Memo

Datum : 14 december 2021

Aan : De gemeenteraad

Van : Gwen Paling, Dagmar Stryczek

Betreft : Toepassing afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht onder de Omgevingswet

Inleiding
Naar verwachting treedt de Omgevingswet op 1 juli 2022 in werking. Eén van de uitgangspunten van de Omgevingswet is snellere besluitvorming. Daarom moet in principe op alle aanvragen binnen acht weken worden beslist. In een aantal gevallen kan de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht echter van toepassing zijn. In dat geval is een langere beslistermijn aan de orde.

Toepassing uitgebreide voorbereidingsprocedure onder de Omgevingswet
Voor alle vergunningplichtige activiteiten schrijft de Omgevingswet de 'reguliere' procedure voor, met een beslistermijn van acht weken. In artikel 16:64 van de Omgevingswet is de mogelijkheid opgenomen deze beslistermijn eenmalig te verlengen met zes weken.

De Omgevingswet biedt daarnaast de mogelijkheid om de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht in te zetten. Deze procedure heeft een beslistermijn van 6 maanden.
In de volgende gevallen schrijft de wet de uitgebreide voorbereidingsprocedure voor:

1. specifieke gevallen genoemd in de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit (bijvoorbeeld: aanwijzingsbesluit Natura 2000 gebied, aanwijzen zwemlocaties, onteigeningsbeschikking, bepaalde rijksmonumentenactiviteiten);
2. op verzoek of met instemming van de aanvrager (artikel 16.65, eerste lid, onder b, Omgevingswet);
3. Het bevoegd gezag kan afdeling 3.4 van de Awb bij besluit van toepassing verklaren op de voorbereiding van de beslissing op een aanvraag om omgevingsvergunning voor een buitenplanse activiteit (artikel 16.65 vierde en vijfde lid Omgevingswet). De criteria zijn dan als volgt:
    a. die aanzienlijke gevolgen heeft of kan hebben voor de fysieke leefomgeving en;
    b. waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben.
    Voorafgaand aan het inzetten van de uitgebreide voorbereidingsprocedure zoals bedoeld onder punt 3, stelt het college de aanvrager in de gelegenheid zijn zienswijze daarover naar voren te brengen.

Uitgebreide voorbereidingsprocedure bij bindend adviesrecht
Bij de derde optie heeft het college dus beoordelingsruimte. Het is echter niet mogelijk om op voorhand en in zijn algemeenheid een lijst op te stellen van gevallen waarbij wordt bepaald wanneer de uitgebreide voorbereidingsprocedure toegepast zal worden; elk geval zal individueel beoordeeld moeten worden. Activiteiten waarbij het bindend adviesrecht van de gemeenteraad van toepassing zijn, zullen vaak

aanzienlijke gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving, waardoor de kans op bedenkingen bij belanghebbenden groot is. Daarom zal in ieder geval bij elke individuele procedure voor een omgevingsvergunning waarbij het bindend adviesrecht geldt, worden nagegaan of de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing moet worden verklaard.