Raadsvergadering
13 april 2021

BEHANDELD DOOR	
afdeling/team	BE/V&D
documentnr	21-0057918

VOORBLAD RAAD

ONDERWERP EN BEHANDELING		
onderwerp	Voorstel tot vaststelling van de nota Bodembeheer gemeente Westland	
vertrouwelijk	*Nee*	
portefeuillehouder	Wethouder Snijders, L.K.	
bijlage(n)	Voorstel: Voorstel_54700.docx Nota bodembeheer gemeente Westland 2021-2030 (21-0067063) Technische rapportage bodemkwaliteitskaart behorend bij nota bodembeheer Westland (21-0067066)	
agendapunt	9.	
publiceren	Nee	

BESLISPUNTEN (RAAD)

1. De nota bodembeheer gemeente Westland vast te stellen.

ARGUMENTEN EN RISICO'S (RAAD)

1.1 Met een gebiedsspecifieke bodembeheernota worden de mogelijkheden van grondverzet binnen de gemeentegrenzen op een verantwoorde manier verruimd.
1.2 Hergebruik van grond heeft voordelen voor het milieu
1.3 Voor opdrachtgevers van werken zijn er financiële voordelen.
1.4 De bodemkwaliteit in Westland verslechtert niet

Kanttekening:

1.1 Er had ook voor generiek beleid kunnnen worden gekozen

GEMEENTE WESTLAND

RAADSVOORSTEL

ONDERWERP

Vaststellen van de bodembeheernota gemeente Westland

AANLEIDING

Het toepassen van grond en baggerspecie is gebonden aan het Besluit bodemkwaliteit. Daarbinnen heeft elke gemeente de ruimte om eigen beleidsregels vast te stellen in een bodembeheernota. De meeste recente bodembeheernota is door de gemeenteraad van Westland vastgesteld op 28 mei 2013. De nota had een geldigheid van 5 jaar en die liep af op 28 mei 2018. In afwachting van nieuw beleid wordt is deze nota de afgelopen tijd nog steeds toegepast.
Bij het opstellen van een bodembeheernota zijn er twee mogelijkheden. Er kan gebiedsspecifiek beleid worden opgesteld om daarmee de hergebruiksmogelijkheden van grond zo optimaal mogelijk te benutten. Er kan ook gekozen worden voor generiek beleid waarin wordt teruggevallen op de wettelijke normen

Keuze voor gebiedsspecifiek beleid
In voorliggende bodembeheernota wordt, (in afstemming met de wethouder) net als in 2013, gekozen voor gebiedsspecifiek beleid. Dit houdt in dat we normen kunnen vaststellen die strenger of soepeler zijn dan de landelijke (generieke) normen. Hierdoor is lokaal maatwerk mogelijk. Ook kunnen we afwijkende (strengere) percentages aan toegestane bijmengingen met bodemvreemd materiaal stellen. Met gebiedsspecifiek beleid kunnen we op verantwoorde wijze de mogelijkheden voor grondverzet binnen de gemeente Westland verruimen.
Gebiedsspecifiek beleid (zie paragraaf 2.3 en hoofdstuk 3 sluit aan bij de keuze van de meeste gemeenten in de regio, welke, behalve Midden Delfland, kiezen voor gebiedsspecifiek beleid.

Wat staat er in een bodembeheernota?
In de bodembeheernota is het gemeentelijke bodembeleid vastgelegd voor de toepassing van grond of baggerspecie op landbodem.
De bodembeheernota van de gemeente Westland beschrijft de voorwaarden voor hergebruik van grond als 'bodem' in de gemeente. Het is een omvangrijk en technisch document. Bij het opstellen van het beleid heeft de gemeente, binnen de eisen die het Besluit bodemkwaliteit daaraan stelt, gekozen voor het vastleggen van eigen Lokale Maximale Waarden (zie hoofdstuk 3) en gebiedsspecifieke regels om op een verantwoorde wijze het grondverzet binnen de gemeentegrenzen vorm te geven.

PFAS
PFAS is nog geen onderdeel van deze bodemkwaliteitskaart. Momenteel wordt gewerkt aan een PFAS-kaart voor de regio Haaglanden. De verwachting is dat deze in 2021 kan worden vastgesteld. Dat betekent dat tot die tijd de PFAS-kwaliteit van de grond aanvullend bepaald moet worden met een milieuhygiënische verklaring.

Functieklassen en kwaliteitsklassen
Het beleid gaat uit van verschillende 'bodemfunctieklassen' (zie paragraaf 2.4). De volgende 3 functies worden onderscheiden: wonen, industrie en landbouw/natuur. Hierbij worden de termen gebruikt die ook zijn benoemd in de Omgevingswet. De rijksoverheid heeft voor elk van die bodemfuncties eigen normen voor de kwaliteit van de toe te passen grond vastgesteld. Dat zijn de zogenaamde kwaliteitsklassen (zie paragraaf 2.3). De ondergrens is de zogenaamde

'achtergrondwaarde': de grond die daaraan voldoet, mag overal toegepast worden. De bovengrens is het 'saneringscriterium': dat is de grens waarboven onaanvaardbare risico's optreden. Grond waarvoor dat het geval is, mag nergens toegepast worden. Tussen die uitersten kan de gemeente Lokale Maximale Waarden (LMW) vaststellen voor de kwaliteit van de grond die bij een bepaalde functie toegepast mag worden.

Zorgplichtbeginsel
Naast alle regels voor grondverzet (in het Besluit bodemkwaliteit en in het gemeentelijke gebiedsspecifieke beleid) geldt bij het toepassen van grond altijd de wettelijke zorgplicht. Dat betekent dat iedereen verplicht is maatregelen te nemen om verontreiniging te voorkomen of te beperken zodra je vermoedt dat een toepassing van grond nadelige gevolgen kan hebben.

Bodemkwaliteitskaart
De bodemkwaliteitskaart (zie paragraaf 2.5) is een belangrijke bijlage bij de nota. de kaart bestaat uit 2 onderdelen:
• Een ontgravingskaart (bijlage 5), die inzicht geeft in de feitelijke kwaliteit van de aanwezige bodem
• Een toepassingskaart (bijlage 6), die per deelgebied aangeeft aan welke kwaliteitseisen de grond moet voldoen om daar te mogen worden toegepast
Vrij grondverzet is alleen toegestaan, na vooronderzoek, binnen gelijke zones van de bodemkwaliteitskaart of van zones met een betere kwaliteit naar zones met een mindere kwaliteit.

In de gemeente Westland is de kwaliteit van de bovengrond niet overal gelijk. Er is een vooronderzoek nodig om te bepalen of de kaart gebruikt kan worden als geldig bewijsmiddel voor grondverzet of ter bepaling van de veiligheidsklasse (zie paragraaf 4.1.2).
In sommige gevallen, als er bijvoorbeeld uit een vooronderzoek blijkt dat een locatie verdacht is op het voorkomen van bodemverontreinigingen, moet er een partijkeuring worden uitgevoerd. Een partijkeuring is een onderzoek naar de (milieuhygiënische) kwaliteit van een partij grond. Wil men afwijken van de bodemkwaliteitskaart, dan mag dat dus alleen na het overleggen van aanvullende bodeminformatie.

Borging verantwoorde toepassing
In de Bodembeheernota wordt een werkwijze beschreven om het verantwoord toepassen van hergebruiksgrond te waarborgen. Daarnaast dienen alle toepassingen van grond gemeld te worden bij de rijksoverheid. Deze meldingen worden door de gemeente getoetst.

Waar is de bodembeheernota van toepassing?
De Nota is van toepassing op het gehele grondgebied van de gemeente en is afgebakend door de gemeentegrens.

Procedure bodembeheernota
Het college heeft nota bodembeheer voorbereid. Dit is een besluit waarop de uniforme voorbereidingsprocedure van toepassing is (Algemene wet bestuursrecht, afdeling 3.4). Het door B&W genomen ontwerpbesluit is ter inzage gelegd. Hierop heeft eenieder zienswijzen kunnen indienen. Er zijn geen zienswijzen binnengekomen. Vaststelling van de nota bodembeheer is een bevoegdheid van de gemeenteraad.
Hierom wordt de nota ongewijzigd ter vaststelling aan de gemeenteraad voorgelegd. Na vaststelling door de gemeenteraad wordt de nota (opnieuw) ter inzage gelegd. Tegen het definitief besluit

door de gemeenteraad staat beroep open bij de Raad van State. Beroep instellen kan alleen als door degene die beroep instelt kan worden aangetoond dat die redelijkerwijs niet in staat was om in de ontwerpfase een zienswijze naar voren te brengen.

Geldigheid bodembeheernota
In artikel 53 van het Besluitbodemkwaliteit (Bbk) is vastgelegd dat het bestuursorgaan, bedoeld in de artikelen 44 tot en met 46, ten minste eenmaal in de tien jaar moet overwegen in hoeverre een aldaar bedoeld besluit herziening behoeft. Dit betekent dat het bevoegd gezag moet bezien of er aanleiding is het gebiedsspecifieke beleid te wijzigen of dat het bestaande beleid nog volstaat. Tussentijds dient wel gemonitord te worden in hoeverre onderliggende gegevens wijzigen.

Geldigheid bodemkwaliteitskaart
Bodemkwaliteitskaarten moeten al na vijf jaar opnieuw worden vastgesteld (niet opgesteld) mits dit in de bodembeheernota is geregeld, of, als dat eerder aan de orde is, wanneer meer dan 25% nieuwe gegevens over de bodemkwaliteit bekend zijn.

Omgevingsvisie
De regels over hergebruik van grond en bagger uit het Besluit bodemkwaliteit zullen naar verwachting in 2022 overgaan naar het stelsel van de Omgevingswet. In het overgangsrecht wordt geregeld dat bestaande bodemkwaliteitskaarten en Nota Bodembeheer een bepaalde geldigheid behouden. In 2025 of 2026 kan voor de gemeente Westland vervolgens een nieuwe bodemkwaliteitskaart worden vastgesteld onder het stelsel van de Omgevingswet. Daarbij zal het gebiedsspecifieke beleid voor hergebruik van grond en bagger in het omgevingsplan en/of omgevingsvisie van de gemeente moeten worden opgenomen.
Indien in de omgevingsvisie van de gemeente Westland zaken worden vastgelegd die in tegenspraak zijn met deze bodembeheernota dient de inhoud van deze nota te worden heroverwogen. Het vaststellen van een nieuwe bodembeheernota is dan eventueel noodzakelijk,.

DOELSTELLING

Op een verantwoorde wijze met de bodem omgaan en de hergebruiksmogelijkheden van grond zo optimaal mogelijk benutten.

ARGUMENTATIE

1.1 Met een gebiedsspecifieke bodembeheernota worden de mogelijkheden van grondverzet binnen de gemeentegrenzen op een verantwoorde manier verruimd.
De regels rond het hergebruiken van grond worden met het van kracht worden van de nieuwe Bodembeheernota sterk vereenvoudigd. Na vaststelling van dit beleid kan binnen de gemeente Westland licht verontreinigde grond optimaal worden hergebruikt (op locaties waar ook licht verontreinigde grond aanwezig is). De regels rond het hergebruiken van grond worden met het van kracht worden van de nieuwe Bodembeheernota sterk vereenvoudigd.

1.2 Hergebruik van grond heeft voordelen voor het milieu
Dit hergebruik heeft voordelen voor het milieu, zoals minder transport van grond, minder laagwaardiger gebruik (zoals gebruik in werken of als tussenlaag op vuilstortplaatsen) en het minder aanspreken van voorraden schone grond. Logistieke voordelen zijn er omdat grond veelal op

kortere afstand van het vrijkomen kan worden toegepast.

1.3 Voor opdrachtgevers van werken zijn er financiële voordelen.
Doordat de vervoerskosten van vrijkomende grond in veel gevallen lager zullen zijn, en de economische waarde van de vrijkomende grond hoger is, terwijl minder schone grond gekocht hoeft te worden besparen opdrachtgevers van werken veel geld.

1.4 De bodemkwaliteit in Westland verslechtert niet
Het stand-still principe dat wordt toegepast houdt in dat grondverzet niet mag leiden tot een verslechtering van de bodemkwaliteit. De toe te passen grond moet van vergelijkbare of betere kwaliteit zijn dan de ontvangende bodem. Dit is stand-still op klasseniveau. Stand-still op gebiedsniveau betekent dat de kwaliteit van de ontvangende bodem in het beheergebied niet verslechtert. Kwetsbare gebieden worden door toepassing van het stand-still beginsel beschermd.
In de Bodembeheernota wordt een werkwijze beschreven om het verantwoord toepassen van hergebruiksgrond te waarborgen. Daarnaast dienen alle toepassingen van grond gemeld te worden bij de rijksoverheid. Deze meldingen worden door de gemeente getoetst.

RISICO'S EN KANTTEKENINGEN

1.1 Er had ook voor generiek beleid kunnnen worden gekozen
Op basis van het Besluit bodemkwaliteit kan gekozen worden tussen generiek en gebiedsspecifiek beleid. Het uitgangspunt van generiek beleid is dat de kwaliteit moet aansluiten bij de functie en dat de lokale bodemkwaliteit niet mag verslechteren. De landelijke (generieke) normen en toetsingsregels zoals opgenomen in het Besluit en de Regeling bodemkwaliteit zijn hier van toepassing. Door te kiezen voor gebiedsspecifiek beleid kan de gemeente normen vaststellen die strenger of soepeler zijn dan de landelijke (generieke) normen. In dat geval is lokaal maatwerk mogelijk.
Het hanteren van generiek beleid zal, vanwege het veelvuldig voorkomen van lichte grondverontreinigingen met bestrijdingsmiddelen (o.a. DDT en drins), het hergebruik van grond ernstig belemmeren. Hierdoor zal zowel het bedrijfsleven als de gemeente voor hoge additionele kosten komen te staan. Veel vrijkomende grond (bijvoorbeeld van bouwprojecten) zal niet meer kunnen worden hergebruikt, maar moet naar een erkende verwerker worden afgevoerd. Daarom is gekozen om het gebiedsspecifieke beleid uit te werken.

FINANCIËN

Aan de invoering van dit gebiedsspecifieke beleid zijn geen kosten verbonden.

COMMUNICATIEPARAGRAAF

Communicatie in eerste instantie via de gemeentepagina en ter inzage legging.

Publicatie:
Via gemeentepagina en gemeenteblad

EXTERN OVERLEG

De ontwerpnota bodembeheer is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met de Omgevings Dienst Haaglanden, een adviesbureau en interne en externe stakeholders.

GEMEENTE WESTLAND

RAADSVOORSTEL

VERVOLGTRAJECT

De Nota bodembeheer treedt in werking nadat de bestuurlijke vaststelling door de gemeenteraad onherroepelijk is. In artikel 53 van het Besluit bodemkwaliteit is vastgelegd dat de Nota een maximale geldigheid heeft van 10 jaar.
Externe en interne partijen die gebruik kunnen maken van de Nota bodembeheer worden actief benaderd over het vaststellen ervan. Daarnaast is de Nota bodembeheer en de bijbehorende bodemkwaliteitskaart in te zien op de website van de gemeente Westland en op www.overheid.nl onder 'beleid en regelging'.

Beroep
Op grond van artikel 50 en 51 van het Besluit bodemkwaliteit en artikel 6:8 lid 4 Algemene wet bestuursrecht kan gedurende de termijn van terinzagelegging beroep worden ingesteld tegen de vaststelling van de Nota Bodembeheer door de gemeenteraad bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Beroep instellen kan alleen als door degene die beroep instelt kan worden aangetoond dat die redelijkerwijs niet in staat was om eerder een zienswijze naar voren te brengen.
Een beroepschrift dient te worden ondertekend en bevat ten minste naam en adres van de indiener, dagtekening, omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht alsmede de gronden/motivering van het beroep.
Het instellen van beroep heeft geen schorsende werking. Degene die beroep heeft ingesteld kan een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Burgemeester en wethouders van Westland,

de secretaris, de burgemeester,

A.C. Spindler B.R. Arends

GEMEENTE WESTLAND

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Westland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 16 februari 2021, met de volgende bijlage(n):

- Nota bodembeheer gemeente Westland(*corsanummer 21-0067063*)
- Technische rapportage bodemkwaliteitskaart gemeente Westland (*corsanummer 21-0067066*)
- ..

gelet op het bepaalde in artikel 44 van het Besluit bodemkwaliteit en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht;

gehoord het advies van de commissie ruimte van 30 maart 2021 en gehoord de beraadslagingen van onderhavige vergadering;

besluit:

De nota bodembeheer gemeente Westland 2021-2030 vast te stellen

Aldus besloten door de raad in zijn openbare vergadering van 13 april 2021,

de griffier,

A.P.M.A.F. Bergmans

de voorzitter,

B.R. Arends