



STARTNOTITIE

Integraal Veiligheidsplan 2023-2026 Waadhoeke

8 november 2022

Auteurs: Sippie Boelens & Monique van der Woude

adres
Harlingerweg 18
8801 PA Franeker

postadres
Postbus 58
8800 AB Franeker

online
www.waadhoeke.nl
info@waadhoeke.nl

telefoon
0517 380 380

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1. Inleiding	3
2. Waar staan we nu?	3
3. Waar willen we naartoe?	4
4. Hoe gaan we dat doen?	5
5. Met wie gaan we dit organiseren?	7
6. Wat zijn de kosten?	8

1. Inleiding

De zorg voor de openbare orde en veiligheid is één van de taken van de gemeente. De inhoud van dit taakveld is vrij breed, waarbij onderwerpen als jeugdoverlast, verwarde personen, ondermijning en maatschappelijke onrust aan de orde komen. Bij ieder onderwerp geldt dat een integrale samenwerking belangrijk is. Een integrale samenwerking tussen de diverse domeinen binnen de gemeentelijke organisatie, maar ook een integrale aanpak door de samenwerking van gemeente met externe ketenpartners zoals politie, het Openbaar Ministerie of het Zorg- en Veiligheidshuis.

Door een Integraal Veiligheidsplan (IVP) op te stellen is het duidelijk welke onderwerpen door het lokale bestuur worden geprioriteerd. Hiermee draagt de gemeente -samen met de ketenpartners, burgers en bedrijven- bij aan een veilige en gezonde leefomgeving voor de inwoners, ondernemers en bezoekers. Aangezien het huidige veiligheidsbeleid van de gemeente Waadhoeke aan het eind van dit kalenderjaar afloopt, is het tijd om een nieuw meerjarenbeleidsplan te ontwikkelen in het kader van de openbare orde en veiligheid. In deze startnotitie ontvangt u informatie over de huidige stand van zaken en het voorgestelde proces richting een nieuw IVP.

2. Waar staan we nu?

Integraal Veiligheidsplan 2019-2022

Op 28 maart 2019 heeft de gemeenteraad het Integraal Veiligheidsplan 2019-2022 vastgesteld. Dit veiligheidsplan was een actualisatie van het eerdere vastgestelde veiligheidsbeleid van de voormalige gemeenten Franekeradeel en de Middelsee Gemeenten. Er heeft bij de totstandkoming van het veiligheidsbeleid 2019-2022 geen uitgebreid participatietraject plaatsgevonden, aangezien er zowel lokaal als regionaal geen nieuwe keuzes voor de hand lagen. Het plan is dan ook op basis van de uitgangspunten uit de voormalige, Integraal Veiligheidsplan 2014-2018 gemeente Franekeradeel en de Kadernota IVB 2010-2014 Middelsee Gemeenten, vormgegeven.

Prioriteiten

De gemeenteraad heeft bij het vaststellen van het Integraal Veiligheidsplan 2019-2022 gekozen voor de volgende prioriteiten:

- Veilige woon- en leefomgeving:
 - Fysieke kwaliteit (verloedering openbare ruimte & vernielingen); en
 - Objectieve veiligheid/veelvoorkomende en high impact crime (geweld & inbraken).
- Fysieke veiligheid:
 - Verkeersveiligheid.
- Integriteit en veiligheid:
 - Georganiseerde/ondermijnende criminaliteit; en
 - Informatieveiligheid (cybercrime).

Evaluatie

Ieder jaar zijn het college en de gemeenteraad met een jaarverslag geïnformeerd over de uitkomsten van het afgelopen jaar. Aan het eind van 2022 zal het Integraal Veiligheidsplan 2019-2022 geëvalueerd worden en wordt gekeken of de gestelde doelen behaald zijn.

3. Waar willen we naartoe?

Nieuw Integraal Veiligheidsplan

Met een IVP geven we een gezamenlijke visie op belangrijke thema's binnen het taakveld openbare orde en veiligheid. Het plan geeft sturing aan de uitvoering van het veiligheidsbeleid en vraagt om afstemming op voorhand zodat een effectieve samenwerking van meet af aan is geborgd. Aangezien het huidige veiligheidsbeleid van de gemeente Waadhoeke aan het eind van dit kalenderjaar afloopt, is het tijd om een nieuw meerjarenbeleidsplan te ontwikkelen. Het opstellen van een IVP vergt afstemming met diverse belangrijke ketenpartners in een vroeg stadium. Bij het opstellen van deze startnotitie en het geschetste proces is het collegeprogramma 'Sûn wurkje oan'e takomst' 2022-2026 betrokken.

Doel en uitgangspunten

De hoofddoelstelling van het Integraal Veiligheidsplan 2023-2026 is:

Het bijdragen aan een veilige en gezonde woon- en leefomgeving voor de inwoners, ondernemers en bezoekers in de gemeente Waadhoeke.

Een aantal uitgangspunten lopen als een rode draad door het proces om te komen tot het veiligheidsbeleid voor de komende jaren. Deze uitgangspunten zijn:

- De gemeenteraad, de jongerenraad, onze inwoners, ondernemers en belangrijkste ketenpartners leveren een inhoudelijke bijdrage aan het veiligheidsbeleid.
- In het beleid wordt rekening gehouden met landelijke en regionale ontwikkelingen.
- Door het beleid wordt de regierol van de gemeente in het kader van lokale veiligheid versterkt ten opzichte van de ketenpartners.
- Het beleid kent een maximum van 4 à 6 prioriteiten, bij meer prioriteiten komt het prioritaire karakter in gevaar.
- Het beleid laat ruimte om in te kunnen springen op actuele ontwikkelingen, maar meerjarig staat de koers vast.
- Initiatieven uit onze samenleving worden gestimuleerd en het beleid laat ruimte om deze initiatieven te kunnen ondersteunen/ faciliteren.

Participatie

De onderwerpen van een IVP raken interne domeinen, externe ketenpartners, inwoners, bedrijven en bezoekers van de gemeente. Het is dan ook van belang om diverse partijen in een vroeg stadium te betrekken bij de inhoud en de prioritering van de veiligheidsthema's. Voor het opstellen van het nieuwe IVP zullen we de gemeenteraad, de jongerenraad, inwoners, ondernemers en relevante interne- en externe partners proactief betrekken. Zo vergroten we het draagvlak voor het integraal veiligheidsbeleid voor de jaren 2023 tot en met 2026.

Duidelijke doelen

Tot nu toe werden in het IVP vrij veel thema's beschreven, maar waren de doelen niet altijd duidelijk. In het nieuwe IVP willen we een beperkt aantal thema's opnemen en ons alleen richten op de prioriteiten. Deze prioriteiten worden voorzien van duidelijke afspraken of prestaties, zodat het in het totale proces van de partijen helder is waar de prioriteiten liggen en hoe we dit aanpakken. Hierbij wordt rekening gehouden met de altijd beperkte capaciteit van de betrokken partijen.

Doel is ook om die prioriteiten zoveel mogelijk regionaal af te stemmen, waardoor het integraal, dus mét de andere betrokken partijen, opgepakt kan worden. Door draagvlak te creëren en helderheid te scheppen over de gezamenlijke doelen wordt een ieder in staat gesteld om vanuit zijn/haar rol een bijdrage te leveren aan een veilig en leefbaar Waadhoeke.

4. Hoe gaan we dat doen?

Proces

Het proces voor het opstellen van het nieuwe IVP bestaat uit de volgende fases:

1. Procesbeschrijving

Deze fase heeft betrekking op het ontwikkelen en het vaststellen van een startnotitie voor het nieuw IVP. Deze startnotitie wordt door de gemeenteraad vastgesteld.

2. Analysefase

In de analysefase wordt informatie opgehaald en geanalyseerd met als doel het inzichtelijk maken van de omvang van de veiligheidsthema's binnen de gemeente. Voor het ophalen van deze informatie zijn diverse bronnen en ketenpartners van belang. Hierbij kan gedacht worden aan:

- Een analyse van de veiligheidscijfers van de politie.
- Gesprekken met inwoners, ondernemers en ketenpartners.
- De evaluatie van het Integraal Veiligheidsbeleid 2019-2022.

Daar waar mogelijk maken we ook gebruik van objectieve cijfers van andere ketenpartners, zoals bijvoorbeeld GGD Fryslân, Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC) of relevante gegevens vanuit de Misdaadmeter, 'Waar staat je gemeente' en het Fries Sociaal Planbureau (FSP).

Ook wordt in deze fase een brede werkgroep ingericht. Deze werkgroep kijkt vanuit de diverse invalshoeken naar de ontwikkelingen op het terrein van (on)veiligheid en de (mogelijke) bijbehorende aanpak. Tenslotte wordt in sessies met raadsleden, ondernemers, inwoners en bezoekers van de gemeente informatie opgehaald (zie hoofdstuk 5).

3. Prioriteringsfase

Op basis van de informatie vanuit de analysefase wordt in deze fase de prioritering vastgesteld. Dit wordt gedaan door de uitkomsten van de analysefase door te nemen en op grond daarvan een beperkt aantal prioriteiten te beschrijven. Deze prioriteren en de bijbehorende toelichting wordt in eerste instantie voorgelegd aan de werkgroep. Indien er gezamenlijk draagvlak is voor de prioritering wordt de prioritering voorgelegd aan de gemeenteraad, zodat de prioritering ook politiek gedragen wordt.

4. Uitwerkingsfase

In de uitwerkingsfase wordt het nieuw integraal veiligheidsbeleid opgesteld en vastgesteld. De informatie vanuit de analysefase en de prioriteringsfase wordt omgezet naar een concreet plan. Dit plan wordt beschreven met duidelijke doelstellingen, prestaties en afspraken. Vervolgens wordt het nieuwe IVP ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad.

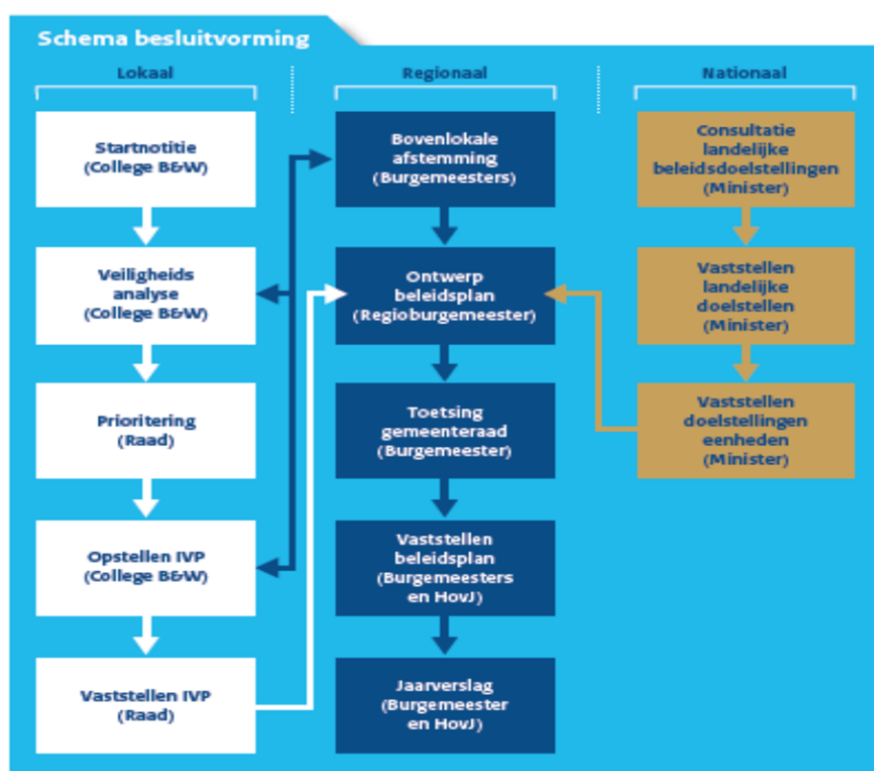
5. Monitoringsfase

Na het vaststellen van het nieuw IVP worden de daarin vastgestelde prioriteiten en bijbehorende doelen gemonitord. Met tussentijdse rapportages worden betrokken partijen op de hoogte gebracht van het al dan niet behalen van de (tussentijdse) doelen die staan beschreven in het IVP.

Planning

	Fase	Planning
1.	Procesbeschrijving	september 2022 - november 2022
2.	Analysefase	oktober 2022 - maart 2023
3.	Prioriteringsfase	maart - april 2023
4.	Uitwerkingsfase	april 2023 - juni 2023
5.	Monitoringsfase	juni 2023 - 2026

De planning is zodanig opgesteld zodat nog mogelijk is om de prioriteiten van de gemeente Waadhoeke mee te geven voor het opstellen van het nieuwe Regionale Beleidsplan 2023-2026 Noord Nederland en de Landelijke Veiligheidsagenda (zie onderstaand schema).



5. Met wie gaan we dit organiseren?

Politiek en bestuurlijk

De bestuurlijke opdrachtgever vanuit de portefeuillehouder veiligheid is de burgemeester.

De gemeenteraad wordt op diverse momenten in het proces ingelicht en gevraagd om input te geven. Het is ook aan de gemeenteraad om het IVP uiteindelijk vast te stellen. Dit is een wettelijke verplichting die staat beschreven in artikel 38 lid 1 van de Politiewet:

De gemeenteraad stelt ten minste eenmaal in de vier jaar de doelen vast die de gemeente op het terrein van de veiligheid nastreeft door de handhaving van de openbare orde en de hulpverlening door de politie.

Ambtelijk

De ambtelijke opdrachtgever is de teammanager van de afdeling Veiligheid & Vergunningen, Toezicht en Handhaving (V&VTH). De projectleiders zijn twee beleidsadviseurs Openbare Orde en Veiligheid (OOV).

Werkgroep IVP

Voor de totstandkoming van het Integraal Veiligheidsplan 2023-2026 formeren de projectleiders een brede werkgroep. De aanpak van diverse veiligheidsvraagstukken beperkt zich niet tot de inzet van het team OOV, maar betreft veel meer partijen. Het is een wederzijdse afhankelijkheid, waarbij (het gebrek aan) acties bij de ene partij impact heeft op de andere partij. Het is daarom belangrijk om in vroeg stadium de verbinding te zoeken met diverse belangrijke partijen. Vandaar dat er een werkgroep wordt geformeerd waar in ieder geval de volgende partners en interne taakvelden zitting nemen:

- Taakveld Openbare Orde en Veiligheid.
- Taakveld Samenleving (jeugd & dorpencoördinatoren).
- Taakveld Sociaal Domein.
- Taakveld Omgeving (bedrijvencontactfunctionaris).
- Taakveld Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.
- Taakveld Communicatie.
- Taakveld Verkeer.
- Politie.
- Openbaar Ministerie.

Bij de uitwerking van de gekozen prioriteiten en de uitvoering ervan zullen, afhankelijk van de gekozen prioriteiten, meer partijen betrokken worden.

Betrekken raadsleden, inwoners en ondernemers

De raadsleden, inwoners en ondernemers willen we betrekken in de analysefase van dit proces. Naast de analyse van de veiligheidscijfers, gaan we actief in gesprek met deze partijen over wat zij belangrijk vinden. Welke onderwerpen verdienen volgens hen de komende jaren extra aandacht. Dit willen we gaan doen door zogenaamde 'kokersessies' te organiseren. Bij de sessies gaan veiligheidsprofessionals laagdrempelig in gesprek met iedereen over wat zij belangrijk vinden in het streven naar een veilige gemeente. Daarbij worden kokers neergezet die ieder een bepaald veiligheidsthema vertegenwoordigen, zoals: cybercrime, woninginbraken, overlast door jeugd, ondermijning, etc. Men krijgt vervolgens een aantal munten die zij kunnen verdelen over de kokers. Ook is het mogelijk om meerdere munten aan één onderwerp te besteden. Op deze manier krijgen we inzichtelijk waar een ieder op dit moment de hoogste prioriteit aan geeft en welke onderwerpen volgens hen de komende jaren extra aandacht verdienen.

Bijkomend voordeel is dat een ieder gelijktijdig in gesprek raakt met veiligheidsprofessionals, zoals de beleidsadviseurs van de gemeente, de wijkagenten of de burgemeester zelf. Dit kan interessante neveninformatie opleveren over wat er speelt in de kernen.

Deze kokersessies gaan we organiseren op druk bezochte plekken, zoals bij markten en winkelcentra, maar we gaan ook op zoek naar specifieke doelgroepen. Tevens wordt er een digitale versie van de kokersessie gemaakt, zodat mensen via de digitale weg in de gelegenheid worden gesteld om hun mening te geven.

6. Wat zijn de kosten?

In de begroting is een bedrag opgenomen ten behoeve van integrale veiligheid. Van deze middelen wordt onder andere de gemeentelijke bijdrage aan het Zorg- en Veiligheidshuis Fryslân, het Regionaal Informatie- en Expertise Centrum (RIEC) en Burgernet etc. bekostigd.

Afhankelijk van de prioriteiten die opgehaald worden zou een aanvullend budget noodzakelijk kunnen zijn.