

NB: Wat u vaststelt voor de delegatie gaat op hoofdlijnen over 2 delen:

1. U delegeert het college om de reeds vastgestelde ontwikkelingen in Beinum Centrum en Wemmerse Woerden, verder te verwerken in een omgevingsplan conform de vastgestelde kaders. Het college kan dus niet ineens het programma of de maximale bouwhoogten veranderen. Dit valt nl buiten de kaders. U kunt het zien als een verdere technische en juridische uitwerking van wat u heeft vastgesteld, om het tempo erin te houden. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die afwijken van het huidige omgevingsplan, worden eerst aan de raad voorgelegd. De kaders hiervoor worden door U vastgesteld en daarna willen we deze ontwikkelingen toevoegen aan het delegatiebesluit, zodat we hier verder mee kunnen. Zoals bv. de ontwikkeling van het Stoerwoud en de Armgardstraat. Deze voorstellen komen nog naar de raad en daar kunt u nog van alles van vinden.

2. Dit zijn voornamelijk hele technische en juridische zaken die aangepast moeten worden in het omgevingsplan, om ervoor te zorgen dat het aan wet- en regelgeving voldoet. In de bijlage ziet u van elk onderdeel wat we hebben opgenomen in het besluit, een voorbeeld waar u aan kunt denken.

In dit besluit is niets specifiek of extra's gemandateerd met betrekking tot het vastgoed van de gemeente, hiervoor blijven de gewone wet- en regelgeving gelden.

Onderdelen delegatievoorstel	Voorbeeld
a. het verwerken van het volgende door de raad vastgestelde kaderstellend beleid: 1) definitief ontwerp en Beeldkwaliteitsplan Centrum Beinum; 2) definitief stedenbouwkundig ontwerp en beeldkwaliteitsplan voor woningbouwlocatie Wemmerse Woerden;	Deze raadsbesluiten worden op dit moment omgezet naar regels voor het omgevingsplan. Voor Wemmerse Woerden is in het door de gemeenteraad vastgestelde document op pagina 5 goed omschreven welke onderdelen van het document de kaders vormen voor de verdere uitwerking in onder andere de wijziging van het omgevingsplan: “Hierbij vormt deel A het inspiratiekader voor het toepassen van Deel B, dat als ontwerp- en toetsingskader dient.” Het in deel A opgenomen verkavelingsplan wordt dus niet exact tot op de centimeter vertaald in vlakken voor wonen, groen, verkeer etc. In de wijziging van het omgevingsplan worden vastgelegd: - De kaders in deel B over maatvoering, situering e.d. - de specifieke kaders die de gemeenteraad heeft meegegeven voor de overgang naar de bestaande woningen (groenstrook, wijze van ontsluiten alleen via de Bingerdenseweg e.d.). Wijze van hoofdontsluiting (oor autoverkeer alleen via de Bingerdenseweg vastleggen dat er geen ontsluiting voor autoverkeer is via De indeling wordt bepaald door het opnemen van De onderdelen in deel B die gaan over welstand (vormgeving, gevels, detaillering e.d.) worden vertaald in een beeldkwaliteitsparagraaf die onderdeel gaat worden van de welstandsnota. Voor dit onderdeel blijft de gemeenteraad het bevoegd gezag, er komt dus nog een raadsvoorstel om de welstandsnota te wijzigen (vervangen van de algemene welstandscategorie door de beeldkwaliteitsparagraaf).
b. het beleidsneutraal verwerken van onderdelen uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan en andere	De regels over het maximale geluid bij evenementen staat nu in de APV. Het is wettelijk verplicht om dit te verplaatsen naar het omgevingsplan. Inhoudelijk wijzigen de normen die de gemeenteraad eerder heeft vastgesteld niet, het komt alleen op een andere plek te staan.

gemeentelijke verordeningen die gaan over de fysieke leefomgeving;	
c. het verwerken van een onherroepelijke voortdurende buitenplanse omgevingsvergunning, als bedoeld in artikel 4.17 van de Omgevingswet;	Voor de tennisbanen aan de Leigraafseweg heeft de gemeenteraad in het verleden in het bestemmingsplan een bevoegdheid voor B&W opgenomen om (onder genoemde voorwaarden) de sportbestemming om te zetten naar een bedrijfsbestemming. Door de inwerkingtreding van de omgevingswet kan B&W die bevoegdheid niet meer toepassen (zie voor meer informatie de toelichting bij onderdeel i). B&W heeft daarom een omgevingsvergunning verleend om af te wijken van het omgevingsplan. Daarbij is getoetst aan de voorwaarden die de gemeenteraad heeft opgenomen bij de eerdere wijzigingsbevoegdheid. De wet geeft aan dat de omgevingsvergunning binnen 5 jaar moet worden verwerkt in het omgevingsplan. Hier vindt geen inhoudelijke overweging plaats, het gaat om het vertalen van de verleende vergunning naar regels in het omgevingsplan.
d. het verwerken van gewijzigde wet- en regelgeving, instructieregels van Rijk en provincie en andere beleidsnormen, waarin geen beleidsruimte is toegekend aan de gemeente;	De provincie heeft een voorbeschermingsbesluit genomen om de kwaliteit van grondwater beter te beschermen. Gemeenten moeten de aangegeven regels verwerken in het omgevingsplan. Daarbij is er geen nadere afweging voor de gemeente te maken.
e. het toevoegen en of wijzigen van begripsbepalingen voor zover deze geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben;	In verschillende gemeenten is voorgekomen dat voor de woonfunctie bedoeld was om maximaal één huishouden per woning toe te staan. Er was dan een definitie voor een woning opgenomen (en niet voor wonen). Maar in de gebruiksregels stond dat ‘wonen’ was toegestaan. De Raad van State heeft aangegeven dat door het ontbreken van een definitie voor wonen, je terugvalt op algemeen taalgebruik. Daarbij was de conclusie dat er op basis van algemeen taalgebruik ook ruimte was voor woonvormen met meerdere huishoudens in één woning. Dit kan voor de omgeving een probleem opleveren als het zorgt voor teveel auto's die moeten parkeren. Door te delegeren kan te college snel repareren wat de gemeenteraad eigenlijk beoogd heeft.
f. technische aanpassingen, zoals het wijzigen van de inhoudsopgave, aanpassen van verwijzingen, herstellen van schrijf- of rekenfouten of een andere kennelijke fout in het omgevingsplan;	In plaats van heel veel verschillende bestemmingsplannen en gemeentelijke verordeningen, is er in de toekomst nog maar één omgevingsplan per gemeente. Dit wordt een groot document, waarbij het kan gebeuren dat per ongeluk fouten in de structuur ontstaan. Voorbeeld is een verwijzing naar een bepaald artikelnummer, waarbij later dat artikelnummer verandert omdat er een ander artikel wordt ingevoegd. Als dan vergeten wordt om op een andere plek de verwijzing ook aan te passen, klopt de regel niet meer.
g. het verwerken van een gerechtelijke uitspraak, voor zover dit via een beleidsneutrale wijziging wordt hersteld;	Als de Raad van State tot de conclusie komt dat een besluit niet goed is genomen, dan kunnen ze een besluit deels vernietigen. Dit is bijvoorbeeld in het verleden voorgekomen bij de ontwikkeling van de woningbouw aan de Koppelweg. Daar sprak de rechter uit dat voor één perceel bepaalde regels werden vernietigd (de rest van het plan werd wel onherroepelijk). De Raad van State kan dit niet zelf aanpassen in de regels van het omgevingsplan, dit moet de gemeente doen. De Raad van State geeft in de uitspraak dan ook aan binnen welke termijn dit verwerkt moet worden. Die

	termijn is vaak zo kort, dat het via het proces van college – raadscommissie – gemeenteraad te lang duurt. Ook heeft de gemeente geen keuze om de uitspraak te verwerken dit wordt opgelegd.
h. een wijziging waarbij geen zienswijzen zijn ingediend tegen het ontwerpbesluit en ten opzichte van dit ontwerpbesluit ook geen wezenlijke ambtshalve wijzigingen zijn aangebracht, waarbij de inhoud van de wijziging in overeenstemming is met door de raad vastgesteld kaderstellend beleid;	Met de omgevingswet is er een nieuwe korte termijn gekomen waarbinnen de gemeente een wijziging omgevingsplan vast moet stellen als er geen zienswijze is ingediend. Achterliggende gedachte is dat de omgeving er blijkbaar geen bezwaren tegen heeft, dus moet er snel tot uitvoering gekomen worden. De termijn is 4 weken na afloop van de zienswijzentermijn. Dit kan niet gehaald worden in het bestuurlijk proces. In Doesburg is de kortste optie: - Week 1 aanleveren collegevoorstel - Week 2 collegebesluit - Week 4 raadscommissie - Week 6 raadsvergadering
i. het uitvoering geven aan wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsverplichtingen uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan, tenzij de wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsverplichtingen zijn omgezet tot beoordelingsregels voor een binnenplanse omgevingsplanactiviteit;	De gemeenteraad heeft in het verleden in het bestemmingsplan voor het buitengebied de mogelijkheid geboden aan B&W om het bestemmingsplan te wijzigen van een agrarisch bedrijf naar een niet-agrarisch bedrijf. De voorwaarden zijn in het bestemmingsplan benoemd. Bij de inwerkingtreding van de omgevingswet is dit recht komen te vervallen. B&W heeft nog wel steeds de bevoegdheid om hetzelfde te regelen via een omgevingsvergunning. Maar dan moet er eerst een omgevingsvergunning verleend worden, waarna de gemeente verplicht is om die binnen 5 jaar alsnog te verwerken in het omgevingsplan. Voor initiatiefnemer en omwonenden biedt het veel meer duidelijkheid om het in één keer te regelen. De voorwaarden die de gemeenteraad heeft meegegeven gelden te allen tijde, los van de procedure die wordt doorlopen.
j. het aanwijzen, wijzigen en verwijderen (van een aanwijzing) van een gemeentelijk monument;	De gemeenteraad heeft de kaders vastgesteld in de erfgoedverordening. Daarin staat onder andere dat B&W bevoegd is om aan panden een monumentale status toe te kennen. De wetgeving schrijft voor dat gemeentelijke monumenten verwerkt moeten worden in het omgevingsplan. De eerdere bevoegdheid van B&W kan daardoor niet meer worden toegepast, want de gemeenteraad is bevoegd om het omgevingsplan vast te stellen. Dit punt is dus een herhaling van het eerdere raadsbesluit over de erfgoedverordening (delegatie aan B&W).
k. het schrappen van regels uit het tijdelijke deel van het omgevingsplan indien deze regels, al dan niet na aanpassing daarvan, onherroepelijk in het permanente deel van het omgevingsplan zijn opgenomen;	In onderdeel a. is opgenomen dat een wijziging van het omgevingsplan voor het centrum van Beinum op basis van het raadsbesluit over het stedenbouwkundig plan, gedelegeerd wordt aan B&W. Maar op die locatie geldt nu het bestemmingsplan 'Beinum 2012' als tijdelijk onderdeel van het omgevingsplan. Het is niet de bedoeling dat die blijft gelden als de nieuwe wijziging van het omgevingsplan onherroepelijk is geworden. Helemaal verwijderen van bestemmingsplan 'Beinum 2012' kan echter niet, omdat dit plan voor de rest van Beinum nog wel tijdelijk van toepassing is. Het is dan wel handig om voor het gedeelte waar al een nieuw besluit over genomen is, het 'knippen van een gat' in dat bestemmingsplan ook te delegeren (anders is er wel delegatie voor de nieuwe wijziging, maar niet voor het verwijderen van de oude regels).