SiSa-verantwoordingsinformatie 2025 in bijlage 2 van de Regeling Informatieverstrekking SiSa. Wij hebben bij de controle van de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren of de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur voor de jaarrekening

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het dagelijks bestuur is ook verantwoordelijk voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder gemeentelijke verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het normenkader en de controleverordening van Veiligheidsregio Zeeland, vastgesteld door het algemeen bestuur op 12 april 2024, en voor het getrouw toelichten van de financiële rechtmatigheid in de jaarrekening.

In dit kader is het dagelijks bestuur verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening
Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, de controleverordening dat is vastgesteld door het algemeen bestuur op 12 april 2024, de Regeling Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie.

Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeenschappelijke regeling de financiële risico's niet kan opvangen;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen;
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij communiceren met het algemeen bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Dordrecht,

Verstegen accountants en adviseurs B.V.,

Digitaal ondertekend door:
Wayne de Vries
9 april 2026 16:34 +02:00

W.P. (Wayne) de Vries RA

15. Bijlagen

Bijlage 1 Realisatie begrote investeringen 2025

Rijlabels	Budget 2025	Realisatie 2025	Verschil	Status	AT
INV 001 C2000 Portofoons,mobilofoons,luistersets	61.200	0	61.200	-	
INV 002 ICT	215.900	224.203	-8.303	Activeren	4
INV 003 Bluskleding	76.400	79.091	-2.691	Activeren	10
INV 004 Inventaris kazernes	118.600	130.677	-12.077	Activeren	10
INV 005 Natuurbrandbestrijdingsvoertuigen (NBT's)	0	6.285	-6.285	OHW	17
INV 006 TS6 en SB-voertuigen	160.000	295.447	-135.447	Activeren/OHW	2
INV 007 Logistieke voertuigen	441.500	441.150	350	Activeren	10
INV 013 Paxtas/AED's	58.800	53.004	5.796	Activeren	8
INV 015 MDT's (Ipads op de voertuigen)	39.303	26.229	13.074	Activeren	4
INV 016 Ipads brandweer ROL	27.901	22.524	5.377	Activeren	4
INV 017 Midlife vervanging banden + straalpijpen	61.200	53.118	8.082	Activeren	8
INV 019 Handlampen oplaadbaar	34.400	12.224	22.176	Activeren	8
INV 020 Precom-schermen	30.600	29.657	943	Activeren	5
INV 022 Duikmaterialen	86.683	86.613	71	Activeren	7
INV 025 Voertuigen waterongevallenteams	0	1.683	-1.683	OHW	
INV 027 Dienstbussen	0	13.936	-13.936	OHW	
INV 029 Dienstauto's (klein)	94.100	94.118	-18	Activeren	10
INV 031 Hoogwerkers / Redvoertuigen	2.139.000	2.164.073	-25.073	Activeren	15
INV 032 Waterwagens	0	44.271	-44.271	OHW	
INV 036 I&A Telefoons	45.380	49.508	-4.128	Activeren	4
INV 039 Energiebesparende maatregelen	164.720	0	164.720	-	
INV 041 Ademluchtmaskers	5.600	5.536	64	Activeren	10
INV 044 Werkplaatsinirchting MTL	39.700	33.121	6.579	Activeren	10
INV 048 Kettingzagen en zaagkleding	2.600	5.979	-3.379	Activeren	10
INV 055 Redvesten	4.000	3.775	225	Activeren	10
INV 058 Blushelmen	35.000	31.711	3.289	Activeren	10
INV 059 Blushandschoenen	33.200	32.318	882	Activeren	5
INV 060 Bluslaarzen	97.700	70.464	27.236	Activeren	5
INV 069 Investeringsbijdragen nieuwe kazernes	65.000	65.000	0	Activeren	25
INV 075 Voorbereiding nieuwbouw kantoor Goes-West	1.626.000	72.334	1.553.666	OHW	
Eindtotaal	**5.764.487**	**4.148.048**	**1.616.439**		

Op de investeringen is er **€ 1.616.439** minder uitgeven dan begroot.
Verschillen van meer dan € 25.000 of significante afwijkingen t.o.v. het budget (na wijziging) worden toegelicht.

INV 001 C2000 Portofoons, mobilofoons en luistersets *€ 61.200 V*

We hebben 2e hands communicatie-apparatuur ‘om-niet’ overgenomen van een andere Veiligheidsregio. Het is daardoor niet nodig geweest om in 2025 nieuwe apparatuur aan te schaffen.

INV 006 TS6 en SB-voertuigen *€ 135.447 N*

Het betreft een investering in bepakking voor nieuwe TS-en die in 2026 zullen worden geleverd. De uitgaven staan onder ‘onderhanden werk’.

INV 031 Hoogwerkers / redvoertuigen *€ 25.073 N*

De meerkosten zijn het gevolg van het toevoegen van een ademlucht-systeem in de korf. Hiermee was in de oorspronkelijke inkooporder geen rekening gehouden.

INV 032 Waterwagens *€ 44.271 N*

Het betreft een investering in bepakking voor nieuwe waterwagens die naar verwachting in 2027 zullen worden geleverd. De uitgaven staan onder ‘onderhanden werk’.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

INV 039 Energiebesparende maatregelen *€ 164.720 V*

Deze middelen zijn o.a. bedoeld voor laadpunten. Deze investering wordt in 2026 bezien en uitgevoerd samen met de start van de vervanging van een groot aantal dienstvoertuigen. Het NIPV is momenteel hiervoor bezig met een aanbesteding. Het budget van € 164.720 wordt doorgeschoven naar 2026.

INV 060 Bluslaarzen *€ 27.236 V*

Eind 2025 is besloten dat in 2026 alle bluslaarzen in 1 keer zullen worden vervangen. Omdat hiermee rekening is gehouden zijn er in 2025 minder bluslaarzen vervangen.

INV 075 Voorbereiding nieuwbouw kantoor Goes-West *€ 1.553.666*

In 2025 is een voorbereidingskrediet van € 1.626.000 beschikbaar gesteld voor kosten van de ontwikkelfase van de nieuwbouw van het kantoor VRZ-GGD in Goes-West. De totale kosten (inclusief BTW) bedragen € 1.626.000 voor beide organisaties VRZ en GGD samen. Vooralsnog worden deze kosten geadministreerd bij VRZ. Deze post is onderdeel van de stichtingskosten nieuwbouw, die zal worden geactiveerd bij de eigenaar van het gebouw en tot afschrijvingslasten zal leiden in het jaar volgend op de oplevering van de nieuwbouw. Het budget van € 1.626.000 wordt doorgeschoven naar 2026. De uitgaven staan onder ‘onderhanden werk’.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN
Verstegen accountants en adviseurs B.V.
d.d. 09-04-2026

Bijlage 2 Recapitulatie onttrekkingen reserves 2025

Algemene reserve

	Begroting 2025					Begroting 2026-2030						
	B2025	Mutatie 2025	B2025 Totaal	Realisatie 2025	Verschil	B2026	Nog te wijzigen	B2026 Totaal	B2027	B2028	B2029	B2030
Algemene reserve												
Saldo aan het begin van het jaar	**€ 306.724**					**€ 900.428**						
Toevoegingen	**€ 0**	**€ 686.511**	**€ 686.511**	**€ 686.516**	**€ -5**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**
Resultaat 2024		€ 686.511	€ 686.511	€ 686.516	€ -5			€ 0				
Onttrekkingen	**€ 0**	**€ 145.000**	**€ 145.000**	**€ 92.812**	**€ 52.188**	**€ 0**	**€ 52.188**	**€ 52.188**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**
Meerjarenonderhoudsplanning huisvesting		€ 60.000	€ 60.000	€ 60.000	€ 0			€ 0				
Professionalisering inkoopfunctie VRZ		€ 40.000	€ 40.000	€ 12.030	€ 27.970		€ 27.970	€ 27.970				
Implementatie laatste modules McMain		€ 45.000	€ 45.000	€ 20.782	€ 24.218		€ 24.218	€ 24.218				
Saldo aan het eind van het jaar	**€ 306.724**	**€ 848.235**	**€ 848.235**	**€ 900.428**				**€ 848.240**	**€ 848.240**	**€ 848.240**	**€ 848.240**	**€ 848.240**
Totaal algemene reserve												

Bestemmingsreserves

	Begroting 2025					Begroting 2026-2030						
	B2025	Mutatie 2025	B2025 Totaal	Realisatie 2025	Verschil	B2026	Nog te wijzigen	B2026 Totaal	B2027	B2028	B2029	B2030
Reserve Meldkamer												
Saldo aan het begin van het jaar	**€ 172.154**					**€ 149.003**						
Onttrekkingen	**€ 40.600**	**€ 123.054**	**€ 163.654**	**€ 23.151**	**€ 140.503**	**€ 6.400**	**€ 140.503**	**€ 146.903**	**€ 2.100**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**
Frictiekosten: woon-werkverkeer BoZ	€ 10.600		€ 10.600	€ 10.600	€ 0	€ 6.400		€ 6.400	€ 2.100			
Frictiekosten: meerjarige kwaliteitsslag OCB incl procesaansluitingen brw.	€ 30.000	€ 123.054	€ 153.054	€ 12.551	€ 140.503		€ 140.503	€ 140.503				
Saldo aan het eind van het jaar	**€ 131.554**	**€ 8.500**	**€ 8.500**	**€ 149.003**				**€ 2.100**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**

	Begroting 2025					Begroting 2026-2030						
	B2025	Mutatie 2025	B2025 Totaal	Realisatie 2025	Verschil	B2026	Nog te wijzigen	B2026 Totaal	B2027	B2028	B2029	B2030
Reserve uitgestelde activiteiten												
Saldo aan het begin van het jaar	**€ 27.640**					**€ 23.974**						
Onttrekkingen	**€ 0**	**€ 27.639**	**€ 27.639**	**€ 3.665**	**€ 23.974**	**€ 0**	**€ 23.974**	**€ 23.974**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**
PFAS Schuimblusproblematiek		€ 3.665	€ 3.665	€ 3.665	€ 0			€ 0				
Kwaliteitsslag riscobeheersing / Invoering omgevingswet		€ 23.974	€ 23.974	€ 0	€ 23.974		€ 23.974	€ 23.974				
Saldo aan het eind van het jaar	**€ 27.640**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 23.974**				**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**

	Begroting 2025					Begroting 2026-2030						
	B2025	Mutatie 2025	B2025 Totaal	Realisatie 2025	Verschil	B2026	Nog te wijzigen	B2026 Totaal	B2027	B2028	B2029	B2030
Reserve Maritieme Veiligheid												
Saldo aan het begin van het jaar	**€ 365.338**					**€ 251.274**						
Onttrekkingen	**€ 175.000**	**€ 30.000**	**€ 205.000**	**€ 114.064**	**€ 90.936**	**€ 160.338**	**€ 90.936**	**€ 251.274**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**
Maritieme Veiligheid Algemeen	€ 125.000		€ 125.000	€ 91.144	€ 33.856	€ 90.338	€ 33.856	€ 124.194				
Maritieme Veiligheid Vakbekwaamheid	€ 50.000	€ 30.000	€ 80.000	€ 22.920	€ 57.080	€ 70.000	€ 57.080	€ 127.080				
Saldo aan het eind van het jaar	**€ 190.338**	**€ 160.338**	**€ 160.338**	**€ 251.274**				**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**

	Begroting 2025					Begroting 2026-2030						
	B2025	Mutatie 2025	B2025 Totaal	Realisatie 2025	Verschil	B2026	Nog te wijzigen	B2026 Totaal	B2027	B2028	B2029	B2030
Reserve dekking afschrijving												
Saldo aan het begin van het jaar	**159.320**					**150.120**						
Onttrekkingen	**€ 9.200**	**€ 0**	**€ 9.200**	**€ 9.200**	**€ 9.200**	**€ 9.200**	**€ 0**	**€ 9.200**	**€ 9.200**	**€ 9.200**	**€ 9.200**	**€ 9.200**
Dekking afschrijvingen verbouwing kazerne Stromenweg	€ 5.600		€ 5.600	€ 5.600	€ 0	€ 5.600		€ 5.600	€ 5.600	€ 5.600	€ 5.600	€ 5.600
Dekking afschrijvingen verbouwing kazerne Borssele	€ 3.600		€ 3.600	€ 3.600	€ 0	€ 3.600		€ 3.600	€ 3.600	€ 3.600	€ 3.600	€ 3.600
Saldo aan het eind van het jaar	**150.120**	**150.120**	**150.120**	**150.120**				**140.920**	**131.720**	**122.520**	**113.320**	**104.120**
Totaal bestemmingsreserves aan het begin van het jaar	**€ 724.452**	**€ 0**	**€ 724.452**	**€ 724.452**		**€ 574.372**		**€ 574.372**	**€ 143.021**	**€ 131.721**	**€ 122.521**	**€ 113.321**
Totaal toevoegingen bestemmingsreserves	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**		**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**
Totaal onttrekkingen bestemmingsreserves	**€ 224.800**	**€ 180.693**	**€ 405.493**	**€ 150.080**		**€ 175.938**	**€ 255.413**	**€ 431.351**	**€ 11.300**	**€ 9.200**	**€ 9.200**	**€ 9.200**
Totaal bestemmingsreserves aan het eind van het jaar	**€ 499.652**	**€ 318.959**	**€ 318.959**	**€ 574.372**		**€ 398.434**		**€ 143.021**	**€ 131.721**	**€ 122.521**	**€ 113.321**	**€ 104.121**
Totaal reserves aan het begin van het jaar	**€ 1.031.176**	**€ 0**	**€ 1.031.176**	**€ 1.031.176**		**€ 1.474.800**		**€ 1.474.800**	**€ 991.261**	**€ 979.961**	**€ 970.761**	**€ 961.561**
Totaal toevoegingen reserves	**€ 0**	**€ 686.511**	**€ 686.511**	**€ 686.516**		**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**
Totaal onttrekkingen reserves	**€ 224.800**	**€ 325.693**	**€ 550.493**	**€ 242.892**		**€ 175.938**	**€ 307.601**	**€ 483.539**	**€ 11.300**	**€ 9.200**	**€ 9.200**	**€ 9.200**
Totaal reserves aan het eind van het jaar	**€ 806.376**	**€ 1.167.194**	**€ 1.167.194**	**€ 1.474.800**		**€ 1.298.862**		**€ 991.261**	**€ 979.961**	**€ 970.761**	**€ 961.561**	**€ 952.361**

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

Bijlage 3 Overzicht van baten en lasten per taakveld 2025

Rijlabels	Begroting 2025	Begroting 2025 na wijz.	Jaarrekening 2025	Verschil
0.4 Overhead	10.580.309	11.243.970	11.061.012	-182.958
Lasten	10.580.309	11.344.966	10.306.120	-1.038.846
1.1 Salarissen en sociale lasten	7.035.700	7.084.465	7.113.045	28.580
2.1 Belastingen	11.200	6.200	2.164	-4.036
3.5.1 Ingeleend personeel	16.200	180.800	243.277	62.477
3.8 Overige goederen en diensten	2.995.148	3.482.269	2.321.535	-1.160.734
4.3.3 Inkomensoverdrachten – gemeenschappelijke regelingen	35.000	35.000	34.239	-761
4.3.6 Inkomensoverdrachten – overige overheden	146.240	164.240	169.456	5.216
5.1 Rente	30.200	20.600	28.537	7.937
7.2 Mutatie voorzieningen	0	48.200	70.673	22.473
7.3 Afschrijvingen	310.621	323.192	323.193	1
Baten	0	-100.996	754.892	855.888
3.5.2 Uitgeleend personeel	0	-64.300	-4.189	60.111
3.6 Huren	0	-23.334	-23.334	0
3.8 Overige goederen en diensten	0	-13.362	-13.864	-502
4.3.1 Inkomensoverdrachten - Rijk	0	0	122.983	122.983
4.3.2 Inkomensoverdrachten – gemeenten	0	0	744.863	744.863
4.3.6 Inkomensoverdrachten – overige overheden	0	0	-71.567	-71.567
0.5 Treasury	0	-129.600	-144.760	-15.160
Lasten	0	-12.100	1.998	14.098
5.1 Rente	0	-12.100	1.998	14.098
Baten	0	-117.500	-146.758	-29.258
5.1 Rente	0	-117.500	-146.758	-29.258
0.8 Overige baten en lasten	50.000	146.071	0	-146.071
Lasten	50.000	146.071	0	-146.071
3.8 Overige goederen en diensten	50.000	146.071	0	-146.071
0.11 Resultaat van de rekening van baten en lasten	0	0	0	0
Lasten	0	0	0	0
3.8 Overige goederen en diensten	0	0	0	0
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	-10.405.509	-10.709.948	-10.792.001	-82.053
Lasten	35.267.412	37.556.870	36.989.320	-567.550
1.1 Salarissen en sociale lasten	20.442.200	21.339.731	21.415.200	75.469
2.1 Belastingen	150.500	171.300	169.245	-2.055
3.5.1 Ingeleend personeel	32.600	178.633	163.304	-15.329
3.8 Overige goederen en diensten	10.319.395	11.315.793	10.675.487	-640.306
4.3.3 Inkomensoverdrachten – gemeenschappelijke regelingen	899.700	1.148.554	960.346	-188.208
4.3.6 Inkomensoverdrachten – overige overheden	323.400	356.400	348.313	-8.087
5.1 Rente	282.700	214.400	205.389	-9.011
7.2 Mutatie voorzieningen	0	106.400	299.377	192.977
7.3 Afschrijvingen	2.816.917	2.725.659	2.752.658	26.999
Baten	-45.672.921	-48.266.818	-47.781.320	485.498
3.5.2 Uitgeleend personeel	-19.600	-222.700	-76.283	146.417
3.6 Huren	0	-500	-500	0
3.8 Overige goederen en diensten	-309.200	-381.700	-408.508	-26.808
4.3.1 Inkomensoverdrachten - Rijk	-9.647.854	-10.375.294	-9.960.056	415.238
4.3.2 Inkomensoverdrachten – gemeenten	-35.420.267	-36.729.751	-36.729.753	-2
4.3.6 Inkomensoverdrachten – overige overheden	-276.000	-414.173	-569.833	-155.660
4.3.7 Inkomensoverdrachten – Europese Unie	0	-142.700	-36.387	106.313
0.10 Mutaties reserves	-224.800	-550.493	-242.892	307.601
Mutatie reserves	-224.800	-550.493	-242.892	307.601
7.1 Mutatie reserves	-224.800	-550.493	-242.892	307.601
Gerealiseerd resultaat	**0**	**0**	**-118.642**	**-118.642**

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026										
Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering	Juridische grondslag	Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
JenV	A2	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR)			Besteding (jaar T)					
			Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3		*Aard controle R*					
			Veiligheidsregio's		*Indicator: A2/01*					
					€ 9.837.073					

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 09-04-2026