Nijmegen

Postadres
Gemeente Nijmegen
MO10
Postbus 9105
6500 HG Nijmegen

Bezoekadres
Korte Nieuwstraat 6
6511 PP Nijmegen

T 14 024
nijmegen.nl

Contactpersoon
Yvonne Blijdorp
y.blijdorp@nijmegen.nl
T 024 – 329 25 77

Ons kenmerk
E22.000727

Uw kenmerk
GGD/DIR/22/2488/MP
GGD/DIR/22/2489/MP

Uw brief van
31 maart 2022

GGD Gelderland Zuid
t.a.v. mevrouw M. Pieters
Postbus 1120
6501 BC NIJMEGEN

Datum

Betreft Zienswijze concept jaarrekening 2021,
begrotingswijziging 2022 en
conceptbegroting 2023 GGD Gelderland Zuid

Geachte mevrouw Pieters,

Wij hebben uw brieven betreffende de concept jaarrekening 2021 (GGD/DIR/22/2488/MP), de begrotingswijziging 2022 en begroting 2023 (GGD/DIR/22/2489/MP) ontvangen. De gemeenteraad van Nijmegen is bevoegd om een zienswijze over deze stukken kenbaar te maken. Wij leggen middels deze brief onze zienswijze over de jaarrekening 2021, begrotingswijziging 2022 en begroting 2023 aan u voor.

Ook het jaar 2021 was voor de GGD een bijzonder jaar. De Coronacrisis raakt ons allen maar u als GGD in het bijzonder. Wij willen bij deze van de gelegenheid gebruik maken onze waardering uit te spreken voor alle inzet en flexibiliteit die u en uw medewerkers in het kader hiervan laten zien. Wij bedanken u tevens voor het uitgebrachte jaarverslag en jaarrekening 2021 welke ons een goed beeld geven van de inhoudelijke en financiële verantwoording van de uitvoering van de aan u opgedragen taken op het gebied van de Jeugdgezondheidszorg, Algemene Gezondheidszorg, Bijzondere Zorg, Gezond Leven en Veilig Thuis.
In onderstaande gaan wij in op onze zienswijze op zowel de jaarrekening als de begrotingswijziging 2022 en begroting 2023. Na de samenvatting worden de verschillende onderdelen verder door ons toegelicht.

Samenvatting
Wij stemmen voor de jaarrekening 2021 in met:
- Vaststelling van de jaarrekening 2021, waarbij de facultatief afgenomen subsidies separaat op inhoud worden beoordeeld en vastgesteld;
- Toevoegen van het positief resultaat van € 149.000 aan de algemene reserve van de GGD.

Wij stemmen voor de begrotingswijziging 2022 in met:
- Een uitzetting van de structurele lasten voor de concerncontroller € 59.765 (aandeel Nijmegen € 20.272); dit betreft € 5.190 ten laste van Veilig Thuis en voor € 15.082 ten laste van de overige uniforme bijdrage;
- Een uitzetting van de structurele lasten voor Prenataal Huisbezoek van € 64.474 (aandeel Nijmegen € 31.865);

- Een uitzetting van de structurele lasten voor Toezicht Kinderopvang van € 120.349 (aandeel Nijmegen € 39.655) waarbij gefactureerd wordt op basis van gerealiseerde inspecties;
- Een a-structurele uitzetting van de lasten voor Bijzondere Zorg van € 295.670 uitsluitend voor 2022 ten laste van de gemeente Nijmegen als centrum gemeente.

Wij stemmen voor de begroting 2023 in met:
- De financiële spelregels behorende bij de begroting 2023;
- Een indexering van de uniforme inwonersbijdrage voor 2023 met 0,45 % zijnde € 113.330 (aandeel Nijmegen € 45.774);
- Een deel van de gekozen uitgangspunten voor Veilig Thuis 2023, te weten:
    - Normuren per dienst, zoals vastgesteld in 2021
    - De realisatie van 2021
    - Een stijging van de adviezen met 7%
    - Verhouding 63% Voorwaarden & Vervolg versus 37% Onderzoek
    - Monitoring voor 65% bij Onderzoek en 81% bij Voorwaarden & Vervolg
    - Inzet facultatieve dienst “Zicht op Veiligheid”
    - Monitoring 12 uur per casus
- Een uitzetting van de lasten voor overhead voor de onderdelen verzuim van € 35.000 en controles inzake de NEN7510-ceritficering van € 54.000 (aandeel Nijmegen € 30.041);
- Een uitzetting van de lasten voor Prenataal Huisbezoek tot een maximum van wat wij van het Rijk ontvangen (aandeel Nijmegen € 26.135);
- Een daling van de lasten voor het Rijksvaccinatieprogramma van -/- € 59.490 (aandeel Nijmegen -/- € 7.447);
- Een daling van de kosten voor Toezicht Kinderopvang van -/- € 47.739 (aandeel Nijmegen -/- € 15.810);
- Het tarief voor Toezicht op de Kinderopvang voor 2023 van € 103,50 per uur;
- Een uitzetting van de lasten voor de Wet verplichte ggz (Wvggz) van € 153.722 (aandeel Nijmegen € 53.587);
- Een a-structurele verhoging van de lasten voor informatie gestuurd werken van € 175.000 (aandeel Nijmegen € 55.208) uitsluitend voor 2023;
- Een correctie op inwoneraantallen binnen de regio Gelderland Zuid in 2023 en daarmee op de uniforme bijdrage (aandeel Nijmegen -/- € 11.064);
- Een uitzetting van de lasten voor de Nijmeegse Consultatiebureaus van € 15.365;
- De wijze waarop de GGD invulling heeft gegeven aan de resterende bezuinigingstaakstelling van 3% op de begroting 2023 voor een bedrag van -/- € 314.079 (aandeel Nijmegen -/- € 49.916); cumulatief -/- € 715.000 vanaf 2023.

Wij stemmen voor de begroting 2023 **niet** in met:
- De volgende uitgangspunten voor Veilig Thuis:
    - De begroting 2022 voor de aantallen meldingen en de verdere doorwerking daarvan op de aantallen diensten;
    - Het percentage 26% vervolgdienst Veilig Thuis i.p.v. 28%;
    - De kostprijs voor adviezen.
- Een uitzetting van de lasten voor Veilig Thuis van € 312.376 (aandeel Nijmegen 98.248);
- Een besparing van de lasten voor Veilig Thuis van € 314.079 (aandeel Nijmegen € 98.783);
- Een structurele doorwerking van de begrotingswijziging 2022 voor het onderdeel Bijzondere Zorg van € 295.670 (aandeel Nijmegen € 103.185);
- Een structurele verhoging van lasten voor informatie gestuurd werken van € 175.000 (aandeel Nijmegen € 55.208);

- Een uitzetting van de lasten voor overhead voor het onderdeel inkoopfunctie van € 67.000 (aandeel Nijmegen € 22.551).

Wij verzoeken de GGD:
- In samenwerking met de regiogemeenten een inhoudelijke en prijstechnische analyse van de toegenomen meldingen bij Bijzondere Zorg uit te voeren en met de uitkomsten oplossingsrichtingen te zoeken om de toenemende vraag vanaf 2023 om te buigen naar het oorspronkelijke niveau.
- Voor het product Zicht op Veiligheid van Veilig Thuis een (eerder door ons gevraagde) evaluatie voor te leggen aan haar Algemeen Bestuur.
- Voor Veilig Thuis gericht te sturen op de (wettelijke) doorlooptijden van de diverse diensten.
- Met een alternatief voorstel te komen voor de kostprijs van (chat)adviezen, de begroting van Veilig Thuis 2023 voor de meldingen aan te passen op basis van de realisatiecijfers 2021 met een eventuele marge van 2% voor meldingen en overdrachten.
- Voor Veilig Thuis in beeld te brengen wat de percentages ingezette vervolgdiensten zijn geweest in de afgelopen 3 jaar en verslag uit te brengen aan haar Algemeen Bestuur.

Wij nemen kennis van de geschetste risico's. Wij hebben de risico's van de GGD verwerkt in onze eigen gemeentelijke paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Wij lichten in onderstaande onze zienswijze over de conceptstukken kort aan u toe.

1. Zienswijze jaarrekening 2021
Algemeen;
Bij het vaststellen van deze jaarrekening maken wij een voorbehoud op de in de jaarrekening opgenomen meerjarige verleende facultatieve subsidies door de gemeente Nijmegen. Deze subsidies stelt ons college separaat vast in afwachting van een inhoudelijke verantwoording na afloop van de (meerjarige) subsidieperiode, dan wel conform specifieke door het rijk gestelde verantwoordingseisen.

Positief resultaat 2021;
Wij stemmen in met het toevoegen van het positief resultaat over 2021 van € 149.000 aan de algemene reserve. Wij wijzen de GGD op het feit dat bij het wegvallen van de extra baten door de coronabestrijding in volgende jaren de streefwaarde van de algemene reserve lager zal zijn. Dit kan leiden tot een terugbetalingsverplichting aan gemeenten van het surplus.

Veilig Thuis;
Wij hebben kennisgenomen van het feit dat Veilig Thuis (VT) in 2021 goede resultaten heeft behaald met het wegwerken van achterstanden en het verbeteren van de doorlooptijden van hun diensten. Wij zijn zeer content met het resultaat. Wij hebben eveneens kennisgenomen van de aantallen geleverde diensten in 2021. Op basis daarvan zijn wij van mening dat het positieve resultaat in de jaarrekening 2021 voor Veilig Thuis hoger zou kunnen liggen dan hetgeen de GGD meldt als we sec uitgaan van de afgesproken Prijs x Aantallen berekening (P x Q) voor de verschillende diensten. Indien we de realisatiecijfers van 2021 afzetten tegen de vastgestelde kostprijzen zien wij een positief verschil van € 611.814. (Begroot door VT = € 7.460.844 en realisatie 2021 = € 6.849.030). Dit i.t.t. het positief resultaat dat de GGD zelf meldt van € 170.000 in de jaarrekening op dit product. Veilig Thuis heeft ambtelijk toegelicht dat er in 2021 bijzondere omstandigheden zijn geweest waardoor het positief resultaat lager is geweest. Omdat wij de afgelopen jaren

steeds ingezet hebben op reële aantallen tegen vaste kostprijzen, zullen wij deze ontwikkeling bij de volgende jaarrekeningen blijven volgen en voorstellen de VT-begroting hierop aan te passen indien dit een structurele ontwikkeling blijkt.

2. Zienswijze begrotingswijziging 2022

Bijzondere Zorg;

Het Meldpunt Bijzondere Zorg (MBZ) van de GGD is bedoeld als OGGZ vangnet. Een meldpunt voor zorgwekkende zorgmijders, waar geen andere zorgpartij in beeld is. Dit vanuit de gedachte dat de gemeentelijke zorgstructuren voor 99 % sluitend/dekkend zijn. Zeker met de komst van wijkzorgstructuren in alle gemeenten aangevuld met meer specialistische inzet als FACT-teams, Jeugd-FACT, regie teams en/of een wijk GGD-er, is het opvallend dat het aantal MBZ meldingen toch blijft stijgen. Wij vinden het noodzakelijk dat in 2022 in samenwerking met de GGD een uitvoerige analyse op de meldingen wordt uitgevoerd; zowel inhoudelijk als prijstechnisch. Deze ontbreekt nu in de begrotingswijziging. Wij gaan ervan uit dat de uitkomsten oplossingsrichtingen bieden om de toenemende vraag om te buigen naar het oorspronkelijke niveau. Wij vinden het immers belangrijk dat het MBZ echt voor de bijzondere (bemoei)zorg ingezet wordt en uitsluitend een vangnet blijft. Wij hebben begrip voor het gegeven dat tijdelijk een groter beroep gedaan wordt op het MBZ en dat dit hogere kosten met zich meebrengt. Daarom stemmen wij in met de inzet van extra middelen voor Bijzondere Zorg voor 2022 maar doen dit a-structureel. Wij zetten hiervoor beschikbare centrummiddelen in voor het hele regiobedrag.

Concerncontroller;

Wij hebben in onze zienswijze op de Kaderbrief 2023 aangegeven positief te staan tegenover een uitzetting van de begroting 2023 voor de realisatie van deze functie van concerncontroller (samen met de Veiligheidsregio Gelderland Zuid). Wij stemmen in met uw voorstel.

Prenataal Huisbezoek;

Wij zijn positief over deze wetswijziging en de uitvoering door de JGZ daar dit kansen biedt om in een vroeg stadium ondersteuning te bieden daar waar nodig. Voor 2022 stemmen wij in met een uitzetting van het gevraagde bedrag voor Nijmegen. Voor 2023 ontvangen wij minder middelen van het Rijk dan dat de GGD begroot heeft en passen onze bijdrage daarop aan.

Toezicht Kinderopvang;

Wij stemmen in met deze uitzetting van middelen om 50% van de gastouderopvang plaatsten te kunnen inspecteren.

3. Zienswijze conceptbegroting 2023

Algemeen;

De kaderbrief 2023 gaf ons (nog) geen inzicht in financiële effecten (m.u.v. de indexering en de taakstelling) voor dat jaar. Net als voorgaande jaren zien wij ons, met het ontvangen van deze conceptbegroting, genoodzaakt scherp te kijken naar de wensen en ambities van de GGD. Deze scherpte achten wij noodzakelijk gezien ons beperkte gemeentelijke budgettaire kader én de bezuinigingstaakstelling die de GGD heeft opgelegd gekregen.

Indexering;

Wij stemmen in met een indexering van 0,45 % voor een totaalbedrag van € 113.330 (aandeel Nijmegen € 45.774). Wij nemen kennis van het feit dat de nieuwe cao-gemeenten 2021/2022 nog niet in de nu voorliggende indexering verwerkt kon worden.

Veilig Thuis;
Vooropgesteld zijn wij content met het feit dat Veilig Thuis in een rustiger en beheersbaar vaarwater gekomen is. Wij gaan er, zoals in onze zienswijze op de kaderbrief 2023 reeds vermeld, van uit dat de wachtlijsten beperkt blijven en de wettelijke termijnen door Veilig Thuis worden behaald. Wij kunnen instemmen met een groot deel van de uitgangspunten die de GGD kiest voor het begrotingsjaar 2023. Wij stemmen echter niet in met:

- De keuze van de GGD om voor de aantallen meldingen af te wijken van de realisatiecijfers 2021. De GGD geeft aan dat in de maand januari 2022 een toename te zien geweest is, waardoor zij zich genoodzaakt ziet het aantal te begroten meldingen voor 2023 op te hogen (op niveau 2022). Middels het ontwikkelde dasboard voor VT kunnen we echter zien dat het aantal meldingen in Q1 van 2022 674 is geweest. Dit aantal ligt lager dan in 2021 en 2020 met respectievelijk 763 en 708 meldingen in Q1.
- De keuze van de GGD om bij 26% van de meldingen een vervolgdienst in te zetten i.p.v. bij 28%. Uit onze analyse op de meldingen van afgelopen jaren zien we dat deze percentages fluctueren: in 2019 leidde 20% van de meldingen tot een vervolgdienst, in 2020 was dit 26% en in 2021 was dit 28%. Hoewel wij de inzet van Veilig Thuis door “alleen in te zetten op die casussen waar zij echt het verschil kunnen maken” als positief beschouwen en stimuleren, vinden we de opgevoerde besparing onvoldoende onderbouwd.
- Het aantal begrote adviezen voor 2023 is 7.706. Hierin zijn ook de eerder separaat gefinancierde chatadviezen opgenomen + een stijging van 7%. Wij vinden het belangrijk dat Veilig Thuis aan de voorkant partijen zo goed mogelijk kan adviseren. Daarom stemmen wij wel in met de verhoging van het aantal adviezen met 7% en het opnemen van de chatadviezen vanaf 2023 in het uniforme deel. Wij maken hierbij wel een kanttekening t.a.v. de productprijs. In 2021 zijn 539 chatadviezen uitgebracht voor een subsidiebedrag van € 53.520. Teruggerekend bedraagt dit € 99,00 per chatadvies. De kostprijs voor een regulier advies in 2023 door VT bedraagt € 186 per advies. Gezien de lagere kostprijs van chatadviezen zijn wij van mening dat dit óf een lagere (gemiddelde) productprijs per advies óf een apart product Chatadviezen rechtvaardigt.

Samengevat stemmen wij niet in met de uitzetting van de kosten van € 312.376 (aandeel Nijmegen € 98.248) voor Veilig Thuis en stemmen ook niet in met de voorgestelde besparing van € 314.079 (aandeel Nijmegen € 98.783) voor Veilig Thuis. Realistischer is het om ook voor de aantallen meldingen uit te gaan van de realisatiecijfers 2021. Voor 2023 willen wij wel toestaan dat een marge van 2% voor meldingen en overdrachten wordt ingebouwd bovenop de realisatiecijfers van 2021 omdat wij continuïteit, beperkte wachtlijsten en het behalen van de doorlooptijden belangrijk vinden. Wij stellen wel een aangepaste productprijs voor de adviezen 2023 voor.

Bijzondere Zorg;
Wij hebben bij de begrotingswijziging 2022 niet ingestemd met een structurele uitzetting van de lasten voor de activiteiten voor Bijzondere Zorg voor 2023 e.v. Wij vragen de GGD met de regiogemeenten eerst een analyse van de meldingen te maken en financieel te onderbouwen wat minimaal noodzakelijk is. Daarom stemmen we niet in met de structurele lasten uitzetting van dit onderdeel.

Overhead;
Het hogere verzuim en de doorontwikkeling van de inkoopfunctie zijn niet vermeld in de kaderbrief 2023. De kosten voor de certificering zijn onder de noemer “Informatieveiligheid” wel benoemd. Wij stemmen alleen in met de stijgende overheadskosten voor verzuim en de controles om de certificering te kunnen behouden.

Prenataal Huisbezoek;
Bij het onderdeel “begrotingswijziging 2022” hebben wij structureel ingestemd met de uitzetting van de programmabegroting voor de uitvoering van het Prenataal Huisbezoek. De hoogte van het te ontvangen bedrag van het Rijk van € 58.000 is tevens het maximum waarmee wij met deze zienswijze instemmen voor deze taak.

Wet verplichte ggz;
Wij hebben met onze zienswijze op de Kaderbrief 2023 ingestemd met het toevoegen van het takenpakket voor de Wvggz aan het uniforme takenpakket van het Meldpunt Bijzondere Zorg van de GGD. In deze zienswijze bevestigen wij onze instemming.

Data- en informatie gestuurd werken;
Wij hebben in onze zienswijze op de Kaderbrief 2023 aangegeven dat wij het data-gestuurd werken ten behoeve van de interne organisatie van de GGD (met data van de GGD zelf) zouden willen continueren. Ten aanzien van het breder verzamelen van data (ook van externe partijen) verzoeken wij de GGD de uitwerking van de opdracht van het AB GGD (terugdringen Jeugdzorggebruik) eerst af te wachten alvorens de GGD-begroting voor dit onderdeel structureel op te hogen. Wij kunnen dan een afweging maken tussen de resultaten van deze opdracht en datgene wat de Arrangementenmonitor ons reeds biedt. Op dit moment kunnen wij de meerwaarde van een brede rol voor de GGD ten aanzien van dataverzameling en analyse (in de breedte in het sociaal domein) onvoldoende beoordelen. Wij stemmen dan ook niet in met een structurele ophoging van de begroting voor dit onderdeel maar continueren dit slechts in 2023 in afwachting van concretere resultaten op de ingezette pilots.

Besparingen;
Met deze aanvullende/laatste besparingen komt de GGD tegemoet aan de (regionale) gemeentelijke opdracht structureel op de budgetten van de gemeenschappelijke regelingen een generieke korting toe te passen van 3% vanaf 2023 ev. Wij stemmen in met de besparingen zoals opgenomen in de begroting.

Correctie inwoneraantallen;
In de BRN-richtlijnen 2023 zijn de aantallen inwoners opgenomen en deze verdeelsleutel is door de GGD gehanteerd bij de opstelling van de begroting 2023. Voor Nijmegen brengt dit een correctie van -/- € 11.064 met zich mee voor 2023. Wij stemmen in met deze correctie.

Rijksvaccinatieprogramma (RVP);
De GGD heeft in haar begroting 2023 de opkomstpercentages geactualiseerd. Omdat de opkomstpercentages lager liggen, dalen ook de bijdragen van gemeenten. Wij stemmen in met een verlaging van de lasten voor deze taak. Desondanks vragen wij de GGD zich in te blijven zetten voor een vaccinatiegraad op hoog niveau in de regio Gelderland Zuid en Nijmegen in het bijzonder.

Toezicht kinderopvang;
De begroting voor toezicht kinderopvang wordt vastgesteld aan de hand van het aantal te inspecteren kinderopvangcentra en gastouders in combinatie met een risicoprofiel. De daling van de lasten is vrijwel volledig te wijten aan de lagere risicoprofielen. Wij stemmen in met deze daling in de lasten. Bij het onderdeel “begrotingswijziging 2022” hebben wij reeds ingestemd met de structurele uitzetting van de programmabegroting met de uitbreiding naar 50% inspectie onderzoeken bij de gastouderopvang.

Consultatiebureaus Nijmegen;
Wij stemmen in met de uitzetting van de kosten voor de consultatiebureaus. Dit betreft geen wijzigingen in de accommodaties maar een stijging van de huren voor de verschillende locaties.

Risico's;
Wij hebben kennisgenomen van de risico's die de GGD opneemt in haar begroting 2023. Wij hebben de risico's van de GGD verwerkt in onze eigen gemeentelijke paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Wij hopen u met deze brief onze zienswijze voldoende te hebben toegelicht.

Hoogachtend,

De raad der gemeente Nijmegen

drs. S.J. Ruta	drs. H.M.F. Bruls
raadsgriffier	burgemeester