Dekkingsplan
2025-2028

BRANDWEER
Flevoland

Vastgesteld op 4 december 2024

CONCEPT

15
kazernes

11 vrijwilligersposten
4 beroepsposten

630
medewerkers

24
tankautospuiten +

3 Redvoertuigen
2 Hulpverleningsvoertuigen
3 Waterongevallenvoertuigen

Diverse specialismes

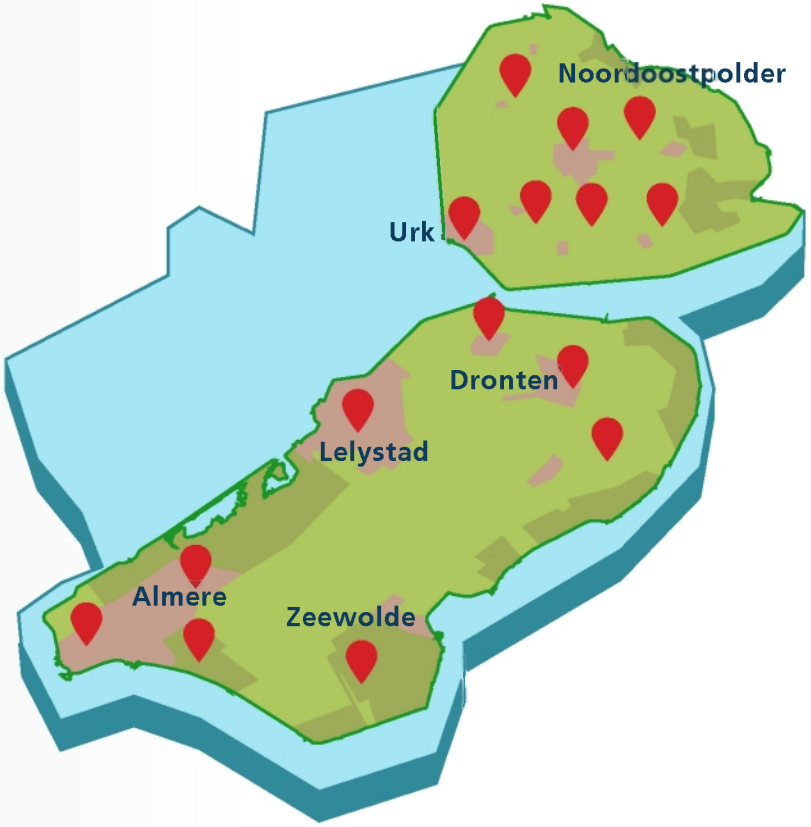
- Droneteam
- Groot Water Transport
- Logistieke ondersteuning

Bestuurlijke uitgangspunten

- Kwaliteit brandweerzorg blijft behouden
- Gebaseerd op vrijwilligheid en beroeps
- Samenwerking versterkt kwaliteit
- Betaalbare brandweerzorg

Ontwikkelingen

- Vitaliteit posten en repressieve dekking
- Taakdifferentiatie en verplichtend karakter
- Risicogerichte en innovatieve brandweerzorg
- Klimaatverandering en natuurbranden
- Energietransitie
- Interregionale samenwerking



BRANDWEER
Flevoland

Kerntaken

Het voorkomen, beperken en bestrijden van brand.

Het beperken en bestrijden van gevaar bij ongevallen.

Het beperken en bestrijden van gevaar bij waterongevallen.

Het voorkomen, beperken en bestrijden van gevaar bij ongevallen met gevaarlijke stoffen, het verkennen en meten van gevaarlijke stoffen en het verrichten van ontsmetting.

Het voorkomen, beperken en bestrijden van natuurbrand.

CONCEPT

Inhoudsopgave

Voorwoord **4**

Bestuurlijke samenvatting **5**

Inleiding **8**

1. Dekking bijstellen | processtap 1 **10**
1.1 Interne ontwikkelingen 10
1.2 Externe ontwikkelingen 13

2. Dekking beschrijven | processtap 2 **18**
2.1 De factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk 18
2.2 Snelheid 18
2.3 Capaciteit 22
2.4 Paraatheid 25

3. Dekking beoordelen | processtap 3 **28**
3.1 Beoordeling van de basisbrandweerzorg 28
3.2 Beoordeling operationele prestatie van het redvoertuig 34
3.3 Beoordeling operationele prestatie bij hulpverlening 36
3.4 Beoordeling operationele prestatie bij waterongevallen 37
3.5 Beoordeling operationele prestatie bij incidentbestrijding gevaarlijke stoffen 40
3.6 Beoordeling operationele prestatie bij natuurbrandbestrijding 44

Dekkingsplan vaststellen | processtap 4 **45**

Uitvoering bijstellen | processtap 5 **45**

Dekking uitvoeren en beoordelen | processtap 6 en 7 **45**

Bijlagen **46**
1. Samenvatting Handreiking Landelijke Uniforme Systematiek voor dekkingsplannen 46
2. Technische uitgangspunten berekeningen 48
3. Het materieelspreidingsplan 57
4. Compenserende maatregelen 59

CONCEPT

Voorwoord

Voor u ligt het dekkingsplan 2025-2028 van Brandweer Flevoland. Dit dekkingsplan vormt het fundament onder de inrichting van de operationele organisatie van Brandweer Flevoland. In dit plan kijken we naar de hedendaagse en toekomstige veiligheidsrisico's en is er een nauwe samenhang met beleidsdocumenten als het Regionaal Beleidsplan Flevoland & Gooi en Vechtstreek 2025-2028, de Visie op Brandweerzorg en het regionaal risicoprofiel. In het dekkingsplan staat de snelste hulp aan de burger centraal.

Het dekkingsplan speelt in op de maatschappelijke ontwikkelingen en veranderende risico's in ons verzorgingsgebied. De grote bouwontwikkelingen en bevolkingsgroei in de regio zijn daarvan belangrijke voorbeelden. De verwachting is dat de voorzieningen -in met name bedrijvigheid en mobiliteit- in deze lijn mee groeien. Zaken die ook gevolgen hebben voor de veiligheidsregio. Het is belangrijk dat de veiligheid van de regio met de groei mee ontwikkelt. Als brandweer moeten we hier alert op zijn en op blijven anticiperen. In de toekomst vraagt dit naar verwachting een verdere groei van de repressieve organisatie.

Verder zorgen ontwikkelingen als de energietransitie, klimaatverandering en de kans op natuurbranden voor veranderende risico's. Door samen te werken met onze ketenpartners en andere relevante partijen bereidt de brandweer zich voor om de gehele regio de juiste hulp te kunnen bieden.

Maar dekking gaat verder dan het blussen van branden alleen. Brandweer Flevoland richt zich op de gehele veiligheidsketen. Door warme contacten met haar partners, door advies te geven over de inrichting van gebieden en door de aandacht voor Brandveilig Leven draagt de brandweer bij aan het voorkomen van incidenten en het beperken van de gevolgen van incidenten. Daarnaast bereidt de brandweer zich voor op de veranderende omstandigheden. Zo worden er plannen gemaakt op het gebied van continuïteitsvraagstukken en is er oog voor de wijzigende vereisten bij aanschaf en inzet van nieuwe middelen. Bij het bestrijden van incidenten heeft de brandweer oog voor duurzaamheid.

De brandweer is een uniek en sterk merk. Breed vertakt en geworteld in de samenleving. De brandweer is altijd dichtbij. Dat geldt zowel fysiek (post in de buurt) als figuurlijk. De brandweer wil zich inzetten om de sociale samenhang te bewaren en waar mogelijk te versterken. Hoe? Door brandweerposten in te zetten als veiligheidssteunpunten in de samenleving. Meer naar buiten gericht, met de Wijkbrandweer als sprekend voorbeeld. Brandveilig Leven heeft een prominente plek als eerste aanspreekpunt in de samenleving. De brandweerpost kan daarnaast ook bij grootschalige calamiteiten (zoals stroomuitval) een uitvalsbasis bieden, waar mensen op terug kunnen vallen.

Tenslotte: het leveren van brandweerzorg blijft te allen tijde mensenwerk. Onze gepassioneerde en betrokken mensen vormen het kapitaal in de brandweerorganisatie. De vrijwilligers, de beroepsbrandweermensen en de mensen in de ondersteunende functies leveren allemaal hun bijdrage een aan (brand) veilig Flevoland. Samen. Een gezonde, duurzame en plezierige werkomgeving bieden aan onze brandweerprofessionals is dan ook essentieel.

John van der Zwan
Commandant Brandweer Flevoland

CONCEPT

Bestuurlijke samenvatting

Zoals de Wet veiligheidsregio's voorschrijft stelt de brandweer elke vier jaar een dekkingsplan op voor onze veiligheidsregio. In dit plan beschrijven wij de operationele prestaties die wij als brandweer gaan leveren. De totstandkoming van het dekkingsplan is een intensief en zorgvuldig proces, waarbij de snelste hulp aan de burger het uitgangspunt is.

Inleiding

Het nieuwe dekkingsplan 2025-2028 is opgesteld aan de hand van de landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen. De focus in deze nieuwe systematiek, waarvan het dekkingsplan 2021-2024 de voorloper was, ligt op het continu verbeteren en optimaliseren van de brandweerzorg. Op basis van de risico's en ontwikkelingen in de regio wordt gekeken naar passende brandweerzorg, waarbij wordt voldaan aan landelijke en regionale kwaliteitseisen van de repressieve brandweerzorg.

Deze kwaliteit wordt niet alleen gemeten aan de hand van snelheid, maar ook aan de hand van de factoren capaciteit (slagkracht), paraatheid en werkdruk. De kwaliteit wordt vastgelegd voor alle kerntaken van de brandweer. Waar nodig worden maatregelen uitgewerkt om de kwaliteit te verbeteren. Voor de factor snelheid bij gebouwbranden, wordt daarbij gebruik gemaakt van het Beoordelingskader Gebiedsgerichte Opkomsttijden. Dit houdt in dat in plaats van objecten, gebieden worden ingedeeld in een (risico)categorie, waaraan een opkomsttijd wordt gekoppeld.

Veiligheidsregio Flevoland wordt gevormd door de zes gemeenten Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde en telt momenteel (2024) bijna 445.000 inwoners, waarvan 15% met een leeftijd van 65+. Geografisch kent de regio naast het bebouwde gebied, een aanzienlijk oppervlakte agrarisch gebied, bos en heide en een groot (met name buitendijks) watergebied. Door de regio lopen diverse A- en N-wegen en spoorlijnen waarover soms ook vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Brandweer Flevoland is in de regio verantwoordelijk voor het voorkomen, beperken en bestrijden van brand en het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij andere ongevallen (art.25 Wvr).

De repressieve organisatie van de brandweer wordt gevormd door 15 posten die dag en nacht voor de bestrijding van deze incidenten klaar staan. Het overgrote deel van deze posten (11) wordt bemenst door vrijwilligers.

Bestuurlijke uitgangspunten

Voorafgaand aan het opstellen van het dekkingsplan, zijn door het bestuur met het oog op een toekomstbestendige brandweer, op een viertal thema's uitgangspunten gedefinieerd. Dit betreft:

- *Kwaliteit*
  De kwaliteit van de brandweerzorg blijft behouden. Hiervoor worden de nodige inspanningen gedaan. Eventueel hiertoe te nemen maatregelen worden geleidelijk doorgevoerd.

- *Vrijwilligheid*
  De vrijwillige brandweer blijft behouden. Bestuurders zetten zich hiervoor in als ambassadeur. Verder is het belangrijk en waardevol dat vrijwilligers mee kunnen denken en sturen op de vitaliteit van hun post. Waar nodig is gerichte versterking met beroepskrachten een logische ontwikkeling, omdat het de vraag is of alle posten op langere termijn vitaal blijven.

- *Samenwerken*
  Samenwerking op het gebied van repressieve brandweerzorg is een goede ontwikkeling. Het vermindert kwetsbaarheid, versterkt kwaliteit en helpt om de kosten beheersbaar te houden.
  Daarbij is het van belang oog te houden voor de 'identiteit van de post', omdat de binding van de vrijwilliger juist op de post ligt. Bij samenwerking tussen de regio's is financiële transparantie van belang.

- *Betaalbaarheid*
  Bij het opstellen van het dekkingsplan wordt primair uitgegaan van risico's en het afdekken daarvan. Bij het nemen van eventuele maatregelen of voorzieningen wordt ook gekeken naar de betaalbaarheid daarvan.

CONCEPT

Bij de uitwerking van het dekkingsplan zijn de bovenstaande uitgangspunten leidend geweest. Door inzet op de vitaliteit van de repressieve brandweerzorg en samenwerking met andere regio's is het mogelijk gebleken de kwaliteit van brandweerzorg op peil te houden. Het dekkingsplan sluit aan bij de geactualiseerde risico's in Flevoland, waaronder energietransitie, klimaatverandering en vitaliteit van posten, zoals ook omschreven in het beleidsplan.

Uitwerking

Op de diverse incidenten die zich in de regio kunnen voordoen, bereidt brandweer Flevoland zich voor om vanuit haar taakstelling met de beschikbare mensen en middelen de juiste hulp te verlenen.

- *Dit doet zij door snel ter plaatse te zijn.* De eerste basisbrandweereenheid kan na een melding van een gebouwbrand over het algemeen binnen de gestelde normtijd van het landelijke kader gebiedsgerichte opkomsttijden ter plaatse zijn. In een beperkt aantal gebieden wordt deze normtijd niet gehaald. Op enkele plaatsen in de regio wordt de wettelijke normtijd van 18 minuten overschreden. Oorzaken hiervoor zijn de grote geografische afstanden in sommige gebieden en de beschikbaarheid van vrijwilligers. Hierdoor kan niet met een volledige basisbrandweereenheid (met zes personen) worden uitgerukt. De eenheid wordt dan samengesteld met de eenheid van de naburige post. De tijd waarbinnen een complete basisbrandweereenheid dan aanwezig is, is hierdoor hoger. De andere eenheden kunnen binnen de geldende normtijden ter plaatse zijn. Uitzondering hierop is het hulpverleningsvoertuig dat in gebieden in het noordelijk deel van de regio een hogere aanrijtijd kent.

- *Dit doet zij door voldoende slagkracht te leveren.* Op zowel de DAG als in de ANW (avond, nacht en weekend) kan regionaal, zowel in de huidige als in de toekomstige situatie, 99% van de objecten met drie tankautospuiten binnen 23 minuten worden bediend. De grote geografische afstanden en de lage kazernedichtheid maken de regio kwetsbaar bij incidenten die moeilijker bereikbaar zijn of waarbij veel slagkracht noodzakelijk is. Door de bezetting van een aantal posten te vergroten en te verstevigen kan met een volledige basiseenheid (TS6) worden uitgerukt. Hierdoor zal de slagkracht in een aantal gebieden verbeteren. De regionale capaciteit voor grootschalige en langdurige inzetten voldoet aan het landelijke slagkrachtprofiel. Wel is ook de continuïteit en de restdekking bij dit soort inzetten gezien de lage kazernedichtheid en de grote afstanden kwetsbaar. De slagkracht bij de andere kerntaken wordt voldoende geacht ten opzichte van de risico's en het gemiddelde aantal alarmeringen. Wel blijft de inzet van een schuimvormende middelen eenheid bij (vloeibare) gevaarlijke stoffen kwetsbaar. Mede gezien de ontwikkelingen op het gebied van energietransitie en klimaatverandering kan op termijn extra capaciteit (materieel) hiervoor gewenst zijn.

- *Dit doet zij door paraat te zijn.* Het regionale beschikbaarheidspercentage voor de eerste tankautospuit ligt in de regio op 98%. Dit betreft de paraatheid van een tankautospuit met doorgaans vier personen (TS4). Voor het uitrukken met een volledige basiseenheid met zes personen is de beschikbaarheid van de vrijwilligers op de meeste posten te laag. De beschikbaarheid van medewerkers, beroeps en vrijwilligers behoeft aandacht, om de continuïteit van brandweerzorg te kunnen garanderen.

- *Dit doet zij door de organisatie in te richten op de werkdruk.* De gemiddelde werkdruk voor de beroepskazerne is 1000 alarmeringen per jaar. Bij een vrijwillige post ligt dit gemiddelde op 120 alarmeringen per jaar. Daarbij kan een onderscheid worden gemaakt tussen posten met meer dan 200 alarmeringen (Dronten, Emmeloord, Urk en Zeewolde)) en de posten tot 100 alarmeringen per jaar. De alarmeringsfrequentie komt overeen met de stedelijke dichtheid van de verzorgingsgebieden en sluit aan bij de huidige regionale organisatievorm. Dat wil zeggen dat in het gebied met een hoge incidentfrequentie een beroepskazerne staat, dat in gebieden met een middelhoge frequentie de vrijwillige kazernes beschikken over vangnetten om de bezetting te garanderen en dat in de gebieden met lage incidentfrequentie kazernes met alleen een vrijwillige bezetting staan.

CONCEPT

Om de kwaliteit van de brandweerzorg en de repressieve dekking te behouden en op sommige punten te kunnen verbeteren, zet de brandweer samen met de bestuurders in op de vitaliteit van de posten en de repressieve organisatie. Monitoring van bezetting, leeftijdsopbouw en beschikbaarheid is daarbij onmisbaar om tijdig te kunnen anticiperen op een dalende dekking. Om de operationele prestaties ook bij lage paraatheid te kunnen garanderen, zijn enkele posten als continuïteitspost aangemerkt. Voor deze posten met een centrale ligging en hoge incidentfrequentie is het niet wenselijk om buiten dienst te gaan. Om deze posten bij lage paraatheid toch in dienst te houden is een vangnet ingebouwd. Hierbij kan repressief inzetbaar kantoorpersoneel op de post worden ingezet voor ondersteuning in de dagdienst.

Daarnaast zet de brandweer extra of gerichte maatregelen in, om in situaties waarbij de repressieve dekking volgens het dekkingsplan onvoldoende is, toch een gelijkwaardig veiligheidsniveau voor inwoners te realiseren. Door middel van bijvoorbeeld voorlichtingen en woningbezoeken wordt de bewustwording over brandveiligheid vergroot en de zelfredzaamheid verhoogd.

Brandweer Flevoland streeft ernaar haar taak op een effectieve en efficiënte manier uit te voeren. Hiervoor werkt zij nauw samen met omliggende regio’s en ketenpartners en speelt zij in op maatschappelijke ontwikkelingen en veranderende risico’s. De grote bouwontwikkelingen en bevolkingsgroei in de regio brengen nu al stijgende werkdruk met zich mee. Deze ontwikkelingen benadrukken de noodzaak om daar als brandweer op te anticiperen (kazernes, personeel, materieel), om de dekking in de regio voldoende te kunnen garanderen. Daarnaast leidt de energietransitie tot nieuwe risico’s. De brandweer levert grote inspanning op de voorbereiding daarop en de eigen ontwikkeling daarin. Ook klimaatverandering en de verhoogde kans op natuurbranden zijn belangrijke aandachtspunten. Door de vorming van natuurgebieden door de jaren heen zijn dit groeiende risicofactoren. Om die reden is natuurbrandbestrijding naast de andere kerntaken opgenomen in het dekkingsplan. Door samen te werken en te anticiperen op ontwikkelingen en risico’s bereidt de brandweer zich voor om zowel nu als morgen in de gehele regio de juiste hulp te kunnen bieden. Over de gerealiseerde prestaties rapporteert zij binnen de planning en control cyclus periodiek aan het bestuur.

CONCEPT

Inleiding

Conform de Wet veiligheidsregio's stelt het bestuur van de Veiligheidsregio Flevoland elke vier jaar een dekkingsplan voor de repressieve brandweerzorg vast. Hierin wordt vastgelegd hoe de theoretisch berekende operationele prestaties van de brandweer zich verhouden tot de daaraan gestelde eisen.

Landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen

Het dekkingsplan 2025-2028 is opgesteld aan de hand van de landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen die op 1 juli 2022 is vastgesteld door het Veiligheidsberaad. De aanpassing in de wetgeving moet hiervoor nog plaatsvinden. Het bestuur maakt daarom op grond van art. 3.2.1. lid 2 van het Besluit veiligheidsregio's gebruik van haar wettelijke bevoegdheid om gemotiveerd af te wijken van de normtijden voor de basisbrandweereenheid. Het gaat daarin mee in de landelijke ontwikkeling en geeft gevolg aan de brief van de minister van Justitie en Veiligheid d.d. 19 december 2022 om het dekkingsplan conform de Handreiking landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen op te stellen.

In deze inmiddels doorontwikkelde systematiek, waarvan het dekkingsplan 2021-2024 een voorloper was, ligt de focus op het continu verbeteren en optimaliseren van de brandweerzorg. Op basis van de risico's en ontwikkelingen wordt gekeken naar passende brandweerzorg in de regio, waarbij wordt voldaan aan wet- en regelgeving en landelijke of regionale kwaliteitseisen die aan de repressieve brandweerzorg worden gesteld. Deze kwaliteit wordt niet alleen gemeten aan de hand van snelheid, maar ook aan de hand van de factoren capaciteit, paraatheid en werkdruk. De kwaliteit wordt vastgelegd voor alle kerntaken van de brandweer. Waar nodig worden maatregelen uitgewerkt om de kwaliteit te verbeteren.

Gebiedsgerichte opkomsttijden

De landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen maakt voor de factor snelheid bij gebouwbranden gebruik van het Beoordelingskader Gebiedsgerichte Opkomsttijden. Hierbij worden, in plaats van in objecten, gebieden ingedeeld in een (risico)categorie waaraan een opkomsttijd wordt gekoppeld. In het beoordelingskader zijn hiervoor referentiewaarden of normtijden per categorie vastgelegd.

Kwaliteitseisen

Verder wordt gebruik gemaakt van het landelijk beoordelingskader Grootschalig Brandweeroptreden (GBO). Voor de kerntaken waarvoor (nog) geen landelijke referentiewaarden zijn vastgesteld worden de regionale kwaliteitseisen gebruikt.

Brandrisicoprofiel

De Wet veiligheidsregio's bepaalt dat elke regio een risicoprofiel opstelt, waarin een analyse is ogenomen van de branden, de rampen en de crises die zich in de veiligheidsregio kunnen voordoen. Het brandrisicoprofiel dient als input voor het dekkingsplan. Er bestaat nog geen eenduidige (landelijke) systematiek voor het opstellen van een brandrisicoprofiel. Hier gaat de komende jaren wel aan gewerkt worden. Voor de methodiek van Gebiedsgerichte Opkomsttijden is in feite geen apart brandrisicoprofiel meer nodig, omdat in de Handreiking landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen al wordt beschreven hoe met de brandrisico's voor gebouwen in het verzorgingsgebied moet worden omgegaan. Het opstellen van een brandrisicoprofiel heeft echter nog steeds meerwaarde, bijvoorbeeld bij de prioritering en het bepalen van compenserende maatregelen voor aandachtsgebieden en -objecten. Ook biedt het een nadere onderbouwing bij het uitvoeren van de taken van afdeling Risicobeheersing, bijvoorbeeld het kunnen toepassen van een risicogerichte werkwijze.

Leeswijzer

In dit dekkingsplan zijn de processtappen uit de Handreiking landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen doorlopen. Hoofdstuk 1 beschrijft de inrichting van de repressieve organisatie en de interne en externe ontwikkelingen die van invloed zijn op de dekking. Hoofdstuk 2

CONCEPT

beschrijft de operationele prestaties van de brandweer aan de hand van de factoren snelheid, capaciteit, slagkracht en werkdruk. Hoofdstuk 3 beschrijft per kerntaak de indeling van de regio in risicogebieden, de daarvoor geldende opkomsttijden, de mate waarin Brandweer Flevoland aan deze tijdsnormen kan voldoen en of er maatregelen noodzakelijk zijn om de dekking te verbeteren. Hoofdstuk 4 tot en met 6 hebben betrekking op bestuurlijke vaststelling, implementatie en monitoring van het dekkingsplan. Bijlage 1 geeft een samenvatting van de Handreiking. In Bijlage 2 zijn de (technische) uitgangspunten van de berekeningen opgenomen, in Bijlage 3 wordt het materieelspreidingsplan weergegeven en in Bijlage 4 worden de compenserende maatregelen beschreven.

CONCEPT

1. Dekking bijstellen
processtap 1

In dit hoofdstuk wordt de huidige repressieve organisatie beschreven die als vertrekpunt dient voor het dekkingsplan. Daarnaast worden de interne en externe ontwikkelingen omschreven die van invloed kunnen zijn op de dekking.

1.1 Interne ontwikkelingen

Brandweer Flevoland is volop in beweging. Met een aantal wijzigingen in de repressieve organisatie, het uitstromen en moderniseren van verouderd materieel en het vergroten van de samenwerking met omliggende veiligheidsregio's en ketenpartners, wil de brandweer beter kunnen inspelen op diverse ontwikkelingen (en risico's) in de regio. De vitaliteit van de vrijwilligersposten blijft daarbij centraal staan en zal de komende periode de nodige aandacht vragen.

1.1.2 Inrichting repressieve organisatie

De huidige repressieve organisatie van Brandweer Flevoland wordt gevormd door 15 brandweerposten. Dat zijn de vier beroepsposten Almere Buiten, Almere Poort, Almere Veluwsekant en Lelystad en de 11 vrijwilligersposten Biddinghuizen, Creil, Dronten, Emmeloord, Ens, Marknesse, Nagele, Rutten, Swifterbant, Urk en Zeewolde. Daarnaast worden enkele eenheden op de posten Almere Poort, Almere Veluwsekant en Lelystad door vrijwilligers bemenst.

De totale repressieve organisatie bestaat momenteel uit een combinatie van beroepsmedewerkers, gekazerneerde vrijwilligers en vrije-instroom-vrijwilligers. Met het oog op het verplichtend karakter, waarbij de gekazerneerde vrijwilligheid vervalt, is een beweging in gang gezet om de organisatie hierop aan te passen (zie 1.1.4 Ontwikkelingen). Daarnaast heeft een aanzienlijk deel van het kantoorpersoneel een repressieve nevenfunctie als operationele leiding of als vrijwilliger bij een post.

De logistieke ondersteuning tijdens grote en langdurige inzetten wordt verzorgd door het team Techniek & Logistiek in Lelystad, dat bemenst wordt door vrijwilligers.

1.1.3 Uitgangspunten repressieve organisatie

Het bestuur van Veiligheidsregio Flevoland heeft uitgangspunten vastgesteld voor wat betreft de kwaliteit, vrijwilligheid, samenwerken en betaalbaarheid van de brandweer. Samen met de ambtelijke uitgangspunten vormt dit de basis voor de verdere inrichting van de repressieve organisatie.

Figuur 1 – Brandweerkazernes in de regio Flevoland

CONCEPT

Bestuurlijke uitgangspunten

Kwaliteit

De kwaliteit van de brandweerzorg blijft behouden. Hiervoor worden de nodige inspanningen gedaan. Eventueel hiertoe te nemen maatregelen worden geleidelijk doorgevoerd.

Vrijwilligheid

De vrijwillige brandweer blijft behouden. Bestuurders zetten zich hiervoor in als ambassadeur. Deze rol als ambassadeur kan zich onder andere richten op algemene zichtbaarheid, waardering, huisvesting en werving. Verder is het belangrijk en waardevol dat vrijwilligers kunnen meedenken en sturen op de vitaliteit van hun post. Waar nodig is gerichte versterking met beroepskrachten een logische ontwikkeling, omdat het de vraag is of alle posten op lange termijn vitaal blijven.

Samenwerken

Samenwerking op het gebied van repressieve brandweerzorg is een goede ontwikkeling. Het vermindert kwetsbaarheid, versterkt kwaliteit en helpt om de kosten beheersbaar te houden.
Bij samenwerking is het van belang oog te houden voor de 'identiteit van de post', omdat de binding van de vrijwilliger juist op de post ligt. Bij samenwerking tussen de regio's is financiële transparantie van belang.

Betaalbaarheid

Bij het opstellen van het dekkingsplan wordt primair uitgegaan van risico's en het afdekken daarvan. Bij het nemen van eventuele maatregelen of voorzieningen wordt ook gekeken naar de betaalbaarheid daarvan.

Ambtelijke uitgangspunten

Brandweer Flevoland staat 24/7 paraat

Continuïteit van brandweerzorg – ook in de toekomst – is het primaire streven van Brandweer Flevoland.

Gebaseerd op vrijwilligheid en beroeps

Brandweervrijwilligers en beroepsmedewerkers werken samen om de continuïteit te realiseren.

Vitale vrijwilligersposten

De vrijwillige brandweerposten zijn paraat op basis van het vrije-instroommodel. Vitaliteit van posten, zowel in formatie, leeftijdsopbouw als beschikbaarheid, is hierbij essentieel. Vitale posten, nu en in de toekomst, zijn noodzakelijk om het niveau van brandweerzorg en daarmee de repressieve dekking te behouden.

Faciliteren van repressie vanuit centrale planning

Continuïteit van brandweerzorg wordt bewaakt via een systeem van centrale planning, waarbij de mogelijkheid bestaat dat posten (tijdelijk) worden ondersteund door dagdienstpersoneel dat repressief inzetbaar is.

Inzetten op balans tussen taakveld en repressie

De beroepsmedewerkers met een repressieve neventaak zijn bij inzet als dagdienstpersoneel voldoende in staat hun hoofdtaak uit te voeren. Alle (dagdienst)medewerkers krijgen de mogelijkheid om (bij geschiktheid) repressieve taken uit te voeren.

Brandweerposten opereren als netwerk voor benodigde slagkracht

Alle posten dragen bij aan de regionale kwaliteit van brandweerzorg: posten l*everen samen bra*ndweerzorg en doen dat niet alleen.

Stimuleren van Uitruk op Maat

De slagkracht wordt afgestemd op het incident. Dit houdt in dat voor een niet-maatgevend incident een kleinere eenheid dan de basisbrandweereenheid (TS6) kan worden ingezet. Verder kan een TS6 ook worden samengesteld (2 x TS4). Het streven blijft om zo snel mogelijk brandweerzorg te leveren. Het veilig kunnen optreden en daarbij aanvaardbare risico's kunnen nemen blijft hierbij een zeer belangrijke voorwaarde.

Specialistische eenheden worden slim gespreid over posten

Specialistische eenheden worden slim gepositioneerd, gebaseerd op ingeschatte risico's volgens de (specialistische) risico-inventarisatie. Bij deze spreiding wordt ook een afweging gemaakt op grond van paraatheid, werkdruk en werkbelasting.

CONCEPT

1.1.4 Ontwikkelingen

Om de repressieve brandweertaak zo goed mogelijk te kunnen uitvoeren wordt continu gezocht naar verbetering. Hierbij wordt ingespeeld op landelijke en (inter)regionale ontwikkelingen. De volgende ontwikkelingen en stappen die hierin zijn gezet zijn daarbij van belang.

Verplichtend karakter (voorheen Taakdifferentiatie)
De implementatie van het landelijke project verplichtend karakter heeft gevolgen voor de garantie van de operationele prestaties. Door nieuwe regelgeving waarbij een vrijwilliger niet meer verplicht mag worden om op te komen, komt de kazernering van vrijwilligers en de gegarandeerde opkomst bij consignatie te vervallen. Bij Brandweer Flevoland is de impact hiervan groot, onder meer omdat zij gebruik maakt van gekazerneerde vrijwilligers.

Vanwege de impact op de operationele prestaties heeft het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Flevoland besloten tot een tijdelijke versterking van de beroepsorganisatie. Hierbij zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

1. Behoud kwaliteit brandweerzorg (26 roosterplekken om brandweerzorg te kunnen blijven leveren conform het vastgestelde dekkingsplan van december 2019)
2. Behoud vrijwilligheid (blijvend gebruik maken van de inzet van vrijwilligers, rekening houdend met de ideeën van vrijwilligers)
3. Uiteindelijke financiering door het Rijk

Op grond van het bovenstaande is de transitie in gang gezet om van gekazerneerde vrijwilligheid naar meer beroeps te gaan. Structurele uitbreiding van het repressieve beroepspersoneel is noodzakelijk om de bezetting 24/7 te kunnen garanderen en de operationele prestaties conform het huidige dekkingsplan te kunnen leveren.

Vitaliteit van posten
De vitaliteit van de posten staat door diverse factoren onder druk. Met het boeien en binden van vrijwilligers wordt eigenaarschap beoogd voor de paraatheid van de post in de eigen omgeving. De paraatheid wordt daarbij continu gemonitord, zodat bij lage paraatheid direct vangnetten kunnen worden ingezet (zie ook het volgende kopje). Daarnaast kan door monitoring ook worden ingespeeld op ontwikkelingen zoals vergrijzing. Belangrijke indicatoren voor een vitale post zijn de bezetting, de leeftijdsopbouw en de duur van het dienstverband van medewerkers. Bij een naderende lage bezetting kan samen met het (lokale) bestuur worden gekeken op welke wijze de werving van vrijwilligers kan worden gestimuleerd. Onderdeel hiervan is het faciliteren in voorzieningen als bijvoorbeeld een werkplek (conform Arbo-eisen), om zo nieuwe (doelgroepen) vrijwilligers aan te trekken.

Garantie van repressieve dekking
Om de operationele prestaties – zoals vastgelegd in dit dekkingsplan – ook bij lage paraatheid te kunnen garanderen, zijn enkele posten binnen de regio als continuïteitspost aangemerkt. Voor deze posten met een centrale ligging en een hoge incidentfrequentie is het niet wenselijk om buiten dienst te staan. Dit zijn de beroepsposten Almere Buiten, Almere Poort, Almere Veluwsekant en Lelystad en de vrijwilligersposten Dronten, Emmeloord, Urk en Zeewolde. Gestreefd wordt om deze posten 100% inzetbaar te houden. Voor de andere vrijwillige posten wordt gestuurd op 98% paraatheid.
Om deze continuïteitposten bij lage paraatheid toch in dienst te houden wordt een vangnet ingebouwd. Hierbij kan repressief inzetbaar kantoor-personeel op de post worden ingezet, voor ondersteuning in de dagdienst.

Uitruk op Maat
Bij het uitvoeren van de brandweertaak past Brandweer Flevoland de landelijke systematiek Uitruk op Maat toe. Dat betekent dat de slagkracht wordt aangepast aan het soort incident en de impact daarvan. Hierdoor *kan* bij sommige taken worden uitgerukt met minder dan zes personen en kan daar waar een volledige basisbrandweereenheid noodzakelijk is, deze worden samengesteld.

Interregionale samenwerking
Brandweer Flevoland heeft met alle aangrenzende regio's convenanten opgesteld waarin is afgesproken dat regiogrenzen geen belemmering meer vormen bij het bieden van (spoedeisende) hulp aan de burger in relatie tot de basisbrandweerzorg. De interregionale samenwerking laat

CONCEPT

vanzelfsprekend het gezag, zoals vastgelegd in de Wet veiligheidsregio's, onveranderd.

Samenwerking met Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek
Met Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek is een intensief samenwerkingsverband aangegaan. In 2019 is de zogenaamde samenwerkingsovereenkomst getekend waarmee invulling wordt gegeven aan de gezamenlijke ambitie om onder meer brandweerzorg van een kwaliteitsimpuls te voorzien en de integraliteit in de uitvoering te bevorderen. Andere doelen bij deze samenwerking zijn het minder kwetsbaar maken van beide organisaties en het beperken van de kostenstijgingen. Binnen brandweerzorg Flevoland en Gooi en Vechtstreek is hierdoor inmiddels een nauwe samenwerking ontstaan. Elk team kent een eenhoofdige leiding, de meldkamers zijn samengevoegd en specialistische functies worden gezamenlijk ingezet.

Meldkamer Midden-Nederland
In de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) is een proces van standaardisatie in gang gezet. Dit verbetert de interregionale samenwerking, de mogelijkheid om op elkaar terug te vallen bij (zeer zeldzame) uitval van een meldkamer en de mogelijkheid om de werklast bij grote drukte onder de meldkamers te verdelen. In 2025 staat de ingebruikname van Meldkamer Midden-Nederland in Hilversum gepland. Hiervoor vindt nauwe samenwerking plaats tussen de regio's Flevoland, Gooi en Vechtstreek en Utrecht, en worden de meldings- en alarmeringsregeling en meldkamerprocessen verder geharmoniseerd.

Versterking samenwerking veiligheidsdomein
Brandweer Flevoland gaat steeds nauwer samenwerken met andere hulpdiensten. Zo is de samenwerking met de ambulancedienst verder uitgebreid en wordt de brandweer ook ingezet bij reanimatiemeldingen. Daarnaast wil de brandweer de brandweerposten ook als veiligheidssteunpunten inzetten.

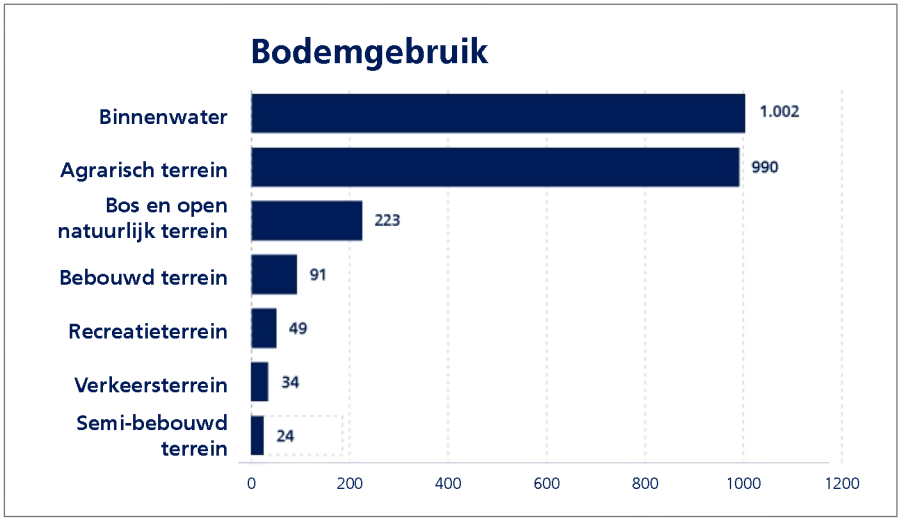
Risicobeheersing en Brandveilig Leven
Vanuit de gecombineerde domeinen risicobeheersing en incidentbestrijding beschikt de brandweer over een waaier van maatregelen, waarmee zij de (fysieke) brandveiligheid kan beïnvloeden. Het team Risicobeheersing draagt binnen regio Flevoland bij aan de brandveiligheid van gebouwen, door advisering en toezicht tijdens de bouw en in de gebruiksfase van bestaande gebouwen. Het team Brandveilig Leven geeft advies en voorlichting over brandveiligheid aan burgers van de regio. Door middel van bijvoorbeeld voorlichtingen en woningbezoeken, wordt de bewustwording over brandveiligheid vergroot en de zelfredzaamheid verhoogd. In situaties waarbij de repressieve dekking volgens het dekkingsplan onvoldoende is, kunnen extra of gerichte maatregelen vanuit Risicobeheersing worden ingezet, om toch een gelijkwaardig veiligheidsniveau voor inwoners te realiseren.

Innovatie
Brandweer Flevoland volgt de nieuwe (technologische) ontwikkelingen binnen het vakgebied. Bij de aanschaf van nieuw materieel en materiaal worden die nadrukkelijk meegewogen. Ook duurzaamheid speelt hierbij een rol. Waar nodig wordt getoetst op welke wijze nieuwe technologie de brandweer kan helpen haar taak nog beter uit te voeren. Een voorbeeld van de toepassing van nieuwe technologie is de oprichting van het droneteam van Brandweer Flevoland en Brandweer Gooi en Vechtstreek. Met behulp van de drone kan bij grote incidenten snel overzicht en inzicht worden gegenereerd. Momenteel wordt onderzocht welke toegevoegde waarde de inzet van onderwatertechniek en van robotica kunnen hebben bij de brandweertaken. Ook wordt gekeken naar innovatieve gecombineerde toepassingen van kerntaken in eenheden zoals de combinatie van brand, hulpverlening en IBGS (Incidentbestrijding Gevaarlijke Stoffen).

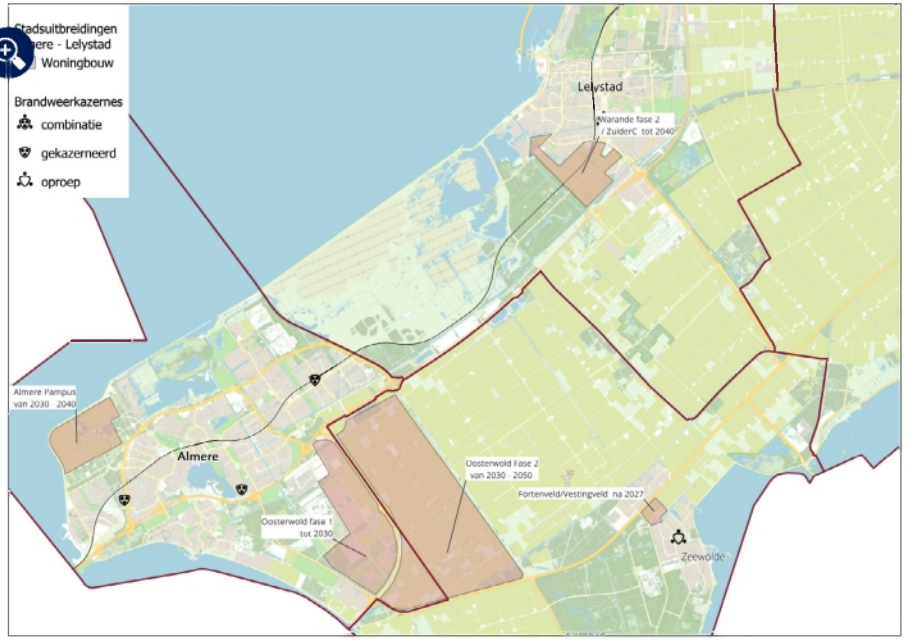
1.2 Externe ontwikkelingen

1.2.1 Geografie
Veiligheidsregio Flevoland wordt gevormd door de zes gemeenten Almere, Lelystad, Dronten, Emmeloord, Urk en Zeewolde. In de huidige vorm beslaat de regio een gebied van ruim 2400 km^2, waarvan ongeveer 42% binnenwater beslaat en 50% uit bos en heide en agrarisch terrein bestaat. Het (semi)bebouwde gebied neemt 5% van het gebied in. De overige 3% bestaat uit recreatie- en verkeersterrein (CBS 2017).

CONCEPT



Figuur 2 - Bodemgebruik Flevoland in km2 (Bron: CBS (2017))



Figuur 3 – Geplande stadsuitbreidingen Almere en Lelystad

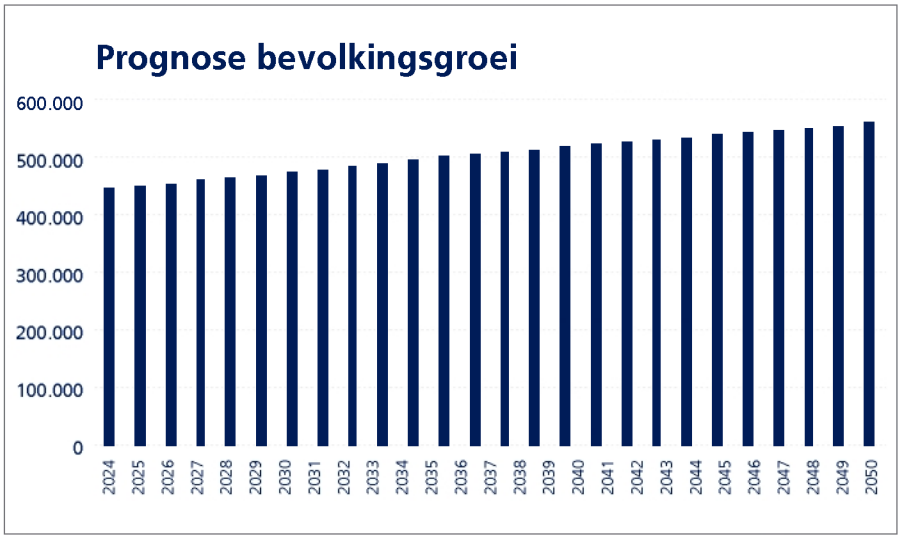
Door de regio lopen spoorlijnen en de belangrijke verbindingswegen A27 en A6. De regio wordt omringd door de veiligheidsregio's Friesland, IJsselland, Noord en Oost-Gelderland, Gelderland Midden en Gooi en Vechtstreek, waarmee nauw wordt samengewerkt. Ook met de regio's aan de andere kant van het IJsselmeer vindt nauwe samenwerking plaats. Dit zijn Noord-Holland Noord, Zaanstreek-Waterland en Amsterdam-Amstelland.

De regio Flevoland kent een sterke regionale ontwikkeling. In het 'Ontwikkelperspectief' dat door het samenwerkingsverband Metropoolregio Amsterdam (MRA) is opgesteld, is afgesproken dat een aanzienlijk deel van de woningbouwopgave in Flevoland – en dan met name in Almere en Lelystad – zal worden gerealiseerd. Ook in de andere gemeenten wordt uitgebreid, zij het in mindere mate. In de gehele regio wordt tot 2050 een toename van ongeveer 100.000 woningen verwacht.

De focus ligt daarbij op het ontwikkelen van Almere Oosterwold, tussen Almere en Zeewolde. Verder wordt Almere Pampus ontwikkeld. Dat is het gebied in het westen van Almere. Er zijn plannen om dit gebied met de zogeheten IJmeerverbinding aan IJburg (Amsterdam) te verbinden. In Lelystad wordt het gebied Warande Zuid verder doorontwikkeld. De stadsuitbreidingen worden hiernaast weergegeven.

Om tijdig in te kunnen spelen op deze ontwikkelingen is het voor de uitvoering van de brandweertaak noodzakelijk om een prognoseberekening van de dekking te maken. Hierbij wordt gekeken naar de factor snelheid en beoordeeld of de nieuwe buurt voor de brandweer bereikbaar is binnen de daarvoor gestelde normtijd. Daarnaast betekent een toename van het inwoneraantal ook een stijging van het aantal incidenten. De werkdruk van de brandweer wordt hierdoor verhoogd. Aan de hand van de uitkomsten van deze berekeningen kan worden bepaald of uitbreiding van het wagenpark (tankautospuit of redvoertuig) of zelfs een nieuwe kazerne noodzakelijk is voor de uitvoering van de brandweertaak en hoe de gewenste bezetting van het voertuig of de post er gezien de (verwachte) werkdruk uit ziet. Hierover vindt periodiek overleg met het bestuur plaats.

CONCEPT



Figuur 4 – Ontwikkeling bevolkingsgroei in Flevoland (Bron: CBS)

1.2.2 Demografie

Veiligheidsregio Flevoland telt volgens het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) op 1 januari 2023 bijna 445.000 inwoners. Hiervan is 50% woonachtig in de gemeente Almere, 19% in Lelystad, 11% in de Noordoostpolder, 10% in Dronten, 5% op Urk en 5% in Zeewolde.

Volgens de prognose van het CBS zal het aantal inwoners tot 2035 met ongeveer 12% toenemen. De sterkste groei is daarbij te zien in de gemeenten Almere (17%) en Lelystad (21%). Van de inwoners is 15% 65 jaar of ouder. Daarmee is de regio ten opzichte van het landelijke percentage 65-plussers (20%) relatief jong. Vergrijzing vindt wel plaats en ouderen blijven steeds vaker langer thuis wonen.

1.2.3 Risico's in de regio

Het Regionaal Risicoprofiel van Veiligheidsregio Flevoland beschrijft de rampen en crises waarmee de regio te maken kan krijgen. Daarnaast zijn er trends en ontwikkelingen in de samenleving en in het klimaat, die mogelijk nieuwe risico's met zich meebrengen.

Overstromingsgevaar
Flevoland ligt, met uitzondering van Urk en Schokland, geheel onder het Nieuw Amsterdams Peil (NAP) en is daarmee gevoelig voor overstromingen. Ondanks dat de kans hierop vrij onwaarschijnlijk lijkt, wordt hiervoor binnen crisisbeheersing nauw samengewerkt met ketenpartners zoals het Waterschap Zuiderzeeland. De brandweer werkt daarnaast nauw samen met de reddingsbrigade Nederland (KNBRD) in het kader van de Nationale Reddingsvloot (NRV).

Natuurbranden
Door klimaatverandering zullen perioden van droogte vaker voorkomen. De kans dat natuurbranden zich ontwikkelen tot grote (onbeheersbare) branden neemt daardoor toe. Ook in Flevoland is dit het geval nu natuurgebieden door de jaren heen verder zijn gevormd. Deze bevinden zich soms dicht bij de woonkernen. Door de stijging van het aantal inwoners in en nabij natuurgebieden en de toename van het aantal (nacht)recreanten in natuurgebieden neemt dit nog verder toe. De risico's met betrekking tot natuurbranden in Flevoland zijn aan de hand van verschillende indicatoren inzichtelijk gemaakt. Deze zijn vastgelegd in de regionale risico index (RIN) voor natuurbranden in Flevoland. Om die reden is natuurbrand naast de andere kerntaken ook in het dekkingsplan opgenomen. De komende tijd wordt samen met ketenpartners gewerkt aan een aanpak om deze risico's te verkleinen.

Extreme weersomstandigheden
Door klimaatverandering zullen extreme weersomstandigheden zoals clusterbuien vaker voorkomen. De verwachting is dat het aantal incidenten dat gerelateerd is aan storm- en wateroverlast ook zal toenemen. Om de effecten op de hulpverlening bij dit soort grote drukte te beperken, heeft de brandweer een *procedure grote drukte* ontwikkeld. In die procedure zijn afspraken gemaakt over hoe in dit soort situaties wordt gehandeld.

Energietransitie
In de energietransitie stapt de samenleving over op nieuwe en duurzame energiebronnen. De regio Flevoland zet hier groots op in en kent

CONCEPT

inmiddels windmolens, grote zonneparken en energieopslagsystemen. Veranderingen worden vanuit provincie en gemeenten gestimuleerd. De komende tijd vinden verdere ontwikkelingen op dit gebied plaats. Steeds vaker wordt de brandweer hierbij om advies op veiligheidsaspecten gevraagd. De landelijke samenwerking en de samenwerking met andere veiligheidsregio's heeft er ondertussen toe geleid dat voorlopige regelgeving is vastgesteld en dat relevante kennis voor advisering breder wordt gedeeld. Ook op het gebied van incidentbestrijding en blustechnieken vindt (landelijk) overleg plaats, zodat op een zo veilige en zo verantwoord mogelijke wijze kan worden ingespeeld op deze nieuwe ontwikkelingen.

Bereikbaarheid
Maatregelen ter regulering van de verkeersdruk en -snelheid hebben invloed op de brandweerinzet. Op handen zijnde plannen binnen de regio om de snelheid te verlagen, kunnen de aanrijtijd van de brandweer aanzienlijk verhogen, afhankelijk van de keuzes die hierin worden gemaakt. De snelheid van hulpverlening wordt hiermee vertraagd. De effecten van deze snelheidsbeperkende maatregelen zullen nauw worden gevolgd en waar nodig zullen verbetermaatregelen worden voorgesteld.

Emissievrije zones
Om de CO^2-uitstoot te verminderen mogen gemeenten vanaf 2025 emissievrije zones invoeren. Gemeenten in Flevoland hebben plannen om dergelijke zones in het stadscentrum in te voeren. Dit heeft ook impact op de bereikbaarheid van de brandweer in deze zones. Gezamenlijk met de gemeenten wordt verder onderzocht op welke wijze met deze ontwikkeling kan worden omgegaan. Daarbij wordt gekeken naar de technische en financiële impact van de maatregelen.

Verstoringen van communicatie- en alarmeringssystemen
De samenleving vertrouwt in toenemende mate op ICT-systemen. Verstoringen in deze netwerken hebben steeds vaker gevolgen voor de samenleving en leveren extra risico's op. Ook voor de brandweer zijn verstoringen in communicatie- en alarmeringssystemen een risico.

1.2.4 Aandachtsobjecten
Het dekkingsplan is gebiedsgericht, maar zoomt ook in op kwetsbare objecten. In de regio Flevoland krijgen de onderstaande objecten specifieke aandacht. Dit geldt in het bijzonder voor deze objecten wanneer de bovengrens van de bandbreedte wordt overschreden. Voor een toelichting op de bandbreedte, zie hoofdstuk 3, Dekking beoordelen.

Lelystad Airport
In Flevoland bevindt zich Lelystad Airport. Dit vliegveld wordt op dit moment gebruikt door kleine (les-) vliegtuigen en helicopters. Openstelling voor grote passagiers- of goederenvluchten is nog niet aan de orde. Mocht het vliegveld wel voor meer vliegverkeer worden opengesteld, dan zal de impact op de brandweerzorg opnieuw worden gewogen.

Portiekflats
Portiekflats hebben een hoger brandrisico, omdat de woningen in portiekflats slechts één vluchtroute hebben, die bij brand onbruikbaar kan raken.

Hoogbouw
Voor hoogbouw hoger dan 20 meter is sprake van een hoger brandrisico. Dat komt door de lange vluchtroutes en grote inzetdiepte, de grote aantallen bewoners en het feit dat de bovenste verdiepingen niet meer met de redvoertuigen van de brandweer kunnen worden bereikt.

Gebouwen met verminderd zelfredzamen
In gebouwen voor slapende, verminderd zelfredzame personen (gezondheidszorgfuncties met bedgebied, zoals ziekenhuizen en verpleegtehuizen, woonfuncties voor gehandicapten en revalidatiecentra) zijn personen niet of beperkt in staat om zelfstandig te vluchten bij brand. Deze kwetsbaarheid en de afhankelijkheid van intern personeel vergen extra aandacht bij calamiteiten.

Penitentiaire inrichtingen
Ook in penitentiaire inrichtingen in Flevoland zijn de bewoners kwetsbaar en afhankelijk, omdat zij niet in staat zijn om zelfstandig te vluchten. Flevoland kent twee penitentiaire inrichtingen.

CONCEPT

Kinderdagverblijven
Kinderdagverblijven worden in de nieuwe systematiek niet gerekend tot de objecten waar verminderd zelfredzamen verblijven. Regionaal is gekozen om de Handreiking hierin te volgen. Gezien de zeer beperkte zelfredzaamheid wordt een aparte berekening gemaakt voor deze gebruiksfunctie binnen de regio Flevoland. Hieraan worden aanvullende maatregelen gekoppeld, zodat deze objecten de benodigde aandacht krijgen.

Grootschalige opslagcentra
In de regio worden steeds meer grote logistieke of opslagcentra gebouwd met een grote oppervlakte (boven de 10.000m2). Deze vormen een uitdaging voor de brandbestrijding en kennen een afwijkende inzet. Dergelijke centra kunnen een substantieel risico voor de omgeving vormen, mede afhankelijk van wat er wordt opgeslagen.

CONCEPT

2. Dekking beschrijven
processtap 2

In dit hoofdstuk wordt de verwachte dekking in het verzorgingsgebied beschreven, met behulp van de Handreiking landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen. Hiermee maakt de brandweer inzichtelijk waar zij, onder de gegeven omstandigheden, repressief toe in staat is.

2.1 De factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk

De kwaliteit van de brandweerzorg wordt inzichtelijk gemaakt aan de hand van de factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk. In het onderstaande overzicht is aangegeven welke aspecten hiervan onderzocht zijn.

Factor	Onderwerp
Snelheid	• Eerste tankautospuit (TS6) ter plaatse (maatgevend scenario) • Redvoertuig ter plaatse • Hulpverleningseenheid ter plaatse • Waterongevallen-voertuig ter plaatse
Capaciteit	• Slagkracht • Grootschalige en langdurige inzetten
Paraatheid	• Beschikbaarheid • Gelijktijdigheid • Restdekking
Werkdruk	• Alarmeringsfrequentie

Tabel 1 – Overzicht factoren en gerelateerde onderwerpen

De brandweereenheden worden ingezet volgens het principe van 'operationele grenzen'. Dit betekent dat gemeente- en regiogrenzen geen belemmeringen vormen. Het dekkingsplan geeft inzage in de prestaties op regionaal niveau. Interregionale eenheden zijn conform de afspraken met de omliggende regio's meegenomen in de berekeningen.

2.2 Snelheid

Snelle hulpverlening kan mensenlevens redden en schade beperken. De factor snelheid is onderzocht voor de verschillende eenheden die voor de basisbrandweerzorg worden ingezet. Deze eenheden kennen verschillende opkomsttijden.

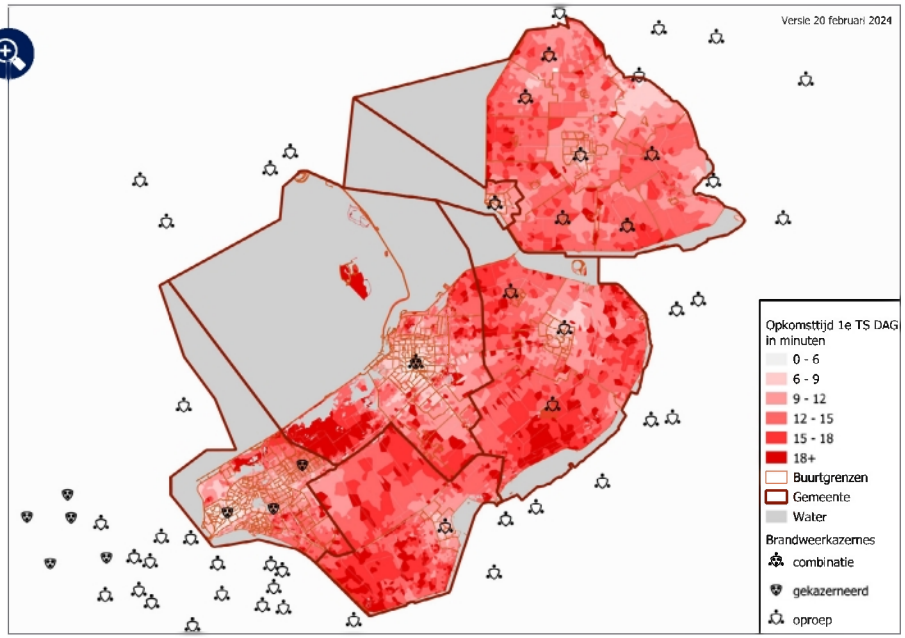
2.2.1 Basisbrandweereenheid

De berekening van de snelheid van de eerste tankautospuit wordt gedaan aan de hand van het maatgevend scenario. Dit scenario wordt in het dekkingsplan voor alle gebouwbranden gehanteerd. Het gaat hierbij dus zowel om woningbranden als om andere gebouwbranden, zoals bijvoorbeeld een industriebrand.

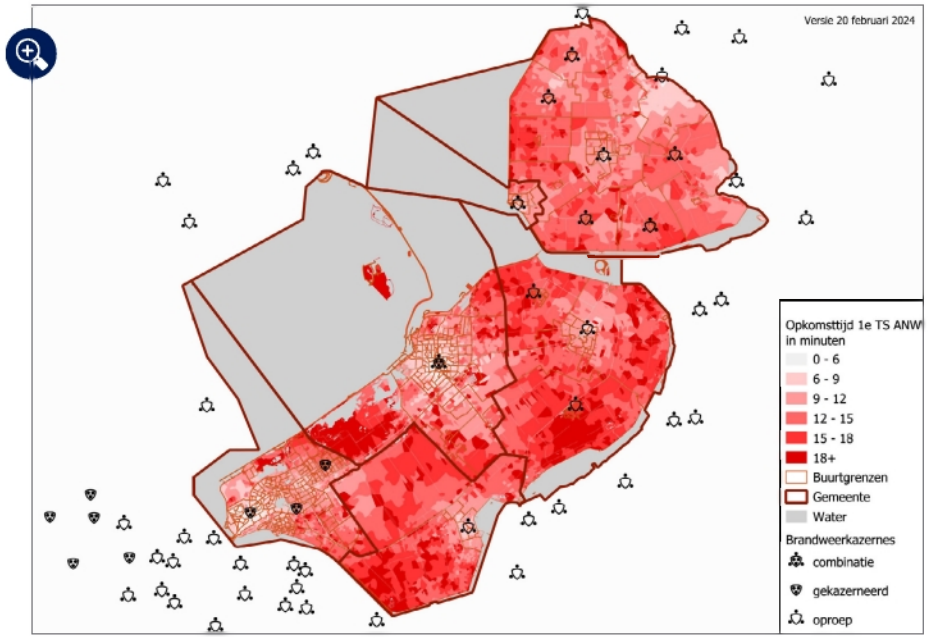
Omdat het maatgevend scenario brand als uitgangspunt is genomen, wordt conform wetgeving de opkomsttijd berekend aan de hand van het ter plaatse zijn van een (samengestelde) TS6. In Bijlage 2 is een overzicht opgenomen van de technische uitgangspunten van de berekeningen.

Snelheid beschrijft de best geschatte tijd waarmee de eerste basisbrandweereenheid (TS6) ter plaatse kan zijn. In een geografische

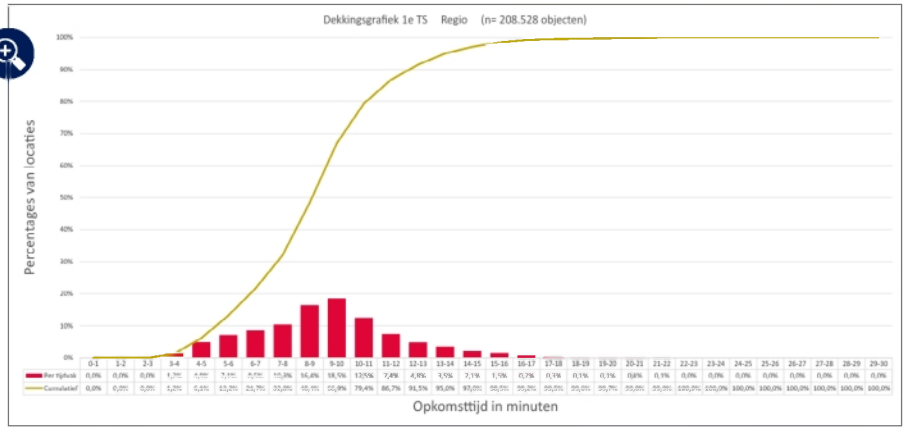
CONCEPT



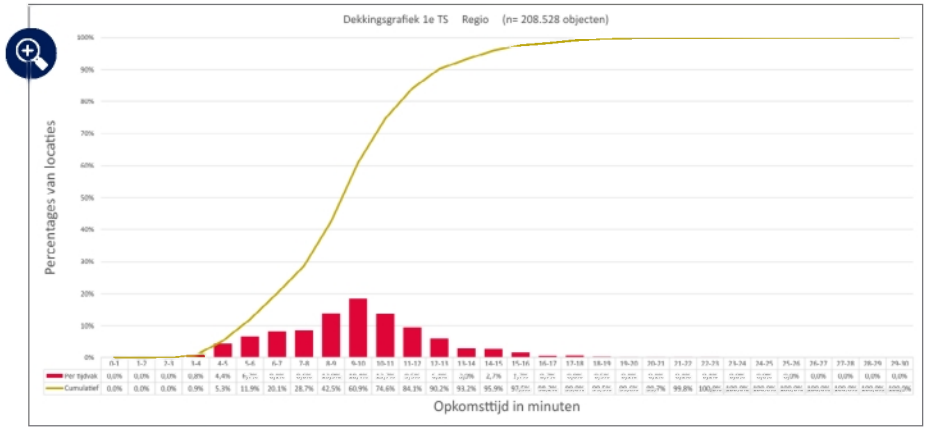
Figuur 5 – Opkomsttijd (samengestelde) basisbrandweereenheid (TS6) op de DAG



Figuur 7 – Opkomsttijd (samengestelde) basisbrandweereenheid (TS6) in de ANW



Figuur 6 – Opkomsttijd (samengestelde) basisbrandweereenheid (TS6) op de DAG, gerelateerd aan percentage locaties



Figuur 8 – Opkomsttijd (samengestelde) basisbrandweereenheid (TS6) in de ANW, gerelateerd aan percentage locaties

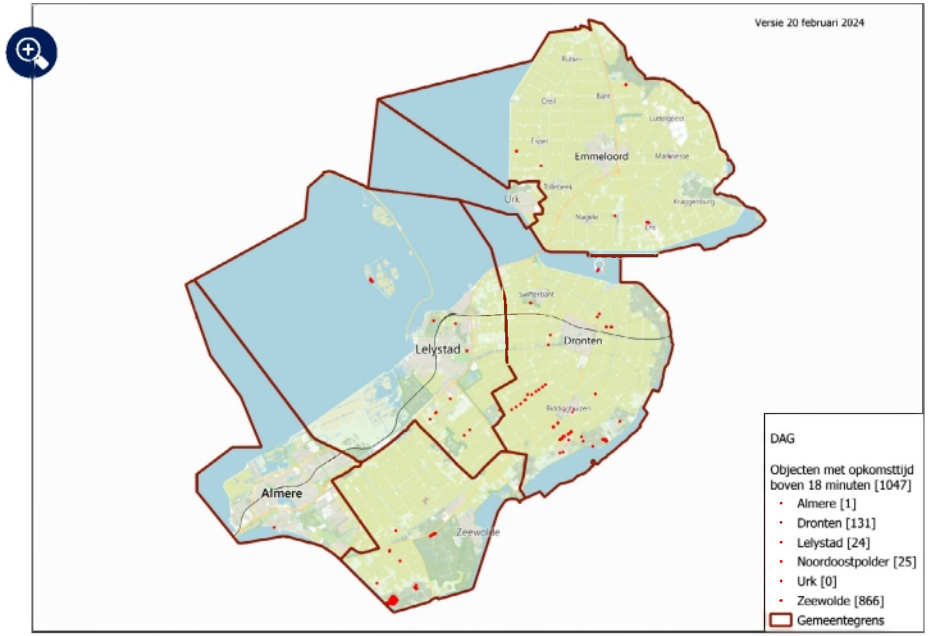
CONCEPT

weergave is hieronder de opkomstprognose van de (samengestelde) basisbrandweereenheid (TS6) in regio Flevoland inzichtelijk gemaakt. Het percentage van de incidentlocaties in de regio die binnen een bepaalde tijd worden bereikt, wordt weergegeven in een S-curve grafiek.
Vanwege de lagere mate van beschikbaarheid van medewerkers op de DAG en de inzet van dagdienstondersteuning, worden de figuren voor de DAG en voor de Avond, Nacht en Weekend (ANW) afzonderlijk weergegeven.

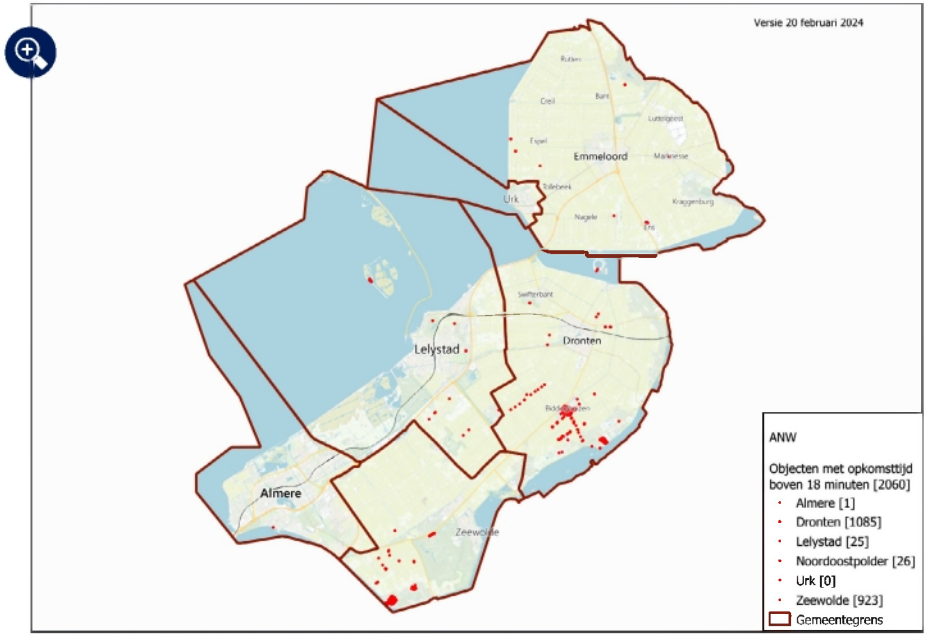
Analyse snelheid basisbrandweereenheid
In de nabijheid van de beroepsposten is de basisbrandweereenheid logischerwijs het snelst ter plaatse. Ook in de omgeving van de vrijwilligers-posten Dronten, Emmeloord, Urk en Zeewolde is de opkomsttijd laag. Regionaal ligt de opkomsttijd in de ANW iets hoger dan op de DAG.
Dit kan worden verklaard doordat op een aantal posten door beperkte beschikbaarheid van vrijwilligers op de DAG dagdienstondersteuning plaatsvindt. Deze werken op de kazerne of in de directe nabijheid daarvan, waardoor sneller kan worden uitgerukt.

Over het algemeen kan worden gesteld dat zowel op de DAG als in de Avond, Nacht en Weekend vrijwel alle objecten binnen 18 minuten door de brandweer worden bereikt. Op de DAG worden daarbij 99,5% van de objecten binnen 18 minuten bereikt en in de ANW 99% binnen de 18 min. Dit percentage is lager in de gemeenten Dronten (DAG 99,4% en ANW 95%) en Zeewolde (DAG 93,1% en ANW 92,6%).

Bij een beperkt aantal objecten (1047 op de DAG en 2060 in de ANW) wordt de wettelijke norm van 18 minuten overschreden. Deze objecten bevinden zich met name in de gemeenten Zeewolde (onder andere vakantiepark de Eemhof) en Dronten (met name Biddinghuizen en omgeving, waaronder bungalowpark De Bremerberg). Daarnaast bevinden zich een aantal objecten op de Markerwadden en het IJsseloog, die moeilijk of enkel per boot te bereiken zijn. De opkomsttijd kan hiervoor niet worden berekend. Waarschijnlijk wordt ook hier de norm overschreden.



Figuur 9 – Objecten met opkomsttijd boven 18minuten (DAG)



Figuur 10 – Objecten met opkomsttijd boven 18 minuten (ANW)

CONCEPT

2.2.2 Redvoertuig

Voor het redden van personen en dieren en het bestrijden van brand op hoogte maakt de brandweer gebruik van een redvoertuig (RV). In de regio Flevoland zijn momenteel twee redvoertuigen aanwezig. Deze zijn gestationeerd op de posten Almere Veluwsekant en Lelystad. Een derde redvoertuig wordt in 2025 in Emmeloord gestationeerd. De snelheid waarmee een redvoertuig in de regio ter plaatse kan zijn wordt weergegeven in de onderstaande figuur. In de S-curve wordt bij het tijdvak ook het bereik van het aantal locaties in percentages weergegeven.

Analyse snelheid redvoertuig

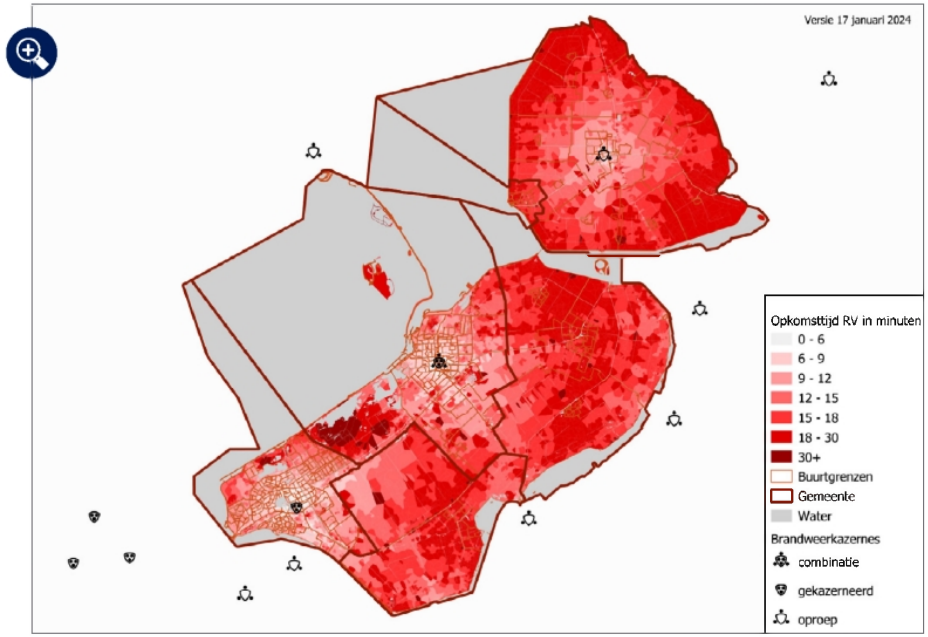
Het redvoertuig kan met de komst van het derde redvoertuig bij 83% van de objecten in de regio binnen 18 minuten ter plaatse zijn. In de gemeenten Almere en Lelystad kan het redvoertuig vrijwel bij alle objecten binnen 18 minuten ter plaatse zijn. In de gemeenten Dronten, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde kunnen alle objecten vrijwel binnen 22 minuten worden bereikt.

2.2.3 Hulpverleningsvoertuig

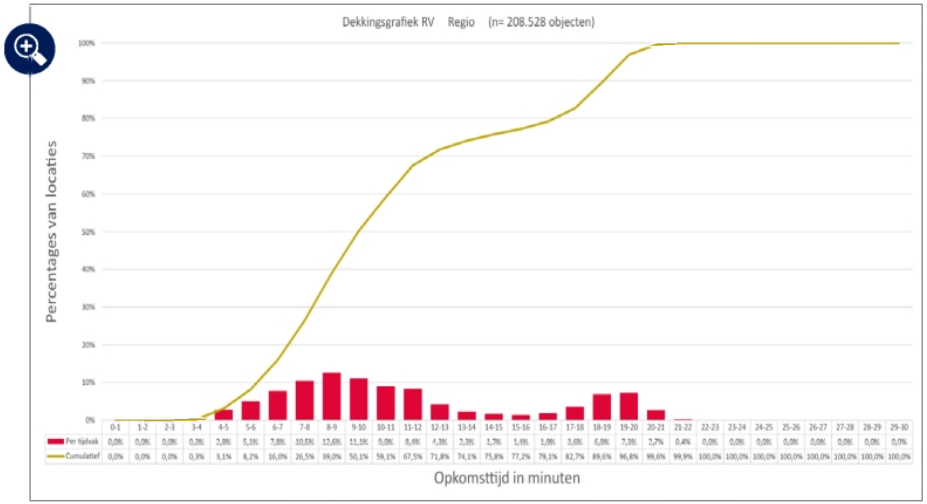
Bij ernstige ongevallen of beknellingen wordt een hulpverleningsvoertuig (HV) ingezet. Dit voertuig beschikt over hoogwaardig materiaal waarmee onder andere slachtoffers kunnen worden bevrijd. Brandweer Flevoland beschikt over twee hulpverleningsvoertuigen, die gestationeerd zijn op de posten Almere Poort en Dronten. Begin 2025 wordt het hulpverleningsvoertuig van Almere Poort verplaatst naar Almere Buiten.

Analyse snelheid hulpverleningsvoertuig

De gebieden rondom de posten waar een hulpverleningsvoertuig is gestationeerd kunnen binnen 15 minuten worden bereikt. Het overige deel van de regio wordt overwegend binnen 30 minuten bereikt. In een



Figuur 11 – Opkomsttijd redvoertuig



Figuur 12 – Opkomsttijd redvoertuig gerelateerd aan percentage locaties

CONCEPT

aantal gebieden in met name de gemeente Noordoostpolder ligt de aanrijtijd hoger en kan deze oplopen tot boven de 30 minuten.

2.2.4 Waterongevallen-voertuig

Voor ongevallen in en op het water, waarbij mensen of dieren te water zijn geraakt, wordt de duikploeg ingezet. De waterongevallen-voertuigen en de duikploegen zijn gestationeerd in Almere Poort, Lelystad en op Urk.

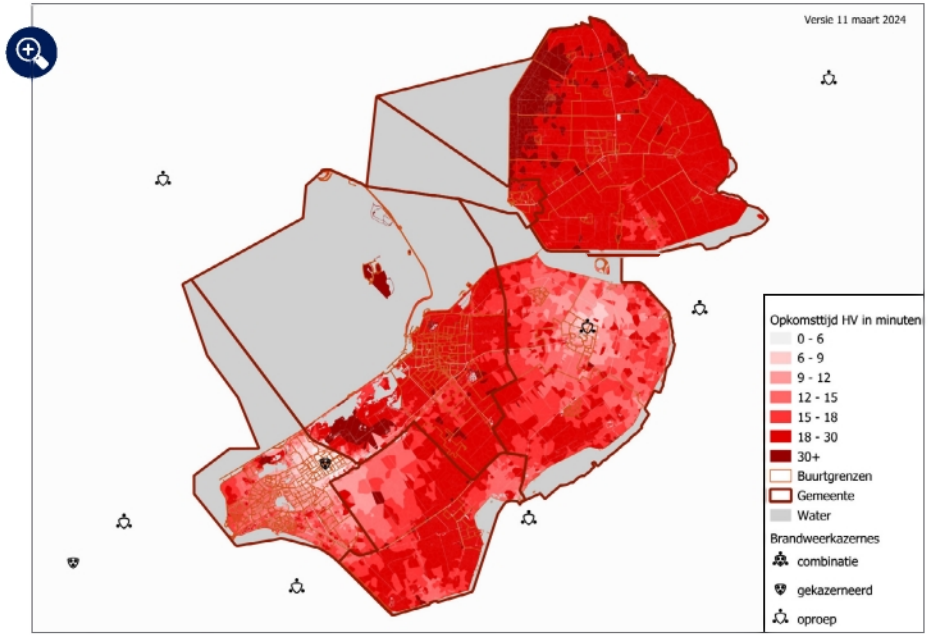
Analyse snelheid waterongevallen-voertuig

Het waterongevallen-voertuig kan met het duikteam in bijna de hele regio binnen 30 minuten ter plaatse zijn. Door de positionering van de duikteams kan het binnendijkse watergebied snel worden bereikt en kan voor het buitendijks gebied snel worden opgestapt.

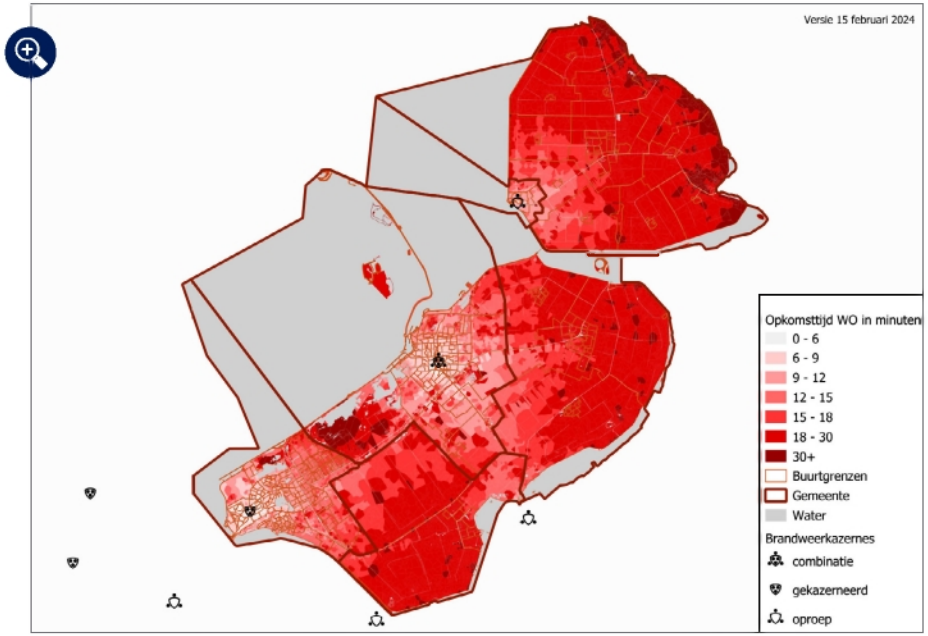
2.3 Capaciteit

Als de brandweer ter plaatse is begint de bestrijding van een incident. Hiervoor zijn mensen en materieel nodig, soms voor langere tijd. De dekking wordt dan ook niet alleen bepaald door de snelheid waarmee eenheden bij een incident ter plaatse kunnen zijn, maar ook door de beschikbaarheid van voldoende eenheden bij opschaling.

De factor capaciteit is onderzocht aan de hand van de aspecten slagkracht en grootschalige en langdurige inzetten. De prestaties op het gebied van slagkracht zijn berekend binnen het principe basisbrandweerzorg. De prestaties op het gebied van grootschalige en langdurige inzetten zijn geanalyseerd onder het principe van Grootschalig Brandweeroptreden (GBO). In Bijlage 2 is een overzicht opgenomen van de technische uitgangspunten van de berekeningen.



Figuur 13 – Opkomsttijd hulpverleningsvoertuig



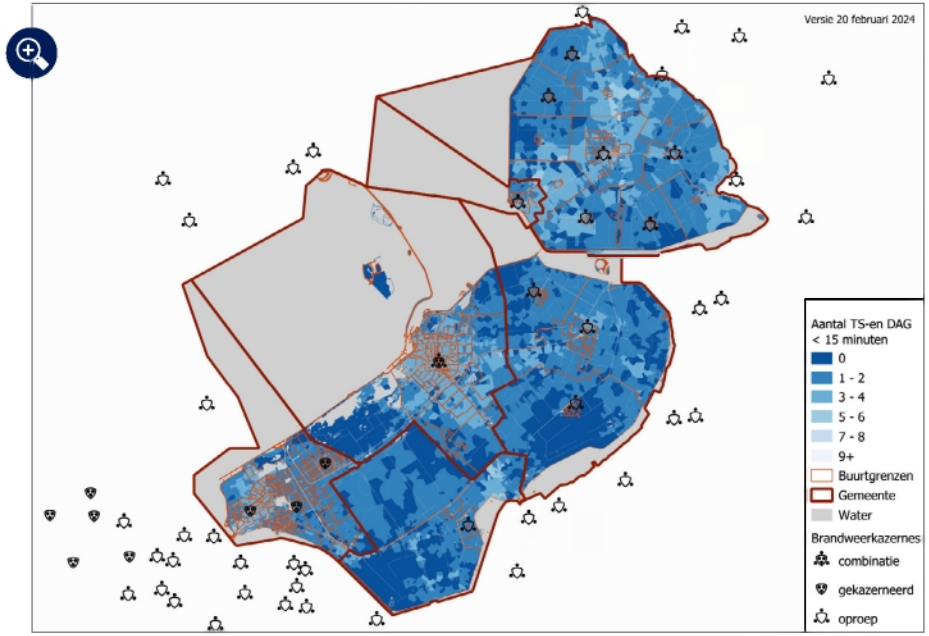
Figuur 14 – Opkomsttijd waterongevallen-voertuig

CONCEPT

Slagkracht

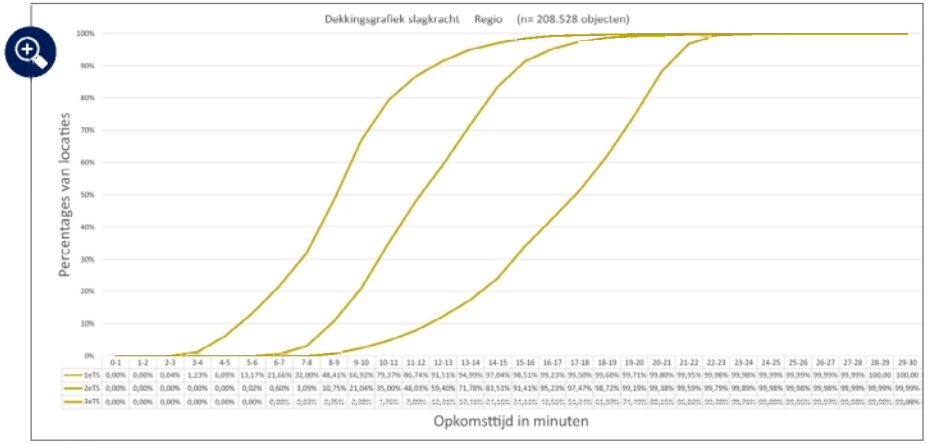
Slagkracht is het vermogen om bij opschaling snel meerdere eenheden ter plaatse te krijgen, tot een maximum van drie tankautospuiten.

De beschrijving van slagkracht vindt plaats aan de hand van de maximale opkomsttijd van drie tankautospuiten en het totaal aantal tankautospuiten dat binnen 15 minuten ter plaatse kan zijn. Het percentage van de locaties in de regio die binnen een bepaalde tijd door één, twee of drie tankautospuiten kunnen worden bereikt wordt weergegeven in een dekkingsgrafiek (S-curve).



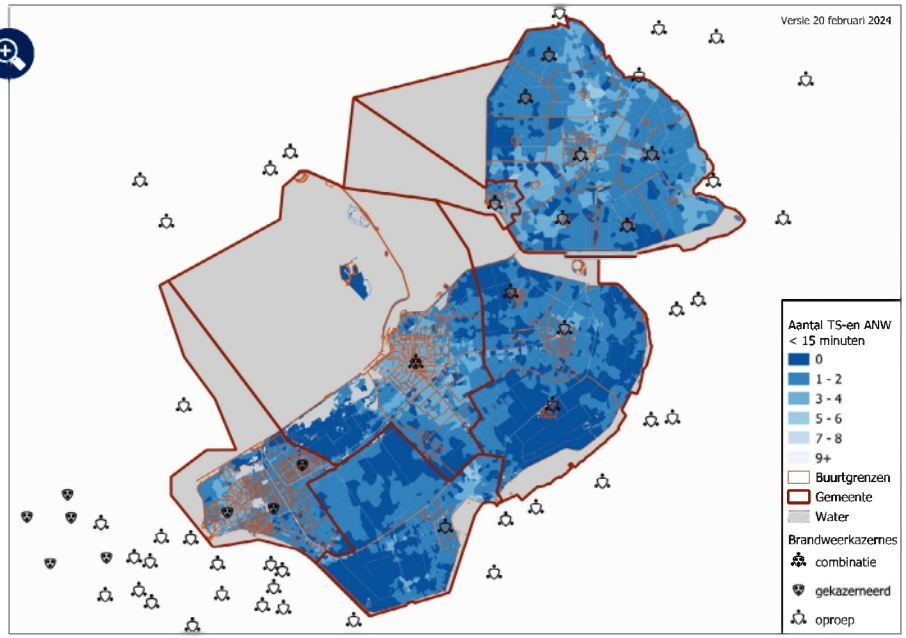
Figuur 15 – Slagkracht - Aantal basisbrandweereenheden (TS6) binnen 15 minuten ter plaatse op de DAG.

Figuur 16 – Slagkracht - Opkomsttijd 3e basisbrandweereenheid (TS6) op de DAG

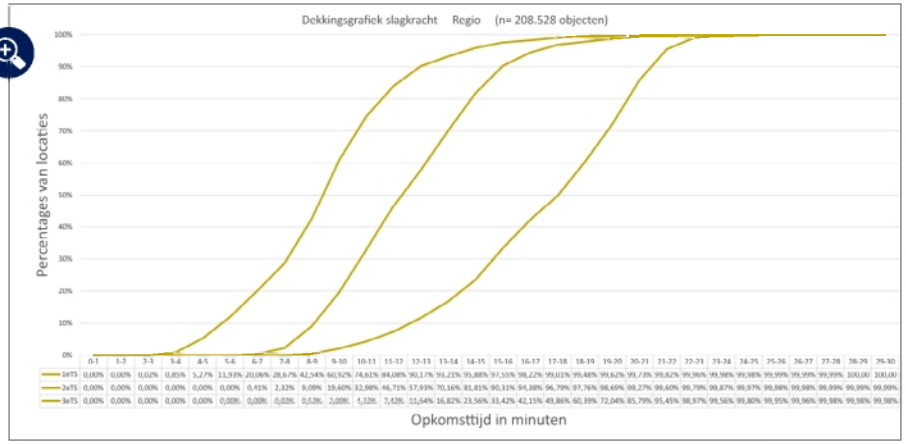


Figuur 17 – Slagkracht - Opkomsttijd 3 basisbrandweereenheden (TS6) op de DAG gerelateerd aan percentage locaties

CONCEPT



Figuur 18 – Slagkracht - Aantal basisbrandweereenheden (TS6) binnen 15 minuten ter plaatse in de ANW



Figuur 20 – Slagkracht - Opkomsttijd 3 basisbrandweereenheden (TS6) in de ANW gerelateerd aan percentage locaties

Figuur 19 – Slagkracht - Opkomsttijd 3e basisbrandweereenheid (TS6) in de ANW

Analyse slagkracht

De brandweer beschikt over 24 tankautospuiten. Hiervan worden er 20 primair voor de repressieve brandweertaak ingezet. De andere 4 tankautospuiten worden ingezet voor het vakbekwaam worden en blijven van personeel en als vervangend voertuig bij onderhoud of technische mankementen. Indien beschikbaar en noodzakelijk kunnen deze ondersteunende tankautospuiten worden ingezet als flexibele schil voor extra slagkracht. Deze tankautospuiten worden vanwege het ondersteunende karakter niet meegenomen in de berekeningen. Regionaal kunnen zowel op de DAG als in de ANW bij 24% van de objecten binnen 15 minuten drie tankautospuiten ter plaatse zijn. Dit lage percentage wordt veroorzaakt door de lage kazernedichtheid en de daardoor relatief grote afstand tussen de posten. Dit is vooral te zien in Zeewolde, maar ook in andere gemeenten. Hierdoor heeft met name de derde tankautospuit meer tijd nodig om ter plaatse te komen. Daarnaast is ook het uitrukmodel van invloed, met TS4 in Almere of TSflex, vanwege de beperkte beschikbaarheid van vrijwilligers op vrije-instroom-posten. Hierdoor wordt

CONCEPT

een extra tankautospuit in de berekening meegenomen, van een nog verder liggende post, om aan de volledige basiseenheid te komen. Op de DAG en in de ANW kan regionaal 50% van de objecten met drie tankautospuiten worden bediend binnen 18 minuten en 72% binnen 20 minuten. Binnen 23 minuten kunnen vrijwel alle objecten in de regio worden bereikt met 3 tankautospuiten. Bij grote incidenten kan Brandweer Flevoland een beroep doen op interregionale eenheden en landelijke bijstand.

Capaciteit voor grootschalige en langdurige inzetten
De inzet met meer dan drie basiseenheden valt onder de noemer Grootschalig Brandweeroptreden (GBO). Voor de aspecten grootschalige en langdurige inzetten is gekeken naar de regionale organisatie van eenheden voor grootschalig brandweeroptreden. Voor (interregionale) grootschalige en langdurige inzetten kan Brandweer Flevoland in ieder geval een basispeloton inzetten. Een basispeloton levert extra capaciteit bij brandbestrijding, redding, basis-IBGS (Incidentbestrijding Gevaarlijke Stoffen) en waterongevallen. In de eigen regio is dit peloton binnen 30 minuten aanwezig op de uitgangsstelling. Het peloton basisbrandweerzorg van Brandweer Flevoland kan worden samengesteld uit vier tankautospuiten.

Analyse grootschalige en langdurige inzetten
Brandweer Flevoland kan voor grootschalige en langdurige inzet in eigen regio een basispeloton en een (met Gooi en Vechtstreek samengesteld) peloton Grootschalige Watervoorziening (GWV) en een peloton Logistiek & Ondersteuning leveren. Het basispeloton kan met een hulpverleningsvoertuig worden uitgebreid tot een peloton Redding & Technische Hulpverlening. De pelotons zijn ook beschikbaar voor interregionale bijstand. De pelotons kunnen binnen 60 minuten op de aangegeven uitgangsstelling aanwezig zijn. Situationeel wordt gekeken op welke wijze de restdekking kan worden gegarandeerd.

2.4 Paraatheid

De paraatheid gaat over de mate waarin de brandweer gereed is om uit te rukken. De factor paraatheid is onderzocht aan de hand van de beschikbaarheid van voldoende gekwalificeerd personeel en materieel, de kans op gelijktijdige incidenten en regionale restdekking. In Bijlage 2 is een overzicht opgenomen van de technische uitgangspunten van de berekeningen.

Wanneer er voor een brandweereenheid voldoende gekwalificeerd personeel en materieel is, dan staat deze eenheid 'in dienst'. De eenheid is dan inzetbaar om incidenten te bestrijden. De beschikbaarheid van de brandweer is uitgedrukt in het percentage dat de eerste tankautospuit paraat is ten opzichte van de totale tijdsduur van een periode. In de onderstaande tabel wordt het percentage per post aangegeven, over het jaar 2023. In deze cijfers is de materiële beschikbaarheid nog niet meegenomen. Verwacht wordt dat dit een minimaal effect heeft op de cijfers, aangezien bij (langdurige) uitval doorgaans een vervangende tankautospuit beschikbaar is.

Kazerne	% beschikbaar	Kazerne	% beschikbaar
Almere Buiten	100,00	Lelystad vrijwilligers	100,00
Almere Poort	99,95	Marknesse	96,10
Almere Veluwse Kant	100,00	Nagele	98,47
Biddinghuizen	99,93	Rutten	96,88
Creil	99,01	Swifterbant	80,60
Dronten	99,43	Urk	100,00
Emmeloord	100,00	Urk (2)	99,35
Ens	99,06	Zeewolde	100,00
Lelystad	97,80	Zeewolde (2)	(enkel ANW) 100,00
Lelystad (2)	99,45		
Regio: 98,2%			

Tabel 2 – Het beschikbaarheidspercentage van de eerstelijns Tankautospuiten in 2023.

CONCEPT

Analyse beschikbaarheid
Het regionale beschikbaarheidspercentage voor de eerstelijns tankautospuiten ligt in de regio op 98,2%. De beroepskazernes in Almere en Lelystad zijn vrijwel altijd paraat. Het beschikbaarheids-percentage varieert daar tussen de 97,8% en 100%. De continuïteitsposten Dronten, Emmeloord, Urk en Zeewolde zijn 99,7% paraat. Bij de vrijwilligersposten Biddinghuizen, Creil, Ens en Nagele ligt het beschikbaarheidspercentage boven het de 98%. De posten Marknesse, Rutten en Swifterbant zitten onder de 98% beschikbaarheid.

Vanzelfsprekend komen er bij een alarmering opvolgende eenheden ter plaatse, maar wel na een langere rijtijd. De minder parate eenheden zijn nog wel beschikbaar voor slagkracht en restdekking. De brandweer hanteert een afschaaltabel om bij personeelsuitval de capaciteit zo optimaal mogelijk te blijven inzetten.

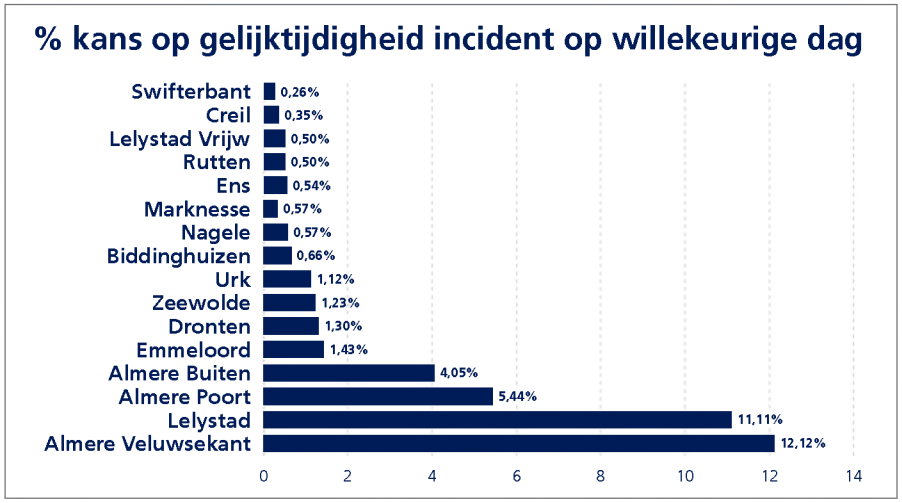
Gelijktijdige incidenten beïnvloeden de (rest)dekking. De snelste eenheid is al ingezet en er moet voor een gelijktijdig incident een opvolgende eenheid met een langere rijtijd ter plaatse komen. In de volgende grafiek is op basis van historische incidentgegevens de procentuele kans op een gelijktijdig incident in het verzorgingsgebied van een kazerne weergegeven.

Analyse gelijktijdigheid
De kans op gelijktijdigheid van incidenten is relatief laag, als gekeken wordt naar alle incidenten in de regio Flevoland. Relevant zijn hier de gebieden met een hogere bevolkingsdichtheid en dan met name de gemeenten Almere en Lelystad. Dit komt vooral door de hogere incidentfrequentie en de aanwezige risico's. De daadwerkelijke kans op gelijktijdige incidenten ligt overigens lager, aangezien er in een aantal gebieden meerdere posten tegelijk worden gealarmeerd bij een incident.

Om in te kunnen spelen op gelijktijdigheid en restdekking is op de meeste posten waarbij de kans op gelijktijdigheid hoger is dan 1% een tweede tankautospuit gestationeerd. Mede vanwege de geografische afstand tussen de posten. Op posten in Almere waar dit niet het geval is kan gelijktijdigheid worden opgevangen door andere posten in de stad en door het herbezetten van de desbetreffende post met een vrijwilligersbezetting.

Restdekking
Bij grootschalige en langdurige inzetten worden veel eenheden ingezet. Daardoor kan de beschikbaarheid van eenheden voor de rest van de regio teruglopen, zowel bij inzet in eigen regio als in het geval van interregionale bijstand. Dit heeft grote invloed op de dekking van het verzorgingsgebied.

Analyse restdekking
Grootschalige en langdurige inzetten komen in de regio relatief weinig voor. De restdekking in de regio wordt daarbij situationeel bepaald. De continuïteitsposten worden daarbij indien nodig herbezet. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van een restdekkingsmonitor en een bijbehorende (afschalings)procedure.



Figuur 21 – De procentuele kans op een gelijktijdig incident in het verzorgingsgebied van een kazerne (cijfers 2022-2023).

CONCEPT

2.5 Werkdruk

De factor werkdruk is onderzocht aan de hand van de alarmeringsfrequentie van alle repressieve eenheden op een post. Werkdruk is gedefinieerd als het gemiddeld aantal alarmeringen (voor alle incidenttypen) van een brandweereenheid per jaar. Hiervoor is het gemiddelde genomen van de afgelopen twee jaar. In Bijlage 2 is een overzicht opgenomen van de technische uitgangspunten van de berekeningen.

Kazerne	2022	2023	Gem. per jaar
Almere Buiten	531	564	548
Almere Stad/Poort	1046	677	862
Almere Veluwsekant	915	1331	1123
Biddinghuizen	84	106	95
Creil	33	39	36
Dronten	295	279	287
Emmeloord	178	221	200
Ens	61	48	55
Lelystad	1487	1424	1456
Marknesse	68	65	67
Nagele	54	59	57
Rutten	65	52	59
Swifterbant	44	45	45
Urk	227	230	229
Zeewolde	220	175	198
Regio	**5308**	**5315**	**5312**

Tabel 3 – Het gemiddelde aantal alarmeringen per post over de periode 2022-2023

Analyse werkdruk

De gemiddelde werkdruk voor de beroepskazernes is bijna 1000 alarmeringen (997) per jaar. Bij de posten Almere Veluwsekant en Lelystad ligt dit aantal boven de 1000 alarmeringen. Bij een vrijwillige post ligt dit gemiddelde op 120 alarmeringen per jaar. Bij de vrijwillige posten kan een onderscheid worden gemaakt tussen posten met (bijna) 200 of meer alarmeringen per jaar (Dronten, Emmeloord, Urk en Zeewolde) en de posten tot 100 alarmeringen per jaar. De alarmeringsfrequentie komt overeen met de stedelijke dichtheid van de verzorgingsgebieden en sluit aan bij de organisatievorm van de bezettingen. Zo wordt door de beroepskazernes in Almere en Lelystad 75% van het totaal alarmeringen afgedaan en nemen de 4 continuïteitsposten 17% van de alarmeringen voor hun rekening. De overige 7 vrijwillige posten bedienen 8% van de alarmeringen.

CONCEPT

3. Dekking beoordelen
processtap 3

De operationele prestaties van de basisbrandweerzorg zijn inzichtelijk gemaakt aan de hand van de factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk. Om te beoordelen of deze prestaties afdoende zijn worden deze getoetst aan de landelijke beoordelingskaders die hierop van toepassing zijn. Voor kerntaken waarvoor nog geen landelijke beoordelingskaders zijn opgesteld wordt gebruik gemaakt van de kwaliteitseisen die hiervoor in de regio zijn vastgesteld.

3.1 Beoordeling van de basisbrandweerzorg

In dit dekkingsplan wordt getoetst of de snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk van de operationele eenheden van de brandweer aansluiten bij de basisbrandweerzorg die nodig is in de gebieden van Veiligheidsregio Flevoland.

Indeling gebieden in categorieën

De methode Gebiedsgerichte Opkomsttijden is gericht op het verwachte effect van brand en de bestrijding die daarvoor noodzakelijk is. Hierbij worden, in plaats van in objecten, gebieden ingedeeld in categorieën waaraan een opkomsttijd wordt gekoppeld. Het kader onderscheidt daarbij drie categorieën. Het overheersende karakter van het gebied bepaalt de uiteindelijke categorie van het gebied. In het beoordelingskader zijn hiervoor de referentiewaarden en bandbreedte per categorie vastgelegd. Om de regio in gebieden te kunnen indelen is de adressendichtheid en het soort en aantal objecten (gebouwen) bekeken. Hiervoor is gebruik gemaakt van de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG), de Kernregistratie Objecten (KRO) en de Witte Kaart van de gemeentelijke GGD's. Deze kaart is vervolgens verrijkt met de expertise van het team Risicobeheersing.

Categorie	Overheersend karakter van het gebied	Referentie-waarde in minuten	Band-breedte in minuten*
I	• Oude binnensteden (woningen, gebouwen voor zelfredzame personen zoals hotels, kantoren, winkels, publieksgebouwen, scholen en industriegebouwen) • Gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen (gevangenissen, ziekenhuizen en verpleegtehuizen) • Portiekwoningen • Woongebouwen hoger dan 20 meter	7	4-10
II	• Woningen • Gebouwen voor zelfredzame personen (inclusief industrie)	10	7-13
III	• Verspreid liggende woningen • Verspreid liggende gebouwen voor zelfredzame personen (inclusief industrie)	15	12-18

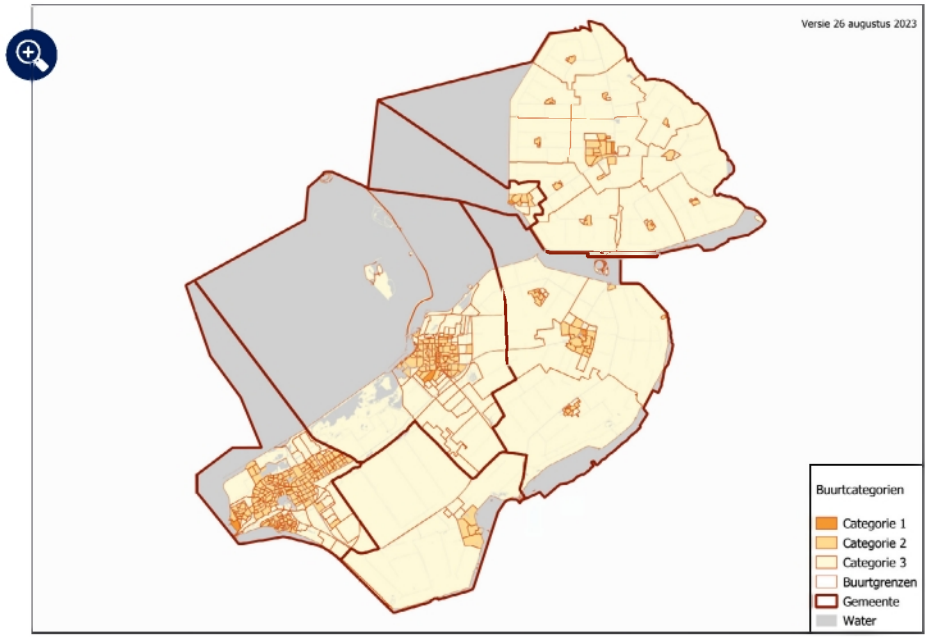
*De gegeven minimale waarde is een inzichtwaarde, uiteraard mag het altijd sneller.

Tabel 4 – Beoordelingskader Gebiedsgerichte Opkomsttijden: Categorieën, kenmerken, opkomsttijd en bandbreedte.

CONCEPT

Aan de hand van deze landelijke methodiek blijkt dat een groot gedeelte van het bebouwde gebied in de regio wordt gekenmerkt door woningen met zelfredzame personen (categorie 2), waarvoor een referentiewaarde geldt van 10 minuten. De historische kern van Urk en een aantal buurten in Almere (6), Lelystad (3), Dronten (1) en Noordoostpolder (1) vallen in categorie 1 met een referentiewaarde van 7 minuten. Daar bestaat meer dan een derde deel van de bebouwing uit portiekwoningen en/of hoogbouw boven 20m en/of gebouwen met verminderd zelfredzamen. Het landelijke gebied met verspreid liggende woningen wordt aangemerkt als risicocategorie 3 met een opkomsttijd van 15 minuten.

Beoordeling van de operationele prestatie op snelheid
Voor elk gebied is gekeken of de opkomsttijd goed, voldoende of onvoldoende is. Een gebied wordt als goed beoordeeld als de opkomsttijd lager is dan de referentiewaarde. Als de opkomsttijd hoger is dan de referentiewaarde maar lager dan de maximale bandbreedte, dan wordt het gebied als voldoende beoordeeld. Is de opkomsttijd hoger dan de maximale bandbreedte dan wordt dit gebied als onvoldoende beoordeeld.



Figuur 22 – Indeling regio Flevoland in buurtcategorieën.

De eerste tankautospuit (basisbrandweereenheid, oftewel TS6) kan na een melding van gebouwbrand over het algemeen op tijd ter plaatse zijn. Wanneer de berekende prognose van de opkomsttijden naast de gewenste gebiedsgerichte opkomsttijden gelegd wordt, sluiten deze grotendeels op elkaar aan. De prognose van het dekkingspercentage op de DAG is 92,4% en in de Avond, Nacht en Weekend (ANW) 90,7%. Dat betekent dat de spreiding van kazernes en eenheden goed is.

Wel is hierbij een verschil te zien tussen de DAG- en ANW-situatie. Dit kan worden verklaard doordat in de nachtelijke uren de uitruktijd iets hoger ligt. Daarnaast vindt op sommige posten dagdienstondersteuning plaats.

Op zowel de DAG als in de ANW is de dekking van het categorie 1-gebied Hoekwierde, Kimwierde en Zandwierde in Almere, dat wordt gekenmerkt door portiekwoningen, onvoldoende. Samen met de 23 categorie 2-gebieden in de gemeente Almere (5), Dronten (13) en Noordoostpolder (5) en het categorie 3 landelijk gebied Zuidlob in Zeewolde waar de dekking eveneens onvoldoende is, zijn dit aandachtsgebieden. De aandachtsgebieden zijn opgenomen in de aandachtsobjectenlijst, die verderop wordt toegelicht.

In de regio wordt de wettelijke maximale opkomsttijd van 18 minuten bij een aantal objecten zowel op de DAG als in de ANW overschreden. De eigenaren van deze objecten worden van de overschrijding op de hoogte gesteld. Tevens worden deze objecten toegevoegd aan de aandachtsobjectenlijst die in aanmerking komen voor compenserende maatregelen. Daarnaast kunnen toekomstige ontwikkelingen op het gebied van bereikbaarheid impact hebben op de gerealiseerde opkomsttijden.

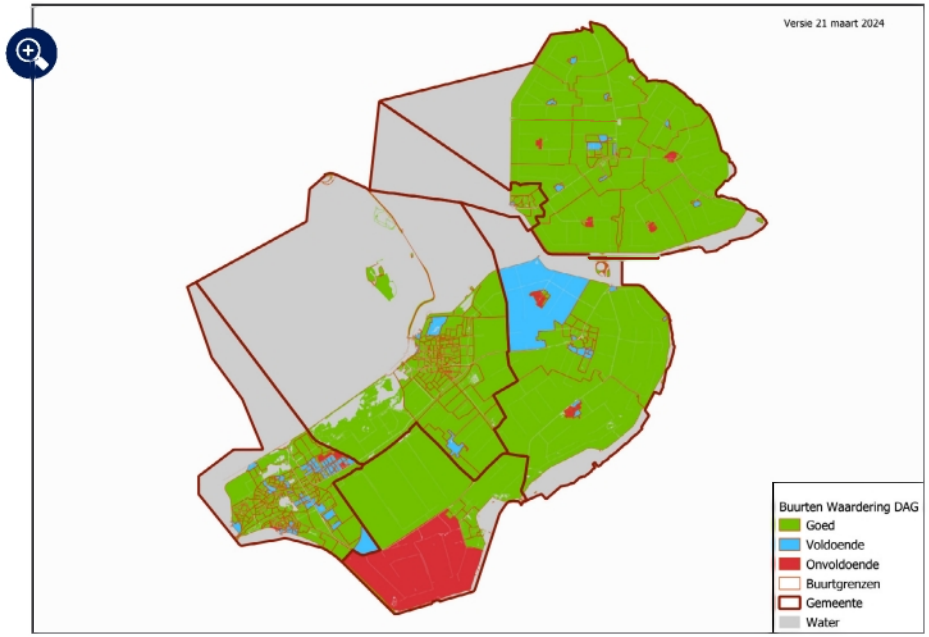
CONCEPT

Beoordeling van de operationele prestatie op capaciteit
Op zowel op de DAG als in de ANW kan regionaal 50% van de objecten met drie tankautospuiten binnen 18 minuten worden bediend. Van alle objecten kan 99% binnen 23 minuten met drie tankautospuiten worden bereikt. De extra benodigde tijd wordt veroorzaakt door de lage kazernedichtheid en de daardoor grote afstanden tussen de posten. In de gemeenten Lelystad, Urk en de Noordoostpolder kan 99% binnen 20 minuten worden bereikt. De slagkracht in de regio is daarmee kwetsbaar bij incidenten die moeilijker te bereiken zijn of waarbij veel slagkracht noodzakelijk is.

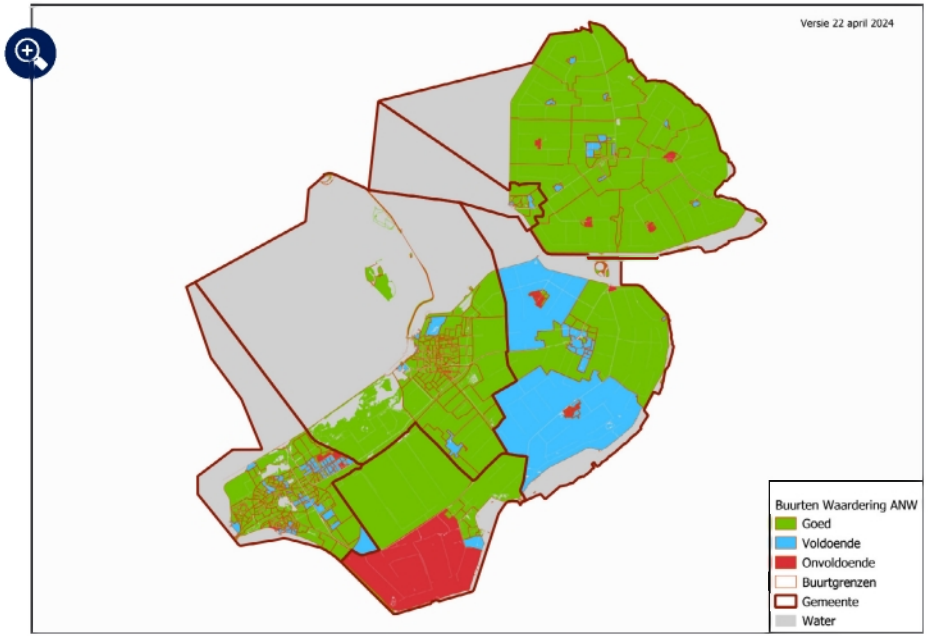
Beoordeling van de slagkrachtprestatie aan de hand van het beoogde landelijke beoordelingskader laat zien dat bij de meeste risicocategorie 1-gebieden de norm van drie tankautospuiten binnen 13 minuten ter plaatse niet wordt gehaald (10 van de 12 gebieden, zowel DAG als ANW). Omdat het beoordelingskader de komende tijd verder zal worden uitgewerkt, wordt dit op dit moment enkel ter indicatie meegenomen.

Categorie	Capaciteit	Onder refe-rentiewaarde (goed)	Tussen referentie-waarde - bandbreedte (voldoende)	Boven bandbreedte (onvoldoen-de)	Aantal buurten
Cat 1	1e TS	4	7	1	12
	2e TS	2	5	5	12
	3e TS	2	0	10	12
Cat 2	1e TS	227	77	21	325
	2e TS	285	33	7	325
Cat 3	1e TS	146	9	1	156
			Totaal aantal buurten		**493**

Tabel 5 – Landelijk beoogd beoordelingskader slagkracht DAG-situatie



Figuur 23 – Beoordeling gebieden op de factor snelheid (DAG).



Figuur 24 – Beoordeling gebieden op de factor snelheid (ANW).

CONCEPT

Categorie	Capaciteit	Onder referentie-waarde (goed)	Tussen referentie-waarde - bandbreedte (voldoende)	Boven bandbreedte (onvoldoen-de)	Aantal buurten
Cat 1	1e TS	3	8	1	12
	2e TS	1	6	5	12
	3e TS	2	0	10	12
Cat 2	1e TS	216	86	23	325
	2e TS	278	40	7	325
Cat 3	1e TS	144	11	1	156
			Totaal aantal buurten		493

Tabel 6 – Landelijk beoogd beoordelingskader slagkracht in de ANW-situatie

Grootschalig Brandweeroptreden (GBO)
De regionale capaciteit voor grootschalige en langdurige inzetten voldoet aan de landelijke afspraken over Grootschalig Brandweeroptreden (GBO) en het landelijke slagkrachtprofiel. In de samenstelling van de GBO-eenheden (pelotons) is rekening gehouden met een logische spreiding van mensen en materieel, zodat er voldoende restdekking gewaarborgd blijft. Door de verminderde beschikbaarheid van vrijwilligers is de restdekking en de continuïteit bij dit soort inzetten wel kwetsbaar.

Beoordeling van de operationele prestatie op paraatheid
De beschikbaarheid van de eerstelijnseenheden is nog niet op alle posten op het gewenste niveau. Om hier snel op te kunnen anticiperen zijn onlangs slimme pagers geïntroduceerd, waardoor de meldkamer snel zicht heeft op onderbezetting. Hierdoor kan snel een beroep worden gedaan op een naburige kazerne, waarvan de tankautospuiten ter vervanging in elkaars verzorgingsgebieden kunnen optreden. De nadelige effecten bij gelijktijdige incidenten worden geminimaliseerd door op kazernes met een grotere geografische afstand tot een andere kazerne meerdere eenheden beschikbaar te hebben. Het netwerk van kazernes en het positioneren van meerdere basiseenheden op sommige posten is ook van belang om voldoende restdekking te behouden. Wel behoeft de vitaliteit van de posten en de beschikbaarheid van vrijwilligers continue aandacht.

Op de mogelijke effecten van taakdifferentiatie (verplicht karakter) op de paraatheid wordt reeds ingespeeld door de gekazerneerde vrijwilligheid fasegewijs af te bouwen en om te zetten in beroepsbezetting.
Om de continuïteit van de brandweerzorg ook bij lage paraatheid te kunnen garanderen zijn binnen Brandweer Flevoland maatregelen genomen. Enkele posten zijn aangemerkt als continuïteitsposten, die met behulp van vang-netten als dagdienstondersteuning ook bij lage paraatheid in dienst blijven.

Beoordeling van de operationele prestatie op werkdruk
De werkdruk van de basisbrandweerzorg is weergegeven in het aantal alarmeringen van de tankautospuiten per post in onderstaande tabel.

Kazerne	TS 2022	TS 2023	Gemiddeld per jaar
Almere Buiten	531	564	548
Almere Stad/Poort	663	609	636
Almere Veluwsekant	855	1038	947
Biddinghuizen	84	106	95
Creil	33	39	36
Dronten	231	234	233
Emmeloord	178	221	200
Ens	57	42	50
Lelystad	1014	1000	1007
Marknesse	68	65	67
Nagele	54	59	57
Rutten	65	52	59
Swifterbant	44	45	45
Urk	184	190	187
Zeewolde	196	149	173
Totaal	**4257**	**4413**	**4335**

Tabel 7 - Aantal alarmeringen van tankautospuit per post over de periode 2022-2023.

CONCEPT

De werkdruk sluit aan bij de huidige regionale organisatievorm van een beroepskazerne en vrijwillige kazernes. Dat wil zeggen dat er in het gebied met een hoge incidentfrequentie een beroepskazerne staat, dat in gebieden met een middelhoge frequentie de vrijwillige (continuïteit) kazernes Dronten, Emmeloord, Urk en Zeewolde beschikken over vangnetten om de bezetting te garanderen en dat in de gebieden met lage incidentfrequentie kazernes met alleen een vrijwillige bezetting staan.

Aandachtspuntenlijst

De Handreiking landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen hanteert een aandachtspuntenlijst voor gebieden en aandachtsobjecten waar de operationele prestatie van de brandweer niet optimaal is. In zo'n geval is de opkomsttijd te hoog (buiten de bandbreedte), de capaciteit onvoldoende, de paraatheid te laag of de werkdruk niet in balans.

Aandachtsgebieden

Voor de volgende gebieden in de regio Flevoland is de operationele prestatie niet optimaal. Hierbij wordt opgemerkt dat in dit dekkingsplan de landelijk vastgestelde methodiek is gevolgd. Deze wijkt enigszins af van de methodiek die in het vorige dekkingsplan is gebruikt. Dit is met name het geval bij portiekwoningen. Ten opzichte van het vorige dekkingsplan is een daling van het aantal aandachtsgebieden te zien van 54 naar 25 aandachtsgebieden. Deze verbetering is te zien in Almere, Dronten, Emmeloord en Lelystad.

Gemeente Almere

In de gemeente Almere wordt in het categorie - gebied Hoekwierde, Kimwierde en Zandwierde, dat wordt gekenmerkt door portiekwoningen, de opkomsttijd niet gehaald. Verder wordt de opkomsttijd ook in de categorie 2-gebieden Oostvaardersbuurt Noord, Seizoenenbuurt Zuid, Stripheldenbuurt Midden-West en Zuid en de Sieradenbuurt niet gehaald. Reden hiervoor is de samengestelde basisbrandweereenheid, waarbij de tweede eenheid afkomstig is van een naburige post en dus een langere rijtijd kent. In deze gebieden is wel een TS4 binnen de bandbreedte ter plaatse.

Gemeente Dronten

In de gemeente Dronten wordt in 11 gebieden op de DAG en in de ANW de bandbreedte niet gehaald (Oud-Biddinghuizen, Oud-Biddinghuizen Buiten, Centrum Biddinghuizen, De Kaai, De Baan, Bremerpark, Oldebroekerweg, Kampbuurt, Oud-Swifterbant, Spelbuurt en Bloemenbuurt) en in twee gebieden is dit enkel het geval in de ANW (Ketelhaven en centrum Swifterbant). Dat komt door de beperkte beschikbaarheid van vrijwilligers, waardoor op sommige posten wordt uitgerukt met een TS4. In dat geval zijn twee eenheden nodig. Daarbij wordt de opkomsttijd van de tweede eenheid geteld, die een langere aanrijtijd heeft. Indien er voldoende beschikbare vrijwilligers zijn wordt uitgerukt met een volledige basiseenheid (TS6), waardoor de opkomsttijd van de eerste eenheid kan worden geteld en er vrijwel geen overschrijding plaatsvindt.

Gemeente Noordoostpolder

In de gemeente Noordoostpolder wordt in 5 gebieden de bandbreedte overschreden. Dit zijn de gebieden Marknesse-woonkern, Ens-woonkern, Nagele-woonkern, Espel-woonkern en Espel- bedrijventerrein. Ook in deze gemeente wordt op een aantal posten vanwege de beperkte beschikbaarheid van vrijwilligers, uitgerukt met een TS4 en wordt voor het ter plaatse zijn van een volledige basiseenheid de opkomsttijd van de tweede tankautospuit gerekend. Indien er voldoende beschikbare vrijwilligers zijn wordt uitgerukt met een volledige basiseenheid, waardoor de opkomsttijd van de eerste eenheid kan worden geteld en er geen overschrijding plaatsvindt.

Gemeente Zeewolde

Het risicocategorie 3-gebied Zuidlob in de gemeente Zeewolde is een voornamelijk landelijk gebied, waar ook recreatie plaatsvindt. Gezien de geografische afstand, van met name het vakantiepark de Eemhof, tot de dichtstbijzijnde kazerne wordt hier de bandbreedte van 18 minuten overschreden.

Aandachtsobjecten

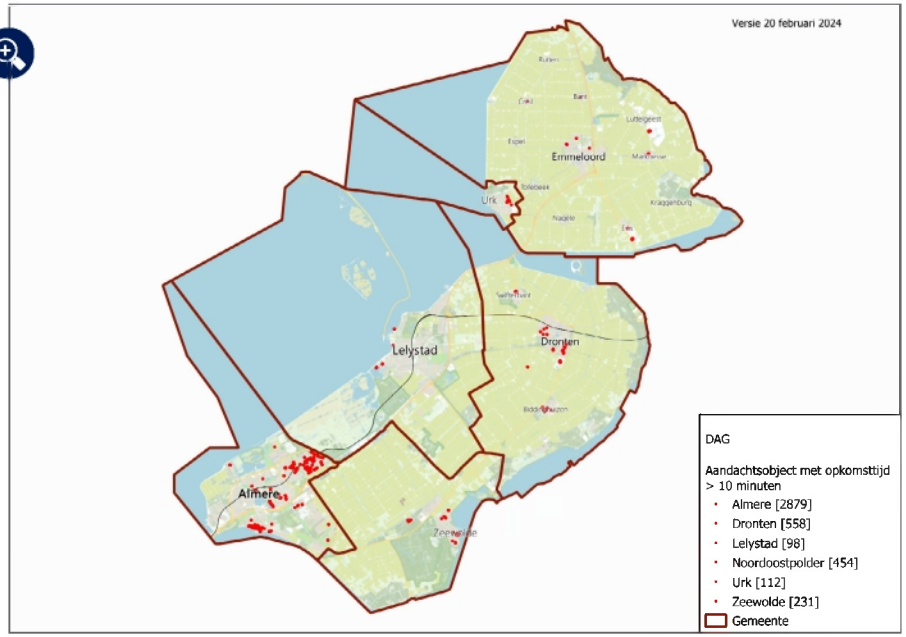
Aandachtsobjecten verdienen een afzonderlijke beoordeling. Dit zijn categorie 1-objecten met een opkomsttijd buiten de bandbreedte, dus

CONCEPT

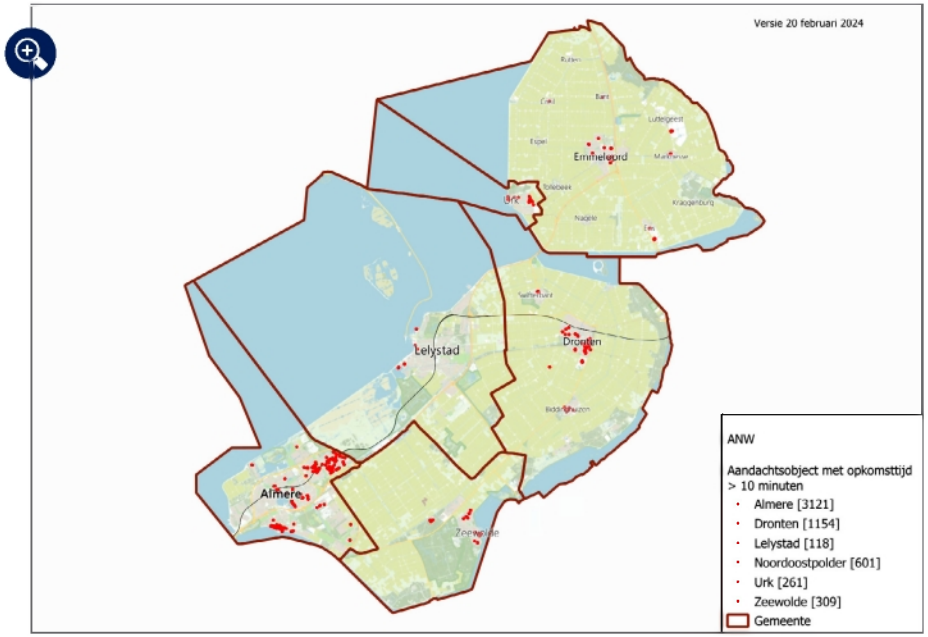
een opkomsttijd hoger dan tien minuten. Dit ongeacht welke categorie het gebied heeft waar het object in ligt.
In de regio Flevoland staan 14.110 portiekwoningen. De regio kent verder 3784 hoogbouwobjecten boven 20 meter, 166 gebouwen voor verminderd-zelfredzamen en drie objecten met een celfunctie. Op de onderstaande kaartjes worden de aandachtsobjecten voor respectievelijk de DAG- en ANW-situatie weergegeven. Bij deze objecten wordt de opkomsttijd van 10 minuten overschreden.

Het aantal aandachtsobjecten is in de ANW (5564) groter dan op de DAG (4332). Concentraties van overschrijdingen zijn zowel in de ANW als op de DAG vooral waar te nemen in de gemeenten Almere en Dronten. Het overgrote deel (76%) van de aandachtsobjecten betreft portiekwoningen.

Kinderdagverblijven
In regio Flevoland worden kinderdagverblijven beschouwd als objecten met verminderd-zelfredzamen, gelijk aan de landelijke lijn en de bouwregelgeving. In de uniforme methodiek worden kinderdagverblijven niet meegenomen in de berekening. Een lijst met kinderdagverblijven waarbij de opkomsttijd van 10 minuten op de DAG (174)wordt overschreden wordt daarom toegevoegd aan de aandachtsobjecten, waardoor deze objecten wel de nodige aandacht krijgen.
De aandachtsobjecten op de aandachtspuntenlijst vormen input voor de risicogerichte benadering van Brandweer Flevoland, waarop compenserende maatregelen worden gericht. Waar mogelijk wordt de aandachtspuntenlijst gebruikt om risicogericht te oefenen. De volledige lijst wordt in het uitvoeringsplan opgenomen.



Figuur 25 – Aandachtsobjecten in de DAG-situatie



Figuur 26 – Aandachtsobjecten in de ANW-situatie

CONCEPT

Conclusie
De eerste basisbrandweereenheid kan na een melding van een gebouwbrand over het algemeen op tijd ter plaatse zijn. Het aantal aandachtsgebieden is daarbij ten opzichte van het vorige dekkingsplan afgenomen. De grote geografische afstanden en de lage kazernedichtheid maken dat de regio wel kwetsbaar is bij incidenten die moeilijker bereikbaar zijn of waarbij veel slagkracht noodzakelijk is. De dekking kan gunstiger uitpakken als de beschikbaarheid van de medewerkers groter is, waardoor met een volledige basiseenheid kan worden uitgerukt. De beschikbaarheid van medewerkers, beroeps en vrijwilligers, behoeft daarbij aandacht om de continuïteit van brandweerzorg te kunnen garanderen. De grote (bouw)ontwikkelingen en stijgende bevolkingsgroei in de regio, waarvan de stijgende werkdruk nu al is waar te nemen, benadrukt daarbij de noodzaak om als brandweer hierop te anticiperen om de dekking in de regio voldoende te kunnen garanderen.

Maatregelen
Om de repressieve dekking op sommige punten te kunnen verbeteren zet de brandweer samen met de lokale bestuurder in op de vitaliteit van de posten. De transitie van gekazerneerde vrijwilligheid naar beroepspersoneel is daarbij in het kader van het verplichtend karakter noodzakelijk, om de huidige kwaliteit te kunnen behouden. Monitoring van en sturing op bezetting (werving), leeftijdsopbouw en beschikbaarheid is onmisbaar om tijdig te kunnen anticiperen op een dalende dekking, om de continuïteit van brandweerzorg te kunnen garanderen. Vangnetten als dagdienstondersteuning worden daarbij ontwikkeld om een tijdelijke lage beschikbaarheid te kunnen opvangen.

Daarnaast zet de brandweer extra of gerichte maatregelen vanuit de brandweer in, om in situaties waarbij de repressieve dekking volgens het dekkingsplan onvoldoende is, toch een gelijkwaardig veiligheidsniveau voor inwoners te realiseren. De meest eenvoudige maatregel is het schriftelijk informeren van de gebruikers van een pand, dat de opkomsttijd van de brandweer in hun situatie niet gehaald kan worden. Aanvullende maatregelen zijn bijvoorbeeld voorlichtingen en woningbezoeken, waarmee de bewustwording over brandveiligheid vergroot wordt en de zelfredzaamheid verhoogd. De uitwerking van deze maatregelen is te vinden in Bijlage 4. Waar mogelijk wordt de aandachtsobjectenlijst ook gebruikt voor het risicogericht oefenen en het opstellen van planvorming. Door het beschikbaar hebben van tekeningen en door te oefenen in speciaal daarvoor geselecteerde objecten kan de lokale bekendheid met het pand worden vergroot. Daardoor kan de voorbereidingstijd bij een incident worden verkort.

Om de dekking ook in de toekomst te kunnen blijven garanderen, worden de ontwikkelingen op het gebied van bouwen en de bevolkingsgroei in de regio op de voet gevolgd en de impact daarvan voor de brandweer berekend. Om met deze ontwikkelingen het veiligheidsniveau voor de inwoners gelijkwaardig te houden, zou het nodig kunnen zijn om maatregelen te treffen. Afhankelijk van de beoogde locatie zou bijvoorbeeld een extra kazerne een positief effect kunnen hebben op de dekking en de slagkracht. Hierover vindt periodiek overleg met het bestuur plaats.

3.2 Beoordeling operationele prestatie van het redvoertuig

Het redvoertuig wordt binnen Brandweer Flevoland ingezet voor het blussen en redden op hoogte. De inzet van het redvoertuig is vraaggericht en niet hard gekoppeld aan specifieke objecten. Naast de brandweertaken wordt het redvoertuig ook op verzoek van de ambulancedienst ingezet om patiënten uit een woning naar beneden te hijsen, zodat zij met de ambulance kunnen worden vervoerd.

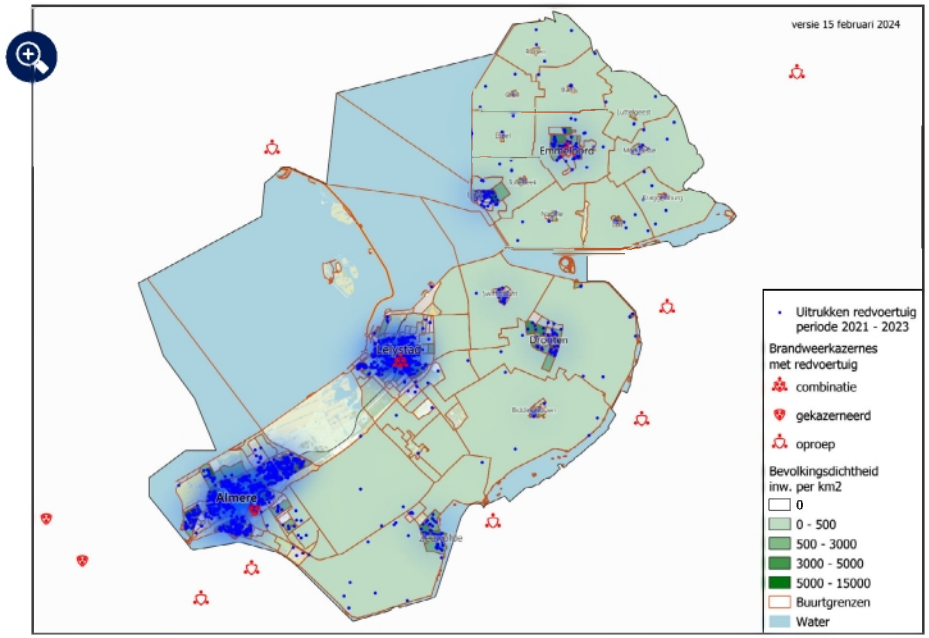
Risico-inventarisatie
De inzet van het redvoertuig is van groot belang bij portiekwoningen en hoogbouw. Bovendien kan het bij ieder object waarbij het blussen of redden op hoogte noodzakelijk is van toegevoegde waarde zijn. In de onderstaande risico-inventarisatie wordt weergegeven hoe de plaatsing van de redvoertuigen zich verhoudt tot de bevolkingsdichtheid. Daarbij worden de incidenten waarvoor een redvoertuig is uitgerukt weergegeven in een incidentenheatmap.

CONCEPT

De redvoertuigen zijn, zeker met de komst van het nieuwe redvoertuig in Emmeloord, gunstig gepositioneerd ten opzichte van de bevolkingsdichtheid en de gebieden waarin de meeste portiekflats en hoogbouw zijn gesitueerd. Dit blijkt ook uit de incidentenheatmap die dit gebied overlapt.

Beoordeling op snelheid
Het redvoertuig kan bij 83% van de objecten in de regio binnen 18 minuten ter plaatse zijn en vrijwel alle objecten kunnen binnen 22 minuten worden bereikt. Hiermee wordt voldaan aan de regionale norm van 30 minuten.

Beoordeling op capaciteit
Beoordeling aan de hand van het landelijke beoogde beoordelingskader slagkracht voor het redvoertuig laat zien dat op zowel de DAG als in de ANW negen van de twaalf gebieden binnen 10 minuten met een redvoertuig kunnen worden bereikt. Het gebied Duin-Zuid in Almere wordt binnen 11 minuten bereikt en de gebieden Urk-Kom op Urk en Hanzegebied in Dronten kunnen binnen 20 minuten worden bereikt.



Figuur 27 – Risico-inventarisatie en plaatsing redvoertuigen

Categorie	Voertuig	Onder referentie-waarde (goed)	Tussen refe-rentiewaar-de-band-breedte (voldoende)	Boven refe-rentiewaar-de (onvol-doende)	Aantal buurten
Cat 1	RV	4	5	3	12

Tabel 8 – Landelijke beoogde beoordelingskader slagkracht redvoertuig

Beoordeling op paraatheid
De beschikbaarheid van de redvoertuigen ligt onder het streefpercentage voor de eerstelijnsvoertuigen op continuïteitposten. Dit komt vooral door de materiële paraatheid (onderhoud/defect). Het redvoertuig in Almere wordt soms (0,3%) buiten dienst gezet vanwege onderbezetting. De nadelige effecten van de buitendienststellingen kunnen wegens de grote afstanden in de regio lastig worden geminimaliseerd door een ander redvoertuig in de regio. Daardoor kan het betreffende verzorgingsgebied niet door een andere kazerne in de regio worden overgenomen. Bij buitendienststelling wordt de opkomsttijd in het gebied dan ook beduidend hoger.

Kazerne	% paraat
Almere Veluwsekant	84,75%
Lelystad	93,36%
Emmeloord	-
Regio	**89,1%**

Tabel 9 – Paraatheid redvoertuig in 2023

Gelijktijdigheid
De kans op gelijktijdige incidenten in de regio Flevoland is relatief klein, maar wel aanwezig. Dit zal met de bouwontwikkelingen in met name Almere verder toenemen. Bij een gelijktijdig incident of het niet paraat zijn van een redvoertuig kan een beroep worden gedaan op interregionale bijstand, waarbij een redvoertuig uit een andere regio ter plaatse kan komen. De opkomsttijd wordt dan vanwege de grotere afstanden wel beduidend hoger.

CONCEPT

Beoordeling op werkdruk
De werkdruk voor het redvoertuig laat zien dat in zowel Almere als Lelystad het redvoertuig veelvuldig wordt ingezet. De werkdruk is passend bij een beroepspost. De werkdruk van de vrijwilligerspost in Emmeloord is gezien de recente plaatsing van het voertuig nog niet inzichtelijk, maar wordt geschat op 50 inzetten per jaar.

Kazerne	2022	2023	Gemiddeld
Almere Veluwsekant	276	256	266
Lelystad	278	287	283
Emmeloord	-	-	-
Totaal	**554**	**543**	**549**

Tabel 10 – Aantal alarmeringen van het redvoertuig in de periode 2022-2023

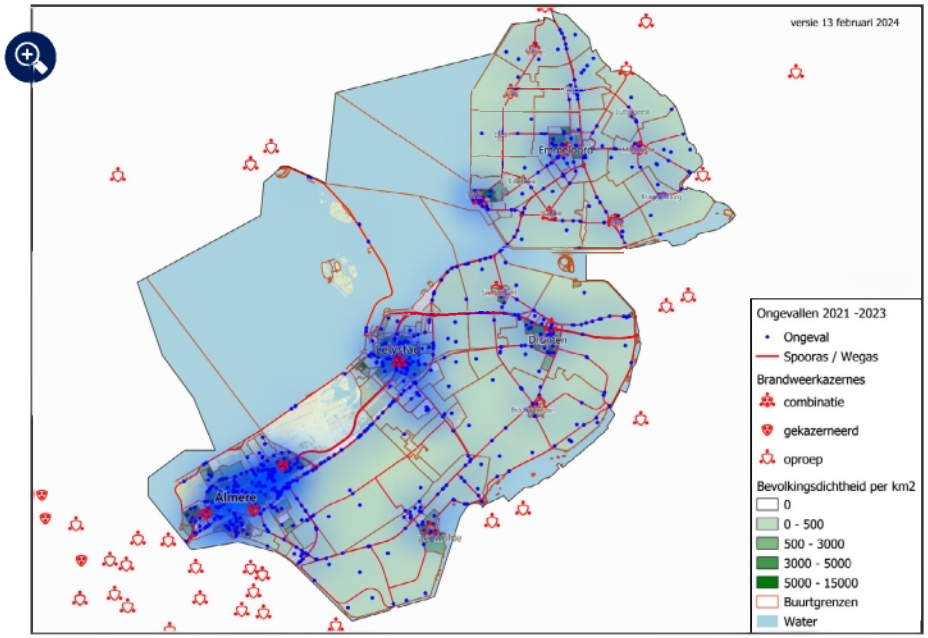
Conclusie
Met de drie redvoertuigen in de regio is de dekking voor het redden en blussen op hoogte voldoende en wordt voldaan aan de landelijke norm. De positionering van de redvoertuigen ten opzichte van de portiekflats en hoogbouw is daarbij goed. De werkdruk van de redvoertuigen is hoog en past bij een beroepspost. De paraatheid van de redvoertuigen vormt een belangrijk punt van aandacht om de inzet van het redvoertuig te kunnen garanderen, zeker vanwege de grote afstanden in de regio, waardoor het verzorgingsgebied niet door een ander regionaal redvoertuig kan worden bediend. I De hogere kans op gelijktijdigheid, die gepaard zal gaan met de bouwontwikkelingen in de regio (Almere) kan op termijn ertoe leiden om tot de aanschaf van een extra redvoertuig over te gaan. Hiermee kan dan tevens de beschikbaarheid van een redvoertuig beter worden gegarandeerd.

3.3 Beoordeling operationele prestatie bij hulpverlening

Een steeds groter deel van de werklast van de brandweer bestaat uit hulpverlening. Het gaat hierbij om technische hulpverlening bij verkeersongevallen en hulpverlening bij storm of wateroverlast. Ook hulp aan andere hulpdiensten, zoals het afhijsen van patiënten voor de ambulancedienst valt daaronder. Daarnaast rukt de brandweer steeds vaker uit voor een reanimatie.

Het hulpverleningsvoertuig wordt met name ingezet bij ernstige ongevallen of beknellingen. Brandweer Flevoland beschikt over twee hulpverleningsvoertuigen, die gestationeerd zijn op de posten Almere Poort en Dronten. Het hulpverleningsvoertuig van Almere Poort wordt vanaf begin 2025 op de kazerne Almere Buiten gestationeerd en is al zodanig meegenomen in de berekeningen.

Risico-inventarisatie
Ongevallen waarbij een hulpverleningsvoertuig wordt ingezet vinden met name plaats op A- en N-wegen en bij spoorwegen. In de onderstaande risico-inventarisatie zijn deze risico's in rood aangegeven. Verder zijn daarbij de ongevallen (2021-2023) in donkerblauwe stippen en een blauwe heatmap weergegeven.



Figuur 28 – Risico-inventarisatie ongevallen en concentraties incidenten 2021-2023

CONCEPT

Uit dit beeld komt naar voren dat ongevallen plaatsvinden in of nabij de aangemerkte risicogebieden. Daarnaast vinden ook ongevallen op kleinere wegen in dichter bevolkte gebieden plaats waarbij de inzet van een hulpverleningsvoertuig gewenst kan zijn. Dit is met name in Almere en Lelystad.

Beoordeling op snelheid
Met twee hulpverleningsvoertuigen kan grotendeels aan de regionale kwaliteitseis van 30 minuten worden voldaan die Brandweer Flevoland voor het hulpverleningsvoertuig heeft vastgesteld (zie ook 2.2 Snelheid). In delen van de gemeente Noordoostpolder wordt de normtijd van 30 minuten overschreden. Met name de snelweg A6 vormt daar een risico. Een betere spreiding kan worden gerealiseerd door een hulpverleningsvoertuig noordelijker te plaatsen. Gezien de beperkte mogelijkheden in de beoogde kazerne is dit echter vooralsnog niet mogelijk.

Beoordeling op capaciteit
Gezien de geografische afstanden en de werkdruk is de capaciteit voldoende om aan de normtijd te kunnen voldoen. De tankautospuiten beschikken daarbij over een hoger handelingsperspectief dan in de landelijke handreiking is voorgeschreven. Hiermee kan de tijd totdat een hulpverleningsvoertuig aanwezig is voldoende worden overbrugd.

Beoordeling op paraatheid
Op beide posten is het hulpverleningsvoertuig vanwege onderhoud regelmatig buiten dienst gesteld. Op post Almere Poort kwam dit redelijk vaak voor en zorgde dit samen met een aantal momenten dat er een tekort aan personeel was voor een lagere paraatheid. Bij onvoldoende beschikbare medewerkers wordt het hulpverleningsvoertuig regelmatig op post Almere Veluwsekant gestationeerd, waar het door springbemanning wordt bemenst. Beperkte beschikbaarheid is door de grote afstanden binnen de regio lastig op te vangen door een andere post in de regio en daarmee extra kwetsbaar.

Kazerne	% paraat
Almere Poort	88,5%
Dronten	96,3%

Tabel 11 – Paraatheid hulpverleningsvoertuigen in 2023

Gelijktijdigheid
De kans op gelijktijdige incidenten in de regio Flevoland is relatief klein en is het hoogst op de posten in Almere en op post Lelystad. Bij een gelijktijdig incident of het niet paraat zijn van een hulpverleningsvoertuig kan een beroep worden gedaan op interregionale bijstand, waarbij een hulpverleningsvoertuig uit een andere regio ter plaatse komt. Door de grotere afstanden wordt de opkomsttijd dan wel aanzienlijk verhoogd.

Beoordeling op werkdruk

Kazerne	2022	2023	Gemiddeld
Almere Poort / Veluwsekant	90	62	76
Dronten	54	38	46
Totaal	**144**	**100**	**122**

Tabel 12 – Aantal alarmeringen hulpverleningsvoertuigen in de periode 2022-2023

Het hulpverleningsvoertuig op post Almere Poort wordt gemiddeld 76 keer per jaar gealarmeerd. Het hulpverleningsvoertuig in Dronten wordt gemiddeld 46 keer per jaar gealarmeerd. De verdeling van de werkdruk voor het hulpverleningsvoertuig is dan ook: Almere Poort/Veluwsekant (62%) en Dronten (38%).

Conclusie
De twee hulpverleningsvoertuigen zijn ten opzichte van de risico's goed gepositioneerd. De dekking in de Noordoostpolder (en dan met name de snelweg A6) blijft wel een risico. De paraatheid is daarbij punt van aandacht en kwetsbaar. De werkdrukverdeling past bij de organisatie-inrichting, waarbij de grootste werkdruk bij de beroepspost ligt.

3.4 Beoordeling operationele prestatie bij waterongevallen

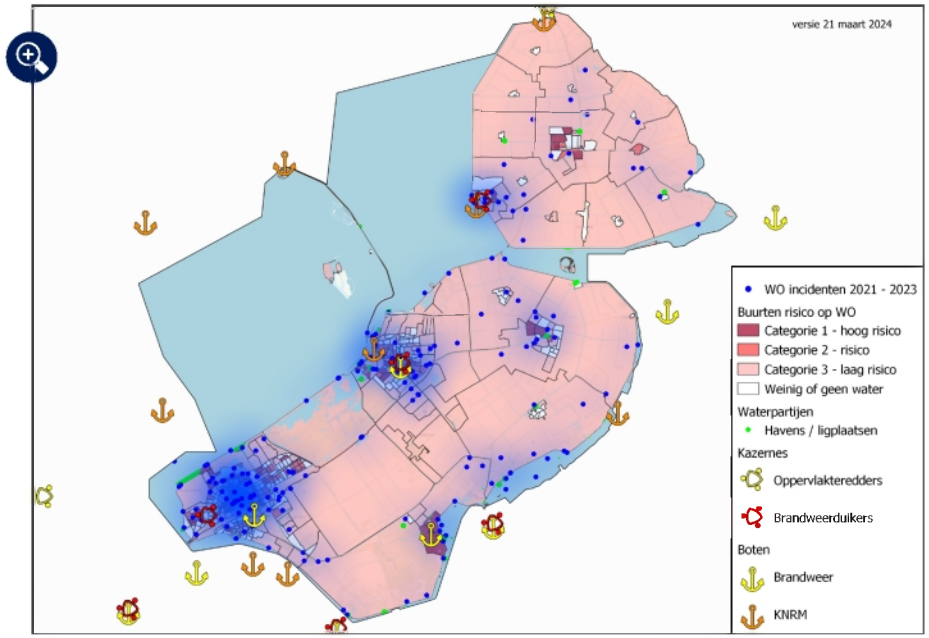
Brandweer Flevoland is door het bestuur aangewezen als verantwoordelijke voor de hulpverlening in en op binnendijkse wateren in de regio. De incidenten op buitendijkse wateren (IJsselmeer, Markermeer, Ketelmeer, Drontermeer, Veluwemeer, Wolderwijd, Nijkerkernauw, Eemmeer, Gooimeer en het IJmeer) worden bestreden op basis van de afspraken die zijn vastgelegd in de SAMIJ-regeling en vallen buiten dit

CONCEPT

dekkingsplan. De kustwacht is voor dit gebied procesverantwoordelijke, met uitzondering van de havengebieden.

Binnen de SAMIJ-regeling zijn de posten Lelystad, Urk en Zeewolde verantwoordelijk voor de brandweertaken op delen van de buitendijkse wateren die binnen de regiogrens vallen. Hierbij wordt de brandweer in Lelystad en Urk ondersteund door de KNRM. Afspraken hierover zijn vastgelegd in de zogenaamde opstapregeling. Daarnaast kan volgens de SAMIJ-regeling onder strikte voorwaarden ook het duikteam van de brandweer op de randmeren worden ingezet.

De basisbrandweereenheid is conform art 3.1.2 Bvr in staat ondersteuning te verlenen bij waterongevallen en kan een grijpredding uitvoeren tot 15 meter van de wal of boot, met een maximale waterdiepte van 1,5 meter. Voor oppervlakteredding tot 200 meter van de wal of boot en voor duikredding met een duikdiepte tot 15 meter, vanaf maximaal 50 meter van kant of boot, worden de duikteams ingezet. De duikteams zijn gestationeerd in Almere, Lelystad en op Urk.



Figuur 29 – Risico-inventarisatie waterongevallen en concentraties incidenten 2021-2023

Bij ongevallen op (binnendijks) groter water (plas of vaart) wordt ter ondersteuning van de brandweertaken een boot ingezet. Deze boten zijn gestationeerd in Almere Veluwsekant, Lelystad en Zeewolde. De boten uit Almere en Lelystad worden ook gebruikt om aan de afspraken met de Nationale Reddingsvloot (NRV) te voldoen. De boot in Zeewolde is ook geschikt voor buitendijks water en wordt voor de Kustwacht buitendijks ingezet voor de Search & Rescue taken.

Risico-inventarisatie
Regio Flevoland bestaat voor 42% uit water. Hiervan wordt een groot deel gevormd door buitendijks water, voornamelijk het IJsselmeer en het Markermeer. De watergebieden in de dichtbevolkte gebieden vormen het risicogebied voor binnendijkse waterongevallen. Vooral in Almere, Lelystad en Zeewolde zijn veel waterpartijen in het woongebied. Daar is de kans op een waterongeval relatief groot. In mindere maten zien we dit ook op Urk, in Dronten en in Emmeloord.

In de risico-inventarisatie waterongevallen (WO) wordt de regio ingedeeld in gebieden die aan de hand van de risico's zijn geclassificeerd. Afhankelijk van de waterdichtheid en bevolkingsdichtheid in dit gebied krijgt het gebied de classificatie weinig of geen risico, laag risico, (gemiddeld) risico of hoog risico. Ter controle van de indeling van deze risicogebieden is de onderstaande heatmap op het kaartje geprojecteerd. Dat laat de waterongevallen van de laatste drie jaar zien, waarbij de brandweer is gealarmeerd. De waterongevallen die in de regio buitendijks door de kustwacht worden afgehandeld zijn hierin niet opgenomen.

Beoordeling snelheid
Voor waterongevallen wordt voldaan aan de landelijke en regionale kwaliteitseisen die hiervoor zijn vastgesteld. Zo kan de tankautospuit over het algemeen in de hele regio een eerste grijpredding uitvoeren binnen 15 minuten. De gunstig gepositioneerde boten en duikteams kunnen gezien de ligging ten opzichte van het grotere water binnen 30 minuten bij de

CONCEPT

opstapplaats aanwezig zijn of een oppervlakteredding uitvoeren. In de randgebieden wordt interregionaal samengewerkt, zodat de snelste hulp in en op het water kan worden verleend.

Beoordeling capaciteit
Met de basisgrijpredding door de tankautospuiten, de drie regionale duikteams en de drie boten om de brandweertaken te ondersteunen, is in de regio voldoende slagkracht om de risico's op waterongevallen af te dekken.

Beoordeling paraatheid
Om de brandweertaken bij waterongevallen te kunnen garanderen dient de paraatheid voor deze eenheden op orde te zijn. Het duikteam is daarbij aangemerkt als onmisbaar voor de continuïteit van de incidentbestrijding bij waterongevallen. De vereiste paraatheid van het duikteam is daarom ook vastgesteld op 100%. De daadwerkelijke paraatheid ligt net iets lager. Bij onvoldoende paraatheid of gelijktijdige incidenten kan worden teruggevallen op een ander duikteam in de regio. Bij gelijktijdigheid met incidenten die niet op of in het water gebeuren, wordt het andere incident door een andere post overgenomen.

Duikteams

Kazerne	% paraat
Almere Poort	99,98%
Lelystad	99,25%
Urk	94,94%

Tabel 13 – Paraatheid duikteams in 2023

Om het incident te kunnen bereiken op plassen en vaarten is soms een boot noodzakelijk. Het streefpercentage paraatheid voor de boot op de posten is op 100% gesteld. Het daadwerkelijke percentage paraatheid ligt iets lager. Dit komt voornamelijk door onderhoud. Op post Almere Veluwsekant wordt de boot soms ook buiten dienst gezet vanwege onderbezetting. Bij lage paraatheid of gelijktijdigheid kan gebruik worden gemaakt van een andere boot in de regio.

Brandweerhulpboten

Kazerne	% paraat
Almere Veluwsekant	84,4%
Lelystad	99,14%
Zeewolde	97,54%

Tabel 14 – Paraatheid brandweerhulpboten in 2023

Beoordeling werkdruk
De werkdruk van het duikteams en de boten is weergegeven in de onderstaande tabellen.

Duikteams

Kazerne	2022	2023	Gemiddeld
Almere Poort /Stad	62	38	50
Lelystad	89	78	84
Urk	35	37	36
Totaal	**186**	**153**	**170**

Tabel 15 – Aantal alarmeringen van het duikteam in de periode 2022-2023

Brandweerhulpboten

Kazerne	2022	2023	Gemiddeld
Almere Poort / Veluwsekant/Stad	11	4	8
Lelystad	6	3	5
Zeewolde	15	17	16
Totaal	**32**	**24**	**29**

Tabel 16 – Aantal alarmeringen van de brandweerhulpboten in de periode 2022-2023

De werkdruk van de duikteams passen bij een beroepspost. De boot wordt bij de inzet van een duikteam relatief weinig ingezet. Voor de

CONCEPT

binnendijkse risico's op waterongevallen wordt bij incidenten door het duikteam meestal ingezet met een oppervlakteredding of duikredding van de kant. Daarnaast stapt het duikteam buitendijks regelmatig op bij een KNRM-boot.

Conclusie
Brandweer Flevoland is goed voorbereid op waterongevallen in de regio en kan overal in de regio snel ter plaatse zijn voor een basisgrijpredding. In de risicogebieden zijn daarnaast boten en duikteams gestationeerd, waarmee snel ter plaatse kan worden gekomen. De slagkracht is met deze eenheden toereikend voor het aantal incidenten en de risico's in de regio. De werkdruk van de duikteams is passend bij de organisatie-inrichting.

3.5 Beoordeling operationele prestatie bij incidentbestrijding gevaarlijke stoffen

De bestrijding van incidenten met gevaarlijke stoffen is een taak van de brandweer (art. 25 WVr), waarvan de uitwerking is vastgelegd in hoofdstuk 4 van het Besluit veiligheidsregio's (Bvr). Hoofdtaak bij de incidentbestrijding gevaarlijke stoffen (IBGS) is het redden, het stabiliseren en het schoonmaken. Vaak voorkomende incidenten worden daarbij standaard door de eigen regio afgehandeld. Minder vaak voorkomende incidenten, met behoefte aan specialistische inzet, zijn interregionaal georganiseerd. Voor bijzondere incidenten die zeer beperkt voorkomen kan een beroep worden gedaan op landelijke specialismen.

In de regio Flevoland kunnen de meest voorkomende scenario's worden beschouwd als standaardscenario. Hierbij wordt ervan uitgegaan dat deze vallen onder de basisbrandweertaak. Dit moet daarom door iedere basisbrandweereenheid afgehandeld kunnen worden, al dan niet met ondersteuning van een Adviseur Gevaarlijke Stoffen (AGS). Onze regio beschikt zelf niet over een AGS, maar kan hiervoor een beroep doen op Veiligheidsregio Utrecht waarmee een convenant is afgesloten. Ook kan een verzoek om bijstand aan een buurregio worden gedaan.

Aanvullend hierop kunnen verkenningseenheden worden ingezet, voor het monitoren en meten van de verspreiding van gevaarlijke stoffen. De verkenningseenheden worden in samenwerking met Brandweer Gooi en Vechtstreek geleverd. In de regio Flevoland is een verkenningseenheid op post Ens gestationeerd en wordt een tweede eenheid op post Zeewolde voorzien. Bij een inzet worden de verkenningseenheden aangestuurd door de coördinator verkenningseenheden (CVE), die net als de AGS wordt geleverd door Veiligheidsregio Utrecht.

Bij een lekkage van een gevaarlijke stof kan, indien nodig, een schuimvormende middelen eenheid worden ingezet om de vloeistofplas af te dekken. Deze eenheid is gestationeerd op de post Lelystad en zal in de nabije toekomst worden vervangen door een eenheid die voor schuimblussing en watervoorziening kan worden ingezet.

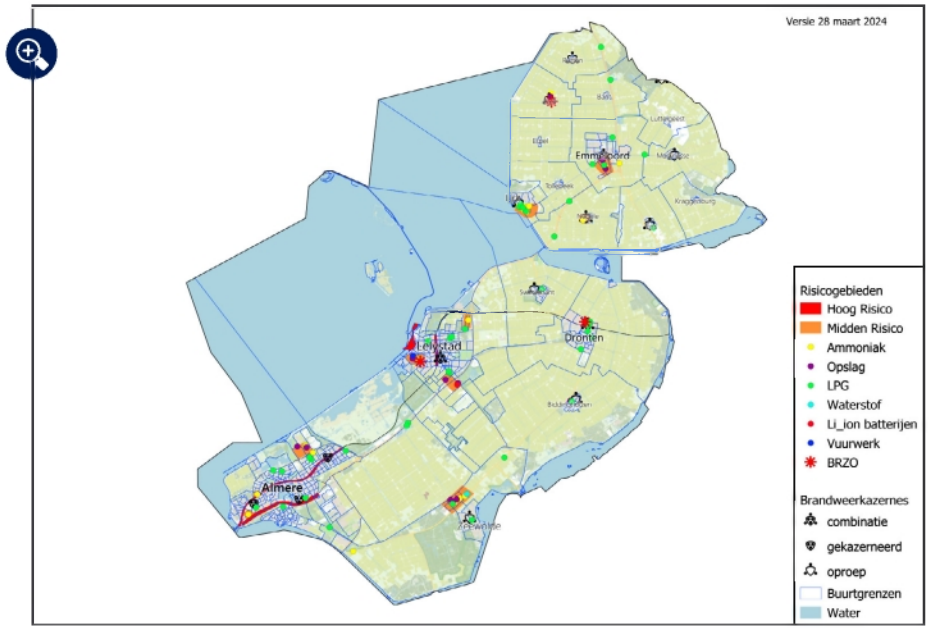
Voor het schoonmaken van personen zal de regio op korte termijn beschikken over een voorziening die deze taak uit kan voeren. Daarnaast kan gebruik worden gemaakt van de landelijke gespecialiseerde gaspakkenteams en van de landelijke Grootschalige Ontsmettingseenheid (GOE) voor het schoonmaken van meer dan 10 personen.

Risico-inventarisatie
In de onderstaande risico-inventarisatie zijn de risico's op incidenten met gevaarlijke stoffen weergegeven. De risicogebieden worden daarbij bepaald door de bevolkingsdichtheid en de aanwezigheid van een gevaarlijke stof. Op grond van deze risico's en de realistische scenario's die hierop zijn toegepast is bepaald welke incidenten zich kunnen voordoen. De operationele sterkte voor het bestrijden van incidenten met gevaarlijke stoffen is afgestemd op situaties met hoog en met midden risico. Hiermee worden tegelijkertijd ook de beperkte risico's afgedekt. Met het oog op de leesbaarheid is ervoor gekozen om de beperkte risico's niet weer te geven in de risico-inventarisatie.

CONCEPT

	Stedelijke ligging	Industriële ligging	Landelijke ligging
Veel gevaarlijke stoffen **Eén of meerdere bedrijven, gevaarlijke stoffen in grote hoeveelheid (BRZO of PGS opslag, >10 ton) en/of transportroutes opgenomen in het basisnet.**	Hoog risico	Midden risico	Midden risico
Gevaarlijke stoffen **Een bedrijf met gevaarlijke stoffen of transportroutes waar transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.**	Midden risico	Midden risico	Beperkt risico
Incidentele aanwezigheid of transport van gevaarlijke stoffen	Midden risico	Beperkt risico	Beperkt risico

Tabel 17 – Omschrijving risicogebied. Bron: Handreiking regionale inventarisatie Risicobronnen IBGS versie 2.0 – Vakgroep IBGS



Figuur 30 – Risico-inventarisatie gevaarlijke stoffen

De voornaamste aangemerkte risico's in regio Flevoland zijn: het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water, transport via buisleidingen, stationaire inrichtingen en opslagplaatsen van gevaarlijke stoffen. Daarnaast kent de regio drie bedrijven die onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO) vallen. Bedrijven die daaronder vallen zijn bedrijven die met veel gevaarlijke stoffen werken. De energietransitie brengt daarnaast nieuwe risico's met zich mee, zoals bijvoorbeeld elektriciteit opslagsystemen (EOS) en waterstof (H2). Door het ontbreken van een regelgevend kader kunnen deze laatste locaties nog onvoldoende in kaart worden gebracht. De brandweer heeft enkel zicht op locaties waarop zij heeft geadviseerd.

In Flevoland zijn meerdere hoog- en middenrisicogebieden aanwezig. De hoogrisicogebieden zijn stedelijke gebieden waarin transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Het gaat hierbij dan vooral om de snelweg A6 langs Almere en Lelystad, de spoorroute door Almere, Lelystad en Dronten en de binnenvaartroute door de Houtribsluizen in Lelystad. Deze routes zijn allen aangewezen als Basisnetroute.

Er zijn in stedelijke gebieden in de regio Flevoland geen inrichtingen met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen. Deze zouden eveneens worden aangemerkt als hoogrisicogebied. Dergelijke inrichtingen hebben in Flevoland een landelijke of industriële ligging en zijn daarom aangemerkt als midden risicogebieden.

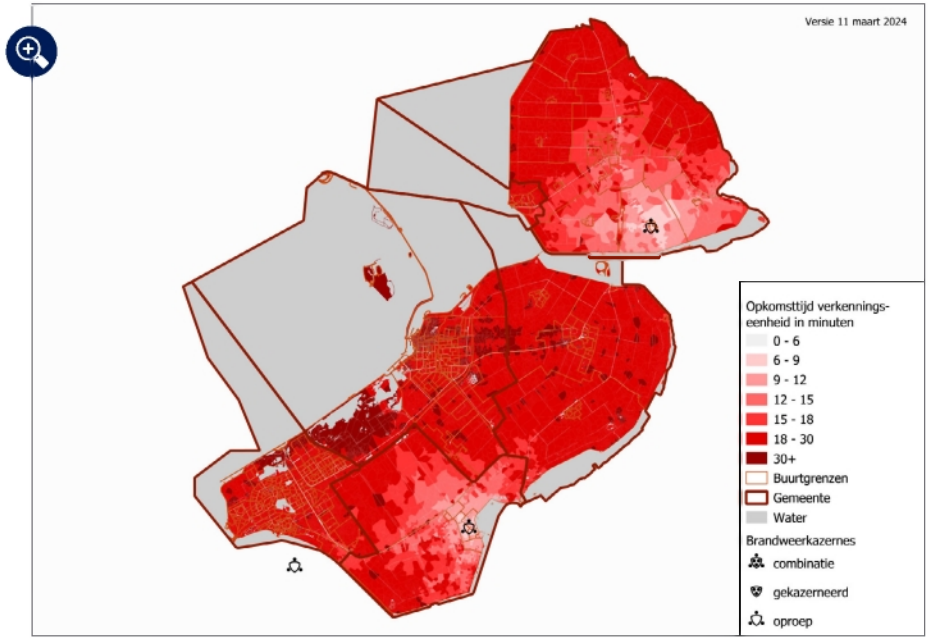
Beoordeling snelheid
Met het vaststellen van het dekkingsplan in 2019 heeft het bestuur van de Veiligheidsregio Flevoland ingestemd met de doorontwikkeling van de incidentbestrijding gevaarlijke stoffen (IBGS) conform de landelijke visie IBGS. Hiermee wordt, tot de aanpassing van de wet, afgeweken van de opkomsttijden zoals vastgelegd in het Besluit veiligheidsregio's. De opkomsttijden worden op basis van het risicoprofiel bepaald. Deze

CONCEPT

vooralsnog landelijke richtinggevende tijden worden per eenheid weergegeven in onderstaande tabel.

De eerste tankautospuit kan in vrijwel de hele regio binnen 18 minuten aanwezig zijn om te starten met redden, stabiliseren en schoonmaken. De verkenningseenheid vanuit post Ens kan in alle hoog- en midden-risicogebieden in het noordelijke deel van de regio Flevoland binnen 30 minuten ter plaatse zijn. Door de samenwerking met post Huizen kunnen ook de hoog- en middenrisicogebieden in het zuidelijke deel van de regio worden afgedekt. De hoog- en middenrisicogebieden in het midden van de regio worden met de komst van de verkenningseenheid op post Zeewolde ook gedekt. Hiermee wordt voldaan aan de wetgeving en het richtinggevende kader.

De adviseur gevaarlijke stoffen (AGS) komt op basis van de dienstverlenings-overeenkomst uit Veiligheidsregio Utrecht. De opkomsttijd van de AGS naar de inzetlocatie is vastgesteld op maximaal 60 minuten. Ter plaatse komen van de AGS is niet altijd nodig; veel advisering vindt ook plaats op afstand.

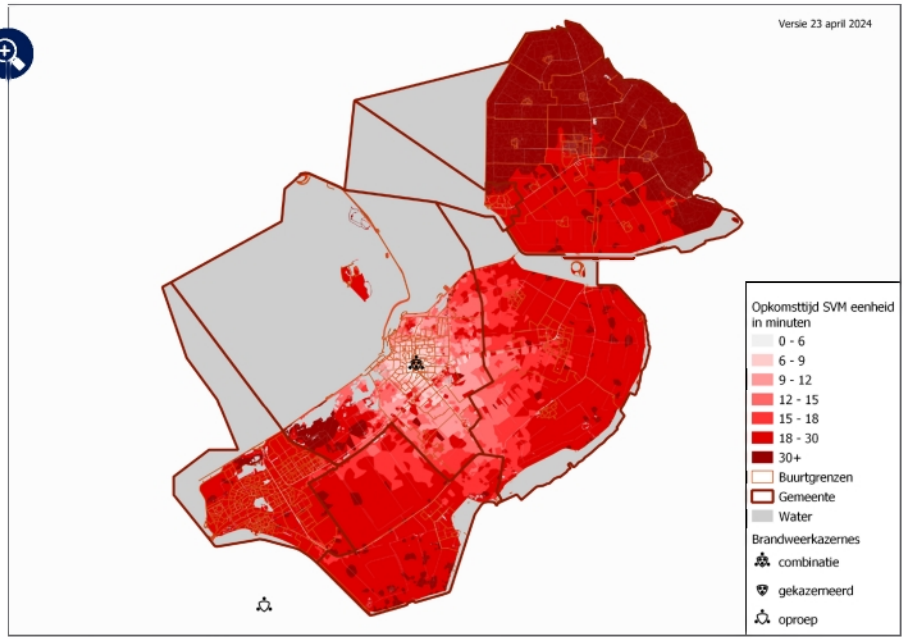


Figuur 31 – Opkomsttijd Verkenningseenheid

Eenheden IBGS-organisatie	Visie IBGS (Eis)	VR/BVR (Eis)	Sterkte hoog risico (richtinggevend)	Sterkte midden risico (richtinggevend)	Sterkte beperkt risico (richtinggevend)
Tankautospuit	18 min				
Basis Ontsmettingseenheid		30 min	30 min	60 min	120 min
Schuimvormende middelen eenheid	60 min		18 min	30 min	60 min
Adviseur Gevaarlijke Stoffen-Veld		30/60 min	30 min	30 min	60 min
Adviseur Gevaarlijke Stoffen-OT		30 min	30 min	30 min	30 min
Coördinator Verkenningseenheden		30 min			
Verkenningseenheid		30/60 min	18/30 min	30/60 min	30/60 min

Tabel 18 – Richtinggevend kader. Bron: Landelijke handreiking IBGS

CONCEPT



Figuur 32 Opkomsttijd schuimvormende eenheid

De eerste schuimvormende-middelen-eenheid (SVM-eenheid) kan in en nabij de hoogrisicogebieden binnen 30 minuten ter plaatse zijn en in het overige deel van de regio binnen 60 minuten. De tweede SVM-eenheid uit Gooi en Vechtstreek (Laren), sluit vervolgens binnen 60 minuten aan om de schuimdeken in stand te houden. In het noordelijke deel wordt voor een tweede schuimvormende-middelen-eenheid een beroep gedaan op omliggende regio's.

Beoordeling capaciteit
Voor de verkenningseenheden is een interregionale samenwerking aangegaan met Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.
Brandweer Flevoland beschikt in de nabije toekomst over twee verkenningseenheden, die indien nodig kunnen worden aangevuld met die uit Gooi en Vechtstreek. Bijstand in het zuidelijke deel van de regio kan ook worden aangevraagd vanuit naburige regio's. Op grond van het samenwerkingsverband met Veiligheidsregio Utrecht (VRU) kan worden voorzien in de specialistische advisering door de adviseur gevaarlijke stoffen en de coördinator verkenningseenheden (CVE).

Als de AGS reeds is ingezet kan een beroep worden gedaan op de tweede AGS (piket) van de VRU. Als deze ook niet beschikbaar is, kan bijstand worden gevraagd aan een andere naastgelegen regio.

Met de SVM-eenheid in de regio kan worden voldaan aan de prestatie-eis uit de Visie IBGS om een plas van een gevaarlijke vloeistof van 1500 m^2 eenmalig af te dekken. Een tweede eenheid is daarbij noodzakelijk om de schuimdeken te onderhouden. Hiervoor kan worden teruggevallen op de interregionale samenwerking met Gooi en Vechtstreek en op de bijstand van omliggende regio's in het noordelijke deel van de regio. Wel blijft de inzet bij (vloeibare) gevaarlijke stoffen hiermee kwetsbaar. Mede vanwege de ontwikkelingen op het gebied van de energietransitie en de nieuwe risico's die hiermee gepaard gaan kan op termijn extra capaciteit gewenst zijn.

Beoordeling paraatheid
De beschikbaarheid van de verkenningseenheid is op orde en zal met de komst van de tweede verkenningseenheid in Zeewolde verder worden verstevigd. De lage beschikbaarheid van de schuimvormende-middelen-eenheid wordt veroorzaakt door defecten en onderhoud en is een punt van aandacht. Bij lage beschikbaarheid of bij behoefte aan extra capaciteit kan worden teruggevallen op de interregionale samenwerking met Gooi en Vechtstreek. De beschikbaarheid van een AGS en CVE wordt gegarandeerd door de interregionale samenwerking met Veiligheidsregio Utrecht.

Verkenningseenheid

Kazerne	% paraat
Ens	98,45%

Tabel 19 – Paraatheid verkenningseenheid in 2023

Schuimvormende-middelen-eenheid

Kazerne	% paraat
Lelystad	82,96%

Tabel 20 – Paraatheid schuimvormende-middelen-eenheid in 2023

CONCEPT

Beoordeling werkdruk
De meeste incidenten met gevaarlijke stoffen kunnen door de basis-brandweereenheid worden afgehandeld, eventueel aangevuld met een adviseur gevaarlijke stoffen (AGS) of met een schuimvormende-middelen-eenheid. Gemiddeld wordt de schuimvormende-middelen-eenheid 33 keer per jaar gealarmeerd. De AGS uit Veiligheidsregio Utrecht wordt gemiddeld 23 keer per jaar gealarmeerd en de verkenningseenheid wordt gemiddeld vier keer per jaar gealarmeerd.

Adviseur Gevaarlijke Stoffen (AGS)

	2022	2023	Gemiddeld
VRU	18	27	23

Tabel 21 – Aantal alarmeringen van de AGS in de periode 2022-2023

Verkenningseenheid

Kazerne	2022	2023	Gemiddeld
Ens	2	6	4

Tabel 22 – Aantal alarmeringen van de verkenningseenheid in de periode 2022-2023

Schuimvormende-middelen-eenheid

Kazerne	2022	2023	Gemiddeld
Lelystad	42	23	33

Tabel 23 – Aantal alarmeringen van de SVM-eenheid in de periode 2022-2023

Conclusie
Risico's op incidenten met gevaarlijke stoffen zijn in de regio Flevoland aanwezig, kunnen zich altijd voordoen en hebben potentieel ernstige effecten. De basisbrandweereenheid is toegerust om de meest voorkomende incidenten te bestrijden. Hierbij ligt de focus op het redden, stabiliseren en schoonmaken. Door interregionaal samen te werken met de omliggende regio's is voldoende capaciteit en kwaliteit (specialisme) geborgd om de minder vaak voorkomende incidenten te bestrijden. Indien nodig zijn daardoor voldoende aanvullende eenheden beschikbaar. Op termijn kan een tweede schuimvormende-middelen-eenheid / waterwagen wenselijk zijn, om de kwetsbaarheid en afhankelijkheid te verminderen. Dit mede gezien de ontwikkelingen op het gebied van de energietransitie.

3.6 Beoordeling operationele prestatie bij natuurbrandbestrijding

De veiligheidsregio's hebben een wettelijke taak in het voorkomen, beperken en bestrijden van brand. Natuurbrand is daarbij in Flevoland een relatief nieuw fenomeen dat, nu de natuurgebieden verder zijn gevormd, ook hier een steeds groter risico vormt waarop de brandweer zich voorbereid.

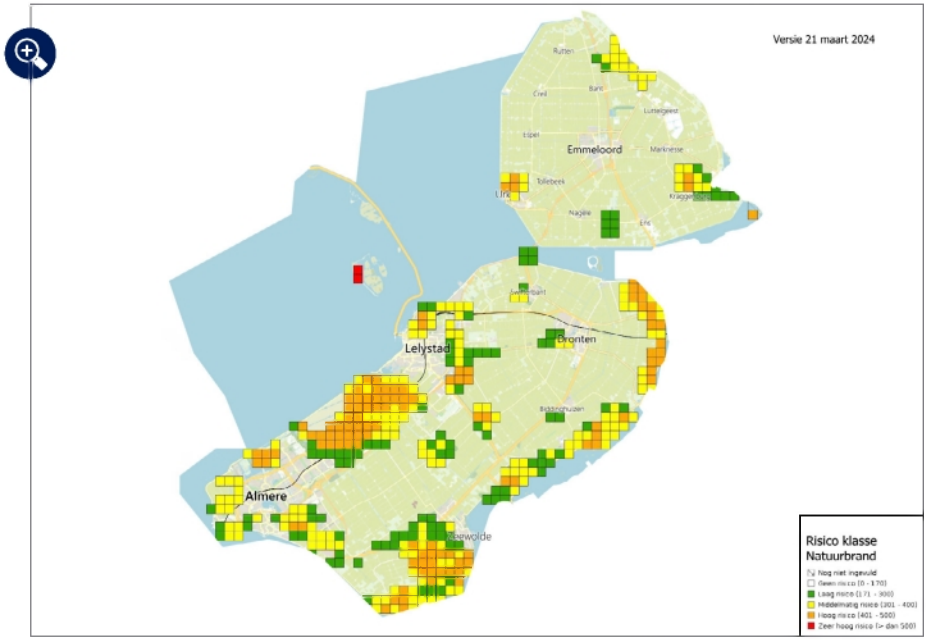
Door klimaatverandering zullen perioden van droogte en extremere warmte vaker voorkomen, waarmee ook de kans dat natuurbranden zich ontwikkelen tot grote (onbeheersbare) branden toeneemt. De natuurgebieden bevinden zich daarbij soms dicht bij de woonkernen. Door de stijging van het aantal inwoners woonachtig in en nabij natuurgebieden en de toename van het aantal (nacht)recreanten in natuurgebieden neemt deze kans nog verder toe. Steeds vaker komen er in Flevoland natuurbranden voor, waaronder ook natuurbranden met forse inzet.

Risico-inventarisatie
Om een inschatting te kunnen maken hoe groot de kans is op (onbeheersbare) natuurbranden in Flevoland, is in 2024 een Risico Index Natuurbranden (RIN) gemaakt. In het model Risico-Index Natuurbranden (RIN) wordt elke vierkante kilometer natuur in de regio ingedeeld in een bepaalde risicoklasse. Dit gebeurt aan de hand van landelijk vastgestelde criteria, zoals begroeiing, kans op uitbreiding, bereikbaarheid en aantal bewoners/bezoekers.
De totstandkoming van deze RIN is in samenwerking gegaan met de 3 grootste natuurbeheerders in Flevoland, namelijk Staatsbosbeheer Flevoland, Flevo-Landschap en Natuurmonumenten. Deze partijen zijn intensief bij het proces betrokken geweest en zijn akkoord gegaan met de gehanteerde methodiek.

CONCEPT

In de regio Flevoland is een aanzienlijk aantal natuurgebieden gesitueerd. In een aantal van deze gebieden is het risico op een onbeheersbare natuurbrand in meer of mindere mate aanwezig. Deze worden in onderstaand kaartje weergegeven. Bij de kans op het ontwikkelen van een onbeheersbare natuurbrand zijn in Flevoland met name de volgende risicofactoren van belang.

- Primair/secundair bluswater is op een te grote afstand van de natuurgebieden beschikbaar
- Slechte bereikbaarheid (Oostvaardersplassen, Roggebotbos en Marker Wadden)
- Het ontbreken van gebiedskennis en planvorming
- De ligging van het natuurgebied t.o.v. de woonkernen Zeewolde, Almere, Lelystad en Urk (omgevingsrisico's)
- Een veelvoud aan nachtrecreatie (campings) in oostzijde provincie
- Het ontbreken van specifiek natuurbrandbestrijdingsmaterieel (bestrijdbaarheid)



Figuur 33 Risico Index Natuurbranden

Beheersmaatregelen

Met behulp van deze RIN is goed te bepalen waar de risico's in Flevoland zich bevinden, welke parameters daar invloed op hebben en waarmee of waardoor risico's verlaagd kunnen worden. Hiermee ontstaan er sturingsmogelijkheden op het voorkomen van natuurbranden (brede aandacht voor pro-actie en preventie), het bestrijden van natuurbranden (slimme en slagvaardige repressie) en door onderzoek en kennisontwikkeling. Brandweer Flevoland richt zich de komende vier jaar voornamelijk op het nemen van een aantal beheersmaatregelen om de risico's op natuurbrand te verkleinen. Aan het einde van deze periode zal door middel van een evaluatie worden vastgesteld of deze maatregelen voldoende zijn en of verdere maatregelen noodzakelijk zijn. Deze zullen in het volgende dekkingsplan worden opgenomen.

De volgende beheersmaatregelen worden gedurende de periode 2025-2028 genomen:

1. Komen tot een structureel overleg met de natuurbeheerders waarbij ook de provincie zitting neemt. Dit heeft als doel om:
   - Bewustwording te vergroten.
   - Advisering op landschapsbeheer; deze te richten op reductie van het risico door toepassen van minder brandbare vegetatie en ook het optimaliseren van de bereikbaarheid.
   - Voorlichting te bevorderen aan recreanten vanuit recreatiebedrijven en natuurbeheerders.
2. Het opstellen van planvorming in relatie tot de natuurgebieden in samenwerking met de natuurbeheerders.
3. Het opstellen van een handboek natuurbrandbestrijding Flevoland en waarbij de inzettactiek gericht wordt op de mogelijkheden van het huidige potentieel (meer defensief dan offensief).
4. Investeren in basis vakbekwaamheid natuurbrandbestrijding voor de brandweerposten in Flevoland in lijn met het opgestelde handboek.
5. Het intensiveren van de voorlichting op het voorkomen van natuurbranden in samenwerking met de natuurbeheerders, recreatiebedrijven en gemeenten.
6. Het actualiseren van de RIN Flevoland voor eind 2028 en bepalen of risicoreductie voldoende heeft plaatsgevonden.

CONCEPT

Conclusie
Brandweer Flevoland speelt in op de klimaatverandering en de verwachte risico's die dat met zich meebrengt op het gebied van natuurbrand. In eerste instantie worden hierbij een aantal beheersmaatregelen genomen om de risico's te verkleinen. Uit de daaropvolgende evaluatie zal vervolgens blijken of verdere maatregelen noodzakelijk zijn.

CONCEPT

4. Dekkingsplan vaststellen
processtap 4

Het dekkingsplan 2025-2028 is opgesteld aan de hand van de landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen, dat op 1 juli 2022 is vastgesteld door het Veiligheidsberaad. De aanpassing in de wetgeving moet hiervoor nog plaatsvinden. Het bestuur maakt daarom op grond van art. 3.2.1. ad 2 van het Besluit veiligheidsregio's gebruik van haar wettelijke bevoegdheid om gemotiveerd af te wijken van de normtijden voor de basisbrandweereenheid en mee te gaan in deze landelijke ontwikkeling.

Het dekkingsplan is op 4 december 2024 door het Algemeen Bestuur vastgesteld.

5. Uitvoering bijstellen
processtap 5

Voor de (verdere) implementatie van het dekkingsplan wordt een uitvoeringsplan/inzetplan opgesteld. In dit uitvoeringsplan Dekkingsplan 2025-2028 wordt de operationalisatie verder uitgewerkt.

6. Dekking uitvoeren en beoordelen
processtap 6 en 7

In het uitvoeringsplan wordt beschreven op welke wijze uitvoering zal worden gegeven aan het opgestelde dekkingsplan. Ook beschrijft het plan op welke wijze de beoordelingsfactoren (snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk) worden opgenomen in de managementrapportage van Brandweer Flevoland en in de planning & control-cyclus van de veiligheidsregio.

CONCEPT

Bijlage 1
Samenvatting Handreiking Landelijke Uniforme Systematiek voor dekkingsplannen

De landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen beoogt een landelijk uniforme werkwijze voor de brandweer. De systematiek is vastgelegd in een handreiking. Door dit toe te passen, kan de brandweer met het dekkingsplanproces meer recht doen aan de huidige praktijk. Dat doet zij door niet alleen inzicht te geven in de factor snelheid, maar ook in factoren als capaciteit, paraatheid en werkdruk. Naast een beschrijving van de systematiek in zeven processtappen, biedt de handreiking ook rekenvoorschriften waardoor regionale dekkingsplanen vergelijkbaar worden. Deze samenvatting is opgesteld door het landelijke projectteam.

Dekkingsplanproces in zeven processtappen
Iedere veiligheidsregio is wettelijk verplicht om een dekkingsplan vast te stellen als onderdeel van de totale beleidscyclus (art. 14 WVr). De landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen helpt de brandweer met behulp van de volgende zeven processtappen om een dekkingsplan in te richten, door het algemeen bestuur te laten vaststellen en uit te voeren.

Processtap 1 - Dekking bijstellen
De brandweer maakt inzichtelijk of ontstane veranderingen of voorgenomen ontwikkelingen invloed hebben op de regionale dekking en zo ja, in welke mate. Het vorige bestuurlijk vastgestelde dekkingsplan geldt hierbij als referentiekader. Dit levert een set van kaders, randvoorwaarden en uitgangspunten op die nodig zijn bij de beschrijving van de dekking in de volgende processtap.

Processtap 2 - Dekking beschrijven
Met behulp van de landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen beschrijft de brandweer de verwachte dekking in het verzorgingsgebied. Hiermee maakt de brandweer inzichtelijk waar zij repressief toe in staat is onder de gegeven omstandigheden. De beschrijving bevat de factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk.

Processtap 3 - Dekking beoordelen
De brandweer toetst de verwachte repressieve dekking aan het Beoordelingskader Gebiedsgerichte Opkomsttijden en beoordeelt deze aan de hand van de factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk. Verder wordt voor de toetsing ook gebruik gemaakt van het landelijk beoordelingskader Grootschalig Brandweeroptreden (GBO). Voor de kerntaken waarvoor (nog) geen landelijke referentiewaarden zijn vastgesteld worden de regionale kwaliteitseisen gebruikt. Het

CONCEPT

resultaat is een beoordeling van de verwachte repressieve dekking. Op basis hiervan bepaalt de brandweer in hoeverre de dekking past binnen het wettelijk kader en de bestuurlijke wensen. De beoordeling wordt opgenomen in een concept-dekkingsplan, dat ook een voorstel voor aanvullende maatregelen kan bevatten.

Processtap 4 - Dekkingsplan vaststellen

Soms is het noodzakelijk de inrichtingsstappen een of meerdere keren te doorlopen om tot een dekkingsplan te komen dat optimaal binnen de wettelijke en regionale verwachtingen past. In het uiteindelijke dekkingsplan is helder geformuleerd welke onderwerpen met betrekking tot de repressieve brandweerzorg wel zijn opgenomen en welke onderwerpen niet. De brandweer legt het uiteindelijke dekkingsplan ter besluitvorming voor aan het algemeen bestuur, vraagt het dekkingsplan vast te stellen en daarmee opdracht te verlenen tot uitvoering. Het resultaat is een bestuurlijk vastgesteld dekkingsplan, inclusief de opdracht tot uitvoering door de brandweer.

Processtap 5 - Uitvoering bijstellen

Het vastgestelde dekkingsplan vormt het vertrekpunt voor de uitvoering. De implementatie bestaat onder meer uit de aanpassing van het meldkamersysteem, (her)positionering van de voertuigen en aanpassing van de bezetting en de roosters. Het resultaat is een repressieve brandweerorganisatie die volgens de afspraken in het dekkingsplan is ingericht.

Processtap 6 - Dekking uitvoeren

De brandweer richt zich op de realisatie van de gemaakte prestatieafspraken en de uitvoering van de dekking. Dit gaat over alarmeren, uitrukken, ter plaatse komen en hulpverlenen aan mens en dier. Tijdens de uitvoering registreert de brandweer de gerealiseerde dekking volgens de rekenvoorschriften van de landelijk uniforme systematiek. Het resultaat is hulpverlening en de registratie daarvan.

Processtap 7 - Uitvoering beoordelen

De brandweer beoordeelt de dekkingsprestatie bij inmiddels bestreden incidenten met als doel de uitvoering te beoordelen. De beoordeling wordt gebruikt om te leren, cyclisch te verbeteren en verantwoording af te leggen aan het bestuur. Indien nodig stelt de brandweer op basis van de inzichten de uitvoering en/of inrichting van de dekking bij. Hiermee start een nieuwe dekkingsplancyclus.

Figuur 1 – Processen uit de Handreiking circulair weergegeven.

CONCEPT

Bijlage 2
Technische uitgangspunten berekeningen

De operationele prestaties in het dekkingsplan worden berekend aan de hand van de factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk. Deze worden afgezet tegen de risico's in de regio. In deze bijlage worden de uitgangspunten en de gehanteerde methodiek voor deze berekeningen toegelicht.

2.1 Risico-inventarisaties

Gebouwbrand
De risico-inventarisatie gebouwbrand wordt opgesteld aan de hand van de methodiek gebiedsgerichte opkomsttijden. Om aan gebieden een risicocategorie toe te kennen, worden de gebruiksfuncties van de objecten en de buurten in de regio in kaart gebracht. Vervolgens worden de gebieden ingedeeld in een risicocategorie, aan de hand van de stedelijkheid en het overheersende karakter van de gebruiksfuncties. Dit wordt gedaan op basis van de volgende uitgangspunten.

	Waarde	Toelichting
Objecten	Basisadministratie Adressen en Gebouwen (BAG april 2022)	Voor het bepalen van de gebruiksfuncties wordt de BAG gebruikt. Hierin worden de vergunde gebruiksdoelen geregistreerd conform het Bouwbesluit 2012. Objecten met een dubbele gebruiksfunctie worden samengevoegd tot de functie met het hoogste risico: 1. Celfunctie 2. Gezondheidszorgfunctie 3. Logiesfunctie 4. Onderwijsfunctie 5. Woonfunctie 6. Winkelfunctie 7. Bijeenkomstfunctie 8. Sportfunctie 9. Kantoorfunctie 10. Overige gebruiksfunctie 11. Industriefunctie
Objecten	Portiekflats/woningen, woongebouw boven 20 meter en gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen	Op basis van de Kernregistratie Objecten (KRO), de witte kaart (informatie GGD's) en lokale kennis van het team Risicobeheersing is de BAG-lijst verder veredeld om de gebruiksfuncties inzichtelijk te maken die niet in de BAG zijn opgenomen.

De tabel gaat verder op de volgende pagina

CONCEPT

	Waarde	Toelichting
Objecten	Portiekflats/woningen	Er is geen onderscheid gemaakt tussen portiekflats en portiekwoningen of het bouwjaar.
Buurten	CBS buurten. Buurtbestand 2022 V2	Voor de buurtbepaling wordt gebruik gemaakt van de CBS-buurtindeling en de stedelijkheidsclassificaties 1 t/m 5.
Risicocategorie 1	Streefwaarde 7 minuten Bandbreedte 4 - 10 minuten	CBS-buurten met een stedelijkheid van een, twee of drie waarvan minimaal een derde van de objecten tot type A tot E behoort. A. Oude binnenstad B. Gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen C. Celfunctie D. Woongebouwen > 20 meter E. Portiekwoningen/portiekflats
Risicocategorie 2	Streefwaarde 10 minuten Bandbreedte 7 - 13 minuten	Woningen algemeen en gebouwen voor zelfredzame personen. CBS-buurten met een stedelijkheid van een, twee, of drie en met minder dan een derde objecten uit categorie 1.
Risicocategorie 3	Streefwaarde 15 minuten Bandbreedte 12 - 18 minuten	Verspreid liggende woningen en gebouwen CBS buurten met een stedelijkheid van 4, 5 of geen waarde.

Tabel 1 – Uitgangspunten voor het opstellen van de risico-inventarisatie gebouwbrand

Hulpverlening op hoogte

Voor de risico-inventarisatie hulpverlening op hoogte is de bevolkingsdichtheid in combinatie met de het aantal uitrukken van het redvoertuig over de periode 2021-2023 weergegeven.

Technische hulpverlening

Voor de risico-inventarisatie ongevallen is de bevolkingsdichtheid in combinatie met de A- en N-wegen en spoorlijnen in de regio in kaart gebracht. Het aantal incidenten met als meldingsclassificatie ongeval (prio 1 en 2 met afsluitcode inzet of afgebroken inzet) over de periode 2021-2023 is daar overheen geprojecteerd.

CONCEPT

Waterongevallen

Voor de risico-inventarisatie waterongevallen zijn de risicogebieden aan de hand van de bevolkingsdichtheid en de waterdichtheid de regio ingedeeld in risicocategorieën. Hiervoor is de formule ‘(‘oppervlakte_water_in_ha’ / ‘oppervlakte_totaal_in_ha’) * ((‘aantal_inwoners’ + 1)/10)’ gebruikt.
Dit resulteert in de volgende uitkomsten.

Uitkomst 0:	weinig of geen water
Uitkomst 0 – 5:	laag risico
Uitkomst 5 – 100:	risico
Uitkomst > 100:	hoog risico (hoogste waarde is 1968)

De incidenten met meldingsclassificatie ongeval-water en ongeval-wegvervoer-voertuig te water (prio 1 en 2 met afsluitcode inzet of afgebroken inzet) over de periode 2021-2023 zijn daaroverheen geprojecteerd.

Gevaarlijke stoffen

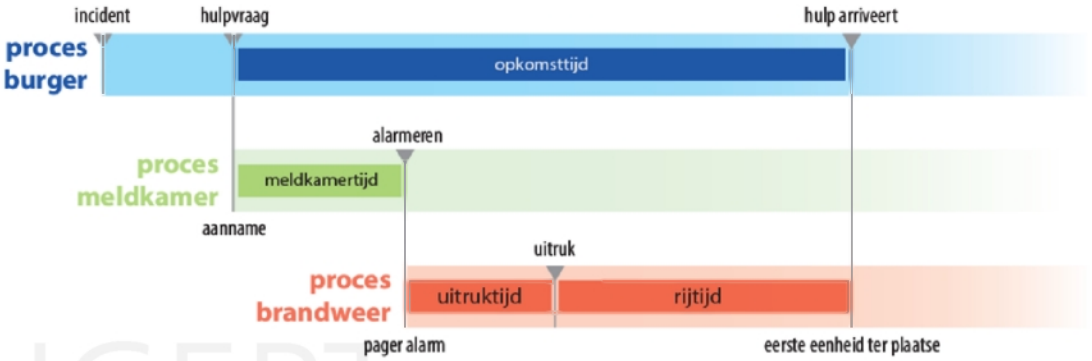
Voor de risico-inventarisatie gevaarlijke stoffen is de bevolkingsdichtheid en de midden en hoog risico’s op het gebied van gevaarlijke stoffen weergegeven. De laatste zijn bepaald aan de hand van de methodiek zoals ontwikkeld in de landelijke vakgroep IBGS. De incidenten zijn, gezien het ontbreken van eenduidige registratie afspraken hierover, hierbij (nog) niet weergegeven.

Natuurbrand

Voor natuurbrand wordt gebruik gemaakt van de Risico-Inventarisatie Natuurbranden (RIN) van 2023. Daarbij worden gebieden aan de hand van criteria ingedeeld in risicocategorieën. Deze methodiek wordt landelijk toegepast.

2.2 Berekening snelheid

De theoretische opkomsttijd van een voertuig wordt berekend met behulp van het rekenprogramma CARE (CArtografische REkenmodule). Hiermee wordt per object berekend welk voertuig het snelst ter plaatse kan zijn. De opkomsttijd die hiervoor wordt berekend is de optelsom van de meldkamertijd, de uitruktijd en de rijtijd.



CONCEPT

Voor de berekeningen voor het dekkingsplan zijn enkele uitgangspunten bepaald, op basis waarvan het rekensysteem gevuld is. De volgende uitgangspunten zijn in lijn met de landelijke handreiking gekozen.

	Waarde	Toelichting
Rekenmethode	Care software	Programma voor dekkingsprognoses. Ontwikkeld door SafetyCT.
Meldkamertijd De meldkamertijd is de tijd die een meldkamer nodig heeft om een incidentmelding aan te nemen, triage te plegen en passende eenheden te alarmeren.	Mediaan verwerkingstijd: 1.15	Op basis van alarmeringen over twee jaar (2022 en 2023). De puntwaarde wordt bepaald door de mediaan van de verwerkingstijd van de incidenten. De alarmeringen zijn gefilterd op Prio 1 alarmeringen met meldingsclassificatie: brand-gebouw met afsluitcode inzet of afgebroken inzet voor het eerst gealarmeerde voertuig. Resultaat: een mediaantijd die geldt voor de hele regio.
Uitruktijd De uitruktijd is de tijd tussen alarmering van een eenheid en de uitruk naar een incident (status uitruk).	Puntwaarde per kazerne	Mediaan van prio 1-uitrukken over twee jaar (2022 en 2023). Resultaat: Mediaantijden per post en eenheid (zie 2.7). Onderscheid DAG of ANW voor TS.
DAG/ANW	Uitruktijd per tijdvenster	DAG: 07.00-18.00 werkdagen ANW:18.00-07.00 en weekenddagen
Rijtijd	Puntwaarde per kazerne	Berekend met wegenbestand van TomTom met zgn speedprofiles
Opkomsttijd	Snelste hulp ter plaatse	De tijdselementen meldkamer-, uitruk- en rijtijd gezamenlijk vormen de opkomsttijd.
Basisbrandweereenheid	Maatgevend scenario: (samengestelde TS6) zoals vastgelegd in Besluit veiligheidsregio's	Berekend aan de hand van uitrukmodel TS6: Almere Poort, Lelystad, Dronten, Emmeloord, Urk en Zeewolde
Operationele grenzen	De snelste (samengestelde) eenheid is weergegeven in de prognose.	Brandweer Flevoland hanteert operationele grenzen.
Interregionale voertuigen	Geen grensbeperkingen voor gelijksoortige voertuigen van buurregio's.	Zoals vastgelegd in interregionale convenanten. Deze voertuigen kunnen door de meldkamer direct worden gealarmeerd. De uitruktijden van deze voertuigen (TS, HV, RV en WO) worden periodiek door de regio's uitgewisseld.

Tabel 2 – Uitgangspunten voor de berekening van de factor snelheid (opkomsttijd)

CONCEPT

2.3 Normtijden

De beoordeling van de factor snelheid vindt plaats aan de hand van de normen die hiervoor zijn vastgesteld. Voor de basisbrandweerzorg is hier het landelijke Beoordelingskader Gebiedsgerichte Opkomsttijden van toepassing. Voor de overige kerntaken komen deze voort uit landelijk beleid dat is uitgewerkt en is vastgesteld in regionaal beleid.

Categorie	Overheersend karakter van het gebied	Referentiewaarde in minuten	Bandbreedte in minuten*
I	• Oude binnensteden (woningen, gebouwen voor zelfredzame personen zoals hotels, kantoren, winkels, publieksgebouwen, scholen en industriegebouwen) • Gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen (gevangenissen, ziekenhuizen en verpleegtehuizen) • Portiekwoningen • Woongebouwen hoger dan 20 meter	7	4-10
II	• Woningen • Gebouwen voor zelfredzame personen (inclusief industrie)	10	7-13
III	• Verspreid liggende woningen • Verspreid liggende gebouwen voor zelfredzame personen (inclusief industrie)	15	12-18

*De gegeven minimale waarde is een inzichtwaarde, uiteraard mag het altijd sneller.

Tabel 3 – Landelijke Beoordelingskader Gebiedsgerichte Opkomsttijden

	Waarde	Toelichting
Richtlijnen	• RV: 30 min • HV: 30 min • WO: 30 min • Boot: 30 min • OVRT: 30 min • SVMe : 60 min (hoog risico) • VE: 30 min (hoog risico) • AGS: 60 min	Brandweer Flevoland hanteert conform landelijk beleid en regionale risico inventarisaties deze maximale opkomsttijden.

Tabel 4 – Regionale kwaliteitseisen

CONCEPT

2.4 Capaciteit

De factor capaciteit wordt berekend en beoordeeld aan de hand van slagkracht en grootschalige en langdurige inzetten. Hierbij worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

	Waarde	Toelichting
Slagkracht basisbrandweerzorg	Berekening aantal TS'en binnen 15 minuten en opkomsttijd 3e TS.	Berekend op basis van mediaan uitruktijden TS uitrukmodel en evt 1e samengestelde TS6.
Slagkracht kerntaken	Capaciteit tov risico's.	Beoordeling op grond van risico's en incidenten.
GBO	• Peloton basisbrandweerzorg • Peloton grootschalig watertransport (ism Flevoland) • Peloton redding & technische hulpverlening • Peloton logistiek • Peloton Natuurbrandbestrijding	Samenstelling pelotons is opgenomen in GBO MNL beleid.

Tabel 5 – Uitgangspunten voor de berekening van de factor capaciteit

CONCEPT

2.5 Paraatheid

De factor paraatheid wordt berekend aan de hand van beschikbaarheid en gelijktijdigheid van eenheden. Hierbij worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

	Waarde	Toelichting
Beschikbaarheid 1e TS	Berekend over het jaar 2023 Beschikbaarheid TS4	Beschikbaarheid in totale tijd minus buitendienststelling in GMS vanwege personele onderbezetting, omgerekend naar een percentage. Gezien het gebruik van vervangend materieel of 2e TS zijn andere redenen voor buitendienststelling buiten beschouwing gelaten.
Beschikbaarheid andere eenheden	Berekend over het jaar 2023	Beschikbaarheid in totale tijd minus alle buitendienststellingen in GMS, omgerekend naar een percentage.
Gelijktijdigheid	Berekend over de jaren 2022/ 2023	Kans, uitgedrukt in een percentage, dat er sprake is van gelijktijdigheid. Gelijktijdigheid wordt als volgt gedefinieerd: Wanneer tijdens Inzet A voor incident A, een tweede inzet B wordt opgeroepen Voor een nieuw/ ander incident B Binnen hetzelfde verzorgingsgebied Waarbij een andere kazernegroep betrokken is.
Continuïteitsposten	Posten Almere Buiten, Almere Poort, Almere Veluwsekant, Lelystad, Dronten, Emmeloord, Urk en Zeewolde	Bij lage bezetting worden deze posten geprioriteerd in dienst gehouden. Hiervoor worden vangnetten ingezet.

Tabel 6 – Uitgangspunten voor de berekening van de factor paraatheid

CONCEPT

2.6 Werkdruk

De werkdruk wordt bepaald aan de hand van de alarmeringsfrequentie van een eenheid. Om de werkdruk van een post te bepalen worden de alarmeringen van alle repressieve voertuigen op die post bij elkaar opgeteld. Dit betreft zowel prio 1-, 2- en 3-alarmeringen waaraan een eenheid is gekoppeld. Testen en oefeningen worden buiten beschouwing gelaten.

	Waarde	Toelichting
Werkdruk	Periode van 2 jaar: 2022, 2023	Gemiddeld aantal alarmeringen per jaar per eenheid en per post (alle eenheden, prio 1, 2 en 3). Geen testen en oefeningen.

Tabel 7 – Berekening van de factor werkdruk

2.7 Gehanteerde mediaan uitruktijden

Elk voertuig heeft een eigen mediaan van de uitruktijd, de tijd die het kost vanaf de melding tot het moment dat het voertuig wegrijdt. Dit heeft gevolgen voor de opkomsttijd. De mediaan uitruktijden van een voertuig in de praktijk zijn gemeten over 2 jaar. Gezien het verschil in uitrukmodel en de dagdienstondersteuning worden voor de TS de mediaan uitruktijd voor de DAG en de ANW apart berekend. Voor de HV, RV en WO is dit niet van toepassing en wordt één mediaan uitruktijd gebruikt.

Post	Voertuigsoort	DAG	ANW
Almere Buiten	TS	01:01	01:11
Almere Poort	TS	01:16	01:21
Almere Veluwsekant	TS	01:07	01:19
Biddinghuizen	TS	03:36	03:36
Creil	TS	04:32	04:32
Dronten	TS	04:07	05:40
Emmeloord	TS	05:05	05:43
Ens	TS	04:09	04:09
Lelystad	TS	01:13	01:26
Lelystad Vrijw	TS	05:49	05:49

CONCEPT

Post	Voertuigsoort	DAG	ANW
Lelystad Vrijw.	TS	05:48	05:48
Marknesse	TS	04:21	04:21
Nagele	TS	05:09	05:09
Rutten	TS	04:00	04:00
Swifterbant	TS	05:30	05:30
Urk	TS	05:16	05:42
Zeewolde	TS	04:53	05:05

Tabel 8 – Mediaan uitruktijden 1e tankautospuit

Post	Voertuigsoort	DAG	ANW
Almere Buiten	HV	01:05	01:05
Dronten	HV	04:40	04:40
Almere Poort	RV	01:31	01:31
Emmeloord	RV	05:00	05:00
Lelystad	RV	01:45	01:45
Almere Poort	WO	01:37	01:37
Lelystad	WO	02:00	02:00
Urk	WO	06:26	06:26
Lelystad	SVM-eenheid	02:20	02:20
Ens	VE	04:13	04:13
Zeewolde	VE	05:00	05:00

Tabel 9 – Mediaan uitruktijden HV, RV, WO, SVM-eenheid en VE

De tabel gaat verder op de volgende pagina

CONCEPT

Bijlage 3
Materieelspreidingsplan

In het materieelspreidingsplan wordt het materieel weergegeven dat noodzakelijk is om de operationele prestaties te realiseren of van invloed is op de werkbelasting (formatie) van de posten. Huidige situatie met peildatum 1 januari 2024.

Kerntaak	Basisbrandweerzorg			RV	Hulpverlening		IBWO		IBGS		LOG	Overig		
Kazerne	TS 1e lijns (1)	TS 1e lijns (2)	TS OS	RV	HV	Veetakel	WO en OVRT	Boot	VE	SB	Logistiek	HA	MCU	GWT
Almere Buiten	TS4													
Almere Poort	TS4	TS4			x		x							
Almere Veluwse Kant	TS4			x				x						
Almere vrijwilligers (enkel herbezetten)	TS4													
Biddinghuizen	TSflex=TS4													
Creil	TSflex=TS4													
Dronten	TS6	TS6 (enkel ANW)			x							x		x
Emmeloord	TS6		x											
Ens	TSflex=TS4								x					
Lelystad	TS4	TS4	x (VAK) x (T&L)	x			x (+1res)	x		x	x	x (+1res)	x	
Lelystad vrijwilligers	TS6													
Marknesse	TSflex=TS4													
Nagele	TSflex=TS4													
Rutten	TSflex=TS4													
Swifterbant	TSflex=TS4													
Urk	TS6	TS6					x					x		x
Zeewolde	TS6	TS6 (enkel ANW)				x		x	x					

CONCEPT

Beoogde situatie looptijd dekkingsplan t/m 2028.

Kerntaak	Basisbrandweerzorg			RV	Hulpverlening		IBWO		IBGS		LOG	Overig		
Kazerne	TS 1e lijns* (1)	TS 1e lijns (2)	TS OS**	RV	HV	Veetakel	WO en OVRT	Boot	VE	SB	Logistiek	HA	MCU	GWT
Almere Buiten	TS4				x									
Almere Poort	TS6						x							
Almere Veluwse Kant	TS4			x				x						
Almere vrijwilligers*** (enkel herbezetten)	TS4													
Biddinghuizen	TSflex=TS4													
Creil	TSflex=TS4													
Dronten	TS6		x		x							x		x
Emmeloord	TS6		x	x										
Ens	TSflex=TS4								x					
Lelystad	TS6		x (VAK) x (T&L)	x			x (+1res)	x		x	x	x (+1res)	x	
Lelystad vrijwilligers	TS6 TS6													
Marknesse	TSflex=TS4													
Nagele	TSflex=TS4													
Rutten	TSflex=TS4													
Swifterbant	TSflex=TS4													
Urk	TS6	TS6					x					x		x
Zeewolde	TS6	TS6				x		x	x					

* *1e lijns TS wordt ingezet voor basisbrandweerzorg eerstelijns en opschaling, hieraan hangt een garantie% voor de vrijwilligersformatie van 250% of 300% (enige eenheid op post); voor wat betreft paraatheid geldt een sturingsmechanisme van 100% voor continuïteitsposten en 98% voor de overige posten op de 1e lijns TS.*

** *TS OS : primair voor VAK en T&L, indien beschikbaar ook inzetbaar als flexibele schil. Garantie% in Dronten en Emmeloord blijft behouden.*

*** *TS Almere vrijwilligers is niet meegenomen in berekening aangezien deze enkel in dienst wordt gezet bij oproep tot herbezetten.*

CONCEPT

Bijlage 4
Aanpak compenserende maatregelen Flevoland
Voor de realisatie van een aanvaardbare brandweerzorg

1. Inleiding
Het Dekkingsplan geeft aan hoe snel de brandweer na een melding van brand bij een object kan zijn. Zo is inzichtelijk in hoeverre wordt voldaan aan de geldende opkomsttijden en welke overschrijdingen van de normen er voorkomen. Ten aanzien van de overschrijdingen, wordt in het Dekkingsplan aangegeven dat (in bepaalde situaties) compenserende maatregelen getroffen worden – om tot een 'aanvaardbare brandweerzorg' te komen. Daarmee worden deze overschrijdingen geaccepteerd.

In deze beschrijving van de aanpak wordt uitgewerkt 1) voor welke gebieden, aandachtsobjecten en overige objecten compenserende maatregelen noodzakelijk zijn. En 2) welke maatregelen uitgevoerd worden om tot een aanvaardbare brandweerzorg te komen voor deze objecten en gebieden.

2. Beoordeling en selectie
Compenserende maatregelen worden uitsluitend getroffen voor overschrijdingen van referentiewaarden en bandbreedtes voor de tijdsnormen waarmee de brandweereenheid ter plaatse moet zijn. Dit geldt voor (relevante) objecten in buurten met een onvoldoende dekking, voor aandachtsobjecten met onvoldoende dekking in alle buurten en voor objecten met een opkomsttijd hoger dan de maximale norm van 18 minuten.

- Gebieden: *buurten van de verschillende risicocategorieën*[1] *(1,2 of 3), die voldoen aan het criterium "onvoldoende dekking".*
- Aandachtsobjecten:
  - *Gebouwen voor niet-zelfredzame personen*
  - *Woongebouwen hoger dan 20 meter*
  - *Portiekflats/-woningen*
  - *Gebouwen met een celfunctie*
- Kinderdagverblijven
- Objecten met opkomsttijd >18 minuten[2]

1 *Conform de Landelijke uniforme systematiek voor Dekkingsplannen (okt. 2022*
2 *De Minister van J&V heeft in de Kamerbrief d.d. 15/10/2019 randvoorwaarden aan de pilot GGO gesteld, w.o. het actief informeren van inwoners, bedrijven en eigenaren van gebouwen waar de 18 min. norm niet gehaald kan worden.*

CONCEPT

Opmerkingen
In afwijking van de Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen worden de volgende objecten **wèl** als aandachtsobjecten meegenomen bij het bepalen van de compenserende maatregelen:

- **Kinderdagverblijven:**
  Alhoewel kinderdagverblijven in de landelijke systematiek niet als aandachtsobjecten worden beschouwd, is er volgens de bouwregelgeving bij deze functie wel degelijk sprake van verminderd zelfredzame personen (kinderen), die afhankelijk zijn van aanwezig personeel en begeleiders. Daarom is besloten de kinderdagverblijven in VRFL gewoon mee te nemen in de inventarisatie van compenserende maatregelen.

Beoordelingscriteria
De Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen geeft referentiewaarden en bandbreedtes voor de snelheid waarmee de brandweereenheid in een bepaald gebied ter plaatse moet zijn. Een gebied wordt ingedeeld in één van in totaal drie categorieën, die het overheersende karakter van een gebied beschrijven. Aan iedere categorie zijn opkomsttijden (referentiewaarden en bandbreedte) gekoppeld. De bandbreedte geeft een marge rondom de referentiewaarde[3].

Categorie	Overheersende karakter van het gebied	Referentiewaarde in minuten	Bandbreedte in minuten
I	• Oude binnensteden (woningen, gebouwen voor zelfredzame personen zoals hotels, kantoren, winkels, publieksgebouwen, scholen en industriegebouwen) • Gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen (gevangenissen, ziekenhuizen en verpleegtehuizen) • Portiekwoningen • Woongebouwen hoger dan 20 meter	7	4-10
II	• Woningen • Gebouwen voor zelfredzame personen (inclusief industrie)	10	7-13
III	• Verspreid liggende woningen • Verspreid liggende gebouwen voor zelfredzame personen (inclusief industrie)	15	12-18

3 De gegeven minimale waarde is een inzichtwaarde, uiteraard mag het altijd sneller.

CONCEPT

In Flevoland zijn er (op een totaal van 493 buurten) in de DAG-situatie 23 buurten, waar sprake is van een onvoldoende dekking. In de ANW-situatie is het beeld wat ongunstiger. Dan zijn er 25 buurten met een overschrijding. Aan de hand van enkele beoordelingscriteria is per object en per buurt bepaald of het risico van overschrijding acceptabel is, of dat compenserende maatregelen wenselijk zijn:

- **Opkomsttijd eerste TS6**[4]: als de eerste TS6 binnen de bovengrens van de bandbreedte opkomt, wordt de opkomsttijd als 'voldoende' beschouwd.

  Vervolgens resteren nog de objecten en buurten waar de eerste TS6 buiten de maximale waarde van de bandbreedte opkomt.

- **Opkomsttijd eerste TS4**:
  a. Aandachtsobjecten: als de eerste TS4 binnen de maximale waarde van de bandbreedte opkomt, is het risico van overschrijding acceptabel. De veronderstelling is namelijk dat de eerste TS4 in afwachting van versterking al met werkzaamheden kan aanvangen.

     Alleen de aandachtsobjecten resteren waarbij zowel de eerste TS6 als de eerste TS4 buiten de maximale waarde van de bandbreedte opkomen.

  b. Buurten: de beoordeling van buurten is met name relevant voor resterende objecten in die buurt, die niet al bij de inventarisatie van aandachtsobjecten in beeld zijn gebracht. Alhoewel de buurt als geheel een onvoldoende dekking kan hebben (TS6 niet binnen de maximale waarde van de bandbreedte ter plaatse), hoeft dit niet voor alle objecten in de buurt te gelden. Alleen als voor objecten (niet zijnde aandachtsobjecten) de eerste TS4 **binnen de maximale waarde van de bandbreedte** opkomt, is het risico van overschrijding acceptabel. De veronderstelling is namelijk dat de eerste TS4 in afwachting van versterking al met werkzaamheden kan aanvangen.

     In de buurten met onvoldoende dekking, waarbij de eerste TS6 buiten de maximale waarde van de bandbreedte opkomt, resteren alleen de objecten waarbij ook de eerste TS4 buiten de maximale waarde van de bandbreedte opkomt.

4 *Uitgangspunt voor het Dekkingsplan is een tankautospuit met een bezetting van 6 personen. In sommige gevallen is dit een TS6, in andere gevallen een samengestelde TS6 – bijvoorbeeld een TS4 aangevuld met een tweede TS4. In alle gevallen wordt de opkomsttijd vastgesteld op het moment dat er 6 brandweermensen ter plaatse zijn. Voor de noodzaak van compenserende maatregelen worden daarnaast andere criteria gebruikt.*

CONCEPT

3. Werkvoorraad

1. Buurten

In Flevoland is er, in de DAG-situatie, bij 23 buurten sprake van onvoldoende dekking. In de ANW-situatie zijn er 25 buurten met onvoldoende dekking. Binnen buurten hebben vaak niet alle objecten een overschrijding van de normtijd voor de 1e TS. Hierbij worden de aandachtsobjecten buiten beschouwing gelaten, omdat die verderop apart worden behandeld.

De onderstaande tabel geeft het totaal aantal objecten in de betreffende buurten (incl. aandachtsobjecten) en in de laatste kolom het aantal andere objecten met een overschrijding van de bovengrens van de bandbreedte voor de 1e TS. Dit laatste aantal is dus zonder de aandachtsobjecten.

Na toepassing van de eerder genoemde criteria, blijkt zowel in de DAG-, als de ANW-situatie in bijna alle buurten waarvoor het Dekkingsplan een onvoldoende dekking aangeeft, geen sprake te zijn van het te laat aankomen van de 1e TS, maar heeft het te maken met de aankomst tijd van de tweede TS (nodig bij een maatgevend scenario). Alleen in één buurt van Almere heeft een beperkt aantal objecten een overschrijding (zie tabel 1; DAG en tabel 2; ANW). Het gaat daarbij bijna uitsluitend om woonfuncties; 32 op de DAG en 54 in de ANW. Daarnaast geldt het voor enkele bedrijfspanden.

In de wijk Zuidlob van Zeewolde is ook sprake van objecten met overschrijdingen. Aangezien dit een Categorie 3 buurt is (landelijk gebied, met verspreide bebouwing), geldt als norm een bovengrens van de bandbreedte van 18 min. Deze objecten worden niet hier, maar bij de categorie “opkomsttijd meer dan 18 minuten” behandeld.

Dag						
Gemeente	Buurtnaam	Totaal # obj.	Opkomst TS6 DAG (mediaan)	Cat.	Norm	Aantal obj. waarbij opkomst 1e TS buiten norm is
Almere	Hoekwierde, Kimwierde, Zandwierde	827	8,96	1	10	35
Zeewolde	Zuidlob	1368	18,51	3	18	PM.

Tabel 1: Gegevens van buurten met een onvoldoende dekking op de DAG, met in de laatste kolom het aantal overschrijdingen van niet-aandachtsobjecten per buurt.

CONCEPT

ANW						
Gemeente	Buurtnaam	Totaal # obj.	Opkomst TS6 DAG (mediaan)	Cat.	Norm	Aantal obj. waarbij opkomst 1e TS buiten norm is
Almere	Hoekwierde, Kimwierde, Zandwierde	827	9,16	1	10	57
Zeewolde	Zuidlob	1368	18,76	3	18	PM.

Tabel 2: Gegevens van buurten met een onvoldoende dekking op de ANW, met in de laatste kolom het aantal overschrijdingen van niet-aandachtsobjecten per buurt.

2. Aandachtsobjecten

Volgens het Dekkingsplan zijn er (in de DAG situatie) 4.332 aandachtsobjecten met een overschrijding van de eerste TS6. In de ANW situatie gaat het om 5.564 aandachtsobjecten. Na toepassing van de hiervoor genoemde beoordelingscriteria, blijven er in Flevoland (in de DAG-situatie) 1.209 aandachtsobjecten over, waarbij de 1e TS niet op tijd is, en dus compenserende maatregelen wenselijk zijn. In de ANW-situatie is het beeld ongunstiger. Dan is het aantal aandachtsobjecten, waarvoor compenserende maatregelen nodig zijn, 2.227 objecten.

De belangrijkste groep aandachtsobjecten zijn de portiekflats. Er is op de DAG-situatie bij 1.136 portiekflats en -woningen sprake van een overschrijding voor de 1e TS. Deze objecten staan hoofdzakelijk in Dronten en Zeewolde. Van de woongebouwen hoger dan 20 meter hebben 71 objecten een overschrijding op de DAG. Hier zijn de betreffende locaties vooral in Emmeloord en Lelystad. Er zijn maar twee locaties, waar overschrijdingen in de categorie gebouwen met niet-zelfredzame personen aan de orde zijn. Deze staan in Dronten en Zeewolde. De gebouwen met een celfunctie kennen geen overschrijdingen in VRFL. Een overzicht van de overschrijdingen op de DAG voor de 1e TS staat in tabel 3.

CONCEPT

Dag		
Totaal aantal overschrijdingen per gebruiksfunctie:		
Gebruiksfunctie	Aantal obj.	%
Portiekwoningen/-flats	1.136	93,9
Woongebouwen >20m	71	5,9%
Gebouwen niet zelfredz.	2	0,16%
	1.209	

Tabel 3: Overschrijdingen voor de 1e TS bij aandachtsobjecten in VRFL in de DAG situatie

In de ANW situatie ligt het aantal overschrijdingen bij aandachtsobjecten wat hoger. Het beeld wat betreft de verdeling is vergelijkbaar met de DAG situatie. De aantallen staan vermeld in tabel 4.

ANW		
Totaal aantal overschrijdingen per gebruiksfunctie:		
Gebruiksfunctie	Aantal obj.	%
Portiekwoningen/-flats	2.102	94,4
Woongebouwen >20m	104	4,7
Gebouwen niet zelfredz.	21	0,9
	2.227	

Tabel 4: Overschrijdingen voor de 1e TS bij aandachtsobjecten in VRFL in de ANW situatie

CONCEPT

3. Kinderdagverblijven

In de regio Flevoland zijn er, o.b.v. gegevens van de GGD (s.v.z. februari 2024), in totaal 551 kinderdagverblijven (KDV). Hierbij zijn de gastouder locaties met maximaal 6 kindplaatsen niet meegeteld, omdat deze min of meer vergelijkbaar zijn met een reguliere gezinssituatie.

Er zijn in de DAG situatie 174 kinderdagverblijven, waarbij de dekking van de TS6 onvoldoende is, omdat de 10 minuten grens wordt overschreden (bovengrens van de bandbreedte voor aandachtsobjecten). Op grond van de eerder genoemde criteria is voor 44 kinderdagverblijven de inzet van compenserende maatregelen noodzakelijk. Het aantal kindplaatsen in KDV met een overschrijding voor de 1e TS varieert van 18 tot 98 kinderen.

De ANW-situatie is voor KDV niet bepaald, omdat er over het algemeen geen gebruik buiten de DAG-situatie plaatsvindt. In tabel 5 zijn de overschrijdingen vermeld, waarbij de overschrijding van de norm voor de 1e TS (rechter kolom) maatgevend is voor het treffen van maatregelen.

Gemeente	Aantal obj. waarbij de 1e TS buiten norm is
Almere	3
Dronten	15
Lelystad	3
NOP	16
Urk	2
Zeewolde	5
Totaal	**44**

Tabel 5: Aantal Kinderdagverblijven per gemeente met een overschrijding van de 10 min. norm voor de 1e TS.

CONCEPT

4. Objecten met opkomsttijd boven de maximale 18 minuten

Voor een aantal objecten in de regio wordt de maximale wettelijke opkomsttijd van 18 minuten overschreden. Voor deze gevallen heeft de Minister van Justitie en Veiligheid aangegeven, dat een randvoorwaarde bij de nieuwe Landelijke systematiek is, dat inwoners, bedrijven en eigenaren van objecten hierover actief geïnformeerd moeten worden[5]. In tegenstelling tot de andere berekeningen, wordt hierbij de opkomst van een volledige basisbrandweereenheid (TS6) als maatgevend beschouwd. Dit vanwege de relatie met de regelgeving. Van de 1.047 objecten in de DAG situatie, zijn er 826 die vallen binnen de Eemhof in Zeewolde; 220 overschrijdingen vallen buiten de Eemhof.

Dag			
Gemeente	**Aantal obj.**	**Gebruiksfunctie**	**Opmerkingen**
Almere	1	Overige gebruiksfunctie	Surfstrand haven
Dronten	131	Woonfunctie, overig, industrie, bijeenkomst, logies, sport	2 objecten op IJsseloog
Lelystad	24	Overige gebruiksfunctie, bijeenkomst, industrie, kantoor, logies, winkel, woon	De helft ligt op de Marker wadden
NOP	25	Overige gebruiksfunctie	
Zeewolde	866	Bijeenkomstfunctie, gezondheidszorg, industrie, kantoor, logies	Hiervan 826 objecten op de Eemhof
Totaal	**1.047**		

Tabel 6: Overzicht van objecten in de regio, waar de 18 minuten norm niet gehaald wordt (DAG situatie).

In de ANW situatie is de overschrijding van de 18 minuten norm behoorlijk hoger dan op de DAG. In de ANW situatie zijn er 2.060 overschrijdingen (zie tabel 7).

5 *Kamerbrief Minister J&V 15 oktober 2019*

CONCEPT

ANW			
Gemeente	**Aantal obj.**	**Gebruiksfunctie**	**Opmerkingen**
Almere	1	Overige gebruiksfunctie	Surfstrand haven
Dronten	1.085	Woonfunctie, bijeenkomst, industrie, overige, sport en kantoor	1.049 objecten in Biddinghuizen
Lelystad	25	Overige gebruiksfunctie, bijeenkomst, industrie, kantoor, logies, winkel, woon	De helft ligt op de Marker wadden
NOP	26	Woonfunctie, overige, bijeenkomst	
Zeewolde	923	Bijeenkomstfunctie, gezondheidszorg, industrie, kantoor, logies, overige, woon	Overgrote deel ligt op de Eemhof met 828 objecten
Totaal	**2.060**		

Tabel 7: Overzicht van objecten in de regio, waar de 18 minuten norm niet gehaald wordt (ANW situatie).

CONCEPT

4. Aanpak compenserende maatregelen

Maatregelenpakketten

Hierboven is in beeld gebracht, wanneer er volgens de gestelde criteria aanvullende actie nodig is bij overschrijdingen van aandachtsobjecten, overige objecten in een buurt met onvoldoende dekking of objecten met een opkomsttijd boven de 18 minuten. Afhankelijk van het (brand)risico zijn per aandachtsobject of buurt meer of minder compenserende maatregelen noodzakelijk om tot een aanvaardbare brandweerzorg te komen. Er worden daarom drie maatregelenpakketten onderscheiden:

Maatregelenpakket 1:
- Standaardbrief (incl. flyer/folder/checklist brandveilig leven) aan bewoners, beheerders, exploitanten, eigenaren objecten en buurten. Eventueel QR codes met link naar video's voor specifieke doelgroepen opnemen. Via informatie wordt het publiek geïnformeerd over de overschrijding van de opkomsttijd en wordt een handelingsperspectief gegeven.
- Aandachtsobjecten eventueel opnemen in vakbekwaamheidsprogramma brandweer.

Maatregelenpakket 2:
- Standaardbrief
- Gesprek met beheerders, exploitanten en eigenaren om men te informeren over eigen verantwoordelijkheid ten aanzien van brandveiligheid (= maatwerk)
- Voorlichtingsbijeenkomst op locatie (bijv. pop up brandveilig leven) (= maatwerk)
- Aandachtsobjecten opnemen in vakbekwaamheidsprogramma brandweer.

Maatregelenpakket 3:
- Standaardbrief
- Gesprek (= maatwerk)
- Voorlichtingsbijeenkomst (= maatwerk)
- Informeren, adviseren en/of begeleiden van BHV-organisaties, zodanig dat zij de normoverschrijding veilig kunnen overbruggen (= maatwerk)
- Oriënterend bezoek eerstuitrukkende brandweerpost ten behoeve van vergroten objectkennis en oefenen preparatieve voorzieningen (= maatwerk)
- Aandachtsobjecten opnemen in vakbekwaamheidsprogramma brandweer.

Aanvullende maatregel (flexibel in te zetten):
- Woningcheck Wijkbrandweer (= maatwerk)

CONCEPT

Aandachtspunten

- Voor aandachtsobjecten worden alleen bij niet-woonfuncties zwaardere maatregelen pakketten ingezet (gebouwen niet-zelfredzame personen en kinderdagverblijven). Indien een BHV organisatie van toepassing is, wordt opgeschaald naar pakket 3.
- Voor overschrijdingen van de 18 minuten norm volstaat (voor woonfuncties) meestal pakket 1 (informeren o.g.v. randvoorwaarde minister). Voor een aantal objecten zal maatwerk worden toegepast met pakket 2 of 3.
- Voor De Eemhof en Marker Wadden zijn, na eerdere incidenten, al aanvullende afspraken gemaakt. Eventuele extra compenserende maatregelen worden hierop afgestemd.

In de onderstaande matrix (tabel 7) wordt weergegeven, welke compenserende maatregelen voor welke situatie zullen worden ingezet.

Maatregelen-matrix

Objecten/buurten	Maatregelenpakket 1	Maatregelenpakket 2	Maatregelenpakket 3
Aandachtsobjecten			
Portiekwoningen en -flats	X		
Woongebouwen >20m	X		
Gebouwen niet- zelfredzame pers.		X	(X)
Kinderdagverblijven		X	(X)
Buurten (overige objecten in buurten met onvoldoende dekking)			
Hoekwierde, Kimwierde, Zandwierde	X	X	
Zuidlob	X	X	(X)
Overschrijding boven 18 minuten			
Almere		X	
Dronten	X	X	(X)
Lelystad	X	X	(X)
NOP	X	X	
Zeewolde	X	X	(X)

Tabel 7: Overzicht van de inzet van maatregelenpakketten voor verschillende typen overschrijdingen. Maatregelenpakket 3 staat optioneel aangegeven, afhankelijk van de aanwezigheid van een BHV-organisatie of bij bijzondere situaties.

CONCEPT

Uitvoering

Op basis van bovenstaande inventarisatie is voor het uitvoeren van compenserende maatregelen in Flevoland de volgende werkvoorraad bepaald:

1) 3.186 objecten met Maatregelenpakket 1
2) 162 objecten met Maatregelenpakket 2 (of 3; afhankelijk van BHV organisatie).

Ad 1)

Veel voorlichtingsinformatie is reeds beschikbaar. Voor een deel zal specifiek (nieuw) materiaal voor diverse doelgroepen ontwikkeld moeten worden, bijvoorbeeld gerichte instructievideo's. Het voorlichtingsmateriaal zal bovendien in grote aantallen gedrukt moeten worden. Voor het verwerken en verzenden van grootschalige mailingen wordt er van uit gegaan dat dit via één (of meerdere) gemeente(n), of gelieerde commerciële bedrijven kan worden uitgevoerd. Hierdoor blijft de werkbelasting voor de brandweer beperkt. De noodzakelijke financiën moeten nog nader uitgewerkt worden.

Ad 2)

De inzet van uitgebreidere maatregelenpakketten vraagt beduidend meer inzet van de brandweer. Gesprekken met organisaties, die meerdere vestigingen in de regio hebben, kunnen mogelijk gecombineerd worden. Daarnaast kunnen afspraken mogelijk voor een deel gecombineerd worden met reguliere controles brandveilig gebruik. Soms zullen ook meerdere bezoeken nodig zijn, als het gaat om verschillende doeleinden (adviesgesprek, oefening). Voor de inzet van capaciteit kan gebruik worden gemaakt van Brandveilig Leven, Wijkbrandweer en Risicobeheersing. Daarnaast zal ook inzet van afdeling Vakbekwaamheid en Repressie worden gevraagd.

CONCEPT