RAADSVOORSTEL

Postregistratienummer	21.0016760

Onderwerp	Voorstel tot Zienswijze Kadernota 2023 GGD Hollands Noorden
Sector	Samenlevingszaken
Portefeuillehouder	R.M. Wiersma – de Faria
Steller	I. Buisman - de Ruijter

Inleiding

Het dagelijks bestuur (DB) van de GGD Hollands Noorden (hierna GGD) heeft op 14 december 2021 de Kadernota 2023 aangeboden voor zienswijze van de gemeenteraad. Na kennisname van de zienswijzen van de gemeenteraden, staat de Kadernota 2023 ter vaststelling geagendeerd voor het algemeen bestuur (AB) van de GGD op 9 maart 2022.

De mogelijkheid om een zienswijze af te geven op de kadernota is bedoeld om de gemeenteraad meer grip te geven op de GR GGD. Het stelt de raad in de gelegenheid te sturen op beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de begroting van de GR GGD, die later voor zienswijzen aan de gemeenteraden wordt aangeboden.

Beslispunten

1. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de Kadernota 2023 GGD Hollands Noorden waarbij het algemeen bestuur van de GGD wordt gevraagd:
    a. de uitgangspunten van het Financieel herstelplan 2018 weer structureel te verwerken met als gevolg dat de structurele vermindering op de deelnemersbijdrage GGD Algemeen á € 180.000 wordt teruggedraaid;
    b. geen indexatie op deze € 180.000 toe te passen na 2023.

Beoogd effect

Door het geven van een zienswijze wordt voldaan aan de afspraken binnen de Gemeenschappelijke Regeling (GR) en aan het besluit van de gemeenteraden in Noord-Holland Noord. De uitkomsten van de zienswijze wordt door de GGD verwerkt in haar begroting 2023.

Argumenten

1.1. De uitgangspunten uit de Kadernota 2023 sluiten aan bij eerdere zienswijzen.
Het voorstel is om een positieve zienswijze af te geven, omdat de beleidsmatige en financiële uitgangspunten in de Kadernota 2023 in belangrijke mate aansluiten bij eerdere zienswijzen van de gemeenteraad en ontwikkelingen in de samenleving. De GGD HN zet in 2023 haar huidige beleid voort.

1.2. Het opbouwen van voldoende vermogen in overeenstemming met het Financieel herstelplan 2018 is belangrijk.
Op 24 november 2021 heeft het AB uitgesproken dat het belangrijk is dat de GGD voldoende vermogen kan opbouwen in overeenstemming met het Financieel herstelplan 2018.

1.3. Het was de bedoeling om de vermindering op de deelnemersbijdrage GGD Algemeen eenmalig in 2021 te verwerken.
Bij het vaststellen van de begroting 2021 heeft het AB besloten de structurele opbouw van vermogen met €180.000 aan de algemene reserve niet voort te zetten. Dit bedrag is in mindering gebracht op de algemene bijdrage van gemeenten met ingang van 2021. Hiermee werd de opbouw van vermogen volgens het Financieel herstelplan 2018 losgelaten. Het was de bedoeling om deze vermindering eenmalig in 2021 te verwerken en niet structureel toe te passen.

1.4. Indexactie in de toekomst is niet nodig.
Aangezien de extra bijdrage wordt ingezet voor de extra opbouw van vermogen met €180.000 per jaar is indexatie in de toekomst niet nodig.

Algemeen
De GGD is een gemeenschappelijke regeling van 17 gemeenten in Noord-Holland Noord. De GGD bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid en veiligheid van inwoners in Noord-Holland Noord. De GGD voert gemeenschappelijke taken uit die vermeld staan in de Wet publieke gezondheid (Wpg), alsmede taken die bij of krachtens andere wetten zijn opgedragen.

Taken op basis van de Wpg zijn:
- Basistaken jeugdgezondheidszorg 0-18 jaar en prenatale voorlichting.
- Infectieziektebestrijding, inspectie, hygiëne en medische milieukunde.
- Forensische geneeskunde en GGD Rampenopvangplan.
- Epidemiologie, collectieve gezondheidsbevordering en ondersteuning gezondheidsbeleid.

GR taken die de GGD uitvoert op basis van andere wetgeving dan de Wpg zijn toezicht kinderopvang, lijkschouwingen en Veilig Thuis. Aanvullende diensten die de GGD in gemeente Opmeer uitvoert zijn:
- Wet verplichte GGZ: meldpunt verkennend onderzoek en hoorplicht.
- Aanvullende taken JGZ:
  - Extra aanvullende begeleidingscontacten
  - Groepsgerichte voorlichtingsactiviteiten
  - Kortdurende Videohome Training
  - Stevig Ouderschap
  - VoorZorg
  - Toeleiding naar VVE
  - Opvoedspreekuren
  - Inzet Jeugdverpleegkundige in het wijkteam
  - Preventieve inzet voorschoolse voorzieningen

In de begroting onderscheidt de GGD de volgende vier focuslijnen:
1. Gezond opgroeien
2. Gezond ouder worden
3. Meedoen naar vermogen
4. Gezonde leefomgeving

Resultaten, Kpi's en maatschappelijke effecten
De GGD geeft in de Kadernota aan dat in de begroting 2023 de beoogde resultaten, KPI's en effecten per focuslijn beschreven worden. Dit sluit aan bij eerdere zienswijzen van raden.
In eerdere zienswijzen wordt toelichting of inzicht gevraagd aan de GGD over onderstaande punten:

- Een definitie van maatschappelijke effecten
- Gebruiken van output- en outcome indicatoren
- Gebruiken van monitorinformatie uit gezondheidsonderzoeken

In de begroting 2022 is hiermee een start gemaakt. De Regietafel GR'en heeft in oktober 2021, naar aanleiding van een verzoek van gemeente Alkmaar, besloten dat de drie grote GR'en (GGD, Omgevingsdienst en Veiligheidsregio) gaan experimenteren met een Dashboard, dat wordt aangeboden met de Begroting en Jaarstukken. Na de zomer 2023 zal een evaluatie worden opgesteld, waarbij ook de gemeenteraden zullen worden geraadpleegd.

Beleidsmatige uitgangspunten 2023
Om het huidige beleid van de GGD voort te zetten is het voorstel aan de gemeenteraad om de inzet op de vier focuslijnen, de speerpunten voor 2023, de overige aandachtspunten 2023 en de aandachtspunten voor de langere termijn te ondersteunen. Met de onderstaande focuslijnen, speerpunten en aandachtspunten sluit de GGD aan bij de ontwikkelingen in de samenleving en de input vanuit de gemeenteraden. Ook sluit de GGD hiermee aan bij inzichten op het gebied van gezondheid en de verantwoordelijkheden van GGD en gemeenten.

De GGD stelt voor 2023, gelijk aan 2022, de volgende speerpunten voor:

1. Doorontwikkeling Jeugdgezondheidszorg (JGZ).
2. Informatiebeveiliging en privacybescherming.
3. Proactief inzetten op preventie en bestrijding van (nieuwe) infectieziekten.

Per speerpunt beschrijft de GGD wat de acties zijn, waarom zij dit doen en wat het beoogde effect is (zie blz. 3-5 Kadernota).

Overige aandachtspunten voor 2023 zijn:

1. Verdere uitwerking van de focuslijnen en aandacht voor kwetsbare inwoners.
2. Blijvende inzet om de begroting sluitend te krijgen.
3. Het resultaat van dienstverlening transparanter te maken met KPI's.

Aandachtspunten voor de langere termijn, 2023 – 2025, zijn:

1. Terugdringen van gezondheidsverschillen.
2. De verdere uitrol van het concept positieve gezondheid.

De aandachtspunten voor de langere termijn uit de Kadernota 2022 die relevant blijven:

3. Samenwerking.
4. Aansluiten bij en implementatie van landelijke ontwikkelingen.
5. Advisering gezonde leefomgeving.

Financiële uitgangspunten
De financiën van de GGD zijn voldoende op orde. De toepassing van de indexatie is conform financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR). Het weerstandsvermogen van de GGD is toereikend om de in beeld gebrachte risico's te dekken. De verwachte algemene reserve valt binnen de norm van maximaal 2,5% en wordt opgebouwd conform het Financieel herstelplan 2018.

Algemene reserve
De GGD stelt voor in 2023 de algemene reserve, indien dit nodig blijkt, aan te wenden voor:

- Doorontwikkeling JGZ €50.000.
- Versterken van informatiebeveiliging & privacybescherming €500.000.
- Versterken van infectiepreventie €123.000[1].

Voor 2023 is er nog geen toezegging van de rijksoverheid over een meerkostenregeling Covid-19. Als er voor 2023 een bijdrage van de rijksoverheid komt voor informatiebeveiliging en versterking infectiepreventie, zal de onttrekking aan de algemene reserve niet plaatsvinden en wordt het AB hierover via de bestuurlijke rapportage geïnformeerd. De GGD stelt de aanwending uit de reserve voor om een eventuele begrotingswijziging 2023 te voorkomen. In het meerjarenperspectief vanaf

[1] Op blz. 3 van de Kadernota 2023 staat een tekstuele fout. De rijksmiddelen €500.000 (2024) moet zijn €123.000 (2024). In de berekening is wel het juiste bedrag gebruikt.

2024 is financiering vanuit rijksmiddelen opgenomen voor informatiebeveiliging en versterking infectiepreventie.
De meerjarenbegroting sluit met een positief saldo van €180.000. Dit sluit aan bij het richtinggevende besluit van het AB op 24 november 2021 en bij eerdere zienswijze van de gemeenteraden.
Na bovenstaande wijzigingen zal de algemene reserve eind 2023 op €615.000 sluiten.

Kanttekeningen

Periodiek wordt een risicomonitor opgesteld en hierover wordt via de P&C cyclus gerapporteerd. De in beeld gebrachte risico's zijn in totaal begroot op €565.000.

Voor GR-taken betreft het:
- Doorontwikkeling jeugdgezondheidszorg
- Ziekteverzuim jeugdgezondheidszorg
- GGiD
- Hogere instroom Veilig Thuis
- Informatiebeveiliging en privacybescherming

Voor de aanvullende diensten betreft het:
- Afname aanvullende diensten jeugdgezondheidszorg
- Medische arrestantenzorg
- Gezondheidsbevordering PGA (publieke gezondheid asielzoekers)
- Gevolgen Covid-19 voor reizigersadvisering (zie blz. 12 bijdrage 2 van de Kadernota)

Financiën

De deelnemersbijdragen worden geïndexeerd conform de FUGR. Voor de begroting 2023 betekent dit dat wordt uitgegaan van 2,3%. Verder wordt de deelnemersbijdrage per gemeente (licht) beïnvloed door (kleine) toe- en afnamen van het aantal inwoners. In de Kadernota wordt conform het besluit in het AB van 24 november 2021, over extra bijdrage meningokokken en Financieel herstelplan 2018 een extra deelnemersbijdrage gevraagd voor de uitvoering van GR-taken. Voor de aanvullende diensten wordt in de kadernota door de GGD hoog ingezet. Verwacht wordt dat de in Opmeer opgenomen budgetten met indexatie echter voldoende zullen zijn.

Uitvoering

Nadat de raad op 17 februari 2022 een besluit heeft genomen wordt de GGD hiervan voor 1 maart 2022 digitaal van op de hoogte gebracht.

Communicatie

De zienswijze wordt kenbaar gemaakt bij het DB van de GGD. Het DB van de GGD formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijze. Het DB legt de kadernota 2023 op 9 maart 2022 ter vaststelling voor aan het AB, met ter kennisname de zienswijzen en de bestuurlijke reactie van het DB op de zienswijzen.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief van de GGD bij de Kadernota 2023
2. Kadernota 2023 GGD HN

Het college van burgemeester en wethouders

Datum: 11 januari 2022

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 11 januari 2022;

gelet op de behandeling in de Commissie Samenlevingszaken van 2 februari 2022;

besluit:

1. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de Kadernota 2023 GGD Hollands Noorden waarbij het algemeen bestuur van de GGD wordt gevraagd:
    a. de uitgangspunten van het Financieel herstelplan 2018 weer structureel te verwerken met als gevolg dat de structurele vermindering op de deelnemersbijdrage GGD Algemeen á € 180.000 wordt teruggedraaid;
    b. geen indexatie op deze € 180.000 toe te passen na 2023.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 17 februari 2022.

voorzitter	griffier
G.J. van den Hengel	M. Versteeg