Risicoanalyse integriteit verslag van bevindingen

Gemeente Utrecht

BING

Gemeente Utrecht
T.a.v. mevrouw S.A.M. Dijksma, burgemeester
Postbus 16200
3500 CE UTRECHT

Amersfoort, 19 juni 2026

Betreft: risicoanalyses integriteit kandidaat-wethouders

Geachte mevrouw Dijksma,

Uw gemeente heeft BING opdracht gegeven om een risicoanalyse integriteit uit te voeren met betrekking tot de personen die in aanmerking komen om tot wethouder te worden benoemd. Conform afspraak heeft u als burgemeester onze (niet-openbare) rapportage ontvangen. Hierbij bieden wij u ons verslag van bevindingen aan ten behoeve van de commissie voor het onderzoek van de geloofsbrieven.

1. Onze aanpak

1.1 Doelstelling

De risicoanalyse integriteit is een preventief instrument waarmee mogelijke integriteitsrisico's en kwetsbaarheden in beeld worden gebracht om zo waar nodig beheersmaatregelen af te spreken. De risicoanalyse wordt uitgevoerd om inzicht te bieden in eventuele integriteitsrisico's voorafgaand aan de benoeming van een kandidaat-wethouder, maar is ook bedoeld om de kandidaat-wethouder voor te bereiden op de integriteitsaspecten van het wethouderschap, te ondersteunen in het (h)erkennen van mogelijke integriteitsdilemma's en waar nodig te beschermen tegen (soms moedwillige) beschadiging als gevolg van voorzienbare kwetsbaarheden. De risicoanalyse integriteit geeft geen eindoordeel over de benoembaarheid van een kandidaat, omdat dit oordeel – met inachtneming van de benoembaarheidsvereisten – aan de gemeenteraad is.

1.2 Gevolgd proces

Voor het beoordelen van mogelijke integriteitsrisico's geldt als referentiekader de wet- en regelgeving inzake integriteit alsmede de eigen gedragscode van de gemeente. De Gemeentewet geeft enkele vereisten voor de benoeming van kandidaat-wethouders, bepaalt dat nevenfuncties gemeld en openbaar moeten zijn en verbiedt bepaalde combinaties van functies.

Bij risico's valt te denken aan factoren die kunnen leiden tot het risico op belangenverstrengeling (nevenfuncties en -activiteiten, loyaliteiten), reputatieschade (negatieve beeldvorming, strafrechtelijke antecedenten), de omgang met informatie (en gebruik sociale media) en/of factoren die de oordeels-vorming negatief kunnen beïnvloeden (persoonlijke omstandigheden, financiële kwetsbaarheden).

Onderzoek in open bronnen

Wij hebben de volgende open bronnen geraadpleegd:

- Het Handelsregister van de Kamer van Koophandel
- Het Kadaster
- Het Centraal Insolventieregister
- Het Centraal Curatele en Bewindregister
- Economic Data Resources (EDR) (consumentkredietregistratie en bedrijfsinformatie)
- Nexis Dilligence (nieuwsarchieven, negatieve berichtgeving, PEP- en sanctielijsten, zwarte lijsten)
- Overige online bronnen, waaronder:
  - Rechtspraak
  - (Sociale) media

Aanvraag VOG en inzage BKR

De Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG) is sinds 2023 een wettelijke benoembaarheidsvereiste (artikel 36a lid 2 Gemeentewet). BING heeft de aanvraag gefaciliteerd en de kandidaat gevraagd de aanvraag te voltooien. Het originele document (digitaal of fysiek) zal de kandidaat aanleveren bij de gemeente ten behoeve van de benoeming. De kandidaat-wethouder is gevraagd inzage te bieden in de eigen (online) registratie bij Bureau Krediet Registratie (BKR).

Inlichtingen van de betrokken persoon

Op basis van een door BING ontwikkelde vragenlijst heeft de kandidaat-wethouder informatie verstrekt die relevant is voor het in kaart brengen en beoordelen van mogelijke integriteitsrisico's, waaronder mogelijke belangen, nevenfuncties en de eigen financiële situatie. Ook relevante werkervaring en gevolgde opleiding worden uitgevraagd. Daarnaast bevestigt de kandidaat-wethouder expliciet een aantal zaken, waaronder zijn of haar kennisname en onderschrijving van de toepasselijke gedragscode.

Interview over integriteitsrisico's en integriteitsbewustzijn

Met de kandidaat-wethouder is een interview gevoerd dat in het teken stond van een open gedachtewisseling over mogelijke risico's, kwetsbaarheden en beheersing daarvan. In het interview zijn de bevindingen uit de vragenlijst en het openbronnenonderzoek getoetst en wordt aan de hand van voorbeelden uit de eigen praktijk en fictieve voorbeelden een gesprek gevoerd over de wijze waarop de kandidaat met integriteitsdilemma's omgaat, wat de kandidaat zelf als mogelijke risico's ziet en hoe deze kunnen worden beheerst.

Referentenonderzoek

BING heeft informatie gevraagd van referenten van de kandidaat-wethouder. In overleg met de kandidaat- wethouder zijn referenten geselecteerd en benaderd na een vooraankondiging door de kandidaat-wethouder zelf. Het referenten-onderzoek heeft met name tot doel om inzicht te verkrijgen in eventuele incidenten uit het verleden waarbij de kandidaat was betrokken, maar ook de wijze waarop de samenwerking is verlopen en hoe de kandidaat is omgegaan met lastige werksituaties (morele dilemma's, conflicten en dergelijke).

2. Over BING

- Experts in integriteit en omgangsvormen
- Adviseurs die het hele jaar bezig zijn met integriteit
- Vergund particulier recherchebureau en gecertificeerde onderzoekers
- Uitvoering conform AVG en Onderzoeksprotocol

Bij BING geloven wij in duurzame aandacht voor integer handelen. Integriteit heeft de zeggingskracht van een hoge morele standaard. Een standaard waarin van bestuurders onkreukbaarheid wordt verlangd. Dit terwijl de realiteit soms veelkleurig is. Integriteitsschendingen doen echter ontegenzeggelijk afbreuk aan het gezag en de legitimiteit van het overheidsoptreden. Er is dan ook alle reden om gezamenlijk stil te staan bij de betekenis van integer handelen.

Bij BING geloven wij erin dat integriteit moet worden benaderd als onlosmakelijk onderdeel van een vakbekwame invulling van het politieke ambt. Daarin schuilt voor raads- en collegeleden de opdracht om zich te bekwamen in de omgang met dilemma's, elkaar scherp te houden en twijfels en vermoedens langs de daartoe geëigende wegen bespreekbaar te maken.

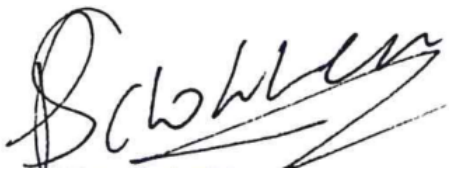
3. Tot slot

Op de volgende pagina's presenteren wij onze bevindingen en – waar nodig – onze adviezen.

Dit verslag bevat een weergave van feiten, omstandigheden en verklaringen die gedurende de risicoanalyse door ons zijn verzameld en door ons relevant worden geacht om in het kader van het doel van de opdracht aan u te rapporteren. De lezer van dit verslag dient zich de beperkte reikwijdte van het onderzoek te realiseren en dient tevens de houdbaarheid – dat wil zeggen de actualiteit van feiten – in het oog te houden. De opdrachtgever en/of derden kan/kunnen geen rechten aan dit verslag ontlenen, bijvoorbeeld in geval van schade door niet-integer handelen door een kandidaat.

Dit verslag van bevindingen mag uitsluitend worden aangewend ten dienste van de doelstelling daarvan: een advies in het kader van een inventarisatie van mogelijke integriteitsrisico's. Het mag uitsluitend in het kader van dit doel aan derden ter beschikking worden gesteld. In andere gevallen is onze voorafgaande, schriftelijke toestemming nodig.

Hoogachtend,



P.C. Schokker
Partner

Verslag van bevindingen

De heer M.F. Sienot
Mevrouw G.A.M. Groen
Mevrouw J. Kleinrensink
De heer B. Abid
De heer D. de Vries
Mevrouw L.G.J. Voortman
Mevrouw S.E. Schilderman

Benoembaarheidsvereisten

Alle kandidaten hebben de leeftijd van 18 jaar bereikt en zijn niet uitgesloten van het kiesrecht (artikel 36a lid 1 Gemeentewet). De kandidaten hebben een Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG) met screeningsprofiel 'Politiek ambtsdrager' aangevraagd en aangegeven deze na ontvangst te zullen overleggen ten behoeve van hun benoeming (artikel 36a lid 2 Gemeentewet). Met uitzondering van mevrouw Groen en de heer Abid, zijn alle kandidaten ingezetenen van de gemeente Utrecht. Mevrouw Groen en de heer Abid hebben aangegeven op zoek te gaan naar een woning in Utrecht. Voor de overbruggende periode hebben zij aangegeven ontheffing te vragen van het vereiste van ingezeteneschap aan de gemeenteraad confom artikel 36a Gemeentewet.

Nevenfuncties, relevante lidmaatschappen en financiële belangen

Voor zover sprake is van nevenfuncties of -activiteiten, betreffen dit geen onverenigbare betrekkingen (artikel 36b Gemeentewet) of nevenfuncties waarvan naar onze mening de uitoefening ongewenst is met het oog op een goede vervulling van zijn wethouderschap (artikel 41b Gemeentewet).

Wij benoemen hierna per kandidaat-wethouder welke nevenfuncties zij vervullen en welke lidmaatschappen en/of financiële belangen relevant geacht worden om te melden.

De heer M.F. Sienot

- De heer Sienot is momenteel in dienst bij Arcadis als Principal Consultant (bezoldigd). Deze functie zal hij per 1 juli a.s. op te zeggen, zodat hij formeel per 1 augustus uit dienst treedt. Tot die tijd neemt hij verlof op. De heer Sienot is daarnaast momenteel bestuurslid algemene zaken van Stichting Wonder, bestuurslid van Stichting Tolhuistuin, bestuurslid van de Nederlandse Vereniging Duurzame Energie, bestuurslid van Rijne Energie Coöperatief U.A. en voorzitter van de verkiezingprogrammacommissie van D66 voor de Provinciale Statenverkiezingen van 2027. De heer Sienot beëindigt deze functies voorafgaand aan zijn beoogde benoeming tot wethouder. Zodoende is geen sprake (meer) van nevenfuncties naast het wethouderschap.
- Ten aanzien van relevante lidmaatschappen geldt voor de heer Sienot dat hij behalve bestuurslid ook lid is van Rijne Energie Coöperatief U.A. en van Energie-U. Hij beëindigt zijn lidmaatschappen met het oog op het wethouderschap. Ten aanzien van relevante financiële belangen geldt voor de heer Sienot dat hij participaties heeft in zonnepark Meijwetering (orde van grootte: € 1.125) en een lening heeft verstrekt aan Rijne Energie Coöperatief U.A. (waardestaat ultimo 2025: € 4.635).

Mevrouw G.A.M. Groen

- Mevrouw Groen is directeur bij de Mr. Hans van Mierlo Stichting (bezoldigd) en daaruit voortvloeiend manager/leidinggevende van Stichting Internationaal Democratisch Initiatief D66 en lid van de

permanente programmacommissie van D66. Daarnaast is mevrouw Groen docent aan de Universiteit Leiden (bezoldigd) en lid van de programmacommissie van het National Open Science Festival (onbezoldigd). Mevrouw Groen beëindigt alle functies voorafgaand aan haar beoogde benoeming tot wethouder. Zodoende is geen sprake (meer) van nevenfuncties naast het wethouderschap.

- Mevrouw Groen heeft aangegeven dat geen sprake is van relevante lidmaatschappen of relevante financiële belangen.

Mevrouw J. Kleinrensink

- Mevrouw Kleinrensink is Strategisch Adviseur Public Affairs bij Cedris (bezoldigd). Deze functie wordt beëindigd, met uitdiensttreding per 1 juli 2026. Daarnaast is mevrouw Kleinrensink bestuurslid (voorzitter) van Steunstichting GroenLinks Utrecht Stad (onbezoldigd). Deze rol wordt eveneens beëindigd. In verband met de fusie met de Partij van de Arbeid kan enige overlap zijn met het wethouderschap. Daarnaast is mevrouw Kleinrensink vrijwilliger bij Stichting Buurtopbouwpastoraat Utrecht (onbezoldigd). Mevrouw Kleinrensink beëindigt deze functie. Zodoende is geen sprake (meer) van nevenfuncties naast het wethouderschap.
- Mevrouw Kleinrensink heeft aangegeven dat geen sprake van relevante lidmaatschappen of relevante financiële belangen.

De heer B. Abid

- De heer Abid is momenteel stadsdeelvoorzitter van Amsterdam Noord (bezoldigd). Deze functie eindigt formeel op 2 juli a.s., op dezelfde dag als zij beoogde benoeming als wethouder. De heer Abid is daarnaast trainer bij Foundation Max van der Stoel (nu in transitie naar PRO International, onbezoldigd).
- Ten aanzien van relevante lidmaatschappen heeft de heer Abid aangegeven dat hij lid is van De Amsterdamsche Kring, een netwerk dat erop gericht is de sociale cohesie te bevorderen en te ondersteunen bij maatschappelijke initiatieven. Van relevante financiële belangen is geen sprake.

De heer D. de Vries

- De heer De Vries is naast zijn werk als wethouder in Utrecht en de functies die hieruit voortvloeien (qualitate qua), lid van de Commissie van Aanbeveling van Top Judo Utrecht (onbezoldigd).
- De heer De Vries heeft aangegeven dat geen sprake van relevante lidmaatschappen of relevante financiële belangen.

Mevrouw L.G.J. Voortman

- Mevrouw Voortman is naast haar werk als wethouder in Utrecht en de functies die hieruit voortvloeien (qualitate qua), actief als (onbezoldigd) ambassadeur van de Wensambulance in Utrecht. Daarnaast zal zij naar verwachting in september 2026 (onbezoldigd) bestuurslid worden voor de bestuurdersvereniging van PRO, als de leden daarmee instemmen.
- Ten aanzien van relevante lidmaatschappen heeft mevrouw Voortman aangegeven dat zij lid is van FNV en dit volledigheidshalve meldt met het oog op haar beoogde portefeuille Personeel en Organisatie. Van relevante financiële belangen is volgens mevrouw Voortman geen sprake.

Mevrouw S.E. Schilderman

- Mevrouw Schilderman heeft volgens opgave, afgezien van functies die voortvloeien uit het wethouderschap (qualitate qua), geen nevenfuncties.
- Ten aanzien van relevante lidmaatschappen heeft mevrouw Schilderman aangegeven dat zij intussen al vele jaren lid is van sportschool [redacted] en dit volledigheidshalve meldt met

het oog op eventuele besluitvorming aangaande de sportschool. Van relevante financiële belangen is geen sprake.

Verboden handelingen of overeenkomsten

Met de kandidaat-wethouders is stilgestaan bij de vraag of er naar verwachting sprake zal zijn van een verboden handeling als bedoeld in artikel 41c juncto 15 Gemeentewet. Daarvan is geen sprake.