

**Raadsbesluit**

**Onderwerp: APV 2021**

---

**Samenvatting raadsvoorstel**

Het college stelt voor de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021 (APV) vast te stellen en de Algemeen Plaatselijke Verordening (2010) in te trekken.

---

**De Raad van de Gemeente Almelo:**

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders,

**Besluit:**

1. de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021 (Intern - 78913) vast te stellen;
2. de Algemeen Plaatselijke Verordening (2010) in te trekken.

**Gedaan in de openbare vergadering van 7 december 2021,**

**de griffier,**



**drs. K.B. Handstede**

**de burgemeester,**



**A.J. Gerritsen**

Naam: E. Groothalle  
Datum: 19 oktober 2021  
Team/teamonderdeel: Vergunningverlening en Naleving

## Voorstel aan de raad

Onderwerp  
Portefeuillehouder

APV 2021  
A.J. Gerritsen

## Samenvatting raadsvoorstel

Het college stelt voor de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021 (APV) vast te stellen en de Algemeen Plaatselijke Verordening (2010) in te trekken.

## Voorgesteld raadsbesluit

1. de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021 (Intern - 78913) vast te stellen;
2. de Algemeen Plaatselijke Verordening (2010) in te trekken.

## Inleiding

De laatste actualisering van de APV heeft plaatsgevonden in 2010. Wel zijn de afgelopen jaren kleinschalige wijzigingen doorgevoerd, onder meer ten aanzien van het gebruik van lachgas, vuurwerk en carbidschieten. Ontwikkelingen in de stad, maatschappelijke veranderingen en de (toekomstige) inwerkingtreding van nieuwe wetgeving maken een grondige actualisatie van de APV noodzakelijk. De APV is toekomstbestendig gemaakt door deze voor te bereiden op de komst van de Omgevingswet. Daarnaast zijn wijzigingen doorgevoerd ten aanzien van de reeds in werking getreden Alcoholwet, die de Drank- en horecawet heeft vervangen op 1 juli 2021, en het wetvoorstel Wet regulering sekswerk (Wrs). Voorts zijn taal-technische wijzigingen doorgevoerd en zijn foutieve verwijzingen naar andere wet- en regelgeving hersteld. Met de actualisering van de APV voorzien we in noodzakelijk onderhoud van één van onze belangrijkste gemeentelijke verordeningen.

Inhoudelijk wordt de APV op de volgende onderwerpen gewijzigd:

- het artikel over de lex silencio positivo is verwijderd en artikelsgewijs toegevoegd;
- de regels omtrent het aanleggen van een uitweg zijn veranderd;
- de regels omtrent openbare inrichtingen zijn veranderd;
- de regels omtrent carbid zijn hersteld;
- de regels omtrent seksbedrijven zijn veranderd;
- een nieuw artikel is toegevoegd met betrekking tot (geluid)hinder door dieren;
- een nieuw artikel is toegevoegd met als doel de bestrijding van hangjongeren;
- een nieuw artikel is toegevoegd met betrekking tot parkeren anders dan op de rijbaan;
- de regels omtrent collecteren zijn veranderd;
- de regels omtrent venten zijn veranderd;
- de regel omtrent het gemeentewapen is aangepast.

Voor een uitgebreid overzicht van alle wijzigingen (op artikelniveau) wordt verwezen naar de tabel met het overzicht van de wijzigingen (Intern - 78917).

## Beoogd effect

Het beoogd effect is de gemeentelijke regels op het gebied van openbare orde en veiligheid te actualiseren. Verder is de APV voorbereid op de (toekomstige) inwerkingtreding van nieuwe wetgeving, alsook tekstueel correct met de juiste verwijzingen.

## Argumenten voor

### *1.1 De raad is bevoegd tot het wijzigen van de APV.*

De gemeenteraad van Almelo is bevoegd tot het vaststellen en wijzigen van de APV. Deze bevoegdheid volgt uit de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet.

### *1.2 De APV bevat nieuwe regels ter bescherming van de openbare orde en veiligheid.*

Ten aanzien van bepaalde onderwerpen worden nieuwe regels aan de APV toegevoegd die strekken tot de bescherming van de openbare orde en veiligheid. Zo worden er bijvoorbeeld strengere regels gesteld ten aanzien van sekswerkers en krijgt de burgemeester een nieuwe bevoegdheid in de aanpak van hangjongeren. Door de actualisering en toevoeging van deze regels beschikt de gemeente Almelo weer over een actueel instrumentarium. Dit bevordert de leefbaarheid en de veiligheid in onze gemeente.

### *1.3 De APV is actueel en toekomstbestendig.*

Als gevolg van wijzigingen in (toekomstige) hogere regelgeving en jurisprudentie moet lagere regelgeving met enige regelmaat worden geactualiseerd. Wijzigingen zijn doorgevoerd ten aanzien van de reeds in werking getreden Alcoholwet, die de Drank- en horecawet heeft vervangen op 1 juli 2021, en het wetvoorstel Wet regulering sekswerk (Wrs). Bij de actualisering van de APV is de modelverordening van de VNG als uitgangspunt gebruikt en aangepast aan de Almelose situatie. Hierdoor is de APV actueel. De komst van de Omgevingswet, die naar verwachting op 1 juli 2022 in werking treedt, heeft gevolgen voor de APV. De APV is toekomstbestendig gemaakt door deze voor te bereiden op de komst van de Omgevingswet.

### *1.4 De APV is taalkundig correct en bevat de juiste verwijzingen.*

In de dagelijkse uitvoeringspraktijk blijkt dat artikelen uit de APV, waarvan het doel nog steeds wordt onderschreven, onvolkomenheden bevatten die de uitvoering hiervan belemmeren. Dit is opgelost door middel van redactionele wijzigingen. In de nieuwe Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021 zijn taal-technische wijzigingen doorgevoerd en foutieve verwijzingen naar wet- en regelgeving hersteld.

### *1.5 Herstel van de regels met betrekking tot carbidschieten.*

Vanwege de Covid-19 pandemie is de APV in december 2020 aangepast ten aanzien van carbidschieten. Deze aanpassing was van tijdelijke aard om de druk op de medische zorg niet op te laten lopen en een toename van Covid-19 besmettingen zoveel mogelijk te beperken. Gelet op de huidige stand van zaken met betrekking tot de van Covid-19 pandemie, is gekozen de bepalingen qua inhoud en strekking weer in overeenstemming te brengen met hoe deze luiden voor de wijziging in december 2020, onder voorbehoud van wijziging van hogere regelgeving.

### *2.1 De Algemeen Plaatselijke Verordening (2010) bevat allerlei onvolkomenheden.*

De Algemeen Plaatselijke Verordening (2010) bevat allerlei onvolkomenheden. Onder meer om die reden is de Almelose APV geactualiseerd. Het betreft geen kleinschalige wijziging(en) op één specifiek onderdeel. Vanwege de hoeveelheid van wijzigingen door de oude APV heen, waarvan een groot deel echter niet ingrijpend van aard is, is in dit geval gekozen om de oude Algemeen Plaatselijke Verordening (2010) in z'n geheel in te trekken en de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021 (Intern – 78913) vast te stellen.

## Kanttekeningen

### *1.1 De actualisering van de APV heeft effect op de uitvoeringspraktijk.*

De actualisering van de APV heeft impact op de uitvoeringspraktijk, voornamelijk ten aanzien van (inhoudelijk) gewijzigde en nieuwe artikelen. Er zal extra aandacht worden besteed aan publicatie en communicatie, om zo eventuele onduidelijkheid met betrekking tot gewijzigde en nieuwe artikelen weg te nemen.

### *1.2 Er bestaat onduidelijkheid over de inwerkingtreding van de Omgevingswet.*

Naar verwachting treedt de Omgevingswet op 1 juli 2022 in werking. Deze wet heeft gevolgen voor de APV, omdat deze lokale regels bevat over de fysieke leefomgeving. Met onderhavige actualisering van de APV wordt beoogd deze lokale verordening voor te bereiden op de komst van de Omgevingswet. De inwerkingtreding is echter al diverse keren uitgesteld en het is onduidelijk of de Omgevingswet daadwerkelijk op voornoemde datum in werking zal treden. Door de APV op deze wijze te actualiseren, is de gemeente Almelo voorbereid op de komst van de Omgevingswet, ongeacht de datum van inwerkingtreding.

### *1.3 Ter voorbereiding op de komst van de Omgevingswet zijn alleen juridisch-technische wijzigingen doorgevoerd.*

Indien de Omgevingswet op 1 juli 2022 in werking treedt, kunnen de regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving tijdens de overgangsfase (tot 2030) worden overgebracht naar het (nieuwe) omgevingsplan. Met betrekking tot het overbrengen van regels uit de APV naar het omgevingsplan moeten nog (interne) keuzes worden gemaakt. De APV bestrijkt verschillende domeinen, waardoor het niet mogelijk is de APV in één keer te herzien en aan te passen. Met de juridisch-technische wijzigingen wordt in ieder geval aan het minimum voldaan.

## **Kosten, opbrengsten en dekking**

De voorgestelde actualisatie van de APV heeft geen financiële gevolgen.

## **Uitvoering**

Nadat het collegebesluit ter voorlegging van de nieuwe APV aan de raad door het college is genomen, kan de raad op 7 december 2021 besluiten tot vaststelling van de APV. De APV treedt vervolgens in werking op de dag na publicatie.

## **Bijlagen**

1. Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021 (Intern - 78913)
2. Toelichting op Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021 (Intern – 79117)
3. Tabel met overzicht van de wijzigingen (Intern - 78917)

---

**Burgemeester en Wethouders van Almelo, -----**

**de secretaris,**  
F.W. van Ardenne

**de burgemeester,**  
A.J. Gerritsen

---