

Raadsvoorstel

Onderwerp	: Inhuurbudget Ruimtelijke Ordeningstaken
Portefeuillehouder	: Wethouder Arco Bikker
Behandelend ambtenaar	: Sjoerd Raemaekers/Kees Putters
Zaaknummer	: 1097922

Gevraagd Besluit

De gemeenteraad van Molenlanden besluit:

1. Een extra inhuurbudget van €495.000 ter beschikking te stellen voor 2021 voor behandeling van uitgebreide procedures en bestemmingsplannen (bij team Omgeving);
2. Een extra inhuurbudget van €373.000 ter beschikking te stellen voor 2021 voor behandeling van WABO-procedures (bij team BWT);
3. De kosten, zijnde €868.000,- ten laste te brengen van het begrotingssaldo 2021.

Inleiding

De teams BWT (Bouw & Woningtoezicht (BWT), Omgeving en Juridische Zaken & Inkoop (JZI) maken voor de behandeling van procedures gebruik van een flexibele schil met inhuurkrachten om het werk te doen. Deze extra capaciteit, naast onze vaste formatie, is nodig om de dienstverlening op peil te houden, vergunningen binnen de (wettelijke) termijnen af te handelen en zorgvuldig om te gaan met bezwaren.

In de begroting 2021 is een bedrag van 470.000 euro beschikbaar gesteld voor deze flexibele schil, verdeeld over twee teams: BWT 370.000 en Omgeving 100.000. Deze budgetten zijn (zeker) niet toereikend om de inhuurkosten voor heel 2021 te dekken.

Daarbij lopen de behandeltermijnen voor uitgebreide WABO-vergunningen, principeverzoeken en bestemmingsplannen (bij team Omgeving) verder op. We krijgen hier ook duidelijke signalen over vanuit onze inwoners en ondernemers. Dit is niet passend bij onze dienstverlening die wij nastreven. We zien geen andere keus dan de komende 2 maanden het werk strikt te prioriteren (alleen uitgebreide vergunningen, bestemmingsplannen en voorbereiding omgevingswet) en aan u budget te vragen voor uitbreiding van de inhuur.

Tegenover deze kosten staan ook legesinkomsten. Kosten en baten lopen overigens niet gelijk op. De legesinkomsten ontvangen we bij team BWT vooraf en bij team Omgeving (voor de bestemmingsplannen) meestal lopende de procedure.

In dit voorstel wordt u gevraagd om het aanvullend inhuurbudget beschikbaar te stellen om daarmee de inhuur tot het eind van het jaar te kunnen voortzetten en (voor team Omgeving) uit te breiden.

Wanneer u akkoord bent, zal de budgetwijziging worden opgenomen in de Zomernota. Gezien de noodzaak van het door laten lopen van de uitvoering van de RO-taken, en het feit dat het gevraagde budget hogere is dan het bedrag waartoe wij gemandateerd zijn, leggen wij dit besluit nu aan u voor.

Eerdere besluiten

Er is een organisatie breed inhuurbudget. Dit budget is niet toereikend om deze inhuurkosten te dekken. De omvang van dit inhuurbudget (saldo bedraagt nu 112.000 euro) is daarvoor te beperkt en is bedoeld voor resterend deel van 2021 om met name bij langdurige uitval van medewerkers continuïteit van onze bedrijfsvoering te garanderen. Omdat wij de urgentie voor de uitvoering van de RO taken zien, wordt dit separate voorstel nu aan uw Raad voorgelegd.

Voor de invoering van de Omgevingswet per 2022 huren we ook in, bijvoorbeeld voor het opstellen van het omgevingsplan. Deze inhuur zit niet in dit voorstel. De inhuurkosten gerelateerd aan de voorbereiding van de Omgevingswet dekken we uit het door de Raad daarvoor beschikbaar gesteld budget.

Beoogd effect

De dienstverlening naar de bedrijven en inwoners die WABO-vergunningen en principeverzoeken indienen en verzoeken om herziening van bestemmingsplannen willen we in 2021 op het huidige peil houden. Daarbij houden we rekening met de raadsmotie waarin u ons heeft gevraagd om 90% van de vergunningen binnen de wettelijke termijn van 8 weken af te handelen (zonder de termijn te verlengen).

Argumenten

1.1 De dienstverlening van RO (Team Omgeving) staat onder druk

RO behandelt bestemmingsplanwijzigingen, principeverzoeken (met en zonder collegebesluit) en een deel van de uitgebreide WABO-procedures. Voor een goede dienstverlening voeren ze daarnaast (gratis) startgesprekken met initiatiefnemers, waarbij meegedacht wordt met de initiatiefnemers of en hoe we medewerking zouden kunnen verlenen aan hun plan.

Het aantal dossiers blijft ook in 2021 onverminderd hoog en het lukt (nog) niet om een bestaande vacature in te vullen. Een tendens die in het hele land is waar te nemen: blijvende toename van aanvragen en een overspannen markt voor RO medewerkers zorgt dat veel organisaties grote moeite hebben de diensten te blijven verlenen. We kunnen daardoor, ook met de huidige inhuur, de binnenkomende aanvragen niet direct oppakken:

- Voor de RO check van de uitgebreide WABO-procedures staat een termijn van 2 weken, maar deze verzoeken liggen gemiddeld 2 a 4 weken te wachten tot een behandelaar het op kan pakken.
- Bestemmingsplannen staan gemiddeld 5 a 6 weken in de wachtrij, voordat een behandelaar de procedure oppakt. Ook de doorlooptijden van de plannen lopen op.
- Principeverzoeken staan in de praktijk het langst in de wachtrij. Het kan in sommige gevallen 4 a 6 maanden duren voordat de initiatiefnemer een collegebesluit heeft over zijn ingediende principeplan.

We voorzien dat deze wachttijden verder oplopen. Daarom kiezen we de komende twee maanden (half april-half juni) voor een strikte prioritering. Concreet betekent dit, dat voor de komende twee maanden bij RO (team Omgeving) “alleen” gewerkt wordt aan bestemmingsplannen, advisering over uitgebreide procedures en de voorbereiding van de omgevingswet. Consequentie daarvan is

bijvoorbeeld dat nieuwe principeverzoeken niet opgepakt worden (op de wachtlijst geplaatst worden). De enige uitzondering zijn aanvragen met zeer hoge bestuurlijke prioriteit, zoals Tiny Houses. Na deze twee maanden bezien we of we met deze rigoureuze prioritering de achterstanden inlopen. Daarnaast verzoeken u om geld beschikbaar te stellen om nog in april extra in te kunnen huren (2fte).

1.2 Er is tijd nodig voor de vaste collega's om zich voor te bereiden op de Omgevingswet

In 2021 bereidt het team zich voor op de komst van de Omgevingswet. Denk daarbij aan het inrichten van de Omgevingstafel, het inrichten van nieuwe procedures en opstellen van Omgevingsvisie en –plan. Zoals aangegeven is budget beschikbaar voor de voorbereiding van de Omgevingswet. Het gaat dan om specifieke voorbereidingstaken, maar er is ook tijd nodig van alle collega's en als team om zich te verdiepen in de Omgevingswet en een goede overgang tussen de huidige en nieuwe wet voor te bereiden. Daar komt het team onvoldoende aan toe, maar is wel noodzakelijk om tijdig gesteld te staan voor aanvragen onder de nieuwe wet.

1.3 Er is 495.000 euro nodig om de dienstverlening voor resterend deel van 2021 te garanderen

Het team RO van Omgeving huurt nu 116 uur per week in voor de RO-taken. Het budget uit de begroting is samen met vacaturegelden¹ toereikend om tot 1 juni deze inhuurkrachten te betalen.

Zoals onder 1.1. aangegeven kunnen we met de huidige vaste formatie en inhuur onze gewenste dienstverlening op doorlooptijden nauwelijks garanderen. Om alle werkzaamheden normaal te kunnen uitvoeren, komen we 2 fte tekort. Het voorstel is om vanaf medio april 72 uur extra per week in te huren om te zorgen voor “reguliere” doorlooptijden van dossiers.

	Periode	Uur p. week	Bedrag p. week	Totaal (afgerond)
Huidige inhuur	28 weken (1 juni – 31 dec 2021)	116 uur	€ 9332	€ 262.000
Extra inhuur	34 weken (15 april – 31 dec 2021)	72 uur	€ 6840	€ 233.000
TOTAAL				€ 495.000

1.4 Nog te vroeg voor bijraming legesopbrengst in 2021 voor team Omgeving-producten

Waarschijnlijk zullen we dit jaar meer leges ontvangen dan begroot. Om twee redenen: de ervaring bij vorige wetswijzigingen leert dat er nog veel aanvragen net voor de overgang naar een nieuwe wet worden ingediend. Daarnaast is een collegebesluit in voorbereiding over kostenverhaal. Dit besluit regelt dat we vanaf 1 juni meer kosten kunnen verhalen op initiatiefnemers van met name grotere bouwplannen. Een redelijke wens als we dit afzetten tegen de wijze van werken van andere gemeenten. In hoeverre in 2021 daadwerkelijk meer leges binnenkomen, laat zich nu begin 2e kwartaal nog lastig voorspellen. (In het 1e kwartaal 2021 hebben we ongeveer eenzelfde percentage leges ontvangen als in 1e kwartaal 2020.) Wij stellen voor hier vooralsnog niet op vooruit te lopen en het inhuurbudget ten laste te brengen van het begrotingssaldo 2021.

2.1 Met alleen vaste formatie kan het team BWT niet voldoen aan de wettelijke termijnen

De WABO-vergunningen kent wettelijke termijnen waarin we vergunningen moeten afhandelen. Als we daar niet aan voldoen, ontstaan vergunningen van rechtswege. Uw Raad heeft de lat hoger gelegd. U vraagt het college om de vergunning binnen 8 weken af te handelen zonder dat we gebruik maken van de wettelijke mogelijkheid om te verlengen. Naast het voldoen aan deze ambitie hechten we veel

¹ Het betreft vacaturegelden voor de vacature “RO-medewerker senior”. Het is nog niet gelukt deze vacature in te vullen. Zolang huren we in (circa 32 uur). De vacaturegelden dekken overigens niet de inhuurkosten van die 32 uur, omdat inhuur aanmerkelijk duurder is.

waarde aan de dienstverlening aan onze inwoners en bedrijven om antwoord en advies te geven rond bouwen en vergunningverlening. Het tijdig afhandelen van vergunningen en de dienstverlening op advies en informatie kunnen we borgen met de huidige combinatie van vast- en inhuurpersoneel bij BWT.

2.2 Team BWT heeft 373.000 euro extra nodig om de inhuur te continueren in 2^e helft 2021

Het team BWT huurt nu 188 uur per week in. BWT heeft tot 1 juli budget beschikbaar om deze inhuurkrachten te betalen. De inhuurkosten worden gedekt uit de begroting 2021. Om de huidige inhuur voor de 2^e helft van 2021 te continueren is het volgende budget nodig:

	Periode	Uur p. week	Bedrag p. week	Totaal (afgerond)
Huidige inhuur	23 weken (1 juli – 31 dec 2021)	188 uur	€ 16.202	€ 373.000
TOTAAL				€ 373.000

2.3 Er zijn in 2020 bouwleges ingeboekt voor werk in 2021

Vorig jaar is 1,1 miljoen meer legesinkomsten bij BWT binnengekomen dan geraamd in de begroting 2020. Met name in de laatste 6 weken van 2020 zijn nog veel aanvragen binnengekomen en betaald. Deze hebben een opbrengst van 560.000 euro gehad. Bij de WABO-vergunningen is de datum van indiening van de vergunning bepalend in welk jaar de leges worden geboekt. Het werk (afhandeling van de aanvragen) moet echter in 2021 gedaan worden.

Omdat de werkzaamheden in 2021 worden uitgevoerd en de inkomsten reeds zijn meegenomen in het jaarrekeningresultaat 2020 zou het inhuurbudget van € 373.000 voor team BWT via een resultaatsbestemming van de jaarrekening 2020 gedekt kunnen worden. Omdat de afhandeling van de jaarrekening 2020 nog loopt, willen we hier niet op voorsorteren. Vandaar dat we voorstellen dit inhuurbudget eveneens ten laste te brengen van het begrotingssaldo 2021.

3.1 Het begrotingssaldo 2021 biedt op dit moment ruimte voor de kosten

Het begrotingssaldo 2021 is op dit moment € 1.259.000 positief. De voorliggende kosten kunnen hier ten laste van gebracht worden. De begrotingswijziging zal geformaliseerd worden bij de Zomernota.

Kanttekening

1.1 Nieuwe inhuur is lastig te vinden

Elke gemeente heeft te maken met de voorbereiding van de omgevingswet en hoogconjunctuur qua bouwaanvragen. Daardoor is er een enorme vraag naar RO-inhuur. Nieuwe inhuur is bijna niet te vinden. Door vroegtijdig duidelijkheid te geven over de verlenging van de inhuurcontracten willen we in ieder geval zorgen dat we de bestaande inhuur tot eind van het jaar aan ons kunnen binden. Het kan echter zijn dat de gevraagde extra inhuur (2fte) voor team Omgeving niet (volledig) lukt. Uiteraard zetten we alles op alles om wel extra inhuurcapaciteit te werven.

Extra uitleg bij de kosten

Ter informatie: de geraamde RO-leges voor 2021 bedragen € 1.967.514,-

Vervolgstappen

Bij akkoord, zullen de bestaande inhuurcontracten bij BWT en het team RO (Omgeving) worden verlengd tot 31 dec 2021 en de werving starten voor extra inhuur.

Waar mogelijk pakken we de momenten om onze processen te verbeteren. Met de nieuwe Omgevingswet als uitgangspunt worden de RO-werkprocessen en daarbij horende werkwijze opnieuw ingericht. Dit biedt kansen om onze organisatie waar mogelijk nog efficiënter in te richten, denk bijvoorbeeld aan de Omgevingstafel. Wij kijken daarbij ook welke combinatie tussen vaste medewerkers en een flexibele schil voor de komende jaren het meest passend en financieel gunstig is voor het behandelen van alle RO-aanvragen.

Communicatie

Niet van toepassing

Bijlagen

Geen

Raadsbesluit

Onderwerp : Inhuurbudget Ruimtelijke Ordeningstaken
Zaaknummer : 1097922
Portefeuillehouder : Wethouder Arco Bikker

De raad van de gemeente Molenlanden:

Gelet op het bijbehorende raadsvoorstel;

Besluit:

1. Een extra inhuurbudget van €495.000 ter beschikking te stellen voor 2021 voor behandeling van uitgebreide procedures en bestemmingsplannen (bij team Omgeving);
2. Een extra inhuurbudget van €373.000 ter beschikking te stellen voor 2021 voor behandeling van WABO-procedures (bij team BWT);
3. De kosten, zijnde €868.000,- ten laste te brengen van het begrotingssaldo 2021.

Aldus besloten tijdens de openbare raadsvergadering van de gemeente Molenlanden, gehouden op 20 april 2021.

Marjolein Teunissen
Griffier

Theo Segers
Voorzitter