Raadsvoorstel

Zaaknummer: 100411-2025 / 220196

Onderwerp: 2e wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Maashorst

Auteur	:	Tiara de Bresser, Petar Tolic
Domein/team	:	Dienstverlening / Veiligheid
E-mail	:	Tiara.debresser@gemeentemaashorst.nl, Petar.Tolic@gemeentemaashorst.nl
Port.	:	J.A. van der Pas

Effect op de begroting

☐Ja ☒Nee

Onderwerp
Wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Maashorst (APV)

Voorstel
1. de 2e wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Maashorst vast te stellen.

Inleiding
Er bestaat aanleiding tot het aanpassen van de APV.

1. Per 1 januari 2025 is het stookontheffingenbeleid gewijzigd. Deze wijziging is noodzakelijk gebleken in verband met de toenemende aandacht op de luchtkwaliteit en gezondheid volgend uit het bestuursakkoord 2022-2026. Het Schone Lucht akkoord wordt hierin tevens benoemd als vast onderdeel van alle beleidskeuzen. Per memo is op 10 december 2024 de wijziging aan het college medegedeeld. Hierin werd tevens aangegeven dat de wijziging van het stookontheffingenbeleid een wijziging van de APV (artikel 5:34) met zich mee diende te brengen om ook het juridische deel sluitend te maken.

2. Met de Brabantse norm weerbare overheid wordt de Brabantse gemeenten en de provincie Noord-Brabant een handreiking geboden die tot doel heeft om in gezamenlijkheid de weerbaarheid van de Brabantse overheden te versterken tegen ondermijning. Gemeenten en provincie committeren zich aan de Brabantse norm en zorgen voor implementatie en uitvoering daarvan. Het opnemen van bezorg- en afhaalzaken in de definitie van “openbare Inrichtingen” met het oog op het verruimen van het toepassingsbereik van de exploitatievergunningplicht als bedoeld in artikel 2:28 APV levert hier een positieve bijdrage aan.

3. De plattegronden zoals opgenomen in bijlage 1 van de huidige APV met een weergave van de komgrenzen is gedateerd.

Beoogd effect

Het actualiseren van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Maashorst door:
- juridische opvolging te geven aan de herziening van het stookontheffingenbeleid;
- versterken van de weerbare overheid;
- actualisering en verduidelijking van de kaarten zoals opgenomen in bijlage bij de APV.

Argumenten

Hieronder zijn de belangrijkste voorgestelde wijzigingen opgenomen met een argumentatie. Deze artikelen staan wel in de bijgevoegde was-wordt tabel met, waar nodig, een toelichting.

Artikel 5:34 APV - Stookontheffingenbeleid

1.1 De herziening van het stookontheffingenbeleid wordt juridisch verankerd

Door het stookontheffingenbeleid juridisch te verankeren in de APV weten bedrijven en handhavers binnen de gemeente wat wel en niet is toegestaan. Dit voorkomt willekeur en zorgt ervoor dat gelijke gevallen gelijk worden behandeld.

Artikel 2:27 lid 1 APV - Verruiming definitie 'openbare inrichting'

1.2 Met het verruimen van het toepassingsbereik wordt een gelijke behandeling van alle horecaondernemers beoogd

Reguliere horeca (zoals cafés en restaurants) vallen nu al onder de exploitatievergunningplicht van artikel 2:28 APV. Voor bedrijven die uitsluitend afhaal- en bezorgactiviteiten geldt deze vergunningplicht van artikel 2:28 APV niet. De exploitatievergunning is primair een overlastvergunning: zij biedt de mogelijkheid preventief te toetsen of de exploitatie van een horecabedrijf zich verdraagt met het woon- en leefmilieu ter plaatse. Beide typen bedrijvigheid trekken bezoekers aan en veroorzaken met name verkeers-, en geluidoverlast. Door het begrip 'openbare inrichting als bedoeld in artikel 2:27 APV te verruimen ontstaat een gelijk speelveld en gelijke regulering tussen de horecabedrijven.

1.3 De exploitatievergunning voor afhaal- en bezorgcentra draagt bij aan de vermindering van verschillende vormen van overlast

Afhaal- en bezorglocaties zorgen regelmatig voor parkeerdruk, verkeersbewegingen, wachtrijen en geluidsoverlast in centrumgebieden of woonwijken. Met een vergunningplicht kunnen voorwaarden worden gesteld aan bijvoorbeeld openingstijden om de leefbaarheid in de directe omgeving te beschermen. Door de invoering van een vergunningplicht voor afhaal- en bezorglocaties wordt het tevens gemakkelijker – indien nodig - om handhavend op te treden tegen dergelijke locaties.

1.4 De verruiming van de exploitatievergunningplicht maakt bibob-toetsen mogelijk op deze categorie

De verruiming van het begrip 'openbare inrichting' en de bijbehorende vergunningplicht maakt het mogelijk om de integriteit van exploitanten te toetsen (via een Bibob-toets). Dit zorgt ervoor dat misbruik of ondermijning in een vroeg stadium kan worden herkend, dan wel kan worden voorkomen. Daarnaast draagt een vergunningplicht bij aan het tegengaan van schijnconstructies of witwaspraktijken binnen de bezorg- en afhaalsector.

1.5 De verruiming sluit aan bij maatschappelijke ontwikkelingen

De horeca verschuift steeds meer richting bezorg- en afhaalconcepten (te denken valt aan 'dark kitchens', maaltijdplatforms en bezorgrestaurants zonder zitplaatsen). De huidige definitie van openbare

inrichting is vaak nog gebaseerd op klassieke horeca. Verruiming van het begrip maakt het beleid toekomstbestendig en beter passend bij moderne bedrijfsmodellen.

Plattegronden komgrenzen

1.6 Door de actualisatie sluiten de plattegronden aan bij de huidige situatie
In veel gemeenten zijn de huidige APV-komgrenzen verouderd en sluiten ze niet meer aan bij de feitelijke bebouwing of de actuele verkeersborden. Door de grenzen gelijk te trekken aan de WVW-komgrenzen, sluit de regelgeving beter aan bij de werkelijke ruimtelijke en maatschappelijke situatie. De komgrenzen op grond van de Wegenverkeerswet zijn vastgesteld met het oog op verkeersveiligheid, snelheid in relatie tot de bebouwde omgeving. Deze gebieden overlappen grotendeels met de zones waar APV-regels over geluid, afval, stoken, dieren, evenementen en alcoholverkoop relevant zijn. Door beide beleidsvelden ruimtelijk te laten samenvallen, ontstaat een integrale en logische beleidsafbakening van het gemeentelijk grondgebied.

1.7 Door de actualisatie van de plattegronden maakt het voor burgers en bedrijven overzichtelijk waar de komgrenzen liggen en welke regelgeving geldt
De komgrenzen volgens de WVW zijn juridisch vastgesteld en duidelijk begrensd met verkeersborden. Door deze grenzen ook in de APV te hanteren, kan de gemeente juridisch consistent optreden en voorkomen dat overtredingen of handhavingsacties worden aangevochten vanwege onduidelijke gebiedsafbakening. Dit vergemakkelijkt bovendien de handhaving door politie en toezichthouders, omdat zij met één en dezelfde grens werken.

Kanttekeningen en risico's

1.1 De invoering van de exploitatievergunningplicht voor afhaal- en bezorgcentra vraagt extra capaciteit
Het invoeren van een vergunningplicht voor afhaal- en bezorglocaties vraagt extra capaciteit binnen de uitvoering van vergunningverlening binnen het team Veiligheid. De extra vergunningverlener die wordt geworven, zal deze zaken op gaan pakken.

Financiën
De invoering van de exploitatievergunningplicht voor afhaal- en bezorgcentra zoals voorgesteld vraagt extra formatie. Er gaat sowieso een extra vergunningverlener worden geworven, waarbij de kosten voor deze formatie binnen het totaal aan budgetten worden gedekt.

Duurzame ontwikkeling



☐ 

☒ 

☐ 

☐ 

☒ 

☐ 

Juridische borging van stookontheffingen zorgt dat milieudoelen (zoals luchtkwaliteit en CO2-reductie) structureel worden meegenomen in de besluitvorming. Dit ondersteunt ook landelijke en provinciale doelen op het gebied van duurzaamheid en klimaat.

Met een exploitatievergunningplicht voor afhaal- en bezorgzaken kunnen voorwaarden worden gesteld ter bescherming van de veiligheid en de leefbaarheid in de directe omgeving.

Participatie
De benodigde en gewenste aanpassingen van de APV zijn integraal opgehaald binnen de organisatie en de politie.

De horecaondernemers die onder de vergunningplicht van ‘openbare inrichting’ gaan vallen, zullen door middel van een brief geïnformeerd worden over de nieuwe regelgeving. In deze brief zal worden uitgelegd welke gevolgen zitten aan de invoering van de vergunningplicht.

Communicatie
- De APV wordt bekendgemaakt en gepubliceerd in het elektronische Gemeenteblad van Maashorst www.officielebekendmakingen.nl;
- De KHN en horecaondernemers worden geïnformeerd over de wijzigingen betreffende de exploitatievergunning[plicht voor afhaal- en bezorgzaken;.
- De informatie op de website wordt aangepast voor zover het betreft de exploitatievergunningen.

Vervolg
De APV zal na vaststelling worden gepubliceerd, zodat deze kan worden ingezien door burgers. De website zal worden aangepast, zodat hier de correcte link naar de meest actuele regelgeving wordt weergegeven.

Er is aan het begin van dit jaar een persbericht gedeeld door het Team Communicatie waarin inwoners op de hoogte zijn gesteld dat per 1 januari 2025 geen ontheffingen meer worden verleend voor het verbranden van snoeiafval. Op deze manier is gezorgd dat inwoners die voorheen een stookontheffing aan hebben gevraagd op de hoogte werden gesteld van het nieuwe beleid. Op dit moment wordt reeds uitvoering gegeven aan het nieuwe stookontheffingenbeleid.

Gelet op het capaciteitsvraagstuk dat speelt in de uitvoering van een exploitatievergunningplicht voor afhaal- en bezorgcentra, worden de vergunningaanvragen verdeeld gedurende het jaar 2026. De termijn voor het indienen van een vergunningaanvraag, wordt in voornoemde brief onder het kopje ‘participatie’ tevens bekend gemaakt. Voor nieuwe vestigingen geldt dat deze ondernemers direct een vergunning aan moeten vragen. Bij de uitvoering hoort ten slotte nog het aanpassen van de aanvraagformulieren en het aanpassen van de sjablonen voor besluitvorming.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

Bijlagen ter informatie

1. Was Wordt-Lijst (zaaknummer 100411-2025: 712646)

Maashorst, 11 november 2025

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,

de secretaris,	de burgemeester,
J.A.G.M. van Aaken	J.A. van der Pas