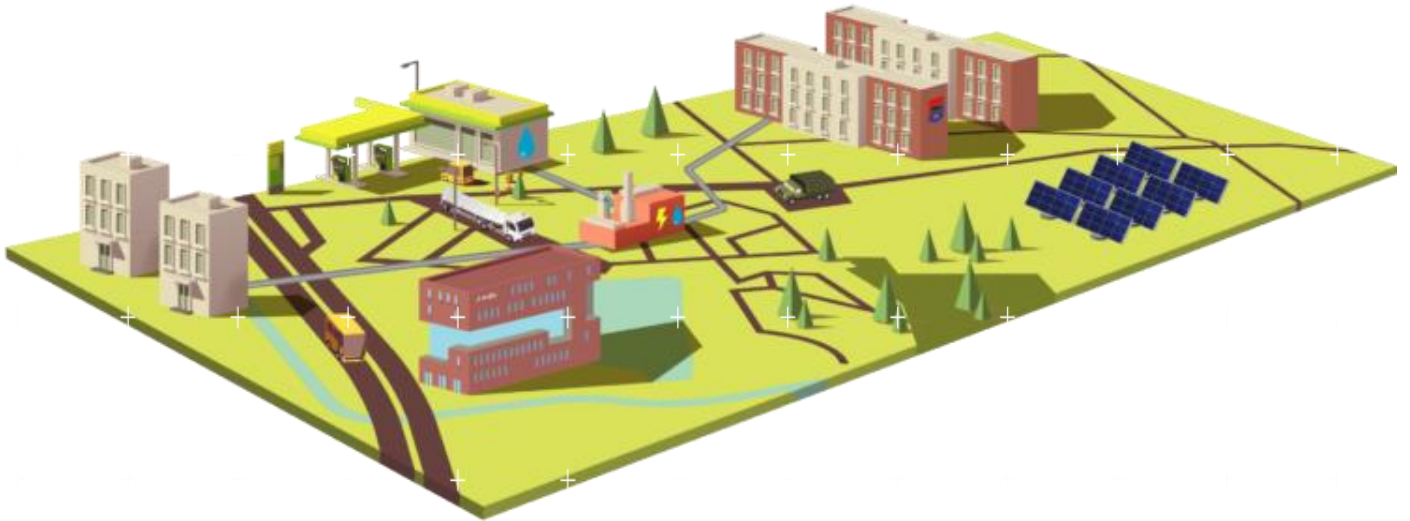




ONDERBOUWING AANVRAAG OMGEVINGSVERGUNNING/AANMELDNOTITIE MER

ZONNEPARK EESERWOLD

OPDRACHTGEVER:

Hydronex BV

PROJECTNUMMER:

31020243

DATUM:

17 februari 2025



Bezoekadres
Kroezenhoek 8
7683 PM Den Ham

Postadres
Postbus 12
7683 ZG Den Ham

T +31 (0) 546 67 88 88
E info@roelofsgroep.nl

Tevens vestigingen in
Stadskanaal
Sneek
Steenwijk
Veenendaal
Spijkenisse
Weesp

PROJECTGEGEVENS:

Naam: Zonnepark Eeserwold
Nummer: 31020243
Documentnr: ANM01-D01-31020243
Status: Definitief/01
Datum: 17 februari 2025
Auteurs:

OPDRACHTGEVER:

Hydronex BV
Postbus 162
8330 AD Steenwijk

AUTORISATIE

Naam:
Handtekening:

Datum: 17-2-2025

INHOUDSOPGAVE

1.	Inleiding	4
1.1	Aanleiding.....	4
1.2	Doel van het document.....	4
1.3	Leeswijzer.....	4
2.	Projectgegevens	5
2.1	Besluitgebied.....	5
2.2	Tekening zonnepark Eeserwold	6
2.3	Geldend OMGEVINGsplan	8
2.3.1	Enkelbestemming 'zandwinning'	8
2.3.2	Gebiedsaanduiding 'opslag'	9
2.3.3	Bouwwerken, geen gebouwen zijnde	9
2.3.4	Conclusie	9
3.	Beleidskader	10
3.1	Nationaal beleid	10
3.1.1	Nationale omgevingsvisie (NOVI).....	10
3.1.2	Klimaatakkoord	10
3.1.3	Hoofdlijnenakkoord 2024 – 2028	11
3.1.4	Conclusie	11
3.2	Provinciaal beleid.....	11
3.2.1	Omgevingsvisie en verordening provincie Overijssel.....	11
3.2.2	Programma nieuwe energie Overijssel	12
3.2.3	Conclusie	13
3.3	Regionaal beleid	13
3.3.1	Regionaal energie transitie.....	13
3.3.2	Conclusie	13
3.4	Gemeentelijk beleid	14
3.4.1	Visie gemeente Steenwijkerland	14
3.4.2	Beleidskader 'Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land'	14
3.4.3	Conclusie	17
4.	Milieuhygiënische aspecten	18
4.1	Bodem.....	18
	Conclusie.....	19
4.2	Archeologie en cultuurhistorie.....	19
	Conclusie.....	20
4.3	Waterhuishouding.....	20
	Conclusie.....	21
4.4	Geluid	21
	Conclusie.....	21
4.5	Luchtkwaliteit	21
	Conclusie.....	22
4.6	Omgevingsveiligheid.....	22
	Conclusie	23

4.7	Flora en fauna	23
4.7.1	NNN/Natura 2000.....	23
4.7.2	Houtopstanden	23
4.7.3	Beschermde soorten	23
	Conclusie	24
4.8	Milieueffectrapportage.....	24
4.9	Kabels en leidingen.....	25
4.10	Verkeer.....	25
4.10.1	Parkeerbehoefte	25
4.10.2	Verkeersbewegingen/aantrekkingskracht.....	25
4.10.3	Conclusie	25
4.11	Bedrijven en milieuzonering.....	25
5.	Uitvoerbaarheid	27
5.1	Economische uitvoerbaarheid	27
5.1.1	Realisatie.....	27
5.1.2	Rendement	27
5.1.3	Afname eindproduct.....	27
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	27
5.2.1	Vooroverleg.....	27
5.2.2	Participatieproces.....	27
5.2.3	Vervolgprocedure	28

BIJLAGEN (SEPERAAT INGEDIEND)

1. Tekening - technische uitwerking zonnepark
2. Verkennend Bodemonderzoek, Ortageo, 23 juni 2023
3. Aeries berekening aanleg en gebruik zonnepark

1. INLEIDING

1.1 AANLEIDING

Op het bedrijventerrein Eeserwold is Hydronex samen met een zestal coalitiepartners (<https://energiehubeeserwold.nl>) betrokken bij het project: Energiehub Eeserwold. Met deze energiehub wil Hydronex een bijdrage leveren aan de energietransitie en de lokale doelstelling: de Regionale Energie Strategie (RES-doelen) in het bijzonder. Een van de RES-doelen is het opwekken van voldoende groene stroom op daken, land of water. In en rondom de gemeente Steenwijkerland is er echter onvoldoende capaciteit op het net om de stroom van grote opwekkers terug te leveren. Met de realisatie van een slimme energiehub op het industrieterrein bied je de mogelijkheid om de duurzame energiestromen slim uit te wisselen en omzeil je de beperking van netcapaciteit voor terugleveren. Daarnaast kan vraag en aanbod op elkaar worden afgestemd, mede door de inzet van opslagmogelijkheden zoals waterstof.

Als onderdeel van de energiehub wil Hydronex een zonnepark realiseren. Het zonnepark wordt gedeeltelijk binnen het plangebied van de zandwinning geplaatst en voor een deel op de oever naast de toegangsweg van de bestaande plas/zandwinning. De energie die wordt opgewekt door het zonnepark wordt ingezet ten behoeve van de bedrijven op de locatie. Een deel van de energie gaat naar de zandwinning en een deel van de opgewekte energie gaat naar een naastgelegen bedrijf MTP. Doordat er een directe verbinding wordt gemaakt met de bedrijven leggen we geen extra druk op de capaciteit van het elektriciteitsnet in de omgeving.

Hydronex BV heeft als hoofdactiviteit het initiëren, ontwikkelen, financieren en exploiteren van slimme energiehub's, waarin waterstof vaak een rol speelt. Hydronex is ervan overtuigd dat ondernemers en sectoren meer en meer zullen bijdragen aan de transitie naar een nieuwe economie; een economie waarin duurzaamheid (in de breedste zin) de boventoon voert en de energievoorziening toekomstbestendig is. Vanuit deze overtuiging werkt Hydronex samen met haar strategische partners aan slimme energiehub's. Zo ook op het bedrijventerrein Eeserwold ten noorden van Steenwijk.

Ten behoeve van de realisatie van het zonnepark vraagt initiatiefnemer Hydronex een omgevingsvergunning aan.

1.2 DOEL VAN HET DOCUMENT

Dit document heeft tot doel om het voorgenomen initiatief ruimtelijk te onderbouwen en de belangrijke gevolgen voor het milieu in kaart te brengen. Het realiseren van een zonnepark staat als activiteit benoemd in het Besluit MER kolom 1 en 2 onderdeel D. Dit document dient tevens als een aanmeldnotitie conform het Besluit MER. Het beoogde resultaat is aantonen bij het bevoegd gezag dat er voor dit initiatief geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld omdat de activiteit beneden de drempelwaarde blijft.

1.3 LEESWIJZER

In hoofdstuk 2 wordt ingezoomd op de projectgegevens en de huidige situatie van het plangebied. In hoofdstuk 3 gaan we in op het toepasselijke beleidskader en in hoofdstuk 4 gaan we in op de milieuhygiënische aspecten. Tenslotte wordt in hoofdstuk 5 een toelichting gegeven op de financiële en maatschappelijke haalbaarheid van het project.

2. PROJECTGEGEVENS

2.1 BESLUITGEBIED

De beoogde locatie van het zonnepark ligt deels op de bestaande zandwinning Eeserwold en deels op de oeverzone van de zandwinplas naast de toegangsweg van de zandwinning. Het zonnepark bestaat uit twee verschillende delen. Het plangebied ligt ten noorden van Steenwijk. De huidige zandwinplas wordt ten zuiden begrensd door de A32 en aan de oostzijde door de Steenwijker Aa.

De locatie van het zonnepark is gekozen omdat hier een bestaande trafoaansluiting aanwezig is en het zonnepark dichtbij de potentiële afnemers van de opgewekte energie wordt gerealiseerd. Door de korte afstand tussen het zonnepark en de afnemers, is er weinig verlies op de levering van de energie. Een van de potentiële afnemers is de bestaande zandwinning van exploitant ZEM Eesermeer V.O.F. in het gebied. De zandwinning bestaat uit een veredelingsinstallatie en een zandzuiger in de plas. De zandzuiger haalt het zand uit de plas en de veredelingsinstallatie sorteert het zand op korrelgrootte. De klant haalt het zand op vanaf de veredelingsinstallatie en verwerkt het in zijn of haar product. De veredelingsinstallatie is elektrisch. De zandzuiger die in de plas ligt wordt naar verwachting ook elektrisch. Het zonnepark levert bij opwek direct aan de zandwinning. De zandwinning hoeft in dat geval geen gebruik te maken van stroom van het net en maakt direct gebruik van groene lokaal opgewekte zonne-energie. Daarnaast ontstaat er hierdoor meer ruimte op het stroomnet voor andere gebruikers in het gebied.



Figuur 1. Locatie van plangebied zonnepark Eeserwold

2.2 TEKENING ZONNEPARK EESERWOLD

Het zonnepark is functioneel ingericht. Daarbij is gekeken naar de ruimte die het meest geschikt is voor de realisatie van zon en ook qua ligging is gekeken naar een locatie die dicht bij de potentiële afnemers zit. Hieronder hebben we een uitsnede van de technische tekening gevoegd.



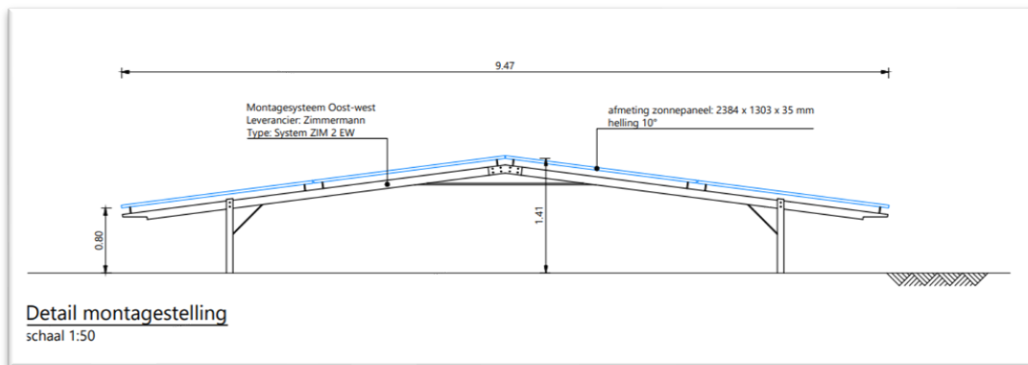
Figuur 2. Uitsnede technische tekening zonnepark Eeserwold

Het zonnepark bestaat zoals hierboven te zien is uit twee delen. Hieronder lichten we dit verder toe.

Deel 1 grenzend aan de zandwinplas 'Eesermeer'

Aan de zuidzijde van de bestaande plas Eesermeer is deel 1 van het zonnepark gepositioneerd. Deel 1 bestaat uit 3.060 panelen onderverdeeld in 45 tafels. De tafels hebben een lengte van 25 meter en een breedte van 9,5 meter. De tafels bestaan uit 68 panelen, waarvan 34 panelen gepositioneerd naar het oosten en 34 panelen gepositioneerd naar het westen. Elk paneel heeft een omvang van 2.384 x 1303 x 35 mm. De panelen komen in een helling van 10 graden. De hoogte van de tafel loopt van 0.80 meter (laagste punt) tot 1.45 meter (hoogste punt) boven maaiveld. De tafels worden strak naast elkaar gerealiseerd. Er zit enkel voldoende ruimte tussen de tafels om er doorheen te lopen.

Daarnaast wordt er rekening gehouden bij de realisatie van het zonnepark met de activiteiten van de zandwinning. De zandwinning is actief op het moment dat het zonnepark gerealiseerd wordt. Daarbij waarborgt initiatiefnemer voldoende afstand tussen het zonnepark en de zandwinning. Afhankelijk van de vordering van de zandwinning kan initiatiefnemer het gehele park of in eerste instantie een deel van het zonnepark aanleggen.



Figuur 3. Zijaanzicht zonnepanelenpark oost-west opstelling

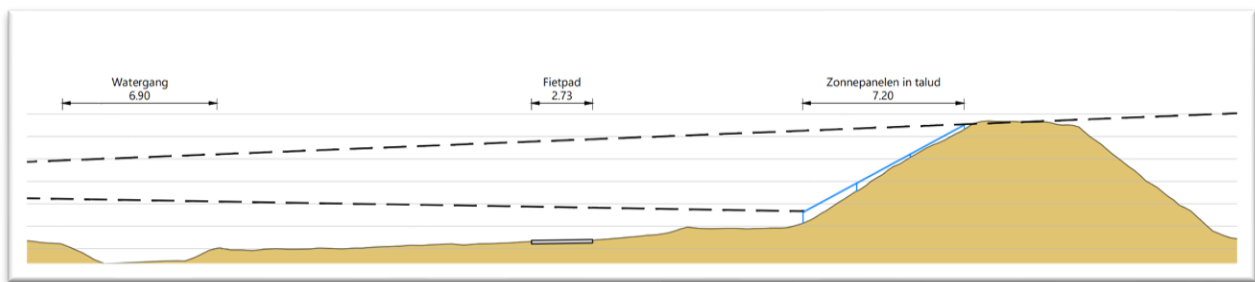
Deel 2 grenzend aan de veredelingsinstallatie

Op het zuidelijk en westelijk talud onder de veredelingsinstallatie is deel 2 van het zonnepark gepositioneerd. De panelen komen hier op het talud te liggen. Hieronder hebben wij een voorbeeldimpressie van een zonnepark op een bestaand talud toegevoegd.



Figuur 4. Uitsnede impressie zonnepanelenpark talud

De panelen worden in rijen van 3 hoog gemonteerd, de hoogte bedraagt 7.2 meter. Op het westelijke talud worden 24 panelen gerealiseerd. Op het zuidelijke talud 306 panelen.



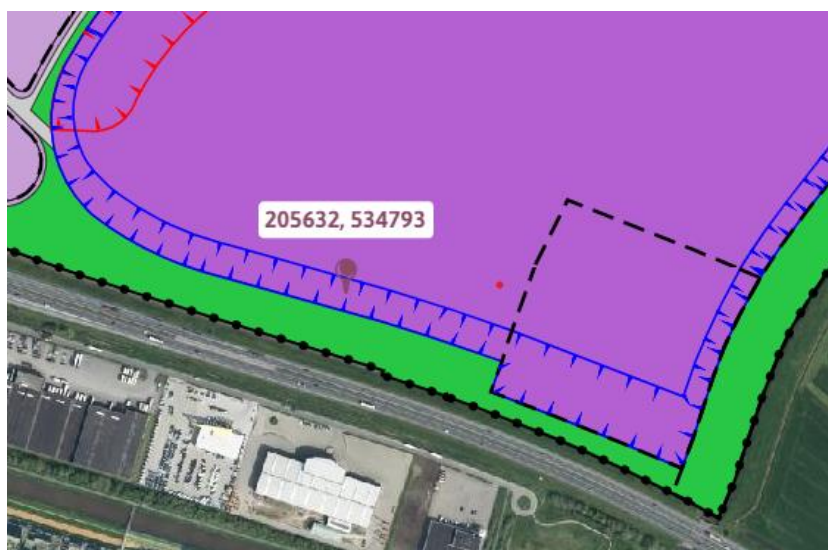
Figuur 5. Zijaanzicht zonnepanelen in talud

Uitgaande van een vermogen van 695 Wp per paneel, zal er in totaal een opgesteld vermogen van 2.326 Mwp (3.347 panelen) worden gerealiseerd.

2.3 GELDEND OMGEVINGSPLAN

Sinds 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht. Voor het plangebied geldt het omgevingsplan Steenwijkerland. De gemeente heeft de tijd om tot uiterlijk 31 december 2031 het omgevingsplan conform de Omgevingswet op te stellen. Tot die tijd maken de nog geldende bestemmingsplannen, zoals bestemmingsplan 'Eeserwold Werken', onderdeel uit van het omgevingsplan.

Voor het plangebied zijn de regels van het bestemmingsplan 'Eeserwold Werken' (NL.IMRO.1708.STWeeserwoldwerkBP-VA01) dat op 25 oktober 2022 onherroepelijk is vastgesteld door de gemeenteraad nog steeds van toepassing. Het plangebied wordt grotendeels aangeduid met een enkelbestemming 'zandwinning'.



Bedrijf - Zandwinning >

Functieaanduidingen (1)

opslag

Gebiedsaanduidingen (1)

veiligheidszone >

wat inhoudt dat dit deel bestemd is voor:

- zandwinning;
- water en waterhuishoudkundige voorzieningen;
- waterberging;
- recreatief medegebruik, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - vaarverbinding';

- e. parkeervoorzieningen, ontsluitingsverhardingen en overige verhardingen;
- f. tevens tijdelijke opslag van zand en grond en werkterrein ten behoeve van zandwinning en verwerking, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'opslag'.

2.3.2 Gebiedsaanduiding 'opslag'

Opslag is aangegeven op de tekening met een zwarte contour. Op dit deel zijn bedrijfsgebouwen of bouwwerken, geen gebouw zijnde, ten behoeve van de bestemming zandwinning toegestaan.

2.3.3 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van de zandwinning (zoals een classeerinstallatie) bedraagt maximaal 20 meter;
- b. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt maximaal 3,00 meter.

2.3.4 Conclusie

Het geldende bestemmingsplan geeft de functie 'zandwinning' aan. Op een deel van het plangebied geldt ook de aanduiding 'opslag'. Enkel binnen het gedeelte opslag zijn bouwwerken, geen gebouw zijnde zoals een zonnepark toegestaan. Op dit deel is deel 2 van het zonnepark gepositioneerd. Voor dit deel vragen we de omgevingsvergunning bouwen aan.

Voor het overige deel van het plangebied is de functie zandwinning van toepassing. Een zonnepark past niet binnen deze bestemming. Voor het deel van het zonnepark (zonnepark deel 1) dat hierin valt, wordt een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit aangevraagd.

3. BELEIDSKADER

Hieronder is een opsomming weergegeven van relevant nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid met betrekking tot het realiseren van een zonnepark.

3.1 NATIONAAL BELEID

3.1.1 Nationale omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) stelt dat grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw Nederland flink gaat veranderen. Deze opgaven moeten benut worden om vooruit te komen en tegelijkertijd het mooie van Nederland te behouden. De NOVI biedt perspectief om de grote opgaven aan te pakken. Hierbij is omgevingskwaliteit het kernbegrip: dat wil zeggen ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit.

Vanuit de NOVI geeft de Rijksoverheid kaders en richting voor zowel nationale als decentrale keuzes. Centraal bij de afweging van belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving, zowel van de boven- als van de ondergrond. In de NOVI wordt gesproken over een 'omgevingsinclusief' beleid. De NOVI beschrijft enerzijds een toekomstperspectief met ambities en anderzijds de nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven. Deze opgaven zijn het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen. Waar de opgaven vragen om een geïntegreerde benadering, komen deze samen in vier prioriteiten. Op deze vier prioriteiten zijn beleidskeuzes gemaakt.

De vier prioriteiten betreffen:

- 1) Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie.
- 2) Duurzaam economisch groeipotentieel.
- 3) Sterke en gezonde steden en regio's
- 4) Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

In de NOVI wordt gesteld dat de klimaatdoelstelling in lijn is met de Parijse klimaatdoelstelling: in 2050 vrijwel geheel klimaat neutraal. De ambitie is dat de omslag naar 100 procent circulair in 2050 gerealiseerd is en dat een zo goed mogelijke inpassing van duurzame energie in de leefomgeving is bewerkstelligd. In 2050 is Nederland erin geslaagd al deze ontwikkelingen zorgvuldig in te passen of nieuwe landschappen te creëren, met zo min mogelijk hinder of overlast voor mensen en het ecosysteem. De NOVI ziet het van nationaal belang om de internationale afgesproken doelen te behalen. De opgave is dan ook om de broeikasgassen. Ten opzichte van 1990 te reduceren met tenminste 49 procent in 2030 en met 95 procent in 2050. Een andere opgave is het vervangen van fossiele energiebronnen door duurzame bronnen.

3.1.2 Klimaatakkoord

Het Klimaatakkoord (d.d. 28 juni 2019) is een onderdeel van het Nederlandse klimaatbeleid. Het is een overeenkomst tussen organisaties en bedrijven in Nederland om de uitstoot van broeikasgassen tegen te gaan en daarmee de opwarming van de aarde te beperken. Het belangrijkste doel van het Klimaatakkoord is de CO₂-uitstoot in 2030 met 49% te verminderen vergeleken met 1990. In 2050 moet de uitstoot van broeikasgassen met 95% afgenomen zijn.

Het begrenzen van de klimaatverandering vraagt, op weg naar 2050, een CO₂-vrij elektriciteitssysteem. Deze transitie is onderdeel van de omslag naar een circulaire, CO₂-vrije economie en samenleving. Een CO₂-vrij elektriciteitssysteem betekent onder andere dat bestaande fossiele bronnen van elektriciteit worden vervangen door hernieuwbare bronnen. Dat is al volop gaande: er worden grote windparken op zee gebouwd en burgers wekken hun eigen elektriciteit op met zonnepanelen. Deze omslag moet worden versneld, ook om te kunnen voorzien in de extra behoefte aan hernieuwbaar opgewekte elektriciteit als gevolg van elektrificatie in de sectoren mobiliteit, landbouw, gebouwde omgeving en industrie.

De opgave voor de elektriciteitssector is in eerste instantie om in 2030 de CO₂-emissies met ten minste 20,2 Mton te verminderen. Dat is onderdeel van de algemene 49 %- reductiedoelstelling van het kabinet voor Nederland. Het kabinetsvoornemen om gebruik van kolen voor de opwekking van elektriciteit te verbieden, maakt geen onderdeel uit van de bijdrage van de Sectortafel Elektriciteit, maar telt wel mee voor het doelbereik van 20,2 Mton. De elektriciteitssector zal daarnaast moeten voorzien in levering van CO₂-vrije elektriciteit aan de andere sectoren, als gevolg van de elektrificatie aldaar. Dit alles vraagt om een stevige groei van het aandeel elektriciteit uit hernieuwbare bronnen. Concreet wordt hierbij gestreefd naar het opschalen van de elektriciteitsproductie uit hernieuwbare bronnen tot 84 TWh. De maatregelen en acties die hiervoor nodig zijn, zijn uitgewerkt in concrete afspraken voor hernieuwbaar op land en wind op zee. Ten behoeve van een betrouwbaar elektriciteitssysteem zal in toenemende mate behoefte bestaan aan aanbod van flexibiliteit dat via de markt wordt gerealiseerd. Tevens is vanuit oogpunt van leveringszekerheid relevant dat wordt voorzien in voldoende regelbaar vermogen, dat in toenemende mate CO₂-vrij zal moeten zijn. De beoogde transitie naar meer productie uit hernieuwbare bronnen vraagt nauwe verbinding met de verduurzaming van de sectoren.

3.1.3 Hoofdlijnenakkoord 2024 – 2028

In 2024 is een hoofdlijnenakkoord HOOP, LEF EN TROTS opgesteld door PVV, VVD, NSC en BBB. In het akkoord wordt ingezet op meer energieonafhankelijkheid en eigen duurzame energieproductie. Investeren in duurzame energiebronnen en innovatie wordt omarmd. Het hoofdlijnenakkoord moet nog uitgewerkt worden in een coalitieakkoord.

3.1.4 Conclusie

Het beoogde zonnepark sluit aan bij de doelstellingen die zijn geformuleerd op rijksniveau inzake de beoogde CO₂-reductie en het aandeel hernieuwbare energie. Ook het hoofdlijnenakkoord 2024-2028 houdt vast aan verdere investering van duurzame energiebronnen. Het beoogde zonnepark draagt bij aan een groter aandeel hernieuwbare energie.

3.2 PROVINCIAAL BELEID

3.2.1 Omgevingsvisie en verordening provincie Overijssel

In november 2022 heeft de provincie Overijssel haar omgevingsvisie voor 2022 vastgesteld, waarin zij haar lange termijn plannen voor de inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving beschrijft. De visie erkent de toenemende invloed van klimaatverandering en benadrukt de noodzaak van verduurzaming. Het centrale uitgangspunt van deze verduurzaming is het efficiënter en zorgvuldiger gebruik van energie, grondstoffen en natuurlijke hulpbronnen.

Provincie Overijssel heeft zich ten doel gesteld om actief bij te dragen aan deze duurzame transitie. Een van de manieren waarop ze dit willen bereiken, is door ondernemers, bewoners en organisaties aan te moedigen en te ondersteunen bij investeringen in energie-efficiëntie, hernieuwbare energieopwekking en aanpassingen aan de energie-infrastructuur.

Een belangrijk onderdeel van dit streven is de Regionale Energie Strategie (RES). Provincie Overijssel streeft naar een klimaatneutraal Nederland in 2050 en werkt samen met gemeenten, waterschappen, netbeheerders en maatschappelijke organisaties in de regio's West-Overijssel en Twente om lokaal en duurzaam energie op te wekken. De RES dient als instrument om gezamenlijk te onderzoeken hoe en waar zonne- en windenergie opgewekt kunnen worden, en hoe dit via het energienetwerk getransporteerd kan worden. Bovendien wordt er gezocht naar duurzame warmtebronnen ter vervanging van aardgas voor verwarming van huizen en gebouwen, en dit gebeurt op regionaal niveau, ongeacht gemeentegrenzen.

3.2.2 Programma nieuwe energie Overijssel

De provincie Overijssel heeft als doel om bij te dragen aan de realisatie van de plannen van het Klimaatakkoord in Nederland. Dit wordt bereikt door middel van de Regionale Energiestrategieën, die in heel Nederland door 30 verschillende regio's zijn opgesteld. In deze strategieën beschrijft elke regio welke stappen zij nemen om de CO₂-uitstoot in Nederland te verminderen. Binnen de provincie Overijssel zijn er twee van dergelijke regio's, namelijk Twente en West-Overijssel, en de provincie neemt actief deel aan beide.

Naast de Regionale Energiestrategieën heeft de provincie Overijssel specifieke verantwoordelijkheden en doelstellingen op basis van het nationale Klimaatakkoord en het provinciale coalitieakkoord. De provincie draagt resultaatverantwoordelijkheid voor bepaalde onderwerpen en biedt brede ondersteuning aan de uitvoeringspartners die betrokken zijn bij regionale energiewerkplaatsen.

Om de energietransitie in goede banen te leiden, heeft de provincie Overijssel verschillende "Werkvloeren" ingericht. Deze Werkvloeren zijn gericht op kennisdeling, instrumentontwikkeling, netwerkvorming en het bieden van inspiratie op verschillende thema's binnen de energietransitie. Het programma Nieuwe Energie Overijssel opereert vanuit negen van deze Werkvloeren om de overgang naar duurzame energie in de provincie te bevorderen. Dit zijn de volgende werkvloeren:

- Gebouwde omgeving
- Bedrijven & industrie
- Zon
- Wind
- Warmte
- Infrastructuur
- Bio-energie
- Innovatie
- Smart energy hubs

3.2.3 Conclusie

Het beoogde zonnepark is in lijn met het provinciaal beleid van Overijssel op meerdere vlakken:

1. Provincie Overijssel heeft haar omgevingsvisie vastgesteld, waarin duurzaamheid en efficiënt gebruik van energie en natuurlijke hulpbronnen centraal staan. Het beoogde zonnepark draagt bij aan deze duurzaamheidsdoelstellingen.
2. De provincie neemt actief deel aan de Regionale Energie Strategie (RES) om lokaal en duurzaam energie op te wekken. De installatie past binnen dit streven door bij te dragen aan de ontwikkeling van een duurzame energiebron voor de zandwinning en andere omliggende bedrijven ter vervanging van fossiele brandstoffen.
3. Het provinciaal beleid, zoals vastgelegd in het Programma nieuwe energie Overijssel, richt zich op het verminderen van de CO₂-uitstoot en het bevorderen van de energietransitie. De realisatie van het beoogde zonnepark draagt hier aan bij.

3.3 REGIONAAL BELEID

3.3.1 Regionaal energie transitie

De Regionale Energiestrategie (RES) is een cruciaal beleidsdocument dat in samenwerking met gemeenten, provincies en waterschappen wordt vastgesteld. Het heeft als hoofddoel om richting te geven aan hoe deze bestuurlijke partners bijdragen aan de overgang naar duurzame energie. De RES benadrukt hoe ze in regionaal verband samenwerken met inwoners en maatschappelijke organisaties om duurzame energiedoelstellingen te behalen.

In West-Overijssel en Twente zijn specifieke doelen gesteld voor duurzame energieopwekking in 2030. Dit omvat onder andere het creëren van ruimte voor wind- en zonne-energie, naast inspanningen voor energiebesparing. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor lokale initiatieven, maar sommige vraagstukken vereisen samenwerking op sub-regionaal niveau, vooral bij de ontwikkeling van energietransitie gebieden. De betrokkenheid van inwoners is van groot belang, en er wordt gestreefd naar minimaal 50% lokaal eigendom en een eerlijke verdeling van de baten en lasten.

De partners in de RES-gebieden werken actief aan het betrekken van de maatschappij bij de realisatie van duurzame energiedoelen en het democratische besluitvormingsproces.

3.3.2 Conclusie

Het beoogde zonnepark past binnen het beleid van de Regionale Energiestrategie (RES) doordat het bijdraagt aan de duurzame energiedoelstellingen, namelijk: meer hernieuwbare duurzame opgewekte energie. De RES benadrukt de samenwerking tussen gemeenten, provincies en waterschappen om duurzame energie te bevorderen en de noodzaak om regionaal en met betrokkenheid van de samenleving te werken aan deze doelen.

Het zonnepark draagt bij aan het behalen van specifieke doelstellingen voor duurzame energieopwekking in West-Overijssel en Twente tegen 2030. Ook draagt het bij aan de reductie van broeikasgassen, wat in lijn is met de ambitie om duurzame energiebronnen te ontwikkelen.

3.4 GEMEENTELIJK BELEID

3.4.1 Visie gemeente Steenwijkerland

De gemeente Steenwijkerland streeft ernaar om de omgevingskwaliteit te verbeteren en ziet deze kwaliteit als de totale beleving van ruimtes, inclusief hun uiterlijk, functionaliteit, gebruik en onderlinge samenhang. Dit vormt de leidraad voor beleid, programma's en projecten met betrekking tot ruimtelijke ontwikkeling en aanverwante zaken. Duurzaamheid is een van de belangrijke doelstellingen van de groene gemeente Steenwijkerland. Duurzame energie wordt opgewekt waar de omgevingskwaliteit dit toelaat, en de kwaliteit van het landschap wordt behouden. Kleinschalige duurzaamheidsinitiatieven, zoals zonnepanelen op daken en duurzaam getransformeerde gebouwen, dragen bij aan deze inspanningen.

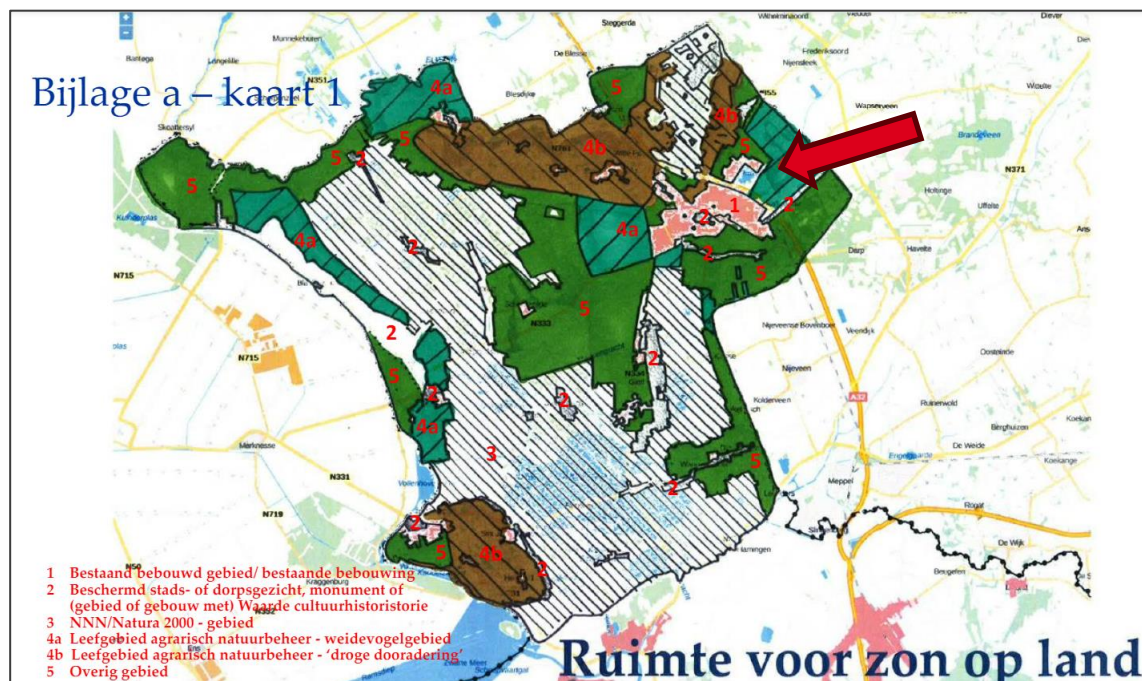
Steenwijkerland staat voor de uitdaging van de energietransitie en moet aanzienlijke inspanningen leveren om de energiedoelstellingen te behalen. De ruimtelijke impact van nieuwe vormen van energieopwekking vereist een open dialoog met belanghebbenden om een geschikte energiemix voor Steenwijkerland te vinden. Het doel is om samen met alle betrokkenen de doelstelling te halen, waarbij geen enkele oplossing bij voorbaat wordt uitgesloten. Daarnaast is energiebesparing en verduurzaming van de warmtevraag van groot belang.

3.4.2 Beleidskader 'Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land'

Gemeente Steenwijkerland heeft een beleidskader opgesteld om helder te krijgen waar en hoe zonnepanelen op land mogelijk zijn binnen de gemeente. Bij het opstellen van het kader moest de gemeente nog een forse inspanning leveren om de energiedoelstellingen te halen die zijn opgesteld in de Omgevingsvisie Steenwijkerland. Het volume aan nieuwe energie opwek dient even groot te zijn als het huishoudelijke energiegebruik binnen de gemeente. De kwantitatieve opgave van zonnepanelen op land zijn begrensd op 125 hectare. Daarbij is een voorkeurvorgorde opgesteld voor het opwekken van zonne-energie. Waaronder trede 1: in bestaand bebouwd gebied op daken dan wel in de groene omgeving op bestaande bouwvlakken. Trede 2: in bestaand bebouwd gebied op bedrijventerreinen en braakliggende gronden. Trede 3: aanvullend in de groene omgeving, niet zijnde natuur.

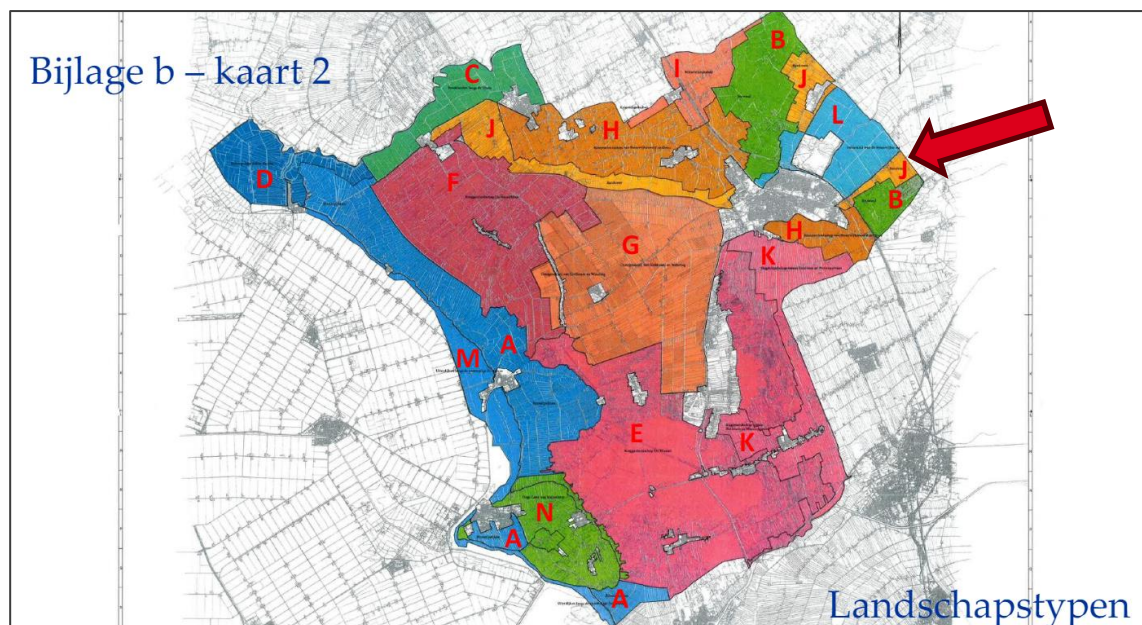
Waar- en HOE-vraag

Bij de beoordeling van initiatieven voor zonnevelden wordt gekeken naar de WAAR-vraag en de HOE-vraag. De WAAR-vraag is uitgewerkt op de kaart 'Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land'.



Figuur 7. Uitsnede Kaart 1 (bijlage beleid Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land. De rode pijl duidt het plangebied aan.

De HOE-vraag wordt beantwoord door te kijken hoe een initiatief passend kan worden gemaakt binnen de gebiedskenmerken die een belangrijke rol spelen in dat gebied. Onder gebiedskenmerken worden de ruimtelijke kenmerken van een gebied of landschapstype die bepalend zijn voor de karakteristiek en kwaliteit van dat gebied of landschapstype verstaan. Op kaart 2 in de bijlage van het beleid zijn alle landschapstypen van Steenwijkerland beschreven. Daarbij staan ook de gebiedskenmerken en kwaliteiten die behouden of versterkt moeten worden.



Figuur 8. Uitsnede Kaart 2 (bijlage beleid Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land. De rode pijl duidt het plangebied aan.

Uit de kaart op de vorige pagina valt op te maken dat de locatie van het plangebied grenst aan/valt binnen het gebied met kenmerk aanduiding L – Landschap en Erf >Stroomdal Steenwijker Aa.



Figuur 9. Uitsnede Landschapstype L (bijlage beleid Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land).

Het gebied met aanduiding landschapstype L ligt ten noordoosten van Steenwijk. In het midden van het gebied ligt de Steenwijker Aa. De Steenwijker Aa is het laagste gelegen punt in het gebied. In de zuidwestelijke hoek van het gebied wordt een bedrijventerrein en woongebied ontwikkeld aan een zandwinplas. Binnen dit gebied valt het project. Het overige gebied kenmerkt zich door het openlandschap met groene eilanden 'erven' erin.

Het beoogde plangebied ligt deels op bestaand bebouwd gebied/bestaande bebouwing, namelijk de zandwininstallatie en bijbehorende depotgronden. Uit het beleid maken we op dat een opstelling van zonnepanelen in bestaand bebouwd gebied zijn toegestaan als tijdelijk gebruik van braakliggend land met een bedrijfsbestemming, mits de mogelijkheden van het leggen van zonnepanelen op dakvlakken is benut of wordt meegenomen. Het andere deel van het plangebied ligt op overig gebied. In dit gebied is ruimte voor opstellingen van zonnepanelen op land, mits de mogelijkheden om dakvlakken of ruimte binnen bouwvlakken te benutten voor zonnepanelen worden meegenomen.

Lokale lasten en lusten

In het beleid is opgesteld dat bij de realisatie van zonnepanelen op land een vaste afdracht per opgewekt vermogen wordt geëist. De afdracht is het nominaal DC-vermogen van de installatie (in Megawattpiek) x € 1.000, - per jaar (gedurende de periode van 15 jaar). Ondanks dat de opwek bijna grotendeels voor eigen gebruik zal zijn (ZEM en MTP) en de opwek op eigen grond plaatsvindt is er in de business case reservering gemaakt voor de ondersteuning van lokale doelen voor 500 euro per MW opgesteld vermogen per jaar.

Tijdelijkheid

Uit het beleid maken we op dat de gemeente alleen wil meewerken aan de aanleg van zonnepanelen op land als dit een tijdelijk (mede)gebruik is. De maximale termijn is op 25 jaar gesteld.

3.4.3 Conclusie

Het beoogde zonnepark binnen de gemeente Steenwijkerland past in het gemeentelijk beleid. Gemeente Steenwijkerland heeft als doelstelling om binnen de gemeentegrenzen evenveel nieuwe hernieuwbare energie opwek te faciliteren als dat er huishoudelijk energiegebruik is. De kwantitatieve opgave van zonnepanelen op land is wel begrensd op 125 hectare. Maar deze hoeveelheid is nog niet bereikt. Het beoogde plan voor een zonnepanelenpark op Eeserwold past binnen de doelstelling van de gemeente voor meer hernieuwbare energie. Helemaal nu er sprake is van direct gebruik van de opgewekte energie door de naastgelegen bedrijven. Het zonnepark bestaat uit twee delen. Een deel van het zonnepark valt binnen bestaand bebouwd gebied/bestaande bebouwing. Omdat hier geen mogelijkheid is voor een dakopstelling en het gaat om tijdelijk gebruik van braakliggend terrein met een bedrijfsbestemming is het realiseren van een zonnepark passend binnen het gemeentelijk beleid. Daarnaast valt een deel van het plangebied in overig gebied. Ook in het overige gebied is geen sprake van dakvlakken die benut kunnen worden.

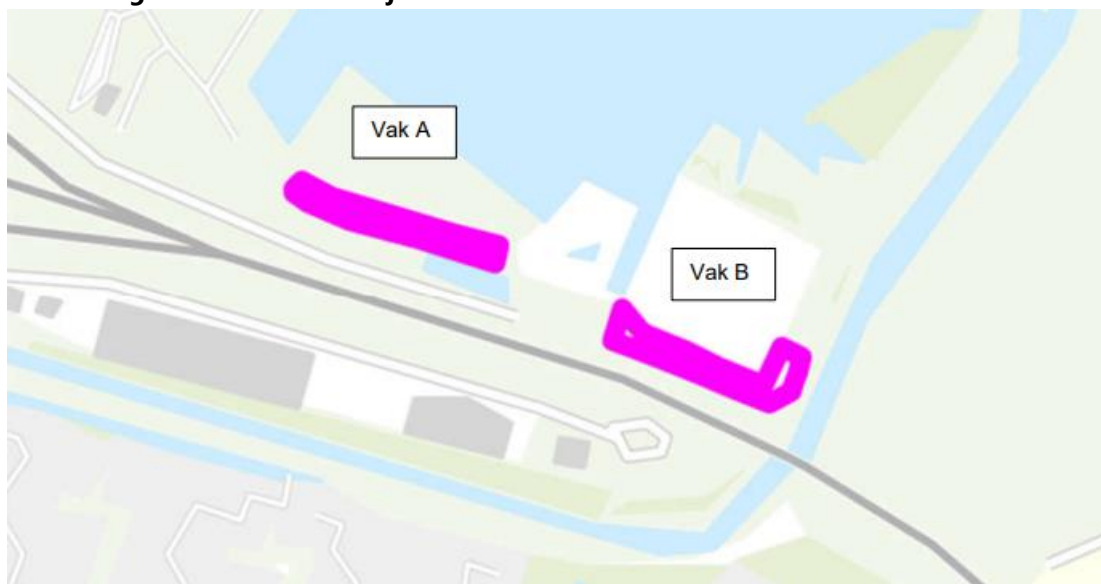
4. MILIEUHYGIËNISCHE ASPECTEN

Het beoogde zonnepanelenpark bestaat uit twee delen. Eén deel (zonnepark deel 2 - talud) is passend binnen het bestaande omgevingsplan en het andere deel (zonnepark deel 1 – zuidoever plas) niet. Voor het zonnepark deel 1 dat niet passend is binnen het bestaande omgevingsplan wordt een procedure voor een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa) opgestart. De activiteit moet passen binnen een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. In dit hoofdstuk gaan we nader in op de milieu hygiënische aspecten van het voorgenomen initiatief en wordt onderbouwd of het initiatief passend is binnen het bestaande omgevingsplan en of er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies en locaties.

4.1 BODEM

Op 2 mei 2023 heeft Ortageo een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op de locatie zandwinning Eeserwold. Op onderstaande afbeelding zijn de te onderzoeken vakken weergegeven. De te onderzoeken vakken zijn in samenspraak met de opdrachtgever tijdens de veldwerkzaamheden bepaald. De algemene gegevens over de locaties van de te onderzoeken vakken zijn weergegeven in tabel 2.

Afbeelding 1: De vakken die zijn onderzocht



Tabel 2: Algemene locatiegegevens

Adres	Zandwinlocatie Eeserpad in Steenwijk
Kadastrale aanduiding	Gemeente Steenwijk, sectie G, nummer 1.850 (ged.)
Eigenaar en gebruik	V.O.F. Zandexploitatiemaatschappij Eesermeer Steenwijk
Oppervlakte	Vak A: circa 6.500 m² en Vak B: circa 7.500 m²
Algemene omschrijving	Beide vakken zijn gesitueerd op de zandwinput. De (humeuze) grond is afkomstig van de toplaag van de zandwinput. Vak A ligt op maaiveldniveau en een deel van Vak B circa 5 meter boven het huidige maaiveld. Mogelijk dat deze grond nog afgevoerd of afgevlakt wordt. In bijlage 6 zijn foto's van beide vakken opgenomen.
Bebouwing	Geen

Op basis van het uitgevoerde grondonderzoek blijkt het volgende:

VAK A

- In de grond zijn geen bodemvreemde bijmengingen aangetroffen.
- Voor PFOA-som en voor PFOS-som is maximaal een gehalte van 1,3 µg/kg d.s. aangetoond. Voor de overige PFAS maximaal 0,2 µg/kg d.s. De grond is voor wat betreft PFAS vrij toepasbaar op landbodembodem, behalve niet in grondwaterbeschermingsgebieden.
- In de grond westelijk gesitueerd is een licht verhoogd gehalte met kobalt, nikkel, koper en kwik aangetoond (indicatief oordeel BBK: klasse industrie). In het oostelijke deel zijn geen verhoogde gehalten aangetoond (indicatief oordeel BBK: klasse altijd toepasbaar).

VAK B

- In de grond zijn geen bodemvreemde bijmengingen aangetroffen.
- Voor PFOA-som is maximaal een gehalte van 1,2 µg/kg d.s. en voor PFOS-som is maximaal een gehalte van 5 µg/kg d.s. aangetoond. Voor de overige PFAS maximaal 0,3 µg/kg d.s. De grond zou op basis van PFAS niet elders kunnen worden hergebruikt.
- In de grond zijn voor de parameters uit het standaard grond pakket geen van de onderzochte parameters in verhoogde gehalte aangetoond (indicatief oordeel BBK: klasse altijd toepasbaar).

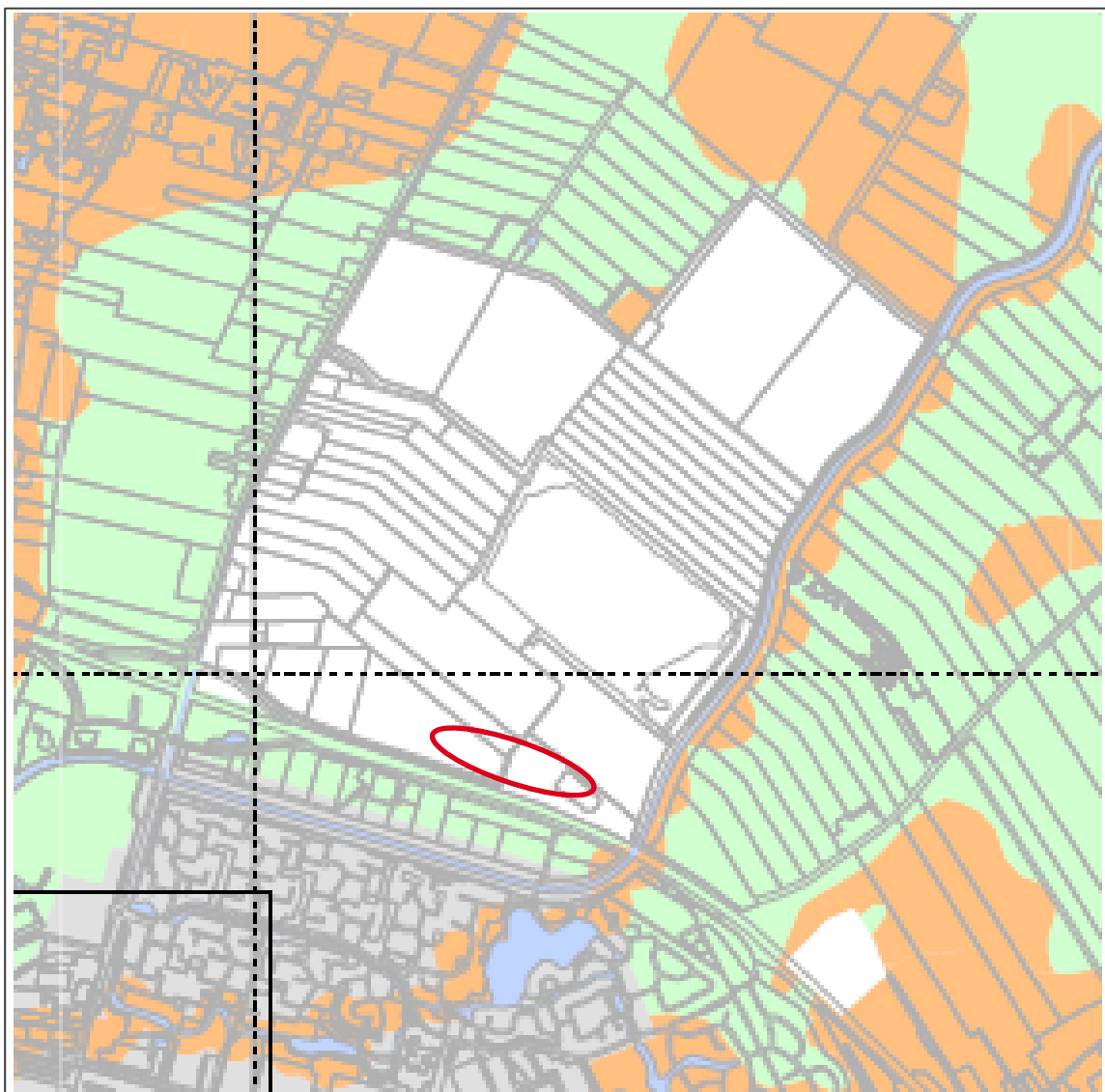
Conclusie

Op basis van de resultaten van het verkennend bodemonderzoek zijn er geen significante verontreinigingen of problemen vastgesteld die verdere actie vereisen voor de geplande activiteiten in dit gebied. Er zijn geen zorgwekkende overschrijdingen van normen of waarden geconstateerd, wat betekent dat er op basis van de huidige bevindingen geen verdere stappen nodig zijn.

4.2 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE

In het omgevingsplan zijn geen bepalingen opgenomen met betrekking tot archeologie en/of cultuurhistorie. Deze zijn uitgesloten op basis van eerder uitgevoerde archeologische onderzoek ten behoeve van het destijds door te voeren bestemmingsplan. Bovengronds bevinden zich geen objecten in het plangebied die van cultuurhistorische waarde zijn. Wel ligt het plangebied in de nabijheid van de Eesveense Wetering, welke in het verleden in beperkte mate als turfvaarroute werd gebruikt. De verwachting dat binnen het plangebied archeologische vondsten van cultuurhistorische waarde in de ondergrond worden aangetroffen is echter laag omdat de Eesveense Wetering op enige afstand van het plangebied ligt.

De kaart van de Gemeente Steenwijkerland (figuur 6) met betrekking tot de archeologische waarden- en verwachtingenkaart bevestigt dit. Het plangebied (rode contour) bevindt zich in "gebied of terrein zonder archeologische verwachting".



Figuur 6. Uitsnede archeologische waarden- en verwachtingenkaart (Gem. Steenwijkerland, 2017), met planlocatie op kaart weergegeven (rode contour)

Conclusie

Het zonnepark heeft zowel bovengrondse als ondergrondse infrastructuur in het plangebied. Echter door het uitblijven van aanwijzingen van archeologische objecten boven- als ondergronds, is er geen conflict met de realisatie van het zonnepark te verwachten.

4.3 WATERHUISHOUDING

Bij de vaststelling bestemmingsplan 'Eeserwold werken' is rekening gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. In hoofdstuk 7 van het bestemmingsplan is de waterparagraaf toegevoegd. Hieruit valt op te maken dat met het waterschap is afgesproken dat als compensatie voor de oorspronkelijke ontwikkeling van Eeserwold in het oppervlaktewater 200.000 m³ extra water geborgd kan worden. Deze waterberging wordt ingezet op het moment dat er sprake is van extreme neerslag en om boezem van noordwest Overijssel te ontlasten. Ook is hierbij uitgegaan van een bebouwingspercentage van 75 procent. Ten behoeve van het afwateringsplan is uitgegaan van een bruto verhardingspercentage van 80 procent ter plaatse van Eeser Gaard en 60 procent ter plaatse van

Eeser Campus. Vergroting van deze verhardingspercentages heeft gevolgen voor de afvoer van hemelwater. In overleg met het waterschap moet in dat geval onderzocht worden of en welke aanvullende maatregelen getroffen dienen te worden zodat er geen verslechtering van de waterhuishouding optreedt.

Er komt geen nieuw verhard oppervlakte bij door het initiatief. Daarnaast is het uitgangspunt dat al het hemelwater kan infiltreren in de bodem binnen de plangrenzen van het initiatief.

Conclusie

Bij de aanleg van een zonnepark is geen sprake van de aanleg van verharding. Daarnaast is het ontwerpuitgangspunt dat al het hemelwater kan infiltreren in de bodem binnen de plangrenzen van het initiatief. Er vindt dus geen verslechtering van de waterhuishouding plaats en er hoeven geen aanvullende maatregelen getroffen te worden.

4.4 GELUID

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 zijn de regels/normen inzake geluid vanuit de Rijksregels gewijzigd naar gemeentelijke regels, in dit geval nog de bruidsschat, hierdoor krijgt de gemeente meer ruimte voor het toepassen van maatwerk. Het gaat bij de beoordeling van geluid om het geluid van de activiteit.

De maximale waarde van geluid op geluidgevoelige gebouwen is geregeld in tabel 22.3.1 van de bruidsschat Omgevingsplan. Het dichtstbijzijnde geluidgevoelige gebouw ligt op 175 meter aan de zuidkant van het plangebied. Tussenin loopt de snelweg A32.

De verwachting is dat het zonnepark nauwelijks geluid produceert. Vooral de omvormers die de stroom omzetten van gelijke stroom naar wisselstroom produceren wat geluid. Daarnaast is niet onvoorstelbaar dat een zacht absorberend stuk grond zoals een weiland dat verandert in een hard stuk grond met een zonnepanelenpark erop mogelijk meer geluid produceert of reflecteert. Uit onderzoeken blijkt echter dat de mogelijke verhoging niet boven de 0,7 db uitkomt. Voor de duidelijkheid. Een mens kan een alleen een verhoging van meer dan 3 db waarnemen.

Ook speelt hier mee dat het zonnepark gepositioneerd is nabij de snelweg A32 en de zandwinningslocatie. Beide produceren aanzienlijk meer geluid.

Conclusie

Het is niet aannemelijk dat er sprake is van een geluidstoename (direct dan wel indirect) in de omgeving van het zonnepark door de realisatie van het zonnepark. Daarbij speelt ook mee dat het zonnepark gepositioneerd is op een bedrijventerrein, ver van huizen af en naast een snelweg en een zandwinlocatie.

4.5 LUCHTKWALITEIT

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan 'EeserWold Werken' is de luchtkwaliteit getoetst. Uitgangspunt toen was dat projecten die 'niet in betekende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit niet hoeven te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te

kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, waren vastgelegd in de AMvB-nibm. In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd. Uit het onderzoek dat destijds is opgesteld komt naar voren dat de normen zoals die in toen geldende Wet milieubeheer zijn weergegeven destijds niet werden overschreden. De realisatie van een zonnepark is deels passend binnen het omgevingsplan. Daarnaast is het niet aannemelijk dat een zonnepark tot verslechtering van de luchtkwaliteit leidt.

Bovendien is gezien de ligging van de projectlocatie ten opzichte van de Natura 2000-gebieden (Figuur 7 onder paragraaf 4.7), het niet te verwachten dat geluid, trillingen, licht of menselijke aanwezigheid leiden tot een negatief effect. Tijdelijke effecten op abiotische factoren zoals bodemreliëf, water-, bodem- en luchtkwaliteit en landschappelijke kwaliteiten waarvoor de Natura 2000-gebieden in de omgeving van het plangebied zijn aangewezen in het kader van de Habitatrictlijn zijn, met uitzondering van stikstofdepositie, dan ook uit te sluiten. Gedurende de bouw treden er effecten op, zoals een tijdelijke toename van concentraties aan luchtverontreinigende stoffen. Tijdelijk zal er werkverkeer rijden van en naar het plangebied. Het gaat om een beperkt aantal verkeersbewegingen. Samen met de (vaak mobiele) bronnen die bij de bouw gebruikt worden, leiden deze verkeersbewegingen en de inzet van mobiele bronnen mogelijk tot stikstofdepositie op één of meerdere Natura 2000-gebieden. Deze effecten zijn onderzocht en hiervoor is door Roelofs een AERIUS-berekening en rapportage opgesteld.

De totale emissie als gevolg van de aanlegfase in 2025 bedraagt (Zie bijlage III van de rapportage):

- 0.8 kg NH₃/ jaar
- 19.1 kg NO_x/ jaar

Na de invoer van de emissie is de mogelijke stikstofdepositie in de omliggende N-2000 gebieden berekend. De stikstofdepositie, als gevolg van de werkzaamheden in 2025, is niet hoger dan 0,00 mol/ha/jaar.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden inclusief de gebruiksfase, de depositienorm van 0,00 mol/ha/jaar niet wordt overschreden. Daarnaast leidt het zonnepark niet tot verslechtering van de luchtkwaliteit. Het initiatief is uitvoering met betrekking tot het aspect luchtkwaliteit.

4.6 OMGEVINGSVEILIGHEID

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet is omgevingsveiligheid geregeld in de Bal en de Bkl. In artikel 2.11 van het Bal is de zorgplicht geregeld. Een bedrijf heeft de plicht om vooraf na te gaan hoe de veiligheid wordt geborgd. Ook kan het bevoegd gezag naast de algemene regels die zijn geformuleerd in de Bal en de Bkl maatwerkregels of voorschriften opstellen. In hoofdstuk 3 van het Bal staat wanneer een vergunningplicht geldt voor een milieubelastende activiteit. Een zonnepark valt hier niet onder.

Het zonnepark zelf is geen kwetsbaar object en zal ook geen risicobron zijn voor de omgeving. Het zonnepark is in eerste instantie ook niet aangesloten op het elektriciteitsnet. Mocht dat in de toekomst wel gebeuren dan beschikt het zonnepark over een veiligheidsvoorziening die er voor zorgt dat de koppeling tussen het zonnepark en het elektriciteitsnet automatisch verbreekt op het moment dat er

een onveilige situatie voordoet. Effecten op de energievoorziening in de regio ten gevolge van onveilige situaties (in- of direct) door het zonnepark zijn niet te verwachten.

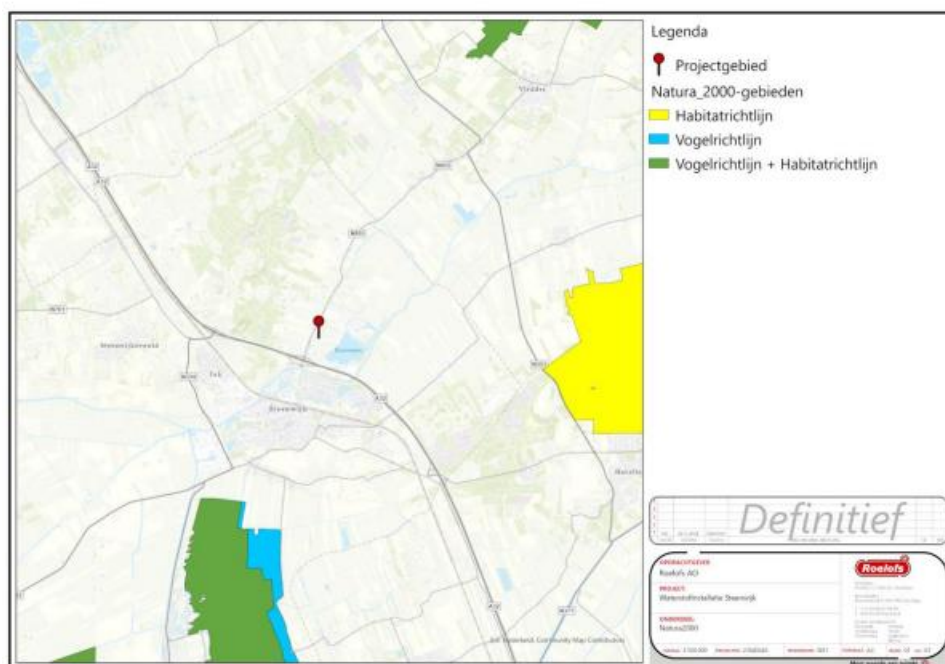
Conclusie

Het project is uitvoerbaar vanuit het aspect externe veiligheid.

4.7 FLORA EN FAUNA

4.7.1 NNN/Natura 2000

Het plangebied bevindt zich niet in of in de directe nabijheid van NNN-gebied. Voor de voorgenomen ontwikkeling is geen ontheffing noodzakelijk. Wat betreft Natura 2000, is het plangebied enkel gelegen nabij twee Natura 2000 gebieden – Weerribben en De Wieden.



Figuur 7. Ligging projectlocatie ten opzichte van Natura2000-gebieden

De ingebruikname van het zonnepanelenpark resulteert niet in (schadelijke) emissies; op deze basis is er geen impact op deze gebieden en zodoende geen ontheffing van toepassing. Buiten de scope van deze ruimtelijke onderbouwing geldt echter wel dat een noodzakelijke aanvullende toetsing is uitgevoerd met betrekking tot de realisatiewerkzaamheden van de waterstofinstallatie en de impact hiervan op de nabijgelegen Natura 2000 gebieden qua stikstof.

4.7.2 Houtopstanden

Er is geconstateerd dat binnen het plangebied momenteel geen houtopstand aanwezig is. Raakvlakken met houtopstand zijn daarom uitgesloten.

4.7.3 Beschermde soorten

De zonnepanelen worden geplaatst binnen het werkterrein van de zandwinning, waarbij dagelijks meerdere vrachtwagens langsrijden. Dit maakt het gebied ongeschikt is voor diverse soorten. Toch is het niet uitgesloten dat er soorten aanwezig zijn. Hiervoor geldt dan ook de zorgplicht tijdens de

realisatiefase. Daarnaast zal de realisatie van het zonnepark geen extra verstoring brengen, anders dan dat de zandwinning nu doet. Het zonnepark wordt in circa 3 maanden opgebouwd. Ten behoeve van de bouw worden circa 16 extra ritten met vrachtwagens gemaakt om het materiaal van het zonnepark af te leveren. Dagelijks komt er een personenauto naar het gebied toe met medewerkers om de werkzaamheden uit te voeren. Er komt geen hekwerk om het zonnepark heen en nadat het park gereed is, is het mogelijke versturende effect van het zonnepark klaar. Al deze werkzaamheden vallen weg binnen de activiteiten die nu al plaatsvinden op deze locatie vanwege de zandwinning. Na de realisatie zal er vanuit het zonnepark geen versturend effect zijn ten aanzien van mogelijk aanwezige soorten.

Uiteraard geldt voor de realisatiewerkzaamheden van het zonnepanelenpark een zorgplicht voor alle potentieel aanwezige soorten in het gebied. Dit betekent dat het advies aan initiatiefnemer is om voordat er wordt gestart met de bouwwerkzaamheden een veldbezoek te doen om te onderzoeken of er op dat moment beschermde soorten aanwezig zijn. Als dat zo is zullen er mitigerende maatregelen worden uitgevoerd om ervoor te zorgen dat de effecten van de werkzaamheden die gekoppeld zijn aan het zonnepark, minimaal zijn.

Conclusie

Het is niet aannemelijk dat er beschermde soorten aanwezig zijn binnen het plangebied aangezien het plangebied onderdeel uitmaakt van een actieve zandwinning. Wel wordt geadviseerd om voordat de werkzaamheden starten een veldbezoek uit te voeren om te onderzoeken of er beschermde soorten aanwezig zijn.

4.8 MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) onderzoekt de milieugevolgen van een plan of project en de (milieuvriendelijkere) alternatieven. Een m.e.r. is verplicht bij grote ruimtelijke ingrepen zoals de bouw van industriële complexen en aanleg van auto(snel)wegen, maar een m.e.r. is bijvoorbeeld ook verplicht voor de aanleg van een golfbaan en bij bepaalde uitbreidingen van agrarische bedrijven. Het milieueffectrapport (MER) is onderdeel van de m.e.r.-procedure. Of een project m.e.r.-plichtig is moet ten eerste worden getoetst aan het Besluit milieueffectrapportage, artikel 7.4 bijlage C en D. In die twee bijlagen zijn de activiteiten aangewezen waarvoor een m.e.r. beoordelingsplicht geldt. Ook als de drempelwaarden in het Besluit m.e.r. (duidelijk) niet gehaald worden dient aandacht uit te gaan naar de milieugevolgen van een plan of project. Die aandacht naar de milieugevolgen heet dan 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'.

Het onderhavige plan behelst het mogelijk maken van een zonnepark met een vermogen van circa 1.6 MWp. Een zonnepark is in te delen als oprichting van een installatie bestemd voor de productie van elektriciteit. Deze activiteit staat in het Besluit m.e.r. in de D-lijst onder nummer D22.1. De drempelwaarde bedraagt een activiteit met een vermogen van 200 megawatt of meer. Door het maximale vermogen van dit zonnepark wordt de drempelwaarde niet overschreden. Daarom kan volstaan worden met een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing bevat die vormvrije m.e.r.-beoordeling omdat de belangrijkste milieuaspecten in beeld zijn gebracht.

In lijn met 'Bijlage III EU richtlijn milieubeoordeling projecten' wordt in Hoofdstuk 2 Het initiatief van deze onderbouwing ingegaan op de kenmerken van de activiteit en de locatie van de activiteit. In hoofdstuk 4 wordt de aard en omvang van de milieueffecten beschreven. Hieruit is niet gebleken dat er sprake is van een ontwikkeling welke een forse invloed heeft op het milieu in de omgeving. Belangrijke

milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Hetgeen beschreven in deze onderbouwing geeft voldoende inzicht op de milieugevolgen om een gewogen besluit omtrent dit plan te nemen. Verder onderzoek in het kader van het Besluit milieueffectrapportage is niet nodig: het plan is niet mer-plichtig.

4.9 KABELS EN LEIDINGEN

Een voortoets KLIC-melding op het betreffende perceel is gedaan. De uitkomsten hiervan zijn meegenomen in de technische uitwerking. Uit de voortoets blijkt dat er geen bestaande kabels en of leidingen door het gebied lopen.

4.10 VERKEER

Voor verkeer is het effect van het zonnepanelenpark op de parkeerbehoefte en de verkeersbewegingen binnen en rondom het plangebied onderzocht.

4.10.1 Parkeerbehoefte

Rondom het zonnepark is voldoende ruimte voor parkeren.

Het uitgangspunt van de Nota Parkeernormen 2015 Steenwijkerland is parkeren op eigen terrein. Het zonnepark heeft echter geen aantrekkende werking van bezoekers. Het zonnepark wordt enkel bezocht op het moment dat er onderhoud moet worden uitgevoerd. De verwachting is dat dit twee keer per jaar plaats zal vinden. Rondom het zonnepanelenpark is voldoende ruimte om te parkeren.

4.10.2 Verkeersbewegingen/aantrekkingskracht

Tijdens de bouwfase van het zonnepark zal er een korte toename van verkeer zijn. De bouwfase is echter van korte duur (circa 3 maanden). Tijdens de bouwfase zal met vrachtverkeer het benodigd materiaal aangeleverd worden. Daarnaast zal tijdens de bouwfase op werkdagen een personenauto/bus aanwezig zijn die de bouwers naar de locatie brengen. De route die hiervoor wordt gebruikt is de bestaande werkwegroute van de zandwinning. De toename aan verkeersbewegingen tijdens de bouwfase zal wegvallen in het bestaande gebruik van de werkweg.

Na de bouwfase van het zonnepark heeft het zonnepark geen aantrekkingskracht voor extra verkeersbewegingen nu het een onbemande zonnepaneleninstallatie betreft. Het zonnepark zal enkel twee keer per jaar worden bezocht ten behoeve van onderhoud. Er is dus geen sprake van een toename in het aantal verkeersbewegingen door de aanleg van het zonnepark.

4.10.3 Conclusie

Voor zowel de parkeerbehoefte als de verkeersaantrekkende werking door het zonnepanelenpark kan gezegd worden dat deze geen negatieve effecten heeft op het gebied.

4.11 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING

Milieuzonering richt zich op het ruimtelijk scheiden van milieubelastende- en milieugevoelige activiteiten, om hinder en overlast te beperken en een gezonde leefomgeving te waarborgen. Het is een beleidsmatig instrument dat helpt bij het vaststellen van passende afstanden tussen deze activiteiten en functies, op basis van factoren zoals geluid, geur, stof en omgevingsveiligheid. Bij het bepalen van deze afstanden wordt gebruikgemaakt van de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009), waarin

richtafstanden zijn opgenomen die een belangrijk kader bieden voor de zorgvuldige scheiding van milieubelastende- en milieugevoelige activiteiten.

Het beoogde zonnepark is niet expliciet opgenomen in de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering. Het zonnepark zelf produceert geen geluid, maar bevat transformatoren welke geluid produceren. Aangezien de beoogde transformatoren een transportcapaciteit hebben welke niet boven de 100 MVA uitkomt, geldt hiervoor conform de VNG handreiking Bedrijven en milieuzonering een richtafstand van 30 meter. De afstand tussen het beoogde zonnepark en de dichtstbijzijnde woning aan de Eesveenseweg 32 bedraagt ruim 400 meter, waarmee wordt voldaan aan de richtafstand. Vanuit het aspect milieuzonering is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5. UITVOERBAARHEID

5.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

5.1.1 Realisatie

De kosten die gemaakt worden bij de uitvoering van de ontwikkeling zijn voor rekening van de initiatiefnemer. De ontwikkeling heeft zodoende voor de gemeente geen negatieve financiële gevolgen.

5.1.2 Rendement

In januari 2021 heeft intern een haalbaarheidsonderzoek plaatsgevonden voor de ontwikkeling en exploitatie van een zonnepanelenpark op het terrein van Eeserwold. Hierbij zijn zowel de kosten voor de aanleg van de installatie (voor de aannemer) en omliggende infrastructuur, als de exploitatiekosten voor de operator die de installatie na ingebruikname beheert, meegenomen in het onderzoek. De kosten voor de realisatie en beheer van het zonnepark liggen tussen de 70 en 90 procent van de totale kostprijs (en zodoende opbrengst) van de elektriciteit. Het brengt dus meer op dan dat de instandhouding (inclusief beheer- en onderhoudskosten) kost. Op die manier is voorzien dat de buitenplanse functiewijziging voor de langere termijn is.

5.1.3 Afname eindproduct

De afnemers van de opgewekte energie betreffen de naastgelegen bedrijven zoals de zandwinning en mogelijk de MTP (de mobiliteitsmarkt). Met beide partijen worden concrete afspraken gemaakt voor de afname van de energie. Wanneer het in de toekomst mogelijk is zal het zonnepark onderdeel gaan uitmaken van de energiehubs op Eeserwold en eventueel nog een verbinding krijgen met het lokale elektriciteitsnetwerk.

ZEM Eesermeer is de eerste directe afnemer, waarbij de afname tussen de 25-50% zal liggen, afhankelijk van de marktontwikkelingen in eventuele inzet van elektrisch materieel. Naast de zandwinning is het MTP (mobiliteitsmarkt) bezig hun Multi Traffic Point te ontwikkelen. Deze partij zal een andere directe afnemer zijn van de opgewekte stroom met een verwachte afname tot maximaal 60%. Met beide partijen worden concrete afspraken gemaakt voor de afname van de energie. Wanneer het in de toekomst mogelijk is zal het zonnepark onderdeel gaan uitmaken van de energiehubs op Eeserwold en eventueel nog een verbinding krijgen met het lokale elektriciteitsnetwerk.

5.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

5.2.1 Vooroverleg

Er heeft vooroverleg plaatsgevonden met gemeente Steenwijkerland over de realisatie van een zonnepanelenpark op de beoogde locatie.

5.2.2 Participatieproces

In juni 2021 heeft de gemeente Steenwijkerland de "Visie op (inwoners) Participatie" vastgesteld. Deze visie is in feite de kapstok voor verdere beleidsdocumenten gericht op participatie.

Hoe inwoners te betrekken bij het ontwikkelen, uitvoeren en evalueren van beleid is vervolgens vastgelegd in de "Verordening participatie Steenwijkerland 2023". (De eerdere inspraakverordening ging uitsluitend in op inspraak bij de voorbereiding van beleid). Ook zijn er in de participatieverordening een

aantal regels opgenomen over participatie onder de Omgevingswet. Zo schrijft artikel 11 lid 3 voor: "Als de gemeenteraad participatie bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning verplicht heeft gesteld, geven burgemeester en wethouders in een beleidsnotitie aan, aan welke criteria wordt getoetst bij de beoordeling of de aanvrager voldoende aan participatie heeft gedaan."

In januari 2024 is zowel de "Beleidsnotitie participatie onder de Omgevingswet" als de "Lijst met gevallen waarvoor participatie verplicht is, als bedoeld in artikel 16.55, zevende lid van de Omgevingswet" vastgesteld. Deze lijst is specifiek opgesteld voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. De ontwikkeling van het zonnepark op de beoogde locatie is een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Voor dit project is een scan gemaakt van het gebied. Het beoogde zonnepanelenpark is gepositioneerd op een bestaand bedrijventerrein en binnen het plangebied van de actieve zandwinning. In de nabijheid van het zonnepanelenpark zijn enkel bedrijven actief. Waaronder de zandwinning zelf. De zandwinning is de afnemer van het zonnepark en eigenaar van de ondergrond en aansluiting, en is om die reden nauw betrokken bij deze ontwikkeling. Het eerstvolgende aangrenzende bedrijf ligt op circa 200 meter van het zonnepark. Om deze reden is besloten om in de communicatie met de bedrijven via de nieuwsbrief van het parkmanagement (Eeserwold bedrijvenpark Steenwijk) informatie te delen over de voortgang en procedure van het zonnepark. Op deze manier blijven de bedrijven op locatie op de hoogte van de ontwikkelingen rondom het zonnepark.

Ondanks dat de opwek bijna grotendeels voor eigen gebruik zal zijn (ZEM en MTP) en de opwek op eigen grond plaatsvindt is er in de business case reservering gemaakt voor de ondersteuning van lokale doelen voor 500 euro per MW opgesteld vermogen per jaar.

5.2.3 Vervolgprocedure

Initiatiefnemer gaat een omgevingsvergunning aanvragen voor het bouwen van een zonnepanelenpark. Voor een deel van het park dient daarnaast een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit aangevraagd te worden nu het park niet past binnen het geldende omgevingsplan.

Dit document geldt als onderbouwing van de omgevingsvergunningaanvraag buitenplanse omgevingsplanactiviteit en als aanmeldnotitie conform het besluit MER.

BIJLAGE (SEPERAAT INGEDIEND)

1. Tekening technische uitwerking zonnepark
2. Verkennend Bodemonderzoek, Ortageo, 23 juni 2023
3. Aeries berekening aanleg en gebruik zonnepark