

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 22748/2024

Onderwerp: Cirkel Mulderke: optimalisatie schoolgebouw

Auteur	: Marcel van der Steen
Domein/team	: Sociaal / Sociaal beleid
E-mail	: Marcel.vanderSteen@gemeentemaashorst.nl
Port.	: R. Sour-van de Ven

Effect op de begroting

Ja Nee

Onderwerp

Cirkel Mulderke: optimalisatie schoolgebouw

Voorstel

- Als vervolg op de vaststelling van het nieuwe IHP Maashorst 2024-2039 toestemming te verlenen voor:
 - het optimaliseren van het onderwijsdeel van het schoolgebouw van Cirkel Mulderke;
 - het optimaliseren van het gemeentelijk deel van het schoolgebouw van Cirkel Mulderke;
- In afwijking van het bepaalde in artikel 9 Waardering en afschrijving vaste activa van de Financiële verordening gemeente Maashorst, het bestaande schoolgebouw en de nieuwe investering af te schrijven over de herschatte resterende levensduur van 26 jaar;
- Een krediet van € 378.000 beschikbaar te stellen voor het onderwijsdeel en een krediet van € 81.000 beschikbaar te stellen voor het gemeentelijk deel van schoolgebouw Cirkel Mulderke en hiervoor de 11^e begrotingswijziging van 2024 vast te stellen;
- De structurele voordelen van het financiële besluit vanaf 2024 toe te voegen aan het begrotingssaldo en de incidentele uitgaven in 2024 van € 122.205 te dekken door te beschikken over de Algemene Reserve;
- De kredieten in besluitregel 3 beschikbaar te stellen om de optimalisatie van het schoolgebouw van Cirkel Mulderke te realiseren;
- Op basis van de Wet op het primair onderwijs (Wpo) en de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs schoolbestuur KIEM als bouwheer voor de realisatie van de optimalisatie van schoolgebouw van Cirkel Mulderke te benoemen.

Inleiding

Kindcentra Mulderke (schoolbestuur KIEM) en Cirkel (schoolbestuur SAAM) zijn samen gehuisvest in één schoolgebouw. Er is een goede samenwerking met Kanteel Kinderopvang. Mulderke huisvest volgens de wettelijke 1 oktobertelling in 2023 precies 428 leerlingen en is daarmee de grootste school voor primair onderwijs in onze gemeente. Het aantal leerlingen neemt toe tot 533 leerlingen in 2039. Cirkel huisvest

volgens de wettelijke 1 oktobertelling in 2023 112 leerlingen en dit aantal stijgt tot 151 leerlingen in 2039.

In het nieuwe integraal huisvestingsplan (IHP) Maashorst 2024-2039 is de komende jaren aandacht voor het groeiende tekort aan ruimte (capaciteitstekort) in dit schoolgebouw voor beide scholen. Voorliggend advies gaat over de technische staat van het gehele gebouw, zowel het onderwijsdeel als het gemeentelijk deel van het gebouw. De optimalisatie is nodig om de staat van het gebouw te verbeteren en dat resulteert in een verlenging van de levensduur van het gebouw, zoals ook is vermeld in het IHP. De optimalisatie bestaat uit verduurzaming en het verbeteren van het binnenklimaat (ventilatie en isolatie) om weer te voldoen aan Frisse Scholen klasse B. Ook worden slechte kozijnen vervangen en brandscheidingen in het schoolgebouw toekomstbestendig gemaakt.

De kosten van deze optimalisatie worden verdeeld over beide schoolbesturen en de gemeente. De schoolbesturen kunnen voor een groot deel van de kosten gebruik maken van de SUVIS-regeling. Voorwaarde van de SUVIS-regeling is wel dat de werkzaamheden van de optimalisatie volledig zijn afgerond vóór 31 december 2024. Optimalisatie is juridisch gezien geen voorziening in het kader van de Verordening Voorzieningen huisvesting onderwijs. Besluitvorming van uw raad kan daarom buiten de reguliere Onderwijshuisvesting (OHV)-procedure plaatsvinden. Daarmee lukt het om de harde deadline van het Rijk voor de SUVIS-regeling¹ te kunnen halen.

Beoogd effect

Voldoen aan wet- en regelgeving. En de tijdige optimalisatie van een gebouw realiseren zodat het schoolgebouw flexibel te gebruiken is.

Argumenten

1.1 *De optimalisatie van het schoolgebouw van Cirkel Mulderke staat in het nieuwe IHP.*

In het IHP is de optimalisatie ook vermeld. Daarmee past dit advies binnen de kaders van het IHP en de uitvoering daarvan.

1.2 *De technische staat van het schoolgebouw van Cirkel Mulderke is gedeeltelijk slecht.*

Het schoolgebouw dateert uit 1995. In het nieuwe IHP Maashorst 2024-2039 wordt de technische staat van het schoolgebouw beoordeeld als redelijk tot slecht, de functionele staat als goed en het binnenklimaat als redelijk. Het behoort tot de mogelijkheid van de gemeente om een deel van de kosten te vergoeden in geval van optimalisatie, waarvan sprake is in deze uitzonderlijke situatie. Het ministerie laat hiervoor uitdrukkelijk de ruimte open aan gemeente en schoolbesturen om dit te beoordelen en te komen tot een passende oplossing. Die oplossing is er. Het schoolgebouw heeft de potentie om nog jaren mee te kunnen, maar er dient aandacht te zijn voor verduurzaming en het verbeteren van het binnenklimaat. Dit gebeurt tijdens de optimalisatie van het schoolgebouw met bijbehorende verdeling van de kosten.

1.3 *Schoolbesturen KIEM en SAAM maken gebruik van de gunstige SUVIS-regeling.*

¹ Specifieke uitkering ventilatie in scholen (SUVIS)



Voor de optimalisatie van het schoolgebouw van Cirkel Mulderke maken schoolbesturen KIEM en SAAM gebruik van de SUVIS-regeling van het Rijk. Met de SUVIS-regeling wordt een groot deel van de kosten gedekt. Belangrijke voorwaarde van de SUVIS-regeling is dat de werkzaamheden zijn afgerond vóór 31 december 2024. Als deze datum niet wordt gehaald, geldt de plicht om de SUVIS-bijdrage terug te betalen aan het Rijk. Dat is onwenselijk, want de optimalisatie is noodzakelijk. Na de optimalisatie blijft het schoolgebouw voor minimaal 15 jaar langer in stand dan oorspronkelijk is voorzien.

2.1 Door de optimalisatie van het schoolgebouw wordt de verwachte technische levensduur van het schoolgebouw met 15 jaar verlengd.

Omdat door de optimalisatie van het schoolgebouw ook een technische levensduurverlenging wordt verwacht, wordt voor de bepaling van de termijn van afschrijven aangesloten bij de afspraken rondom renovatie zoals vermeld in de financiële verordening van de gemeente. Zowel het bestaande schoolgebouw en de nieuwe investering worden, vanaf realisatie van de investering in 2024, afgeschreven over de herschatte levensduur van 26 jaar. Bij renovatie wordt de technische levensduur echter verlengd met minimaal 20 jaar, door de optimalisatie van de school wordt een levensduurverlenging verwacht van 15 jaar. Het bouwkundig adviesbureau van de schoolbesturen heeft aangegeven dat met de uit te voeren werkzaamheden van de optimalisatie een levensduurverlenging van 15 jaar wordt gerealiseerd. Op basis daarvan wordt de voorgestelde afschrijvingstermijn voor het bestaande schoolgebouw en nieuwe investering als passend bestempeld.

Kanttekeningen

1.1. Het is niet gebruikelijk een krediet beschikbaar te stellen buiten de reguliere OHV-procedure.

Het is in de gemeente Maashorst niet gebruikelijk om een krediet beschikbaar te stellen buiten de reguliere OHV-procedure. De belangrijkste redenen om dit nu wel te doen is de uitzonderlijke situatie waar we mee te maken hebben. Zo is een gemeente wettelijk verplicht om goede onderwijshuisvesting te realiseren. Met de optimalisatie blijft het schoolgebouw significant langer in stand voor een relatief klein krediet vanuit de gemeente als wordt voldaan aan de voorwaarden en deadline van 31 december 2024 van de SUVIS-regeling. Op deze manier wordt gemeenschapsgeld optimaal benut.

1.2 De voorwaarden van de SUVIS-regeling zijn haalbaar met tijdige besluitvorming.

Tevens kunnen schoolbesturen KIEM en SAAM gebruik maken van de SUVIS-regeling van het Rijk. Voorwaarde van het Rijk is wel dat de werkzaamheden zijn afgerond voor 31 december 2024. Als de deadline niet wordt gehaald, geldt een plicht om de SUVIS-bijdrage terug te betalen aan het Rijk. De deadline is wel haalbaar als uw raad een positief besluit neemt op 23 mei 2024.

Participatie

De optimalisatie vindt plaats in nauwe samenwerking en afstemming vanuit de gemeente met schoolbesturen KIEM en SAAM en kinderopvangorganisatie Kanteel. Middels de SUVIS-regeling voor beide schoolbesturen participeert het Rijk ook in de realisatie van de optimalisatie van het schoolgebouw van Cirkel Mulderke. Hier is sprake van een win-win-situatie voor alle betrokken partijen.

Duurzaamheid

Het gebouw van Cirkel Mulderke sluit na de optimalisatie aan bij de onderwijskundige visie van de scholen en de pedagogische visie van de kinderopvang. De levensduur van het schoolgebouw wordt verlengd met een gezond binnenklimaat, is toegankelijk en inclusief. Ook worden slechte kozijnen vervangen en brandscheidingen in het schoolgebouw toekomstbestendig gemaakt.

Communicatie

Na uw besluitvorming worden schoolbesturen KIEM en SAAM en Kanteel Kinderopvang schriftelijk in kennis gesteld. De schoolbesturen ontvangen hiervoor een beschikking waarin wordt opgenomen dat de oorspronkelijke afschrijvingstermijn van het schoolgebouw van Cirkel Mulderke wordt verlengd met 15 jaar.

Financiën

Het investeringsoverzicht van de optimalisatie van het schoolgebouw Cirkel Mulderke:

Investering incl btw		
ONDERWIJS	€	2.075.000
<i>Cirkel</i>	€	675.805
<i>Mulderke</i>	€	1.399.195
COMMERCIELE KINDFUNCTIES	€	81.000
Totaal	€	2.156.000
Dekking		
ONDERWIJS	€	2.075.000
<i>Cirkel</i>		26%
<i>SUVIS-regeling</i>	€	323.000
<i>Eigen bijdrage</i>	€	216.000
<i>Mulderke</i>		56%
<i>SUVIS-regeling</i>	€	695.000
<i>Eigen bijdrage</i>	€	463.000
<i>Gemeente</i>	€	378.000 18%
COMMERCIELE KINDFUNCTIES	€	81.000
<i>Gemeente</i>	€	81.000 100%
Totaal	€	2.156.000



Het budgettaire effect op de begroting van de optimalisatie van het schoolgebouw Cirkel Mulderke.

	2024	2025	2026	2027	2028
<u>Structurele lasten</u>					
Nieuwe investering					
Kapitaallasten afschrijving	€ -	€ 18.360	€ 18.360	€ 18.360	€ 18.360
Kapitaallasten rente	€ -	€ 4.131	€ 3.966	€ 3.801	€ 3.635
Herziening bestaande activum					
Herziening afschrijvingstermijn	€ 49.551	€ 49.189	€ 48.828	€ 48.467	€ 48.105
<u>Structurele dekking</u>					
Herziening bestaande activum					
Vrijval kapitaallasten inhaalafschrijving	€ 27.311	€ 27.075	€ 21.158	€ 19.867	€ 19.692
Vrijval kapitaallasten bestaande activum	€ 89.824	€ 89.098	€ 88.371	€ 87.645	€ 86.919
Structureel voordeel	€ -67.584	€ -44.492	€ -38.376	€ -36.885	€ -36.511

Er ontstaat een structureel voordeel voor de exploitatie door de vrijval van (een deel van) de huidige kapitaallasten als gevolg van:

- De herziening van de afschrijvingstermijn vanwege de verwachte verlenging van de levensduur van het schoolgebouw door de optimalisatie;
- Het volledig afschrijven van activa vanwege vervanging en toepassen van correcte afschrijvingstermijnen.

	2024	2025	2026	2027	2028
<u>Incidentele lasten</u>					
Herziening bestaande activum					
Inhaalafschrijving	€ 122.205				
Incidenteel benodigd	€ -122.205	€ -	€ -	€ -	€ -

In 2024 ontstaat een incidenteel nadeel van € 122.205 door inhaalafschrijvingen. Door de optimalisatie van het schoolgebouw wordt een aantal in het verleden gerealiseerde investeringen die geactiveerd zijn vervangen. De bijbehorende activa worden volledig afgeschreven. Daarnaast zijn foutieve afschrijvingstermijnen gecorrigeerd waardoor de bijbehorende activa ook volledig worden afgeschreven. Dit nadeel wordt gedekt uit de Algemene Reserve.

Overige exploitatielasten

De verwachting is dat de optimalisatie van het schoolgebouw Cirkel Mulderke geen invloed heeft op de exploitatielasten zoals verzekeringspremie en zakelijke lasten voor de gemeente. Indien dit wel van toepassing is wordt dit meegenomen in de eerstvolgende bestuursrapportage.

De huurinkomsten van de commerciële ruimte worden indien noodzakelijk herzien op het moment dat het verhuurbeleid onderwijshuisvesting nader is uitgewerkt. Dit beleid wordt in de loop van 2024 nader uitgewerkt.

Rechtmatigheid

De verantwoordelijkheid voor onderwijshuisvesting is verdeeld tussen gemeente en schoolbesturen. De wetgever heeft de verdeling van verantwoordelijkheden in principe beschreven. Daarbij zijn nieuwbouw en uitbreiding taken van de gemeente en is het schoolbestuur verantwoordelijk voor onderhoud en exploitatie. Het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap geeft aan dat tussentijdse kwaliteitsverbetering of optimalisatie en renovatie kan worden overgelaten aan het overleg tussen gemeente en schoolbestuur.

Ook geeft artikel 30 uit genoemde verordening de mogelijkheid aan het college om te beslissen in gevallen waarin niet is voorzien.

Verder zijn van toepassing: Wet op het primair onderwijs (Wpo), Wet op de kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen, Aanbestedingswet en Wet markt & overheid. Het nieuwe IHP, Verhuurbeleid OHV en IKC Visie.

Het Didam arrest is niet van toepassing omdat het in deze situatie niet gaat om het vervreemden van grond.

Vervolg

Na besluitvorming door uw raad start de realisatie van de optimalisatie van het schoolgebouw van Cirkel Mulderke.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. De 11e begrotingswijziging van 2024.

Bijlagen ter informatie

-

Uden, 2 april 2024

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,
de secretaris, de burgemeester,

J.A.G.M. van Aaken

J.A. van der Pas