

GEMEENTE BOEKEL



# **Uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving fysieke leefomgeving**

Gemeente Boekel

---

2018

Versie: 1.0  
Datum: 23 januari 2018  
Kenmerk: Z/036269 BW/000567

## Inhoud

1	Inleiding .....	4
2	Samenvatting.....	6
2.1.1	Programma.....	6
2.1.2	Doelen .....	7
3	Algemeen .....	10
3.1.1	Beleidsterreinen.....	10
3.1.2	Handhavingsbeleid .....	10
3.1.3	Soort toezicht.....	10
3.1.4	Handhaving .....	11
3.1.5	Registratieprogramma .....	11
4	Bouwen en RO .....	13
4.1	Algemeen .....	13
4.1.1	Prioriteiten beleidsplan.....	13
4.1.2	Middelen .....	14
4.2	Strijdigheden bestemmingsplannen en illegaal gebruik.....	15
4.2.1	Evaluatie voorgaande jaren .....	15
4.2.2	Programma 2018.....	15
4.2.3	Doelen .....	17
4.2.4	Middelen.....	17
4.3	Illegaal bouwen.....	18
4.3.1	Evaluatie voorgaande jaren .....	18
4.3.2	Programma 2018.....	18
4.3.3	Doelen .....	19
4.3.4	Middelen .....	20
4.4	Bijwoningen .....	21
4.4.1	Evaluatie voorgaande jaren .....	21
4.4.2	Programma 2018.....	21
4.4.3	Doelen .....	22
4.4.4	Middelen .....	22
4.5	Arbeidsmigranten.....	23
4.5.1	Evaluatie voorgaande jaren .....	23
4.5.2	Programma 2018.....	23
4.5.3	Doelen .....	24
4.5.4	Middelen.....	24
4.6	Recreatie .....	25
4.6.1	Evaluatie voorgaande jaren .....	25
4.6.2	Programma 2018.....	25

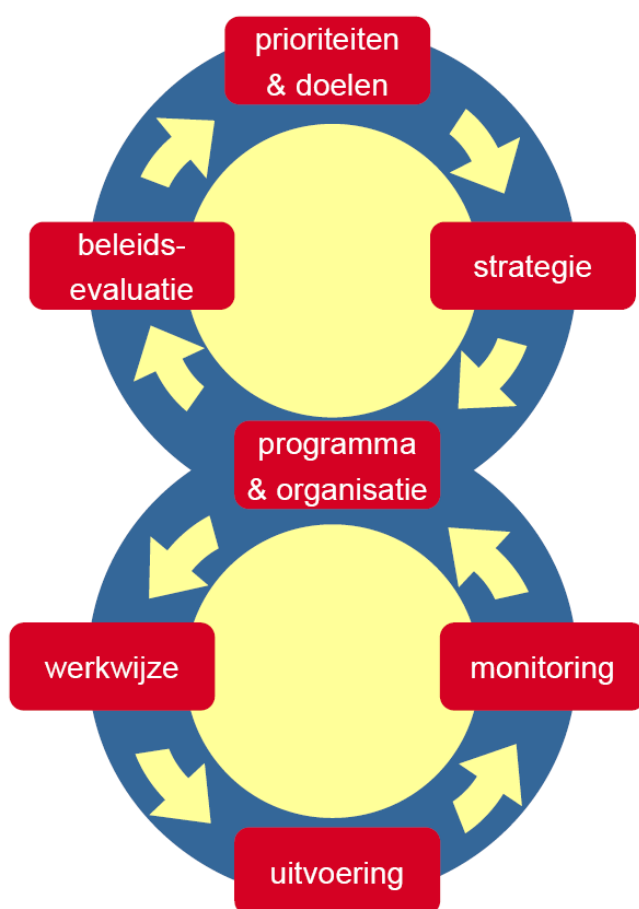
4.6.3	Doelen .....	26
4.6.4	Middelen .....	26
4.7	Overig .....	27
4.7.1	Doelen .....	27
4.7.2	Middelen .....	27
5	Milieu.....	29
5.1.1	Algemeen.....	29
5.1.2	Evaluatie voorgaande jaren.....	29
5.1.3	Programma 2018 .....	30
5.1.4	Doelen .....	31
5.1.5	Middelen .....	32
6	APV en bijzondere wetten .....	33
6.1.1	Algemeen.....	33
6.1.2	Evaluatie voorgaande jaren.....	34
6.1.3	Programma 2018 .....	34
6.1.4	Doelen .....	36
6.1.5	Middelen .....	36
7	Brandveiligheid.....	38
7.1.1	Algemeen.....	38
7.1.2	Evaluatie voorgaande jaren.....	39
7.1.3	Programma 2018 .....	40
7.1.4	Doelen .....	40
7.1.5	Middelen .....	40
8	Toekomst .....	41
8.1.1	Integraal toezicht.....	41
8.1.2	Wet kwaliteitsborging .....	41
8.1.3	Omgevingswet .....	41

# 1 Inleiding

Voor u ligt het uitvoeringsprogramma van 2018. Jaarlijks vertalen wij ons handhavingsbeleid naar een concreet programma waarin staat wat wij dat jaar gaan doen aan toezicht en handhaving.

Hiervoor is niet alleen ons handhavingsbeleid input maar ook de evaluaties van de voorgaande jaren. Elk jaar wordt namelijk ook een jaarverslag gemaakt waarin bekeken wordt hoe wij dat jaar uitvoering gegeven hebben aan ons uitvoeringsprogramma. Gekeken wordt of het programma nog aansluit bij ons beleid en of de middelen om dit programma uit te voeren nog voldoende aanwezig zijn. Ook wordt gekeken of de evaluatie aanleiding is om ons beleid aan te passen. Om deze evaluatie uit te kunnen voeren moeten wij gedurende het jaar monitoren wat wij gedaan hebben.

Dit is op de volgende manier vormgegeven in de Big-8:



Dit uitvoeringsprogramma is op basis van deze Big-8 op de volgende manier opgebouwd:

- Beleidsplan 2015 - 2019: In dit onderdeel wordt aangegeven welke prioriteiten er in ons handhavingsbeleid zijn opgenomen
- Evaluatie: Op basis van het jaarverslag 2016 en de praktijk van 2017 wordt gekeken wat wel en wat niet goed werkte in onze voorgaande uitvoeringsprogramma's. Op basis van deze evaluatie kunnen wij ons programma bijstellen waar nodig.
- Programma 2018: In dit onderdeel wordt aan de hand van het beleid en de evaluatie gekeken wat wij in 2018 gaan doen.
- Doelen: Het programma wordt vervolgens vertaald naar concrete doelen. Door meetbare doelen te kiezen kunnen wij, als het jaar afgerond is, controleren of deze doelen ook

gehaald zijn. Als de doelen niet gehaald zijn kan gekeken worden waarom niet en kan daar waar nodig de werkwijze aangepast worden.

- Middelen: Nu bepaald is wat ons programma is voor 2018, kan op basis van de evaluatie een inschatting gemaakt worden van de middelen die wij nodig hebben om ons uitvoeringsprogramma uit te voeren. Vervolgens wordt gekeken of we hier ook de beschikbare middelen voor hebben. Als deze middelen niet aanwezig zijn wordt gekeken of het programma bijgesteld moet worden of dat er meer middelen beschikbaar gesteld moeten worden.

De indeling van dit programma is als volgt:

- Samenvatting: hierin worden onze doelen voor 2018 samengevat.
- Algemene deel: hierin zullen de algemene onderdelen uit ons beleid beschreven worden, zoals de prioritering en de soorten toezicht. Ook zullen hier de algemene doelen beschreven worden.
- Uitwerking per beleidsterrein: er is gekozen voor een indeling in beleidsterreinen omdat elk terrein zijn eigen prioriteiten, doelen, evaluatie en middelen kent. Door het uitvoeringsprogramma op deze manier in te delen kan per beleidsterrein het gehele traject conform de Big-8 beschreven worden. Dit betekent dat per terrein de hierboven beschreven opbouw wordt gevolgd.

## 2 Samenvatting

In dit uitvoeringsprogramma wordt per beleidsterrein aangeven wat wij in 2018 gaan doen en wat wij willen bereiken. In dit hoofdstuk vindt u dit streven in speerpunten samengevat. Ook worden de doelen voor 2018 gebundeld. Dit geeft concreet aan wat wij in 2018 gaan doen.

### 2.1.1 Programma

In 2018 krijgen per thema de volgende onderwerpen prioriteit. Op deze onderwerpen zal de nadruk komen te liggen bij de uit te voeren controles:

#### Bouwen en RO

- Illegaal gebruik 'leegstaande' panden
- Naleving verplichtingen en meldingen uit het Omgevingsplan
- Illegale bewoning
- Regulier toezicht omgevingsvergunningen bouwen
- Onterecht bouwen zonder vergunning
- Toezicht op vergunningen van bijwoningen (administratief en steekproef)
- Registratie en controle van vergunningvrij gebouwde mantelzorgwoningen
- Legalisatie en/of handhaving van niet vergunde huisvesting voor arbeidsmigranten
- Toezicht op vergunde huisvesting voor arbeidsmigranten
- Legalisatie en/of handhaving van niet vergunde recreatieverblijven
- Toezicht op vergunde recreatieverblijven

#### Milieu

- Verbeteren van het naleefgedrag door voortzetting pilot verbeterde nalevingsaanpak
- Verbeteren van ons inrichtingenbestand
- Toezicht op asbestsanering
- Toezicht op naleving wetgeving energieverbruik

#### APV en bijzondere wetten

- Parkeren in de blauwe zone
- Parkeren van vrachtwagens
- Toezicht en handhaving op de afgesproken start- en eindtijden bij standplaatsen
- Verkeersveiligheid rond scholen
- Illegale afvaldumpingen, illegale lozingen afvalwater
- Toezicht op jeugd
- Toezicht en handhaving op sluitingstijden en alcoholverstrekking aan jongeren onder de 18 bij commerciële en paracommerciële horecavergunningen
- Toezicht niet-toegestane feesten bij paracommercie
- Toezicht op verkeersregeling tijdens evenementen
- Controle leeftijdsgrenzen tijdens evenementen

#### Brandveiligheid

- Risicogericht toezicht en handhaving op naleving wetgeving brandveiligheid
- Verbeteren van de informatie-uitwisseling tussen brandweer en gemeente

## **2.1.2 Doelen**

### Algemeen

#### ***Zo veel mogelijk zaken op lossen zonder dat aangeschreven hoeft te worden***

Dit betekent:

1. Bij minimaal 60% van de geconstateerde overtredingen worden deze overtredingen opgelost zonder dat de overtreder aangeschreven hoeft te worden.
2. Bij minimaal 50% van de geconstateerde overtredingen worden deze overtredingen binnen een half jaar opgelost

#### ***Het verzamelen van kengetallen door het verbeteren van onze registratie***

Dit betekent:

1. Registreren per toezicht- of handavingszaak welk onderwerp dit betreft zodat per onderwerp gemonitord kan worden.
2. Start en einddatum bijhouden zodat gemonitord kan worden wat de doorlooptijden zijn.
3. Individuele bezoeken per zaak bij gaan houden zodat beter inzichtelijk worden hoeveel middelen nodig zijn en hoe het naleefgedrag is.
4. Registreren wat de uiteindelijke uitkomst van een zaak is en of een toezichtzaak tot handhaving leidt zodat het naleefgedrag beter gemonitord kan worden.

### Bouwen en RO

#### ***Het terugdringen van strijdigheden met het bestemmingsplan en illegaal gebruik***

Dit betekent:

1. Minimaal 40 controles illegaal gebruik 'leegstaande' panden worden in combinatie met de politie uitgevoerd
2. Tegenprestaties uit het omgevingsplan worden in beeld gebracht en minimaal 5 controles worden uitgevoerd om te controleren of de tegenprestatie is uitgevoerd
3. Bij minimaal 25% van de ingediende meldingen wordt in de uitvoeringsfase gecontroleerd of aan de in het omgevingsplan gestelde voorwaarden voldaan wordt
4. Minimaal 15 adrescontroles worden uitgevoerd

#### ***Het verminderen van het aantal illegaal gebouwde bouwwerken***

Dit betekent:

1. Bij minimaal 90% van de nieuwbouw waar de start gemeld wordt, wordt het uitzetten van de bouw gecontroleerd
2. Bij minimaal 100 gebouwen wordt de bouw gereedgemeld
3. Samen met de BAG wordt een pilot opgestart om via luchtfoto's illegaal gebouwde panden te ontdekken
4. Bij minimaal 10 zonder vergunning gebouwde panden wordt verder uitgezocht of hier inderdaad geen vergunning nodig was
5. Minimaal 1 keer per maand wordt een rondgang door de gemeente gemaakt

### ***Het beter in beeld krijgen van bijwoningen en het tegen gaan van het illegaal gebruik van deze woningen***

Dit betekent:

1. Bij minimaal 25% van de geregistreerde mantelzorgwoningen en andere niet bestemde woningen wordt een administratieve controle op bewoning uitgevoerd
2. Bij minimaal 5 vergunningen wordt een steekproef uitgevoerd op locatie
3. Alle vergunningvrije mantelzorgwoningen die bij de gemeente en/of dorpssteam bekend zijn worden geregistreerd in OpenWave
4. Bij minimaal 5 vergunningvrije mantelzorgwoningen wordt een steekproef uitgevoerd op locatie

### ***Het terugdringen van illegale huisvesting voor arbeidsmigranten door legalisatie of handhaving***

Dit betekent:

1. Bij alle 19 adressen met hoge prioriteit wordt gecontroleerd
2. Bij alle 19 adressen wordt geïnventariseerd of te situatie te legaliseren is of dat handhavend opgetreden moet worden
3. Bij minimaal 50% van deze adressen wordt voor 2019 de situatie gelegaliseerd of de huisvesting ongedaan gemaakt.
4. Bij alle 4 de verleende vergunningen wordt gecontroleerd

### ***Het tegengaan van het strijdig gebruik van recreatieadressen***

Dit betekent:

1. Bij alle 21 bekende locaties wordt gecontroleerd
2. Bij alle 21 bekende locatie wordt geïnventariseerd of te situatie te legaliseren is of dat handhavend opgetreden moet worden
3. Bij minimaal 50% van de niet vergunde adressen wordt voor 2019 de situatie gelegaliseerd of de recreatie ongedaan gemaakt.

## Milieu

### ***Het verbeteren van het naleefgedrag bij milieu inrichtingen en het verhogen van de actualiteit van ons adressenbestand***

Dit betekent:

1. Er worden minimaal 40 milieucontroles uitgevoerd
2. Het naleefgedrag wordt door het voorzetten van de pilot verbeterd van 45% in 2017 naar minimaal 50% in 2018
3. Het percentage van de herinspecties waar alle geconstateerde overtredingen zijn opgelost stijgt door het voorzetten van de pilot van 39% in 2017 naar minimaal 55% in 2018
4. Bij minimaal 20% van de asbestsaneringen wordt op locatie gecontroleerd
5. Bij minimaal 3 bedrijven wordt een energie inspectie uitgevoerd
6. Het bedrijvenbestand wordt geactualiseerd voor de bedrijven die in 2018 gecontroleerd worden en de bedrijven waar in 2018 is gebleken dat de situatie gewijzigd is



## APV en bijzondere wetten

### ***Het verminderen van overlast en het verhogen van woongenot***

Dit betekent:

1. Er worden minimaal 2 controles op brandveiligheid bij evenementen uitgevoerd
2. Er worden minimaal 4 keer per jaar controles uitgevoerd op geparkeerd vrachtwagens en illegale afvaldumpingen
3. Er wordt in ieder geval twee keer per jaar gecontroleerd op sluitingstijden en alcoholverstreking aan jongeren onder de achttien

## Brandveiligheid

### ***Het verhogen van de brandveiligheid en het reduceren van risico's door risicogericht toezicht***

Dit betekent:

1. Er worden minimaal 20 controles uitgevoerd
2. Het percentage van bedrijven dat gewaarschuwd moet worden daalt van 60% naar 50%.
3. Bij minimaal 4 adressen wordt een totaalcontrole uitgevoerd
4. Om beter zicht te houden op toezicht dat door de brandweer gehouden wordt, wordt elk kwartaal een lijst opgevraagd van de uitgevoerde controles en de geplande controles

### 3 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt het algemene deel van het uitvoeringsprogramma beschreven. Dit betreft het overkoepelende geheel dat voor alle beleidsterreinen geldt.

#### 3.1.1 *Beleidsterreinen*

In ons handhavingsbeleid wordt een verdeling gemaakt in vier beleidsterreinen. Dit zijn:

1. Bouwen en RO
2. Milieu
3. APV en bijzondere wetten
4. Brandveiligheid

Het toezicht en de handhaving binnen het beleidsterrein Bouwen en RO ligt volledig bij de gemeente. Voor de overige beleidsterreinen ligt de uitvoering echter volledig of gedeeltelijk bij externe partijen.

Bij het beleidsterrein Milieu ligt zowel het toezicht als de handhaving volledig bij ODBN.

Bij het beleidsterrein APV en bijzondere wetten ligt een deel van het toezicht bij de Brandweer Brabant Noord. Daarnaast wordt een BOA van de gemeente Uden ingehuurd.

Bij het beleidsterrein Brandveiligheid ligt het toezicht volledig bij de Brandweer Brabant Noord. Handhaving wordt echter na advies van de brandweer door de gemeente opgepakt.

#### 3.1.2 *Handhavingsbeleid*

In ons Beleidsplan toezicht en handhaving fysieke leefomgeving 2015 – 2019 is vastgesteld dat onderwerpen die een groot risico vormen een hoge prioriteit krijgen. Dit gebeurt als volgt:

- |          |                   |                                |
|----------|-------------------|--------------------------------|
| • Prio A | zeer groot risico | zeer hoge prioriteit           |
| • Prio B | groot risico      | gemiddelde tot hoge prioriteit |
| • Prio C | beperkt risico    | lage prioriteit                |
| • Prio D | klein risico      | lage prioriteit                |
| • Prio E | zeer klein risico | lage prioriteit                |

#### 3.1.3 *Soort toezicht*

Vervolgens bepaalt de prioritering van een onderwerp hoe wij hier toezicht houden. Bij een hoog risico wordt meer toezicht gehouden dan bij een laag risico. Het toezicht op basis van prioriteit is als volgt:

Prio A:

- Proactief toezicht. Controle frequentie is gebaseerd op naleefgedrag.
- Actief zoeken naar overtredingen (surveillances, gevelcontroles, waarnemingen ter plaatse en bureaucontroles)

Prio B:

- Steekproefsgewijs
- Surveillances

Prio C, D en E:

- Passief toezicht (alleen naar aanleiding van meldingen of verzoeken om handhaving)

### **3.1.4 Handhaving**

Het doel van de gemeente Boekel is om strijdigheden voortvarend op te pakken. Door daar waar mogelijk is vooraf te informeren wordt geprobeerd strijdigheden die voortkomen uit onwetendheid van de overtreder tegen te gaan. Dit betekent ook dat een relatief groot aantal uren van de toezichthouder en vergunningverlener ingezet worden in het kader van vooroverleg en vragen. Door zo veel mogelijk vragen in een vroeg stadium te beantwoorden wordt zo veel mogelijk voorkomen dat misverstanden pas tijdens de uitvoeringsfase 'ontdekt' worden. De uren die hiervoor ingezet worden, worden meegenomen in het uitvoeringsprogramma van vergunningverlening.

Indien toch strijdigheden binnen de prioriteiten die in het beleidsplan omschreven zijn aan het licht komen wordt getracht dit op te lossen door de overtreder hier op aan te spreken. Het streven is in overleg te treden met de overtreder. Het primaire doel is namelijk om de strijdigheid zo snel mogelijk op te lossen (doordat deze ongedaan gemaakt wordt of door deze te legaliseren). In veel gevallen kan dit doel al gerealiseerd worden door aanspreken en is het niet nodig een handhavingstraject op te starten.

Pas in die gevallen dat aanspreken niet werkt wordt een handhavingstraject gestart. Dit zijn vaak langdurige tijdrovende projecten.

Dit levert het volgende algemene doel op:

***Zo veel mogelijk gestarte zaken op te lossen voordat aangeschreven hoeft te worden.***

Specifiek levert dat de volgende meetbare doelen op:

1. Bij minimaal 60% van de geconstateerde overtredingen worden deze overtredingen opgelost zonder dat de overtreder aangeschreven hoeft te worden.
2. Bij minimaal 50% van de geconstateerde overtredingen worden deze overtredingen binnen een half jaar opgelost

### **3.1.5 Registratieprogramma**

In 2017 zijn we steeds meer handhavingzaken in ons vergunningenregistratiesysteem Openwave gaan registreren. Hierin werden vanaf 2014 al de bouwcontroles bijgehouden. In 2017 zijn wij echter begonnen ook alle toezichtbezoeken en handhavingzaken hierin bij te houden.

Het algemene doel voor 2018 is om alle lopende zaken wat betreft toezicht en handhaving in Openwave bij te gaan houden. Dit betekent dat we vanaf 2018 jaarlijks veel beter kunnen monitoren hoeveel controles uitgevoerd zijn per thema.

We kunnen zo kengetallen gaan opbouwen, waardoor we beter kunnen gaan sturen op output- en outcomecriteria, zoals het aantal zaken per onderwerp en het naleefgedrag.

Door te monitoren op welke onderwerpen veel overtredingen gemaakt worden en op welke onderwerpen het naleefgedrag goed is kunnen we de prioritering en de verwachte benodigde middelen in ons beleid bijstellen en ons uitvoeringsprogramma hierop aanpassen.

Daarnaast kunnen wij informatie gaan opbouwen over het naleefgedrag en de effectiviteit van onze toezicht- en handhavingstrategieën. In de toekomst kunnen we met deze gegevens

betere meetbare doelen gaan opstellen. Een doel zou bijvoorbeeld kunnen zijn dat we het naleefgedrag met 20% willen verbeteren bij de controles op arbeidsmigranten. Omdat we nu nog geen inzicht hebben in deze informatie kunnen we hier nu nog niet gericht op sturen en is het ook nog niet mogelijk in cijfers uit te drukken of de gekozen strategieën effectief zijn. Doel is om vanaf 2019 meer te gaan sturen op deze outcomecriteria.

Dit betreft echter een proces waarbij al doende ontdekt moet worden welke gegevens belangrijk zijn om te registreren en hoe het systeem hierop ingericht kan worden. Ook zal de werkwijze van de toezichthouder en de handhaver hierop aangepast moeten worden. Het is de bedoeling een optimale balans te vinden in wat we registreren en hoeveel tijd dit kost. Het is niet de bedoeling dat we zoveel tijd gaan besteden aan het registreren van gegevens dat de toezichthouder en handhaver nog maar een zeer beperkte tijd hebben om hun primaire taken (controles en handhaving) uit te kunnen voeren. Zeker niet als blijkt dat we slechts een deel van de geregistreerde gegevens echt nuttig inzetten bij onze monitoring. Maar ook is het niet de bedoeling dat we te summier registreren zodat we onvoldoende inzicht hebben op de actuele situatie buiten of onvoldoende informatie hebben om voldoende te kunnen monitoren en evalueren.

Dit is een proces dat tijd nodig heeft om geoptimaliseerd te worden. Dit betekent dat gedurende de jaren dit proces van registreren steeds verder verfijnd kan worden. Het is daarom belangrijk om te blijven monitoren welke gegevens we wel moeten registreren en welke niet.

Dit levert het volgende algemene doel voor 2018 op:

***Het verzamelen van kengetallen door het verbeteren van onze registratie.***

Specifiek levert dat de volgende meetbare doelen op:

1. Registreren per toezicht- of handhavingszaak welk onderwerp dit betreft zodat per onderwerp gemonitord kan worden.
2. Start en einddatum bijhouden zodat gemonitord kan worden wat de doorlooptijden zijn.
3. Individuele bezoeken per zaak bij gaan houden zodat beter inzichtelijk worden hoeveel middelen nodig zijn en hoe het naleefgedrag is.
4. Registreren wat de uiteindelijke uitkomst van een zaak is en of een toezichtzaak tot handhaving leidt zodat het naleefgedrag beter gemonitord kan worden.

## 4 Bouwen en RO

### 4.1 Algemeen

In deze paragraaf wordt ingegaan op de overkoepelende doelen en prioritering binnen het beleidsterrein Bouwen en RO.

#### 4.1.1 *Prioriteiten beleidsplan*

In ons beleidsplan zijn de volgende prioriteiten voor dit beleidsterrein vastgesteld.

Prio A:

1. Strijdigheden bestemmingsplan/illegaal gebruik
2. Illegaal bouwen
3. Bijwoningen vergund

Prio B:

4. Arbeidsmigranten vrije veldcontroles
5. Recreatie (vakantiewoningen, B&B's, groepsaccommodaties, enz.)

Prio C:

6. Illegaal slopen (zonder asbest)
7. Bijwoningen vrije veldcontroles
8. (illegale) werken en ontgronden
9. Bouwen met vergunning (publiek)
10. Vergunningvrij bouwen

Prio D:

11. Bouwen met vergunning (bedrijf)
12. Monumententoezicht (bouwwerken en bomen)
13. Sloopmelding (zonder asbest)
14. Bouwen met vergunning (wonen)
15. Tijdelijke woonunits

Dit betekent dus dat er in principe alleen op de volgende onderwerpen actief toezicht wordt gehouden:

1. Strijdigheden bestemmingsplan/illegaal gebruik
2. Illegaal bouwen
3. Bijwoningen
4. Arbeidsmigranten
5. Recreatie

Daarnaast zal in ons programma rekening gehouden worden met handhavingsverzoeken en klachten die geen betrekking hebben op prio's A en B en overige onvoorziene onderwerpen. Er zullen voldoende middelen beschikbaar moeten zijn om ook deze zaken op te kunnen pakken. Vandaar ook dat het onderwerp overig wordt toegevoegd in het uitvoeringsprogramma.

Per onderwerp zal geëvalueerd worden wat wij kunnen leren van het afgelopen jaar en de conclusies uit het jaarverslag 2016.

#### 4.1.2 Middelen

Binnen de gemeente Boekel wordt geen tijd geregistreerd per onderwerp uit het handhavingsprogramma. Wij zijn ook niet van plan dit te gaan doen.

Dit betekent dat monitoring van middelen op basis van uren niet mogelijk is. Wel gaan wij steeds meer het aantal controlebezoeken monitoren. Dit betekent dat wij met behulp van een inschatting van de tijd per bezoek (inclusief administratieve afhandeling) een inschatting kunnen geven van de verwachte benodigde uren en dit kunnen vergelijken met de beschikbare uren. Voor handhaving is het lastiger een inschatting te maken van de benodigde uren aangezien dit per zaak erg kan verschillen. We gaan daarom hier af op de ervaringscijfers van onze handhaver.

Bij het bepalen van de benodigde middelen wordt van het volgende uitgegaan:

- Verwacht wordt dat circa 2 uur per controle nodig zal zijn.
- Verwacht wordt dat in circa 20% van de gevallen verdere opvolging/handhaving noodzakelijk is. Als gerekend wordt met 20 uur handhaving per zaak betekent dit een gemiddelde extra inzet van handhaving van 2 uur per zaak.

Indien van deze cijfers afgeweken wordt, wordt dit specifiek vermeld.

Door ook het aantal toezichtzaken te gaan registreren kunnen wij op termijn beter zicht krijgen op hoeveel zaken daadwerkelijk tot opvolging/handhaving zal leiden. Op basis hiervan kunnen wij de komende jaren dit percentage mogelijk bijstellen.

Per prioriteit is beoordeeld welke capaciteit nodig is. De uitwerking hiervan is hieronder per thema verder uitgewerkt. Dit levert het volgende overzicht op:

Benodigde capaciteit:

	Toezicht	handhaving	Overig
Strijdigheden bestemmingsplannen en illegaal gebruik	150 uur	360 uur	10 uur
Illegaal bouwen	825 uur	295 uur	30 uur
Bijwoningen	30 uur	50 uur	15 uur
Arbeidsmigranten	100 uur	260 uur	
Recreatie	75 uur	60 uur	5 uur
Overig	200 uur	360 uur	10 uur
<b>Totaal</b>	<b>1380 uur</b>	<b>1385 uur</b>	<b>70 uur</b>

Zoals in ons beleidsplan is opgenomen beschikken wij over een capaciteit van 1400 toezichturen en 1500 handhavingsuren.

Naast de hierboven genoemde uren worden 100 handhavingsuren bij andere thema's ingezet: 40 uur bij APV en bijzondere wetten en 60 uur bij brandveiligheid.

De uren Overig worden ingezet door de beleidsmedewerker bouwen en wonen. Zij heeft voldoende uren beschikbaar. Dit betekent dat de capaciteit voldoende is.

## **4.2 Strijdigheden bestemmingsplannen en illegaal gebruik**

### **4.2.1 Evaluatie voorgaande jaren**

#### Jaarverslag 2016

Uit het jaarverslag 2016 blijkt dat het onderwerp strijdigheden bestemmingsplannen en illegaal gebruik een belangrijk thema blijft en dat de doorlooptijden lang zijn. De thema's in 2016 waren illegale bewoning, illegaal gebruik bijgebouw, opslag/rommelige percelen en bouwen buiten het bouwvlak.

Het aantal benodigde uren aan toezicht en handhaving kwam in 2016 grotendeels overeen met de begrote uren hiervoor van respectievelijk toezicht (160) en handhaving (300).

Het aantal uren voor dit onderwerp is dan ook niet bijgesteld in het uitvoeringsprogramma van 2017

#### Praktijk 2017

In 2017 is op dit onderdeel gecontroleerd door meldingen van omwonenden en rondgang door het gebied door de toezichthouder en de handhaver. Mogelijke overtredingen zijn verder uitgezocht. Er is niet specifiek aandacht aan een bepaald gebied of een bepaald thema besteed.

In 2017 zijn wij begonnen met, naast het registreren van de aanschrijvingen, het registreren van de toezichtzaken en de handhavingszaken die opgelost zijn voordat aanschrijvingen verstuurd worden. Wij hopen zo beter zicht te krijgen op het aantal controles dat in het kader van strijdigheden bestemmingsplan en illegaal gebruik jaarlijks uitgevoerd worden. Hierdoor kan een betere inschatting gemaakt worden van het totaal aantal uren dat jaarlijks ingezet wordt. Voor 2017 zijn deze gegevens echter nog niet volledig, vandaar dat met aannames gewerkt wordt.

Daarnaast zijn in het kader van het integraal toezicht met de politie verschillende locaties bezocht. Het thema was hier ondermijning en vooral is gekeken naar mogelijk leegstaande panden, omdat op deze plekken relatief vaak ondermijnende criminaliteit plaatsvindt. Daarnaast zijn deze gebouwen ook een risicocategorie in het kader van strijdig gebruik.

In 2017 zijn in totaal 32 controles ondermijning uitgevoerd:

- In 19 gevallen zijn geen bijzonderheden aangetroffen
- In 6 gevallen zijn strijdigheden met betrekking het bestemmingsplan aangetroffen
- In 1 geval zijn strijdigheden met betrekking tot de brandveiligheid aangetroffen
- In 6 gevallen was niemand op het adres aanwezig en moet nog een hercontrole gepland worden voor 2018

### **4.2.2 Programma 2018**

Voor 2018 zijn bij het thema strijdigheden bestemmingsplannen en illegaal gebruik de volgende speerpunten gekozen:

- Illegaal gebruik 'leegstaande' panden
- Verplichtingen en meldingen Omgevingsplan
- Illegale bewoning

#### *Illegaal gebruik 'leegstaande' panden / ondermijning*

In het kader van ondermijning zijn een aantal bedrijfspanden bezocht. Naar aanleiding hiervan zijn verschillende percelen ontdekt die in strijd gebruikt worden met het bestemmingsplan. Voor deze zaken zal in 2018 indien nodig een handhavingstraject gestart worden.

De gecombineerde controles met de politie werken goed en deze aanpak zal doorgezet worden in 2018. Daarbij blijft in eerste instantie het controleren van leegstaande panden prioriteit. Gedurende het jaar zal gekeken of ook andere onderwerpen gezamenlijk opgepakt kunnen worden.

#### *Verplichtingen en meldingen Omgevingsplan*

In 2018 zal naar alle waarschijnlijkheid het nieuwe omgevingsplan Buitengebied in werking treden. In dit omgevingsplan zijn voor verschillende locaties tegenprestaties opgenomen. Dit houdt in dat in het bestemmingsplan iets voor een perceel geregeld wordt, maar dat in de voorwaarden is opgenomen dat er nog wel bepaalde dingen door de eigenaar gedaan moeten worden. Zo'n tegenprestatie kan bijvoorbeeld zijn dat een erfbeplantingsplan uitgevoerd moet worden.

Al deze tegenprestaties zullen als het omgevingsplan is vastgesteld in Openwave geregistreerd worden. Ook zullen hiervoor controles ingepland worden. Niet alle tegenprestaties hoeven echter meteen uitgevoerd te worden. Soms is bijvoorbeeld opgenomen dat de tegenprestatie pas gerealiseerd hoeft te worden als de bouw die het bestemmingsplan mogelijk maakt gereed is. De verwachting is dat slechts circa een kwart van de tegenprestaties in 2018 gecontroleerd kunnen worden en dat de overige tegenprestaties pas na 2018 gecontroleerd kunnen worden.

Daarnaast maakt het omgevingsplan het straks mogelijk verschillende zaken middels een melding af te handelen. Dit zal waarschijnlijk mogelijk worden voor de volgende onderwerpen:

1. de vestiging van nieuwe dagrecreatieve en verblijfsrecreatieve nevenfuncties bij agrarische bedrijven en wonen;
2. de vestiging van nieuwe kleinschalige agrarisch aanverwante, horecamatige of anderszins bedrijfsmatige nevenactiviteiten;
3. de vestiging van een bedrijf uit categorie 3.1 of 3.2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten op een locatie waar de bestaande functie een Bedrijf uit de categorie 1 of 2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten is;
4. de aanleg van lage permanente teeltondersteunende voorzieningen.
5. huisvesting arbeidsmigranten
6. het gebruik van mobiele mestinstallaties

Dit betekent echter niet dat deze wijzigingen altijd zondermeer toegestaan zijn. Er moet namelijk wel altijd aan voorwaarden voldaan worden. Een deel van deze voorwaarden kan niet vooraf getoetst worden. Dit betekent dat ook toezicht bij de uitvoering noodzakelijk is. Niet alle meldingen hebben echter dezelfde prioriteit. Het zal dus niet nodig en wenselijk zijn alle meldingen te gaan controleren, gezien de tijdsinvestering die dit vraagt. Er zal bij de behandeling van een melding een afweging gemaakt worden of toezicht gewenst is. De verwachting is dat bij circa een kwart van de meldingen toezicht gehouden zal worden.

#### *Illegale bewoning*

In 2018 is de gemeente aangesloten bij Landelijke Aanpak Adreskwaliteit (LAA). De planning is om vanaf maart 2018 controles hiervoor uit te gaan voeren. Bij deze controles wordt gekeken of de bewoning op een adres overeenkomt met de inschrijvingen. Zo kan het zijn dat er mensen ingeschreven staan die er niet wonen of juist dat er mensen wonen die niet ingeschreven staan. Tijdens deze controles zullen naar verwachting ook gevallen ontdekt worden van illegale bewoning. Daarnaast zullen ook de reguliere adrescontroles voor burgerzaken uitgevoerd worden en worden meldingen en klachten over mogelijke onrechtmatige bewoning opgevolgd.

#### *Algemeen*

Naast de hierboven genoemde speerpunten zullen er in de categorie "Strijdigheden bestemmingsplannen en illegaal gebruik" ook overtredingen zijn die niet binnen deze speerpunten passen. Er worden geen specifieke controles ingepland om deze overtredingen op



te speuren, maar er wordt wel actie ondernomen als deze ontdekt worden. Zo kunnen meldingen binnenkomen of kan de toezichthouders tijdens zijn rondgang strijdigheden signaleren. Er wordt daarom wel rekening gehouden met deze categorie bij het beschikbaar maken van middelen.

Daarnaast zijn er nog enkele langlopende handhavingszaken uit voorgaande jaren die bij het onderdeel algemeen meegenomen worden.

### 4.2.3 Doelen

Voor deze aandachtsgebieden zijn in 2018 de volgende doelen geformuleerd:

1. Minimaal 40 controles illegaal gebruik 'leegstaande' panden in combinatie met de politie uitvoeren
2. Tegenprestaties omgevingsplan in beeld brengen en minimaal 5 controles uitvoeren om te controleren of de tegenprestatie is uitgevoerd
3. Bij minimaal 25% van de ingediende meldingen wordt in de uitvoeringsfase gecontroleerd of aan de in het omgevingsplan gestelde voorwaarden voldaan wordt.
4. Minimaal 15 adrescontroles uitvoeren

### 4.2.4 Middelen

Om deze doelen te kunnen bereiken zijn er voldoende middelen nodig. Er is daarom een inschatting gemaakt van het aantal te verwachten zaken en het aantal uur dat per zaak ingezet moet worden.

Verder is de verwachting dat bij nog twee zaken uit 2017 verdere inzet van handhaving noodzakelijk is en dat er voor het in kaart brengen van de tegenprestaties 10 uur nodig is. Dit levert het volgende overzicht op:

	Aantal zaken	Uur per zaak	Totaal aantal uur
Ondermijning toezicht	40	2	80
Ondermijning handhaving	8	20	160
Registreren tegenprestatie	1	10	10
Tegenprestaties toezicht	5	2	10
Tegenprestaties handhaving	1	20	20
Meldingen toezicht	5	2	10
Meldingen handhaving	1	20	20
Illegale bewoning toezicht	15	2	30
Illegale bewoning handhaving	3	20	60
Algemeen toezicht	10	2	20
Algemeen handhaving	5	20	100

In totaal moeten voor dit thema het volgende aantal uren beschikbaar gesteld worden:

- Toezicht: 150 uur
- Handhaving: 360 uur
- Overig: 10 uur

## **4.3 Illegaal bouwen**

### **4.3.1 *Evaluatie voorgaande jaren***

#### Jaarverslag 2016

In 2016 is er geen repressieve handhaving geweest. Aangegeven wordt dat als deze trend zich voortzet onderzocht moet worden of de uren in andere categorieën ingezet moeten worden. Wel is circa 160 uur gebruikt om op illegale bouw toe te zien. Ook zijn er 172 gereedmeldingen geweest. Als we uitgaan van deze gereedmeldingen en rekenen met circa 5,5 uur per controletraject (conform het Minimum Adequaat integraal ToezichtsProtocol (MAiTP)) betekent dit dat er in 2016 circa 950 uur ingezet is voor regulier bouwtoezicht.

#### Praktijk 2017

In 2017 zijn de volgende controles uitgevoerd in het kader van regulier toezicht omgevingsvergunningen bouwen:

- Van 53 vergunningen is de start gecontroleerd (dit betreft 80 panden)
- Van 68 vergunningen is de gereedmelding gecontroleerd (dit betreft 136 panden)

Het aantal gereedmeldingen is dus aanzienlijk lager dan in 2016. De aantallen liggen echter wel in lijn met de gereedmeldingen uit 2014 en 2015. Het hoge aantal gereedmeldingen in 2016 wordt daarom gezien als een uitschieter en verder niet meegenomen bij het bepalen van het aantal beschikbaar te stellen toezichtsuren.

In 2017 is verder op dit onderdeel gecontroleerd naar aanleiding van meldingen van omwonenden en rondgang door het gebied door de toezichthouder en de handhaver. Mogelijke overtredingen zijn verder uitgezocht. Er is niet specifiek aandacht aan een bepaald gebied of een bepaald thema besteed. De vijf zaken die in 2017 handhavend opgepakt zijn hebben betrekking op het bouwen in strijd met vergunning of het bouwen zonder vergunning. Deze thema's zullen dan ook de speerpunten voor 2018 zijn.

De zaken waarbij in strijd met de verleende vergunning is gebouwd zijn aan het licht gekomen tijdens de reguliere bouwcontroles. De zaken waar gebouwd werd zonder vergunning zijn ontdekt tijdens rondgang van de bouwinspecteur en in een geval door een melding van een omwonende.

### **4.3.2 *Programma 2018***

Voor 2018 zijn bij dit thema de volgende speerpunten gekozen:

- Regulier toezicht omgevingsvergunningen bouwen
- Onterecht bouwen zonder vergunning

#### *Regulier toezicht omgevingsvergunningen bouwen*

In het beleidsplan wordt het risico van regulier toezicht op omgevingsvergunningen bouwen (bouwen met vergunning publiek bedrijf en wonen) laag ingeschat in de risicomatrix (prio C en D).

Het toezien op illegale bouw heeft echter wel een hoge prioriteit. Uit eerdere jaren blijkt dat een van de meest voorkomende strijdigheden binnen dit thema het bouwen in strijd met de verleende vergunning is. De efficiëntste en voor sommige bouwfases de enige manier om toe te zien dat niet in strijd wordt gebouwd met de verleende vergunning is door tijdens de bouw te controleren.

De verplichting om te handhaven en dus toe te zien op de bouw komt verder voort uit hoofdstuk 5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In het Minimum Adequaar integraal ToezichtsProtocol (MAiTP) is een voorstel gedaan over welke controles minimaal uitgevoerd moeten worden om deze taak die uit de Wabo voortkomt voldoende op te pakken. De gemeente Boekel sluit aan bij dit MAiTP en gebruikt dit om de controlemomenten, – frequentie en –intensiviteit te bepalen van het regulier bouwtoezicht. Een overzicht hiervan is te vinden in Bijlage 1.

#### *Onterecht bouwen zonder vergunning*

Sinds de invoering van de Wabo kan over het algemeen veel vergunningvrij gebouwd worden. De regels wanneer iets wel en wanneer iets niet vergunningvrij gebouwd kan worden zijn hierdoor echter ook complexer geworden. Dit betekent dat het voorkomt dat de regels onjuist geïnterpreteerd worden en er bouwwerken zonder vergunning worden opgericht terwijl dit niet mag.

In de gevallen waar het zonder vergunning gebouwde bouwwerk wel binnen het bestemmingsplan past is dit vaak makkelijk te legaliseren. Er kan dan in de meeste gevallen een vergunning voor de activiteit bouwen afgegeven worden.

De gevallen waar het gebouwde bouwwerk echter niet binnen het bestemmingsplan past leveren meer problemen op. Deze categorie krijgt daarom ook de hoogste prioriteit. Een van de grootste problemen binnen deze categorie is het bouwen van een overmaat aan bebouwing. Een voorbeeld hiervan is het oprichten van te veel bijgebouwen.

In 2018 zal gekeken worden of een samenwerking opgezet kan worden met de BAG en eventueel de WOZ om via de analyse van luchtfoto's beter inzicht te krijgen in bouwwerken die zonder vergunning opgericht zijn. Vervolgens kan op basis van de al aanwezige bebouwing en de positie van het bouwwerk een inschatting gemaakt worden of het bouwwerk zonder vergunning opgericht had mogen worden. Gekeken wordt of dit efficiënter en effectiever is dan een periodieke rondgang door de gemeente.

Een rondgang zal wel nog steeds nodig zijn voor die gevallen waar de strijdigheid geen betrekking heeft op een uitbreiding van oppervlakte, zoals bijvoorbeeld het ophogen van bestaande bebouwing en het oprichten van te hoge erfafscheidingen.

#### *Algemeen*

Naast de hierboven genoemde speerpunten kunnen er in de categorie "Illegaal bouwen" ook overtredingen zijn die niet binnen deze speerpunten passen. Er worden geen specifieke controles ingepland om deze overtredingen op te speuren, maar er wordt wel actie ondernomen als deze ontdekt worden. Er wordt daarom wel capaciteit vrijgehouden om deze acties op te kunnen pakken.

Daarnaast zijn er nog twee langlopende zaken waarbij illegale bouw en illegaal gebruik gecombineerd zijn.

### **4.3.3 Doelen**

Voor deze aandachtsgebieden zijn in 2018 de volgende doelen geformuleerd:

6. Bij minimaal 90% van de nieuwbouw waar de start gemeld wordt, wordt het uitzetten van de bouw gecontroleerd
7. Bij minimaal 100 gebouwen wordt de bouw gereedgemeld
8. Samen met de BAG wordt een pilot opgestart om via luchtfoto's illegaal gebouwde panden te ontdekken
9. Bij minimaal 10 zonder vergunning gebouwde panden wordt verder uitgezocht of hier inderdaad geen vergunning nodig was

10. Minimaal 1 keer per maand wordt een rondgang door de gemeente gemaakt

#### 4.3.4 Middelen

Om deze doelen te kunnen bereiken zijn er voldoende middelen nodig. Er is daarom een inschatting gemaakt van het aantal te verwachten zaken en het aantal uur dat per zaak ingezet moet worden.

De verwachting is dat het aantal toezichtscontroles naar aanleiding van verleende omgevingsvergunningen bouwen ongeveer gelijk zal blijven te opzichte van 2017. Deze controles vinden plaats naar aanleiding van de start- en gereedmeldingen die de aanvrager wettelijk verplicht is bij de gemeente in te dienen.

Gezien het aantal gereedmeldingen in 2017 in lijn ligt met voorgaande jaren wordt het aantal uit 2017 gebruikt om een inschatting te maken van de benodigde uren in 2018. Als we uitgaan van deze gereedmeldingen en rekenen met circa 5,5 uur per controletraject (conform MAiTP) komt dit uit op 750 uur. Dit komt overeen met de hiervoor opgenomen uren in het beleid en de voorgaande jaren.

Voor de pilot met de BAG zullen naast de capaciteit die in het beleidsplan voor handhaving is opgenomen is ook andere uren ingezet worden (BAG en beleidsmedewerker bouwen en wonen). Het totaal benodigde aantal uren wordt ingescht op 60 uur (30 uur toezicht en handhaving en 30 overig).

De verwachting is dat de handhaver in 2018 100 uur zal besteden aan zaken die voortkomen uit 2017. Vandaar dat de benodigde capaciteit in 2018 iets stijgt ten opzichte van die in 2017. Deze uren zijn zijn meegenomen onder de post algemeen handhaving.

	Aantal zaken	Uur per zaak	Totaal aantal uur
Bouwtoezicht	135	5,5	750
Strijd vergunning handhaving	5	20	100
Pilot vergunningvrij bouwen	1	60	60
Vergunningvrij bouwen toezicht	20	2	40
Vergunningvrij bouwen handhaving	4	20	80
Algemeen toezicht	10	2	20
Algemeen handhaving	2	50	100

In totaal moeten voor dit thema het volgende aantal uren beschikbaar gesteld worden:

- Toezicht: 825 uur
- Handhaving: 295 uur
- Overig: 30 uur

## **4.4 Bijwoningen**

### **4.4.1 *Evaluatie voorgaande jaren***

#### Jaarverslag 2016

In 2016 zijn er 25 controles uitgevoerd. Hiervoor is 40 uur ingezet. Er zijn tijdens deze controles geen onrechtmatigheden ontdekt.

#### Praktijk 2017

In het uitvoeringsprogramma van 2017 zijn de controle om bijwoningen niet opgenomen. Reden is dat er in 2016 en eerdere jaren geen onrechtmatigheden zijn ontdekt. Echter om toch grip te houden op bijwoningen willen we voor 2018 weer controles gaan inplannen.

### **4.4.2 *Programma 2018***

Voor 2018 willen wij toch weer meer aandacht gaan besteden aan de controle op mantelzorgwoningen. Wij merken dat we, doordat het sinds 2014 mogelijk is vergunningvrij mantelzorgwoningen op te richten, wij minder zicht hebben op de mantelzorgwoningen die in onze gemeente aanwezig zijn. Daarnaast merken wij dat in sommige gevallen mantelzorgwoningen, op andere wijze gebruikt worden nadat de mantelzorgbehoefte is beëindigd. Daarom zijn bij dit thema de volgende speerpunten gekozen:

- Controle vergunningen (administratief en steekproef)
- Controle vergunningvrij gebouwde mantelzorgwoningen

#### *Controle vergunningen (administratief en steekproef)*

In het verleden is er op verschillende manieren medewerking verleend aan mantelzorgwoningen en andere niet bestemde woningen (bankgaranties, vergunningen enzovoorts) Hiervan is een overzicht aanwezig. Dit overzicht willen wij in 2018 ook in OpenWave gaan zetten. Zodat wij het toezicht op deze adressen beter kunnen gaan monitoren.

Wij willen regelmatig deze lijst naast de inschrijvingen op deze adressen leggen om te zien of de mantelzorgwoning nog wel gebruikt wordt door degene aan wie toestemming is gegeven. Aangezien wij vorig jaar geen controles hebben uitgevoerd willen wij dat dit jaar weer gaan doen. Dit zal in de eerste plaats een administratieve controle zijn. In die gevallen waar de mantelzorgontvangers niet meer op het adres wonen zal ook op locatie een controle uitgevoerd worden en indien noodzakelijk een handhavingstraject opgestart worden.

#### *Controle vergunningvrij gebouwde mantelzorgwoningen*

Aangezien sinds 2014 mantelzorgwoningen vergunningvrij gerealiseerd kunnen worden en deze woningen ook niet meldingsplichtig zijn, hebben wij geen goed zicht meer op deze adressen. Wij willen deze adressen echter wel in beeld houden. Bij nieuwe mantelzorgwoningen willen wij namelijk weten of er daadwerkelijk een zorgbehoefte aanwezig is. Daarnaast willen wij, als de mantelzorgbehoefte beëindigd is, kunnen controleren of de mantelzorgwoning ook ontmanteld is. Als dit niet gebeurt zal een handhavingstraject gestart moeten worden.

Om deze controles in te kunnen plannen willen wij een overzicht bij gaan houden in OpenWave van de vergunningvrije mantelzorgwoningen.

Informatie over mantelzorgwoningen is via verschillende bronnen te verkrijgen. Dit kan via:

- Informatieverzoeken. In veel gevallen nemen mensen contact op met de gemeente om de mogelijkheden voor een mantelzorgwoning te bespreken.
- De BAG. In veel gevallen wordt voor een mantelzorgwoning een apart huisnummer aangevraagd. Deze aanvragen komen bij de BAG binnen.
- Dorpsteam. In veel gevallen nemen mensen contact op met het Dorpsteam om een verklaring op te vragen waaruit blijkt dat mantelzorgbehoefte aanwezig is.

#### 4.4.3 Doelen

Voor deze aandachtsgebieden zijn in 2018 de volgende doelen geformuleerd:

5. Bij minimaal 25% van de geregistreerde mantelzorgwoningen en andere niet bestemde woningen wordt een administratieve controle op bewoning uitgevoerd
6. Bij minimaal 5 vergunningen wordt een steekproef uitgevoerd op locatie
7. Alle vergunningvrije mantelzorgwoningen die bij de gemeente en/of dorpssteam bekend zijn worden geregistreerd in OpenWave
8. Bij minimaal 5 vergunningvrije mantelzorgwoningen wordt een steekproef uitgevoerd op locatie

#### 4.4.4 Middelen

Om deze doelen te kunnen bereiken zijn er voldoende middelen nodig. Er is daarom een inschatting gemaakt van het aantal te verwachten zaken en het aantal uur dat per zaak ingezet moet worden.

Op de lijst mantelzorgwoningen en andere niet bestemde woningen staan circa 100 locaties. Het streven is om tussen de 25% en 50% van deze lijst administratief te controleren. Voor een administratieve controle zal ongeveer een kwartier nodig zijn. Het andere deel van de lijst zal vanaf 2019 administratief gecontroleerd worden.

Verwacht wordt dat uit 20% van deze controles ook een controle op locatie zal voortkomen. Voor een controle op locatie wordt rekening gehouden met 2 uur.

Voor het in kaart brengen en registreren van vergunningvrije mantelzorgwoningen zal een project opgezet worden. De verwachting is dat hier 15 uur voor nodig is. Deze uren zullen echter niet ingezet worden door de toezichthouder en de handhaver. De uren zijn daarom als overig opgenomen. Verder zal net als bij de al vergunde mantelzorgwoningen circa 5 controles op locatie uitgevoerd worden à circa 2 uur.

	Aantal zaken	Uur per zaak	Totaal aantal uur
Administratieve controle	80	0,25	20
Toezicht vergunningen	5	2	10
Handhaving vergunningen	1	20	20
Registratie vergunningvrije woningen	1	15	15
Toezicht vergunningvrije woningen	5	2	10
Handhaving vergunningvrije woningen	1	20	20

In totaal moeten voor dit thema het volgende aantal uren beschikbaar gesteld worden:

- Toezicht: 30 uur
- Handhaving: 50 uur
- Overig 15 uur

## **4.5 Arbeidsmigranten**

### **4.5.1 *Evaluatie voorgaande jaren***

#### Jaarverslag 2016

In 2016 is ons beleid op het gebied van de huisvesting van arbeidsmigranten vastgesteld. Uit het jaarverslag blijkt dat de combinatie van vrije veldcontroles en het controleren van de 'REVAlijst' (Registratie Eerste Verblijf Adres voor niet-ingezetenen) effectief is.

#### Praktijk 2017

In het uitvoeringsprogramma van 2017 is 125 uur toezicht en 148 uur handhaving opgenomen. Deze uren zijn gebruikt om verschillende controles op locatie uit te voeren.

In 2017 is begonnen met het registreren van adressen waarvan het vermoeden bestaat dat hier arbeidsmigranten gehuisvest zijn, maar waar nog geen vergunning is aangevraagd. Dit zijn 19 adressen. Daarnaast zijn er nog 16 adressen die gedurende 2017 op een REVAlijst zijn verschenen, maar waar gezien de inschrijvingen de verwachting is dat hier een gezin woont dat 1 huishouden vormt. Deze adressen blijven in beeld maar krijgen een lage prioriteit. Daarnaast zijn er 4 adressen waar een vergunning voor het huisvesten van arbeidsmigranten is verleend.

### **4.5.2 *Programma 2018***

Voor 2018 zijn bij dit thema de volgende speerpunten gekozen:

- Controle niet vergunde adressen
- Controle vergunde huisvesting

#### *Controle niet vergunde adressen*

Zoals uit de praktijk 2017 blijkt zijn er 19 adressen waarvan verwacht wordt dat er arbeidsmigranten gehuisvest worden, maar waar geen vergunning is aangevraagd. In 2018 zullen deze adressen gecontroleerd worden.

Een deel van deze adressen zullen naar verwachting passen binnen het beleid of passend gemaakt kunnen worden. Deze adressen kunnen dan middels een omgevingsvergunning gelegaliseerd worden.

Een deel van de locaties zal echter niet te legaliseren zijn omdat deze niet passen binnen het beleid en het ook niet mogelijk is deze passend binnen dat beleid te maken. Hier zal handhavend opgetreden moeten worden.

De 16 adressen met een lagere prioriteit zullen in principe na 2018 opgepakt worden. Het kan echter dat een adres door nieuwe informatie een hogere prioriteit krijgt. Zo'n adres zal dan alsnog in 2018 opgepakt worden.

Daarnaast zal gedurende 2018 periodiek de REVAlijst gecontroleerd worden en zullen controles in het veld blijven plaatsvinden. Daarnaast worden soms ook meldingen door omwonenden gedaan. Nieuwe adressen die hier uitkomen zullen geregistreerd en verder opgepakt worden.

#### *Controle vergunde huisvesting*

Zoals uit de praktijk 2017 blijkt zijn er 4 locaties waar huisvesting van arbeidsmigranten vergund is. In 2018 zullen deze locaties gecontroleerd worden. Gekeken wordt dan of aan de voorwaarden in de vergunning wordt voldaan. Nieuwe vergunningen die in 2018 aangevraagd

worden zullen vanaf 2019 gecontroleerd worden. De verwachting is dat de meeste aanvragen namelijk zullen voortkomen uit de controle niet vergunde adressen. Deze adressen zullen dan al in 2018 bezocht zijn.

Verder zal in 2018 gekeken worden of deze controles gecombineerd kunnen worden met de brandweer als die in 2018 ook op deze locaties willen gaan controleren.

### 4.5.3 Doelen

Voor deze aandachtsgebieden zijn in 2018 de volgende doelen geformuleerd:

5. Bij alle 19 adressen met hoge prioriteit wordt gecontroleerd
6. Bij alle 19 adressen wordt geïnventariseerd of te situatie te legaliseren is of dat handhavend opgetreden moet worden
7. Bij minimaal 50% van deze adressen wordt voor 2019 de situatie gelegaliseerd of de huisvesting ongedaan gemaakt.
8. Bij alle 4 de verleende vergunningen wordt gecontroleerd

### 4.5.4 Middelen

Om deze doelen te kunnen bereiken zijn er voldoende middelen nodig. Er is daarom een inschatting gemaakt van het aantal te verwachten zaken en het aantal uur dat per zaak ingezet moet worden.

De verwachting is dat een toezichtscontrole bij een niet vergunde locatie waar arbeidsmigranten gehuisvest worden meer uren zal kosten dan een gemiddelde controle. Dit omdat in alle gevallen ook uitgezocht moet worden of de huisvesting te legaliseren is of dat een handhavingstraject opgestart moet worden.

De verwachting is dat bij circa de helft de huisvesting niet te legaliseren is. De verwachting is daarom dat bij circa 10 zaken een handhavingstraject opgestart zal worden.

Voor de verleende vergunningen wordt uitgegaan van een controle van circa 2,5 uur. Dit betreft een beperktere controle dan een controle bij een omgevingsvergunning activiteit bouwen. Er moeten echter wel verschillende voorwaarden nagekeken worden.

	Aantal zaken	Uur per zaak	Totaal aantal uur
Toezicht niet vergunde locaties	20	4	80
Handhaving niet-vergunde locaties	10	20	200
Toezicht nieuwe locaties	5	2	10
Handhaving nieuwe locaties	2	20	40
Toezicht vergunningen	4	2,5	10
Handhaving vergunningen	1	20	20

In totaal moeten voor dit thema het volgende aantal uren beschikbaar gesteld worden:

- Toezicht: 100 uur
- Handhaving: 130 uur



## **4.6 Recreatie**

### **4.6.1 *Evaluatie voorgaande jaren***

#### Jaarverslag 2016

In het jaarverslag 2016 zijn geen controles recreatieadressen opgenomen.

#### Praktijk 2017

In het uitvoeringsprogramma van 2017 is 52 uur toezicht en 52 uur handhaving opgenomen. Er zijn 21 locaties bekend. Hiervan is circa de helft gecontroleerd. Het blijkt dat een aantal van de locaties niet binnen het bestemmingsplan passen en ook geen vergunning hebben om hiervan af te mogen wijken.

### **4.6.2 *Programma 2018***

Voor 2018 zijn bij dit thema de volgende speerpunten gekozen:

- Controle niet vergunde adressen
- Controle vergunde recreatie

Elk jaar wordt door de gemeente toeristenbelasting in rekening gebracht. In 2017 is dit bij 21 recreatieadressen gebeurd. In het kader van de toeristenbelasting moet gecontroleerd worden hoeveel slaapplekken aanwezig zijn, in welke periode het recreatieverblijf open is en of een nachtregister bijgehouden wordt. Deze controles kunnen gecombineerd worden met de controles in het kader van het thema Bouwen en RO.

Bij alle 21 adressen zal vooraf gecontroleerd worden of de benodigde vergunningen aanwezig zijn. Het blijkt dat een aantal van de bekende recreatielocaties nog geen vergunning hebben en ook niet binnen het bestemmingsplan passen.

De uitkomst van dit onderzoek wordt in OpenWave geregistreerd. Op basis hiervan worden vervolgens de vervolgstappen bepaald.

#### *Controle niet vergunde adressen*

De verwachting is dat het grootste deel van de niet vergunde adressen gelegaliseerd kunnen worden middels een omgevingsvergunning handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening. Er zal bij elke locatie een controlebezoek ingepland worden om dit beter te kunnen beoordelen. De te legaliseren adressen zullen verplicht worden vergunning aan te vragen. Op de adressen die niet gelegaliseerd kunnen worden zal gehandhaafd worden.

#### *Controle vergunde recreatie*

De vergunde locaties hebben grotendeels betrekking op (mini)campings en Bed and Breakfasts. In de vergunningen hiervoor zijn veelal voorwaarden opgenomen. Controles worden ingepland om te controleren of deze voorwaarden nog nageleefd worden.

Door het naleefgedrag te gaan registreren kunnen na verloop van tijd de controles ingepland worden op basis van dit naleefgedrag. Adressen die steeds aan de voorwaarden voldoen zullen minder vaak gecontroleerd worden dan adressen die steeds niet voldoen. Gekeken wordt of deze controles gecombineerd kunnen worden met de brandweer als deze ook op de locatie gaan controleren.

Nieuwe vergunningen die in 2018 aangevraagd worden zullen vanaf 2019 gecontroleerd worden. De verwachting is dat de meeste aanvragen namelijk zullen voortkomen uit de controle niet vergunde adressen. Deze adressen zullen dan al in 2018 bezocht zijn.

### 4.6.3 Doelen

Voor deze aandachtsgebieden zijn in 2018 de volgende doelen geformuleerd:

4. Bij alle 21 bekende locaties wordt gecontroleerd
5. Bij alle 21 bekende locatie wordt geïnventariseerd of te situatie te legaliseren is of dat handhavend opgetreden moet worden
6. Bij minimaal 50% van de niet vergunde adressen wordt voor 2019 de situatie gelegaliseerd of de recreatie ongedaan gemaakt.

### 4.6.4 Middelen

Om deze doelen te kunnen bereiken zijn er voldoende middelen nodig. Er is daarom een inschatting gemaakt van het aantal te verwachten zaken en het aantal uur dat per zaak ingezet moet worden.

Het registreren van de bekende adressen in OpenWave zal circa 5 uur duren. Deze uren zullen echter niet ingezet worden door de toezichthouder en de handhaver. De uren zijn daarom als overig opgenomen.

De verwachting is dat een toezichtscontrole bij een niet vergunde locatie meer uren zal kosten dan een gemiddelde controle. Dit omdat in alle gevallen ook uitgezocht moet worden of de huisvesting te legaliseren is of dat een handhavingstraject opgestart moet worden. De verwachting is dat bij 20% handhavend opgetreden moet worden.

Voor de verleende vergunningen wordt uitgegaan van een controle van circa 2,5 uur. Dit betreft een beperktere controle dan een controle bij een omgevingsvergunning activiteit bouwen. Er moeten echter wel verschillende voorwaarden nagelopen worden.

	Aantal zaken	Uur per zaak	Totaal aantal uur
Registratie Openwave	1	5	5
Toezicht niet vergunde adressen	10	4	40
Handhaving niet vergunde adressen	2	20	40
Toezicht nieuwe adressen	2	2,5	5
Toezicht vergunde adressen	12	2,5	30
Handhaving vergunde adressen	1	20	20

In totaal moeten voor dit thema het volgende aantal uren beschikbaar gesteld worden:

- Toezicht: 75 uur
- Handhaving: 30 uur
- Overig: 5 uur

## 4.7 Overig

Jaarlijks krijgen wij meldingen, incidenten en klachten binnen van burgers. Deze worden, ook als ze geen hoge prioriteit hebben in ons beleidsplan, altijd opgevolgd. In sommige gevallen zullen daar vervolgacties uit komen, in sommige gevallen niet.

Daarnaast zal dit jaar ook weer aandacht besteed worden aan de controle op de uitvoering van erfbeplantingsplannen. Een deel van deze verplichtingen komen voort uit verleende omgevingsvergunningen en een deel uit overeenkomsten in het kader van bestemmingsprocedures. Er zijn circa 30 bekende locaties waar een erfbeplantingsverplichting is opgenomen. Steekproefsgewijs zal een deel van deze locaties gecontroleerd worden.

Ook willen we in 2018 de tijdelijke woonunits in kaart brengen en hier steekproefsgewijs controles uitvoeren. Dit thema heeft net als het toezicht op erfbeplantingsplannen geen hoge prioriteit in ons beleid gekregen.

Inzet is daarom bij beide thema's het aantal in te zetten uren af te laten hangen van de uren die nog beschikbaar zijn. Het aantal klachten en meldingen dat opgevolgd moet worden kan namelijk erg variëren; als er weinig klachten en meldingen zijn kunnen veel erfbeplantingsplannen en woonunits gecontroleerd worden. Zijn het er veel klachten dan zullen weinig erfbeplantingsplannen en woonunits gecontroleerd worden. Doordat de prioriteit van deze thema's lager ligt kan hier flexibel mee omgegaan worden en zijn er naar verwachting altijd voldoende uren beschikbaar om klachten en meldingen op te volgen.

### 4.7.1 Doelen

Voor deze aandachtsgebieden zijn in 2018 de volgende doelen geformuleerd:

1. Bij 75% van de binnengekomen klachten en meldingen wordt binnen 1 week een 1<sup>e</sup> reactie gegeven
2. Minimaal 10 erfbeplantingscontroles worden uitgevoerd
3. De tijdelijke woonunits waar schriftelijk toestemming voor is gegeven worden in OpenWave geregistreerd
4. Minimaal 10 controles op tijdelijke woonunits worden uitgevoerd

### 4.7.2 Middelen

Om deze doelen te kunnen bereiken zijn er voldoende middelen nodig. Er is daarom een inschatting gemaakt van het aantal te verwachten zaken en het aantal uur dat per zaak ingezet moet worden.

De verwachting is dat 170 uur voor toezicht en 300 uur voor handhaving ingezet kan worden om klachten, incidenten en meldingen op te volgen.

	Aantal zaken	Uur per zaak	Totaal aantal uur
Toezicht klachten enz.	85	2	170
Handhaving klachten enz.	15	20	300
Toezicht erfbeplantingsplannen	10	2	20
Handhaving erfbeplantingsplannen	2	20	40
Registratie tijdelijke woonunits	1	10	10
Toezicht tijdelijke	5	2	10

woonunits			
Handhaving tijdelijke woonunits	1	20	20

In totaal moeten voor dit thema het volgende aantal uren beschikbaar gesteld worden:

- Toezicht: 200 uur
- Handhaving: 360 uur
- Overig: 10 uur

## 5 Milieu

### 5.1.1 Algemeen

De gemeente Boekel heeft niet alleen de basistaken, maar alle taken op het gebied van milieu bij ODBN neergelegd. Dit betekent dat voor alle milieutaken toezicht en handhaving door ODBN wordt uitgevoerd. Zij stellen hiervoor zelf een werkprogramma op. Het concept hiervan is als bijlage 2 bijgevoegd. ODBN coördineert de uitvoering van het werkprogramma.

In ons uitvoeringsprogramma wordt voor de milieutaken daarom uitgegaan van dit werkprogramma. In overleg met ODBN zijn daarnaast de doelen en de middelen voor het komende jaar besproken.

Op 6 juli 2016 heeft het Algemeen Bestuur van ODBN ingestemd met het Regionaal Operationeel Kader 2017-2020 voor de milieutaken toezicht en handhaving (ROK). Dit is het beleidsplan voor toezicht en handhaving dat ODBN heeft vastgesteld voor haar basistaken en verzoektaken. De bedoeling van het ROK is dat dit ODBN beter in staat stelt op een effectieve, efficiënte en innovatieve manier uitvoering te geven aan toezicht en handhaving met als resultaat een schone en veilige leefomgeving.

In 2017 is gestart met de implementatie van het ROK. In het werkprogramma van ODBN wordt verder gegaan met deze implementatie. De volledige implementatie van het ROK is een ontwikkeltraject dat een aantal jaren in beslag neemt.

#### **Prioriteiten beleidsplan**

In ons beleidsplan zijn de volgende prioriteiten voor dit beleidsterrein vastgesteld.

Prio A:

1. Asbest
2. IPPC en (Agrarisch) C+
3. Stoppersbesluit huisvesting
4. (Agrarisch) C

Prio B:

5. Activiteitenbesluit B+
6. Activiteitenbesluit B

Prio C:

7. Besluit bodemkwaliteit
8. Mobiel puinbreken

Prio E:

9. Type A

### 5.1.2 Evaluatie voorgaande jaren

#### Jaarverslag 2016

In 2016 zijn de geplande milieucontroles nagenoeg allemaal uitgevoerd. Het aantal gebudgetteerde uren is niet overschreden. Voor de controles op asbestsanering (hierbij werd toen nog geen splitsing gemaakt tussen het beoordelen van de sloopmelding en het toezicht op de sanering) zijn 229 uren ingezet. Dit is een lichte overschrijding van het geraamde aantal uren

(175). Het blijkt lastig dit aantal uren te ramen omdat het aantal uit te voeren controles afhankelijk is van het aantal saneringsprojecten en dit aantal kan sterk variëren.

De spontane naleving was in 2016 29%. Van de 27 bedrijven waar overtredingen zijn geconstateerd zijn er 25 gewaarschuwd en 2 aangesproken. De geconstateerde overtredingen waren bijna allemaal van beperkt belang en de overtreeders waren niet calculerend of crimineel.

Verder zijn er 60 klachten binnengekomen.

### Praktijk 2017

In 2017 is gestart met een pilot om nalevingsaanpak te verbeteren.

Deze nieuwe nalevingsaanpak wijkt op drie onderdelen af van de bestaande nalevingsaanpak van de ODBN.

- Bedrijven worden vooraf per brief geïnformeerd over de meest voorkomende overtredingen en gewezen op hun eigen verantwoordelijkheid.
- Bedrijven wordt tijdens inspectie gewezen op hun eigen verantwoordelijkheid. Hiervoor is onder andere een flyer gemaakt
- Bedrijven krijgen bij geconstateerde overtredingen direct een brief met een voornemen last onder dwangsom.
- Wanneer bij de herinspectie blijkt dat deze overtreding niet ongedaan is gemaakt wordt direct een dwangsom opgelegd en/of een bestuurlijke strafbeschikking milieu (bsb-m) opgemaakt (bijlage 3 memo inzet strafrecht).

Het doel is met deze aanpak het spontaan naleefgedrag te verhogen en de tijd die aan handhaving wordt besteed te verminderen. ODBN heeft een evaluatie gemaakt om deze aanpak te evalueren. Deze evaluatie is als bijlage 3 bijgevoegd.

De conclusies zijn niet onverdeeld positief. Het spontaan naleefgedrag is niet gestegen en er is zelfs meer tijd aan handhaving besteed. Wel is het zo dat tegen de afspraken in geen bestuurlijke strafbeschikkingen zijn opgemaakt. De effectiviteit van de aanpak kan daardoor nog niet beoordeeld worden doordat deze niet volledig is toegepast. Daarnaast heeft het tijd nodig voordat deze nieuwe aanpak bekend is bij de inrichtinghouders en zij hun gedrag hierop aanpassen. De gemeente Boekel wil daarom in ieder geval in 2018 doorgaan met deze pilot. Het streven van de pilot blijft om het naleefgedrag te verbeteren en minder aanschrijven te versturen.

Ook zijn er bij 22 adressen tot en met september asbestcontroles uitgevoerd. Hiervoor is 170 uur ingezet. Dit betekent dat bij circa de helft van de adressen waar een sloopmelding is ingediend toezicht wordt gehouden op de sanering. In deze periode is bij vier zaken handhavend opgetreden. Hiervoor is circa 65 uur ingezet.

### **5.1.3 Programma 2018**

#### *Geprogrammeerd toezicht*

In 2018 zal de pilot verbeterde nalevingsaanpak voortgezet worden. Dat betekent dat bij alle bedrijven binnen het uitvoeringsprogramma deze aanpak toegepast zal worden. Inzet is dat hierdoor het naleefgedrag verbetert en dat er minder voornemen last onder dwangsom verstuurd worden ten opzichte van 2017.

De bedrijven worden geselecteerd op basis van risicoklasse zoals opgenomen in het ROK.

Bedrijven opgenomen in het bedrijvenbestand van de ODBN zijn zo veel als mogelijk conform het risicomodel ingedeeld in één van de drie risicoklassen. ODBN geeft hierbij wel aan dat hun

bedrijvenbestand op dit moment niet volledig en actueel. Bij de indeling van bedrijven in risicoklasse wordt daarom voor 2018 rekening gehouden met een onbekend foutenpercentage.

De categorie hoog risico in het ROK komt grotendeels overeen met onze Prio's A en B. Wij sluiten daarom aan bij deze indeling in risico's uit het ROK.

Dit betekent dat in 2018 alleen bedrijven die ingedeeld zijn in de categorie hoog risico gecontroleerd zullen worden. ODBN heeft een lijst gemaakt met de bedrijven met een hoog risico en de gemeente geeft aan de hand daarvan aan welke bedrijven gecontroleerd zullen worden. Omdat het bedrijvenbestand niet volledig en actueel is, staan er ook bedrijven in het bestand die niet meer bestaan of gewijzigd zijn. De gemeente controleert dit en kijkt daarnaast of de laatste controledatum op de lijst correct is, zodat bedrijven niet vaker gecontroleerd worden dan is afgesproken. Bij circa 45 van deze bedrijven zal in 2018 een controle uitgevoerd worden.

#### *Asbest*

Steekproefsgewijs wordt door ODBN toegezien op asbestsanering. Dit toezicht betreft een basistaak. Dit betekent dat ODBN zelf bepaalt bij hoeveel en bij welke saneringen toezicht wordt gehouden. Als gemeente hebben wij hier geen invloed op. Omdat dit toezicht afhankelijk is van de saneringen die uitgevoerd worden is dit toezicht niet vooraf te plannen.

#### *Energietoezicht*

Op basis van het te verwachten besparingspotentieel, te beoordelen aan de hand van energieverbruik, leeftijd gebouw en eventuele ervaringen rond naleefgedrag zal ODBN enkele inrichtingen selecteren om daar energietoezicht uit te voeren. Bedrijven die meer dan 50.000 Kwh verbruiken zijn verplicht energiebesparende maatregelen te nemen als deze maatregelen binnen 5 jaar terug te verdienen zijn. Gecontroleerd wordt of deze maatregelen inderdaad genomen zijn. Deze controles worden in 2018 in de categorieën kantoren en scholen uitgevoerd. De te bezoeken bedrijven worden vooraf met ons afgestemd.

Daarnaast zijn er nog incidentele onderdelen waarop ODBN toezicht of handhaving voor ons oppakt. Dit zijn bijvoorbeeld: Mobiel breken en besluit bodemkwaliteit.

### **5.1.4 Doelen**

Doelstelling voor toezicht is het verder implementeren van het ROK waarbij meer ingezet wordt op de voorbereidingsfase en monitoring zodat toezicht efficiënter en effectiever uitgevoerd kan worden.

De doelen voor 2018 zijn als volgt geformuleerd:

7. Er worden minimaal 40 milieucontroles uitgevoerd
8. Het naleefgedrag wordt door het voorzetten van de pilot verbeterd van 45% in 2017 naar minimaal 50% in 2018
9. Het percentage van de herinspecties waar alle geconstateerde overtredingen zijn opgelost stijgt door het voorzetten van de pilot van 39% in 2017 naar minimaal 55% in 2018
10. Bij minimaal 20% van de asbestsaneringen wordt op locatie gecontroleerd
11. Bij minimaal 3 bedrijven wordt een energie inspectie uitgevoerd
12. Het bedrijvenbestand wordt geactualiseerd voor de bedrijven die in 2018 gecontroleerd worden en de bedrijven waar in 2018 is gebleken dat de situatie gewijzigd is

### 5.1.5 Middelen

Uitvoering van de toezicht- en handhavingstaken op milieugebied vindt volledig plaats door ODBN. Omdat deze taken volledig bij ODBN liggen, zet de gemeente zelf geen uren in.

ODBN heeft per controlesoort een inschatting gemaakt van hoeveel uur een controle duurt. In deze cijfers zijn hercontroles meegenomen. Met gebruik van deze cijfers en het aantal controles dat wij willen laten uitvoeren kan gecontroleerd worden of wij voldoende middelen hebben om deze controles uit te laten voeren.

Omdat de controles van asbestsanering en besluit bodemkwaliteit vraaggestuurd zijn en dus niet vooraf gepland kunnen worden, wordt voor het bepalen van het aantal verwachte controles naar voorgaande jaren gekeken om een inschatting te maken.

Dit alles is met ODBN besproken en gezamenlijk zijn de volgende uren voor 2018 geraamd:

	Aantal zaken	Uur per zaak	Totaal aantal uur
Geprogrammeerd toezicht en handhaving	45	21,5	1000 uur
Niet geprogrammeerd toezicht en handhaving	8	15,5	127 uur
Toezicht houden i.k.v. het Besluit bodemkwaliteit	7	5	34 uur
Toezicht op werken en infrastructurele voorzieningen	0	0	0
Toezicht asbestsloop en mobiel breken	30	6,5	194

Om voldoende middelen te waarborgen om ODBN opdracht te geven voor de toezicht- en handhavingstaken op milieugebied wordt jaarlijks een budget vastgesteld. Het geraamde budget is voldoende om deze uren te dekken.



## 6 APV en bijzondere wetten

### 6.1.1 Algemeen

Sinds 1 januari 2013 zijn gemeenten verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van de Drank en Horecawet (DHW). Voorheen werd deze taak door de Voedsel- en Warenautoriteit uitgevoerd. Per 1 januari 2014 heeft de rijksoverheid de leeftijdsgrens voor alcoholhoudende dranken van 16 naar 18 jaar verhoogd. Dit door middel van wijziging van de DHW. Naast deze leeftijdsverhoging is in de wet de verplichting opgenomen dat gemeenten een preventie- en handavingsplan alcohol moeten opstellen.

In ons beleidsplan zijn de volgende prioriteiten voor dit beleidsterrein vastgesteld.

Prio A:

1. Evenementen: vergunningen
2. Sluitingsuur winkel&horecabedrijven
3. Horecaverunningen
4. Paracommerciële vergunningen
5. Alcoholverstrekking 18- (commercieel)

Prio B:

6. Ontheffing tijdelijk schenken alcoholische dranken
7. Sluitingstijden (paracom.)
8. Illegale ingebruikname groenstroken
9. Hinderlijke insecten (vliegenoverlast) en geurhinder

Prio C:

10. Openbare ruimte (incl. groenstroken)
11. (Illegaal) kappen
12. (Wild)crossen
13. Geluidsoverlast
14. Afval (zwerfvuil)
15. Parkeeroverlast
16. Crossbaan Bezuidenhout
17. Kampeerterreinen/campings
18. Speelautomaten exploiteren
19. Terras of uitstalling exploiteren

Prio D:

20. Reclame plaatsen
21. Textielinzameling
22. Evenementen (meldingen)

Dit betekent dat op de volgende onderwerpen actief toezicht gehouden wordt:

1. Evenementen: vergunningen
2. Sluitingsuur winkel&horecabedrijven
3. Horecaverunningen
4. Paracommerciële vergunningen
5. Alcoholverstrekking 18- (commercieel)
6. Ontheffing tijdelijk schenken alcoholische dranken
7. Sluitingstijden (paracom.)
8. Illegale ingebruikname groenstroken
9. Hinderlijke insecten (vliegenoverlast) en geurhinder

Toezicht vindt deels plaats door de brandweer, deels door de handhaver en deels door BOA's (Buitengewoon opsporingsambtenaren) en de buitendienst:

- De brandweer controleert bij evenementen op brandveiligheid.
- De handhaver reageert op meldingen van hinderlijke insecten.
- De overige zaken worden opgepakt door de BOA's en de buitendienst.

De zaken die door de BOA's worden opgepakt worden apart vastgelegd in een programma. Dit zal nog apart vastgesteld worden.

### **6.1.2 Evaluatie voorgaande jaren**

#### Jaarverslag 2016

In 2016 zijn voornamelijk controles uitgevoerd op sluitingstijden, eventuele overtredingen van schenken van alcohol aan jongeren onder de achttien en afsteken van vuurwerk.

In 2016 is er binnen dit domein in beginsel slechts één handhavingszaak aan de orde geweest. Hierover is een voornemen dwangsom verstuurd. Daar is het bij gebleven. Verdere handhaving was niet nodig.

Uit het jaarverslag blijkt dat met name de voortzetting van controle op schenkverbod van alcohol aan 18-ers en sluitingstijden horeca belangrijk blijft.

#### Praktijk 2017

In 2017 zijn de gebruikelijke controles uitgevoerd op sluitingstijden, eventuele overtredingen van schenken van alcohol aan jongeren onder de achttien en afsteken van vuurwerk. Met name de controles op sluitingstijden en schenken van alcohol aan jongeren onder de achttien blijven belangrijk. Er zijn namelijk in 2017 enkele overtredingen op deze punten geconstateerd.

Daarnaast blijkt uit een enquête gehouden onder deelnemers van buurtpreventie dat de grootste ergernissen overlast van hondenpoep en van parkeren zijn. In 2018 zal hier daarom meer aandacht aan besteed worden.

In 2017 zijn weinig klachten binnengekomen met betrekking tot vliegenoverlast. Dit lijkt er op te wijzen dat de overlast voldoende onder controle is. De verwachting is daarom dat ook in 2018 weinig klachten binnen zullen komen en er dus weinig uren ingezet hoeven te worden op toezicht vliegenoverlast.

Een onafhankelijk bureau (Intersolum) heeft opdracht gekregen op te treden bij illegaal gebruik gemeentegrounden. In 2017 is Intersolum hiermee aan de slag gegaan. Het blijkt dat de aanpak om eerst in gesprek te gaan en op die manier te onderzoeken of tot een oplossing gekomen kan worden, goed werkt. Er zijn maar zeer beperkt handhavingsuren ingezet.

In 2018 zal dit project voortgezet worden. De verwachting is dat de benodigde handhavingsuren beperkt zal blijven.

### **6.1.3 Programma 2018**

Met de brandweer wordt aan het begin van het jaar afgesproken bij welke evenementen zij de brandveiligheid zullen controleren. Voor 2018 zullen dit in ieder geval Boecult en Peelpop zijn. Op verzoek kunnen wij indien noodzakelijk nog meer evenementen laten controleren.

Het programma dat met BOA's wordt afgesproken bestaat in principe uit twee delen; Meldingen en incidenten die ad hoc opgepakt worden en dus niet ingepland worden en geplande controles.

De volgende ad hoc meldingen en incidenten zijn opgenomen in het programma van 2018:

- Restafval naast kliko
- Kliko's op de openbare weg
- Fout parkeren, niet zijnde fiscaal parkeren
- Tijdelijke parkeeronthefingen zoals glazenwassers. Mensen die met voertuig tijdelijke werkzaamheden verrichten. Geldt alleen voor voertuigen met kenteken
- Gehandicapten-parkeerplaatsen
- APV-feiten: onder andere hinderlijke dieren
- Onrechtmatig gebruik van bossen met name wild crossen en quad rijden
- Handhaving hondenuitlaatgedrag binnen bebouwde kom
- Toezicht op jeugd - baldadigheid, verboden terreinen, afvaloverlast (haltbevoegdheid van 1 juli 2017 tot 1 juli 2018)
- Alcohol in openbaar gebied (zie Halt-bevoegdheid)
- Jeugdoverleg
- Woonadresfraude + BRP-controle
- Arbeidsmigranten
- Digitaal Opkopers register
- Nachregister
- Woninginbraken (DDO offensief)
- Vuurwerk
- Ondermijnende criminaliteit. Signalen omtrent mensenhandel, hennepsteelt, dumpen drugsafval, drugslabs
- Toezicht op inrichtingen: natte- en droge horeca, slijterijen en supermarkten
- Supermarkten: alcohol 18 min en sterke drank
- Overlast parkeren
- Overlast hondenpoep

Daarnaast zijn de volgende geplande controles opgenomen:

- Parkeren in de blauwe zone
- Parkeren vrachtwagens
- Standplaatsen: tijden: te vroeg / te lang door
- Verkeersveiligheid rond scholen
- Illegale afvaldumpingen, illegale lozingen afvalwater
- Toezicht op jeugd structureel
- Horecavergunningen commercieel Sluitingstijden en alcoholverstrekking 18-
- Paracommerciële vergunningen Sluitingstijden en alcoholverstrekking 18-
- Toezicht op inrichtingen: paracommercie gericht op niet-toegestane feesten
- Toezicht op het verkeerregeling tijdens evenementen
- Controle leeftijdsgrenzen tijdens evenementen

Controles met betrekking tot overlast van insecten worden in principe alleen uitgevoerd als meldingen van overlast binnenkomen. Deze worden dus ook ad hoc opgepakt.

Verder zal in 2018 ook het project doorgaan van Intersolum om het illegale gebruik van gemeentegrounden aan te pakken. De verwachting is dat dit project in 2018 afgerond zal worden.

### 6.1.4 Doelen

De doelen voor 2018 zijn als volgt geformuleerd:

1. Er worden minimaal 2 controles op brandveiligheid bij evenementen uitgevoerd
2. Er worden minimaal 4 keer per jaar controles uitgevoerd op geparkeerd vrachtwagens en illegale afvaldumpingen
3. Er wordt in ieder geval 2 keer per jaar gecontroleerd op sluitingstijden en alcoholverstreking aan jongeren onder de achttien

### 6.1.5 Middelen

Als gemeente doen wij een algemene bijdrage aan de brandweer. Hiervoor levert de brandweer verschillende diensten. Het controleren van evenementenvergunningen is een van deze diensten. Hiermee zijn de uren voor de in dit uitvoeringsprogramma geplande controles gedekt.

De Gemeente Boekel huurt een BOA in uit Uden voor 8 uur per week. Daarnaast is er 1 BOA in dienst voor 10 uur per week tot halverwege het jaar. Dit betekent dat er circa 650 in te zetten zijn.

Voor de geplande controles door de BOA's worden de volgende uren geraamd:

	Frequentie	Aantal uren
Parkeren in de blauwe zone	Onderdeel reguliere controle	40
Parkeren vrachtwagens	4x per jaar	10
Standplaatsen: tijden: te vroeg / te lang door	Na melding	10
Verkeersveiligheid rond scholen	Onderdeel reguliere controle	10
Illegale afvaldumpingen, illegale lozingen afvalwater	4 x per jaar	20
Toezicht op jeugd structureel	1 x per week een avond	40
Horecaverunningen commercieel Sluitingstijden en alcoholverstreking 18-	Minimaal 2x per jaar	20
Paracommerciële vergunningen Sluitingstijden en alcoholverstreking 18-	Minimaal 2x per jaar	20
Toezicht op inrichtingen: paracommercie gericht op niet-toegestane feesten	1 à 2 x per jaar per bedrijf	10
Evenementen toezicht verkeer	Minimaal 2x per jaar	50
Controle leeftijdsgrenzen tijdens evenementen	Minimaal 1x per jaar	50

Dit betekent dat 280 uur planmatig ingezet wordt. De overige uren van de BOA's worden ingezet daar waar ad hoc controles noodzakelijk zijn. De verwachting is dat hier circa 300 uur voor ingezet zal worden. Hiervoor zijn de middelen aanwezig.

Deze uren zullen naar verwachting als volgt per onderwerp ingezet worden:

	Aantal uren
Restafval naast kliko	10
Kliko's op de openbare weg	10
Fout parkeren, niet zijnde fiscaal parkeren	10
Tijdelijke parkeerontheffingen	10
Gehandicapten-parkeerplaatsen	10
APV-feiten: onder andere hinderlijke dieren	20
Onrechtmatig gebruik van bossen	10
Handhaving hondenuitlaatgedrag binnen bebouwde kom	20
Toezicht op jeugd - baldadigheid, verboden terreinen, afvaloverlast	40
Alcohol in openbaar gebied	10
Jeugdoverleg	10
Woonadresfraude + BRP-controle	5
Arbeidsmigranten	5
Digitaal Opkopers register	5
Nachtregister	5
Woninginbraken	10
Vuurwerk	20
Ondermijnende criminaliteit	10
Toezicht op inrichtingen: natte- en droge horeca, slijterijen en supermarkten	10
Supermarkten: alcohol 18 min en sterke drank	10
Overlast hondenpoep	20
Overlast parkeren	20

Daarnaast zijn mogelijk middelen voor handhaving nodig. In afgelopen jaren zijn deze uren minimaal geweest. Er wordt daarom 40 uur voor vrijgemaakt. Deze uren zullen onder meer ingezet worden om klachten met betrekking tot vliegenoverlast op te volgen en handhavend op te treden bij illegaal gebruik gemeentegronden. Mocht gedurende 2018 blijken dat meer uren noodzakelijk zijn dan kunnen eventueel de overige handhavingsuren die binnen het beleidsterrein Bouwen en RO geraamd zijn ingezet worden. De bedoeling van deze uren binnen het beleidsterrein Bouwen en RO is namelijk dat ze daar waar nodig ingezet kunnen worden.

Voor het op treden tegen het illegaal gebruik van gemeentegronden is in 2016 budget beschikbaar gesteld.

## 7 Brandveiligheid

### 7.1.1 Algemeen

Toezicht op brandveiligheid vindt sinds 2017 jaar plaats op basis van de regionale toezichtstrategie van de Brandweer Brabant-Noord. De prioriteiten zijn daarmee gewijzigd ten opzichte van de prioriteiten in ons handhavingsbeleid. Bij het vaststellen van een nieuw handhavingsbeleid zal in de prioritering en toezichtstrategie aangesloten worden bij het regionaal beleid. Hierop vooruitlopend wordt echter al in ons uitvoeringsprogramma aangesloten bij dit regionale beleid.

De prioritering in het regionale beleid is als volgt:

Prio A:

1. Woonfunctie voor zorg (BB)
2. Opvangcentra (lange termijn)
3. Kinderdagverblijf / peuterspeelzaal
4. Celfunctie
5. Bedgebonden gezondheidszorg
6. Opvangcentra (korte termijn)

Prio B:

7. Uitgaansgelegenheid (café, disco)

Prio C:

8. Woongebouw met zorgvraag
9. Kamerverhuur algemeen
10. Bioscoop (6) theater (18)
11. Brzo
12. Logiesgebouw (hotel)

Prio D:

13. Stations (openbaar vervoer)
14. Gebedshuis, buurthuis, sport kijken
15. Restaurants / sportkantines
16. Niet bedgebonden gezondheidszorg
17. Industrie met gevaarlijke stoffen (niet Brzo)
18. Losse Logiesfunctie (B&B, vakantiewoningen e.d.)
19. Basisonderwijs (incl. BSO)
20. Winkelcentrum (besloten passage)
21. Brandstoffenstation
22. Kampeerterrein

Prio E

23. Grondgebonden woningen, woonwagens, woonboten
24. Woongebouw
25. Industrie, lichte industrie algemeen
26. Kantoren
27. Middelbaar en voorgezet onderwijs
28. Losse winkels
29. Parkeergarages

Verder wordt bij ook wat betreft de controlefrequentie en intensiteit aangesloten bij het regionale beleid. Hierin is het volgende opgenomen:

Prio A:

1 x per 2 jaar totaalcontrole

1 x per 2 jaar controle op 4 belangrijkste onderwerpen

Prio B:

1 x per 2 jaar controle op 4 belangrijkste onderwerpen

Prio C:

1 x per 2 jaar controle op 4 belangrijkste onderwerpen

Prio D:

1 x per 4 jaar controle op 4 belangrijkste onderwerpen

Prio E:

Steekproefsgewijs op basis van bijv. klacht

Dit betekent dat actief toezicht gehouden wordt op de volgende onderwerpen (de gebouwtypen die in Boekel niet aanwezig zijn, zijn weggelaten):

1. Woonfunctie voor zorg (BB)
2. Kinderdagverblijf / peuterspeelzaal
3. Uitgaansgelegenheid (café, disco)
4. Woongebouw met zorgvraag
5. Kamerverhuur algemeen
6. Logiesgebouw (hotel)
7. Gebedshuis, buurthuis, sport kijken
8. Restaurants / sportkantines
9. Niet bedgebonden gezondheidszorg
10. Industrie met gevaarlijke stoffen (niet Brzo)
11. Losse logiesfunctie (B&B, vakantiewoningen e.d.)
12. Basisonderwijs (incl. BSO)
13. Brandstoffenstation
14. Kampeerterrein

### **7.1.2 Evaluatie voorgaande jaren**

#### Jaarverslag 2016

In 2016 is de regionale toezichtstrategie vastgesteld. Dit betekent dat in 2016 nog gecontroleerd is op basis van het oude beleid. De evaluatie van 2016 is dus verder niet meegenomen in dit uitvoeringsprogramma.

#### Praktijk 2017

In 2017 is voor het eerst gecontroleerd via de regionale toezichtstrategie. Er zijn 25 controles uitgevoerd. 6 aanvragen waren akkoord, 4 hebben een aanwijzing gekregen en 15 hebben een waarschuwing gekregen. 60 % van de bezochte bedrijven zijn dus gewaarschuwd. Er is echter nergens handhavend opgetreden. Dit betekent dat de waarschuwingen blijkbaar goed geholpen hebben.

Ook zijn in 2017 de proces- en werkafspraken beschreven. Dit verslag is als bijlage 4 bijgevoegd. Zowel de gemeente als de brandweer zijn tevreden over deze processen. Het blijkt echter in de praktijk wel lastig zicht te houden op wat de brandweer precies doet. Daarom wil de

brandweer een nieuw systeem implementeren en de gemeente daar inzicht in te geven. Nu hebben wij onvoldoende in beeld welke controles wel en welke niet uitgevoerd zijn en welke controles uitgevoerd gaan worden. Ook hebben wij weinig zicht op de veel aangetroffen overtredingen.

Dit nieuw systeem zal naar verwachting niet al in 2018 in gebruik zijn. Er zal daarom periodiek een overzicht van de brandweer opgevraagd worden.

### **7.1.3 Programma 2018**

In 2018 zullen weer volgens de regionale toezichtstrategie controles uitgevoerd worden. Dit betekent dat alle panden met Prio A gecontroleerd worden. Dit zullen deels controles op hoofdzaken zijn en deels totaalcontroles. Bij Prio's B en C zal circa de helft van de panden gecontroleerd worden en bij Prio D zal een vierde van de panden gecontroleerd worden. Dit zal naar verwachting net als in 2017 gebeuren op basis van bouwencategorie. De brandweer stuurt nog een definitieve lijst met te controleren panden. Daarnaast kunnen wij extra controles aanvragen. Tot nu toe is dat niet nodig gebleken.

### **7.1.4 Doelen**

De doelen voor 2018 zijn als volgt geformuleerd:

5. Er worden minimaal 20 controles uitgevoerd
6. Het percentage van bedrijven dat gewaarschuwd moet worden daalt van 60% naar 50%.
7. Bij minimaal 4 adressen wordt een totaalcontrole uitgevoerd
8. Om beter zicht te houden op toezicht dat door de brandweer gehouden wordt, wordt elk kwartaal een lijst opgevraagd van de uitgevoerde controles en de geplande controles

### **7.1.5 Middelen**

Als gemeente doen wij een algemene bijdrage aan de brandweer. Hiervoor levert de brandweer een bepaald aantal diensten. Het controleren van de brandveiligheid conform de regionale toezichtstrategie is een van deze diensten. Hiermee zijn de geplande controles gedekt. De brandweer beheert daarbij zelf het aantal uren dat zij inzetten om deze controles uit te voeren. Hierop hebben wij geen zicht.

Daarnaast zijn mogelijk middelen voor handhaving nodig. In afgelopen jaren zijn deze uren minimaal geweest. Er wordt daarom 60 uur voor vrijgemaakt. In het verleden is dit voldoende gebleken.



## **8 Toekomst**

Naast het programma dat wij voor 2018 zullen uitvoeren zullen wij ons ook moeten voorbereiden op mogelijke ontwikkelingen in de toekomst. Deze zullen hieronder beschreven worden

### **8.1.1 Integraal toezicht**

Tot nu toe worden de controles van de verschillende thema's nog niet of nauwelijks gecombineerd. In 2018 willen wij een plan uitwerken om bij bedrijven integrale controles uit te gaan voeren. Het idee is dat een globale controle gedaan wordt. Mocht hieruit blijken dat iets mogelijk niet klopt dan wordt een intensieve controle gepland voor dat specifieke onderdeel. Als een bedrijf dus voldoet zal maar 1 controle uitgevoerd hoeven te worden.

Doordat er 1 integrale, globale controle uitgevoerd wordt zal het meteen duidelijk zijn hoe een bedrijf ervoor staat. Nu is dat beeld nog vaak gefragmenteerd.

Daarnaast kan zo het bedrijvenbestand actueel gemaakt worden. Dit is onvoldoende up to date. Door alle bedrijven te bezoeken ontstaat een actueel beeld van welke bedrijven nog bestaan en welke gewijzigd zijn.

In 2018 zal dit project uitgewerkt worden om vanaf 2019 de nieuwe manier van controleren te introduceren.

### **8.1.2 Wet kwaliteitsborging**

In 2017 is bekend geworden dat de Wet kwaliteitsborging voor bouwen in ieder geval tot 1 januari 2019 uitgesteld wordt. Deze nieuwe wet heeft dus geen gevolgen voor het programma van 2018. Wel zal gedurende 2018 naar verwachting meer bekend worden over deze nieuwe wet. In 2018 zullen de veranderingen door deze nieuwe wet in kaart gebracht worden en uitgewerkt worden. Als deze wet inderdaad 1 januari 2019 in werking zal treden zal deze meegenomen worden in het uitvoeringsprogramma 2019 en het nieuw op te stellen beleidsplan toezicht en handhaving. De verwachting is namelijk dat deze nieuwe wet zeer grote gevolgen zal hebben voor het reguliere bouwtoezicht.

### **8.1.3 Omgevingswet**

De verwachting is dat de nieuwe Omgevingswet in 2021 in werking zal treden. Deze nieuwe wet zal dus nog geen gevolgen hebben voor de uitvoeringsprogramma's van de komende jaren. De nieuwe wet zal wel meegenomen worden in het nieuwe beleidsplan toezicht en handhaving. De verwachting is dat in 2018 nog niet veel uren ingezet hoeven te worden om de gevolgen van deze wet verder uit te werken.