

Onderwerp

Stand van zaken en heroverweging 'Uitvoeringsplan communicatie en handhaving bestemmingsplan schoolplein IKC Dorpsschool' (n.a.v. toezegging in de raadsvergadering van 14 december 2021)

Adviseur	: R. Berendsen	Datum	: 11 januari 2022
Portefeuillehouder	: E. Weststeijn/S. Warmerdam	Openbaar	: Ja

Geachte raadsleden,

Ons college heeft op 25 augustus 2020 het 'Uitvoeringsplan communicatie en handhaving bestemmingsplan schoolplein IKC Dorpsschool' vastgesteld (verder: uitvoeringsplan). Dit uitvoeringsplan is opgesteld naar aanleiding het ontwerp van de partiële herziening bestemmingsplan 'Dorpsschool Rozendaal'. Met deze partiële herziening wordt een planologische regeling in het leven geroepen voor het gebruik van het schoolplein tussen 7.00 en 19.00 uur. Hierover dient gecommuniceerd te worden en de naleving van de regels uit dit bestemmingsplan moet gehandhaafd worden. Hiertoe dient het uitvoeringsplan. Hoewel het een uitvoeringsvraagstuk betreft en de kosten beperkt zijn, bent u toen vanwege de gevoeligheden in het dossier expliciet gevraagd om in te stemmen met het beschikbaar stellen van een krediet ter hoogte van € 8.500,- ten behoeve van de acties in dit uitvoeringsplan. Uw raad heeft met dit voorstel ingestemd in de raadsvergadering van 8 september 2020.

Om diverse redenen is de uitvoering van dit plan opgeschort. Graag informeren we u in deze brief over de stand van zaken en over de koers die we nu, begin 2022, willen inzetten. We voldoen hiermee aan een toezegging van burgemeester Weststeijn in de raadsvergadering van 14 december 2021 aan uw raad deed.

Om de herinnering op te frissen, waarover ging het uitvoeringsplan?

Het plan beoogde helderheid over de afspraken en de tijdstippen – de nieuwe afspraken, met de partiële herziening van het bestemmingsplan in het vooruitzicht – waaronder iedereen, dus ook jongeren, op en rond het schoolplein mogen zijn (van 7.00 tot 19.00 uur). Het college wilde daar ten eerste communicatief extra op inzetten (ter plekke, visueel, en ook gericht op jongeren thuis en bewoners in het algemeen). Daarnaast wilde het college een periode extra handhavingsinzet plegen, om zicht te krijgen op de omvang van de problematiek en om bewoners ook te ondersteunen in het feit dat we klachten en meldingen adequaat oppakken en (liever nog) onwenselijk gedrag op het plein willen voorkomen. Het derde element, de tijdelijke camera-inzet, had feitelijk diezelfde insteek: monitoren wat er gebeurt in aanvulling op de meldingen bij politie en gemeente, informatie vergaren, met tegelijkertijd een preventieve werking naar jongeren (of volwassenen) die op of rond het plein dingen zouden willen doen die niet in de haak zijn.

1. Ontwikkelingen sinds september 2020

Sinds uw raad het krediet benodigd voor de uitvoering van het plan heeft verstrekt, hebben zich een aantal ontwikkelingen voorgedaan. In het kort betreft het:

1. ontwikkelingen in de buurt/gesprekken met enkele omwonenden van de school;
2. een ander tijdsplan voor de besluitvorming over de partiële herziening van het bestemmingsplan;
3. een andere inschatting van de noodzaak van de inzet van handhavende instrumenten.

Ad 1. Ontwikkelingen in de buurt/gesprekken met omwonenden

De procedure om te komen tot realisatie van IKC Dorpsschool heeft lang geduurd. De school heeft de buurt veranderd; voor sommigen ten goede, anderen hebben er moeite mee. Bij een groep mensen zit nog altijd onvrede. Een deel van de klachten betreft opmerkingen over (geluids-) overlast van kinderen/jongeren die zich ophouden op het schoolplein. Over deze en andere opmerkingen uit de

buurt is intensief contact geweest met een aantal buurtgenoten. In een (wederzijds gewenste) poging om tot goede, wederzijds acceptabele oplossingen te komen voor de door betrokkenen ervaren overlast rondom IKC Dorpsschool, is begin 2021 een mediationtraject gestart met enkele omwonenden. In juni 2021 werd duidelijk dat enkele verschillen in uitgangspunten en oplossingsrichtingen niet te overbruggen waren, waardoor een wederzijds acceptabele oplossing niet is bereikt. De mediation is daarop beëindigd. In de aanloop naar en gedurende de mediation gold de afspraak dat alle lopende zaken en procedures rond IKC Dorpsschool stilgelegd zouden worden. Er zijn dus tot in de zomer van 2021 geen verdere stappen gezet in:

- de effectuering van de drie onderdelen van het uitvoeringsplan;
- de voorgenomen partiële herziening van het bestemmingsplan en de behandeling van de daarop ontvangen zienswijzen;
- het bezwaarschrift tegen het besluit van uw raad om krediet te verstrekken voor het uitvoeringsplan.

Bezwaar tegen besluit verstrekken krediet

Over dat laatste punt, het bezwaar dat een aantal omwonenden had ingediend tegen uw raadsbesluit om krediet te verlenen voor het uitvoeringsplan, nog een korte toelichting. Dit bezwaar richtte zich met name tegen het element cameratoezicht. De behandeling van dit bezwaar is zoals gezegd opgeschort gedurende de mediation en weer opgepakt in/na de zomer van 2021. De bezwaarschriftencommissie heeft zich vervolgens in oktober 2021 over het bezwaarschrift op uw besluit gebogen. Zij verklaarden het bezwaar niet ontvankelijk. Uw raad heeft in de vergadering van december 2021 het advies van de bezwaarschriftencommissie gevolgd, waarmee het oorspronkelijke besluit van uw raad in stand blijft. Waar het element cameratoezicht dus vanuit de zijde van B&W met name geïntroduceerd werd als preventief handhavingsinstrument in het belang van omwonenden, zagen omwonenden juist haken en ogen bij de inzet van dit instrument en pleitten er tégen, onder andere vanuit privacyoverwegingen.

Ad 2. Besluitvorming over de partiële herziening bestemmingsplan

Begin 2019 werd helder dat, formeel-juridisch gesproken op grond van het geldende bestemmingsplan, het schoolplein van IKC Dorpsschool Rozendaal niet buiten schooltijden gebruikt mag worden. Dit strookt niet met de intentie van zowel gemeenteraad als college om het openbaar toegankelijke schoolplein open te stellen voor gebruik door alle kinderen van Rozendaal, dagelijks tussen 7 en 19 uur. Om dit alsnog planologisch mogelijk te maken, is een partiële herziening van het bestemmingsplan 'Dorpsschool Rozendaal' ingezet. Het herziene ontwerp bestemmingsplan lag van 13 juli t/m 23 augustus 2020 ter inzage. Dit uitvoeringsplan moet bezien worden in de context van deze partiële herziening van het bestemmingsplan. Het vervolg van de besluitvorming over de partiële herziening (verwerken zienswijzen, voorstel richting raad) is zoals gezegd opgeschort gedurende de mediation, maar inmiddels weer ter hand genomen. Uw raad kan in de raadsvergadering van 8 februari 2022 een voorstel over de vaststelling van dit bestemmingsplan tegemoet zien.

Ad 3. Inschatting nut en noodzaak toezicht- en handhavingsinstrumenten

Eén van de redenen om het uitvoeringsplan op te stellen, is dat we hiermee invulling geven aan onze beginselplicht tot handhaving. Dit houdt in dat het bevoegd gezag (in dit geval het college van B&W) in principe verplicht is om te handhaven, zodra zij een overtreding constateert.¹ Dit leidt tot de vraag of er in deze casus voldoende grond is om het bestaande handavingsarrangement te verzwaren met de (tijdelijke) extra inzet van BOA's en het (tijdelijke) cameratoezicht. In augustus 2020 luidde het antwoord op deze vraag 'een voorzichtig ja'. Op basis van het uitvoeringsplan zouden we:

¹ Deze beginselplicht biedt wel enige ruimte. Ten eerste mag het bestuursorgaan in bepaalde gevallen afzien van handhaving. Ten tweede kan in het handavingsbeleid worden vastgelegd dat bepaalde overtredingen van lage prioriteit zijn, en dat in beginsel niet wordt overgegaan tot handhaving indien daar niet om wordt verzocht.

- met de gemeente Rheden afspraken maken over de inzet van BOA's (buitengewone opsporingsambtenaren) voor het uitoefenen van toezicht gedurende de eerste zes weken, gedurende minimaal twee maal per week in de avonden;
- gedurende zes weken twee camera's plaatsen, gericht op het schoolplein en de openbare weg. (N.b. e.e.a. was AVG²-proof, besproken met de functionaris gegevensbescherming (FG), en besproken met de directie van de Dorpsschool en het Openbaar Ministerie.)

Deze inzet zou, voor zes weken, ca. € 5.000,- aan kosten met zich meebrengen (dus verreweg het grootste deel van het door u versterkte krediet).

Nu, begin 2022, plaatsen we vraagtekens bij nut en noodzaak van dit deel van de aanpak:

- Wat betreft de extra inzet van BOA's: in de presentatie van de politie in de commissievergadering van 14 december 2021 heeft uw raad gehoord dat er in 2021 6 overlastmeldingen betrekking hebben op de omgeving van de Dorpsschool. Niet iedere melding staat overigens gelijk aan een geconstateerd incident. Ook uw raad heeft bij de behandeling van de begroting voor 2021 zich kritisch uitgelaten over deze extra inzet. Daarbij telt ook dat de beschikbaarheid en inzetbaarheid van BOA's (verder) onder druk is komen te staan als gevolg van de handhaving op de coronamaatregelen, waarin zij gedurende de afgelopen (bijna) twee jaar veel meer dan gemiddelde inzet hebben moeten plegen.
- Wat betreft het cameratoezicht heeft het Openbaar Ministerie aangegeven dat er ook andere minder ingrijpende maatregelen mogelijk lijken in deze situatie die meer voor de hand liggen, waarbij vooral op communicatie is gewezen. Daar komt bij dat een aantal omwonenden in hun bezwaar heeft aangegeven tegenstander te zijn van cameratoezicht (zie het kader onder ad 1.).

2. Hoe nu verder?

Voorgaande leidt ertoe dat het college op dit moment onvoldoende acute noodzaak ziet om het toezicht en handhaving in intensiteit toe te laten nemen of daartoe nieuwe instrumenten in te zetten. Het deel van het verstrekte krediet van uw raad dat betrekking had op extra BOA-inzet en cameratoezicht ad € 5.000 vloeit daarmee terug in de Algemene Reserve.

Wel ziet het college adequate informatie en communicatie nog altijd als randvoorwaardelijk voor de naleving. Met de beoogde herziening van het bestemmingsplan is vanaf het besluit van uw raad scherp afgebakend op welke momenten kinderen en jongeren (en volwassenen) zich op het schoolplein mogen ophouden. Dit betekent ook dat duidelijk is wanneer dit niet mag, om (geluids)overlast te voorkomen, namelijk in de avond en nacht, tussen 19.00 uur en 7.00 uur. Het onderdeel informatie en communicatie uit het uitvoeringsplan laat zien hoe de gemeente Rozendaal ervoor wil zorgen dat deze regels bij een ieder – omwonenden, kinderen/jongeren en hun ouders – bekend zijn. Goede informatie en communicatie is feitelijk een vorm van preventieve handhaving: om je te kunnen houden aan de regels, moet je wel weten wat de regels zijn. Dit deel van het uitvoeringsplan wordt dus alsnog de komende maanden geëffectueerd.

Het college van Burgemeester en Wethouders,

Boele Boelens,
gemeentesecretaris

Ester Weststeijn,
burgemeester

² AVG = Algemene verordening gegevensbescherming

