Gemeente Utrecht

Voorstel aan de gemeenteraad

Raadsvoorstel wijziging Reglement van orde en Verordening op de raadscommissies

Beleidsveld	Bestuurlijke Zaken
Organisatieonderdeel	Raadsorganen
Opsteller	DB presidium
Kenmerk	XXXXX
Vergaderdatum Raad	10 maart 2022
Geheim	Nee

Het DB presidium stelt de raad voor te besluiten:

1. Het Reglement van Orde gemeenteraad Utrecht vast te stellen, waarin een aantal technische wijzigingen zijn doorgevoerd.
2. De Verordening op de raadscommissies gemeente Utrecht vast te stellen, waarin een aantal technische wijzigingen zijn doorgevoerd.
3. Toepassing te geven aan artikel 5 lid 1 van de Verordening Raadgevend referendum gemeente Utrecht waardoor het raadsbesluit de dag na publicatie in het gemeenteblad in werking treedt.

DB presidium gemeenteraad van Utrecht,

de griffier,

Merel van Hall

de voorzitter,

Pepijn Zwanenberg

Context

Aanleiding en samenvatting

Met de raadswissel in aantocht is de werkwijze van de raad en de commissies zoals verankerd in het Regelement van Orde en de Verordening op de raadscommissies doorgenomen en waar nodig in lijn gebracht met de bestaande werkwijze. Enkele teksten zijn verduidelijkt en op onderdelen zijn bestaande werkwijzen geëxpliciteerd.

Daarnaast heeft het presidium op 6 december 2021 besloten de werkwijze van de raadscommissies zodanig aan te passen dat er recht wordt gedaan aan eerder de ingezette beweging naar meer eigenaarschap van de commissies waarmee de verantwoordelijkheid én de vrijheid van de commissies wordt versterkt. Een van de aanpassingen betreft het publicatiemoment van de agenda van de raadscommissies. Deze wordt nu één week voor de vergadering gepubliceerd. De wijziging dient tevens in de vigerende Verordening op de raadscommissies te worden verankerd.

Het betreffen daarmee technische aanpassingen. De doorgevoerde aanpassingen zijn zichtbaar voor de raad weergeven in de bijlagen die ter informatie zijn bijgevoegd.

Juridische context
Op grond van artikel 16 van de Gemeentewet stelt de raad een reglement van orde voor zijn vergadering en andere werkzaamheden vast. Op grond van artikel 82 van de Gemeentewet regelt de raad de taken, bevoegdheden etc. van raadscommissies. Deze zijn verankerd in de Verordening op de raadscommissies.

Beoogd effect
Doel is om zowel het Reglement van Orde als de Verordening op de raadscommissies in lijn te brengen met de huidige werkwijze, eerdere besluitvorming te verwerken en waar nodig aan te scherpen en te verduidelijken, als basis voor de nieuwe raad om mee te gaan werken.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad
Niet van toepassing

Beslispunten, Argumenten en Kanttekening/Risico’s

Beslispunt	
1	Het Reglement van Orde gemeenteraad Utrecht vast te stellen, waarin een aantal technische wijzigingen zijn doorgevoerd.
Argumenten	
1.1	Het is van belang dat het Reglement van Orde in lijn is met de bestaande werkwijze en eerder daaromtrent genomen besluiten, zodat de nieuwe raad start met een duidelijk beschreven werkwijze. De belangrijkste aanpassingen zijn: - Art. 3.1 en art. 4.1: de bestaande werkwijze dat de voorzitters van het presidium en het DB presidium elkaar vervangen bij afwezigheid is opgenomen. - Art. 24: verduidelijkt is dat degene die om een schorsing verzoekt kort toelicht waarom en na afloop tevens aangeeft wat de schorsing heeft opgeleverd. - Art. 29 lid 1: de bestaande werkwijze dat benoeming van personen bij acclamatie plaatsvindt als er geen andere kandidaten zijn, is opgenomen. In dat geval vindt er geen stemming plaats.

	- De mededeling die in het kader van de Algemene verordening gegevensbescherming (de AVG) op het bordje staat vermeld bij de ingang van de vergaderzalen, is voor de volledigheid ook hier opgenomen. - Art. 43: Na het aanbieden in de raad van een initiatiefvoorstel zal het voorstel voor inhoudelijke behandeling worden doorgestuurd naar de commissie. Hier wordt in de praktijk niet over gestemd. Een raadsvoorstel van het college komt ook zonder stemming op de behandelvoorraad van de betreffende raadscommissie. - Art. 44: dit artikel gaat over het agenderingsrecht van de raad. De raad gaat over zijn eigen agenda. In lid 2 is verduidelijkt dat de raad (en het DB presidium namens de raad) een raadsvoorstel kan terugsturen naar het college als het onvoldoende geschikt is voor besluitvorming, bv. met de opdracht om het nader te onderbouwen. - Art. 46: Naast de uitwerking van de passieve inlichtingenplicht die het college en de burgemeester hebben ten opzichte van de raad (art. 169 lid 3 Gemeentewet), is nu de bestaande cultuur, dat een raadslid voor technische en feitelijke vragen rechtstreeks terecht kan bij de behandelend ambtenaar, beschreven.
2.	De Verordening op de raadscommissies gemeente Utrecht vast te stellen, waarin een aantal technische wijzigingen zijn doorgevoerd.
Argumenten	
2.1	Het is van belang dat Verordening op de raadscommissies in lijn is met de bestaande werkwijze en eerder daaromtrent genomen besluiten, zodat de nieuwe raad start met een duidelijk beschreven werkwijze. De belangrijkste aanpassingen zijn: - Art. 6.1: naast het aanmelden van een fractiemedewerker bij de griffier is in lid 5 toegevoegd dat een fractie een fractiemedewerker ook afmeldt bij de griffier wanneer deze uit dienst treedt. Op deze manier heeft de griffier altijd een compleet en actueel overzicht van de fractiemedewerkers. Dit is ook van belang voor de toets door het DB presidium bij de aanmelding van een nieuwe fractiemedewerker. - Art. 10 lid 1: naast het behandeladvies en behandeltijd stelt de commissie bij bespreken van de agenderingen die op de behandelvoorraad staan, tevens de prioritering vast. - Art. 10 lid 3: de termijn voor publicatie van de commissieagenda is, conform het besluit van het DB presidium, aangepast van veertien dagen naar zeven dagen. De noodzaak om de commissieagenda ver van te voren (het was twee weken) is vervallen nu commissieleden niet langer op de agenda moeten vernemen wat zij gaan bespreken, aangezien zij dit tegenwoordig in de voorafgaande vergadering zelf hebben besproken bij de behandelvoorraad. Tevens biedt dit ruimte om later binnengekomen stukken de agenderen voor de komende behandelvoorraad. - Art. 13 lid 2: In de praktijk wordt er zelden daadwerkelijk gestemd over ordevoorstellen in de commissie, er is meestal sprake van een peiling. In geval van stemming mag dit juridisch gezien niet gewogen plaatsvinden. De Gemeentewet staat er aan in de weg om een systeem van gewogen stemming te hanteren. In commissieverband geldt wat dat betreft hetzelfde principe als in de raad, namelijk dat ieder lid een stem heeft. - Artikel 12 lid 1: Verduidelijkt is dat de commissie zelf uiteindelijk kan bepalen in hoeveel termijnen een raadsvoorstel of een andere agendapunt wordt behandeld. - Art. 15 – 20: de volgorde van de bepalingen is iets aangepast waarmee wordt aangesloten bij het format dat de gemeente Utrecht hanteert voor verordeningen.

	- Art. 16 lid 1: De mededeling die in het kader van de Algemene verordening gegevensbescherming (de AVG) op het bordje staat vermeld bij de ingang van de vergaderzalen, is voor de volledigheid ook hier opgenomen.
3.	Toepassing te geven aan artikel 5 lid 1 van de Verordening Raadgevend referendum gemeente Utrecht waardoor het raadsbesluit de dag na publicatie in het gemeenteblad in werking treedt.
Argumenten	
3.1	Om de reeds gehanteerde werkwijze (o.m. de publicatie van de agenda van de raadscommissies) tevens te hebben verankerd in het regelement en de verordening ligt het voor de hand dezen zo snel mogelijk na besluitvorming in werking te laten treden (de dag na publicatie van het raadsbesluit). Het toepassen van artikel 5 lid 1 van de Verordening Raadgevend referendum laat onverlet de mogelijkheid over het raadsbesluit een raadgevend referendum te houden.

Financiën
Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan dit raadsvoorstel.

Vervolg
Na vaststelling door de raad worden het aangepaste Reglement van orde en de Verordening op de raadscommissies gepubliceerd in het Gemeenteblad.

Participatie
De raad gaat over zijn eigen werkwijze. Participatie is niet aan de orde.

Communicatie
Er is geen aanvullende communicatie voorzien.

Bijlagen
Bijlage besluitvorming:
1. Het Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de Gemeenteraad van de gemeente Utrecht
2. Verordening op de raadscommissies gemeente Utrecht

Bijlage ter informatie:
3. Het Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de Gemeenteraad van de gemeente Utrecht (MET WIJZIGINGEN ZICHTBAAR)
4. Verordening op de raadscommissies gemeente Utrecht (MET WIJZIGINGEN ZICHTBAAR)