

Onderwerp

Algemene plaatselijke verordening (APV) 2021

Adviseur	: K. Schaap	Datum B&W	: 7 september 2021
Programma	: Veiligheid	Datum Raad	: 2 november 2021
Portefeuillehouder	: Burgemeester	Openbaar	: ja

Aan de Raad**Aanleiding**

In de politie-unit IJsselwaarden zijn door de gemeenten Rheden, Doesburg en Rozendaal afspraken met de politie gemaakt om een aantal bepalingen aan de algemene plaatselijke verordening (APV) toe te voegen. Daarnaast behoeft de APV uit 2018 aanpassing aan de geactualiseerde modelverordening van de Vereniging Nederlandse gemeenten (VNG). Ten slotte willen wij u voorstellen een tweetal artikelen aan de APV toe te voegen ter bescherming van het milieu.

Gevraagde beslissing

Een nieuwe APV Rozendaal vast te stellen, overeenkomstig het bij dit voorstel gevoegde concept-besluit, onder intrekking van de oude verordening.

Wat willen we bereiken?

Een aan de actualiteit aangepaste APV voor Rozendaal vast te stellen, waarmee gemeente, politie en OM over een actueel handhavingskader voor onze gemeente beschikken.

Argumenten

1. Toevoegen van een aantal met Doesburg, Rheden en politie en OM afgesproken bepalingen aan de APV maakt dat de veiligheidspartners effectiever op kunnen treden in het kader van openbare orde en veiligheid, met name op het gebied van ondermijnende criminaliteit.

Een deel van de wijzigingen betreft bepalingen die in de driehoek (het bestuurlijk overleg tussen de burgemeesters van Doesburg, Rheden en Rozendaal met de politie en het OM) zijn besproken, om effectiever op te kunnen treden op het gebied van openbare orde en veiligheid, met name ondermijning. Het betreft:

- een bepaling om op te kunnen treden in het geval van ordeverstoring bij evenementen (art. 2:26);
- een verbod op het toelaten van bijeenkomsten van verboden organisaties (art. 2:31);
- de mogelijkheid voor de burgemeester en publiek gebouw te sluiten bij criminele activiteiten (artikel 2:40);
- Een verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties in voor publiek toegankelijke gebouwen (artikel 250a).

Onze APV is met deze wijziging weer in lijn met de APV's van de gemeenten Rheden en Doesburg.

2. Aanpassen van de APV aan gewijzigde wet- en regelgeving en aan overige landelijke ontwikkelingen maakt dat onze gemeente weer beschikt over een actueel handhavingskader.

Een ander deel van de wijzigingen betreft bepalingen die aan de model-APV van de VNG zijn toegevoegd en bepalingen uit die model-APV die zijn geactualiseerd. Het betreft onder andere de toevoeging van een verbodsbepaling op het gebruik van lachgas in de openbare ruimte (artikel

2:48a), de uitbreiding van artikel 5:13, over de inzameling van geld of goederen met een bepaling over leden- of donateurswerving), alsmede diverse artikelen die een kleine tekstuele wijziging hebben ondergaan.

3. Toevoegen van twee nieuwe bepalingen over het strooien van confetti en het oplaten van ballonnen bij feesten en partijen draagt bij aan het voorkomen van schade aan natuur en milieu in onze gemeente.

Het betreft de artikelen 4:7 (verbod oplaten ballonnen) en 4:7a (verspreiden van confetti en serpentes). Een meerderheid van de gemeenten kent inmiddels een verbodsbepaling ten aanzien van het oplaten ballonnen, omdat deze in de openbare ruimte terecht komen en daar schade aan natuur en milieu veroorzaken. Om die reden gaan ook steeds meer gemeenten over tot een verbod op het verspreiden van confetti en serpentes.

Kanttekeningen

Met betrekking tot carbidschieten zijn door uw raad op 15 december 2020 een tweetal artikelen (2:73a en 2:73b) aan de APV toegevoegd. De directe aanleiding hiertoe vormde de coronamaatregelen: nog los van de vraag of carbidschieten binnen de bebouwde kom hoe dan ook zou moeten worden toegestaan, maakten de toen geldende regels over samenkomsten en groepsvorming dat een verbod verstandig was. De politie kon daarmee ook eenduidig handhaven in ons gebied. We weten dat er bij uw raad verschillende gevoelens leven over het al dan niet handhaven van een verbod op carbidschieten in de APV. Enerzijds het argument dat zelfregulering volstaat (en er geen APV-artikel nodig is); anderzijds het beeld dat een verbod binnen de bebouwde kom van Rozendaal verstandig is vanuit veiligheids- (en duurzaamheids-)overwegingen. Uit een publicatie van de VNG (2020) bleek dat op dat moment 2/3e van alle gemeenten een carbidbepaling in de APV hebben opgenomen en dat een deel van de overige gemeenten overweegt een bepaling hierover in hun APV op te nemen.

In de vergadering van 15 december is besproken om bovengenoemde artikelen, bij de integrale herziening van de APV in 2021, andermaal bij de discussie te betrekken.

Met het nu voorliggende concept stellen wij u voor de artikelen over carbidschieten uit 2020 in stand te laten. Daarbij is het goed om te beseffen dat het verbod níet geldt voor 31 december, mits buiten de bebouwde kom, en dat in alle gevallen naar bevind van zaken een ontheffing verleend kan worden. Indien een initiatiefnemer 'een goed plan' maakt en bespreekt met het bevoegd gezag, blijft carbidschieten in principe dus mogelijk.

Wat gaan we daarvoor doen?

Na besluitvorming de vastgestelde APV op de gebruikelijke wijze publiceren (op de gemeentepagina van overheid.nl). Daarnaast dienen wij de nieuwe APV ter kennisname van het openbaar ministerie te brengen.

a) Planning

Zo spoedig mogelijk na de raadsvergadering van 2 november 2021

b) Evaluatie

De APV wordt periodiek ter bijstelling voorgelegd. Voor 2022 is een wijziging voorzien omdat naar verwachting op 1 juli van dat jaar de Omgevingswet in werking treedt.

c) Participatie en communicatie

Communicatie met politie, justitie en gemeenten Rheden en Doesburg.
Openbare commissiebehandeling op 21 september 2021

d) Publicatie verplicht?

Ja, publicatie op de gemeentepagina van overheid.nl en verplichte kennisgeving aan het openbaar ministerie.

Wat mag het kosten?

Het college van burgemeester en wethouders,
Boele Boelens,
gemeentesecretaris

Ester Weststeijn,
burgemeester

Bijlage(n)

1. Concept-raadsbesluit
2. Concept APV 2021
3. Tabel met wijzigingen ten opzichten van de APV 2018