Samenwerkingsovereenkomst regionale samenwerking beschermd wonen (BW), maatschappelijke opvang (MO) en bemoeizorg & preventie OGGZ (B&P)

regio Noord- en Midden-Limburg

Ondergetekenden,

1. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Beesel, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan……. (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door ……(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door ……(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. …

2. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Bergen, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan……. (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door ……(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door ……(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. …

3. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Echt-Susteren, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan……. (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door ……(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door ……(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. …

4. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Gennep, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan……. (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door ……(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door ……(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. …

5. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Horst aan de Maas, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan……. (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door ……(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door ……(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. …

6. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Leudal, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan……. (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door ……(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door ……(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. …

7. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Maasgouw, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan……. (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door ……..(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door ……..(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. …

8. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Nederweert, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan……. (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door ……..(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door ……..(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. …

9. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Peel en Maas, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan……. (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door ……..(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door ……..(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. …

10. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Roerdalen, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan……. (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door ……..(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door ……..(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. …

11. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Roermond, Markt 31, 6041 EM Roermond, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door mevrouw M.A.J. Smitsmans-Burhenne in haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door mevrouw M.J.D. Donders – de Leest in haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. …

12. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Venlo, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan……. (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door ……..(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door ……..(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. …

13. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Venray, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan……. (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door ……..(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door ……..(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. …

14. De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Weert, gevestigd te (postcode) (plaatsnaam) aan……. (straatnaam en huisnummer), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door ……..(naam) in zijn/haar hoedanigheid van portefeuillehouder Sociaal domein, daartoe op grond van het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet gemachtigd door ……..(naam burgemeester) in zijn/haar hoedanigheid van burgemeester, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. …

hierna gezamenlijk te noemen: Partijen,

besluiten deze Samenwerkingsovereenkomst aan te gaan over de regionale samenwerking op het gebied van beschermd wonen (BW), maatschappelijke opvang (MO) en bemoeizorg & preventie OGGz (B&P), hierna te noemen BW, MO en B&P, op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015. In deze Samenwerkingsovereenkomst staan onder meer de afspraken over inspanningen en verplichtingen van Partijen, het aanwijzen van de Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein Limburg-Noord (MGR) als uitvoerder van de regionale taken, alsmede het organiseren van een tweetal regionale coördinerende functies ten behoeve van de beleidsontwikkeling en de toegang BW.

Daarbij nemen Partijen in overweging dat:

- de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, hierna te noemen Wmo, alle gemeenten opdraagt om zorg te dragen voor maatschappelijke ondersteuning en voor de kwaliteit en de continuïteit van de voorzieningen, waaronder voorzieningen voor maatschappelijke opvang en beschermd wonen;

- Partijen in de regio Noord- en Midden-Limburg deze verantwoordelijkheid onderschrijven en gezamenlijk willen dragen;

- Partijen zich in het verleden al in regionaal verband hebben uitgesproken om de dienstverlening op het gebied van beschermd wonen en maatschappelijke opvang verder te willen ontwikkelen in de geest van de adviezen van de commissie Dannenberg, waarbij inclusie, zorg dicht bij huis en zo veel mogelijk extramurale zorg, de sleutelwoorden zijn;

- de Norm voor opdrachtgeverschap (NvO), zoals vastgesteld door de VNG op 26 juni 2020, evenals de *Uitgangspunten samenwerking Noord- en Midden-Limburg per 1 januari 2022 maatschappelijke opvang, beschermd wonen, bemoeizorg en OGGz-preventie,* zoals in 2020 door alle colleges van Partijen is vastgesteld, als leidraad dienen voor de regionale samenwerking;

- het wenselijk is op basis van communicatie, transparantie en zeggenschap nadere afspraken te maken over de beheersing van de financiële middelen en over de verrekening van eventuele voor- en nadelen op het regionaal budget;

- de Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein Limburg-Noord (MGR) wordt aangewezen als uitvoerder van de regionale taken, waaronder: het beheer en de verantwoording van het regionaal budget BW, MO B&P, het opstellen van de raming BW, MO en B&P, de financiële rapportages, de coördinatie van het beleidsproces en van de lokale toegang BW, en de bedrijfsvoeringstaken: inkoop, contractmanagement, monitoring en financieel beheer.

- Partijen zich uitspreken om gezamenlijke tekorten op het regionale budget BW, MO en B&P te dragen en overschotten op het regionale budget BW, MO en B&P te delen;

- het nieuwe landelijk objectieve verdeelmodel BW, dat naar verwachting per 1-1-2023 gaat gelden, leidt tot financiële verschuivingen, waarbij de individuele gemeenten gefaseerd (conform ingroeipad) de volledige rijksmiddelen rechtstreeks zullen ontvangen;

- Partijen zich wensen uit te spreken voor een financiële solidariteit voor de gezamenlijke zorgkosten en kosten van de regionale taken en de baten van BW, MO en B&P die vanuit het rijk worden uitgekeerd aan Partijen;

- het wenselijk is nadere afspraken te maken over de inspanningen en verplichtingen van de Partijen en de afzonderlijke gremia binnen deze samenwerking;

- de gemeente Gennep zich met ingang van 1-1-2022 alleen voor het onderdeel BW aansluit bij de regio Noord- en Midden-Limburg en er dus met deze gemeente in de MGR regeling aparte afspraken zullen worden gemaakt over een ingroeipad in de financiële afspraken van de regio Noord- en Midden-Limburg. Waar in deze Samenwerkingsovereenkomst steeds gesproken wordt over BW, MO en B&P moet voor de gemeente Gennep uitsluitend BW gelezen worden. Overigens bestaat bij de gemeente Gennep het voornemen om in 2026 ook voor het onderdeel MO aan te sluiten bij de regio NML.

Komen het volgende overeen:

Hoofdstuk I Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsbepalingen

Voor alle gebruikte termen en afkortingen in deze overeenkomst gelden dezelfde betekenis en uitleg als in de wetgeving waarnaar wordt verwezen, zoals de Wmo, artikel 1.1.1.. Aanvullend daarop worden in deze Samenwerkingsovereenkomst de volgende begrippen uitgelegd als volgt:

a. BW, MO en B&P: beschermd wonen (BW), maatschappelijke opvang (MO), bemoeizorg en preventie (B&P).
b. Financiële solidariteit: grondslag voor het regionale budget BW, MO en B&P waarbij afgesproken wordt dat Partijen de rijksmiddelen voor BW, MO en B&P alsmede de te ontvangen eigen bijdragen voor BW voor 100 % in het regionaal budget BW, MO en B&P storten.
c. Lokale sociale basis: het geheel aan lokale voorliggende voorzieningen en ketenafspraken als bedoeld in het BW, MO en B&P welke voldoen aan het door Partijen afgesproken regionaal kader.
d. MGR: Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein Limburg-Noord.
e. Regiovisie: de vigerende regionale visie die gebaseerd is op de beleidskaders met betrekking tot BW, MO en B&P.
f. Regionale raming BW, MO en B&P: de jaarlijkse regionale raming waarin opgenomen zijn de inkomsten en uitgaven op het gebied van BW, MO en B&P.
g. Regionaal budget BW, MO en B&P: het deel van de algemene uitkering aan gemeenten, dat aantoonbaar gerelateerd is aan de doelgroep BW, MO en B&P, alsmede de eigen bijdragen BW.
h. Rijksmiddelen voor BW, MO en B&P: alle financiële middelen die vanuit het rijk in welke vorm dan ook (bijvoorbeeld de middelen t.b.v. de ambulantisering GGZ) aan Partijen worden overgemaakt ten behoeve van de doelgroep vallend onder BW, MO en B&P.
i. Samenwerkingsovereenkomst: deze Samenwerkingsovereenkomst Regionale samenwerking BW, MO en B&P OGGz Noord- en Midden-Limburg.
j. Toegang: door Partijen ingericht proces ten behoeve van het verstrekken van voorzieningen als bedoeld in artikel 2.3.1 van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo 2015), waarbij iedere Partij verantwoordelijk is voor het verstrekken binnen de regionale, door Partijen vastgestelde, kaders.
k. Wpg: Wet publieke gezondheid.
l. Wmo: Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo 2015).
m. BC Wmo: periodiek overleg van de portefeuillehouders Wmo van de Noord- en Midden-Limburgse gemeenten.

Artikel 2. Doel

Deze Samenwerkingsovereenkomst regelt de regionale samenwerking op het gebied van BW, MO en B&P tussen Partijen. Dit om de continuïteit te waarborgen van voorzieningen voor BW, MO en B&P in Noord- en Midden-Limburg ten behoeve van de inwoners die afhankelijk zijn van deze voorzieningen en om de regionale aanpak van de doelgroep als bedoeld in de regiovisie te waarborgen. Ook bevat deze Samenwerkingsovereenkomst afspraken over financiële solidariteit voor BW, MO en B&P.

Hoofdstuk II Opbouw regionale samenwerking

Artikel 3. Taken en verantwoordelijkheden van de colleges van Partijen

1. De colleges van Partijen leggen één keer in vier jaar de regiovisie voor aan de afzonderlijke gemeenteraden ter vaststelling en vertalen deze in de lokale wet- en regelgeving.
2. De colleges van Partijen stellen jaarlijks de beleidsagenda BW, MO en B&P vast.
3. De colleges van Partijen spannen zich maximaal in om zorg te dragen voor lokale continuïteit en kwaliteit van BW, MO en B&P en voor de lokale toegang daartoe.
4. De in lid 3 van dit artikel beschreven inspanningsverplichting houdt in dat de colleges van Partijen zorgdragen voor:
    a. adequate, afdoende en passende (preventieve) voorzieningen en activiteiten voor onder meer werk/inkomen/schulden, maatschappelijke ondersteuning (met name individuele begeleiding, dagbesteding, vervoer en huishoudelijke hulp), jeugdhulp en wonen. Deze voorzieningen en activiteiten vormen samen de Lokale sociale basis en zijn een aanvulling op de regionale voorzieningen voor BW, MO en B&P.
    b. het creëren van een Lokale sociale basis om mogelijke maatschappelijke uitval en complexe problematiek vroegtijdig te signalen en om psychosociale- en psychische problemen te herkennen. Deze Lokale sociale basis is nodig om proactief te kunnen handelen. Deze infrastructuur omvat ook de OGGz-taken, indien nodig inclusief specialistische ggz-expertise en/of ervaringsdeskundigheid.
    c. het gezamenlijk regionaal verwerven van zorg en ondersteuningsaanbod door aanbieders van voorzieningen voor BW, MO en B&P door de MGR.
    d. voldoende, goed gespreide, adequate en betaalbare (sociale) woonmogelijkheden in de eigen gemeente. Deze verplichting kan bijvoorbeeld gerealiseerd worden door middel van het maken van prestatieafspraken met woningcorporaties, zodat uitstroom uit voorzieningen van BW en MO geen of minder belemmeringen ondervindt.
    e. adequate toegang tot voorzieningen voor BW en MO in samenhang met de toegang tot begeleiding, jeugdhulp, werk/participatie en inkomensondersteuning.
    f. het zoveel mogelijk voorkomen van de noodzaak tot maatschappelijke opvang en beschermd wonen.
5. De colleges van Partijen dragen zorg voor voldoende personele capaciteit en overige middelen om de taken en verantwoordelijkheden ten aanzien van BW, MO en B&P adequaat uit te voeren.
6. Waar nodig maken de colleges van Partijen met elkaar nadere concrete afspraken over de in dit artikel genoemde taken en inspanningen.

Artikel 4. Taken, verantwoordelijkheden en werkwijze BC Wmo

1. De BC Wmo bestaat uit de portefeuillehouders Wmo van Partijen.
2. De BC Wmo treedt op als overleg- en afstemmingsgremium ten behoeve van Partijen om de doelstellingen van de samenwerking zoveel als mogelijk te waarborgen.
3. In het kader van de in lid 2 van dit artikel omschreven inspanning draagt de BC Wmo zorg voor de inhoudelijke afstemming van de voorstellen die aan de colleges van Partijen worden toegezonden.
4. De BC Wmo is gericht op overeenstemming en gelijkluidende besluiten van de colleges van Partijen.

5. Ter ondersteuning van de uitvoering van de werkzaamheden als omschreven in lid 2 en 3 van dit artikel richt de BC Wmo een stuurgroep BW, MO en B&P op.
6. De BC Wmo wijst een vijftal portefeuillehouders Wmo aan uit haar midden die de stuurgroep BW, MO en B&P vormen.
7. De BC Wmo vergadert minsterns vier keer per jaar of zo veel vaker als nodig.
8. Zoals in de overwegingen is aangegeven ziet de onderhavige samenwerking ten aanzien van de gemeente Gennep uitsluitend toe op het inrichten en uitvoeren van BW-taken.

Artikel 5. Taken en verantwoordelijkheden stuurgroep BW, MO en B&P

1. De stuurgroep als bedoeld in artikel 4 lid 5 en 6 kiest uit haar midden een portefeuillehouder Wmo die de regio Noord- en Midden-Limburg vertegenwoordigt ten behoeve van de bovenregionale en landelijke overleggen op het gebied van BW, MO en B&P.
2. De stuurgroep bereidt samen met de regionale procesregisseur de vergaderingen voor van de BC Wmo voor het onderdeel BW, MO en B&P.
3. De stuurgroep wordt ondersteund door twee managers sociaal domein uit de regio Noord- en Midden-Limburg.

Artikel 6. Taken en verantwoordelijkheden MGR

1. In artikel 3 van deze Samenwerkingsovereenkomst staan de taken en verantwoordelijkheden beschreven waar iedere Partij afzonderlijk zorg voor moet dragen. Voor de taken inzake BW, MO en B&P die Partijen regionaal willen laten uitvoeren wijzen Partijen de MGR aan en dragen zij zorg voor het verlenen van de mandaten, volmachten en machtigingen die de MGR nodig heeft om de opgedragen taken en verantwoordelijkheden adequaat te kunnen uitvoeren.
2. De regionale taken als bedoeld in lid 1 van dit artikel zijn:
   a. het faciliteren en coördineren van de procesregie ten aanzien van de visievorming en het opstellen van de jaarlijkse beleidsagenda BW, MO en B&P ten behoeve van de colleges van Partijen;
   b. de coördinatie van de lokale toegang BW waarbij toezicht wordt gehouden op de kwaliteit en de kwantiteit van de lokaal afgegeven BW indicaties;
   c. het zorgdragen voor de regionale verwerving van zorg en ondersteuningsaanbod dat Partijen nodig vinden voor een adequate uitvoering van BW, MO en B&P;
   d. het uitvoeren van het contractmanagement met betrekking tot de in het kader van lid 2 sub c van dit artikel gesloten contracten;
   e. de monitoring van de uitvoering van BW, MO en B&P op generiek niveau (geen casusregie) en het periodiek uitbrengen van een monitor;
   f. het opstellen van de regionale raming BW, MO en B&P;
   g. het verwerven van het Regionaal budget BW, MO en B&P bij Partijen en het CAK;
   h. het ten laste van het Regionaal budget BW, MO en B&P verrichten van de betalingen aan gecontracteerde zorgaanbieders en andere contractpartijen en aan Partijen, zoals opgenomen in de Regionale raming BW, MO en B&P;

3. De wijze waarop de regionale taken als omschreven in lid 2 van dit artikel moeten worden uitgevoerd zijn nader uitgewerkt in de gemeenschappelijke regeling van de MGR en de hierbij behorende toelichting.

Hoofdstuk III Financiële solidariteit

Artikel 7 Regionale afspraken financiële solidariteit

1. Partijen zijn verplicht om het regionaal budget BW, MO en B&P over te maken aan de MGR. De partijen betalen daartoe maandelijks een twaalfde deel van de bijdrage die zij op jaarbasis verschuldigd zijn aan het Regionaal budget aan de MGR.
2. Partijen zijn overeengekomen dat de regionale kosten, zoals genoemd in de Regionale raming BW, MO en B&P, door de MGR worden betaald vanuit het Regionaal budget BW, MO en B&P.
3. Partijen zijn overeengekomen dat het saldo van het Regionaal budget BW, MO en B&P, zijnde het verschil tussen de inkomsten en de uitgaven vanuit het Regionaal budget BW, MO en B&P (zowel positief als negatief), over Partijen wordt verdeeld waarbij geldt dat 25% van het saldo wordt verrekend naar rato van het aantal inwoners van elke partij en 75% van het saldo wordt verrekend naar rato van de lokale zorg- en toegangskosten ten behoeve van de doelgroep BW, MO en B&P die elke Partij heeft. Afgesproken wordt het percentage aan lokale kosten per gemeente, zoals dat is geraamd voor 2022 en meeweegt in het verdeelmodel, ook voor 2023 geldt. In 2023 wordt bekeken of de berekening onder het verdeelmodel ook in de toekomst stand kan houden.
4. Partijen spreken af dat de jaarlijkse raming BW, MO en B&P steeds wordt vergeleken met de raming BW, MO en B&P van het jaar daarvoor zodat verschillen duidelijk worden en ook verklaard worden. Uitgangspunt is dat het opgebouwde positieve resultaat van de begroting BW, MO en B&P in de toekomst zo veel mogelijk in stand blijft.
5. Ten aanzien van de gemeente Gennep geldt dat met deze Partij separate afspraken zijn gemaakt, waardoor de afspraken zoals vastgelegd in dit artikel niet onverkort van toepassing zijn op deze gemeente.
6. De wijze waarop de financiële solidariteit als omschreven in dit artikel moet worden uitgevoerd is nader uitgewerkt in de gemeenschappelijke regeling van de MGR en de hierbij behorende toelichting.

Hoofdstuk IV Inwerkingtreding en looptijd, wijzigingen, evaluatie, beslechting van geschillen, toetreden derden, opzegging en toepasselijk recht

Artikel 8. Inwerkingtreding en looptijd

De Samenwerkingsovereenkomst treedt in werking op 1 januari 2022 en geldt voor onbepaalde tijd.

Artikel 9. Wijzigen van de Samenwerkingsovereenkomst

Deze Samenwerkingsovereenkomst kan uitsluitend worden gewijzigd door middel van een door alle Partijen ondertekende schriftelijke verklaring.

Artikel 10. Evaluatie van de samenwerking

Partijen zijn overeengekomen dat zij eens in de drie jaar de samenwerking op het gebied van BW, MO en B&P evalueren. Indien de evaluatie als uitkomst heeft dat deze Samenwerkingsovereenkomst gewijzigd moet worden is artikel 9 van deze Samenwerkingsovereenkomst van toepassing.

Artikel 11. Beslechting van geschillen

1. Alle geschillen die tussen Partijen ontstaan over de uitleg en/of over de uitvoering van deze Samenwerkingsovereenkomst trachten Partijen eerst door middel van onderling overleg te beslechten.
2. Indien het onderling overleg niet tot een beslechting van het geschil leidt, leggen Partijen het geschil ter beslechting voor aan de BC Wmo.

3. De BC Wmo besluit bij meerderheid + 1 van stemmen over het geschil, waarbij elke Partij één stem heeft.
4. Het besluit van de BC Wmo is bindend voor Partijen.
5. De BC Wmo kan zich laten begeleiden door een externe onafhankelijke adviseur.
6. Indien de uitkomst van het geschil als bedoeld in dit artikel tot gevolg heeft dat deze Samenwerkingsovereenkomst gewijzigd moet worden, zal deze Samenwerkingsovereenkomst gewijzigd worden conform hetgeen is bepaald in artikel 9 van deze Samenwerkingsovereenkomst.

Artikel 12. Toetreden derden

1. Een derde kan toetreden tot deze Samenwerkingsovereenkomst, mits voldaan wordt aan de volgende cumulatieve voorwaarden:
   a. alle Partijen stemmen unaniem in met de toetreding van de betreffende derde en
   b. de derde stemt onvoorwaardelijk in met deze Samenwerkingsovereenkomst en
   c. de derde treedt toe tot de MGR.
2. Met de derde als bedoeld in lid 1 van dit artikel worden aparte financiële afspraken gemaakt.

Artikel 13. Opzegging

1. Een Partij kan deze Samenwerkingsovereenkomst opzeggen door middel van het sturen van een aangetekende brief aan de overige Partijen.
2. Voor de opzeggende Partij geldt een opzegtermijn van 24 maanden en de opzegging wordt gedaan voor 1 januari.
3. Een opzegging van deze Samenwerkingsovereenkomst betekent dat de opzeggende Partij tevens uittreedt uit de MGR voor wat betreft Module 2.
4. In geval van een opzegging van deze Samenwerkingsovereenkomst is de opzeggende Partij gehouden de overige Partijen schadeloos te stellen voor de schade die voortvloeit uit de opzegging van deze Samenwerkingsovereenkomst

Artikel 14. Toepasselijk recht

Op deze Samenwerkingsovereenkomst is het Nederlands recht van toepassing.

Aldus overeengekomen en ondertekend

Gemeente Beesel op grond van artikel 171 lid 1 Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door:

Naam:_____

Datum:_____

Handtekening:

Gemeente Bergen
op grond van artikel 171 lid 1 Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door:

Naam:_____

Datum:_____

Handtekening:

Gemeente Gennep op grond van artikel 171 lid 1 Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door:

Naam:_____

Datum:_____

Handtekening:

Gemeente Horst aan de Maas op grond van artikel 171 lid 1 Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door:

Naam:_____

Datum:_____

Handtekening:

Gemeente Peel en Maas op grond van artikel 171 lid 1 Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door:

Naam:_____

Datum:_____

Handtekening:

Gemeente Venlo op grond van artikel 171 lid 1 Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door:

Naam:_____

Datum:_____

Handtekening:

Gemeente Venray op grond van artikel 171 lid 1 Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door:

Naam:_____

Datum:_____

Handtekening:

Gemeente Roerdalen op grond van artikel 171 lid 1 Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door:

Naam:_____

Datum:_____



Handtekening:

Gemeente Echt-Susteren op grond van artikel 171 lid 1 Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door:

Naam:_____

Datum:_____



Handtekening:

Gemeente Nederweert op grond van artikel 171 lid 1 Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door:

Naam:_____

Datum:_____



Handtekening:

Gemeente Maasgouw op grond van artikel 171 lid 1 Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door:

Naam:_____

Datum:_____



Handtekening:

Gemeente Leudal op grond van artikel 171 lid 1 Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door:

Naam:_____

Datum:_____

Handtekening:

Gemeente Weert op grond van artikel 171 lid 1 Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door:

Naam:_____

Datum:_____

Handtekening:

Gemeente Roermond op grond van artikel 171 lid 1 Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door:

Naam:_____

Datum:_____

Handtekening:

TOELICHTING SAMENWERKINGSOVEREENKOMST REGIONALE SAMENWERKING BESCHERMD WONEN (BW), MAATSCHAPPELIJKE OPVANG (MO) EN BEMOEIZORG & PREVENTIE (B&P) REGIO NOORD- EN MIDDEN-LIMBURG

ALGEMEEN

Partijen hebben besloten om de dienstverlening op het gebied van BW, MO en B&P regionaal verder te ontwikkelen in de geest van de adviezen van de commissie Dannenberg, waarbij inclusie, zorg dicht bij huis en zo veel mogelijk extramurale zorg, de sleutelwoorden zijn. Daarnaast is financiële solidariteit een belangrijke pijler waarop de samenwerking is gebaseerd.

Er is gekozen om de regionale taken en verantwoordelijkheden op het gebied van BW, MO en B&P vorm te geven door een onderverdeling te maken tussen lokale taken en verplichtingen en regionale taken en verplichtingen.

De lokale taken en verantwoordelijkheden staan beschreven in de Samenwerkingsovereenkomst. De regionale taken en verantwoordelijkheden staan op hoofdlijnen in de Samenwerkingsovereenkomst beschreven, maar zijn concreet uitgewerkt in module 2 van de gemeenschappelijke regeling van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling sociaal domein Limburg-Noord (hierna: MGR). De samenwerking wordt gestart met 14 gemeenten. De samenwerking biedt andere gemeenten echter de mogelijkheid om zich in de toekomst aan te sluiten. Door de gekozen vorm van samenwerken beoogt deze samenwerking een langdurige, (financieel) solide en professionele dienstverlening inzake BW, MO en B&P te garanderen aan de inwoners van alle Partijen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1. Begripsbepalingen

Dit artikel bevat enkele algemene begripsbepalingen die gelden voor de gehele Samenwerkingsovereenkomst.

Artikel 2. Doel

Dit artikel omschrijft dat het doel van de Samenwerkingsovereenkomst is de regionale samenwerking op het gebied van BW, MO en B&P tussen Partijen te regelen. Dit om de continuïteit te waarborgen van voorzieningen voor BW, MO en B&P in Noord- en Midden-Limburg ten behoeve van de inwoners die afhankelijk zijn van deze voorzieningen en om de regionale aanpak van de doelgroep als bedoeld in de regiovisie te waarborgen. Ook bevat deze Samenwerkingsovereenkomst afspraken over financiële solidariteit voor BW, MO en B&P.

HOOFDSTUK II OPBOUW REGIONALE SAMENWERKING

Artikel 3. Taken en verantwoordelijkheden van de colleges van Partijen

Partijen hebben ervoor gekozen om een onderscheid te maken tussen de lokale taken en verantwoordelijkheden en de regionale taken en verantwoordelijkheden. Door het opnemen van de lokale taken en verantwoordelijkheden in de Samenwerkingsovereenkomst en het opnemen van de uitgewerkte regionale taken en verantwoordelijkheden inzake BW, MO en B&P in module 2 van de gemeenschappelijke regeling MGR zijn deze twee documenten onlosmakelijk met elkaar verbonden. Iedere Partij is individueel verplicht om zorg te dragen voor een adequate uitvoering van de lokale taken en verantwoordelijkheden als omschreven in dit artikel. Indien een Partij niet zorg draagt voor een adequate uitvoering van de in dit artikel beschreven taken en verantwoordelijkheden kan dit zijn weerslag hebben op de wijze waarop MGR de regionale taken inzake BW, MO en B&P kan uitvoeren en kan dit gevolgen hebben voor de hele regio.

Met ingang van 1 januari 2015 wordt beschermd wonen (BW) lokaal geïndiceerd. Met ingang van 1 januari 2022 wijzigt de financiering vanuit het Rijk aan de gemeenten voor BW. Elke gemeente is verantwoordelijk voor de toegang tot BW. Een gemeente dient dan ook zorg te dragen dat het beschikt over een consulent die bevoegd is om BW te indiceren. In de wijze waarop een gemeente de toegang tot BW inricht heeft een gemeente beleidsvrijheid, mits de toegang tot BW voor de inwoners van de gemeente gegarandeerd is en blijft én de gemeente de doelstelling van de regionale samenwerking in ogenschouw houdt.

De verwachting is dat voor de hele regio circa 4 fte inzake BW-consulenten nodig is. Het aantal BW cliënten in de regio Noord- en Midden Limburg zal als gevolg van de overgang naar de Wet langdurige zorg (Wlz) en de overgang van Beschermd Thuis naar Wmo Begeleiding Individueel afnemen tot circa 350 BW cliënten. Eind 2022 zal bezien worden of 4 fte toereikend is.

De BW-consulenten zullen bij het indiceren voor de toegang BW gebruik maken van een regionaal afwegingskader (toetsingskader voor BW toegang) en een regionale methodiek van casusregie. Daarnaast zullen Partijen zorgdragen voor de gezamenlijke scholing en intervisie van de BW-consulenten. Op deze manier worden de voordelen van de huidige aanpak en de verbinding met de lokale aanpak behouden.

Artikel 4. Taken, verantwoordelijkheden en werkwijze BC Wmo

Vanwege het gemaakte onderscheid tussen de lokale- en de regionale taken en verantwoordelijkheden is het van belang dat de door de colleges van Partijen te nemen besluiten zoveel als mogelijk op elkaar afgestemd worden. Om de onderlinge samenhang en de doelstelling van de samenwerking zoveel als mogelijk te waarborgen hebben Partijen besloten om een gremium in te richten waarbinnen overleg en afstemming kan plaatsvinden over de te nemen besluiten. Dit gremium is de BC Wmo. De BC Wmo wordt inzake BW, MO en B&P ondersteund door de stuurgroep BW, MO en B&P.

Artikel 5. Taken, verantwoordelijkheden en werkwijze stuurgroep BW, MO en B&P
De stuurgroep BW, MO en B&P bestaat uit vijf portefeuillehouders Wmo die lid zijn van de BC Wmo. Om de voortgang en de samenhang van de werkzaamheden op het gebied van BW, MO en B&P te bewaken bereidt de stuurgroep samen met de regionale procesregisseur de vergaderingen voor van de BC Wmo voor het onderdeel BW, MO en B&P.

Artikel 6. Taken en verantwoordelijkheden MGR
In dit artikel staan de taken en verantwoordelijkheden benoemd waarvan Partijen hebben besloten om deze regionaal te laten uitvoeren. De regionale uitvoering van de in dit artikel genoemde taken en verantwoordelijkheden is door Partijen belegd bij de MGR. Deze regionale taken en verantwoordelijkheden staan nader uitgewerkt in module 2 van de gemeenschappelijke regeling. Partijen zijn verplicht om ervoor zorg te dragen dat de in dit artikel genoemde taken en verantwoordelijkheden tijdig en op een adequate wijze worden belegd en belegd blijven bij de MGR gedurende de looptijd van deze Samenwerkingsovereenkomst. Concreet houdt dit onder meer in dat Partijen ervoor zorgen dat de MGR beschikt over de benodigde mandaten, volmachten en machtigingen én daarnaast tijdig beschikt over het in artikel 7 lid 1 van de Samenwerkingsovereenkomst bedoelde budget.

De regionale procesregisseur als bedoeld in artikel 5 lid 2 van deze Samenwerkingsovereenkomst is in dienst van de MGR en zorgt ervoor dat:

- de door de colleges van Partijen vast te stellen beleidsagenda wordt vertaald in een ontwikkelagenda (per jaar en meerjarig);
- de acties uit de ontwikkelagenda (behalen ontwikkeldoelen BW, MO en B&P) onder alle
- beleidsadviseurs wordt uitgezet;
- het rijksbeleid en regelgeving op het gebied van BW, MO en B&P wordt vertaald naar regionaal beleid en uitvoering;
- het ambulantiseringsbudget wordt ingezet ten behoeve van zorginnovatie;
- de jaarlijkse regionale begroting en jaarrekening BW, MO en B&P op tijd wordt samengesteld en wordt aangeboden aan de BC Wmo en de colleges van Partijen;
- er een of meerdere contactpersonen zijn die namens de regio Noord- en Midden-Limburg deelnemen aan overleggen met VNG, rijksoverheid en landelijke werkgroepen en regionale ketenpartners;
- de bijeenkomsten inzake BW, MO en B&P van de BC Wmo goed voorbereid zijn;
- de kwaliteit en effectiviteit van de lokale sociale basis van Partijen op orde is en blijft (monitoring);
- in algemene zin een passende agenda van de bijeenkomsten (de huidige regionale werkgroepen) van de beleidsadviseurs wordt opgesteld;
- de werkzaamheden zoals hiervoor genoemd gelijkelijk worden verdeeld over de beleidsadviseurs van alle Partijen;

- de communicatie op het gebied van BW, MO en B&P voor alle stakeholders op orde is;
- er jaarlijks verantwoording wordt afgelegd over de besteding van het werkbudget;
- er maandelijks afstemming plaatsvindt met de coördinator toegang over de monitor toegang.

De coördinatie van de lokale toegang zoals omschreven in artikel 6 lid 2 sub b van deze Samenwerkingsovereenkomst wordt verricht door de coördinator toegang. De coördinator toegang heeft als taak om:

- de inzet van de lokale sociale basis voorliggend of aanvullend op BW indicaties te stimuleren;
- samen met de BW-consulenten het regionaal afwegingskader BW up to date te houden;
- een eenduidige werkwijze bij het indiceren BW te bewaken;
- samen met de BW-consulenten scholing en intervisie te regelen;
- als intermediair op te treden tussen uitvoering en relatie-/contractmanagement bij de MGR;
- als contactpersoon op te treden voor de lokale teamleiders van de BW-consulenten;
- jaarlijks een evaluatie op te stellen over de inhoudelijke bevindingen en het benodigd aantal fte, de backoffice en aansluiting op de regionale monitor.

HOOFDSTUK III FINANCIELE SOLIDARITEIT

Artikel 7. Regionale afspraken financiële solidariteit

Naar verwachting zal met ingang van 1 januari 2023 het nieuwe landelijk objectieve verdeelmodel BW inwerkingtreden. Dit nieuwe verdeelmodel BW houdt in dat de individuele gemeenten gefaseerd (conform ingroeipad) de volledige rijksmiddelen rechtstreeks zullen gaan ontvangen. Partijen hebben naast het onderscheid tussen lokale en regionale taken en verantwoordelijkheden tevens besloten tot financiële solidariteit voor de gezamenlijke zorgkosten en kosten van de regionale taken en de baten van BW, MO en B&P die vanuit het rijk worden uitgekeerd aan Partijen. Concreet houdt deze financiële solidariteit in dat iedere Partij verplicht is om het regionaal budget BW, MO en B&P over te maken aan de MGR. Partijen betalen maandelijks een twaalfde deel van de bijdrage die zij op jaarbasis verschuldigd zijn aan het Regionaal budget aan de MGR. Daarnaast houdt financiële solidariteit in dat batige en nadelige saldi over Partijen worden verdeeld. Ten aanzien van deze verdeling is in lid 3 van dit artikel een verdeelsleutel opgenomen.

Om de kosten in het kader van de uitvoering van module 2 beheersbaar te houden worden de gemaakte kosten jaarlijks vergeleken met de kosten die gemaakt zijn in het jaar ervoor. Wezenlijke verschillen tussen de kosten kunnen op deze wijze duidelijk in kaart gebracht en verklaard worden.

De financiële solidariteit als omschreven in dit artikel ziet uitsluitend toe op de uitvoering van de regionale taken en verantwoordelijkheden als omschreven in module 2 van de gemeenschappelijke regeling. Voornoemde financiële solidariteit ziet uitdrukkelijk niet toe op de kosten die gemaakt worden in het kader van de uitvoering van de taken en verantwoordelijkheden van module 1 van de gemeenschappelijke regeling. In de gemeenschappelijke regeling worden de Partijen die uitsluitend deelnemen aan module 2

gevrijwaard door de overige Partijen ten aanzien van enige verantwoordelijkheid ten aanzien van de kosten van module 1.

HOOFDSTUK IV INWERKINGTREDING EN LOOPTIJD, WIJZIGINGEN, EVALUATIE, BESLECHTING VAN GESCHILLEN, TOETREDEN DERDEN, OPZEGGING EN TOEPASSELIJK RECHT

Artikel 8. Inwerkingtreding en looptijd

Deze Samenwerkingsovereenkomst treedt met ingang van 1 januari 2022 in werking. De looptijd van deze Samenwerkingsovereenkomst is voor onbepaalde tijd en is overeenkomstig de looptijd van de gemeenschappelijke regeling.

Artikel 9. Wijzigen van de Samenwerkingsovereenkomst

Het wijzigen van deze Samenwerkingsovereenkomst kan uitsluitend schriftelijk én indien alle Partijen instemmen met de voorgenomen wijziging.

Artikel 10. Evaluatie van de samenwerking

Deze Samenwerkingsovereenkomst is voor onbepaalde tijd gesloten. Om deze samenwerking duurzaam succesvol te laten zijn is het van belang dat Partijen met enige regelmaat de samenwerking evalueren. Vanwege het feit dat Partijen de BC Wmo hebben ingericht als afstemmings- en overleggremium wordt het eens in de drie jaar evalueren van de samenwerking als voldoende beschouwd.
Het evalueren van de samenwerking is niet alleen van belang om mogelijke knelpunten in de samenwerking te kunnen oplossen, maar tevens kan er bijvoorbeeld sprake zijn van voortschrijdend inzicht of beleidswijzigingen die het noodzakelijk maken om de wijze waarop de samenwerking is vormgegeven te kunnen aanpassen. Om deze reden is in dit artikel tevens bepaald dat indien de uitkomst van de evaluatie is dat de Samenwerkingsovereenkomst moet worden aangepast, deze aanpassing wordt gedaan conform de procedure als omschreven in artikel 9 van deze Samenwerkingsovereenkomst.

Artikel 11. Beslechting van geschillen

Indien tussen Partijen een geschil mocht rijzen dan proberen Partijen dit geschil eerst in onderling overleg op te lossen. Mocht dit onderling overleg niet tot een oplossing van het geschil leiden dan wordt het geschil voorgelegd aan de BC Wmo. De BC Wmo heeft -in beginsel- beleidsvrijheid in de wijze waarop de geschillenprocedure wordt vormgegeven, maar de geschillenprocedure dient wel te voldoen aan de in leden 3, 4 en 5 van dit artikel genoemde voorwaarden.

Mocht de uitkomst van de geschillenprocedure leiden tot een aanpassing van deze Samenwerkingsovereenkomst dan kan deze aanpassing worden gedaan conform de procedure als omschreven in artikel 9 van deze Samenwerkingsovereenkomst.

Artikel 12. Toetreden derden

De samenwerking vangt aan met 14 Partijen. Vanwege de looptijd van de samenwerking alsmede het regionale karakter van deze samenwerking biedt de Samenwerkingsovereenkomst derden de mogelijkheid om toe te treden tot deze samenwerking. Gelet op het feit dat deze samenwerking toeziet op het uitvoeren van BW, MO en B&P zullen derden uitsluitend andere gemeenten zijn. Om de doelstelling van de Samenwerkingsovereenkomst te waarborgen kan een derde uitsluitend toetreden tot de samenwerking indien voldaan wordt aan de in dit artikel genoemde cumulatieve voorwaarden.

Artikel 13. Opzegging

Vanwege de gekozen looptijd hebben Partijen de mogelijkheid om hun deelname aan de samenwerking (tussentijds) op te zeggen. Vanwege de onlosmakelijke verbondenheid tussen deze Samenwerkingsovereenkomst en de gemeenschappelijke regeling is de inhoud van dit artikel gelijk aan het artikel inzake de uittreding uit de MGR.

Artikel 14. Toepasselijk recht

Behoeft geen toelichting.