Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1816121
Stellers: M.E. Sikkema en E. Vos
E-mail: m.sikkema@hoorn.nl en e.vos@hoorn.nl

Team: DIR
Teammanager: drs. Guy H.S. Heemskerk MBA
Portefeuillehouder: A. Helling

Onderwerp
Omgevingsvisie: terinzagelegging van het concept

Agendering
Ter meningvormende bespreking in de Algemene Raadscommissie

Bijlagen

1	Concept Omgevingsvisie Hoorn
2a	Kadernotitie Omgevingsvisie Hoorn (vastgesteld 8 december 2020)
2b	Raadsbesluit Kadernotitie Omgevingsvisie Hoorn (8 december 2020)
3a	Contourennota Omgevingsvisie Hoorn (mei 2021)
3b	Meningvormend raadsvoorstel bij de Contourennota (behandeld 10 juni 2021)
3c	Samenvatting meningvormende bespreking over de Contourennota (10 juni 2021)
4	Brief wethouder Helling d.d. 9 juni 2021

Vragen van het college aan de raadscommissie voor de meningvormende bespreking zijn:

- Voldoet de concept Omgevingsvisie aan de kaders die de raad eerder heeft gesteld (raadsbesluit van 8 december 2020)?
- Is de opbrengst van de meningvormende bespreking van 10 juni 2021 op een goede manier verwerkt in de concept Omgevingsvisie?
- Onderschrijft de commissie de inhoud van de concept Omgevingsvisie en kan het college dit concept ter inzage leggen?
- Zo niet: wat moet er naar de mening van de raadscommissie nog worden aangepast?

Samenvatting
De afgelopen maanden is hard gewerkt aan de concept Omgevingsvisie. Dat is gebeurd op basis van de kaders die de raad aan het begin van het proces heeft gesteld, een analyse van bestaand beleid, ambtelijke gesprekken, het gesprek met de stad in april 2021 en de meningvormende bespreking in de raadscommissie van 10 juni 2021. In de concept Omgevingsvisie is gezocht naar een goede balans tussen enerzijds een visie op hoofdlijnen en anderzijds duidelijke uitspraken als basis voor verdere uitwerking. Ook is gezocht naar een manier om als stad verantwoord te groeien. Dat wil zeggen: wel 'Meer stad worden' (meer woningen, werkgelegenheid en voorzieningen), maar met behoud (en waar mogelijk versterking) van bestaande kwaliteiten. Dus: voldoende groen en water, ruimte om op een goede manier om te gaan met klimaatverandering en duurzaamheid, een goede openbare ruimte die uitnodigt tot beweging en ontmoeting, etc.

Voor de zomervakantie is afgesproken dat de concept Omgevingsvisie in september nog een keer meningvormend wordt voorgelegd aan de raadscommissie. Dat gebeurt op 30 september 2021. Voorafgaand aan deze commissievergadering is er nog een informatieve sessie voor de gemeenteraad (23 september 2021). Dan wordt de inhoud van de concept Omgevingsvisie toegelicht. Zo spoedig mogelijk na de commissievergadering van 30 september wordt de concept Omgevingsvisie zes weken ter inzage gelegd. In die periode kan iedereen een reactie (zienswijze) indienen. Deze reacties worden waar mogelijk en wenselijk verwerkt in de definitieve Omgevingsvisie. In de eerste raadsvergadering van 2022 kan de raad de Omgevingsvisie vervolgens vaststellen.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
Op 10 juni 2021 heeft de raadscommissie meningvormend gesproken over de hoofdlijnen van de nieuwe Omgevingsvisie, op basis van de zogenaamde Contourennota. In een brief aan de raad van 9 juni 2021 heeft wethouder Helling de suggestie gedaan om een extra stap aan het proces toe te voegen: een meningvormende bespreking over de concept Omgevingsvisie, vóórdat de concept Omgevingsvisie ter inzage wordt gelegd. In de commissievergadering van 10 juni 2021 is deze suggestie overgenomen.

Belang
Het is belangrijk dat de concept Omgevingsvisie kan rekenen op voldoende draagvlak vanuit de raad. Daarom wordt deze meningvormend voorgelegd aan de algemene raadscommissie. Dat is een extra processtap ten opzichte van de oorspronkelijke planning.

Centrale vraag
Voldoet de concept Omgevingsvisie aan de kaders die de raad eerder in het proces heeft gesteld en kan dit concept ter inzage worden gelegd?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat
Een integrale en breed gedragen visie voor de lange termijn voor de gehele fysieke leefomgeving, die tot stand is gekomen in samenspraak met de stad (inwoners, bedrijven en instellingen).

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie
Duurzaamheid is één van de centrale thema's van de concept Omgevingsvisie. Eerdere raadsbesluiten over dit onderwerp zijn daarin meegenomen.

4. Kaders
Omgevingswet
De Omgevingswet treedt waarschijnlijk in de loop van 2022 in werking. Eén van de instrumenten uit de Omgevingswet is de Omgevingsvisie: een integrale visie voor de lange termijn voor de gehele fysieke leefomgeving. Deze Omgevingsvisie vormt de basis voor het Omgevingsplan en de andere instrumenten uit de Omgevingswet. Iedere gemeente moet voor haar grondgebied een Omgevingsvisie vaststellen, uiterlijk op 1 januari 2024 (of zo veel later als de uiteindelijke Omgevingswet bepaalt).

Raadsbesluiten van 5 juni 2018 en 18 december 2018 – Procesakkoord en Bestuursagenda
Bij de start van deze bestuursperiode heeft de raad het Procesakkoord vastgesteld, een half jaar later gevolgd door de Bestuursagenda. Dit is een vervolg op de eerder ingezette koers van bestuurlijke en democratische vernieuwing. In het Procesakkoord staat het op tijd betrekken van raad en samenleving bij zware maatschappelijke opgaven centraal. De Omgevingswet is één van de grote maatschappelijke opgaven, zoals die zijn benoemd in de Bestuursagenda.

Raadsbesluit van 7 mei 2019 – Regionaal Koersdocument Omgevingswet
Met dit besluit heeft de gemeenteraad het 'Regionaal Koersdocument Omgevingswet' vastgesteld. Eén van de kernpunten daarbij was dat de Omgevingsvisie Hoorn uiterlijk in 2021 moet worden vastgesteld.

Raadsbesluit van 6 juni 2019 – 'Meer stad worden'
Met dit besluit heeft de raad de ambitie uitgesproken om een levendige en leefbare stad te blijven, onder meer door in te zetten op het vasthouden en aantrekken van jongeren en jonge gezinnen. Het doel is een complete stad, met woningen en voorzieningen die bereikbaar zijn voor alle inwoners. De raad heeft in dit besluit ook bepaald dat deze ambities leidend moeten zijn bij het formuleren van nieuw beleid. Het raadsbesluit 'Meer stad worden' is daarom een belangrijk uitgangspunt voor de concept Omgevingsvisie.

Raadsbesluit van 24 september 2019 – Groenvisie
Met dit besluit heeft de raad de Groenvisie vastgesteld, waarin voor de periode 2019-2029 keuzes zijn gemaakt voor het beheer, de inrichting en het gebruik van het openbaar groen. De inhoud van de Groenvisie is op hoofdlijn overgenomen in de concept Omgevingsvisie.

Interactieve raadsbijeenkomst van 10 september 2020
Een Omgevingsvisie is in principe vormvrij en ook de manier waarop de stad bij het proces wordt betrokken (de wijze van participatie) is aan weinig regels gebonden. Tijdens de raadsbijeenkomst van 10 september 2020 zijn de mogelijkheden voor het inrichten van het proces verkend, in lijn met de afspraken vanuit het Procesakkoord en de Bestuursagenda. De resultaten van deze bijeenkomst zijn verwerkt in de kaders die de raad op 8 december 2020 heeft vastgesteld.

Raadsbesluit van 20 oktober 2020 – Woonvisie Hoorn 2020-2025
Met dit besluit heeft de raad het raadsbesluit 'Meer stad worden' vertaald in concreet beleid voor het onderdeel Wonen. De Woonvisie zet in op groei van de stad, met de bouw van 500 woningen per jaar. Kwalitatief wordt ingezet op meer sociale huurwoningen, woonmilieus die jongeren en jonge gezinnen kunnen vasthouden of aantrekken en een betere doorstroming. Ook heeft de raad met dit besluit bepaald dat er een Hoogbouwvisie moet komen. De inhoud van de Woonvisie is op hoofdlijn overgenomen in de concept Omgevingsvisie.

Raadsbesluit van 8 december 2020 – Kadernotitie Omgevingsvisie Hoorn
Met dit besluit heeft de raad de proceskaders en het inhoudelijk vertrekpunt voor de Omgevingsvisie vastgesteld. Voor het proces is gekozen voor de volgende hoofdlijn:

- april 2021: gesprek met de stad;
- juni 2021: meningvormende bespreking over een tussenproduct
- zomer 2021: opstellen van de concept Omgevingsvisie;
- najaar 2021: terinzagelegging van dit concept;
- december 2021: vaststelling van de Omgevingsvisie door de raad.

De inhoudelijke basis voor de Omgevingsvisie is het raadsbesluit 'Meer stad worden' en de beleidsdocumenten die op basis daarvan zijn vastgesteld, zoals de Groenvisie, de Woonvisie en de Mobiliteitsvisie.

Raadsbesluit van 20 april 2021 – Kadernotitie Intensiverings- en Hoogbouwvisie
Met dit besluit heeft de raad de kaders vastgesteld waaraan de uiteindelijke Intensiverings- en Hoogbouwvisie moet voldoen. Deze kaders zijn op hoofdlijn overgenomen in de concept Omgevingsvisie.

Meningvormende bespreking van 10 juni 2021 over de Contourennota (Omgevingsvisie)
Tijdens deze bespreking heeft de raadscommissie inhoudelijk richting bepaald, aan de hand van een aantal vragen. De commissie heeft aandacht gevraagd voor een juiste balans tussen verdere ontwikkeling van de stad en behoud van bestaande kwaliteiten. Vooral behoud van het groene karakter is daarbij van belang, ook vanuit het oogpunt van klimaatadaptatie. Door een verdere ontwikkeling van (innovatieve) werkgelegenheid, het aanbieden van goed onderwijs en aantrekkelijke woonmilieus kan Hoorn in de toekomst jongeren beter vasthouden en aantrekken, aldus de raadscommissie. Qua proces is afgesproken dat de concept Omgevingsvisie nog een keer meningvormend aan de raadscommissie wordt voorgelegd, voordat dit concept ter inzage wordt gelegd. Draagvlak is immers erg belangrijk. Wethouder Helling had hierover eerder al een brief aan de raad gestuurd (brief van 9 juni 2021).

Raadsbesluit van 15 juni 2021 – Regionale Energie Strategie (RES)
Met dit besluit heeft de raad ingestemd met de RES 1.0 voor Noord-Holland Noord, als resultaat van een uitgebreid regionaal proces. De raad heeft ook besloten om de uitkomsten van de RES, die effect hebben op de gemeente Hoorn, mee te nemen in de instrumenten voor het omgevingsbeleid. In de concept Omgevingsvisie is de hoofdlijn van de RES 1.0 daarom overgenomen.

Raadsbesluit van 6 juli 2021 – Mobiliteitsvisie
Met dit besluit heeft de raad de 'Mobiliteitsvisie Hoorn 2030, doorkijk naar 2040' vastgesteld. Daarin is het raadsbesluit 'Meer stad worden' verder uitgewerkt voor het thema mobiliteit. De inhoud van de Mobiliteitsvisie is op hoofdlijn overgenomen in de concept Omgevingsvisie.

5. Argumenten

Het huidige concept van de Omgevingsvisie is het resultaat van een proces dat is gestart met het raadsbesluit van 8 december 2020 – of eigenlijk al iets eerder: met de interactieve raadsbijeenkomst van 10 september 2020. Er is vervolgens veel gebeurd: een analyse van bestaand beleid (en beleid dat nog in ontwikkeling was), vele ambtelijke gesprekken en schetssessies, het gesprek met de stad (in april 2021) en de meningvormende bespreking met de raadscommissie op 10 juni 2021. In het onderstaande worden een paar aspecten van de concept Omgevingsvisie toegelicht. De vragen van het college aan de raadscommissie vormen daarvoor de kapstok. De inhoud van de concept Omgevingsvisie wordt bovendien nog uitgebreid toegelicht in de informatieve sessie voor de gemeenteraad van 23 september 2021.

- *Voldoet de concept Omgevingsvisie aan de kaders die de raad eerder heeft gesteld (raadsbesluit van 8 december 2020)?*

Met het raadsbesluit van 8 december 2020 heeft de raad bepaald waar proces en inhoud van de Omgevingsvisie aan moeten voldoen. De kernpunten van dit besluit zijn als volgt geformuleerd:

1. het raadsbesluit 'Meer stad worden' d.d. 6 juni 2019 en het recent door de raad vastgestelde beleid (zoals de Groenvisie en de Woonvisie) vormen het inhoudelijk vertrekpunt voor de Omgevingsvisie en op basis daarvan wordt een open gesprek met de stad gevoerd;
2. inwoners, bedrijven en instellingen worden actief bij het proces betrokken door een open uitnodiging, diverse bijeenkomsten en activiteiten en digitale meningspeiling;
3. raadsleden krijgen een actieve rol in de participatie, met name op de momenten dat het contact met de inwoners centraal staat;
4. het eindresultaat is een integrale visie (analoog en digitaal toegankelijk) die de gehele fysieke leefomgeving omvat en die een goede basis vormt voor het Omgevingsplan en andere instrumenten uit de Omgevingswet;
5. de planning is erop gericht dat de raad de Omgevingsvisie uiterlijk in december 2021 vaststelt, waarbij de raad vóór de zomer van 2021 de gelegenheid krijgt om inhoudelijk koers te bepalen, in de vorm van een meningvormende bespreking.

Ten aanzien van de inhoud (punt 1): het raadsbesluit 'Meer stad worden' is inderdaad het uitgangspunt voor de concept Omgevingsvisie. Dat geldt ook voor het beleid dat op basis daarvan is vastgesteld, zoals de Groenvisie, de Woonvisie, de Mobiliteitsvisie en de RES. Met andere woorden: de inhoud van die visies is op hoofdlijn overgenomen in de concept Omgevingsvisie. In de informatieve sessie van 23 september 2021 wordt dit nader toegelicht.

Ten aanzien van het proces (punt 2 en punt 3) is gekozen voor een voortvarende aanpak. Dat kon ook niet anders, omdat de raad eerder had bepaald dat de Omgevingsvisie in 2021 (of in ieder geval vóór de verkiezingen van maart 2022) moet worden vastgesteld. Een andere belangrijke factor was de coronacrisis, die fysieke bijeenkomsten onmogelijk maakte. Het gesprek met de stad moest dus volledig digitaal plaatsvinden. Binnen deze beperkingen is het toch gelukt om met veel inwoners, instellingen en partners te spreken. In april heeft iedereen op verschillende manieren mee kunnen denken over de toekomst van Hoorn. Ze konden ideeën delen via www.vooreenmooiestad.nl/toekomsthoorn, een enquête invullen en meedoen aan de gesprekken. Bij de gesprekken met de inwoners hebben raadsleden een actieve rol gehad. In het proces was dat een belangrijke meerwaarde. In de Contourennota en het daarbij horende raadsvoorstel is aangegeven wat er is gedaan met de opbrengst van het gesprek met de stad. Veel van de gemaakte opmerkingen zijn via de Contourennota verwerkt in de concept Omgevingsvisie. In de informatieve sessie van 23 september 2021 wordt dit nader toegelicht.

Ten aanzien van het product (punt 4): het is inderdaad een integrale visie geworden die de gehele fysieke leefomgeving omvat. De concept Omgevingsvisie gaat dus niet alleen over wonen, werken en voorzieningen, maar gaat ook in op groen en leefbaarheid, klimaatadaptatie en duurzaamheid, gezondheid en veiligheid, mobiliteit, etc. In lijn met de wens van de raad is het wel een visie op hoofdlijnen geworden: niet te gedetailleerd en niet te veel tekst. Aan de andere kant moet de visie wel concreet genoeg zijn om een goede basis te zijn voor andere instrumenten van de nieuwe Omgevingswet, zoals het Omgevingsplan en eventuele (gebiedsgerichte of themagerichte) Programma's. Het college heeft daarom gezocht naar een zekere balans hierin. In de informatieve sessie van 23 september 2021 wordt dit nader toegelicht. Daarnaast is het belangrijk dat de Omgevingsvisie voor iedereen goed leesbaar is. De concept Omgevingsvisie is daarom zo veel mogelijk geschreven in duidelijke taal ('Helder Hoorns').

Het laatste punt van het besluit van 8 december 2020 ging over het moment van vaststelling: uiterlijk in december 2021. Door de extra meningvormende bespreking op 30 september 2021 gaat dat niet lukken, zoals verwoord in de brief van wethouder Helling van 9 juni 2021 en besproken in de meningvormende vergadering van 10 juni 2021. Het college gaat nu uit van vaststelling in de eerste raadsvergadering van 2022, zodat de vertraging minimaal is en vaststelling in ieder geval nog plaatsvindt vóór de verkiezingen van maart 2022.

- *Is de opbrengst van de meningvormende bespreking van 10 juni 2021 op een goede manier verwerkt in de concept Omgevingsvisie?*

In de meningvormende bespreking van 10 juni 2021 ging het vooral om het vinden van een goede balans tussen enerzijds groei van de stad ('Meer stad worden') en anderzijds leefbaarheid. Groei van de stad is belangrijk voor onder meer het aantrekken van meer werkgelegenheid, draagvlak voor voorzieningen en een bevolkingsopbouw die meer in balans is. Bij dat laatste gaat het vooral om het beter kunnen vasthouden en aantrekken van jongeren en jonge gezinnen. Dat is nodig om de effecten van de vergrijzing tegen te gaan. Aan de andere kant moet het wel leefbaar blijven. Het gaat dan bijvoorbeeld om voldoende groen, een openbare ruimte die schoon, heel en veilig is, plekken waar mensen elkaar kunnen ontmoeten, voldoende ruimte om de effecten van klimaatverandering op te vangen, etc.

Het vinden van die balans is één van de grootste uitdagingen voor de komende decennia. Slim omgaan met de beschikbare ruimte is heel belangrijk. Dat kan bijvoorbeeld door 'stapeling van functies'. Denk daarbij aan voorzieningen (winkels, scholen of culturele voorzieningen) op de begane grond, woningen daarbovenop en parkeren ondergronds. Of: geveltuinen langs appartementen en zonnepanelen op het dak. En door intensiever (en op bepaalde plekken ook hoger) te bouwen, ontstaat op andere plekken ruimte voor groen en een openbare ruimte die uitnodigt tot beweging en ontmoeting. Makkelijk is dat allemaal niet, maar mogelijkheden zijn er zeker. De concept Omgevingsvisie schetst die mogelijkheden op hoofdlijnen. In de informatieve sessie van 23 september 2021 wordt dit nader toegelicht.

- *Onderschrijft de commissie de inhoud van de concept Omgevingsvisie en kan het college dit concept ter inzage leggen?*

De vraag is nu of de concept Omgevingsvisie in deze vorm ter inzage kan worden gelegd. Als de Omgevingsvisie in de eerste raadsvergadering van 2022 moet worden vastgesteld, moet de visie vanaf half oktober zes weken ter inzage worden gelegd. Er is immers tijd nodig voor het beoordelen en verwerken van zienswijzen. Met andere woorden: de planning is heel krap en er is geen ruimte meer voor extra processtappen.

De opbouw van de concept Omgevingsvisie is als volgt. Hoofdstuk 1 gaat in op de vraag wat een Omgevingsvisie is. Ook wordt uitgelegd hoe en met wie de visie tot stand is gekomen.

Hoofdstuk 2 schetst de positie van Hoorn ten opzichte van Nederland, de provincie Noord-Holland en de regio's Noord-Holland Noord en Westfriesland. In het verlengde daarvan wordt ook kort ingegaan op de achtergronden van het raadsbesluit 'Meer stad worden'.

Hoofdstuk 3 gaat in op de identiteit van Hoorn en de specifieke kwaliteiten die de Omgevingsvisie wil beschermen: het groen en het water, de rijke geschiedenis en cultuur, de voorzieningen en de positie van Hoorn als centrumstad van Westfriesland.

Hoofdstuk 4 benoemt vijf centrale opgaven voor Hoorn, die in dit hoofdstuk worden toegelicht en uitgewerkt. Daarbij is rekening gehouden met de resultaten van de meningvormende bespreking van 10 juni 2021. Die vijf centrale opgaven zijn:

1. aantrekkelijke stads- en woonwijken;
2. economische en toeristische ontwikkeling;
3. een goede bereikbaarheid;
4. sociaal, gezond en veilig;
5. verduurzamen en vergroenen.

In Hoofdstuk 5 worden deze opgaven vertaald naar de kaart. Dat gebeurt in de vorm van een aantal thematische kaarten en uiteindelijk een visiekaart waar alles samen komt.

Hoofdstuk 6 gaat in op een aantal praktische aspecten. Het gaat dan bijvoorbeeld over de relatie tussen de Omgevingsvisie en de andere instrumenten van de nieuwe Omgevingswet. Daarnaast wordt in dit hoofdstuk voorgesteld om de Omgevingsvisie om de vier jaar te evalueren en eventueel bij te stellen, met een eerste evaluatie in 2024. Dat is halverwege de volgende collegeperiode. In dit laatste hoofdstuk gaat het tenslotte nog over samenwerking, de rol van de gemeente, de wijze waarop een en ander kan worden gefinancierd (op hoofdlijnen) en de vraag hoe om te gaan met nieuwe initiatieven.

De concept Omgevingsvisie beperkt zich over het algemeen tot de hoofdlijnen, maar hier en daar wordt het heel concreet. Zo zijn de mogelijkheden voor het toevoegen van woningen concreet vertaald naar gebieden in de stad. In de Woonvisie is vastgelegd dat de komende jaren 500 woningen per jaar worden toegevoegd. Voor de langere termijn (tot 2040) wordt tegen de achtergrond van 'Meer stad worden' uitgegaan van het toevoegen van minimaal 10.000 woningen. In de concept Omgevingsvisie is voor bepaalde gebieden aangegeven hoeveel woningen er *minimaal moeten* en *maximaal kunnen* worden toegevoegd. Als je de minimale aantallen van alle gebieden bij elkaar optelt, gaat het om 7.000 woningen – ruim onder het 'streefgetal' van 10.000 woningen. De maximale aantallen tellen op tot 14.500 woningen – ruim boven het 'streefgetal'. Dat betekent dat er 'schuifruimte' is: niet alle mogelijkheden hoeven maximaal te worden benut om toch minimaal 10.000 woningen te kunnen bouwen binnen bestaand stedelijk gebied. De raad kan dus op een later moment keuzes maken: als in gebied X gekozen wordt voor minder woningen, dan kan dat tot op zekere hoogte. Of als in gebied Y gekozen wordt voor een iets stedelijker invulling met meer woningen, dan is er ergens anders weer meer ruimte voor groen, voorzieningen of openbare ruimte. Kortom: de Omgevingsvisie schetst de mogelijkheden, definitieve keuzes volgen later.

Bij het vaststellen van de minimale en maximale aantallen woningen per gebied is in de eerste plaats uitgegaan van de bestaande plannen voor woningbouw. Dat zijn locaties die al zijn vastgelegd in bestemmingsplannen en locaties waarvoor al plannen zijn of worden ontwikkeld. Het gaat dan bijvoorbeeld om de Bangert en Oosterpolder, de Poort van Hoorn, de Rozenbuurt, het Holenkwartier, het Lindenkwartier en diverse kleinere plannen. Alles bij elkaar gaat dat al om 4.000 tot 4.500 woningen. Vervolgens is gekeken naar locaties waarvoor nu nog geen plannen zijn gemaakt, maar waarvan het waarschijnlijk is dat deze locaties de komende jaren voor woningbouw beschikbaar komen. Het gaat dan bijvoorbeeld om de locatie van de voormalige gevangenis, diverse locaties in de binnenstad (bijvoorbeeld de locatie van de bibliotheek in het geval van verhuizing naar de Poort van Hoorn), diverse locaties in de zone Maelsonstraat-Dampten-Berkhouterweg, etc. Tenslotte is gekeken naar mogelijke verdichting of functieverandering in bestaande wijken en buurten. Denk daarbij aan omvorming van kantoren naar woningen in de

Nieuwe Steen, sloop en nieuwbouw in bijvoorbeeld het centrum van de Kersenboogerd en Hoorn-Noord (voor een deel nu al gaande), het intensiever benutten van een locatie als het Hof van Hoorn, etc.

Voor de hele stad is op die manier een realistische inschatting gemaakt van de mogelijkheden. Met andere woorden: wat moet er minimaal en wat kan er maximaal (het 'maximum laadvermogen')? Daarbij is rekening gehouden met de omvang van een locatie en de plaats in de stad. In de buurt van het station is bijvoorbeeld gerekend met een hogere dichtheid (meer woningen per hectare) dan aan de rand van de stad. Ook is rekening gehouden met behoud van groen en water, voldoende ruimte voor andere functies (werken, voorzieningen), etc. Er is zodoende sprake van een realistisch beeld met ruime marges – en dus voldoende 'schuifruimte' voor de raad om in de toekomst de juiste keuzes te maken.

Een kleine zijsprong: voor wie bouwen we eigenlijk die 10.000 tot 12.000 woningen?

In de eerste plaats bouwen we de woningen voor de inwoners van Hoorn en Westfriesland. Veel mensen kunnen nu geen geschikte en betaalbare woning vinden. Veel jongeren en jonge gezinnen trekken daarom weg. Door het aanbieden van goede en betaalbare woningen, goed onderwijs én voldoende werkgelegenheid kunnen we die jongeren voor Hoorn behouden. Ook voor ouderen kan het moeilijk zijn om geschikte huisvesting te vinden. Ze blijven dan wonen in een veel te grote woning en hebben moeite met de trap en het bijhouden van de tuin. Door ook voor hen geschikte en betaalbare woningen of appartementen te bouwen, kunnen ze toch verhuizen en in Hoorn blijven wonen. Hun oude woning komt dan beschikbaar voor jonge gezinnen ('doorstroming'). Tenslotte willen we ook mensen van buiten Hoorn aantrekken, bijvoorbeeld uit de omgeving van Amsterdam. Door deze extra inwoners komt er meer draagvlak voor de voorzieningen in Hoorn en ook meer werkgelegenheid. Kortom: we moeten voor al die doelgroepen de juiste woningen bouwen op de juiste plek. Op die manier blijft Hoorn een complete en gezonde stad.

Zo niet: wat moet er naar de mening van de raadscommissie nog worden aangepast?

Zoals gezegd: de planning is erg krap. Het is daarom belangrijk om gewenste aanpassingen – als daar sprake van is – zo duidelijk mogelijk te formuleren, liefst met een zo groot mogelijk draagvlak. Het college verwerkt dit dan in de concept Omgevingsvisie, die vanaf half oktober ter inzage wordt gelegd.

6. Maatschappelijk draagvlak

In lijn met de kaders die de raad op 8 december 2020 heeft vastgesteld, heeft in april 2021 het gesprek met de stad plaatsgevonden. Vanwege de coronamaatregelen waren fysieke bijeenkomsten niet mogelijk. Alle georganiseerde activiteiten waren daarom digitaal. Een en ander is uitgebreid toegelicht en verantwoord in de Contourennota en het daarbij horende raadsvoorstel (meningvormende bespreking van 10 juni 2021).

7. Financiële consequenties

Dit raadsvoorstel heeft geen (financiële) gevolgen voor de gemeentelijke begroting. De raad heeft eerder geld beschikbaar gesteld voor het Programma Omgevingswet. Onderdeel daarvan was een budget voor het opstellen van de Omgevingsvisie. De verwachting is dat het opstellen van de Omgevingsvisie mogelijk is binnen deze financiële kaders.

8. Communicatie

Er is een (pers)bericht uitgegaan over de bespreking van de concept Omgevingsvisie in de raadscommissie. Dit bericht is verspreid via de gebruikelijke kanalen en de website 'Voor een mooie stad'. Iedereen die heeft meegedaan aan de gesprekken (april 2021) heeft de concept Omgevingsvisie en dit raadsvoorstel per mail ontvangen. Deze groep wordt ook actief geïnformeerd over de verdere stappen in het proces, tenzij mensen hebben aangegeven dit niet op prijs te stellen.

GEMEENTE HOORN

9. Realisatie

Het college verwerkt de opmerkingen van de raadscommissie in de concept Omgevingsvisie en legt dit concept vervolgens ter inzage. Gedurende een periode van zes weken kan iedereen een zienswijze indienen. Het college biedt de Omgevingsvisie vervolgens ter vaststelling aan de gemeenteraad aan. Volgens de huidige planning stelt de gemeenteraad de visie vast in de eerste raadsvergadering van 2022.

Hoorn,

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris, de burgemeester