Verlenging noodopvang Beuningen - gemeente Losser

Onderbouwing van de effecten op de fysieke Leefomgeving Centraal Orgaan opvang Asielzoekers

17 maart 2025 - Public

Contactpersoon

ROBIN WIENTJES.
Senior projectleider gebiedsontwikkeling

T +31611743334
M +31611743334
E robin.wientjes@arcadis.com

Arcadis Nederland B.V.
Postbus 264
6800 AG Arnhem
Nederland

Inhoudsopgave

1 AANLEIDING 5

1.1 Aanleiding 5

1.2 Projectgebied 5

1.3 Omgevingsplan 6

1.4 Leeswijzer 7

2 VOORGENOMEN ONTWIKKELING 8

2.1 Huidige situatie 8

2.2 Toekomstige situatie 10

3 BELEID EN REGELGEVING 11

3.1 Rijksbeleid en -regels 11

3.2 Provinciaal beleid en provinciale regels 13

3.3 Waterbeleid 16

3.4 Gemeentelijk beleid 17

4 Fysieke leefomgeving 18

4.1 M.e.r.-beoordeling 18

4.2 Duurzaamheid en gezondheid 18

4.3 Verkeer en parkeren 19

4.4 Flora en fauna 20

4.5 Luchtkwaliteit 22

4.6 Geluid 24

4.7 Geur 25

4.8 Omgevingsveiligheid 25

4.9 Trillingen 26

4.10 Welstand 27

4.11 Archeologie en cultuurhistorie 27

4.12 Weging van het waterbelang 27

4.13 Bodem 27

4.14 Bedrijven en milieuzonering 27

4.15 Sociale veiligheid 28

5 Beperkingengebieden 29

6 Uitvoerbaarheid 30

6.1 Economische uitvoerbaarheid 30

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 30

7 Belangenafweging en conclusie 32

7.1 Is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locatie? 32

7.2 Conclusie 32

Colofon 35

1 AANLEIDING

1.1 Aanleiding

De behoefte aan opvanglocaties in Nederland is de afgelopen jaren sterk toegenomen. Om aan deze vraag te voldoen, is het COA op zoek naar diverse opvanglocaties. Hiervoor wordt gezocht naar locaties voor de lange termijn, de korte termijn en locaties als noodopvang. In de gemeente Losser heeft het COA het voornemen om een tijdelijke noodopvanglocatie te verlengen aan de Denekamperstraat 48 te Beuningen. Het betreft het tijdelijk gebruik van een voormalig hotel als opvanglocatie voor maximaal 94 asielzoekers, met een voorgenomen verlenging van maximaal 2 jaar. Het gehele Fletcher Hotel Dinkeloord zal voor deze periode worden gehuurd.

De voorgenomen tijdelijk noodopvanglocatie in het hotel past niet binnen het 'Omgevingsplan gemeente Losser'. De tijdelijke noodopvang past niet binnen de geldende bestemming 'Horeca'. De beoogde verlenging van de tijdelijke opvanglocatie kan planologisch mogelijk worden gemaakt middels een buitenplanse omgevingsplanactiviteit conform artikel 16.3 Omgevingswet. Hiervoor is een onderbouwing noodzakelijk om aan te tonen dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in de gemeente Losser.

1.2 Projectgebied

De projectlocatie bevindt zich in het noorden van de gemeente Losser. Het voormalige hotel waarin de tijdelijke noodopvang plaatsvindt, ligt tussen Denekamp en Beuningen, aan de provinciale weg de N342. De locatie is gelegen in het buitengebied in het kenmerkende coulisselandschap van de regio Twente. In het landschap rondom de projectlocatie worden bospercelen afgewisseld met kleinschalige agrarische percelen. Langs de projectlocatie loopt ook het riviertje de Dinkel, die van Coesfeld in Noordrijn-Westfalen in Duitsland door het grensgebied van Nederland stroomt en uitmondt bij Neuenhaus in de Vechte. Naast de bos- en agrarische percelen rondom de projectlocatie staan er verspreid rondom de noodopvang, in het voormalige hotelgebouw, ook een aantal woningen.

De noodopvanglocatie grenst aan de noordzijde aan de rivier de Dinkel. Ten oosten van de noodopvang ligt een bos en ten zuiden grenst de noodopvang aan een agrarisch perceel met grasland (zie Figuur 1). Ten westen van de noodopvang loopt de N342/Denekamperstraat. De eigen parkeerplaats van de noodopvang heeft een inrit aan deze weg. Nabij deze inrit bevindt zich ook een bushalte 'Denekamp, Dinkeloord'. De buslijn 62 rijdt van Enschede naar Denekamp. Naast een eigen parkeerterrein beschikt de locatie ook over een eigen restaurant (van het voormalige hotel).



Figuur 1: Projectlocatie voor de tijdelijke opvang.

1.3 Omgevingsplan

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Dit betekent dat het vigerende bestemmingsplan vanaf dat moment deel uitmaakt van het tijdelijke deel van het omgevingsplan (het omgevingsplan van rechtswege) van de gemeente Losser.

De beoogde verlenging van de tijdelijk noodopvanglocatie ligt binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied' vastgesteld op 19 maart 2013 door de gemeenteraad van de gemeente Losser. Voor de locatie aan de Denekamperstraat 48 te Beuningen gelden de volgende bestemmingen en aanduidingen (zie ook figuur 2):

- Bestemmingsvlak 'Horeca' met een bouwvlak
- Bestemmingsvlak 'Waarde – archeologie 2'

Op de locatie van het parkeerterrein is een aanduiding 'parkeerteerrein' opgenomen. Teven geldt voor de gehele projectlocatie de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied', dit heeft echter geen invloed op het voornemen.



Figuur 2: Uitsnede bestemmingsplan (Bron: bestemmingsplan 'Buitengebied')

Het tijdelijk gebruik van de projectlocatie voor de opvang van asielzoekers past niet binnen de enkelbestemming 'Horeca'. Deze gronden zijn namelijk uitsluitend bestemd voor horeca in de vorm van cafés, restaurants (geen afhaalrestaurants), hotels en/of pensions, dan wel een combinatie daarvan. Het bestemmingsplan als onderdeel van het (tijdelijke deel van het) omgevingsplan biedt geen binnenplanse mogelijkheden om het gebruik planologisch mogelijk te maken. Het is niet noodzakelijk om af te wijken van het bestemmingsvlak 'Waarde – archeologie 2' en gebiedsaanduidingen.

De beoogde verlenging (maximaal 2 jaar) van de tijdelijke noodopvanglocatie kan planologisch mogelijk worden gemaakt middels een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) conform artikel 16.3 Omgevingswet. Hiervoor is een onderbouwing noodzakelijk om aan te tonen dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties binnen de gemeente Losser.

Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit

De verlenging van de tijdelijke noodopvanglocatie kan planologisch mogelijk worden gemaakt door middel van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Deze vergunning kan alleen worden verleend als de activiteit voldoet aan de eisen voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL). De initiatiefnemer moet aantonen dat wordt voldaan aan de regels van het Besluit kwaliteit leefomgeving en provinciale en waterschapsverordeningen, en dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. De procedure voor het

verkrijgen van een omgevingsvergunning voor een BOPA duurt in gevel de reguliere procedure van toepassing is 8 weken, met een mogelijke verlenging van 6 weken. Bezwaar en beroep zijn mogelijk na deze periode. De procedurebepalingen zijn te vinden in de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk vormen de daaropvolgende hoofdstukken de verantwoording van de activiteit die deze motivering mogelijk maakt. Hoofdstuk 2 gaat in op de voorgenomen ontwikkeling. Hoofdstuk 3 beschrijft het Rijks-, provinciaal-, waterschaps- en gemeentelijk beleid. Hoofdstuk 4 geeft inzicht in diverse aspecten die relevant zijn voor de fysieke leefomgeving. Hoofdstuk 5 gaat in op de beperkingengebieden. In hoofdstuk 6 wordt de uitvoerbaarheid van deze verlenging uiteengezet en in hoofdstuk 7 volgt de integrale belangenafweging van de ontwikkeling.

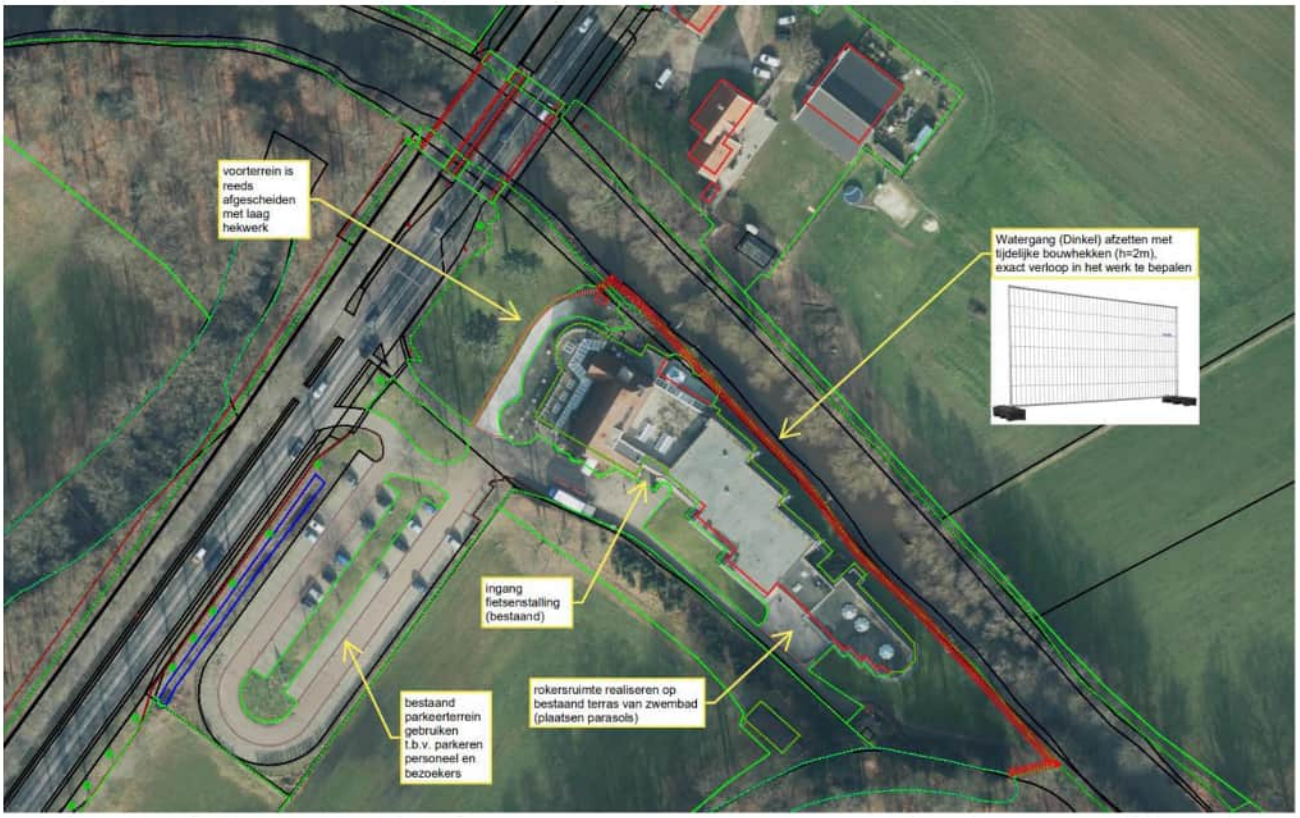
2 VOORGENOMEN ONTWIKKELING

2.1 Huidige situatie

De tijdelijke noodopvanglocatie voor asielzoekers vindt plaats in een bestaand Fletcher hotel aan de Denekamperstraat 48 te Beuningen. Het voormalige hotel is gelegen aan de rivier de Dinkel in het natuurgebied Lutterzand. Het voormalige hotel beschikte over een eigen restaurant met terras en parkeerterrein. Het voormalige hotel bestaat uit totaal 50 hotelkamers en een aantal vergaderzalen. Ook beschikte het voormalige hotel over een binnenzwembad.

In de huidige situatie is het voormalige hotel tijdelijk (voor een periode tot en met 28 mei 2025) in gebruik genomen als opvanglocatie voor maximaal 94 asielzoekers. Naast de asielzoekers zijn ook medewerkers van het COA en beveiliging aanwezig op de locatie. Het maximumaantal asielzoekers die op de locatie verblijven, is gelijk aan het aantal maximale gasten die eerder in het hotel mochten verblijven. In de periode dat het hotel wordt gebruikt als tijdelijke noodopvang worden er geen hotelkamers verhuurd. De totale capaciteit van het hotel wordt gebruikt voor de asielzoekersopvang.

Er wordt zoveel als mogelijk gebruik gemaakt van de bestaande faciliteiten die aanwezig waren bij het voormalige hotel. Zo wordt er gebruikt gemaakt van de fietsenstalling in de kelder en het parkeerterrein. Op het parkeerterrein kunnen medewerkers van het COA en eventuele bezoekers parkeren. De meeste asielzoekers mogen geen auto besturen, waardoor zij geen gebruik maken van het parkeerterrein. Op het terras aan de zuidoostzijde van het voormalige hotel is een faciliteit voor rokers aangebracht (zie Figuur 3). Er zijn op deze plek parasols neergezet, zodat rokers hier droog kunnen staan. Ten slotte is aan de noordzijde van het voormalige hotel een bouwhek gerealiseerd, tussen het gebouw en de Dinkel (zie Figuur 3). Dit bouwhek is vanuit veiligheidsoverwegingen geplaatst, zodat geen personen in het water kunnen raken. Verder is er tussen de provinciale weg en het voormalige hotel een afscheiding aanwezig.



Figuur 3: Terreintekening met faciliteiten voor de tijdelijke opvang, waarin de faciliteiten reeds gerealiseerd zijn.

Revisie vlekkenplan COA locatie Dinkeloord
Versie 2024.10.08

Begane grond



Legenda	
Verkeersruimte	Medisch
Slaapkamer	Receptie
Eten\recreatie	Hotelruimte
COA kantoor	WC\Badkamer
max cap (1p~5m²)	

Plattegrond tijdelijke opvanglocatie Beuningen – Dinkeloord

Per ruimte is de maximale capaciteit aangegeven. Regel voor COA noodopvang is 1 capaciteitsplek per 5m2≤.
In het hotel zijn maximaal 103 bedden, vanwege wisselende bewonerssamenstelling kan het aantal bedden per ruimte wisselen.

Revisie vlekkenplan COA locatie Dinkeloord
Versie 2024.10.08

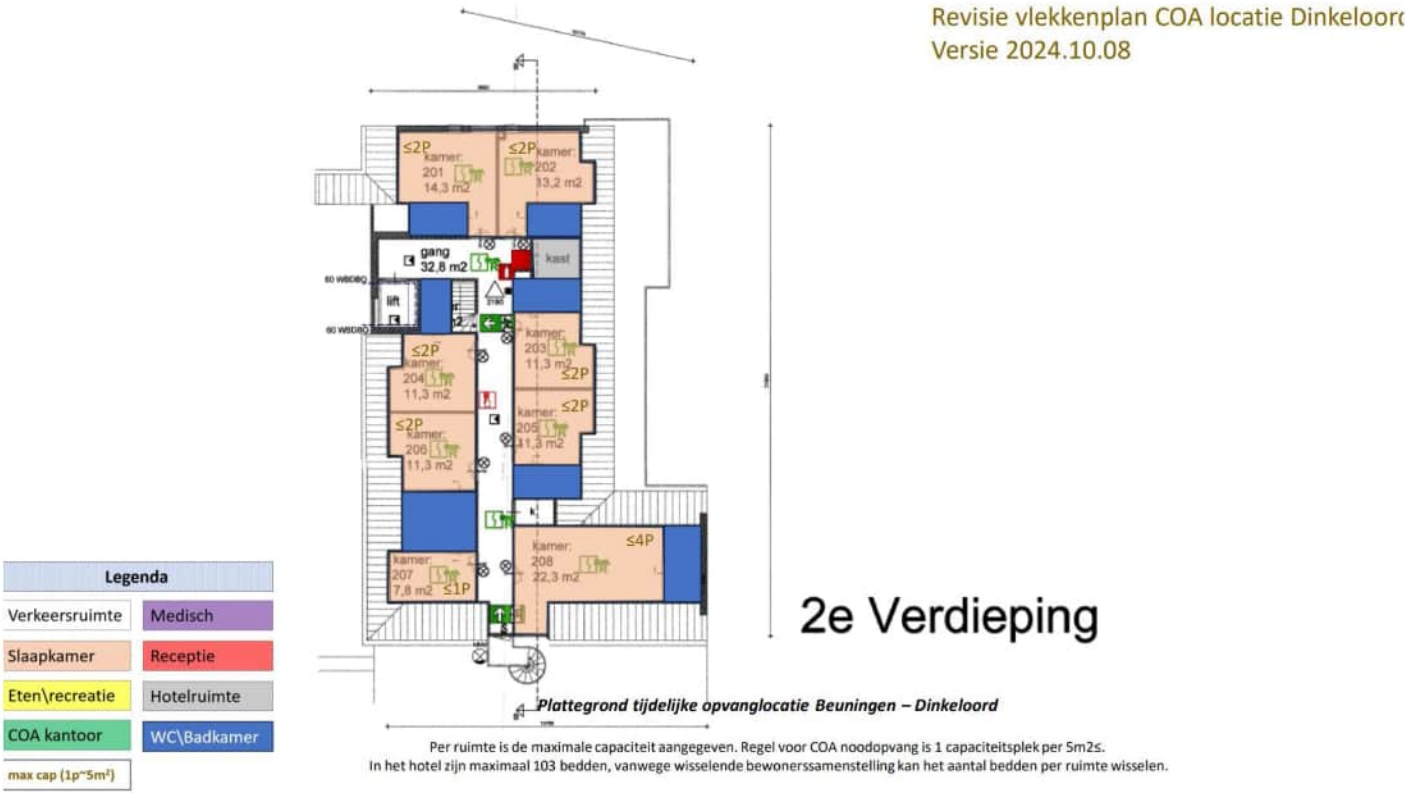
1e Verdieping



Legenda	
Verkeersruimte	Medisch
Slaapkamer	Receptie
Eten\recreatie	Hotelruimte
COA kantoor	WC\Badkamer
max cap (1p~5m²)	

Plattegrond tijdelijke opvanglocatie Beuningen – Dinkeloord

Per ruimte is de maximale capaciteit aangegeven. Regel voor COA noodopvang is 1 capaciteitsplek per 5m2≤.
In het hotel zijn maximaal 103 bedden, vanwege wisselende bewonerssamenstelling kan het aantal bedden per ruimte wisselen.



Figuur 4: Indeling van de tijdelijke opvang in het voormalige hotel

In het voormalige hotel zijn geen structurele wijzigingen aangebracht. Een groot deel van de voormalige hotelkamers wordt gebruikt voor de opvang van asielzoekers. Een aantal voormalige hotelkamers wordt gebruikt als kantoorkamer voor medewerkers van bijvoorbeeld het COA en Gezondheidszorg Asielzoekers (GZA) (zie Figuur 4). De vergaderzalen worden gebruikt als activiteitenruimtes en leslokaal. Het aanwezige binnenzwembad in het gebouw is af te sluiten van de asielzoekers door middel van een afgesloten deur. Het restaurant van het voormalige hotel wordt gebruikt voor het maken van maaltijden voor de asielzoekers. De maaltijden worden genuttigd in de eetzaal.

Voor de asielzoekers is op de locatie 24 uur per dag toezicht en begeleiding aanwezig. Op de tijdelijke opvanglocatie is 24/7 beveiliging aanwezig en er zijn 7 dagen per week COA-medewerkers aanwezig als aanspreekpunt voor de bewoners, voor begeleiding en om toe te zien op de naleving van de huisregels. De beveiliging bevindt zich bij de voormalige receptie van het hotel (zie Figuur 4).

2.2 Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie (van 29 mei 2025 tot en met 29 mei 2027) zal er weinig veranderen ten opzichte van de huidige situatie, omdat het enkel een verlenging van de huidige situatie (de noodopvang van asielzoekers) betreft. Om de verlenging van de tijdelijke noodopvang van asielzoekers mogelijk te maken, vinden er geen permanente fysieke aanpassingen aan het gebouw plaats.

Na beëindiging van de opvang worden de hekken en de parasols weer verwijderd, en zal het pand weer terugkeren naar zijn oorspronkelijke functie als hotel.

3 BELEID EN REGELGEVING

In dit hoofdstuk wordt het beleidskader dat relevant is voor de activiteit toegelicht en wordt de activiteit hieraan getoetst. Er wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds beleid van hogere overheden waar lagere overheden rekening mee moeten houden, doch gemotiveerd van kunnen afwijken en anderzijds instructieregels van hogere overheden in omgevingsverordeningen en het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl).

3.1 Rijksbeleid en -regels

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

Op 11 september 2020 is, als opvolger van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De Nationale Omgevingsvisie brengt middels een toekomstperspectief op 2050 de langetermijnvisie van het Rijk op de inrichting en ontwikkeling van de Nederlandse leefomgeving in beeld. Met de NOVI kan het Rijk inspelen op de grote uitdagingen die er voor Nederland liggen. Steden die groeien en veranderen, het aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering en de overgang naar een duurzame en circulaire economie; diverse trends en ontwikkelingen hebben invloed op onze leefomgeving. Deze trends en ontwikkelingen bieden kansen, maar vragen ook zorgvuldig te kiezen voor slimme combinaties van functies en uit te gaan van specifieke kenmerken en kwaliteiten van gebieden, want zowel de boven- als ondergrondse ruimte is een schaars goed. De NOVI geeft richting en helpt om deze keuzes te maken.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven aan het inrichten van de fysieke leefomgeving. De Nationale Omgevingsvisie richt zich daarbij op vier prioriteiten:

1. Ruimte maken voor klimaatverandering en energietransitie.
2. De economie van Nederland verduurzamen en ons groeipotentieel behouden.
3. Onze steden en regio's sterker en leefbaarder maken.
4. Het landelijk gebied toekomstbestendig ontwikkelen.

ad 1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
Nederland is in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust. Het land moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering, zoals zeespiegelstijging, wateroverlast, hogere rivierafvoeren en langere perioden van droogte. Om in te spelen op deze gevolgen van klimaatverandering, is er vraag naar maatregelen in de leefomgeving, bijvoorbeeld voldoende ruimte en groen voor wateropslag in onze steden. Door hierop in te zetten, biedt het kansen voor de natuur, maar verbetert het ook tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit. Daarnaast heeft Nederland in 2050 een duurzame energievoorziening. Deze energievoorziening vraagt ruimte, voor onder andere zonnepanelen en windturbines. Het Rijk zet zich ook in voor het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenergiesysteem op nationale schaal.

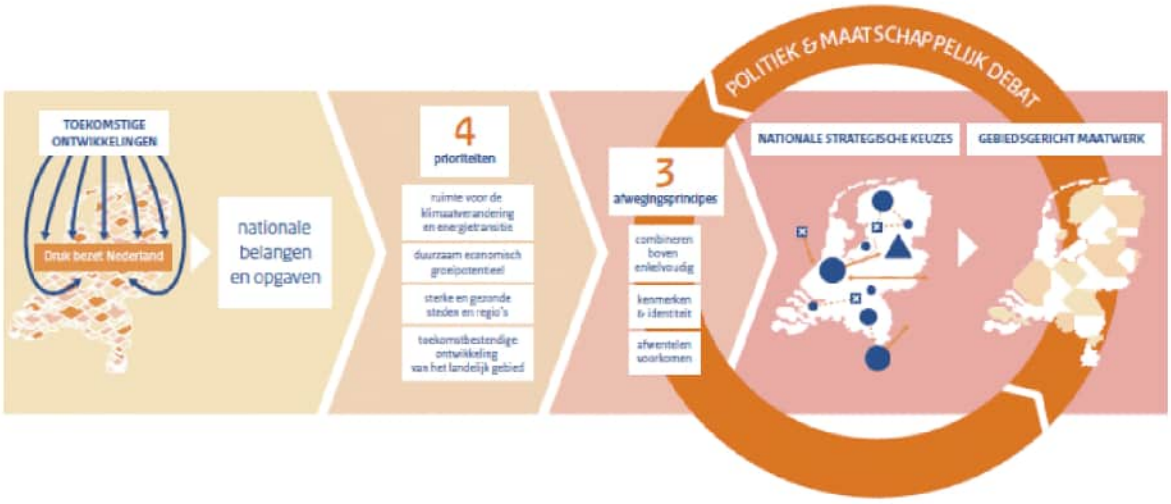
ad 2. Duurzaam economisch groeipotentieel
Nederland werkt toe naar een circulaire, duurzame, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050, waarmee het zijn positie kan handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Hiervoor is een goede verbinding via weg, lucht, spoor, water, digitale netwerken en een nauwe samenwerking met internationale partners nodig. Het Rijk zet in op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede quality of life: een leefomgeving die de inwoners volop voorzieningen biedt op het gebied van bewegen, wonen, recreëren, ontspannen en ontmoeten. Hierbij is het belangrijk dat de Nederlandse economie, duurzaam, concurrerend en circulair wordt, oftewel toekomstbestendig. Het Rijk zet daarbij in op het gebruik van duurzame energiebronnen en op de verandering van productieprocessen, zodat Nederland niet langer afhankelijk is van eindige, fossiele bronnen.

ad 3. Onze steden en regio's leefbaarder maken
Nederland versterkt het Stedelijk Netwerk Nederland en is deze verder aan het uitbreiden, waarbij de richting van verstedelijking wordt gekoppeld aan die van de ontwikkeling van (OV-) infrastructuur. Wonen en werken worden zoveel mogelijk in elkaars nabijheid ontwikkeld in de regio's waar de vraag is. Goede verbindingen tussen de stedelijke regio's zijn nodig om het netwerk als geheel te benutten. Door het Rijk wordt een integrale verstedelijkingsstrategie voor duurzame stedelijke ontwikkeling gehanteerd, waarbij verstedelijking geconcentreerd plaatsvindt in de regio. Bij de invulling van integrale verstedelijkingsstrategieën op regionale schaal wordt ingezet op een voorkeursvolgorde voor de ontwikkeling van nieuwe woon- en werklocaties. Deze volgorde wordt ook gehanteerd als groei in niet stedelijk gebied moet plaatvinden. Het Rijk richt de leefomgeving zo in dat deze een actieve, gezonde leefstijl en maatschappelijke participatie bevordert en het aanbod en de kwaliteit van groen in de stad versterkt. Daarbij worden regio's en steden klimaatbestendig ingericht.

ad 4. Het landelijk gebied toekomstbestendig ontwikkelen
Nederland zet in op het verbeteren van de balans tussen de kwaliteit van landschap en landgebruik, water, lucht en bodem. Dit betekent dat ontwikkelingen in het landelijk gebied niet ten koste gaan van landschappelijke kwaliteiten en dat landgebruik in balans wordt gebracht met natuurlijke systemen. Het landgebruik dient meer afgestemd te worden op zoetwatergebruik- en beschikbaarheid. Door een voorkeursvolgorde regionaal waterbeheer wordt ingezet op het voorkomen van tekorten en wateroverlast. Het Rijk maakt een vitaal en duurzaam voedsel- en landbouwsysteem mogelijk, dat zich baseert op natuurinclusiviteit en kringlopen. De biodiversiteit wordt versterkt en beschermd en het natuurlijke kapitaal wordt op een duurzame wijze benut. Het Rijk zet hierbij in op het beschermen en versterken van de unieke landschappelijke kwaliteiten. Nieuwe ontwikkelingen in het landelijk gebieden voegen kwaliteiten toe aan het landschap, waarbij het omgevingsbeleid landschapsinclusief wordt.

Voor deze prioriteiten geldt steeds dat er zowel voor de lange als de korte termijn maatregelen nodig zijn, die in de praktijk voortdurend op elkaar inspelen. Het kernbegrip bij deze maatregelen is omgevingskwaliteit: dat wil zeggen dat ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit centraal staan.

Om de beleidskeuzes op een heldere en voorspelbare manier te maken, hanteert de NOVI drie afwegingsprincipes, die helpen bij het prioriteren van de verschillende belangen en opgaven:
1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies.
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal.
3. Afwentelen wordt voorkomen.



Figuur 4: Afwegen met NOVI.

De uitvoering van de NOVI vraagt om nieuwe manieren van samenwerken met blijvende brede, maatschappelijke betrokkenheid en inzet van overheden. Hierbij hanteert het NOVI vier uitgangspunten:
- We werken als één overheid, samen met de samenleving.
- We stellen de opgave(n) centraal.
- We werken gebiedsgericht.
- We werken permanent en adaptief aan de opgaven.

Relatie met voorliggend voornemen
De voorgestelde verlenging doet op geen enkele wijze afbreuk aan het ruimtelijk beleid van het Rijk. Het gaat om het verlengen van het tijdelijk gebruik van een hotelfunctie voor een andere functie, namelijk de noodopvang van asielzoekers. Gezien het hoge abstractieniveau van de nationale belangen uit de NOVI, heeft de NOVI geen directe implicaties voor het verlengen van de noodopvang en kan de voorgenomen verlenging van de tijdelijke noodopvang in algemene zin bijdragen aan de belangen uit de NOVI. De NOVI heeft geen consequenties voor de voorgenomen verlenging van de tijdelijke noodopvang.

3.1.2 Instructieregels Rijk (Bkl)

Conform artikel 8.0b, eerste lid, van het Bkl wordt in deze motivering ingegaan op de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl die mogelijk van toepassing zijn op de buitenplanse omgevingsplanactiviteit die mogelijk wordt gemaakt.

In voorliggende motivering wordt ingegaan op de waarborging van veiligheid, bescherming van het waterbelang en de bescherming van gezondheid en milieu, hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 4. In de instructieregels van het rijk zijn geen specifieke regels opgenomen met betrekking tot asielopvang en/of die betrekking hebben op de projectlocatie. Er volgen geen belemmeringen vanuit de instructieregels van het Rijk.

3.2 Provinciaal beleid en provinciale regels

3.2.1 Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel wordt in principe jaarlijks geactualiseerd. Echter is de meest recente versie de Omgevingsvisie Overijssel 2023 vastgesteld door Provinciale Staten op 8 november 2023. In de Omgevingsvisie Overijssel staan maatschappelijke opgaven in Overijssel, die zijn ontstaan in gesprekken tussen overheden, organisaties en particulieren. De leidende principes of ‘rode draden’ bij alle initiatieven in de fysieke leefomgeving van de provincie Overijssel zijn:

- Duurzaamheid
- Ruimtelijke kwaliteit
- Sociale kwaliteit

De provinciale hoofddoelen zijn in verschillende hoofdstukken opgenomen en vertaald in kwaliteitsambities. Per ambitie is de aanpak op hoofdlijnen beschreven. De nadere invulling vindt plaats via provinciale uitvoeringsprogramma's en samenwerking met partners. Daarmee is de Omgevingsvisie een 'plan' dat richting geeft en ruimte biedt; geen plan met exacte antwoorden maar een schets van hoe de provincie de ambities wil realiseren. De regels behorend bij de Omgevingsvisie zijn vastgelegd in de Omgevingsverordening (zie paragraaf 3.2.2).

Binnen de ‘Rode Draden’ duurzaamheid is de duurzame kwaliteitsambitie 4 opgesteld: het beter benutten van ruimte, bestaande bebouwing en infrastructuur. De provincie heeft de ambitie om bestaande ruimte, bebouwing en infrastructuur beter en slimmer te benutten. Hierbij kan worden gedacht aan multifunctioneel en complementair ruimtegebruik en het hergebruik en herbestemming van vrijkomend vastgoed.

Relatie met voorliggend voornemen
Het betreft een zodanig specifieke noodopvang dat hier in de Omgevingsvisie Overijssel geen beleid voor is vastgelegd. Hierdoor worden er geen belemmeringen gezien in relatie tot de voorgenomen verlenging van de tijdelijke noodopvang. Daarnaast is de noodopvang wel in lijn met de duurzame kwaliteitsambitie 4 door het bestaande hotelgebouw tijdelijk te benutten in plaats van nieuw te bouwen. Op deze manier wordt met voorgenomen verlenging enigszins aangesloten op de kwaliteitsambities.

3.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De belangrijkste onderwerpen uit de Omgevingsvisie Overijssel zijn verankerd in de Omgevingsverordening Overijssel (geldend vanaf 1 november 2024). De verordening staat in voor onderwerpen waarvoor de provincie het belangrijk vindt dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is. Er wordt niet meer geregeld dan nodig is voor het belang zoals dat in de Omgevingsvisie is verwoord. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie dus niet in nieuw beleid.

Bij de flexibiliteitsbepalingen in de verordening is het uitgangspunt 'decentraal wat kan, centraal wat moet' toegepast. De provincie kiest voor ruime afwijkingsmogelijkheden en in principe niet voor ontheffingsconstructies. Ook is zoveel mogelijk gekozen voor positief geformuleerde voorwaarden.

Bij het stellen van regels die zich richten op de evenwichtige toedeling van functies aan locaties, is volgens de geest van de Omgevingswet in principe afgezien van rechtstreeks werkende regels. Een uitzondering op deze regel wordt gevormd door de geitenstop. Omdat het bij de geitenstop gaat om een tijdelijk verbod om het aantal geiten uit te

breiden als voorzorgsmaatregel in afwachting van de resultaten van landelijk onderzoek, is een ruime termijn genomen voor de instructie om de geitenstop te regelen in omgevingsplannen. In de tussentijd zorgen de rechtstreeks werkende regels ervoor dat het aantal geiten niet kan toenemen.

De Omgevingsverordening richt zich - net zo breed als de Omgevingsvisie Overijssel - op de fysieke leefomgeving in de provincie Overijssel. Dit betekent dat regels worden gesteld op het gebied van de ruimtelijke ordening, infrastructuur, watersystemen, water, bodem, landschappen, natuur en cultureel erfgoed. Uit de kaarten behorende bij de Omgevingsverordening Overijssel 2024 blijkt de ontwikkeling in de verschillende gebiedsaanwijzingen te liggen. Hieronder wordt verder ingegaan op de gebiedsaanwijzingen die op de locatie gelden en wat de relatie is met voorliggend plan.

Nationaal landschap Noordoost-Twente

Het Nationale landschap Noordoost-Twente is een gebied met (inter)nationaal zeldzame of unieke landschapskwaliteiten en in samenhang daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. In de omgevingsverordening is de begrenzing van het Nationale Landschap vastgesteld. De regeling in de omgevingsverordening is erop gericht om grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen die in strijd zijn met de kernkwaliteiten van de Nationale Landschappen tegen te gaan. Hiervoor is een instructieregel Nationaal landschap opgenomen (zie paragraaf 3.2.2.1).

Binnen het Nationale landschap Noordoost-Twente zijn kernkwaliteiten benoemd voor landschappelijke en cultuurhistorische kenmerken die essentieel zijn voor dit landschap. De kernkwaliteiten zijn verder uitgewerkt in ontwikkelingsperspectieven, waarin de ambities zijn neergelegd om uitvoering te geven aan het principe 'behoud door ontwikkeling'.

Een groot deel van de bescherming van de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap Noordoost-Twente wordt bereikt via de regeling voor de gebiedskenmerken. Dit Nationale Landschap omvat meerdere typen gebiedskenmerken en niet alle onderdelen in de Catalogus Gebiedskenmerken zijn zo duidelijk toegespitst op de genoemde kernkwaliteiten. Vanwege de bijzondere status en de gewenste samenhang in benadering van het gebied, is er daarom voor gekozen om voor de nationale landschappen een aanvullende regeling op te nemen in de verordening. Kern van deze regeling is dat nieuwe ontwikkelingen alleen mogelijk zijn als ze bijdragen aan het behoud of de ontwikkeling van de kernkwaliteiten van de Nationale Landschappen.

Binnen het Nationaal landschap Noordoost-Twente gelden op de locatie van de voorgenomen ontwikkeling de volgende gebiedskenmerken:

- Jong heide- en broekontginningslandschap: Dit is een gebiedskenmerk binnen de laag van het agrarische cultuurlandschap. De ambitie is de ruimtelijke kwaliteit van deze gebieden een stevige impuls te geven. De dragende structuren worden gevormd door landschappelijk raamwerken van lanen, bosstroken en waterlopen, die de rechtlijnige ontginningsstructuren in het landschappen weergeven. De norm die de provincie Overijssel hanteert, is dat jonge heide- en broekontginningslandschappen in de leefgebieden voor weidevogels een beschermende planregeling krijgen, gericht op instandhouding en openheid. Als ontwikkelingen plaatsvinden in de agrarische ontginningslandschappen, dan dragen deze bij aan behoud en versterking van de dragende lineaire structuren van lanen, bosstroken en waterlopen en ontginningslinten met erven en de kenmerkende ruimtematen.
- Landgoederen en buitenplaatsen. Dit is een gebiedskenmerk binnen de laag van de beleving. De ambitie is het in stand houden en herstel van bestaande landgoederen. De groene raamwerken, de parkbossen, de tuinen, open ruimtes met solitaire bomen worden daarbij als deel van het culturele erfgoed beschouwd. Ze bieden ruimte voor nieuwe functionele toevoegingen, zoals recreatieve functies, publieke voorzieningen, eventueel woningen, als deze de kwaliteit versterken. Bij dit alles mag een natuurgericht beheer niet ten koste gaan van monumentaliteit en het behoud van het erfgoed. De provincie richt zich op het behoud en herstel van het monumentale en historische karakter van bebouwing, tuinen, parken en het landschap.

Andere gebiedskenmerken die op de locatie gelden, zijn:

- Informele trage netwerk: Dit is een gebiedskenmerk binnen de stedelijke laag. Het informele trage netwerk is het ‘langzame’ netwerk (wandelpaden, fietspaden, ruiterpaden, vaarroutes) van de provincie, dat delen van het agrarisch cultuurlandschap en het natuurlijke laag toegankelijk en ervaarbaar maakt. De oude zandwegen en paden vormen het basisstramien. De provincie wil de informele routes en routenetten in beeld brengen en een beschermde status geven. Bij ontwikkelingen die plaatsvinden in de gebieden die in de directe invloedssfeer van stad en dorp liggen (bijvoorbeeld bedrijventerreinen en woonwijken), moeten deze bijdragen aan behoud en verkleining van de maaswijdte van het padennetwerk. Nieuwe mogelijkheden voor lange afstands-,wandel- en fietsroutes worden benut.

- Bakens in de tijd: Dit is een gebiedskenmerk binnen de laag van de beleving. Bakens in de tijd zijn relicten van diverse aard uit verschillende perioden van de wordingsgeschiedenis van Overijssel (zoals geologische monumenten, archeologische monumenten, vindplaatsen, schansen, verdedigingslinies, kappelletjes, religieuze monumenten, historische wegen etc). De provincie heeft als ambitie om de verbindingen en verbanden tussen bestaande bakens die onderdeel zijn van een groter geheel te creëren, omdat deze verbindingen en verbanden nu vaak verloren zijn gegaan of objecten vaak geïsoleerd liggen.
- Recreatieve routes en vaarwegen: Dit is een gebiedskenmerk binnen de laag van de beleving. Er worden hier geen kenmerken, doelen of eisen aangesteld in de Catalogus Gebiedskenmerken Overijssel.

Rond luchthaven Twente Airport
De noodopvang voor asielzoekers is gelegen in een beperkingengebied rond luchthaven Twente airport. In de verordening zijn algemene bepalingen opgenomen en zijn het luchthavengebied en de start- en landingsbanen aangewezen. Als beperkingengebiedactiviteiten rond luchthaven Twente airport zijn de volgende activiteiten aangewezen:
- Nieuwbouw van kwetsbare gebouwen;
- De bouw van woningen en andere geluidgevoelige bebouwing;
- Het oprichten van een obstakel die schade kan toebrengen aan vliegtuigen en bemanning bij het doorschieten op landingsbanen of te vroeg landen;
- Het oprichten van een obstakel dat naderings- en vertrekroutes onbruikbaar kan maken;
- Vogelaantrekkende activiteiten;
- Het gebruiken van een laserstraal die de vliegveiligheid kan verstoren.

Nieuwe recreatiewoningen
In de verordening wordt alleen nog ruimte geboden voor de bouw van nieuwe recreatiewoningen als sprake is van een innovatief concept en als verzekerd is dat de recreatiewoningen voor de verhuur beschikbaar zijn en bedrijfsmatig geëxploiteerd zullen worden.

Relatie met voorliggend voornemen
De tijdelijke verlenging van de noodopvanglocatie ligt binnen het nationaal Landschap Noordoost-Twente. Daarbij gelden de volgende gebiedskenmerken: jong heide- en broekontginningslandschap, landgoederen en buitenplaatsen, informele trage netwerk, bakens in de tijd en recreatieve routes en vaarwegen. Voor de tijdelijke noodopvang wordt een bestaand gebouw gebruikt, waarbij er geen permanente fysieke wijzigingen aan de buitenkant van het gebouw en/of op het perceel worden aangebracht. Hierdoor heeft de verlenging geen invloed op het Nationale Landschap Noordoost-Twente en de verschillende gebiedskenmerken. Deze aanwijzingen leveren daardoor geen beperkingen op voor verlenging.

De tijdelijke noodopvanglocatie ligt binnen de gebiedsaanwijzing 'Rond luchthaven Twente Airport'. Doordat er voor de verlenging van de tijdelijke opvang geen nieuwbouw wordt gerealiseerd, maar gebruik wordt gemaakt van een bestaand gebouw, levert deze aanwijzing geen beperkingen op voor de verlenging van de tijdelijke noodopvanglocatie voor asielzoekers.

Ten slotte geldt de gebiedsaanduiding 'nieuwe recreatiewoningen' op de locatie. Bij verlenging worden geen recreatiewoningen gerealiseerd. Deze aanwijzing heeft dus geen betrekking op de verlenging en levert daarmee geen beperkingen op.

3.2.2.1 Instructieregels provincie (omgevingsverordening)

Conform artikel 8.0b, eerste lid, van het Bkl wordt in deze motivering in gegaan op de provinciale instructieregels en eventuele instructies het beoordelingskader die mogelijk van toepassing zijn op de buitenplanse omgevingsplanactiviteit die mogelijk wordt gemaakt. Hieronder wordt per instructieregel ingegaan wat deze inhoudt en of het beperkingen oplevert voor de voorgenomen verlenging.

Nationale Landschappen
In de instructieregel voor Nationale landschappen uit de omgevingsverordening is opgenomen dat een omgevingsplan alleen kan voorzien in nieuwe ontwikkelingen binnen het nationaal Landschap Noordoost-Twente als die nieuwe ontwikkelingen bijdragen aan het behoud of de ontwikkeling van de kernkwaliteiten van dat landschap. Kernkwaliteiten voor het nationaal Landschap Noordoost-Twente zijn:
- het samenhangend complex van beken, essen, kampen en moderne ontginningen;

- de grote mate van kleinschaligheid;
- het groene karakter.

Een omgevingsplan moet een onderbouwing bevatten waaruit blijkt dat rekening is gehouden met het Ontwikkelperspectief nationaal Landschap Noordoost-Twente en met de Nader uitgewerkte kernkwaliteiten Nationaal Landschap Noordoost-Twente waarin de kernkwaliteiten nader zijn uitgewerkt.

Het mogelijk maken van de verlenging van de tijdelijke noodopvang in het voormalige Fletcher hotel heeft geen invloed op het nationale landschap en de gebiedskenmerken (zoals ook benoemd in paragraaf 3.2.2). De locatie ligt binnen de aanwijzing Nationale landschappen binnen het Nationale landschap Noordoost-Twente, maar heeft geen invloed op kenmerken en waarden van dit landschap. Voor de verlenging van de tijdelijke noodopvang wordt een bestaand gebouw gebruikt, waarbij er geen permanente fysieke wijzigingen aan de buitenkant van het gebouw en/of op het perceel worden aangebracht. Hiermee voldoet de verlenging aan de instructieregel Nationale landschappen.

Ladder voor duurzame verstedelijking
In de instructieregel wordt gesteld dat ontwikkelingen van woningbouw, bedrijventerrein, stedelijke voorzieningen, met bijbehorende infrastructuur en groenvoorzieningen alleen mogelijk gemaakt mogen worden als ze voorzien in een lokale behoefte of in de behoefte van bijzondere doelgroepen. Ook mogen nieuwe ontwikkelingen in de groene omgeving alleen mogelijk gemaakt worden als :

- er voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied;
- de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en transformatie; en
- mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal zijn benut.

Nieuwe ontwikkelingen dienen ook toekomstbestendig te zijn. Dit betekent dat ze de mogelijkheden van toekomstige generaties om in hun behoeften te voorzien niet in gevaar mogen brengen. Ook moeten nieuwe ontwikkelingen duurzaam en evenwichtig bijdragen aan het welzijn van mensen, economische welvaart en het beheer van natuurlijke voorraden en ook op lange termijn toegevoegde waarde hebben.

Het verlengen van de tijdelijk asielzoekers opvang in het voormalige Fletcher hotel is geen nieuwe ontwikkeling die zorgt voor extra ruimtebeslag op de groene omgeving, doordat gebruik wordt gemaakt van een bestaand gebouw. Hiermee wordt voldaan aan het principe van concentratie.

Daarnaast wordt voor de verlenging van de tijdelijk noodopvang gebruik gemaakt van een bestaand gebouw. Hiermee wordt voldaan aan het principe zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en toekomstbestendigheid. Het gebouw krijgt na het gebruik als asielzoekersopvang, zijn functie als hotel weer terug.

Ruimtelijke kwaliteit
In deze instructieregel wordt geregeld dat omgevingsplannen (of wijzigingen daarop) alleen mogelijk zijn als deze de ruimtelijke kwaliteit versterken. Voor de verlenging van de tijdelijke noodopvanglocatie wordt middels voorliggende motivering onderbouwd dat het past binnen de Omgevingsvisie van de provincie Overijssel (zie paragraaf 3.2.1).

3.2.2.2 Omgevingswaarden

In de Omgevingsverordening Overijssel 2024 zijn omgevingswaarden opgenomen onder afdeling 2.2. De enige omgevingswaarden die mogelijk van toepassing op de locatie is 'wateroverlast'. Hierbij wordt ingegaan op de overstromingskans van de locatie. Het gaat hierbij om de mogelijke overstromingskans van de Dinkel die langs de locatie loopt. Er wordt geen bebouwing toegevoegd. Ook blijft het aantal mensen dat in het pand (tijdelijk) verblijft gelijk aan de oorspronkelijke situatie bij de maximale bezetting van het voormalige hotel. Hiermee verandert het risico niet. Ook is de kans zeer gering dat in de twee jaar dat de noodopvang plaatsvindt er een overstroming plaatsvindt. Er worden verder geen beperkingen gegeven vanuit afdeling 2.2.

3.3 Waterbeleid

3.3.1 Waterschapsverordening Hoogheemraadschap Vechtstromen

In de Waterschapsverordening van het Hoogheemraadschap Vechtstromen staan alle doelen, regels, procedures en verantwoordelijkheden voor het beschermen en beheren van de waterbelangen. In de verordening wordt verder

uitgeweid over de regels, voorschriften en verantwoordelijkheden per activiteit. Hierin onderscheidt Hoogheemraadschap Vechtstromen 3 hoofdactiviteiten, namelijk:
- beperkingengebiedactiviteiten;
- lozingsactiviteiten;
- wateronttrekkingsactiviteiten.

Relatie met voorliggend voornemen
Bij voorbaat zijn er geen directe belemmeringen vanuit de waterschapsverordening op de verlenging van de tijdelijke noodopvanglocatie. Door het gebruik van een bestaand hotelgebouw worden geen nieuwe activiteiten uitgevoerd in het beperkingengebied. Ook vinden geen lozings- en/of wateronttrekkingsactiviteiten plaats. Daarnaast wordt er voor de verlenging van de noodopvang geen verhard oppervlak toegevoegd.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Omgevingsvisie: hoe zien we de toekomst van Losser

De Omgevingsvisie: hoe zien we de toekomst van Losser is in maart 2023 vastgesteld door de gemeenteraad van Losser. In deze Omgevingsvisie schetst de gemeente Losser een toekomstbeeld. Wat zijn de ambities en hoe ziet de gemeente de leefomgeving in 2040. Welke kansen liggen er? De visie gaat over de lange termijn. In de visie wordt ingegaan op ambities en gebiedskompassen. Hierna wordt op de voor het plangebied relevante ambities en gebiedskompassen ingegaan.

De gemeente heeft de volgende vier ambities geformuleerd:
- Een herkenbaar en gastvrij Losser;
- Een leefbaar en gezond Losser;
- Een toekomstgericht Losser;
- Een innovatief en ondernemend Losser.

De ambitie ‘een herkenbaar en gastvrij Losser’ gaat in op de thema’s landschap, cultuurhistorie, natuur, erfgoed, recreatie en toerisme. Binnen de ambitie wordt aangegeven dat de gemeente trots is op het fraaie landschap binnen de gemeente en dat ze daarom kiezen voor zorgvuldig en multifunctioneel ruimtegebruik.

Binnen de ambitie ‘een leefbaar en gezond Losser’ staan de volgende onderwerpen centraal: wonen, zorg, voorzieningen, ontmoeten, onderlinge verbondenheid, (positieve) gezondheid, onderwijs en milieu centraal. Binnen de ambitie wordt ingegaan op het woningaanbod en hoe prettig gewoond kan worden binnen de gemeente.

Een toekomstgericht Losser richt zich op zaken als duurzaamheid, energie en energie opwek, klimaatadaptatie, de inrichting van het watersysteem, circulariteit, duurzame mobiliteit, etc. Hierin geeft de gemeente aan dat zij met inwoners, ondernemers en organisaties in gesprek wil over hoe de verduurzamingsopgave kan worden vormgegeven. Het streven van de gemeente is om in 2040 energieneutraal te zijn. Daarnaast wordt ook ingegaan op duurzaam vervoer, natuurinclusief bouwen, klimaatadaptatie.

De ambitie ‘een innovatief en ondernemend Losser’ gaat in op thema’s als bedrijvigheid, bedrijventerreinen, agrarisch ondernemerschap, innovatie, samenwerking over onze grenzen en samenwerking met onderwijsinstellingen. Dit heeft verder geen relatie met voorgenomen verlenging.

Relatie met voorliggend voornemen
In de Omgevingsvisie wordt niet specifiek ingegaan op de asielopvang en/of de huisvesting van arbeidsmigranten of asielzoekers. Daarmee levert de omgevingsvisie geen belemmeringen op voor de verlenging van de tijdelijke noodopvang van asielzoekers. De tijdelijke noodopvanglocatie sluit aan op de ambitie ‘herkenbaar en gastvrij Losser’, waarbij wordt aangemoedigd zorgvuldig om te gaan met het ruimtegebruik; dit wordt gedaan door tijdelijk gebruik te maken van het voormalige Fletcher hotelgebouw.

4 Fysieke leefomgeving

In het kader van gemeentelijke besluitvorming dient bij een BOPA door middel van een integrale ruimtelijke benadering rekening te worden gehouden met de consequenties van het project voor de omgeving. Het Bevoegd Gezag is namelijk verantwoordelijk voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit gebeurt in het kader van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'. Het beginsel van de Omgevingswet, een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, is van toepassing op alle ruimtelijke ontwikkelingen. De effecten op de leefomgeving worden in dit hoofdstuk door middel van de behandeling van de voor de noodopvang relevante milieu- en omgevingsaspecten in beeld gebracht en afgewogen, en hiermee wordt de uitvoerbaarheid van deze BOPA aangetoond.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de relevante milieu- en omgevingsaspecten. Daarbij wordt getoetst aan wet- en regelgeving met de volgende thematische onderverdeling:

- m.e.r.-beoordeling;
- ladder voor duurzame verstedelijking, zie hiervoor paragraaf 3.2.2.1;
- duurzaamheid & gezondheid;
- verkeer en parkeren;
- flora en fauna;
- luchtkwaliteit;
- geluid;
- geur;
- omgevingsveiligheid;
- trilling;
- welstand;
- archeologie, cultuurhistorie en landschap;
- bodem;
- weging van het waterbelang;
- bedrijven en milieuzonering;
- sociale veiligheid.

4.1 M.e.r.-beoordeling

Of een project onderworpen is aan een MER (milieueffectrapportage) of een mer-beoordeling kan worden bepaald aan de hand van bijlage V van het Omgevingsbesluit. Een nadere toelichting hierop is te vinden in de artikelen 11.6 en 11.8 van het Omgevingsbesluit.

Bij de verlenging zijn er geen significante milieueffecten te verwachten, aangezien de opvang van asielzoekers niet wordt genoemd in bijlage V van het Omgevingsbesluit. Voor het verlengen van de noodopvang wordt simpelweg gebruik gemaakt van een bestaand hotelgebouw, waar geen werkzaamheden binnen of buiten het gebouw plaatsvinden die van betekenis zijn. Daarnaast zijn er geen grootschalige grondwerkzaamheden op de projectlocatie gepland.

Op basis hiervan is er geen noodzaak om een mer-rapportage op te stellen voor de verlenging van de noodopvang.

4.2 Duurzaamheid en gezondheid

Per gemeente moet vastgesteld worden of en hoe getoetst dient te worden aan de aspecten duurzaamheid en gezondheid. In het omgevingsplan van rechtswege van gemeente Losser (01-01-2024), gebaseerd op de Bruidsschat, zijn nog geen artikelen toegevoegd met directe betrekking tot het thema gezondheid.

Voor duurzaamheid dient hoofdzakelijk gekeken te worden naar de te treffen energiebesparende maatregelen, zo horen alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van ten hoogste 5 jaar te worden getroffen. Omdat het hier een tijdelijke noodopvang van 2 jaar, is dit artikel niet relevant.

Met betrekking tot gezondheid worden er met de verlenging geen activiteiten mogelijk gemaakt die van invloed zijn op de gezondheid van de omgeving. De tijdelijke noodopvang maakt gebruik van alle systemen (o.a. ventilatie- en verwarmingssystemen) die aanwezig zijn om een goed binnenklimaat te borgen. Ook zijn in alle verblijfsruimtes ramen

aanwezig voor de toetreding van daglicht. Voor de verlenging van de noodopvang zijn de aspecten gezondheid en duurzaamheid geen belemmering.

4.3 Verkeer en parkeren

4.3.1 Verkeer

De verlenging van de noodopvang van asielzoekers resulteert niet in een toename van verkeersbewegingen, aangezien asielzoekers voornamelijk gebruikmaken van fietsen, lopen of het openbaar vervoer, omdat de meesten geen auto mogen besturen. Naast het verkeer van het personeel, de aanvoer van goederen en ondersteunende diensten worden geen andere significante verkeersbewegingen verwacht. De tijdelijke noodopvang maakt deels gebruik van het personeel en de bestaande goederenaanvoer van het voormalige hotel, waardoor hier evenmin grote wijzigingen in plaatsvinden. Vergeleken met de vorige aanwezige en planologisch toegestane hotelfunctie neemt de verkeersaantrekkende werking door de tijdelijke opvanglocatie juist af, doordat er geen verkeersbewegingen plaatsvinden van bezoekers (van het restaurant) en hotelgasten.

Uit praktijkervaring van de noodopvang op de locatie blijken de volgende verkeerbewegingen conform tabel 1 plaats te vinden. De cijfers laten zien dat de huidige verkeersbewegingen lager liggen dan bij het voormalige hotel, doordat de meeste asielzoekers niet beschikken over een auto en er geen hotelgasten of bezoekers meer komen. De ontsluitingen van en naar de projectlocatie zullen dus niet meer onder druk komen te staan door het verlengen van de tijdelijke opvanglocatie te Beuningen.

Tabel 1: De verkeersgeneratie in de praktijk bij een noodopvang van 94 asielzoekers

	Aantal verkeersbewegingen per dag	Aantal verkeersbewegingen per jaar
Lichtverkeer	35.3	12.879
Middelzwaar verkeer	2.3	834
Zwaar verkeer	1.3	469
Totaal	**38.9**	**14.182**

Omdat de meeste asielzoekers niet over een eigen auto beschikken, verplaatsen de asielzoekers zich overdag vaak op de fiets of met de bus. Tegenover het voormalige hotelgebouw is een (reguliere) bushalte aanwezig, waar gebruik van gemaakt kan worden. De bus rijdt tussen Enschede en Beuningen. Ook is er een dubbelzijdig (losliggend) fietspad aanwezig parallel aan de N342. Bij het verlaten van het terrein van de tijdelijke opvang dient men de straat over te steken en daarna kan veilig over het fietspad in de richting van Beuningen worden gefietst. Uit de praktijk blijkt dat de weg veilig overgestoken kan worden.

4.3.2 Parkeren

Doordat de meeste asielzoeker niet beschikken over een eigen auto, bestaat de parkeerbehoefte voornamelijk uit de parkeerbehoefte van het personeel. Daarnaast kunnen leveranciers en ondersteunende diensten gebruik maken van de parkeergelegenheid. De tijdelijke noodopvang maakt deels gebruik van het personeel en de bestaande goederenaanvoer van het voormalige hotel, waardoor er weinig wijzigingen hebben plaatsgevonden. Op eigen terrein zijn 94 parkeerplaatsen aanwezig. Op basis van het verwachtte verkeer (Tabel 1) zijn deze parkeerplaatsen meer dan voldoende en blijven er ook parkeerplaatsen op een dag ongebruikt. Gelet op de beperkte parkeerbehoefte van de opvanglocatie en de grote beschikbaarheid van parkeerplekken, kan in de volledige parkeerbehoefte dus ruimschoots op het eigen terrein van de tijdelijke noodopvanglocatie worden voorzien.

Omdat de meeste asielzoekers niet over een eigen auto beschikken, wordt vaak gebruik gemaakt van een fiets en worden deze ook door het COA ter beschikking gesteld. Het voormalige hotelgebouw beschikt over een fietsparkeerkelder die hiervoor wordt gebruikt.

4.4 Flora en fauna

De Wet natuurbescherming (Wnb) is beleidsneutraal overgegaan in de Omgevingswet. Het normenkader, de instrumenten en de bevoegdheidsverdeling voor het natuurbeschermingsrecht is ongewijzigd gebleven.

De Wet natuurbescherming regelt op hoofdlijnen 3 zaken:
1. bescherming van planten- en diersoorten;
2. bescherming van de in het kader van Europees natuurbeleid aangewezen Natura 2000-gebieden;
3. bescherming van bos en houtopstanden.

4.4.1 Soortenbescherming

De noodopvanglocatie wordt verlengd en is voorzien in een bestaand hotelgebouw. Bij de verlenging van de noodopvang zullen geen externe fysieke wijzigingen plaatsvinden. Er zijn geen belemmering vanuit beschermde soorten op de voorgenomen verlenging van de tijdelijke noodopvanglocatie.

4.4.2 Gebiedsbescherming

4.4.2.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een Europees netwerk van natuurgebieden, gericht op het behoud van belangrijke flora en fauna op Europees niveau. Dit netwerk is ontstaan uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijnen en omvat officieel aangewezen gebieden met specifieke instandhoudingsdoelstellingen. Deze doelstellingen hebben betrekking op de bescherming van habitattypen en habitat- en vogelsoorten.

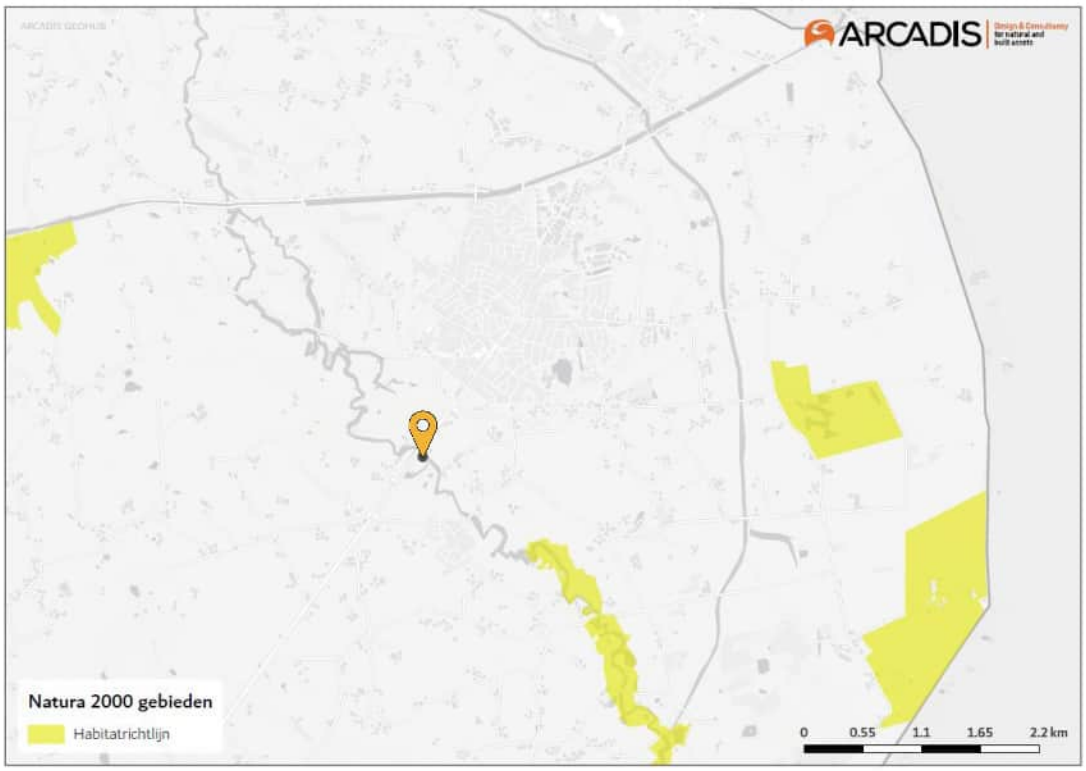
Projecten die mogelijk aanzienlijke gevolgen hebben voor een Natura 2000-gebied in termen van instandhoudingsdoelstellingen vallen onder de vergunningplicht. Zelfs projecten buiten Natura 2000-gebieden kunnen significante effecten hebben en moeten daarom beoordeeld worden in het kader van de externe werking.

De gronden van het voormalige hotelgebouw maken geen deel uit van een Natura 2000-gebied. Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied is Dinkelland op circa 1,3 kilometer (zie Figuur 5). Andere nabij gelegen Natura 2000-gebieden zijn: Achter de Voort, Agelerbroek & Voltherbroek op een afstand van 3,6 kilometer, Landgoeder Oldenzaal op een afstand van 3,3 kilometer en Bergvennen & Brecklenkampse Veld op een afstand van 6,5 kilometer. Directe effecten door ruimtebeslag of verstoring zijn gezien de afstand tot het Natura 2000-gebied en de aard van de werkzaamheden uitgesloten. Een negatief effect op een Natura 2000-gebied kan mogelijk nog veroorzaakt worden door de uitstoot stikstof.

Aangezien het om een verlenging van opvang gaat is er al een bestaand gebouw in gebruik is genomen, en zullen er geen noemenswaardige veranderingen optreden met betrekking tot stikstofdepositie in vergelijking met de huidige situatie. Daarnaast zullen er geen aanpassingen plaatsvinden in de gasgestookte gebouwinstallaties

Voor de volledigheid is een stikstofdepositieberekening uitgevoerd voor de gebruiksfase. Hieruit is naar voren gekomen dat er geen stikstofdepositie (namelijk 0,00 mol/ha/per jaar) plaatsvindt op omliggende Natura 2000-gebieden.

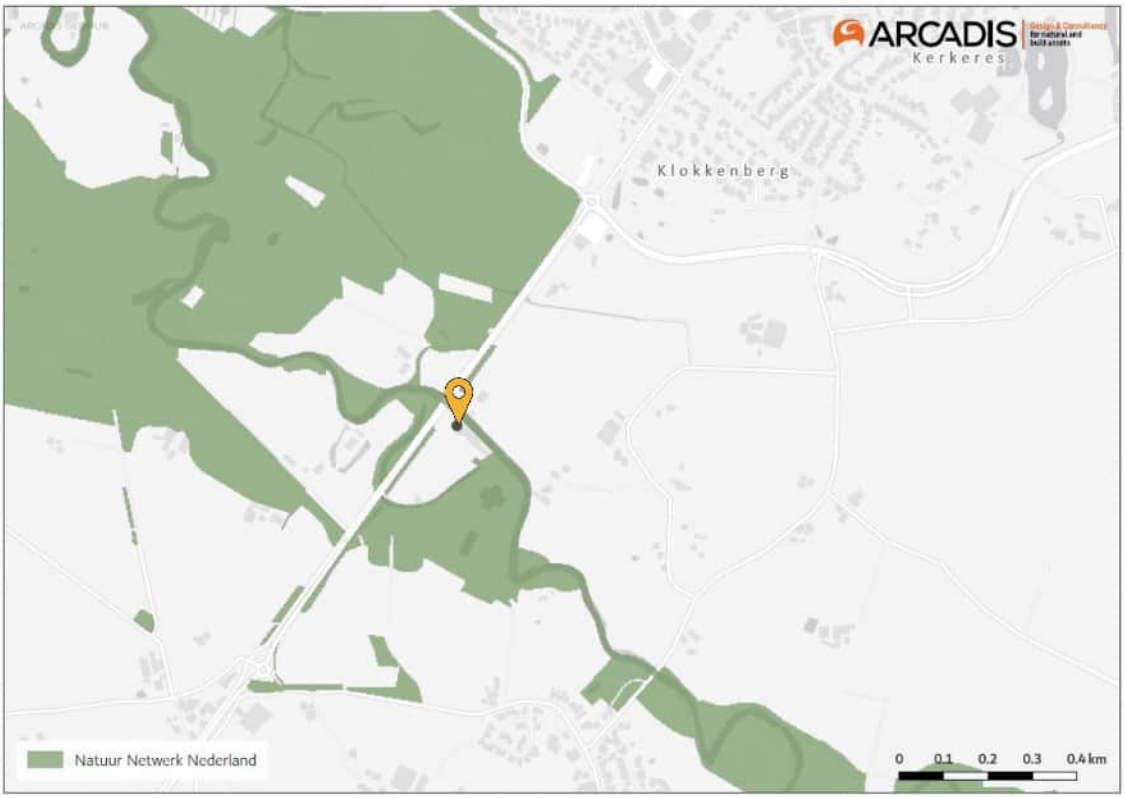
Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat de verlenging van de tijdelijke asielzoekersopvang geen negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden heeft. Er zijn geen belemmering vanuit Natura 2000 op de verlenging van de tijdelijke noodopvanglocatie.



Figuur 5: Kaart met nabij gelegen Natura 2000-gebieden

4.4.2.2 Natuurnetwerk Nederland

De planlocatie ligt buiten een Natuurnetwerk Nederland (NNN) gebieden. Er grenst wel een NNN gebied aan het plangebied (zie Figuur 6). Dit is het NNN gebied van de Dinkel boven- en middenloop. Andere NNN gebieden in de omgeving zijn Stuwwal Oldenzaal en Volther, Agelerbroek en Achter de Voort. Gezien de aard van de verlenging (opvang in bestaande bebouwing) zijn effecten op het Natuurnetwerk Nederland uitgesloten. Er zijn geen belemmeringen vanuit NNN op de verlenging voor de tijdelijke noodopvanglocatie.



Figuur 6: NNN-gebieden in de omgeving van de planlocatie.

4.4.3 Houtopstanden

Voor de geplande verlenging van de tijdelijke noodopvanglocatie zullen geen bomen worden gekapt, verplaatst of houtopstanden worden verwijderd. Hierdoor zullen er geen effecten optreden op de houtopstanden. Er zijn geen belemmeringen vanuit houtopstanden op de verlenging van de tijdelijke opvanglocatie.

4.5 Luchtkwaliteit

De instructieregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving bevatten luchtkwaliteitseisen die zijn opgesteld ter bescherming van de gezondheid van mensen. De eisen met betrekking tot de kwaliteit van de buitenlucht, oftewel luchtkwaliteit, zijn te vinden in paragraaf 5.1.4.1 van het Bkl. Deze regels omvatten omgevingswaarden, waarbij stikstofdioxide (NO2) en fijnstof (PM10) als leidend worden beschouwd. De gemeente beoordeelt een aanvraag op het effect op de luchtkwaliteit in de leefomgeving. Activiteiten zijn toegestaan als ze voldoen aan de volgende criteria:

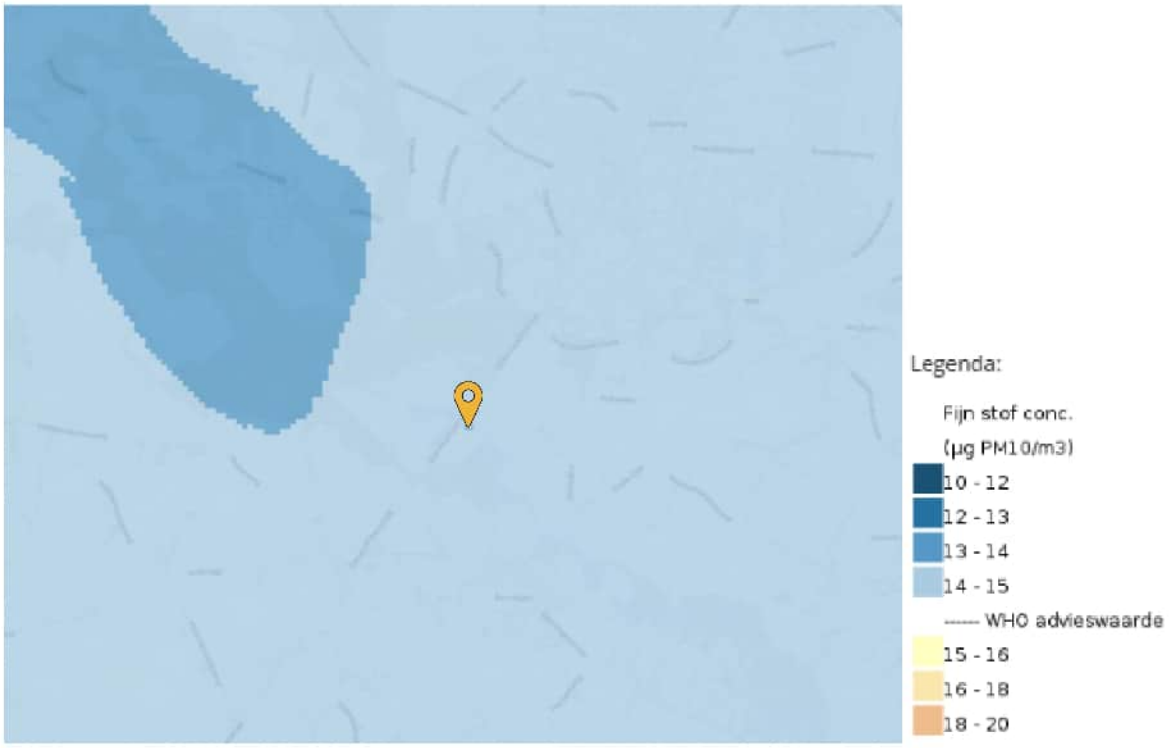
- Er is geen feitelijke of dreigende overschrijding van een omgevingswaarde.
- Het project resulteert per saldo niet in een verslechtering van de luchtkwaliteit.
- Het project draagt slechts in beperkte mate bij aan luchtverontreiniging.

Het Rijk beoordeelt ook de luchtkwaliteit in zogenoemde aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties stikstofdioxide (NO_2) of fijnstof (PM_{10}). De toetsing focust op deze gebieden, gezien het binnen deze gebieden mogelijk is dat een rijksomgevingswaarde wordt overschreven of de achtergrondconcentratie zo hoog is dat bij toevoeging van een nieuw project, de kans bestaat dat de rijksomgevingswaarde wordt overschreden. Er zijn daarmee ook locaties waar toetsing of monitoring nooit benodigd is, behalve bij uitgezonderde projecten. De uitgezonderde projecten zijn te vinden in artikel 5.50 Bkl, en zijn de volgende activiteiten:

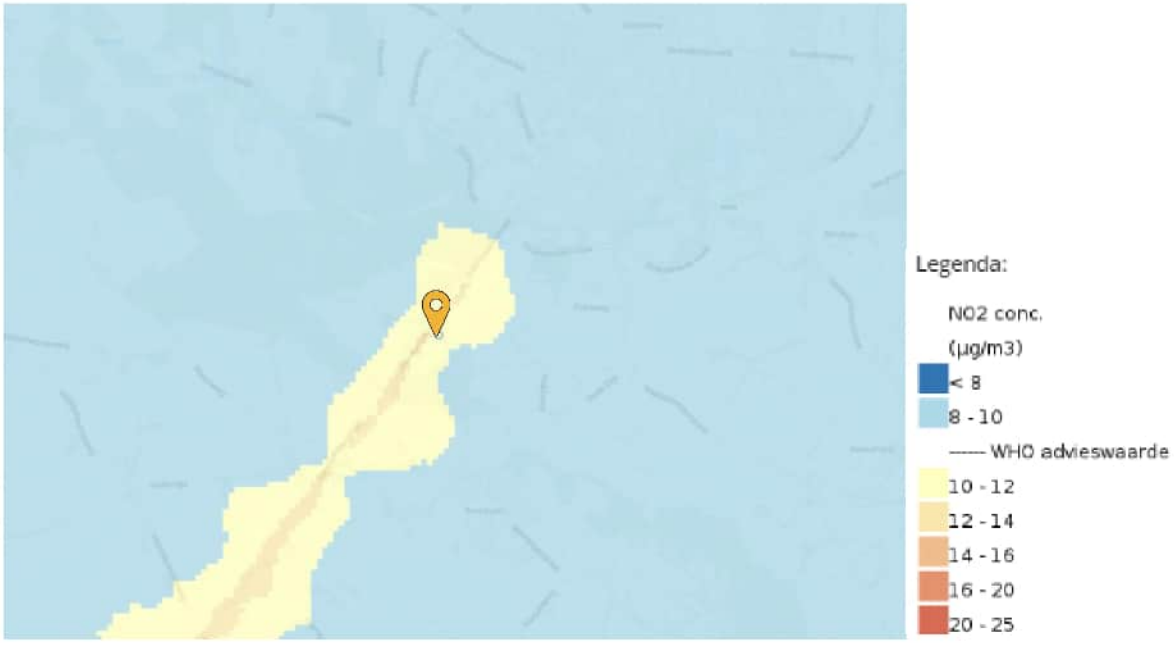
a. de aanleg van een wegtunnelbuis met een tunnelbuislengte als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving van tenminste 100 m;
b. een wijziging van een wegtunnelbuis waarbij de tunnelbuislengte met ten minste 100 m toeneemt; of
c. de aanleg van een autoweg of een autosnelweg.

Het voornemen valt niet binnen een van deze voorgenoemde activiteiten

De luchtkwaliteit in de huidige situatie is goed en ligt onder de omgevingswaarden van 40 microgram/m^3 voor NO_2 en PM_{10}. Zoals in Figuur 8 is te zien, ligt de hoeveelheid PM_{10} voor het gehele projectgebied tussen de 14 en 15 µg/m^3.



Figuur 8: Luchtkwaliteit fijnstof PM10/m^3 (Bron: atlasleefomgeving)



Figuur 7: Luchtkwaliteit stikstof µg/m3 (Bron: atlasleefomgeving)

Dit ligt onder de gestelde omgevingswaarde en zelfs onder WHO advieswaarde. In Figuur 7 is te zien de stikstofwaarden rondom de N342 iets verhoogd zijn in vergelijking met de rest van de omgeving. De waarden voldoen echter nog steeds ruimschoots aan de gestelde omgevingswaarden uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Het tijdelijke AZC is geen inrichting die in betekende mate invloed heeft op de luchtkwaliteit, dit is inzichtelijk gemaakt door middel van de NIBM-tool. Daarnaast is het belangrijk om te benoemen dat de tijdelijke asielzoekersopvang, die in gebruik is genomen in plaats van de oorspronkelijke hotelfunctie, wordt verlengd. Dit houdt in dat de

verkeersbewegingen van en naar het hotel door gasten en bezoekers niet plaatsvinden. Zoals aangegeven in paragraaf 4.3, leidt de verlenging van de tijdelijke opvang van asielzoekers tot minder verkeersbewegingen dan toegestaan volgens het bestemmingsplan voor hotel- en horecagebruik.

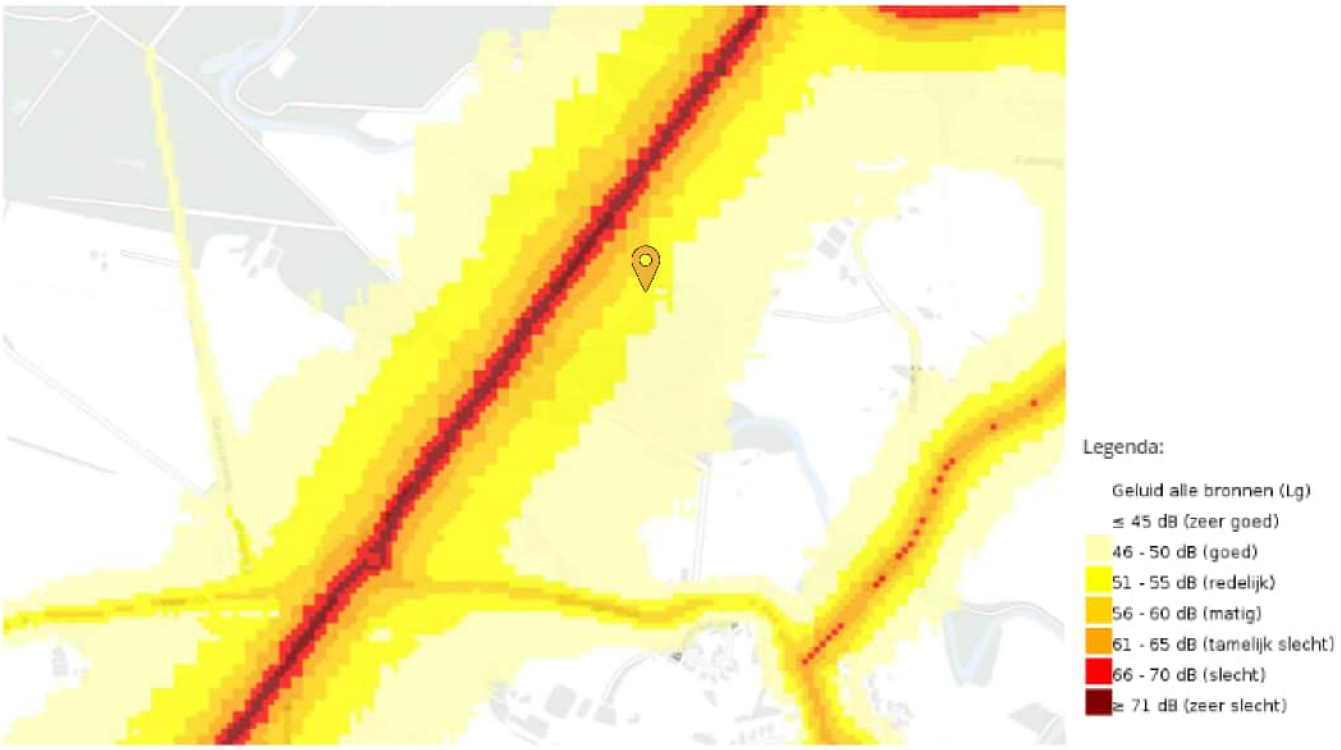
De verkeersaantrekkende werking van de opvang is beperkt, aangezien asielzoekers voornamelijk gebruikmaken van fietsen, lopen of het openbaar vervoer. Naast het verkeer van personeel, goederen en ondersteunende diensten worden geen andere verkeersbewegingen verwacht.

De verlening van de opvang zal tijdelijk zorgen voor een minder verkeersaantrekkende werking, dan in de situatie van een horecafunctie. Het aspect luchtkwaliteit vormt daarom geen belemmering voor de verlenging van de noodopvang.

4.6 Geluid

Er hoeft conform artikel 5.55 lid 2 onder c Bkl bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) voor een periode van niet meer dan 10 jaar niet getoetst te worden aan de bepalingen over geluid in paragraaf 5.1.4.2 van het Bkl. Verder kan worden opgemerkt dat een tijdelijke verlenging van de noodopvang voor asielzoekers (2 jaar) niet is aangewezen als een geluidsgevoelige locatie. In voorliggende motivering moet wel beoordeeld worden of voldaan wordt aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

De geluidsbelasting op de locatie wordt voornamelijk bepaald door de N342, die langs de projectlocatie loopt. In Figuur 8 wordt de geluidsbelasting van wegverkeerlawaai op de projectlocatie weergegeven. Het westelijke deel van de projectlocatie heeft een geluidsbelasting van 56 tot 60 dB, dat als matig wordt gezien. Het oostelijk deel heeft een geluidsbelasting van 51 tot 55 dB, wat als redelijk wordt gezien. Het voormalige hotelgebouw is reeds bestemd en ingericht voor het verblijf van mensen, waardoor het geschikt is voor dit doel. Bovendien is de verlenging van de noodopvang van tijdelijke aard, wat impliceert dat het woon- en leefklimaat op de locatie als aanvaardbaar kan worden beschouwd.



Figuur 8: Cumulatieve geluidsbelasting (bron: atlasleefomgeving.nl d.d. 2 maart 2024)

Concluderend, vanwege de tijdelijke aard van de voorgenomen noodopvang (minder dan 5 jaar) is een formele geluidstoetsing volgens de Omgevingswet en Aanvullingswet Geluid niet nodig. Ondanks een redelijke tot matige geluidbelasting op de locatie, is de bestaande bebouwing geschikt voor menselijk verblijf, waarbij aanvullend wordt opgemerkt dat het een tijdelijke situatie betreft. Hierdoor wordt het woon- en leefklimaat als aanvaardbaar beschouwd, waardoor geluid geen belemmering vormt voor de verlenging van de noodopvang.

4.7 Geur

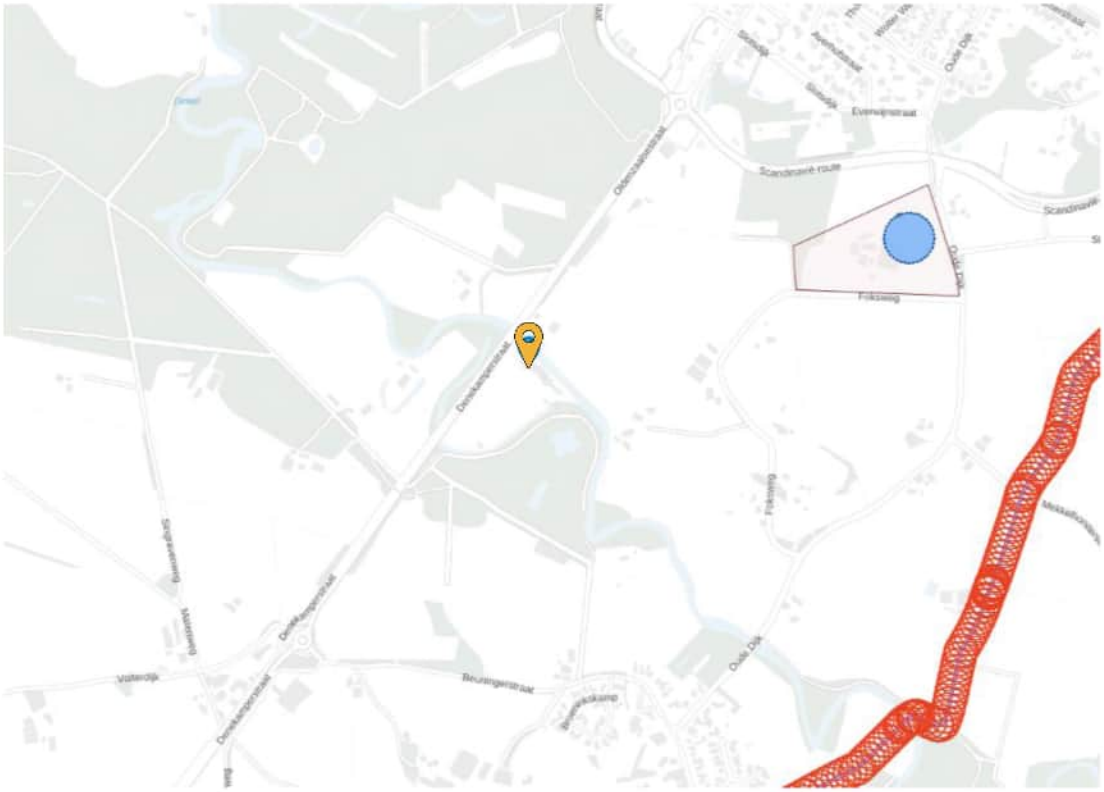
De verlenging van de noodopvanglocatie voor asielzoekers valt niet onder geurgevoelige gebouwen of locaties en staat evenmin vermeld als een milieubelastende activiteit met betrekking tot geur. Hierdoor vormt het aspect geur geen belemmering voor de verlenging van de tijdelijke asielopvang, wat resulteert in een evenwichtige toewijzing van functies.

4.8 Omgevingsveiligheid

Het transport, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen brengen risico's met zich mee door de mogelijkheid dat bij een ongeval gevaarlijke lading vrij kan komen. De discipline omgevingsveiligheid houdt zich bezig met het beheersen van de hieraan verbonden risico's voor mensen die zich in de nabijheid van gevaarlijke stoffen bevinden. De verbonden risico's moeten binnen de perken blijven. Hiervoor worden twee soorten risico's gehanteerd:

- Plaatsgebonden risico (PR) verwijst naar de kans per jaar dat een persoon die zich continu en onbeschermd op een bepaalde locatie bevindt, overlijdt als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Er geldt een grenswaarde van 10^{-6} per jaar voor het PR. Binnen deze PR 10^{-6} contour mogen geen (zeer) kwetsbare objecten en locaties aanwezig zijn. Voor beperkt kwetsbare objecten en locaties geldt de PR 10^{-6} contour als richtwaarde.
- Voor het groepsrisico wordt gewerkt met aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden geven aan waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, mogelijk onvoldoende beschermd zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Een aandachtsgebied fungeert als startpunt voor het denken over veiligheid en benodigde maatregelen. Binnen een (explosie- en brand)aandachtsgebied kan een gemeente voorschriftgebieden aanwijzen die worden opgenomen in het omgevingsplan. Daarbij blijft het groepsrisico (GR) wel in gebruik, waarbij het verwijst naar de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde wordt gebruikt als indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico.

De tijdelijke noodopvang is zelf geen risicobron, waardoor er geen risicobron aan de omgeving wordt toegevoegd. De tijdelijke noodopvang is niet gelegen in een PR contour of een ander aandachtsgebied. Er is daardoor geen sprake van een plaatsgebonden risico.



Figuur 9: Uitsnede risicokaart met risicobronnen in de omgeving van het projectgebied (bron: atlasleefomgeving.nl d.d. 3 maart 2024)

Bij de verlenging van de huidige situatie wordt het voormalige hotel (voor een periode van maximaal 2 jaar gebruikt als tijdelijke noodopvang van maximaal 94 asielzoekers. Het maximumaantal asielzoekers die straks op de locatie mogen verblijven is gelijk aan het aantal maximale gasten die op de vorige functie als hotel mochten verblijven. Het risico met betrekking tot de omgevingsveiligheid neemt dus niet toe, omdat het aantal mensen dat verblijft in het gebouw gelijk blijft aan de huidige situatie. De personendichtheid neemt niet toe waardoor de tijdelijk noodopvang geen invloed heeft op het groepsrisico.

Geconcludeerd kan worden dat het thema omgevingsveiligheid niet leidt tot belemmeringen voor de beoogde verlenging van de tijdelijke noodopvanglocatie.

4.9 Trillingen

De noodopvanglocatie is voorzien in een voormalig hotelgebouw waaraan geen externe fysieke wijzigingen plaatsvinden. Er worden daardoor geen trillingen veroorzaakt richting de omgeving toe met de verlenging van de beoogde tijdelijke opvanglocatie.

Daarnaast zijn gebouwen met een logiesfunctie geen trilling gevoelige gebouwen conform het Bbl. Een asielzoekerscentrum valt conform de Omgevingswet onder een logiesfunctie. Er hoeft daarmee niet verder getoetst te worden aan het aspect trilling. Het aspect trillingen leidt daarmee niet tot belemmeringen voor de beoogde verlenging van de tijdelijke asielzoekersopvang.

4.10 Welstand

Welstand ziet toe op de ruimtelijke kwaliteit, de coherentie en esthetische waarden, van de gebouwde omgeving. Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit kan alleen worden toegestaan als het bouwen van een bouwwerk niet in strijd is met de redelijke eisen van de welstand.

Bij een verlenging van de noodopvang wordt een bestaand hotelgebouw tijdelijk gebruikt voor de opvang van asielzoekers. Er vinden geen externe fysieke wijzigingen plaats. De coherentie en esthetische waarden van de gebouwde omgeving worden met de verlenging niet gewijzigd, het aspect ruimtelijk kwaliteit met betrekking tot de welstand levert geen belemmeringen op.

4.11 Archeologie en cultuurhistorie

Op de locatie van de tijdelijke asielzoekersopvang geldt een bestemming Waarde - Archeologie 2 (bestemmingsplan Buitengebied, 19 maart 2013). Binnen de Waarde - Archeologie 2 mogen geen grondroerende werkzaamheden plaatsvinden die groter zijn dan of gelijk zijn aan 2.000 m² en de activiteit op een grotere diepte dan 0,3 meter wordt uitgevoerd. Door middel van deze beperking beschermt het bestemmingsplan mogelijk aanwezige archeologische waarden.

Bij een verlenging van de noodopvang vinden geen grondroerende werkzaamheden plaats. Daarnaast zijn er geen nabijgelegen monumentale of cultuurhistorisch waardevolle objecten aanwezig. Ten aanzien van archeologie en cultuurhistorie zijn er daarmee geen belemmeringen voor de beoogde verlenging van de tijdelijke opvanglocatie.

4.12 Weging van het waterbelang

De noodopvang ligt aan rivier de Dinkel. Deze rivier is opgenomen in de legger van het Waterschap Vechtstromen. Er gelden geen beperkingen vanuit de legger op het perceel van voorgenomen verlenging. Met de verlenging van de noodopvang wordt geen verandering aangebracht aan de bestaande bebouwing en het verharde oppervlak. Er worden geen wijzigingen aangebracht aan bestaande watergangen en er worden geen nieuwe watergangen gegraven. Bovendien heeft het geen invloed op waterkeringen, omdat deze niet op de locatie zijn gelegen. De waterhuishouding blijft onveranderd. Aangezien de noodopvang tijdelijk is en geen impact heeft op de waterhuishouding, zijn er geen belemmeringen op het gebied van water voor de geplande verlenging van de tijdelijke opvang.

4.13 Bodem

De tijdelijke noodopvang betreft het gebruik van een bestaand hotelgebouw. Voor een verlenging van de opvanglocatie vinden geen grondroerende werkzaamheden plaats. Het aspect bodem is daarom niet relevant voor de verlenging van de noodopvang en vormt geen belemmering.

4.14 Bedrijven en milieuzonering

In het kader van een goede functie toedeling en een gezonde fysieke leefomgeving is het van belang dat bij de aanwezigheid van bedrijven in de omgeving van milieugevoelige functies (zoals bijvoorbeeld wonen):

- ter plaatse van deze gevoelige functies een goed woon- en leefmilieu wordt gegarandeerd;
- rekening wordt gehouden met de bedrijfsvoering en de milieuruimte van de betreffende bedrijven.

Een (buitenwettelijk) toetsingskader voor milieuzonering wordt geboden door de uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlands Gemeenten. Op basis van deze uitgave kan worden bepaald in hoeverre de inrichtingen en bedrijven gelegen in de nabijheid beperkend zijn voor het tot stand brengen van een goed woon- en leefmilieu in de omgeving van de milieugevoelige functie. In deze uitgave zijn per (milieu)categorie bedrijvigheid richtafstanden genoemd welke kunnen worden aangehouden ten einde de hinderlijke invloed van bedrijfsactiviteiten op gevoelige functies te beperken.

De richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype (zoals een rustig buitengebied, stiltegebied of natuurgebied). Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding.

Met de verlenging van een tijdelijke noodopvang voor asielzoekers wordt een milieugevoelige functie verlengd. In de nabije omgeving van het tijdelijke AZC bevinden zich:
- Woningen of woningen die geen invloed hebben op de zonering.
- Een bedrijf 'Actief Twente' die recreatieve uitjes verzorgd
- Een bedrijf die producten op mat maakt voor woningen

De afstand tot de bedrijven is 750 meter waarmee de afstand tot de tijdelijk noodopvang meer dan voldoende is en er voldaan wordt aan de VNG richtlijnen.

Er wordt voldaan aan de richtafstanden die vanuit de VNG 'Bedrijven en milieuzonering' worden geadviseerd. Vanuit het aspect milieuzonering gelden er daarom geen belemmeringen voor de voorgenomen verlenging van de noodopvang.

4.15 Sociale veiligheid

Naast het creëren van een aantrekkelijke en aanpasbare fysieke leefomgeving is het essentieel dat de leefomgeving (sociaal) veilig is in het gebruik. Het doel is dat mensen zich veilig voelen en dat deze veiligheid ook daadwerkelijk wordt ervaren. Verschillende factoren kunnen bijdragen aan (het gevoel van) meer veiligheid, zoals:
- Informeel toezicht op de openbare ruimte, waarbij er een gevoel van sociale controle is door aanwezigheid van anderen.
- Persoonlijke controle over de 'eigen' omgeving, waarbij mensen het gevoel hebben dat ze invloed hebben op hun directe omgeving en de veiligheid ervan.
- Het imago van het totale gebied, waarbij een positieve reputatie en uitstraling bijdragen aan een gevoel van veiligheid.

Door deze factoren te bevorderen, kan een leefomgeving worden gecreëerd die niet alleen aantrekkelijk is, maar ook als veilig wordt ervaren door de mensen die er gebruik van maken.

Om een veilige omgeving te garanderen voor de omgeving en de asielzoekers is er vanuit het COA op de locatie 24 uur per dag toezicht en begeleiding aanwezig. Op de tijdelijke noodopvanglocatie is 24/7 beveiliging aanwezig en zijn er 7 dagen per week COA-medewerkers aanwezig als aanspreekpunt voor de bewoners, begeleiding en om toe te zien op de naleving van de huisregels. Ook wordt de dagbesteding door deze medewerker verzorgt in samenwerking met de lokale school/opvangcentrum. Het COA heeft verder een pakket aan maatregelen getroffen om de sociale veiligheid in de omgeving van de opvang locatie te borgen in het verleden (afgelopen jaar) en de toekomst (aankomende 2 jaar). Het COA heeft hier continu afstemming over met de gemeente.

De gemeente is verantwoordelijk voor het monitoren van de effecten van de tijdelijke opvanglocatie in de omgeving en kan in overleg met het COA en de politie (aanvullende) maatregelen treffen. De politie is verantwoordelijk voor het handhaven van de openbare orde, onder gezag van de burgemeester en de opsporing bij eventueel gepleegde strafbare feiten onder gezag van het Openbaar Ministerie.

Op basis van de praktijk en de getroffen maatregelen kan worden geconcludeerd dat het aspect sociale veiligheid geen belemmering op levert voor de voorgenomen verlenging van de tijdelijke opvanglocatie.

5 Beperkingengebieden

Een beperkingengebied is een overkoepelend begrip dat wordt gedefinieerd in de Omgevingswet. Het beschrijft een gebied dat door het Rijk of de provincie is aangewezen, waar specifieke regels gelden voor activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor een specifiek werk of object. Dit zijn doorgaans gebieden in de nabijheid van wegen en waterstaatswerken waar beperkingen van toepassing zijn.

De tijdelijke noodopvang van asielzoekers, die in een voormalig hotelgebouw plaatsvindt, beoogd te worden verlengd met 2 jaar. Doordat het in een bestaand gebouw is gerealiseerd heeft het geen invloed op beperkingsgebieden. De projectlocatie ligt binnen het beperkingengebied van luchthaven Twente airport (zie paragraaf 3.2.2). Als beperkingengebiedactiviteiten rond luchthaven Twente airport zijn de volgende activiteiten aangewezen:

- Nieuwbouw van kwetsbare gebouwen;
- De bouw van woningen en andere geluidgevoelige bebouwing;
- Het oprichten van een obstakel die schade kan toebrengen aan vliegtuigen en bemanning bij het doorschieten op landingsbanen of te vroeg landen;
- Het oprichten van een obstakel dat naderings- en vertrekroutes onbruikbaar kan maken;
- Vogelaantrekkende activiteiten;
- Het gebruiken van een laserstraal die de vliegveiligheid kan verstoren.

Doordat er voor de verlenging van de tijdelijke opvang geen nieuwbouw plaatsvindt, maar gebruik wordt gemaakt van een bestaand gebouw, levert deze aanwijzing geen beperkingen op voor de verlenging van de tijdelijke opvanglocatie voor asielzoekers (van maximaal 2 jaar).

6 Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de maatschappelijke en economische haalbaarheid van de geplande verlenging van de noodopvang besproken. Ook wordt ingegaan op de verschillende mogelijkheden voor participatie die zijn gebruikt en/of zullen worden toegepast.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Financiering
Het COA draagt de verantwoordelijkheid voor de financiering van de uitvoering gedurende de exploitatieperiode van de noodopvang. Het COA huurt de projectlocatie en voert een maatschappelijke taak uit in opdracht van de overheid. De financiering van de opvang wordt ook door de overheid verzorgd, gezien de maatschappelijke rol van het COA in het realiseren van de opvangfaciliteiten.

Beheer
Fletcher verzorgt het beheer en onderhoud van het gebouw en het terrein gedurende het gebruik ten behoeve van de tijdelijke noodopvang. Na het vertrek van het COA kan de locatie weer gebruikt worden conform de geldende enkelbestemming uit het tijdelijke deel van het omgevingsplan van de gemeente Losser. Het tijdelijk gebruik van de locatie door het COA leidt niet tot onomkeerbare gevolgen die het toekomstig gebruik conform de geldende enkelbestemming in het tijdelijke deel van het omgevingsplan verhinderen.

Handhaving
De omgevingsvergunning BOPA is bindend voor zowel de overheid als de burger. De gemeente Losser heeft de primaire verantwoordelijkheid voor de controle en handhaving van deze vergunning. Het handhavingsbeleid van de gemeente Losser vormt de basis voor de handhaving binnen de gemeentegrenzen. Handhaving omvat alle acties gericht op het bevorderen van naleving van regelgeving en het beëindigen van overtredingen. Het doel van handhaving is het waarborgen van de bescherming van mens en milieu tegen ongewenste activiteiten en overlast. In het kader van handhaving vindt vanuit het COA afstemming plaats met zowel de gemeente als de politie.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Participatie

Bij het indienen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een BOPA is het vereist dat de initiatiefnemer aangeeft of er participatie heeft plaatsgevonden, op welke manieren en wat de resultaten hiervan zijn. Dit betekent niet dat participatie altijd verplicht is, maar het moet wel worden beschreven. Bovendien moet een ruimtelijk plan maatschappelijk haalbaar zijn. Dit houdt in dat de geplande verlenging van de tijdelijke noodopvang van asielzoekers, die mogelijk wordt gemaakt door het plan, besproken is met belanghebbenden. Omwonenden en omliggende bedrijven moeten betrokken zijn geweest bij het proces.

Het COA sluit met de communicatie participatie aanpak aan op de aanpak van de gemeente Losser. Hierbij neemt het COA de verantwoordelijkheid voor de participatiesdialoog. Uit een analyse van de omgeving blijkt de projectlocatie in een rustige landelijke omgeving te liggen. Het gebouw is omgeven door een aantal boerderijen, het dorp Beuningen en, iets verder gelegen, het dorp Denekamp met alle voorzieningen.

De omgevingsdialoog is gestart met het, samen met de wethouder van de gemeente Losser, persoonlijk bezorgen van een brief aan de directe omwonenden. Hierbij zijn keukentafelgesprekken gevoerd door het COA. Daarnaast is gelijktijdig een brief verspreid aan de overige omwonenden binnen een straal van 1 kilometer rondom de locatie. Kort daarna werd een informatiemoment georganiseerd, waar omwonenden en raadsleden vragen konden stellen over de plannen van het COA, veiligheid, dagbesteding, inburgering en vrijwilligerswerk. Tijdens dit informatiemoment zijn e-mailadressen verzameld van omwonenden die wilden deelnemen aan het omwonendenoverleg. Deze bijeenkomsten bieden omwonenden en het COA de gelegenheid om met elkaar in gesprek te gaan en afspraken te maken over de tijdelijke opvang. De afspraken worden opgenomen in de werkafspraken tussen de gemeente en het COA.

In totaal zijn er inmiddels zeven overlegmomenten geweest met omwonenden, waarvan de meest recente op 11 maart 2025 heeft plaatsgevonden. Tijdens deze bijeenkomsten stonden belangrijke thema's centraal, zoals het waarborgen van een veilige omgeving, verkeersveiligheid en sociale veiligheid. Ook is aandacht besteed aan de communicatie tussen de gemeente en de omwonenden, waarbij duidelijk werd dat de omwonenden niet tevreden waren over de

mate van transparantie in de communicatie. Dit punt is door de gemeente erkend en meegenomen als verbeterpunt voor de toekomst.

Een van de positieve uitkomsten van de omwonende overleggen was het plaatsen van nieuwe verlichting rondom de locatie, naar aanleiding van signalen van bewoners. Daarnaast is op 11 juli 2024 gebleken dat de omwonenden de situatie in het hotel als rustig ervaren. Ondanks deze positieve indrukken blijven de meeste omwonenden geen voorstander van een verlenging van de tijdelijke opvang. Zij benadrukken hierbij het belang van transparante communicatie door de gemeente in het verdere proces

Van het omwonenden-overleg worden notulen opgesteld. De notulen van de gespreksverslagen zijn samengevoegd met het verslag van de omgevingsdialoog en als bijlage bijgevoegd bij deze motivering (zie bijlage).

Op de website van de gemeente wordt informatie over de tijdelijke noodopvanglocatie gepresenteerd, en het COA levert een vragen en antwoorden (QA) sectie aan. Deze QA wordt regelmatig bijgewerkt om de meest actuele informatie te verstrekken. Vanaf het moment dat de locatie operationeel is, blijft het COA 24/7 bereikbaar via telefoon en e-mail om vragen, opmerkingen en overleg te faciliteren.

6.2.2 Advies en instemming

De gemeenteraad van de gemeente Losser heeft gevallen aangewezen waarin een bindend adviesrecht voor een omgevingsvergunning, waarvoor het college van B en W bevoegd gezag is, geldt. De tijdelijke asielzoekersopvang valt onder de volgende categorie waarvoor een bindend adviesrecht geldt binnen de gemeente losser:

- *''Huisvesting van arbeidsmigranten, asielzoekers en vluchtelingen, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met door een door de raad vastgestelde ruimtelijke visie of vastgesteld ruimtelijk beleidskader''.*

De advisering over de omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt in de besluitvormingsprocedure gepast.

6.2.3 Vaststellingsprocedure

De aanvraag om de omgevingsvergunning heeft onder andere betrekking op het toestaan van een gebruik in afwijking van het geldend omgevingsplan. Op de aanvraag is conform artikel 16.62 Omgevingswet de reguliere procedure van titel 4.1 Algemene wet bestuursrecht van toepassing. De beslistermijn is acht weken met een mogelijkheid van een eenmalige verlenging van 6 weken. Na besluitvorming is een beroep mogelijk op het besluit.

7 Belangenafweging en conclusie

7.1 Is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locatie?

Voorliggende motivering onderbouwd dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Het betreft een verlenging voor het gebruik van een voormalig hotel voor een tijdelijke asielzoekersopvang. Na het gebruik van het gebouw voor een noodopvang, wordt de hotelfunctie weer teruggebracht op de locatie. De verlenging van de tijdelijke noodopvanglocatie met 2 jaar veroorzaakt geen belemmeringen richting de omgeving. Ook heeft het geen negatieve invloed op de omgeving. Doordat het voormalige (hotel)gebouw tijdelijke een andere functie invult, maar nog steeds overnachting biedt aan hetzelfde aantal mensen, verandert er weinig aan de (fysieke) situatie. Ook worden er geen fysieke wijzigingen aan het pand aangebracht. Na afloop wordt de situatie weer teruggebracht zoals het in de vorige situatie was.

7.2 Conclusie

Deze ruimtelijke motivering dient ter motivering voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, waarmee de verlenging van het tijdelijke gebruik van het voormalige hotel als asielzoekersopvang in afwijking van het omgevingsplan mogelijk wordt gemaakt. In voorgaande hoofdstukken is de voorgenomen verlenging getoetst aan het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid en is onderbouwd dat dit past binnen de genoemde beleidskaders. Daarnaast is het voornemen getoetst aan effecten op de fysieke leefomgeving. Bij deze verschillende thema's is geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn, of negatieve effecten op de thema's optreden, bij het verlengen van de tijdelijk noodopvang van asielzoekers voor een periode van 2 jaar. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Bovendien gaat de aanvraag voor de omgevingsvergunning uit van een tijdelijk periode van 2 jaar. Hierbij is het aannemelijk dat de opvang na deze periode wordt beëindigd, omdat de huurovereenkomst afloopt.

Het verlenen van een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor het tijdelijk gebruik van het pand aan de Denekamperstraat 48 te Beuningen voor de noodopvang van asielzoekers voor een periode van maximaal 5 jaar (tot en met 28 mei 2025) is, gelet op het voorstaande, aanvaardbaar. Hierbij zijn ook betrokkenen meegenomen en zijn hun belangen tot uitdrukking gekomen.

Bijlage A Stikstofberekening

Bijlage B Verslagen omgevingsbijeenkomsten

COA Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Verslag

naam overleg: Omwonenden overleg Losser
datum overleg: 11 juli 2024
tijdstip: 19.00-20.00 uur

1. **Opening en vaststelling agenda**
   - Een ieder wordt welkom geheten bij het tweede omwonenden overleg door COA georganiseerd.

2. **Inbreng COA**

   Bezetting

   Er verblijven 94 bewoners in het hotel, tussendoor uit en instroom.
   - 0 t/m 18, 24 personen
   - Totaal mannen: 68 p. waarvan 13 onder de 18
   - Totaal vrouwen: 26 p. waarvan 11 onder de 18
   - Gezinnen: 9 gezinnen
   - Inburgering: 55 bewoners

   Land van herkomst
   - Syrië: 60 bewoners
   - Irak: 11 bewoners
   - Yemen: 5 bewoners
   - Soedan: 4 bewoners
   - Jamaica: 3 bewoners
   - Somalië: 2 bewoners
   - Zimbabwe: 3 bewoners
   - Eritrea: 1 bewoner
   - Turks: 1 bewoner

   Incidenten sinds instroom bewoners
   - kamergenoten onderling woordenwisseling over schoonmaak.
   - 4x roken op het balkon

   Onderwijs
   - De basisschoolkinderen gaan naar de Regenboog in Oldenzaal.
   - ISK leerlingen hebben samen met hun ouders intakes gehad (Enschede) starten na de schoolvakantie.

   Trainingen
   - WLCL (wonen en leven op een COA locatie) is gestart. Er wordt extra aandacht besteed aan de drukke straat, veiligheid/veilig verkeer. We blijven het aankaarten/benoemen.

3. **Inbreng omwonenden**
   - Wijkagent heeft omwonenden aan de Denekamperstraat bezocht. Hij is niet aan de Foksweg geweest. Afgelopen week reed er politie met sirene, ging deze naar het COA? Nee, dan was het hier benoemd.
   - Omwonenden geven aan verbaasd te zijn dat er 94 bewoners in het hotel verblijven, het lijkt rustiger. Waar zijn alle mensen? Je ziet weinig mensen buiten, weinig kinderen buitenspelen. Mensen gaan regelmatig naar familie op bezoek. In principe zijn ze alleen

verplicht om zich op maandag te melden tijdens de meldplicht. Verder zijn ze vrij om te gaan en staan waar ze willen.
- Bewoners fietsen met 3 personen naast elkaar en lopen met 4 naast elkaar. Graag ook benoemen tijdens de training.
- Dinsdagavond 20.30 uur stopte er een auto met Duits kenteken uit Dortmund bij het tankstation. Er stapte een man uit met plastic tas en blikje bier in de hand. Mocht dit weer opvallen dan indien mogelijk kenteken noteren en doorgeven aan de wijkagent.
- Rond 18.15 uur fietste er een jongen van ongeveer 6 jaar alleen op de fiets/mountainbike weg oversteken. WB oppakken
- Mensen bij tankstation moeten door het tunneltje lopen, maar lopen over de rotonde. Er hangt een erg klein bordje, niet opvallend. Over rotonde mag niet gelopen of gefietst worden. Meenemen in training.
- Er zijn na het vorige overleg geen mensen meer op het erf geweest. Met hotelgasten is dit ook wel gebeurd.
- Het hek achter het hotel blijft afgesloten. Er staat een extra hek met slot eraan. Dit hek is van de van Heek stichting. Omdat het bos bij de stichting hoort, mogen zij dit afsluiten.

4. Inbreng gemeente
- Verlichting: medio juli zou verlichting geplaatst worden door de provincie maar staat er nog niets. Volgende week wordt hier contact over opgenomen. → na afloop van het overleg blijkt dat men bezig is met de verlichting te plaatsen.
- Statushouders (gekoppeld aan Losser) hebben gesprek met de gemeente Losser gehad. De meeste mensen spreken al redelijk goed Nederlands. De werkachtergrond van de mensen varieert van leerkrachten tot bouwvakkers. Er is een uitzendbureau geweest en heeft gekeken of er bewoners gematcht kunnen worden.

5. Inbreng wijkagent
- De wijkagent kon niet aanwezig zijn. Vanuit zijn ronde langs omwonenden zijn geen klachten naar voren gekomen.

6. Mededelingen rondvraag

- Gemeente Losser is gestart met gesprekken met de eigen vergunninghouders.
- Dinkelland gaat starten met gesprekken met vergunninghouders.
- Er lopen gesprekken met het Fundament over vrijwilligerswerk.
- Er is een kalender gemaakt met activiteiten voor de kinderen in de zomer.
- De speeltoestellen worden deze week geplaatst
- Er is een Instagram account aangemaakt over activiteiten: www.instagram.com/coa_noodopvanglosser
- Voor het volgende overleg houden we het bij deze groep. De uitnodigen worden per mail verstuurd. Mocht een van de buren ook meewillen is hij/zij welkom. Wel graag van te voren aanmelden.
- Valt het mee of tegen met de opvang in het hotel? In deze bezetting met de huidige categorie bewoners is het goed. De rust en dag/nachtritme lijkt ook normaal. In de avond is er iets meer lawaai doordat het langer licht is.
- Doorstroom van bewoners is niet in handen van het COA. Dit ligt ook aan het woningaanbod etc. Aanbod van woningen wordt minder en lastiger. Mensen blijven hierdoor langer in een AZC of noodopvang. In Losser hebben we alleen Domijn als woningstichting. Als er 10

woningen zijn, dan gaan deze niet allemaal naar de statushouders. Er moeten meer mensen bediend worden maar het is ook niet de bedoeling dat alle statushouders bij elkaar geplaatst worden. Zolang er geen woningen zijn, blijven mensen in de opvang en blijft de samenstelling in het hotel zoals het nu is.
- Mooi om te zien dat alle kinderen samen voetballen.
- Kunnen de kinderen van de opvang, in het hotel zwemles krijgen? COA is dit aan het uitzoeken.

Volgend omwonenden overleg

- Volgend overleg: **donderdag 12 september** 19.00 – 20.00 uur.

COA Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Verslag

naam overleg: Omwonenden overleg Losser
datum overleg: 10 juni 2024
tijdstip: 19.00-20.30 uur

1. **Opening**
   - Welkom.
   - Korte lijnen, als er iets is contact opnemen.

2. **Inbreng COA**
   - Op dit moment vangen we 94 bewoners op. Zij zijn afkomstig uit de volgende landen:
     68 personen uit Syrië
     11 personen uit Irak,
     4 personen uit Jemen,
     3 personen uit Zimbabwe
     2 personen uit Somalië,
     4 personen uit Soedan
     1 persoon uit de Westelijk Jordaanoever,
     1 persoon uit Turkije.

     Hier van zijn:
     59personen statushouders
     35 personen onder de 18
     9 gezinnen
     70 mannen en
     24 vrouwen.
     De kinderen zijn veelal jongetjes en tellen mee in aantal mannen.

   - Kinderen zijn aangemeld voor de scholen.
   - Er wordt aandacht besteed aan de veiligheid en oversteken van de weg. Zowel voor lopen als fietsen.
   - Er zijn: 2 personen die rondom hotel schoonhouden en 2 vertalers. Dit is in kader van de zelfwerkzaamheid. Zelfwerkzaamheid is klussen doen voor een vergoeding. De mensen hebben een dagbesteding en ontvangen een kleine vergoeding.
   - Bewoners hoeven niet verplicht op een tijd binnen te zijn. De enige verplichting is het melden op maandag bij de meldplicht. Hier moet iedereen zich persoonlijk melden.
   - De camera's die bij het hotel staan, zijn alleen op het hotel gericht en niet op de straat etc..
   - De fietsen die we van de gemeente hebben gekregen, worden gebruikt via een leensysteem.
   - Veiligheid verkeer: er wordt voorlichting gegeven en regels uitgelegd.
   - Woonbegeleiders, programmabegeleiders en casemanagers hebben gesprekken met bewoners. De gesprekken gaan over inburgering maar ook waar nodig over terugkeer naar eigen land.
   - De poort achter het hotel is dicht en blijft dicht.

3. **Inbreng omwonenden**
   - Wanneer komt de verlichting langs de weg? Er waren een aantal maatregelen/voorwaarden die gerealiseerd zouden voor de komst van de asielzoekers. De borden staan er wel.

- Er ligt een motie vanuit de raad. Er zou binnen een redelijk termijn iets gedaan worden aan de verlichting. Gemeente neemt dit mee → Inmiddels heeft de provincie aangegeven dat zij medio juli de verlichting gaat plaatsen.
- Bewoners lopen naar het dorp, in groepen van 10 tot 12 personen. Ze lopen dan met 3 personen naast elkaar. Er zijn ook mensen op privé terrein geweest, op verzoek vertrekken de mensen wel. In de trainingen wordt aandacht besteed aan veiligheid.
- Voorlichting, kan deze ook verkeersveiligheid gaan. Er fietsen fietsers op de rijbaan etc. nu rijden ze 50 maar straks mogen ze weer 80 op de weg.
- Er liggen langs de weg bekertjes, op het terrein wordt al schoongemaakt, we willen ook mensen een maal per week langs de weg laten lopen om rommel op te ruimen, in kader van zelfwerkzaamheid (ZWH).
- Statushouders mogen werken, is daar al iets over bekend? Er wordt besproken wat mensen kunnen etc. Om de statushouders aan werk te helpen, wordt contact gelegd met bedrijven in de regio.
- Kinderen gaan naar Oldenzaal naar school i.v.m. met de taal. Die moeten ze eerst leren en daarna kunnen ze naar regulier doorstromen. Het verschilt per kind hoe lang dit duurt.

4. Inbreng gemeente

- De taakstelling voor koppeling van statushouders aan gemeenten, wordt per half jaar bepaald. Elke gemeente krijgt een aantal statushouders. Het is niet zo dat nu de noodopvang hier staat, de mensen aan deze gemeente worden gekoppeld. Er wordt landelijk gekeken welke gemeente al wel of niet voldoende heeft gedaan. Het COA heeft verschillende criteria waardoor mensen gekoppeld worden aan een bepaalde gemeente, denk aan bijvoorbeeld familie dat al in de buurt woont etc.
- Een aantal mensen in het hotel zaten op andere locaties. Ze zijn hier gekomen omdat ze gekoppeld zijn aan de gemeente. Hierdoor kunnen zij sneller starten met inburgeren.
- De gemeente gaat met de statushouders die aan Losser gekoppeld zijn in gesprek om te bespreken hoe er gestart kan worden met inburgeren (scholing/werk).
- De gemeente heeft fietsen geregeld voor de asielzoekers in het hotel. Hiervoor heeft het COA een uitleensysteem.
- De gemeente heeft samen met COA gekeken naar welke scholen de kinderen kunnen gaan. De kinderen gaan voor het basisonderwijs naar De Regenboog in Oldenzaal en voor het voortgezet onderwijs naar het ISK in Enschede.

5. Inbreng wijkagent

- De wijkagent probeert wekelijks een ronde te maken en langs te komen op locatie. Om een praatje maken met bewoners en met medewerkers.
- Mocht er een incident zijn waarbij asielzoekers betrokken zijn, wordt de normale procedure aangehouden.
- Hoe ervaren we de dynamiek in de groep van bewoners? Mensen komen uit andere locaties waar ze zelf mochten koken. Hier kan dit niet meer en zijn ze gebonden aan 3 eetmomenten. Heeft een bewoner een bijzondere afspraak dan krijgt hij op een ander moment eten. Veelal zijn de mensen blij dat ze hier mogen zijn en komen naar de medewerkers. Maken vaak een praatje. Voor de mensen voelt het nu als hun thuis en ze willen graag wat doen.

COA Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Verslag

Frequentie omwonenden overleg
Volgend overleg: donderdag 11 juli 19.00-20.00 uur

Daarna in september, omwonende vraagt of dit vóór het evaluatiemoment met de gemeente kan.

Hoe vonden omwonenden de locatie?
De locatie ziet er netjes uit. De ruimtes en muren zijn wel erg kaal. En de recreatiezaal kan wat gezelliger gemaakt worden, het COA is daar nog mee bezig.
Er worden nog speeltoestellen voor de kinderen geplaatst.

Gemeente Losser

COA

Verslag omwonendenoverleg tijdelijke opvang Dinkeloord, 22 – 4 - 2024,
Locatie 't Sterrebos in Beuningen.

Aanwezig: 39 omwonenden, 4 medewerkers gemeente, wijkagent, 2 COA medewerkers

Welkom door gemeente Losser

1. **Stand van zaken**
   De medewerker van de gemeente geeft aan dat het proces rond de tijdelijke opvang in hotel Dinkeloord is doorkruist door het bericht van afgelopen vrijdag over de komst van het AZC Dinkelland.
   Omwonenden geven aan dat ze erg zijn geschrokken van het bericht over AZC Dinkelland. Ze zijn het er niet mee eens. De brief over het nieuw te openen AZC Dinkelland werd op vrijdag om 15.00 uur bezorgd, in de ochtend stond het bericht al online.

   De gemeente geeft aan dat dit een besluit is van de gemeente Dinkelland en dat er vanuit de gemeente Losser dus niet veel over kan worden gezegd. De gemeente Dinkelland organiseert nog een informatieavond over AZC Dinkelland. Wanneer is nog niet bekend. Informatie hierover zal tzt te vinden zijn op de website van de gemeente Dinkelland: Plan locatie azc Denekamp | Gemeente Dinkelland

   Omwonenden vragen naar de raadsleden en de wethouder van de gemeente Losser. Waarom zijn zij niet aanwezig?
   Een omwonende geeft aan brieven/mails te sturen naar de gemeenteraadsleden en griffier. Voor haar gevoel komen deze niet aan bij de raadsleden. Omdat er geen reactie komt op de inhoud en vragen, alleen een bericht dat de brief doorgestuurd zal worden. De aanwezige medewerker van de gemeente, zal aan de griffier vragen te reageren op de brieven van mevrouw.

   Bij geen enkel omwonendenoverleg is een raadslid geweest. De stukken voor raadsvergaderingen komen online nadat het inspraakmoment is geweest. Dan zijn stukken te laat, aangegeven wordt dat men vindt dat dit lijkt op bewust informatie achterhouden.
   De reactieformulieren die ingevuld zijn, zijn wel bij de raadsleden aangekomen en zaten bij de stukken voor de raadsvergadering.
   Omwonenden geven aan dat ze teleurgesteld zijn over de raadsvergaderingen, waarin niet over signalen vanuit de buurt is gesproken. Ze stellen dat de wethouder het beeld schetste dat Beuningen de opvang welwillend ontvangt, maar dat klopt niet.

   Omwonenden vinden dat wethouders/raadsleden verantwoordelijkheid moeten nemen en aanwezig moeten zijn bij de omwonendenoverleggen.

Gemeente Losser

COA

De bestuursovereenkomst Dinkeloord is nog niet getekend. De N342 is een issue voor de veiligheid van de bewoners van de opvang, daarom heeft de gemeenteraad bepaald dat dit geregeld moet zijn met de provincie voor ondertekening van de bestuursovereenkomst. Dit weekend stond in de krant dat er werkzaamheden zijn rond de N342 en de parallelweg soms deels wordt afgesloten. Omwonenden vragen zich af wat het effect hiervan is op de verkeersveiligheid rond de opvang.

De bestuursovereenkomst Dinkeloord is een zaak tussen 2 partijen; het college van de gemeente Losser en het bestuur van het COA. Pas als de bestuursovereenkomst is getekend, kan de vergunning worden verleend. Als de bestuursovereenkomst getekend is, wordt deze openbaar gemaakt.

Er zijn nu al wel werkzaamheden in het hotel. Dit zijn voorbereidingen van het COA op de opvang. Alles wat binnen de huidige vergunning mag worden uitgevoerd, mag alvast gedaan worden.

Waarom 2 locaties zo dichtbij elkaar, wat kan het COA hierover aangeven? Het zijn twee verschillende locaties, 2 gemeentes, maar wel met dezelfde omwonenden. En dat heeft erg veel impact op de omwonenden.
COA geeft aan: COA is een uitvoeringsorgaan. Het COA krijgt de opdrachten van het ministerie van Veiligheid en Justitie, daar wordt het beleid bepaald. De spreidingswet is nu aangenomen, dus elke gemeente dient opvang te realiseren. Gemeenten geven aan COA door waar ruimte is voor een opvang.

Het omwonendenoverleg gaat straks over naar het COA. Zij gaan de uitnodigingen versturen aan de hand van maillijst die door gemeente is bijgehouden (van alle eerdere bijeenkomsten), als mensen toestemming hebben gegeven dat hun gegevens met COA mogen worden gedeeld.

Een omwonende geeft aan dat de meeste mensen nu aansluiten bij het omwonendenoverleg uit protest tegen de opvang en vraagt zich af hoeveel mensen er straks overblijven.
Het COA geeft aan dat ze vaker meemaakt dat omwonenden aangeven geen opvang in de buurt te willen, maar wel willen aansluiten bij de overleggen, zodat ze mee kunnen praten over de manier waarop zaken gaan. Vaak wordt de groep na verloop van tijd wel kleiner.
Een van de omwonenden geeft aan niet tegen asielzoekers te zijn, maar tegen de manier waarop het verloopt. Een groep van 94 mensen is te veel voor het dorp.

Vaststelling verslag vorige keer
Tijdens de vorige vergadering zijn aanwezigen in groepen uiteen gegaan. Er zijn verschillende thema's besproken waarvan de uitkomst op flipovers is gezet. De foto's van de flipovers zijn in de notulen opgenomen. Er ontbreekt helaas 1 foto van 2 post-its met belangrijke notities op. Deze foto wordt alsnog toegevoegd.

Gemeente Losser

COA

Meldkaart
De meldkaart is bijna klaar en zal daarna verstrekt worden. Op openbare locaties rond de opvang komen de kaarten fysiek te liggen, de meldkaart wordt digitaal verstuurd naar de mailadressen die bekend zijn bij de gemeente. Kan de kaart ook per post verstuurd worden? Verzoek wordt meegenomen naar de gemeente.

Veilige omgeving
Het hek langs de Dinkel houdt op als je via de poort het hotel uitgaat. Er is gezegd dat de meeste omwonenden willen dat de poort achter het hotel dicht blijft in het kader van veiligheid. Dit wordt aangepast in het verslag.
Kunnen omwonenden het welkomstboekje voor bewoners inzien/ontvangen? Tzt kan men het definitieve boekje ontvangen.

Sociale veiligheid
Als er iemand in de tuin of op erf etc. loopt kan het COA gebeld worden. Hoe herken ik iemand als asielzoeker? Hoe weet ik dat het iemand van Dinkeloord is? Bewoners hebben een COA-pas ter identificatie, daarop staat de locatie waar zij wonen. Als burger mag je iemand niet om een ID vragen, dus ook niet aan een asielzoeker. Een armband of ander herkenningsteken kan en mag niet.

Een omwonende geeft aan dat hij het gevoel heeft dat hij uitgelachen wordt om zijn gevoel van (on)veiligheid en dat niet wordt geluisterd naar de gevoelens van de omwonenden. COA reageert dat er niet wordt gelachen. We proberen de vragen van alle omwonenden zorgvuldig te beantwoorden en nemen de signalen serieus.
Het COA is een uitvoerende organisatie van ministerie en overheid. COA kan als orgaan geen beslissingen te nemen. Wij voeren uit wat de overheid aangeeft.

Er wordt nog een aantal losse vragen behandeld:

De duur van de opvang in Dinkeloord is vastgesteld en is opgenomen in de overeenkomst. De opvang zal een half jaar met evt. verlenging van een half jaar (dus maximaal 1 jaar) openblijven. Deze periode staat vast, de vergunning is leidend.

Kunnen de asielzoekers niet op een leegstaand vliegveld geplaatst worden?
Op het oude vliegveld in Enschede zijn al 550 mensen geplaatst. Naar dit soort mogelijkheden wordt dus wel gekeken.

Had het COA verwacht dat ze een warm welkom zouden krijgen?
In de beginfase is er vaker tegenwerking en zijn er zorgen vanuit omwonenden en later blijkt dat mensen ook complimenten geven over hoe het verloopt.

Gemeente Losser

COA

Wat vindt COA van de manier waarop de gemeente dit aan heeft gepakt?
De medewerkers van COA en van de gemeente Losser doen hun best om de opvang zo goed mogelijk te realiseren. De bestuurders nemen de besluiten, wij zijn van de uitvoering.

Als de poort achter het hotel wordt afgesloten, gaan bewoners bij brand/calamiteit de weg op. De gemeente moet bekijken of dit qua veiligheid mogelijk is.

Hoe gaat de gemeente ons ontzorgen qua veiligheid? Er wordt gewezen naar de wijkagent. Maar een wijkagent kan dit niet alleen. De gemeente moet aangeven wat ze gedaan hebben aan de punten op de kaart. Wat doen ze aan de veiligheid van omwonenden? COA is verantwoordelijk voor de veiligheid in Dinkeloord en op het terrein. Daarbuiten is verantwoordelijkheid van de gemeente, het is een openbare weg. De omwonenden willen graag meer duidelijkheid over wat er concreet gebeurt op het gebied van veiligheid.

Hoe zit het qua veiligheid tussen Dinkelland en Losser? Gemeenten zijn in gesprek met elkaar waar samengewerkt kan worden. Een boa mag alleen handhaven in de eigen gemeente . Veiligheid van de weg is tussen gemeente en provincie. Wat is de oplossing voor het oversteken bij Dinkeloord? Omwonenden willen duidelijkheid van de gemeente wat wel of niet is gedaan.

Omwonende: wat is er gedaan met betrekking tot veiligheid van de kinderen? Er is angst dat er iets mis zal gaan met hun kinderen.

Volgende overleg willen omwonenden graag antwoorden op de vragen. Graag voor het tekenen van de overeenkomst, anders gaat de gemeente voorbij aan de geloofwaardigheid. En doet men alles waar zij voor staan geen eer aan.
De aanwezige medewerkers gemeente doen de toezegging de wethouder morgen bij te praten.

Omwonenden willen graag weten wat er is teruggekoppeld en dat het zeker is dat de besluiten besproken worden voordat de bestuursovereenkomst wordt getekend. Dit zal in het volgende omwonendenoverleg worden besproken met de omwonenden.

Is er juridisch nog iets te doen aan het plan? Als er geen vergunning verleend is, kan het COA nog niet beginnen met opvangen.

Omwonenden geven nogmaals aan dat zij niet zitten te wachten op asielopvang.

2. Sluiting

De avond wordt afgesloten en iedereen wordt bedankt voor de komst. Het volgende omwonendenoverleg staat gepland voor maandag 6 mei 2024, 19.00 uur bij cafe-restaurant 't Sterrebos, te Beuningen.

Gemeente Losser





Gemeente Losser

COA

Omwonendenoverleg tijdelijke opvang Dinkeloord, 8-4-2024,
Locatie 't Sterrebos in Beuningen.

Aanwezig: +- 35 omwonenden, 6 medewerkers gemeente Losser, 4 COA-medewerkers.

Welkom door gemeente Losser

Verslag vorige keer wordt vastgesteld.
Naar aanleiding van het verslag meldt de gemeente dat wethouder Oosterbroek een bezoek heeft gebracht aan de locatie van het Leger des Heils aan de Paandersdijk. Er waren bij het Leger des Heils geen recente signalen bekend over overlast, maar mochten omwonenden overlast ervaren, dan kan dit altijd gemeld, tel. 06-15675499.
Enkele aanwezigen melden dat ze geen uitnodiging hebben ontvangen. Zij kunnen hun mailadres doorgeven, zodat ze op de verzendlijst komen.

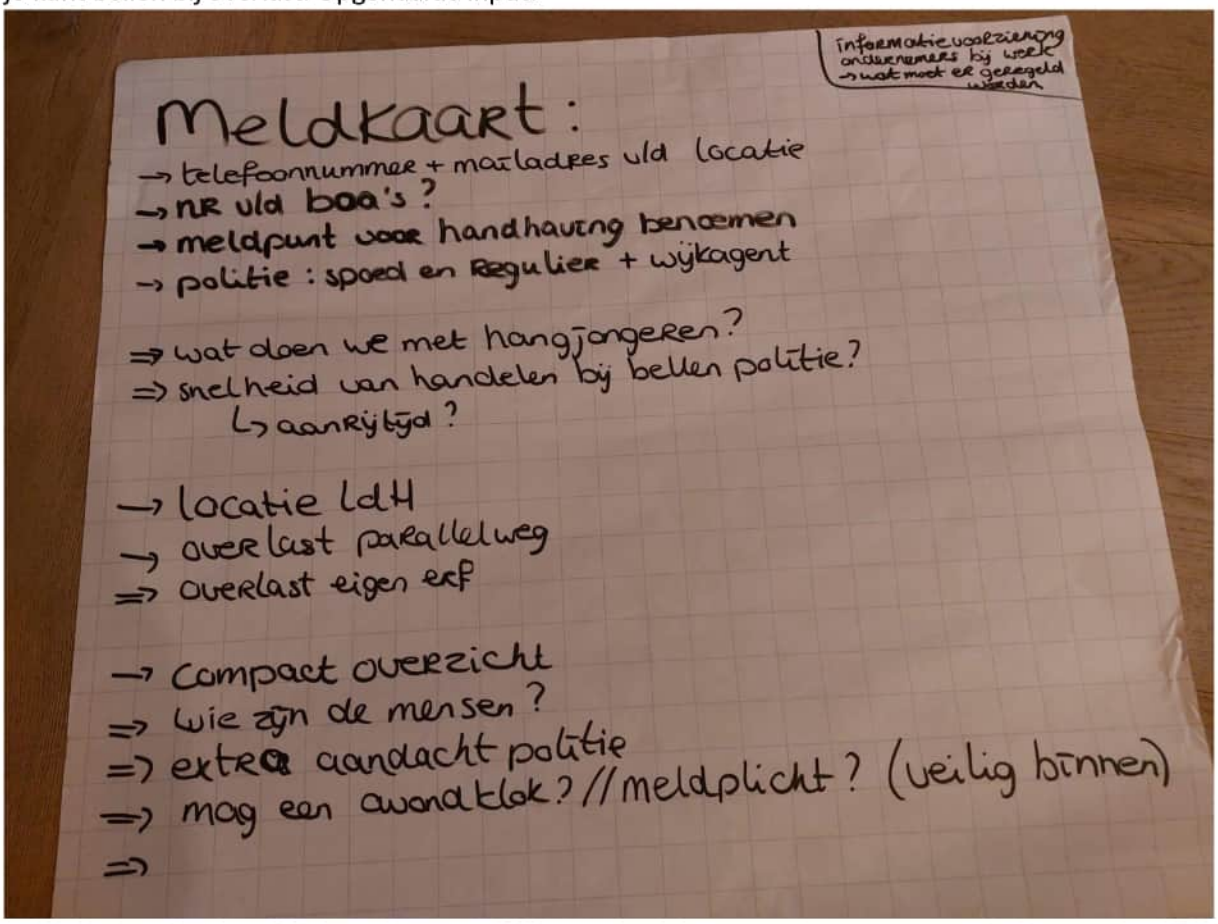
Vanavond gaan we in vier groepen praten over veiligheid:

1. Meldkaart
2. Omgevingsregels/ veilige omgeving
3. Verkeersveiligheid
4. Sociale veiligheid

Het is een carrousel; iedereen komt over elk thema aan het woord.
De input die vanavond wordt opgehaald wordt gebruikt in bijvoorbeeld de bestuursovereenkomst, het veiligheidsplan, en de leefregels voor de asielzoekers.

1. **Meldkaart**

Een meldkaart is een A4 met daarop belangrijke telefoonnummers van verschillende organisaties die je kunt bellen bij overlast. Opgehaalde input:



Er is input gegeven op de onderdelen die op de meldkaart terug moeten komen die gemaakt wordt voor de locatie Dinkeloord (aangegeven met ->).

Het verzoek van de omwonenden is om de meldkaart zo compact mogelijk te houden. Naast concrete punten zijn er ook zorgpunten benoemd, die bij een ander thema als input meegenomen kan worden (aangegeven met =>).

Een van de omwonenden heeft aangegeven graag te willen ondersteunen in de informatievoorziening van ondernemers wanneer zij asielzoekers (tijdelijk) in dienst willen nemen (aantekening rechts bovenaan). Dit is geen input voor de meldkaart, maar nemen we mee in het vervolgproces.

2. Veilige omgeving

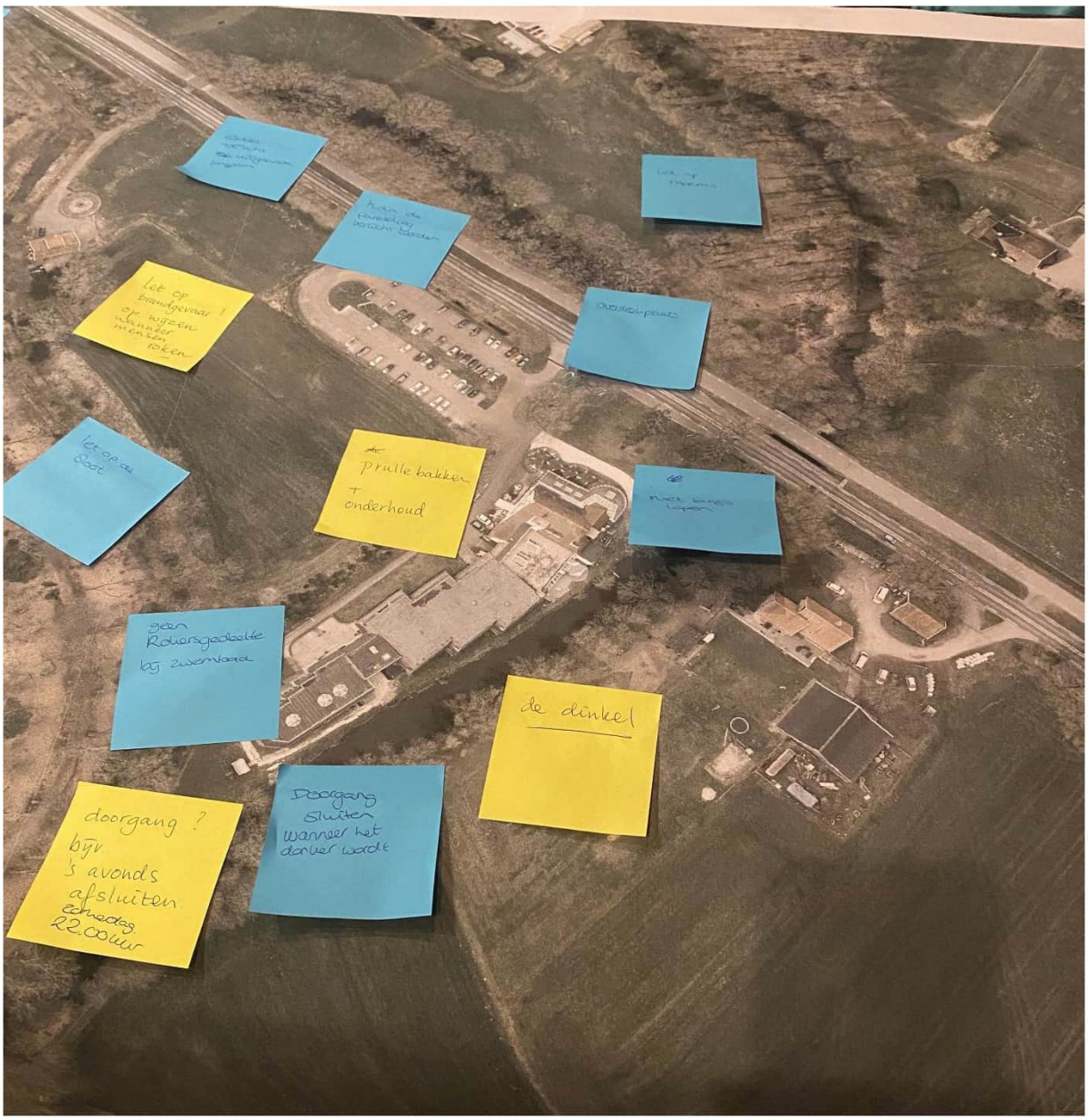
We hebben met de omwonenden gekeken naar de omgeving van hotel Dinkeloord. Wat zijn gevaarlijke plekken? Waar moeten we in de omgevingsregels rekening mee houden?

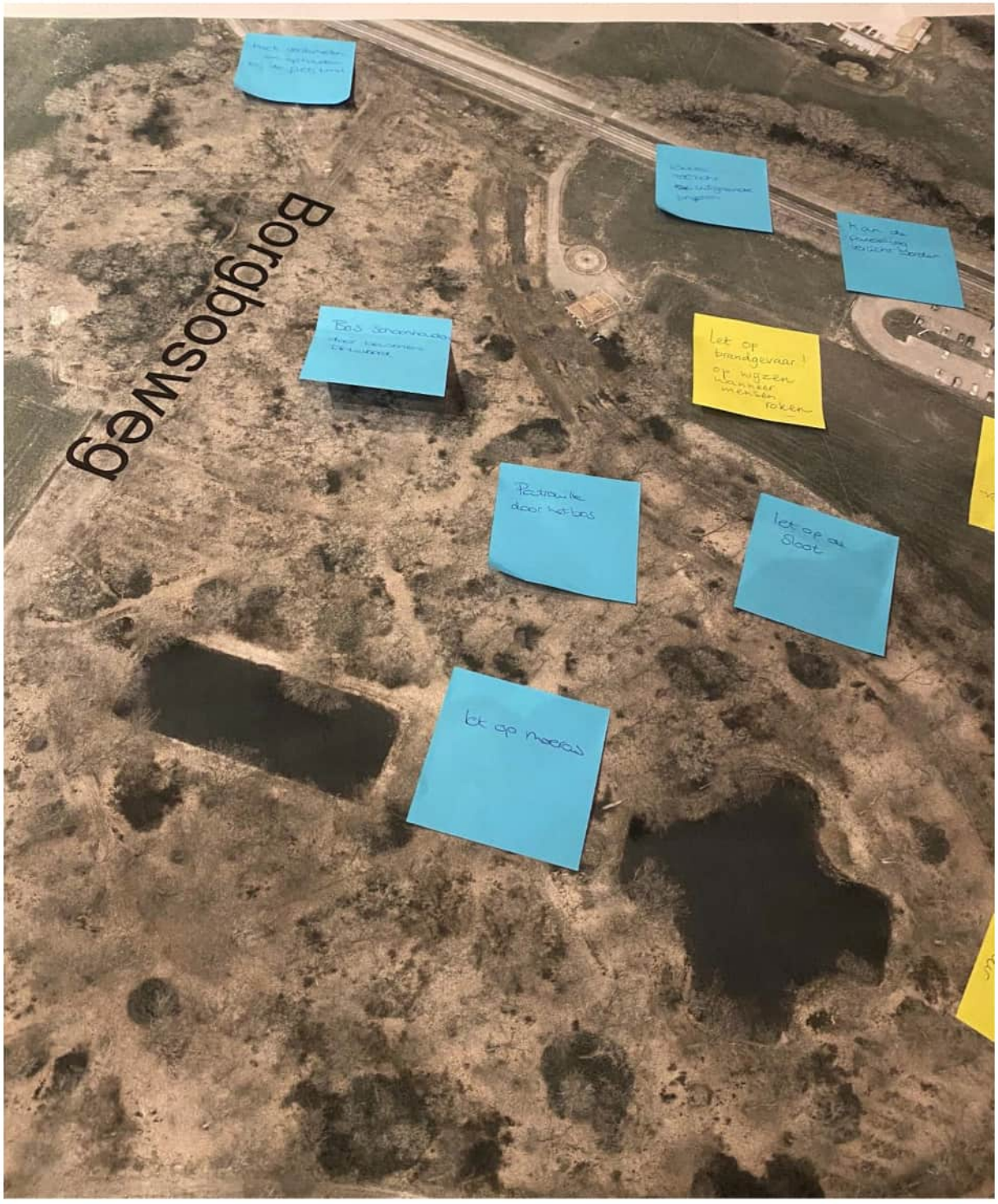
Er zijn verschillende punten aangegeven om op te letten in de omgeving. In het bos achter hotel Dinkeloord ligt een moeras en zijn twee grote waterpoelen. Er is ook een sloot die niet goed op de luchtfoto te zien is die mogelijk gevaarlijk is. De Dinkel blijft een plek van zorg. Langs het hotel worden hekken geplaatst. Zodra men aan de achterkant van het hotel door de poort gaat, is er geen hek meer langs de Dinkel. Door middel van foto's en een plattegrond kunnen deze plekken opgenomen worden in het welkomstboekje voor de asielzoekers.



Het verzoek is om de poort achter het hotel te sluiten. Het bos achter het hotel behoort tot het Landgoed Singraven. Dit gebied is opengesteld voor wandelaars op wegen en paden tussen zonsopkomst en zonsondergang. Het verzoek is om de asielzoekers hierop te wijzen. Het verzoek is om ook handhaving eens door het gebied te laten lopen.
Als asielzoekers door het bos lopen, kan er meer vervuiling in het bos ontstaan. Mogelijk kunnen er extra prullenbakken geplaatst worden en kunnen asielzoekers er ook voor zorgen dat de omgeving schoon blijft.

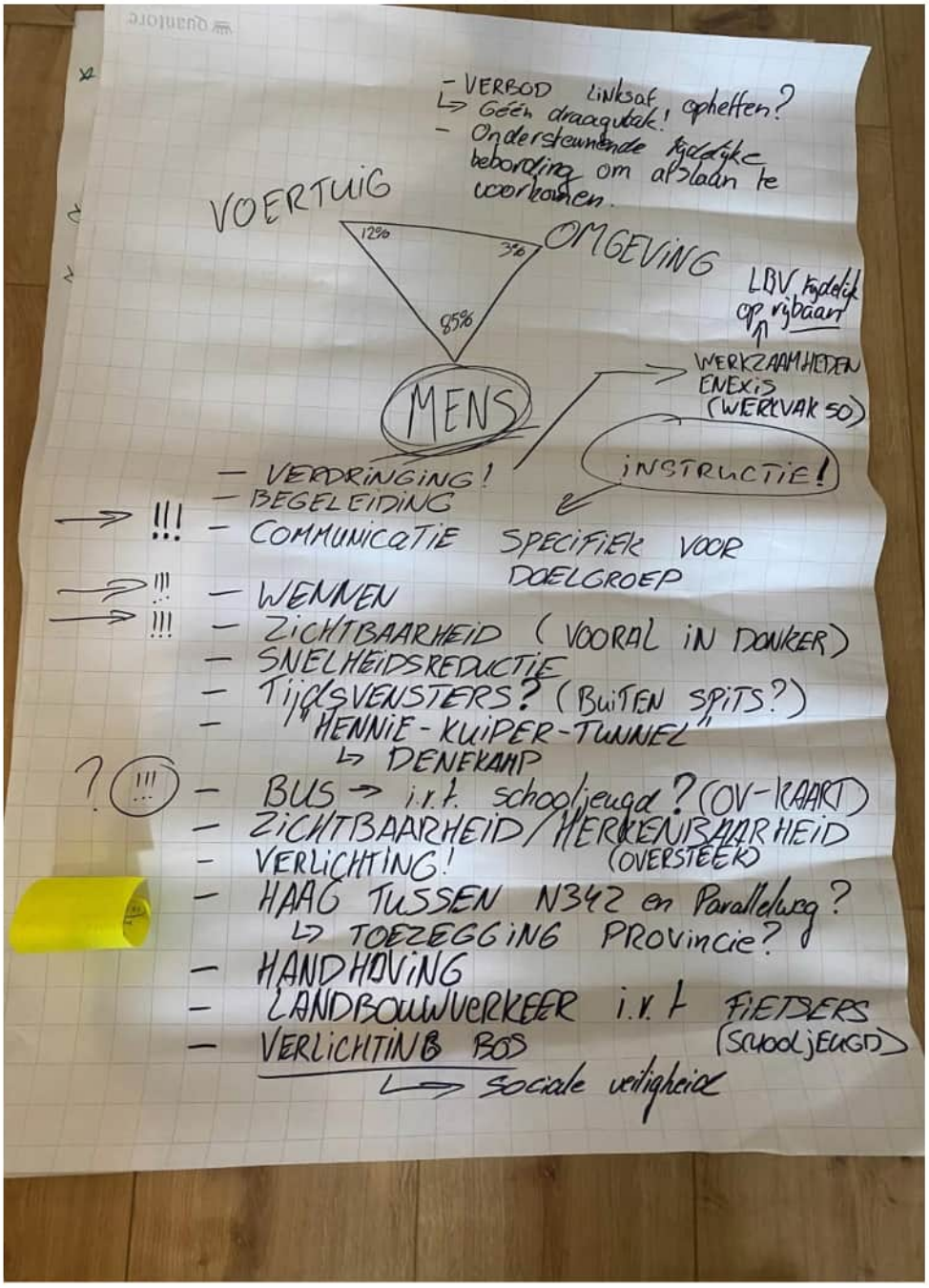
Er wordt gesproken over een rokersgedeelte dat zou komen op het terras voor het zwembad. Dit is niet wenselijk met betrekking tot de kinderen gelet de zwemlessen die er worden gegeven. COA laat weten dat het rokersgedeelte niet bij het zwembad komt, maar aan de kant van de Dinkel.

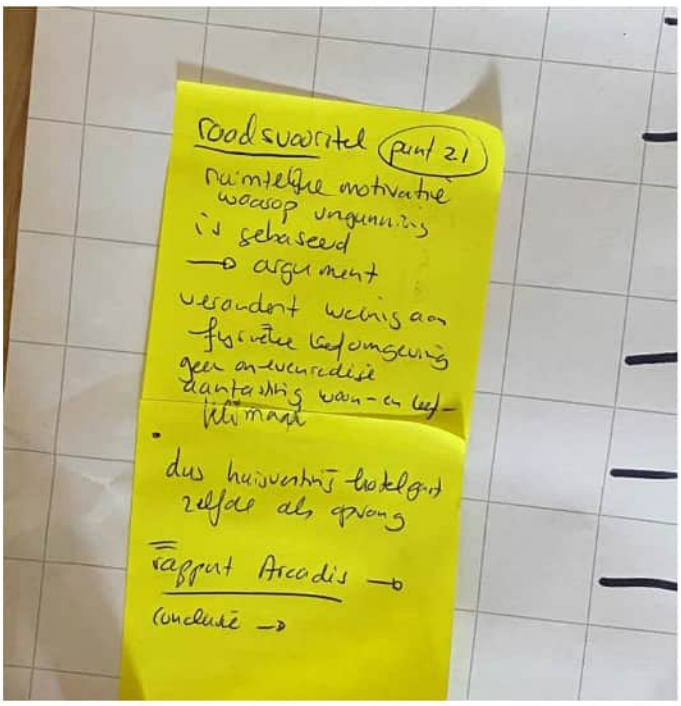

prulle bakken
+
onderhoud
de dünkel
Doorgang
Sluiten
wanneer het
donker wordt
doorgang ?
bijv
's avond's
afsluiten
zondag
R2.00uur


Borgbosweg
Let op
brandgevaar!
Pas op
Let op
Let op

3. Verkeersveiligheid

Op het gebied van verkeersveiligheid is de grootste winst te behalen door voorbereiding en gedragseducatie voor de asielzoekers. Er is zorg dat eventuele aanpassingen (zoals snelheidsverlaging) aan de N342 zullen leiden tot verdringing (sluipverkeer) en andere negatieve effecten ten aanzien van de doorstroming van het verkeer en de verkeersveiligheid.
Alternatieve routes voor voetgangers (zoals via de Sterrenbostunnel) worden gezien als onrealistisch. Daarnaast stellen omwonenden voor dat in de begeleiding van de nieuwkomers aandacht wordt gegeven aan het dragen van veiligheidshesjes, spitsmijding om oversteekbewegingen op de drukste momenten van de dag te beperken.



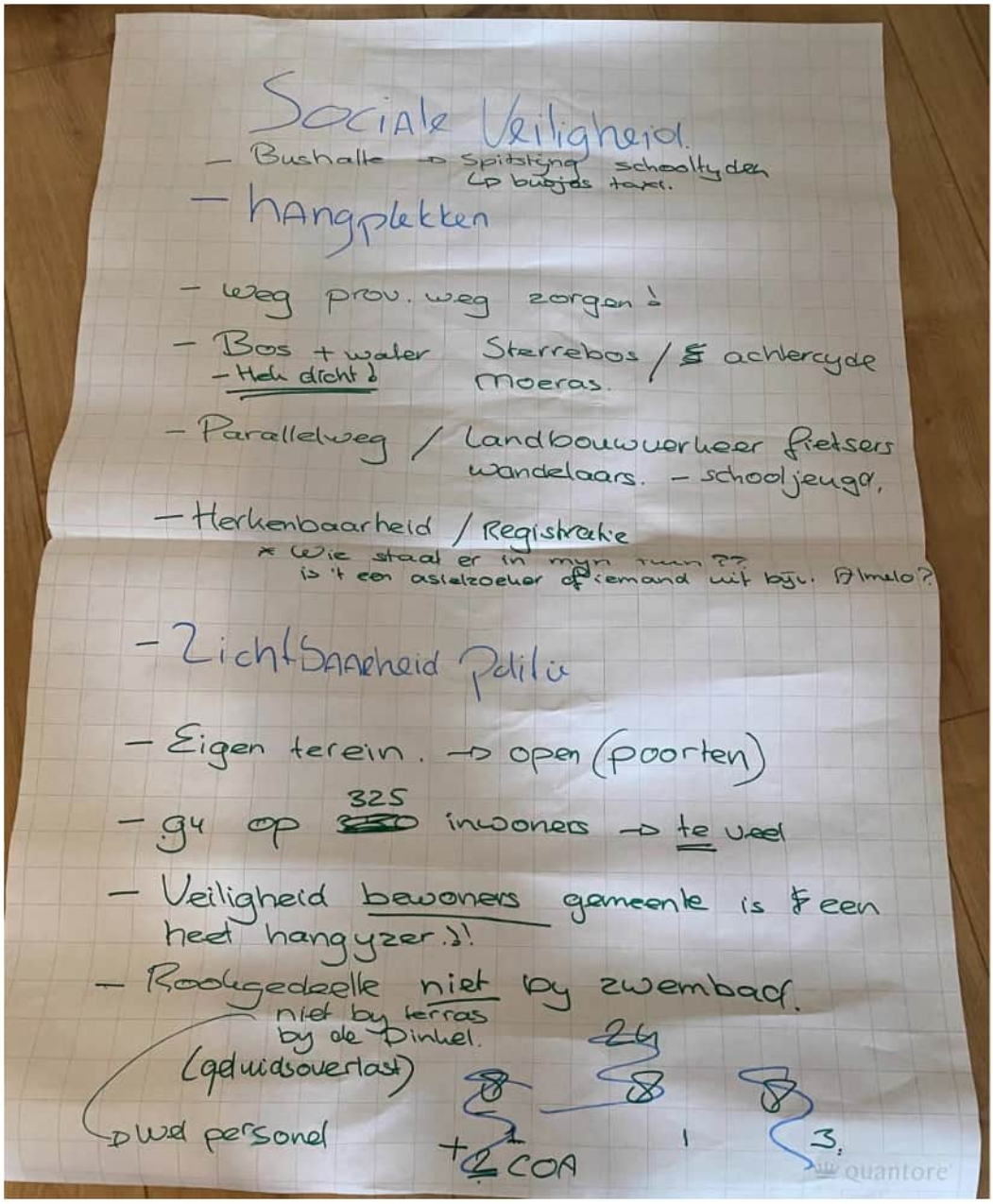


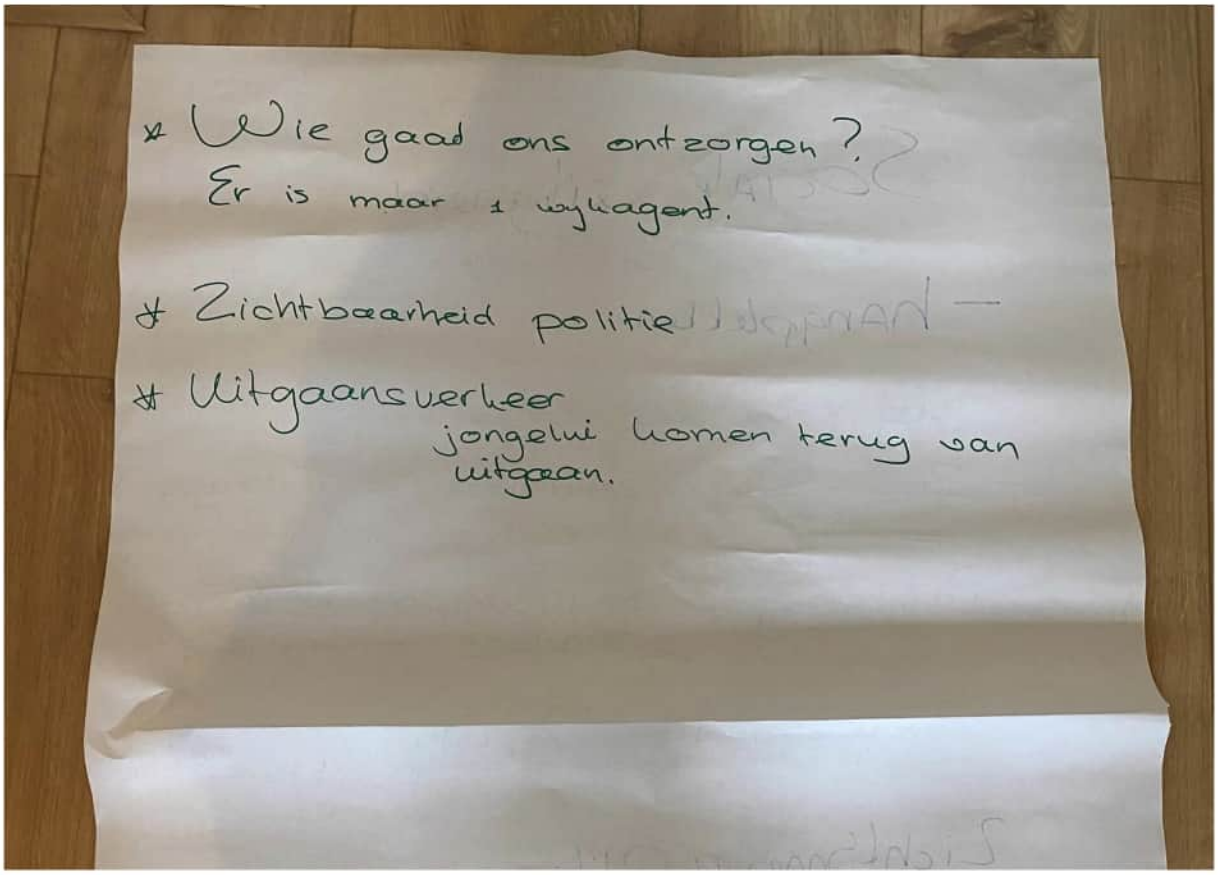
Post it op de flip-over

4. Sociale veiligheid

Er zijn veel verschillende zaken benoemd en aangedragen aan de tafel sociale veiligheid. Er zijn veel zorgen en een groot gevoel van onveiligheid door de inwoners, vooral voor hun kinderen. Voorkomen moet worden dat asielzoekers gaan hangen op diverse plekken rondom het hotel, genoemd wordt het bosperceel achter het hotel, maar ook de parallelweg van de N342 wordt genoemd. Hier komt ook schooljeugd en uitgaanspubliek langs, en de weg moet voor alle weggebruikers veilig blijven. Het afsluiten van het hek aan de achterkant wordt als maatregel genoemd.
Ook is aandacht gevraagd voor het stuk herkenbaarheid, hoe herken ik dat iemand bewoner is van de locatie Dinkeloord? En wie moet ik wanneer bellen? Hiervoor wordt een meldkaart opgesteld.

Hoe zit het met dagbesteding en vrijheden van de bewoners, hoe gaat het COA dit inrichten? Bewoners moeten door het COA goed voorgelicht worden over de verkeersregels en de normen en waarden (niet zomaar een tuin inlopen etc.) Zichtbaarheid van politie en handhaving is genoemd als belangrijk thema. Hoe wordt de veiligheid in de openbare ruimte gewaarborgd? Korte lijnen met COA, politie en gemeente zijn noodzakelijk. Hoe zit het met de beveiliging op de locatie, is dit voldoende?
Ook dient ervoor gezorgd te worden dat het zwembad wordt afgesloten voor de bewoners en dat het rookgedeelte niet nabij het zwembad dient te liggen.
COA laat weten dat het zwembad wordt afgesloten voor bewoners en het rokersgedeelte aan de andere kant van het hotel wordt gemaakt.





De avond wordt afgesloten en iedereen wordt bedankt voor de komst. Het volgende omwonendenoverleg staat gepland voor maandag 22 april 2024, 19.00 uur bij cafe-restaurant 't Sterrebos, te Beuningen.

Gemeente Losser

COA

Omwonendenoverleg tijdelijke opvang Dinkeloord, 25-03-2024,
Locatie 't Sterrebos in Beuningen.

Aanwezig: +- 35 omwonenden, 3 medewerkers politie, 5 medewerkers gemeente Losser, 2 COA-medewerkers.

Welkom door:
gemeente Losser en COA

Wat kunnen we verwachten?

Introductie.
Wij willen u op voorhand informeren, de vergunning is nog niet beslist.

Agenda:
1. Proces van inloopavond tot vandaag
2. Inspraak + bezwaar
3. Omwonendenbijeenkomst
4. Vervolgproces

Tijdens de 2 informatieavonden, op 6 en 8 maart j.l. konden reactieformulieren worden ingevuld.
Er zijn 45 ingevulde formulieren ontvangen, deze moeten nog verwerkt worden, aldus de gemeente.
Er zijn veel zorgen vanuit de buurt.
Wij willen graag input voor een veiligheidsplan, in samenspraak met COA, omwonenden, politie en gemeente.
Input bestuursovereenkomst -- gemeente Losser en COA
Veel gestelde vragen (FAQ)

Er zijn vooral veel zorgen voor wat betreft de verkeersveiligheid rond de locatie. Er loopt een drukke weg langs de locatie, deze behoort tot de provincie. Hiervoor is reeds contact gezocht met de provincie Overijssel. De provincie onderzoekt mogelijkheid rond de locatie.
Ook zijn er signalen/zorgen over Paandersdijk (locatie Leger des Heils). Er lopen verwarde personen op straat in het donker. Dit staat los van de noodopvanglocatie. Wethouder Oosterbroek pakt dit op en bezoekt de locatie.

Inspreken gemeenteraad
2 april is de beeldvormende vergadering. Aanmelden kan voor 28 maart. 9 april is het politieke debat.
Vanaf het moment dat de vergunning is afgegeven, is er een mogelijkheid tot bezwaar maken. (tot 6 weken)

Doel van het omwonendenoverleg door COA
Een gezamenlijk overleg in de fase tot aan de opening, frequentie, 1x per 2 weken
Meedenken over het maken van een meldkaart
Input veiligheidsplan
Meedenken omgevingsregels

Fase na de opening:
Frequentie, bijvoorbeeld 4 x per jaar
Evaluatiemomenten
Stand van zaken

Er zal 24/7 beveiliging op de locatie aanwezig zijn.
Wie nemen deel aan het vervolg van een omwonendenoverleg? Een compacte samenstelling/ brede vertegenwoordiging van buren en omwonenden.
Besproken zal worden: voorwaarden / commitment, aanwezigheid, frequentie. Het omwonendenoverleg is nu eens in de 2 weken en zal t/m 6 mei plaatsvinden in 't Sterrebos te Beuningen. Na de opening zal het omwonendenoverleg op de locatie zijn.

De vraag is hoeveel personen zitten er bij een overleg? De kern van Beuningen is dichtbij.
Er zijn 5 direct omwonenden. Waaronder de Bergbosweg, dat zijn 2 huizen. Een direct omwonende reageert en zegt dat zij geen persoonlijke brief van de wethouder heeft gehad. De medewerker van de gemeente vraagt waar zij precies woont en beaamt dat deze mevrouw inderdaad dan geen persoonlijke brief van de wethouder heeft ontvangen.

1 persoon wenst om met zoveel mogelijk buren aanwezig te zijn bij een overleg. Het voorstel is dat er 12 tot maximaal 15 personen bij een omwonendenoverleg zitten. Namens de gemeente Losser wordt aangegeven dat omwonenden hier zelf een invulling aan geven en dat de gemeente niet stuurt op de groepsgrootte.

Tijdslijn van data wordt weergegeven:
25-3 start van het omwonendenoverleg - loc. 't Sterrebos
2-4 beeldvormende raadsvergadering, met mogelijkheid tot inspreken.
8-4 omwonendenoverleg - loc. 't Sterrebos
9-4 oordeelsvormende vergadering
16-4 besluitvorming gemeenteraad
N.B. bestuursovereenkomst moet getekend zijn alvorens de vergunning afgegeven wordt.
22-4 omwonendenoverleg - loc. 't Sterrebos
Voor de opening en instroom van asielzoekers in de noodopvanglocatie zal er een open huis zijn voor omwonenden.
6-5 omwonendenoverleg loc. 't Sterrebos (of evt. noodopvang Dinkeloord)

Vragen:
Een omwonende zegt: Allereerst dank voor de duidelijke uitleg.
Wanneer kan er bezwaar worden gemaakt?
Er kan bezwaar aangetekend worden vanaf dag 1 zodra de vergunning is afgegeven, 6 weken lang.

Hoeveel mensen komen er?

Er is vergunning aangevraagd voor 94 mensen. Dit heeft ook te maken met de brandveiligheid. Er mogen dus maximaal 94 asielzoekers in de opvang.

Hoe zit het met de beveiliging? Het is op dit moment moeilijk om aan personeel te komen.
COA heeft contracten met Trigion. Overdag zal er 1 beveiliger zijn samen met COA personeel en buiten COA-tijden zullen er 3 beveiligers zijn. Dit ook i.v.m. de BHV (bedrijfshulpverlening), dat is een opdracht vanuit het COA.
De beveiligingsbeambte zal bij de receptie zitten en regelmatig brand- en sluitrondes lopen.
Huisregels en omgevingsregels krijgen asielzoekers bij het intakegesprek door het COA- personeel.

Hoe is de samenstelling?
De samenstelling kan divers zijn, het kunnen gezinnen zijn, maar ook alleenstaanden en/of alleenreizende vrouwen en mannen.
Er komen geen AMV-ers! (= Alleenstaande minderjarige vluchtelingen.)
Vorig jaar heeft er wel een schouwing plaatsgevonden voor opvang van AMV-ers, een groep zonder ouderlijk gezag, maar dat is afgewezen.

Wat gebeurt er met een asielzoeker die een persoon lastig valt?
Buiten de locatie, altijd politie bellen. Afhankelijk van het incident kan je aangifte doen.
Zijn er signalen? Graag het COA informeren.

COA: Wij zijn alert op de sociale veiligheid. We kunnen niet alles garanderen, maar we willen er wel alles aan doen om te zorgen dat het goed gaat.

Waarom worden er gezinnen geplaatst op een plek die niet geschikt is?
COA: Dit wordt een noodopvang. De locatie is om ter Apel te ontlasten.

Waarom worden er geen asielzoekers opgevangen in lege kantoorpanden?
COA: We kijken landelijk naar beschikbaarheid voor opvang. Hotels worden ingezet vanwege hoge nood.

Ook komt de spreidingswet ter sprake die door de Tweede Kamer is aangenomen, deze zal volgend jaar van kracht zijn. De gemeente Losser zal 130 asielzoekers moeten opvangen en de gemeentemoet nog kijken hoe dit in te vullen. Dit aantal staat los het aantal van 94 personen in de noodopvang.
De gemeente Losser heeft geen groot kantoorpand, dus dat is hier geen optie.

Recreanten slapen in het hotel en gaan overdag fietsen of ergens naar toe, maar wat moeten asielzoekers dan de hele dag doen?
COA: kinderen gaan naar school, zij zijn leerplichtig. Zij gaan naar de basisschool of naar het ISK (Internationale Schakelklas). Voor volwassenen kan er taalles worden gegeven door vrijwilligers. Er zullen ook activiteiten worden georganiseerd en asielzoekers mogen ook werken (na 6 maanden in de asielprocedure), dit is onlangs uitgebreid van 24 naar 48 weken.

Blijft het zwembad open?
Ja, het zwembad blijft open.

Voor hoe lang is de opvang?

De vergunning is eerst voor een half jaar, met een uitloop van eventueel nog een half jaar, dus in totaal 1 jaar.
Daar wordt ook aan gehouden, want anders is de geloofwaardigheid weg.

Er zijn veel vragen, opmerkingen en vooral zorgen over de veiligheid.
Omwonenden doen voorstellen om camera's, hekken, meer verlichting of een politie-unit te plaatsen.
Ook zijn er zorgen over de Dinkel, die vlak langs de locatie loopt en 2 vijvers in het nabij gelegen bos.

Enkele omwonenden zeggen weinig vertrouwen te hebben in de gemeente.

De raadsvergadering op 9 april is openbaar, er is geen inspraak mogelijk (dat is op 2 april), het is ook online te volgen.

De medewerker van de gemeente wijst omwonenden op de website van de gemeente **www.losser.nl** op deze site vindt u informatie over de opvang, en ook over de gemeenteraad.

Tot slot de vraag of alle omwonenden hun mailadres op de lijst hebben gezet, zodat zij uitgenodigd kunnen worden voor de volgende bijeenkomsten.

De avond wordt afgesloten en iedereen wordt bedankt voor de komst. Het volgende omwonendenoverleg staat gepland voor maandag 8 april 2024, 19.00 uur bij cafe-restaurant 't Sterrebos, te Beuningen.

Startbijeenkomst omwonenden 25 maart 2024

Voor omwonenden en belanghebbenden Noodopvang Dinkeloord

COA

Gemeente Losser

Introductie

- Wat kunnen we verwachten?



Agenda voor vanavond

1. Proces vanaf inloopavond tot vandaag
2. Inspraak en bezwaar
3. Omwonendenbijeenkomsten
4. Vervolgproces

COA

Gemeente Losser

Proces vanaf inloopavond tot vandaag

Ingevulde (en nagezonden) reactieformulieren:

- Verzameld voor gemeenteraad bij besluitvorming (anoniem)
- Input voor veiligheidsplan > COA-omwonenden-politie-gemeente
- Input voor bestuursovereenkomst gemeente Losser en COA
- Veel gestelde vragen: FAQ

COA

Gemeente Losser

Proces vanaf inloopavond tot vandaag

Verkeersveiligheid rond locatie:

- Samenwerking met gemeente met Provincie Overijssel
- Provincie onderzoekt mogelijkheden rond locatie

Signalen Paandersdijk (staat los van deze locatie):

- Wethouder Oosterbroek pakt dit op en bezoekt locatie

COA Gemeente Losser

Inspreken en bezwaar

- **Inspreken bij de gemeenteraad**
  - Beeldvormende vergadering 2 april
  - Aanmelden vóór 28 maart via griffie@losser.nl of 053 – 53 77 444

- **Bezwaar maken tegen vergunning**
  - Als de vergunning verleend is, is er de mogelijkheid voor belanghebbenden om binnen zes weken bezwaar te maken.
  - Meer informatie over bezwaar maken vindt u op onze website: Bezwaar maken tegen besluit - Gemeente Losser

Omwonendenoverleg

Fase tot aan opening

- Rol gemeente en COA
- Frequentie
- Meedenken meldkaart
- Input veiligheidsplan
- Meedenken omgevingsregels

Fase na opening

- Rol gemeente en COA
- Frequentie
- Evaluatiemomenten
- Stand van zaken

Omwonendenoverleg

- **Wie nemen deel aan het vervolg?**
  - Compacte samenstelling
  - Brede vertegenwoordiging
  - Communicatie met omwonenden
  - Voorwaarden: commitment, aanwezigheid, etc.
  - Frequentie

Belangrijke data



COA

Gemeente Losser

Vragen?

Colofon

VERLENGING NOODOPVANG BEUNINGEN - GEMEENTE LOSSER
ONDERBOUWING VAN DE EFFECTEN OP DE FYSIEKE LEEFOMGEVING

KLANT
Centraal Orgaan opvang Asielzoekers

AUTEUR
D.B.

PROJECTNUMMER
30073218

ONZE REFERENTIE
<DocId>:1.0

DATUM
17 maart 2025

STATUS
Definitief

GECONTROLEERD DOOR

R.W.
Senior Projectleider

VRIJGEGEVEN DOOR

R.W.
Senior Projectleider

Over Arcadis

Arcadis is de leidende wereldwijd opererende datagedreven duurzame ontwerp-, advies- en consultancyorganisatie op het gebied van de natuurlijke en gebouwde omgeving. Wij zijn met 36.000 architecten, data-analisten, ingenieurs, projectplanners, water- en duurzaamheidexperts. Onze gedeelde passie is: Improving quality of life. Toewijding aan de strategie 'accelerating a planet positive future' onderschrijft onze wereldwijde samenwerking met klanten en hoe we hen helpen met duurzame projectkeuzes. We combineren digitale met mensgerichte innovaties en omarmen toekomstgerichte vaardigheden op het gebied van milieu, energie, water, gebouwen, transport en infrastructuur. We werken vanuit meer dan dertig landen en rapporteerden in 2023 een bruto omzet van 5 miljard euro. www.arcadis.com

www.arcadis.com

Arcadis Nederland B.V.

Postbus 264
6800 AG Arnhem
Nederland

T +31 (0)88 4261 261