Raadsvoorstel
Openbaar

Onderwerp
Wijziging Marktverordening Nijmegen 2020

Opsteller	Michelle van Amerongen	**Collegebesluit**	14 december 2021
Programma	Openbare ruimte	**Behandeldatum Raad**	2 februari 2022
Portefeuillehouder	B. Velthuis	**Status**	Openbaar

Samenvatting
Afgelopen zomer heeft de Afdeling bestuursrechtspraak een oordeel uitgesproken over de maximale vergunningtermijn van standplaatsen. Een en ander naar aanleiding van een verleende standplaatsvergunning voor de firma Graat. De Afdeling heeft geconstateerd dat het college bij het bepalen van de maximale vergunning termijn geen rekening heeft gehouden met de terugverdientijd van de noodzakelijke investering. Om die reden is het besluit onzorgvuldig voorbereid en ondeugdelijk gemotiveerd. Hieruit volgt dat het standplaatsenbeleid, opgenomen in de nadere regels standplaatsen aanpassing moet worden aangepast. Hetzelfde geldt voor de marktplaatsvergunning, geregeld in de Marktverordening, omdat deze op een vergelijkbare motivering is gebaseerd.

Uit onderzoek blijkt dat de gemiddelde terugverdientijd voor de ambulante handel 12 jaar is. Daarom wordt voorgesteld om de huidige maximale vergunningtermijn van 10 jaar voor marktplaatsen te verlengen naar 12 jaar. Ook wordt voorgesteld om ondernemers wiens vergunning in 2018 van onbepaalde tijd is omgezet naar een vergunning voor bepaalde tijd van 10 jaar éénmalig een vergunning te geven voor een periode van 15 jaar.

Voorstel

1. Het Wijzigingsbesluit Marktverordening Nijmegen 2020 vast te stellen zodat de maximale termijn voor marktplaatsvergunningen 12 jaar bedraagt.
2. De huidige marktplaatshouders, die nu een vergunning hebben voor de maximale termijn, en die voorafgaand aan die periode een vergunning hadden voor onbepaalde tijd, in afwijking van de Marktverordening Nijmegen 2020 éénmalig een vergunning te geven voor een periode van 15 jaar.

Aanleiding
Uit de Dienstenrichtlijn en de Dienstenwet volgt dat schaarse vergunningen alleen voor bepaalde tijd mogen worden verleend. Om deze reden is in 2017 het standplaatsen- en markt beleid aangepast. In beide gevallen is sprake van een schaarse vergunning. Vergunningen werden vanaf dat moment verleend voor 5 jaar (standplaats) en 10 jaar (markt).
Afgelopen zomer heeft de Afdeling bestuursrechtspraak een oordeel uitgesproken over deze termijnen. Een en ander naar aanleiding van een verleende standplaatsvergunning voor de firma Graat. De Afdeling heeft geconstateerd dat het college bij het bepalen van de maximale vergunning termijn geen rekening heeft gehouden met de terugverdientijd van de noodzakelijke investering. Om die reden is het besluit onzorgvuldig voorbereid en ondeugdelijk gemotiveerd. Hieruit volgt dat het standplaatsenbeleid, opgenomen in de

nadere regels standplaatsen aanpassing moet worden aangepast. Hetzelfde geldt voor de Marktverordening omdat deze op een vergelijkbare motivering is gebaseerd.

Beoogde impact

Het standplaatsen- en marktbeleid in overeenstemming brengen met de kaders van de Dienstenrichtlijn en Dienstenwet. De nieuwe besluiten sluiten aan bij de ambitie “we hebben een betrouwbare en omgevingsbewuste uitvoeringsorganisatie” en het doel een moderne en betrouwbare overheidsorganisatie te zijn. Tevens sluit het aan bij de ambitie om “als stad aantrekkelijk te zijn voor ondernemers” met als doel het ondersteunen van ondernemers en bedrijven.

Argumenten

1.1. Uitvoeren van de uitspraak van de Afdeling

De uitspraak van de Afdeling is helder. De Afdeling verplicht het college om met een nieuw en deugdelijk onderbouwd beleid te komen ten aanzien van de maximale vergunning termijn; rekening houdend met de terugverdientijd van noodzakelijke investeringen. Datzelfde is van toepassing op de maximale termijn van marktplaatsvergunningen.

1.2 Terugverdientijd van 12 jaar

Op 21 januari 2021 is het rapport ’Schaarse vergunningen en terugverdientijd in de ambulante handel’ uitgebracht door SEO Economisch Onderzoek in opdracht van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat. Het onderzoek richt zich op de terugverdientijd in de ambulante handel. In het rapport wordt duidelijk en helder onderbouwd dat de gemiddelde terugverdientijd voor gedane investeringen varieert tussen de negen en twaalf jaar. Daarbij is ook rekening gehouden met de specifieke omstandigheid in de ambulante handel dat het vaak gaat om kleine, vaak eenpersoonsbedrijven. De terugverdientijd is niet afhankelijk van het type product en andere verschillen in de ambulante handel, zoals de rechtsvorm van de onderneming, het aantal medewerkers dat de onderneming in dienst heeft en het aantal dagen dat de onderneming gemiddeld genomen per week actief is. Er blijkt geen verschil te zijn in terugverdientijd tussen verschillende productcategorieën en ook niet tussen handel in voedingsmiddelen en andere type producten. Uit gesprekken met ondernemers in de ambulante handel leiden de onderzoekers af dat bovenstaande conclusie juist is. De gemiddelde terugverdientijd bedraagt 12 jaar en wordt in het SEO rapport dus onderbouwd. De Afdeling heeft in haar uitspraak aangegeven dat het wijs is om bij het bepalen van een nieuwe vergunningtermijn in overleg te gaan met de Centrale Vereniging voor Ambulante handel (hierna: CVAH). Ook de CVAH verwijst naar dit SEO rapport ten behoeve van de onderbouwing van een nieuwe vast te stellen vergunningtermijn.

2.1 *Termijn marktplaatsen eenmalig 15 jaar*

In 2018 zijn alle vergunningen van onbepaalde tijd omgezet naar een vergunning voor bepaalde tijd (10 jaar voor marktplaatsen). In de uitspraak van 21 juli jl. stelt de Afdeling dat het in deze situaties goed is te overwegen om deze ondernemers extra tijd te geven om de door hen met het oog op de eerdere situatie gemaakte (kapitaal)investeringen redelijkerwijs te kunnen afschrijven. Deze ondernemers hebben immers de investeringen gebaseerd op de gedachte dat zij voor onbepaalde tijd de onderneming konden voeren op de betreffende marktplaats. De uitzonderlijke situatie van deze categorie gevallen

rechtvaardigt een afwijking. Ook de CVAH is voorstander van een termijn van 15 jaar bij omzetting van een vergunning voor onbepaalde tijd in bepaalde tijd.

2.2 Termijn voor standplaatsen en markten gelijk trekken
Al vanaf de wijziging in 2018 is er door de ondernemers de vraag gesteld waarom de maximale vergunning termijn voor de markt en standplaatsen verschillen. Uiteraard hebben beiden een andere juridische basis maar de uitspraak van de Afdeling maakt helder dat in beide gevallen de terugverdientijd één van de belangrijkste factoren is bij het vaststellen van de maximale termijn. Uit het SEO rapport volgt geen verschil in terugverdientijd tussen een marktplaats en een standplaats.

Kanttekeningen

1.1 nieuwkomers moeten langer wachten totdat zij mee kunnen dingen naar een vergunning.
De periode van 12 jaar is uitsluitend gebaseerd op de terugverdientijd. Een gemiddelde (nieuwe) ondernemer op de markt wordt hiermee voldoende rechtszekerheid geboden zonder de mededinging van andere ondernemers te beperken.

Financiën
Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Vervolg
- Het wijzigingsbesluit wordt bekendgemaakt door een publicatie in het gemeenteblad op overheid.nl
- Er zal nadat het raadsbesluit is genomen actief worden gecommuniceerd naar de marktplaatshouders over dit besluit. In deze communicatie wordt vermeld dat zij uiterlijk in het najaar van 2022 een aangepaste vergunning ontvangen, zodat een hoos aan vragen kan worden voorkomen.

Bijlagen
1. Wijzigingsbesluit Marktverordening 2020