Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/21/062230

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Beslisnota definitieve Vvgb Zonnepark Oude Weide

Collegedatum: 6 mei 2025

Voorgesteld besluit
De gemeenteraad besluit:

1. Een definitieve verklaring van geen bedenkingen (Vvgb) af te geven voor de realisatie van het zonnepark Oude Weide ten zuidwesten van Afferden;

Aanleiding
Voorgeschiedenis
De volledige voorgeschiedenis tot aan de raadsbehandeling van de ontwerp Vvgb op 17 oktober 2024 staat beschreven in bijlage 1 'Beslisnota bij raadsbehandeling ontwerp Vvgb 17 oktober 2024' bij deze beslisnota.

Weigering ontwerp Vvgb
Op 27 oktober 2024 heeft uw Raad ingestemd met een amendement om de ontwerp Vvgb voor zonnepark Oude Weide te weigeren.
Met in achtneming van het amendement heeft uw Raad tevens het volgende besloten:
1. De Waterwinning Druten als zeer kwetsbaar te beschouwen;
2. de huidige situatie van het betreffende perceel (landbouwbestemming) niet als problematisch te beschouwen voor de grondwaterkwaliteit;
3. de adviezen van de Provincie Gelderland over de toekomstige situatie (zonnepark) niet zwaar te wegen;
4. de vergelijking van de huidige en nieuwe door de initiatiefnemer, Provincie Gelderland en het College als onjuist te beschouwen;
5. vanwege beslispunt 2, 3 en 4 te concluderen dat het initiatief niet voldoet aan de kwaliteitsdoelstellingen van de KRW, daar er niet wordt bewezen dat er geen achteruitgang is van de waterkwaliteit of verbetering van de waterkwaliteit;
6. het voorzorgsbeginsel te hanteren waarbij de motivering hiervan in dit amendement en het Gebiedsdossier waterwinning Druten is weergeven;
7. het voorzorgbeginsel te hanteren en waarmee invulling wordt geven aan de zorgplicht van de overheid voor duurzaam schoon drinkwater;
8. géén ontwerp Verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de realisatie van zonnepark Oude Weide ten zuidwesten van Afferden;
9. Indien gedurende de termijn van ter inzage legging geen zienswijzen worden ingediend die verband houden met de weigering van de ontwerp Vvgb, deze weigering van de ontwerp Vvgb te beschouwen als een definitieve weigering van de Vvgb.

Vervolg
De weigering van de ontwerp Vvgb heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende de ter inzage termijn is er één zienswijze ingediend. Deze zienswijze is ingediend door de initiatiefnemer van Zonnepark Oude Weide. In de zienswijze wordt toegelicht op grond waarvan de initiatiefnemer vindt dat de Vvgb alsnog verleend moet

worden. Daarbij is ook een aanvullend waterkwaliteitsonderzoek aangeleverd. De zienswijze en het waterkwaliteitsonderzoek zijn bijgevoegd als bijlagen 13 en 14 bij deze beslisnota.

Voorgesteld besluit
Het College ziet in de motivering van de weigering van de ontwerp Vvgb geen draagkrachtige ruimtelijke argumenten om de Vvgb definitief te weigeren. De door de initiatiefnemer ingediende zienswijze is juist in lijn met het eerdere Collegeadvies om de Vvgb wél te verlenen. Zie verder de voor- en tegenargumenten.

Het College stelt voor om de definitieve Verklaring van geen bedenkingen voor Zonnepark Oude Weide te verlenen.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
20-02-2020	Z/023108/ dossiernummer 1078: raadsbesluit over visie op zonne-energie Druten Wijchen
10-03-2020	Z/023108 dossiernummer 1231: collegebesluit over selectieleidraad zonne-energie Druten
14-07-2020	Z/023108 dossiernummer 1693: collegebesluit over uitslag Tenderprocedure met betrekking tot zonneparken
24-09-2020	Z/023108 dossiernummer: raadsinformatienota over uitslag Tenderprocedure
12-11-2020	Motie aangenomen 'Laat de zon maar schijnen!'
28-01-2021	Z/023108 dossiernummer 2179 Uitwerken motie 'Laat de zon maar schijnen'
23-6-2021	Z/21/062230 dossiernummer 2670 Weigering Vvgb door gemeenteraad voor de realisatie van het zonnepark Oude Weide
15-12-2021	Z/21/068971 dossiernummer 3191 Definitieve weigering Vvgb door gemeente raad voor de realisatie van het zonnepark Oude Weide
18-01-2022	Weigering omgevingsvergunning Zonnepark Oude Weide
17-11-2024	Weigering ontwerp Vvgb door gemeenteraad voor de realisatie van het zonnepark Oude Weide

Gewenst resultaat
De realisatie van het zonnepark Oude Weide ten zuidwesten van Afferden.

Argumenten
1.1 Er is een door de raad afgegeven verklaring van geen bedenkingen nodig.
In artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht is geregeld dat voor een omgevingsvergunning die in strijd is met het bestemmingsplan een verklaring van geen bedenkingen (Vvgb) van de gemeenteraad nodig is. Dit houdt in dat het college de omgevingsvergunning pas kan verlenen als de raad zich heeft uitgesproken over de planologische aspecten.

1.2 Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat Zonnepark Oude Weide voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.
In de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing met bijlagen wordt ingegaan op de verschillende milieuaspecten (bodem, geluid, lichtreflectie, luchtkwaliteit), ecologie, externe veiligheid, archeologie, verkeer, landschappelijke inpassing en de relevante

beleidskaders. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling zowel planologisch als beleidsmatig aanvaardbaar is. De ruimtelijke onderbouwing is aangepast c.q. aangevuld ten opzichte van de eerdere ruimtelijke onderbouwing waarover de raad op 23 juni 2021 een besluit heeft genomen. De belangrijkste wijzigingen in de geactualiseerde ruimtelijke onderbouwing hebben betrekking op de ligging in het grondwaterbeschermingsgebied en (daarmee samenhangend) de bodemkwaliteit. Zoals eerder vermeld worden er voorwaarden gekoppeld aan de vergunning en anterieure overeenkomst.
De aangepaste onderbouwing is ambtelijk beoordeeld en zowel door de gemeente als provincie akkoord bevonden.

1.3 Vanuit ruimtelijk oogpunt zijn er geen bezwaren.
Het bouwen van een zonnepark brengt geen onevenredige negatieve verandering voor de omgeving teweeg. De inpassing van het zonnepark binnen het plangebied wordt op een zorgvuldige wijze vormgegeven, zie hiervoor de landschappelijke inpassing.

1.4 Er zijn aanvullende voorwaarden afgesproken vanwege de ligging in het grondwaterbeschermingsgebied.
Vanwege de ligging in het grondwaterbeschermingsgebied worden er aanvullende voorwaarden gekoppeld aan de vergunning. Hiertoe is een oplegnotitie (bijlage 3) opgesteld. Voor uitvoering van de activiteit wordt een melding gedaan bij de provincie. Ook wordt er voor de start van de bouw een onderhouds- en calamiteitenplan opgesteld. Hiermee is gewaarborgd dat in het geval van een calamiteit eveneens geen grote risico's voor het grondwaterbeschermingsgebied ontstaan.

1.5 Een Vvgb kan enkel worden geweigerd op basis van een motivering die verband houdt met een goede ruimtelijke ordening.
Het college wijst nadrukkelijk op de uitspraak van de rechtbank Gelderland van 10 mei 2023. Het college is van oordeel dat met de uitvoerige toets door de provincie en de daaruit voortvloeiende voorwaarden in de te verlenen vergunning er geen negatieve gevolgen te verwachten zijn vanwege de ligging in grondwaterbeschermingsgebied. Daarnaast is voldoende onderbouwd dat er geen negatieve gevolgen zijn te verwachten voor de bodem. Met de aanpassing van de participatiedocumenten heeft initiatiefnemer gedaan wat er binnen de beleidskaders verwacht mocht worden. Draagvlak onder omwonenden is geen ruimtelijk vereiste en kan niet ten grondslag worden gelegd aan een weigering.

Tegenargumenten en risico’s
1.1 Het besluit over het al dan niet verlenen van de Vvgb staat open voor beroep.
Wanneer de Raad een besluit neemt over het al dan niet verlenen van de Vvgb wordt dit besluit voor beroep ter inzage gelegd. Wanneer de Vvgb wordt geweigerd geweigerd komt er hoogstwaarschijnlijk een juridische procedure. Echter, ook wanneer de Vvgb wordt verleend is de kans groot dat er beroep wordt ingesteld tegen het besluit.

Financiële gevolgen
Indien de Vvgb wordt verleend wordt het plan voor rekening en risico van de aanvrager uitgevoerd. Om de gemeente te vrijwaren van eventuele planschade aanspraken en de door de gemeente gemaakte kosten te verhalen, sluiten wij voordat de omgevingsvergunning definitief is verleend, een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemers.

Indien de Vvgb definitief wordt geweigerd volgt hoogstwaarschijnlijk een juridische procedure. Dit brengt aanzienlijke kosten met zich mee voor de gemeente Druten.

Communicatie
De initiatiefnemer wordt over de besluitvorming schriftelijk geïnformeerd. Vervolgens wordt het besluit op de gebruikelijke wijze gepubliceerd en ter inzage gelegd. (zie hieronder onder 'uitvoering').

Inwonersparticipatie
In het kader van de planvorming heeft er participatie plaatsgevonden. Hoe de initiatiefnemer hier invulling aan heeft gegeven staat beschreven in bijlagen 2 en 11.

Vervolgstappen
Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het plan ter inzage gelegd. De ter inzage legging zal bekend worden gemaakt in het Gemeenteblad en daarnaast komt er ook een beknopte kennisgeving in de Maas&Waler. Belanghebbenden kunnen beroep instellen. Deze rechtsmiddelenverwijzing wordt opgenomen in de bovengenoemde publicaties.

Geheimhouding:
Niet van toepassing.

Bijlagen
1. Beslisnota bij raadsbehandeling ontwerp Vvgb 17 oktober 2024
2. Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Oude Weide
3. Landschapsplan
4. Oplegnotitie grondwaterbescherming
5. Geluidsreflectiestudie N322
6. Watertoets
7. Quickscan Flora en Fauna
8. Voortoets stikstofdepositie
9. Archeologisch onderzoek
10. Lichtreflectiestudie
11. Participatieproces
12. Adviesbrief Provincie Gelderland
13. Zienswijze I
14. Bijlage bij zienswijze I