gemeente
Weststellingwerf

Raadsvoorstel

[illegible]	
Agendapunt	
Registratienummer	009886335
Documentnummer	0098271479
Portefeuillehouder	Jongebloed, Jack
Griffier	0561-691220
BIJLAGEN	
Aantal bijlagen	4
Begrotingswijziging	nee ☒ ja
Stukken ter inzage	

[illegible]
RV VO Herinrichting De Blesse

[illegible]
☐ Kaderstellen
☐ Controleren
☒ Budget autoriseren
☐ Consulteren
☐

[illegible]
a. In te stemmen met het proces van totstandkoming (ontwerpproces) en het voorlopig ontwerp van het dorp De Blesse voor de herinrichting van de Steenwijkerweg e.o. in De Blesse
b. Hiervoor een investeringskrediet van € 3,5 miljoen beschikbaar te stellen
c. Voor de dekking van de kapitaallasten een dekkingsreserve in te stellen, te vormen vanuit de bestemmingsreserve investeringsambities
d. De 4e begrotingswijziging 2021 vast te stellen

BIJLAGEN (worden meegezonden)
Geef een genummerde opsomming van de bijlagen met registratienummer en onderwerp.
De volgende bijlagen behoren bij dit raadsvoorstel:

Bijlage 1	Voorlopig ontwerp Herinrichting Steenwijkerweg e.o. De Blesse (nr. 0098279864)
Bijlage 2	Toelichting projectproces (nr. 0098279585)
Bijlage 3	Nota van Inspraak (nr. 0098279586)
Bijlage 4	Communicatie en participatie in vervolgproces (nr.0098279587)
Bijlage 5	Persbericht (nr. 0098279586)
Bijlage 6	4e raadswijziging De Blesse (nr. 0098279596)
Bijlage 7	Memo afweging wegdek Steenwijkerweg

gemeente
Weststellingwerf

Aan de gemeenteraad

INLEIDING
Het dorp De Blesse heeft in het verleden plannen ingediend om de Steenwijkerweg (verkeers)veiliger te maken en een meer dorpsere uitstraling te geven. Deze plannen zijn uiteindelijk door het bestuur van de gemeente Weststellingwerf opgenomen in het collegeprogramma 2018-2022. Met het collegeprogramma wil het gemeentebestuur werk maken van de herinrichting van de Steenwijkerweg e.o. in De Blesse. Hiervoor heeft het gemeentebestuur € 3,5 miljoen geraamd.

Op basis van het initiatief van het dorp zijn de plannen nu uitgewerkt. Het dorp is hier ook uitermate tevreden mee en samen met het dorp wil het college uitvoering geven aan de realisatie van deze plannen.

Het voorlopig ontwerp (zie bijlage 1), wat tot stand is gekomen via inspraak en participatie van inwoners, voldoet aan de door het gemeentebestuur gestelde kaders:
- Het plan voor de herinrichting (i.c. het voorlopig ontwerp) komt tot stand via participatie;
- Het plan voor de herinrichting past binnen het financiële budget.

Het gemeentebestuur vraagt de gemeenteraad in te stemmen met het voorlopig ontwerp en via besluitvorming hiervoor een investeringskrediet van € 3,5 miljoen beschikbaar te stellen. Na raadsbesluit wordt het krediet aangewend voor de voorbereiding en de uitvoering van het project, te weten: voor het opstellen van een definitief ontwerp, de contractdocumenten, de aanbesteding en de uitvoering van de plannen. De daadwerkelijke uitvoering van de herinrichting start naar verwachting eind 2021/begin 2022. Dit is afhankelijk van de verlegging van kabels en leidingen door derden.

Het college kijkt terug op een mooie samenwerking met het dorp en is ingenomen met het feit dat het gelukt is om samen met het dorp tot dit eindresultaat te komen en binnen de beschikbare budgetruimte te blijven. Ondanks Corona zien we ook terug op een mooie inspraakavond van het dorp waarin meer dan 100 mensen actief online over de plannen hebben gesproken. Nadien hebben inwoners via een speciale projectwebsite reacties op het voorlopig ontwerp kunnen geven.

ARGUMENTEN
Voorlopig ontwerp
Voor haar ambities met betrekking tot de uitvoering van dit project heeft het college kaders gesteld (zie Inleiding). Hiervoor is een projectproces uitgestippeld. Het resultaat van het doorlopen van dit projectproces is het voorlopig ontwerp met investeringskrediet. De raad wordt gevraagd in te stemmen met dit ontwerpproces en voorlopig ontwerp en hiervoor een investeringskrediet beschikbaar te stellen. Voor een toelichting op hoofdlijnen van het projectproces wordt verwezen naar bijlage 2.

Van belang is dat het voorlopig ontwerp wordt gedragen door de inwoners van het dorp De Blesse. De gemeente heeft in ruime mate de dorpsafvaardiging (het Plaatselijk Belang en de werkgroep Herinrichting Steenwijkerweg) gefaciliteerd om het voorlopig ontwerp gedragen te krijgen bij de inwoners van De Blesse. Dat gegeven de beperkende omstandigheden door de Covid-19 pandemie. Op basis van de onlinebijeenkomst en de inspraak via de speciale website hebben inwoners overwegend positieve reacties gegeven. Geconcludeerd wordt dat het voorlopig ontwerp daarmee ook een 'ontwerp van het dorp is'.

Op basis van de Nota van Inspraak (zie bijlage 3) zijn wijzigingen in het voorlopig ontwerp aangebracht. Het voorlopig ontwerp is hiermee definitief gesteld.

Collegeprogramma
Het collegeprogramma 2018-2022 is door de raad vastgesteld en geeft blijk van de ambities van het college tijdens deze bestuursperiode. Het gemeentebestuur wil met het collegeprogramma de ambities voor wat betreft de herinrichting van de Steenwijkerweg e.o. nu gaan waarmaken. In het collegeprogramma heeft het college voor dit project een raming afgegeven van € 3,5 miljoen. Met dit raadsvoorstel wordt ook daadwerkelijk een investeringskrediet beschikbaar gesteld en opgenomen in de begroting. De vaststelling van het investeringskrediet leidt tot een begrotingswijziging.

KANTTEKENINGEN

Spoorlaan

Binnen de door het college afgegeven raming voor de herinrichting in De Blesse is financiële ruimte gevonden, om naast de Steenwijkerweg, ook de Markeweg (tot aan de bebouwde kom) en de Spoorlaan (tot aan de kruising met de Nieuwstraat) her in te richten. Inwoners vinden het jammer dat slechts een deel van de Spoorlaan in het project wordt meegenomen, maar hebben begrip voor de financiële armslag.

Maatregelen buiten de bebouwde kom

Met de herinrichting geldt voor het projectgebied een snelheidsregime van 30 km/u (dat geldt al voor de Steenwijkerweg). Buiten de bebouwde kom geldt voor de Steenwijkerweg en Markeweg een snelheidsregime van 80 km/u. Op de Spoorlaan ter plekke van de projectbegrenzing geldt 50 km/u. Wettelijk gezien is een interval van 80 km/u naar 30 km/u te groot. Dit moet in fases van 80 km/u naar 60 km/u of 50 km/u naar 30 km/u. Een snelheidslimiet van 30 km/u vanaf de bebouwde kom op de Steenwijkerweg en Markeweg betekent dat een maatregel voor de snelheidsfasering van 80 km/u naar 30 km/u buiten de bebouwde aangebracht moet worden. In dit project wordt buiten de bebouwde kom geen verkeersmaatregel toegepast om de snelheid te verlagen. Het gemeentebestuur onderzoekt of in de toekomst (delen van) wegen in het buitengebied worden gecategoriseerd/ingericht als 60 km wegen. Overigens is in de huidige situatie voor de Steenwijkerweg ook geen verkeersmaatregel aangebracht om het verkeer gefaseerd van 80 km/u naar 30 km/u te brengen (afgezien van bebording).

Geluid

In het kader van een goede ruimtelijke ordening en vanuit de zorgplicht van de gemeente is beoordeeld of de geluidsituatie door de voorgenomen wijzigingen niet te veel verslechterd en of er eventueel maatregelen getroffen moeten worden om een toename van de geluidbelastingen te voorkomen. De Wet geluidhinder is hier niet van toepassing omdat het hier een 30 km/u-zone betreft. Er gelden daarom geen harde wettelijke verplichtingen. Uit de akoestische berekening* blijkt dat woningen aan de Steenwijkerweg, rond het kruispunt met de Spoorlaan tot en met het kruispunt met de Markeweg, een nadelig geluidseffect ondervinden.

Er worden geen maatregelen genomen om de geluidseffecten te niet te doen. Eén van de projectdoelstellingen is het verkeersveiliger maken van het dorp. Uit ongevallenstatistieken is af te leiden dat vanaf 2014 zes ongevallen hebben plaatsgevonden. Ook blijkt uit inspraak dat inwoners van het dorp vaak een groot onveiligheidsgevoel ervaren van snel rijdende automobilisten. Al met al punten waar we juist in het voorlopig ontwerp op hebben ingezet, door remmende verkeersmaatregelen toe te passen; zoals versmallingen, plateau's en as-verspringingen. Het is de winst van beoogde verbetering op het gebied van de verkeersveiligheid, in combinatie met de dorpse uitstraling (een projectdoelstelling), die voldoende opweegt tegenover de toename in de geluidbelasting door toepassing van gebakken klinkerbestrating. Met het memo Afweging wegdek Steenwijkerweg (zie bijlage 7) onderstreept het college van B&W haar keuze voor dit type bestrating. Via participatie is duidelijk dat het overgrote deel van het dorp achter de herinrichting staat.

AANPAK/UITVOERING

Na raadsbesluit wordt het investeringskrediet aangewend voor de voorbereiding en de uitvoering van het project, te weten: voor het opstellen van een definitief ontwerp, de contractdocumenten, de aanbesteding en de uitvoering van de plannen. De daadwerkelijke uitvoering van de herinrichting start naar verwachting eind 2021/begin 2022. Dit is afhankelijk van de verlegging van kabels en leidingen door derden.

Voor een beschrijving van de participatie- en communicatiemogelijkheden in het komende projectproces wordt verwezen naar bijlage 4. De uitvoering van het project is succesvol als voldaan is aan de eisen en wensen uit het Programma van Eisen.

*) Er zijn nadrukkelijk geen metingen op de gevel uitgevoerd. Het uitvoeren van geluidsmetingen op de gevel is een momentopname en worden beïnvloed door specifieke omstandigheden zoals weer en verkeer. Met metingen kunnen dan ook moeilijk vergelijkingen met eerdere situaties gemaakt worden. Geluidseffecten zijn

juist modelmatig heel goed te onderbouwen, vandaar dat in dit soort vraagstukken wordt uitgegaan van akoestische modelberekeningen.

Onderstaand is een overzichtelijk resumé van de projectplanning (incl. uitvoering) opgenomen.

Onderdeel	Planning
Nader detailleren ontwerp (DO)	Q2 2021
Opstellen contractdocumenten uitvoering	Q3 2021
Aanbesteding en start uitvoering	Q4 2021 (afhankelijk van verlegging kabels en leidingen)
Verlegging kabels en leidingen	Q3 2021 (afhankelijk van beschikbare capaciteit)
Oplevering werkzaamheden en ingebruikname	Q3 2022

COMMUNICATIE
Het besluit van het college is actief openbaar. Dit betekent dat het besluit op de besluitenlijst wordt gepubliceerd en er een persbericht over de besluitvorming wordt verstuurd. De herinrichting van De Blesse raakt veel inwoners. Uit het aantal reacties op het voorlopig ontwerp blijkt ook de hoge betrokkenheid van de inwoners en andere belanghebbenden. Duidelijke en vroegtijdige communicatie is daarom een belangrijk aandachtspunt. Inwoners en andere belanghebbenden worden op verschillende manieren op de hoogte gehouden van de voortgang van het project. In bijlage 4 staat de communicatie aanpak hiervoor omschreven.

DUURZAAMHEID
Voor dit project is in lijn met de subsidieregeling 'Advies Klimaatneutraal en Circulair Inkopen (AKCI)' advies ingewonnen om duurzaamheid in het project te betrekken. Met deze subsidie is een duurzaamheidssessie gehouden, de gemeentelijke organisatie en de dorpsafvaardiging waren hierbij aanwezig. In de sessie zijn de duurzaamheidsambities voor dit project bepaald en gerapporteerd aan de hand van de methode/werkwijze 'Ambitieweb 2.0 Duurzaam GWW'. De ambities zijn vervolgens vertaald in duurzaamheidsmaatregelen die in de ontwerp-, inkoop- en uitvoeringsfase toegepast worden.
De thema's waar maximaal op wordt ingezet om de hoogst haalbare prestatie te bereiken zijn Materialen, Ruimtelijke kwaliteit, Sociale relevantie en Bereikbaarheid. Dit civieltechnische project is de eerste binnen de gemeente wat op deze manier qua duurzaamheid is voorbereid.

KOSTEN, OPBRENGSTEN EN DEKKING
Voor de herinrichting van de Steenwijkerweg e.o. in De Blesse is op basis van de huidige kennis een kostenraming opgesteld. Het Programma van Eisen ligt ten grondslag aan het voorlopig ontwerp. Het voorlopig ontwerp is maatvast getekend (lengtes, oppervlakten, aantallen elementen, etc. zijn bepaald). Op de kostenraming is een second-opinion uitgevoerd.
Voor de herinrichting wordt vooralsnog rekening gehouden met een bedrag van (afgerond) € 3,5 miljoen (excl. btw). De totale kosten vallen binnen de in het dynamisch investeringsfonds geraamde € 3,5 miljoen. De opgestelde kostenraming ligt ten grondslag aan het aan te vragen investeringskrediet. De kapitaallasten kunnen worden gedekt uit de nieuw te vormen dekkingsreserve kapitaallasten herinrichting De Blesse. Deze dekkingsreserve wordt gevormd door een onttrekking aan de bestemmingsreserve investeringsambities.

<u>Schuldpositie</u>
In overeenstemming met ons financieel beleid toetsen wij bij investeringen groter dan € 500.000 wat de gevolgen zijn voor onze schuldpositie. Dit drukken we uit in de solvabiliteitsratio. De solvabiliteitsratio is een kengetal dat weergeeft welk deel van het gemeentelijk vermogen is gefinancierd met eigen vermogen. Het geeft inzicht in de mate waarin de gemeente in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen.

Aangezien deze herinrichting een aanzienlijke investering vraagt, zal dit gevolgen hebben voor onze schuldpositie. Er is wel dekking voor de kapitaallasten vanuit onze bestemmingsreserve, echter betekent dat niet dat wij ook het geld daadwerkelijk op de betaalrekening hebben staan waarmee wij de facturen kunnen voldoen. Daarvoor zullen wij dus geld moeten lenen. In de begroting 2021 is via de geprognosticeerde balans 2021-2024 een scenario gepresenteerd, waarbij de uitvoering van alle projecten uit het dynamisch investeringsfonds is meegenomen. Eén van deze projecten is de herinrichting De Blesse. Via de geprognosticeerde balans is berekend dat met uitvoering van het dynamisch investeringsfonds, de solvabiliteit zich als volgt ontwikkelt:
2021 27,4%;
2022 27,0%;

2023 25,7%;
2024 24,5%.

Geconcludeerd wordt dat op basis van deze geprognosticeerde balans, met daarin de uitvoering van de herinrichting De Blesse, de solvabiliteitsratio de komende jaren ruimschoots boven ons streefpercentage van minimaal 20% blijft.

Burgemeester en Wethouders van Weststellingwerf,

de secretaris,	de burgemeester,
VAN MAURIK	VAN DE NADORT

gemeente
Weststellingwerf

Registratienummer: 009886335

De raad van de gemeente Weststellingwerf;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

b e s l u i t

a) In te stemmen met het proces van totstandkoming (ontwerpproces) en het voorlopig ontwerp van het dorp De Blesse voor de herinrichting van de Steenwijkerweg e.o. in De Blesse.
b) Hiervoor een investeringskrediet van € 3,5 miljoen beschikbaar te stellen.
c) Voor de dekking van de kapitaallasten een dekkingsreserve in te stellen, te vormen vanuit de bestemmingsreserve investeringsambities.
d) De 4e begrotingswijziging 2021 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 29 maart 2021,
de griffier, de voorzitter,

GEMEENTE WESTSTELLINGWERF

4e BEGROTINGSWIJZIGING VAN HET DIENSTJAAR 2021

x € 1.000

	2021	2022	2023	2024
EXPLOITATIE				
lasten				
0 Bestuur en organisatie				
1 Openbare Orde en Veiligheid				
2 Verkeer, wegen, water en groen	4.183		193	193
3 Economische zaken				
4 Onderwijs				
5 Sport, Cultuur en Recreatie				
6 Maatschappelijk en Sociale Voorzieningen				
7 Volksgezondheid en Milieu				
8 Ruimtelijke Ordening en Volkshuisvesting				
Overzicht Algemene dekkingsmiddelen				
Overzicht kosten overhead				
Overzicht onvoorziene uitgaven				
Totaal lasten	4.183	0	193	193
baten				
0 Bestuur en organisatie				
1 Openbare Orde en Veiligheid				
2 Verkeer, wegen, water en groen	4.183		193	193
3 Economische zaken				
4 Onderwijs				
5 Sport, Cultuur en Recreatie				
6 Maatschappelijk en Sociale Voorzieningen				
7 Volksgezondheid en Milieu				
8 Ruimtelijke Ordening en Volkshuisvesting				
Overzicht Algemene dekkingsmiddelen				
Overzicht kosten overhead				
Overzicht onvoorziene uitgaven				
Totaal baten	4.183	0	193	193
Saldo van lasten en baten	0	0	0	0
mutaties reserves en voorzieningen				
Bestemmingsreserve investeringsambities	-4.183			
Dekkingsreserve kapitaallasten Herinrichting De Blesse	4.183		-193	-193
Totaal mutaties reserves en voorzieningen	0	0	-193	-193
Resultaat	0	0	-193	-193
investeringen				
Herinrichting De Blesse	3.500			

Toelichting:

Via deze 4e begrotingswijziging wordt het benodigde investeringskrediet van € 3.500.000 aangevraagd. Daarnaast wordt het instellen van de benodigde dekkingsreserve voor de kapitaallasten geregeld. Daartoe wordt de bestemmingsreserve investeringsambities verlaagd met het bedrag van de investering (€ 3.500.000) inclusief met de rentelasten (totaal € 4.183.000). Dit is een voorlopige berekening op basis van gemiddelde afschrijvingstermijnen. De regelgeving (BBV) schrijft voor dat mutaties in reserves altijd via de exploitatie van de algemene dienst moeten lopen. Daarom staat er bij programma 2 zowel een baat als een last begroot ter hoogte van het te muteren bedrag. Voor het saldo van baten en lasten heeft dit geen invloed.
De verwachting is dat het project in 2022 wordt opgeleverd. De benodigde hoogte van de dekkingsreserve zal dan opnieuw worden berekend, waarbij dan de definitieve bedragen worden meegenomen en de afschrijvingslasten worden berekend op basis van de componentenbenadering (conform financieel beleid). Vanaf 2023 gaan dan de kapitaallasten op de exploitatie drukken. Deze worden gedekt door een onttrekking aan de dekkingsreserve te doen.
Zo wordt de investering gedekt vanuit de bestemmingsreserve investeringsambities.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Weststellingwerf in zijn openbare vergadering van maandag 29 maart 2021

De griffier,

De voorzitter,

