

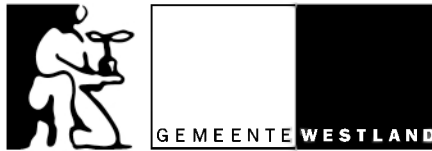


# UITVOERINGSPROGRAMMA VTH 2019 “THUISTAKEN”



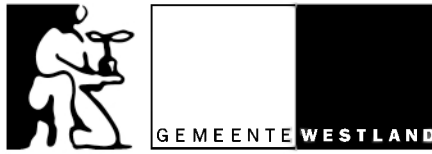
Cluster	Ruimte
Auteur(s)	D.E. Duncan
Datum	6 februari 2019
Status	Definitief





## Inhoudsopgave

<b>1.</b>	<b>Inleiding 2019</b> .....	<b>3</b>
<b>2.</b>	<b>Omgevingsvergunningen en meldingen “thuisstaken”</b> .....	<b>4</b>
2.1	Inleiding .....	4
2.2	Omgevingsvergunning voor bouwen .....	5
2.2.1	Limitatief-imperatief stelsel.....	5
2.2.2	Toetsprotocol Bouwbesluit .....	5
2.3	Prognose vergunningen en meldingen 2019 .....	6
<b>3.</b>	<b>Programma toezicht en handhaving “thuisstaken”</b> .....	<b>9</b>
3.1	Inleiding .....	9
3.2	Prognose toezicht en handhaving 2019 .....	9
3.2.1	Regulier toezicht.....	9
3.2.2	Reguliere handhaving.....	11
3.2.3	Prioriteiten en projecten .....	12
3.2.4	Overige taken .....	16
3.2.5	Onvoorzien.....	17
3.2.6	Samenvatting prognose toezicht en handhaving 2019 en formatie .....	17
3.3	Probleemanalyse .....	19
3.3.1	Uitleg risicomodel .....	19
3.3.2	Uitkomsten .....	20



## 1. Inleiding 2019

In dit uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) van gemeente Westland zijn de VTH-taken voor 2019 uitgewerkt. Het gaat om de wettelijke taken, op grond van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) en betrokken wetten die door de gemeente uitgevoerd worden, ten behoeve van de beleidsdoelen in het strategisch beleid (handhavingsbeleid).

De VTH-taken worden uitgevoerd door de bouwplantoetsers, toezichthouders, constructeurs, handhavingsjuristen en de RO-specialisten van de gemeente. Met behulp van economische voorspellingen en kennis over productiviteit uit het verleden is een inschatting gemaakt van de werkvoorraad, op basis waarvan de capaciteit voor de inzet op vergunningaanvragen en controles op de omgevingsvergunningen en meldingen is bepaald. Naar verwachting zal de bouwsector in 2019 groeien met 4,5 %. Daarnaast neemt de spanning op de bouwmarkt naar verwachting op korte termijn nog verder toe (Economisch Instituut voor de Bouw, 2018). Daarnaast zijn in dit uitvoeringsprogramma de projecten en prioriteiten voor 2019 beschreven.

Hoofdstuk twee omvat het programma omgevingsvergunningen en meldingen. Hoofdstuk drie betreft het programma toezicht en handhaving.

## 2. Omgevingsvergunningen en meldingen “thuisstaken”

### 2.1 Inleiding

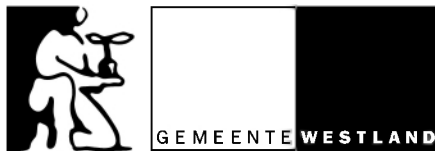
In dit hoofdstuk komen de taken voor wat betreft de omgevingsvergunningen en meldingen voor de “thuisstaken” aan bod. In dit kader verstaan we onder thuisstaken: de Wabo-taken en betrokken wetten waarvoor de gemeente bevoegd gezag is en die door de gemeente zelf worden uitgevoerd. We onderscheiden de volgende activiteiten die onder de thuisstaken vallen, waarvoor een omgevingsvergunning of melding nodig is:

- Bouwen
- Aanleg (bijvoorbeeld het ophogen van gronden, graven van sloten et cetera. De vergunningplicht is vaak geregeld in het bestemmingsplan)
- Afwijken van het bestemmingsplan
- Brandveilig gebruik
- Monumenten
- Slopen
- Kappen
- Uitweg
- Reclame (indien het betreft: het plaatsen of veranderen van een bouwwerk of veranderen van het monument)

De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen wordt verreweg het meeste aangevraagd (circa 55%). Aanvragen omgevingsvergunning kunnen uit één of meerdere activiteiten bestaan. We hanteren een indeling op basis van complexiteit van de aanvragen.

Categorie	Aantal en soort activiteiten	Aantal/soort adviezen	Gebouw categorie	Omgevingsrisico	Norm * Gemiddelde bewerkings-tijd
I Zeer eenvoudig	Maximaal 1 -Kap -Bouw	Max. 1	C/D	laag	14 uur
II Eenvoudig	Geen max. Alle soorten m.u.v. afwijking bestemmingsplan	Max 4 adviezen m.u.v. advies externe partijen	C/D	Laag	16 uur
III Gemiddeld	Geen max. Alle soorten	Alle adviezen	A/B/C/D	gemiddeld	23 uur
IV Complex	Geen max. Alle soorten	Alle adviezen	A/B/C	hoog	30 uur
V Uitgebreid	Alle aanvragen uitgebreide procedure m.u.v. aanvragen waarvoor vvgb van de raad nodig is.				37 uur
VI Uitgebreid +	Aanvragen uitgebreide procedure waarvoor ook een vvgb van de raad nodig is.				187 uur

\* Normen zijn de bijgestelde normen 2017 zoals vastgesteld in het Wabo procesoverleg van 9 maart 2017. In bijlage I worden de gehanteerde bouwwerk-categorieën weergegeven.



GEMEENTE WESTLAND

Vergunningen worden behandeld door bouwplantoetsers, met behulp van adviezen van specialisten en bijvoorbeeld de welstandscommissie. In het proces van vergunningen en meldingen vinden tevens werkzaamheden ten aanzien van postregistratie, administratie en coördinatie plaats. Sloopmeldingen worden behandeld door bouwplantoetsers.

## **2.2 Omgevingsvergunning voor bouwen**

### **2.2.1 Limitatief-imperatief stelsel**

De activiteit "bouwen" komt veruit het meeste voor, vaak in combinatie met een afwijking van het bestemmingsplan. Binnengekomen aanvragen worden getoetst aan de vigerende wet- en regelgeving. Er is sprake van een limitatief-imperatief stelsel in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Dit houdt in dat de weigeringsgronden wettelijk vastliggen. Een vergunning dient verleend te worden als er geen sprake is van een wettelijke weigeringsgrond en de vergunning moet worden geweigerd als één van de wettelijke weigeringsgronden zich voordoet. Toetsing vindt onder andere plaats aan het bestemmingsplan, Bouwbesluit 2012, bouwverordening gemeente Westland 2005 en redelijke eisen van welstand.

### **2.2.2 Toetsprotocol Bouwbesluit**

Doordat er sprake is van een limitatief-imperatief stelsel in de Wabo, is er beperkte beleidsvrijheid bij de toetsing van vergunningaanvragen voor bouwen. De gemeente heeft bij de bouwbesluittoets een zekere beleidsvrijheid om te variëren in de diepgang van toetsing. Dit is ook noodzakelijk, omdat 100% toetsen niet mogelijk is. De aanvrager is verplicht om aan het Bouwbesluit 2012 te voldoen.

Om gemeenten op dit gebied een handreiking te bieden, heeft de Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland in samenwerking met een aantal gemeenten, met steun van het toenmalige ministerie van VROM, een toetsingsprotocol ontwikkeld (het CKB: Collectieve Kwaliteitsnormering Bouwvergunningen). Dit protocol bevat een collectieve toetsingsmatrix met toetsingsniveaus per bouwbesluitartikel per gebruiksfunctie.

Gemeente Westland heeft het toetsprotocol Bouwbesluit gebaseerd op de landelijke systematiek. Per artikel van het Bouwbesluit zijn voor de verschillende gebruiksfuncties toetsingsniveaus vastgesteld. Deze toetsingsniveaus geven de diepgang van toetsing weer. De diepgang van toetsing wordt bepaald door factoren, zoals de grootte van het bouwwerk, de locatie, de gebruiksfunctie, het aantal personen en het risico bij afwijking van het bouwbesluitvoorschrift. Door middel van een risicoanalyse zijn de risico's geïnventariseerd en de toetsingsniveaus bepaald. Voor een uitgebreide beschrijving wordt verwezen naar het document "*Toetsprotocol Bouwbesluit (derde herziening)*", vastgesteld d.d. 24-10-2018 door teamleider Omgeving en Toezicht (OT), documentnr. 12-0058256.

De hoogste prioriteit wordt gegeven aan constructieve veiligheid en brandveiligheid.

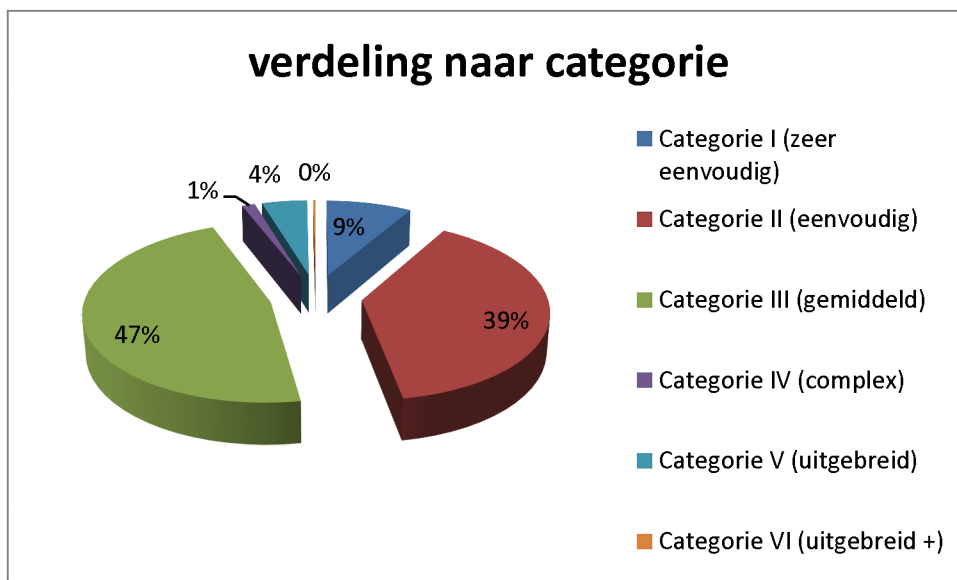
### 2.3 Prognose vergunningen en meldingen 2019

Hieronder wordt de prognose voor de vergunningen en meldingen voor 2019 weergegeven. Deze cijfers zijn gebaseerd op de meetgegevens 2018 uit Squit XO (Cognos).

Prognose 2019:

Categorie	Aantal (stuks)	Kengetal* (uur/ stuk)	Capaciteit (uur)
Categorie I (zeer eenvoudig)	72	14	1008
Categorie II (eenvoudig)	330	16	5280
Categorie III (gemiddeld)	397	23	9131
Categorie IV (complex)	11	30	330
Categorie V (uitgebreid)	38	37	1406
Categorie VI (uitgebreid +)	2	187	374
Totaal	850		17481

\* De kengetallen (2017 opnieuw vastgesteld) zijn gebaseerd op het gemiddeld aantal uren inhoudelijke werkzaamheden (integraal specialisten, adviseurs) per categorie. Daarnaast is circa 12 uur per dossier inbegrepen voor algemene werkzaamheden (postregistratie, administratie, coördinatie en IS-procedure).

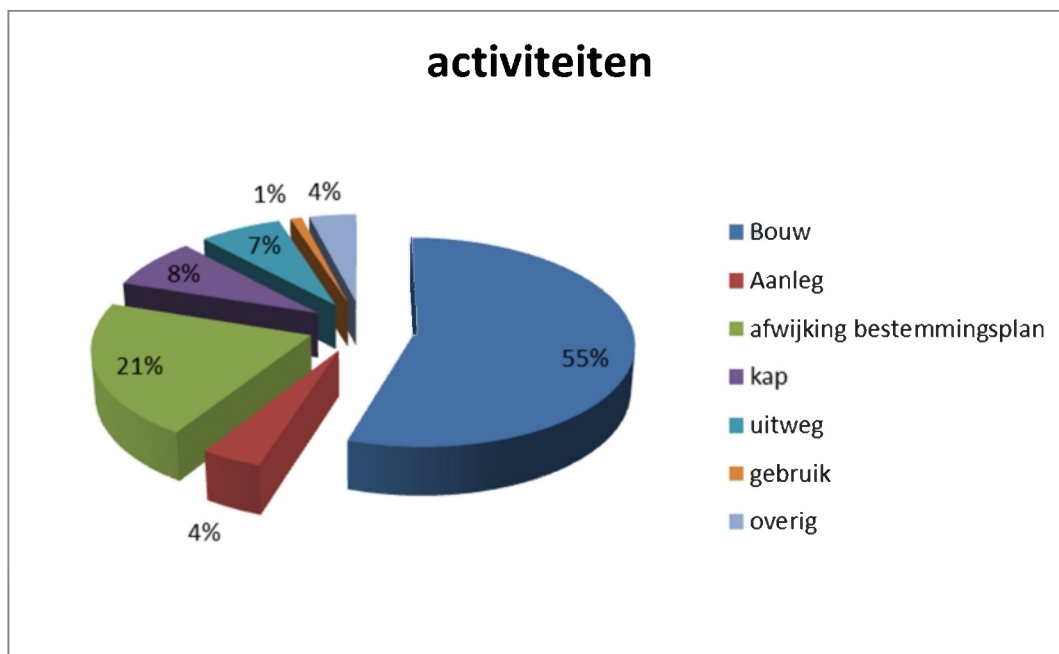


Figuur 1: Prognose vergunningverlening per categorie

In de onderstaande tabel wordt de onderverdeling in soort activiteit weergegeven. Aanvragen kunnen meerdere activiteiten bevatten.

soort activiteit	Aantal	Percentage (%)
bouw	622	55%
aanleg	46	4%
afwijking bestemmingsplan	237	21%
kap	90	8%
uitweg	79	7%
gebruik	11	1%
overig	45	4%
Totaal	1130	100%

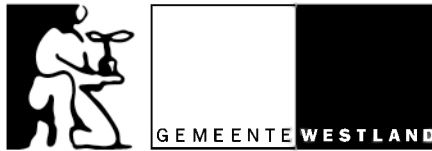
850 aanvragen = 1130 activiteiten (1/3 meervoudig, 2/3 enkelvoudig)



Figuur 2: Onderverdeling in activiteiten Wabo-thuistaken

De prognose voor het aantal sloop- en gebruiksmeldingen:

Meldingen	Aantal (stuks)
Sloophmeldingen	580
Gebruiksmeldingen	50
<b>Totaal</b>	<b>630</b>
Beoordelen asbestinventarisatierapporten	750 uur



GEMEENTE WESTLAND

### Toetsen asbestinventarisatierapporten

Per 1 juli 2017 is het wijzigingsbesluit BOR (Besluit Omgevingsrecht) in werking getreden. Op basis van categorie 11 van het gewijzigde Besluit omgevingsrecht zijn alle taken met betrekking tot de bedrijfsmatige activiteiten asbest een basistaak van de omgevingsdiensten. Een deel van het proces van de sloopmelding valt hieronder. Omdat nog geen overeenstemming is bereikt is de overdracht uitgesteld tot 1 juli 2019.

Het toetsen van asbestinventarisatierapporten aan de geldende regelgeving is onderdeel van het sloopmeldingsproces. Vanwege de expertise op het gebied van de asbestregelgeving bij gemeente Westland (twee medewerkers zijn in het bezit van het diploma DTA-C<sup>1</sup>), brengen zij advies uit aan de bouwplantoetsers, die het advies verwerken in de acceptatie van de sloopmeldingsprocedure. Uit ervaring is gebleken dat het bij de toetsing van asbestinventarisatierapporten geregeld (voor)controles op locatie nodig zijn.

2019 is een overgangsjaar waarbij nog altijd uren voor het toetsen van asbestinventarisatierapporten gereserveerd moeten worden. Aangezien de overgangdatum nog niet vast staat is de uren inschatting op jaarbasis gemaakt.

### Monitoring formatie omgevingsvergunningen en meldingen

De daadwerkelijke inzet is afhankelijk van het aantal ingediende aanvragen en meldingen en de complexiteit hiervan. Het Wabo-proces is een proces dat per kwartaal gemonitord wordt en bevat de volgende onderdelen: vooroverleg, aanvraag, toezicht en handhaving, processturing en ontwikkeling en ondersteunende werkzaamheden. In dit hoofdstuk is een prognose gegeven voor 2019 voor het onderdeel aanvraag, een onderdeel van het Wabo-proces. De inzet en formatie op dit onderdeel komt voort uit verschillende clusters en verschillende teams. De monitoring hiervan vindt per kwartaal voor het gehele proces plaats.

---

<sup>1</sup> DTA-C: een deskundig toezichthouder asbestverwijdering die namens een handhavende of vergunningverlenende instelling controleert of een asbestverwijderingsproject verloopt volgens de eisen die worden gesteld in het Asbestverwijderingsbesluit 2005, de Woningwet, de Wet milieubeheer en het Bouwbesluit 2012.



### 3. Programma toezicht en handhaving “thuisstaken”

#### 3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft het programma voor de thuisstaken op het gebied van Wabo-taken op gebied van toezicht en handhaving voor 2019. Volgens vaste jurisprudentie geldt er een beginselplicht tot adequaat toezicht en handhaven. Echter is 100% controle niet mogelijk en is 100% optreden tegen overtredingen ook niet mogelijk. Daarom moeten er prioriteiten gesteld worden. Het bevoegd gezag heeft beleidsvrijheid bij het opstellen en toepassen van de prioritering, maar dit mag er niet toe leiden dat op bepaalde zaken nooit gehandhaafd wordt. De prioriteiten volgen uit het gemeentelijke handhavingsbeleid, een toezichtprotocol, een gebiedsanalyse en een probleemanalyse.

De toezicht- en handhavingstaken worden uitgevoerd door de toezichthouders, constructeurs, handhavingsjuristen en de RO-specialisten van de gemeente. Met behulp van economische voorspellingen en kennis over productiviteit uit het verleden is een inschatting gemaakt van de werkvoorraad, waaruit de capaciteit voor de inzet op vergunningaanvragen, controles op omgevingsvergunningen en meldingen is bepaald. Naar verwachting zal de bouwsector in 2019 groeien met 4,5 %. Daarnaast neemt de spanning op de bouwmarkt naar verwachting op korte termijn nog verder toe (Economisch Instituut voor de Bouw, 2018). Naast de economische ontwikkelingen is de actuele werkvoorraad belangrijk om de productieve uren te bepalen. Het aantal verleende en afgehandelde vergunningen en meldingen is hierbij bepalend.

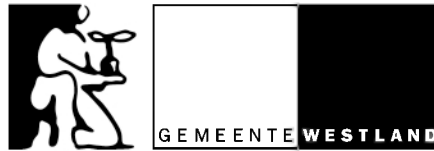
#### 3.2 Prognose toezicht en handhaving 2019

De werkzaamheden voor toezicht en handhaving van de thuisstaken betreffen:

1. Regulier toezicht (3.2.1)
2. Reguliere handhaving (3.2.2)
3. Prioriteiten en projecten (3.2.3)
4. Overige taken (3.2.4)
5. Onvoorzien (3.2.5)
6. Samenvatting prognose toezicht en handhaving 2019 en formatie (3.2.6)

##### 3.2.1 Regulier toezicht

Werkzaamheden	Capaciteit (uur)	
	Toezichthouders	Handhavingsjuristen
<b>Toezicht n.a.v. verleende vergunningen (Wabo toezicht)</b>	<b>5410</b>	
Categorie A/B/C/D bouwwerken en sloopmeldingen	4500	
Controle constructiegegevens	(70% van 1 fte) 910	
<b>Klachten, meldingen, handhavingsverzoeken</b>	<b>2400</b>	
<b>BAG, DHW en evenementen controles</b>	<b>400</b>	



GEMEENTE WESTLAND

### Regulier toezicht naar aanleiding van omgevingsvergunningen en meldingen

Wat betreft de reguliere werkzaamheden wordt de inzet binnen het team verdeeld over de reguliere controles van omgevingsvergunningen, controle bestaande bouw, klachten, meldingen, verzoeken om handhaving, eigen constateringen in het kader van de bouwregelgeving en ruimtelijke ordening, controle APV vergunningen voor bouw gerelateerde onderdelen en het toetsen van constructieberekeningen. De verleende omgevingsvergunningen worden door toezichthouders en, indien nodig, samen met de Omgevingsdienst Haaglanden (ODH) en de Veiligheidsregio Haaglanden (VRH) gecontroleerd.

Voor het plannen van de toezichtcapaciteit worden vier bouwwerkcategorieën onderscheiden (zie bijlage I voor de toelichting). Voor de bouwuitvoering is een toezichtmatrix opgesteld. De toezichtmatrix is gebaseerd op het landelijke model van Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland, Platform milieuhandhaving grote gemeenten en Brandweer NL. Deze integrale toezichtmatrix wordt door de Rijksoverheid ondersteund en geaccepteerd als landelijk standaard hulpmiddel bij de uitvoering van het omgevingstoezicht.

Per categorie is per toezichtmoment een niveau van diepgang van toezicht aangegeven (steekproef, niveau 1 t/m 4) in een toezichtmatrix. In het registratieprogramma SquitXO worden de resultaten van de verschillende toezichtmomenten geregistreerd door de toezichthouders. In de praktijk vindt het toezicht steeds meer op basis van een risicoanalyse plaats. Dit betekent in de praktijk dat per zaak gekeken wordt welke controles noodzakelijk zijn (met de toezichtmatrix als leidraad). Het uitgangspunt is dat de mate van toezicht afhankelijk is van de complexiteit en de risico's van een bouwwerk. De prioriteiten bij toezicht betreffen constructieve veiligheid en brandveiligheid.

Toezicht op omgevingsvergunningen voor te vellen of te doen vellen houtopstand vindt plaats door Gebiedsbeheer. Toezicht op omgevingsvergunningen voor een uitweg vindt plaats door Civiel beheer.

### Ambtelijke constateringen, klachten, meldingen en handhavingsverzoeken

De toezichthouders hebben naast het controleren van verleende vergunningen ook een belangrijke taak bij het opsporen van illegale bouwwerken en activiteiten. Vaak wordt daarbij geacteerd naar aanleiding van klachten en meldingen. Klachten en meldingen komen zowel via een geautomatiseerd systeem als telefonisch binnen. Daarnaast komen er ook klachten en meldingen binnen door middel van direct contact met de toezichthouder. Ambtelijke constateringen worden gedaan door de toezichthouders zelf. Dit kan bijvoorbeeld illegaal gebruik of strijdigheid met de regels voor bestaande bouw of vergunningsvrij bouwen betreffen. Indien de strijdigheden niet langs een minnelijke weg kunnen worden opgelost dan worden handhavingsinstrumenten ingezet om de overtreding te beëindigen (zie hiervoor ook 3.2.2 reguliere handhaving).

Afhandeling van klachten en meldingen wordt serieus genomen in het kader van dienstverlening en blijft ook in 2019 een aandachtspunt.

De formele vorm van een klacht of melding is het handhavingsverzoek. Dit is een schriftelijk verzoek van een belanghebbende waarmee het college van burgemeester en wethouders wordt verzocht om handhavend op te treden tegen een overtreding van de wet- en regelgeving. De handhavingsverzoeken behoren tot het taakveld van de handhavingsjurist. De handhavingsjuristen

werken vaak nauw samen met de toezichthouders. De toezichthouders verrichten controles op locatie en rapporteren hierover aan de handhavingsjurist.

Overige controles in het kader van de BAG, de Drank- en horecawet en evenementenvergunningen

In het kader van de drank- en horecaverunningen wordt door de toezichthouder een controle op locatie uitgevoerd om te controleren of het pand aan het Besluit eisen inrichtingen Drank- en Horecawet voldoet. Daarnaast wordt voor evenementenvergunningen een controle op locatie bij het evenement uitgevoerd, met name gericht op de constructieve veiligheid van bouwsel (zoals podia en tenten).

In het kader van de BAG worden controles uitgevoerd voor de huisnummering en de gebruiksfunctie van panden. Het gaat hier om deels Wabo-taken en deels BAG-taken. Voor de Wabo betreft het controle bouwbesluit bestaande bouw, daar waar het gaat om constructie- of brandveiligheidseisen.

### 3.2.2 Reguliere handhaving

Werkzaamheden	Capaciteit (uur)	
	Toezichthouders	Handhavingsjuristen
<b>Behandelen overtredingen/ juridische handhaving:</b>		<b>3250</b>
Reguliere handhaving		3110
Samenwerking met handhavingspartners		140

Reguliere handhaving

De handhavingsjuristen houden zich bezig met de juridische afdoening van handhavingprocedures op het gebied van bestemmingsplannen en bouwregelgeving, de Algemene Plaatselijke Verordening, Bijzondere Wetten, Openbare Orde en Veiligheid en Toezicht Openbare Ruimte.

De Wabo handhavingstaken beslaan maar een deel van de totale werkzaamheden die op het gebied van juridische handhaving worden verricht. De inzet van de handhavingsjuristen wordt bepaald door de vraag naar handhaving. De vraag bestaat uit de wettelijke taakstellingen en daarna(ast) door de eigen wensen. De inzet in het kader van de Wabo-taken ligt in het verlengde van de reguliere en projectmatige inzet door de toezichthouders en door ingediende handhavingsverzoeken.

Geconstateerde overtredingen die voortkomen uit regulier toezicht, handhavingsverzoeken of thematische handhaving worden behandeld volgens de probleemanalyse<sup>2</sup> en de naleveringsstrategie<sup>3</sup>. Veel van deze illegaliteiten worden kenbaar gemaakt door klachten, meldingen en handhavingsverzoeken. Wanneer tijdens de controles strijdigheden worden

<sup>2</sup> De probleemanalyse is uitgewerkt in paragraaf 3.3.

<sup>3</sup> De naleveringsstrategie, waarin de gemeente de landelijke strategie volgt, beschrijft welk handhavingsinstrument in welk geval is geoorloofd. Deze Wabo-naleveringsstrategie is door B&W vastgesteld op 19-8-2011.

geconstateerd en deze niet langs een minnelijke weg kunnen worden opgelost dan worden er handhavingsinstrumenten ingezet om de overtreding te beëindigen.

Mocht naar aanleiding van dit handhavingsbesluit bezwaar gemaakt worden of beroep op hoger beroep worden ingesteld, dan worden dit ook door de handhavingsjuristen behandeld.

Taken op het gebied van juridische handhaving behelzen voor de handhavingsjuristen onder meer:

- het voeren van gesprekken gericht op een minnelijke oplossing van geschillen;
- het schrijven van vooraankondigingen;
- het voeren en afhandelen van zienswijzegesprekken;
- het maken van beschikkingen (last onder dwangsom, last onder bestuursdwang, preventieve dwangsommen, spoedeisende bestuursdwang, invorderingsbeschikkingen, besluiten op WOB verzoeken, afwijzing handhavingsverzoeken en het maken van verbeuringsbrieven);
- het vertegenwoordigen van het bevoegd bestuursorgaan in bezwaar-, beroeps- en hoger beroepsprocedures in woord en geschrift;
- het bieden van (juridische) ambtelijke ondersteuning op het gebied van handhaving aan het bestuur, management en de afdeling;
- juridische advisering en ondersteuning bij calamiteiten.

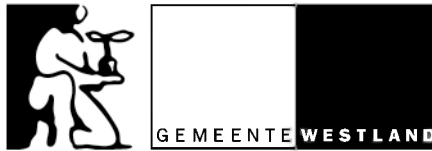
#### Samenwerking met handhavingspartners

Een deel van de juridische handhavingstaken worden uitgevoerd door handhavingspartners ODH en VRH. Elkaar vinden in het werk en het contact (be)houden vraagt aandacht. Met name is samenwerking van essentieel belang als er sprake is van samengestelde dossiers, waar in zowel bouw- (waaronder brandveiligheid), ruimtelijke ordenings- als milieuaspecten aan de orde komen.

#### **3.2.3 Prioriteiten en projecten**

Naast de prioriteiten die volgen uit de toezichtmatrix en de probleemanalyse, kunnen landelijke of lokale (bestuurlijke) speerpunten worden bepaald. Sommige van deze onderwerpen worden projectmatig opgepakt. Hierbij wordt een bepaalde activiteit of een bepaald gebied in een kort tijdsbestek systematisch en uniform gecontroleerd. Vooraf wordt bepaald op welke wijze het project wordt uitgevoerd, met welke partners en op welke aspecten de focus ligt.

Werkzaamheden	Capaciteit (uur)	
	Toezichthouders	Handhavingsjuristen
<b>Prioriteiten en projecten:</b>	<b>1860</b>	<b>5200</b>
Glastuinbouw	500	5200 (4 fte)
Illegale bewoning recreatiewoningen	60	
Vervuilde woningen	150	
Integrale controle bijeenkomstgebouwen	200	
Huisvesting arbeidsmigranten	300	
Strijdig gebruik bedrijventerreinen	350	
Drugspannen	300	



GEMEENTE WESTLAND

### Glastuinbouw

Binnen Westland wordt onderscheid gemaakt tussen thematische handhaving en reguliere handhaving. De thematische handhaving heeft momenteel betrekking op strijdigheden die zich voordoen op glastuinbouwgrond. Deze strijdigheden belemmeren de modernisering van de glastuinbouw en werken uiteindelijk in het nadeel van het glastuinbouwcluster. Eén van de prioriteiten van het college is het versnellen van de herstructurering van de glastuinbouw. Om deze herstructurering en handhaving adequaat en resultaatgericht voort te zetten, is het van belang te zorgen voor een handhavingsorganisatie die zowel kwalitatief als kwantitatief goed is afgestemd op de opgave die er ligt.

In 2018 heeft Berenschot naar aanleiding van de evaluatie van het handhavingsproces en de -strategie in het glastuinbouwgebied, in opdracht van de gemeente Westland een advies opgesteld. Dit heeft geresulteerd in het rapport 'Verkenning naar mogelijkheden voor uitvoeren van de handhavingsstrategie glastuinbouw' (23 maart 2018) en geeft inzicht op het instrument handhaving en doet aanbevelingen voor het handhavingsproces bij de gemeente Westland. In de Uitvoeringsnotitie Handhaving (thema Glastuinbouw) d.d. 20 augustus 2018 is de thematische handhaving verder uitgewerkt.

Een belangrijke conclusie uit het rapport is om handhaving en toezicht op het gebruik van glastuinbouwgebieden integraal en structureel binnen de bestaande organisatie te borgen. Dit zal per 1 januari 2019 worden geëffectueerd. Het project Ruimte voor de Glastuinbouw is per 31 december 2018 beëindigd.

Binnen de huidige collegeperiode (2018-2022) en verder zet gemeente Westland haar thematische handhaving op basis van de vastgestelde bestemmingsplannen consequent voort. In november 2018 heeft de gemeente Westland daarom vacatures opengesteld voor de werving van 4,0 fte juristen.

Op 7 april 2015 is bepaald volgens welke prioritering de projectdossiers worden behandeld. De focus ligt in eerste instantie op de prioriteitsgebieden Boomawatering en Poelzone, waar eerder door diverse overheden is geïnvesteerd in de infrastructuur, waterhuishouding en het uitplaatsen van woningen. Het tegengaan van strijdig gebruik in die gebieden is een logische vervolgstap op die eerdere investeringen: hiermee wordt weer een obstakel voor herstructurering weggenomen. Onder de hoogste prioriteit vallen ook andere gebieden waar herstructurering op korte termijn aan de orde is.

In 2016 heeft de raads werkgroep herstructurering zich gebogen over de vraag of er een aanpassing in de handhavingsstrategie mogelijk is, zodat strijdige situaties die al jarenlang bestaan nog enige tijd kunnen voortbestaan en er niet direct handhavend opgetreden hoeft te worden. Begin 2017 is besloten dat in voorkomende gevallen met gebruikmaking van een tijdelijke omgevingsvergunning het strijdige gebruik mag worden voortgezet, mits men bereid is te verzekeren dat de gronden beschikbaar zijn voor de ontwikkeling van de glastuinbouw. Dit is de zogenoemde koopoptie waarmee wordt getracht de veelheid aan handhavingsprocedures te voorkomen.

Voor 2019 zal de huidige handhavingsstrategie worden voortgezet en zal worden onderzocht of aanvullende instrumenten nodig zijn om een bijdrage te leveren aan de herstructurering van het glastuinbouwgebied.

Het behandelen van de handhavingdossiers houdt in dat de juridische medewerkers gesprekken voeren met overtreders, gericht op een minnelijke oplossing. Als dat niet haalbaar is, dan wordt zo nodig een handhavingbesluit genomen en kunnen juridische procedures volgen. Vanzelfsprekend heeft de minnelijke oplossing hierbij de voorkeur.

De juristen baseren zich bij hun werkzaamheden op bevindingen van de toezichthouders, die controles uitvoeren naar het gebruik, en op de legalisatietoets van de specialisten ruimtelijke ordening, die onderzoek doen naar legalisatiemogelijkheden. Tussen de diverse specialisten en juristen vindt op dossierniveau intensieve afstemming plaats.

In de tabel op de volgende pagina zijn de langdurige strijdigheden dossiers in het glastuinbouwgebied in beeld gebracht.



Figuur 3

De focus zal de komende tijd komen te liggen op de 371 dossiers waar tijdelijk gebruik met een tijdelijke omgevingsvergunning conform de genoemde beleidsregels aanvaardbaar is, op de 94 dossiers waar handhavend optreden onvermijdelijk is en op de 32 dossiers waar een combinatie van deze twee typen mogelijk is. De overige 160 dossiers zullen gedurende de behandeling van deze 497 dossiers geleidelijk worden afgehandeld. Hier komen nog 50 "nieuwe" prioritaire dossiers bij (na 1 januari 2015) waardoor de afhandeling van de "oude" dossiers verder onder druk komt te staan. Per jaar komen er circa 20 nieuwe strijdigheden (dossiers) bij.

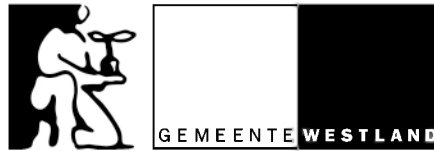
Het college zal de raad halfjaarlijks informeren over de voortgang van de afhandeling van de dossiers.

#### Illegale bewoning recreatiewoningen

Binnen de gemeente Westland is een aantal recreatieterreinen met recreatiewoningen en stacaravans aanwezig. Deze recreatiewoningen zijn niet bestemd en geschikt voor permanente bewoning. Tegen permanente bewoning wordt handhavend opgetreden, zodra bewoners zich in de BRP (Basisregistratie personen) inschrijven. Er volgt dan een aanschrijving tegen het illegaal bewonen van de recreatiewoningen.

#### Vervuilde woningen

Vanuit het sociaal kernteam of de GGD wordt met enige regelmaat melding gedaan over vervuilde woningen. In veel van deze gevallen is er geen sociaal vangnet meer, dat ervoor kan zorgen de woning ordentelijk te krijgen en houden. Wanneer ook vanuit de sociale diensten geen vat meer op de situatie is te krijgen, wordt de hulp van de toezichthouders ingeroepen om de woning gezond en veilig bewoonbaar te krijgen conform het Bouwbesluit 2012. Dit betekent dat in eerste instantie getracht wordt de bewoner of betrokkenen ertoe te bewegen de woning alsnog op te



GEMEENTE WESTLAND

ruimen of te reinigen. Indien de strijdige situatie niet tijdig wordt hersteld of opgeheven kan dit ertoe leiden dat via bestuursdwang de gemeente deze acties initieert. De urenbegroting van de handhavingsjuristen is onder de reguliere handhaving meegenomen.

#### Integrale controle bijeenkomstgebouwen

In 2019 wordt ingezet op controles van panden, die voornamelijk gebruikt worden als bijeenkomstgebouw. Er is een inventarisatie gemaakt en aan de hand van de aspecten bouw- en gebruiksactiviteiten en Drank- en Horecawet worden een aantal panden, indien noodzakelijk, geselecteerd waar een integrale controle uitgevoerd wordt. Het gaat om panden in strijd met het bestemmingsplan en/of gebreken op het gebied van brandveiligheid, dan wel constructieve veiligheid.

#### Huisvesting arbeidsmigranten

In de kassen en op het veilingterrein werken veel arbeidsmigranten. Deze groep heeft goede huisvesting nodig en illegaliteiten zijn daarbij niet gewenst.

Omgeving en Toezicht voert al ruim 10 jaar systematisch controles uit in panden waar arbeidsmigranten worden gehuisvest door werkgevers. Tijdens controles in de avonduren wordt gecontroleerd op de woonomstandigheden, brandveiligheid, het aantal bewoners, huur, (il)legaal gebruik en BRP-inschrijving. Bij het aantreffen van illegale huisvesting van arbeidsmigranten wordt handhavend opgetreden in de strijdige situaties die overlast bezorgen voor de directe woonomgeving of onveilig dan wel ongezond worden geacht voor de bewoners. Jaarlijks worden 90 adressen gecontroleerd. De controles worden in 2019 in samenwerking met de buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA).

Om gericht controles uit te kunnen voeren worden deze panden steeds geïventariseerd. De panden worden geïventariseerd aan de hand van interne input, klachten, Landelijke Aanpak Adreskwaliteit (LAA), Registratie Niet-Ingezetenen (RNI). Aan de hand van te verwachten illegaliteiten en strijdigheden wordt afgewogen welke panden worden bezocht.

Indien een strijdige situatie niet tijdig wordt hersteld of opgeheven zal dit door de toezichthouder en/of handhavingsjurist in de lijn worden opgepakt.

#### Strijdig gebruik bedrijventerreinen

Jaarlijks wordt getracht een gebiedsgerichte controle uit te voeren op een bedrijventerrein. De controles worden uitgevoerd in samenwerking met de VRH en ODH. Het accent voor de toezichthouder ligt tijdens de controle op de illegale huisvesting en de bouw- en gebruiksveiligheid. De controles worden onaangekondigd uitgevoerd. Indien een strijdige situatie niet tijdig wordt hersteld of opgeheven zal dit door de toezichthouder en/of handhavingsjurist in de lijn worden opgepakt.

In 2019 wordt ingezet op de bedrijventerreinen in Wieringeren (Zwethoven / WBC / Wieringerseveld). Door beperkte capaciteit in 2017 is dit bedrijventerrein niet in geheel gecontroleerd.

#### Drugspanden

Op aangeven van het cluster beleid assisteren toezichthouders bij sluiting van drugspanden. De casuïstiek komt vanuit het politie-overleg. Op basis van artikel 13b van de Opiumwet is de burgemeester bevoegd tot toepassing van bestuursdwang indien in een pand drugs aanwezig is of drugshandel plaatsvindt. De toezichthouders assisteren de politie met de sluiting van het pand en

controleren op illegaal gebruik (strijd met het bestemmingsplan en/ of brandveiligheid). De bestuurlijke aandacht hiervoor is toegenomen. De urenbegroting van de handhavingsjuristen is onder de reguliere handhaving meegenomen.

### 3.2.4 Overige taken

Werkzaamheden	Capaciteit (uur)	
	Toezichthouders	Handhavingsjuristen
<b>Overige taken</b>	<b>910</b>	
Leegstandcontrole en WOZ-controle	200	
Signalering ondermijning	*	
Controle en advies WMO	500	
Ondersteuning beleid en projecten	*	

\* geen inschatting gemaakt per post, maar meegenomen in totaal

#### Leegstandscontrole en WOZ-controle

Vlak voor de jaarwisseling wordt een controle uitgevoerd, ten aanzien van leegstaande panden en bouwplaatsen. Deze controle is gericht op het voorkomen van calamiteiten, waarbij eigenaren en aannemers worden geïnformeerd over te nemen maatregelen rondom de jaarwisseling. Daarnaast worden alle openstaande vergunningen en meldingen nagelopen in het kader van de WOZ-belasting.

#### Signalering ondermijning

Binnen ondermijning vallen diverse vormen van georganiseerde misdaad, waarbij de bovenwereld en de onderwereld sterk met elkaar verweven zijn. Ondermijnende criminaliteit heeft een corrumperend en ondermijnend effect op de samenleving en haar instituties. De gemeente heeft de regie op de aanpak van ondermijnende criminaliteit, dat is belegd bij het cluster beleid. Voor de aanpak is het melden van signalen van groot belang. Hiervoor is het meldadres [ondermijning@gemeentewestland.nl](mailto:ondermijning@gemeentewestland.nl) ingesteld.

De toezichthouders hebben een signaleringsfunctie als het om ondermijning gaat, aangezien veel controles op locaties worden uitgevoerd. Daarnaast vraagt het cluster Beleid regelmatig om informatie over verleende vergunningen of wet- en regelgeving.

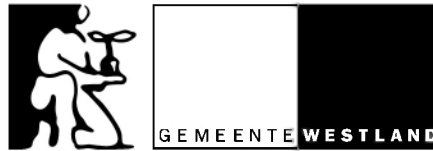
#### Controle en advisering in het kader van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO)

Deze inzet richt zich voornamelijk op de aanpassingen van woningen voor mindervaliden. De inzet concentreert zich op advisering en financiële beoordeling van de uitvoeringsprojecten. Bij grotere bouwkundige aanpassingen worden controlebezoeken ter plaatse afgelegd. Speciale aandacht wordt geschonken aan de stalling van scootmobielen. Deze worden regelmatig in vluchtwegen gestald of in een stalling zonder vereiste brandveiligheidsmaatregelen.

#### Ondersteuning aan beleid en projecten

De toezichthouders en handhavingsjuristen verlenen ondersteuning bij het maken van beleid en nemen deel in projectgroepen ten aanzien van nieuwe ontwikkelingen. Daarnaast volgt elk vierde jaar in de beleidscyclus een evaluatie over de gestelde doelen in het integrale handhavingsbeleid. Jaarlijks wordt er een uitvoeringsprogramma en jaarverslag opgesteld, waar in de doelen uit het beleid worden geconcretiseerd en waarover verantwoording wordt afgelegd.





GEMEENTE WESTLAND

### 3.2.5 Onvoorzien

Werkzaamheden	Capaciteit (uur)	
	Toezichthouders	Handhavingsjuristen
<b>Onvoorzien</b>	<b>330</b>	

Calamiteiten die opgepakt worden tijdens de piketdienst zijn onvoorzien.

Daarnaast kan vanuit het Rijk of de provincie aandacht en daarmee samenhangend capaciteit van gemeenten worden gevraagd voor actuele onderwerpen. Op 14 juni 2017 vond in Londen de brand in de Grenfell Tower plaats, waarbij tientallen bewoners om het leven zijn gekomen. Bij deze brand was sprake van een snelle branduitbreiding langs de gevel. In november 2018 is vanuit de Rijksoverheid aan gemeenten verzocht bij de meest risicovolle gebouwen onderzoek in gang te zetten. Het onderzoek dient plaats te vinden via het protocol inventarisatie en onderzoek brandveiligheid gevels. Dit betreft een onderzoek dat naar verwachting (deels) in 2019 uitgevoerd zal worden.

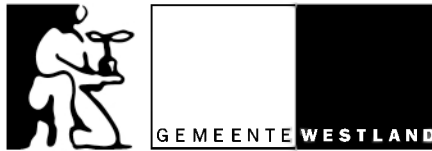
Op voorhand is niet te bepalen of er nog andere inzet gevraagd wordt op taken. Ook deze mogelijke taken zijn onvoorzien.

### 3.2.6 Samenvatting prognose toezicht en handhaving 2019 en formatie

Totaaloverzicht:

Werkzaamheden	Capaciteit (uur)	
	Toezichthouders	Handhavingsjuristen
Toezicht n.a.v. verleende vergunningen (Wabo toezicht)	5410	
Klachten, meldingen, handhavingsverzoeken	2400	
BAG, DHW en evenementen controles	400	
Behandelen overtredingen/ juridische handhaving:		3250
Prioriteiten en projecten:	1860	5200
Overige taken	910	
Onvoorzien	330	
<b>Totaal</b>	<b>11310</b>	<b>8450</b>
<b>Totaal beschikbaar (formatie)</b>	<b>10456</b>	<b>8450</b>

De bovenstaande prognose is een inschatting voor 2019. Echter is de inzet afhankelijk van onder andere de omgevingsvergunningen die daadwerkelijk uitgevoerd worden en de ingediende klachten, meldingen en handhavingsverzoeken.



GEMEENTE WESTLAND

### Toezichthouders

Bij de inschatting van de uren van de toezichthouders is rekening gehouden met de mogelijke inzet op basis van de beschikbare formatie. In tijden van de economische crisis (2013/2014) is de formatie van de toezichthouders met 2 fte geslonken vanwege teruglopende legesinkomsten.

Momenteel is 7,92 fte aan toezichthouders beschikbaar. Daarnaast is een inschatting gemaakt dat de constructeur 70% van de tijd besteedt aan het toetsen van constructieberekeningen na vergunningverlening (0,7 fte). Dit komt op een totaal van 8,62 fte.  $8,62 \times 1300 = 11206$  uren. Van deze uren worden 750 uren ingezet voor het toetsen van asbestinventarisatierapporten voor de ingediende sloopmeldingen. De beschikbare uren zijn:  $11206 - 750 = 10456$  uren. De prognose voor 2019 geeft een totaal van 11310 uur. Het tekort is 854 uur.

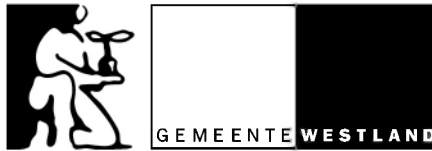
Sinds het einde van de crisis is de bouwproductie met ongeveer 30% gestegen (Economisch Instituut voor de Bouw, 2018). De stijging van de bouwproductie is niet direct te koppelen aan de stijging van toezicht naar aanleiding van verleende omgevingsvergunning. Wel heeft de groei in de bouwproductie tot gevolg dat de hoeveelheid aanvragen en verleende omgevingsvergunningen de afgelopen jaren sterk zijn toegenomen. Door de bovengenoemde 30% door te vertalen naar de prognose van de uren op de post 'Toezicht n.a.v. verleende vergunningen (Wabo toezicht)' komt dit op een uren inschatting van 7033 uur. Hiermee komt het totaal aantal uren van de prognose te staan op 12933 en ontstaat dus een tekort van 2477 uur (1,9 fte).

Ook bij intensivering van het toezicht en eventuele handhaving op prioriteiten en projecten zal een toename aan beschikbare formatie noodzakelijk zijn. Een voorbeeld hiervan is intensivering van het toezicht op recreatieparken.

Binnen de organisatie wordt momenteel verkend waar formatie-uitbreiding noodzakelijk is. Mogelijk leidt dit tot 2 fte uitbreiding van de formatie van de toezichthouders.

### Handhavingsjuristen

Momenteel is 6,5 fte aan handhavingsjuristen beschikbaar voor het uitvoeren van de taken genoemd in dit uitvoeringsprogramma. Dus komt op een totaal van 8450 uren, wat overeen komt met de prognose.



### 3.3 Probleemanalyse

Gemeenten hebben een beginselplicht tot handhaven bij geconstateerde overtredingen. De capaciteit om overtredingen aan te pakken heeft echter zijn grenzen. Dit maakt het noodzakelijk om prioriteiten te stellen. Om een goede prioriteitenstelling te kunnen maken, moet eerst worden ingeschat wat het risico is van bepaalde overtredingen.

#### 3.3.1 Uitleg risicomodel

Allereerst zijn de mogelijke overtredingen geïventariseerd. Per overtreding is het risico ingeschat dat op één van de thema's een negatief effect optreedt. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van een risicoanalysemodel, waarbij geldt: *Effect x kans = risicoscore*.

##### Negatieve effecten

De negatieve effecten kunnen worden ingedeeld in 6 thema's: veiligheid, gezondheid, natuur/milieuwaarden, financieel/economische schade, leefomgeving en bestuurlijk imago.

Naar de ernst van de situatie wordt aan deze effecten een cijfer toegekend, dat aangeeft wat het negatieve effect is, bij het plaatsvinden van de overtreding. Voor elke overtreding is er een score toegekend, met daarbij het grootst mogelijke, reële negatieve effect voor ogen. Bijvoorbeeld: bij bouwen in afwijking van de vergunning m.b.t. constructie/ brandveiligheid is het grootste risico dat het gebouw instort of afbrandt. In dat geval zijn er dodelijke slachtoffers te verwachten. In bijlage II zijn de negatieve effecten uitgewerkt.

##### Weging

De mogelijke overtredingen worden in een tabel gezet tegenover de negatieve effecten en de kans op het optreden van het negatieve effect. Alle negatieve effecten wegen even zwaar behalve "veiligheid" en "gezondheid". Gezien de acute veiligheid voor de burger en de gezondheidseffecten op de langere termijn, met doden als gevolg, worden deze belangen 3 maal zwaarder meegewogen.

Van de zes negatieve effecten wordt een gemiddelde berekend en dit wordt vermenigvuldigd met de kans. De kans heeft een waarde van 1 t/m 5 en geeft aan hoe groot de kans is dat de gebeurtenis optreedt. Hieruit volgt een risicoscore. Volgens onderstaand overzicht kan het risico laag, gemiddeld en hoog zijn. Op basis van de risico's worden de prioriteiten bepaald.

Score lager dan 3 = laag risico

Score tussen de 3 en 7 = gemiddeld risico

Score hoger dan 7 = hoog risico

Het risicomodel wordt niet jaarlijks geëvalueerd. Tijdens voorgaande evaluaties is gebleken dat een nieuwe risicoanalyse leidt tot hetzelfde product. Het risicomodel wordt opnieuw geëvalueerd en indien nodig aangepast op het moment dat hier aanleiding voor is.

### 3.3.2 Uitkomsten

De uitkomsten van de probleemanalyse zijn hieronder samengevat:

Overtredingen	Risicoscore	Risico
<b>Bouwen</b>		
<i>1. In afwijking van de vergunning (constructie, brandveiligheid)</i>		
Bouwcategorie A	13,0	Hoog
Bouwcategorie B	9,0	Hoog
Bouwcategorie C	4,7	Gemiddeld
Bouwcategorie D	4,3	Gemiddeld
<i>2. In afwijking van de vergunning (energie, gebruik, gezondheid)</i>		
Bouwcategorie A	10,0	Hoog
Bouwcategorie B	9,0	Hoog
Bouwcategorie C	4,0	Gemiddeld
Bouwcategorie D	1,8	Laag
<i>3. In afwijking van de vergunning (strijd bestemmingsplan, exploitatieplan)</i>	6,0	Hoog
<i>4. in afwijking van de vergunning (welstandseisen)</i>	4,7	Gemiddeld
<i>5. Zonder vergunning</i>	10,3	Hoog
<b>Bestaande bouwwerken, open erven en terreinen</b>		
<i>1. strijd met eisen voor bestaande bouw uit het Bouwbesluit (constructieve veiligheid en brandveiligheid)</i>	10,5	Hoog
<i>2. het gebruik in strijd met brandveiligheidsvoorschriften in het kader van brandveilig gebruik</i>	11,0	Hoog
<i>3. strijdig gebruik met Afd. 7.3. van het Bouwbesluit: overige bepalingen veilig en gezond gebruik</i>	7,0	Gemiddeld
<i>4. welstandsexces</i>	4,7	Gemiddeld
<b>Slopen</b>		
<i>1. het slopen zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning/ melding</i>	9,5	Hoog
<i>2. het niet op tijd verwijderen van een bouwwerk met tijdelijke omgevingsvergunning</i>	6,5	Gemiddeld
<b>Bestemmingsplan</b>		
<i>1. het gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit</i>	8,0	Hoog*
<i>2. het zonder vergunning of in strijd met de vergunning uitvoeren van een werk (omgevingsvergunning voor het aanleggen van een werk)</i>	2,5	Laag
<b>Overige</b>		
<i>1. Kappen zonder of in afwijking van de omgevingsvergunning</i>	5,7	Gemiddeld
<i>2. Het maken van een inrit zonder of in afwijking van de omgevingsvergunning</i>	6,3	Gemiddeld
<i>3. Bouwen of slopen zonder of in strijd met monumentenvergunning</i>	5,3	Gemiddeld

\* Overtredingen op dit gebied kunnen verschillen t.a.v. gebiedssoort, impact overtreding etc. Deze aspecten worden tijdens de belangenafweging meegewogen.

In bijlage I zijn de bouwwerk-categorieën nader uitgewerkt. De resultaten uit de probleemanalyse geven aan welke overtredingen verwacht worden en welke prioriteit daaraan wordt gegeven.

Als de uitkomsten van de probleemanalyse gecombineerd worden met de overtredingen, die volgen uit: regulier toezicht, klachten, meldingen, handhavingsverzoeken en prioriteiten en projecten, dan komen we tot de volgende werkwijze:

	Soort overtreding/ risico	Werkwijze
1.	Veiligheid of gezondheid in het geding/ groot risico	Meteen oppakken, bij voorkeur tijdens de uitvoering.
2.	Handhavingsverzoeken, klachten en meldingen	Altijd oppakken, wettelijk verplicht.
3.	Volgend uit benoemde prioriteiten/ projecten (paragraaf 3.2.3)	Toezicht op deze gebieden is ingepland en wordt vaak projectmatig opgepakt. Overtredingen hebben voorrang op andere illegaliteiten, die niet direct gevaar voor veiligheid en gezondheid opleveren.
4.	Overtreding met gemiddeld risico	Toezicht steekproefsgewijs. Als de veiligheid in het geding is, wordt de overtreding meteen opgepakt.
5.	Overtreding met laag risico	Naar aanleiding van handhavingsverzoeken

Uit de probleemanalyse volgt een algemeen beeld over hoe de prioritering plaatsvindt. In de praktijk worden veel overtredingen tijdens de bouw, in het werk, in overleg opgelost. Zaken die tijdens de uitvoering of bij oplevering geconstateerd worden, worden in principe opgepakt, ook als het risico minder hoog is, omdat dat het moment bij uitstek is om nog iets te kunnen laten aanpassen. Voor dit soort overtredingen zal doorgaans geen juridische traject nodig zijn.

Indien uit een overtreding een juridische procedure volgt, dan vindt een uitgebreide belangenafweging plaats, waar ook andere aspecten aan bod komen, zoals het type gebied, volgens de Integrale gebiedsanalyse Regio Haaglanden<sup>4</sup> (afhankelijk van het soort overtreding zullen de gevolgen in het stedelijk gebied of natuurgebied groter zijn dan op een bedrijventerrein) en grootte/ impact van de overtreding et cetera.

Voor het bepalen van het handhavingsinstrument wordt de Wabo nalevingsstrategie gevolgd.

<sup>4</sup> Integrale Gebiedsanalyse Regio Haaglanden. Stadsbestuur Haaglanden, 25 februari 2004.



## Bijlage I: Bouwwerk-categorieën

Bouwwerk categorieën		
Categorie	sub Categorie	gebouwtype
A	1	Kantoorgebouw / school / verzorgingsgebouw(en)
A	2	Appartementengebouw
B	3	Woningbouwcomplexen
B	4	Woning
B	5	Renovatie / in pandige verbouwing
B	6	Bedrijfsgebouw
C	7	Uitbouw
C	8	Bijgebouw
C	9	Dakopbouw/ nokverhoging
C	10	Dakkapel
C	11	Bedrijfsruimte tuinbouw
D	12	Reclameuitingen
D	13	WOT / WKK/ ketelhuis/ koelcel
D	14	Hekwerken, schotelantennes e.d.
D	15	Watersilo
D	16	Kas tuinbouw
D	17	Overigen groot
D	18	Overigen klein

## Bijlage II: Negatieve effecten

Thema	Beschrijving
Veiligheid	<p>In welke mate heeft de overtreding effect op de fysieke veiligheid?</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. geen risico;</li> <li>2. licht gewonde slachtoffers;</li> <li>3. zwaar gewonde slachtoffers;</li> <li>4. dodelijke slachtoffers.</li> </ol>
Gezondheid	<p>In welke mate heeft de overtreding effect op de gezondheid?</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. geen gezondheidsklachten;</li> <li>2. tijdelijke gezondheidsklachten;</li> <li>3. chronische gezondheidsklachten;</li> <li>4. ernstige ziekten met dodelijke afloop.</li> </ol>
Natuur- en milieuwaarden	<p>In welke mate heeft de overtreding effect op de natuur- en milieuwaarden?</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. geen natuur- of milieuschade;</li> <li>2. tijdelijke natuur- of milieuschade, opruimen volstaat;</li> <li>3. natuur- of milieuschade van enige duur;</li> <li>4. onherstelbare natuur- of milieuschade.</li> </ol>
Financieel/ economische schade	<p>In welke mate leidt de overtreding tot financieel/economische schade?</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. geen kosten;</li> <li>2. kosten tot € 5.000,-;</li> <li>3. kosten van € 5.000,- tot € 50.000,-;</li> <li>4. kosten vanaf € 50.000,-.</li> </ol>
Leefomgeving	<p>In welke mate heeft de overtreding effect op de kwaliteit van de leefomgeving?</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Geen effect op de leefomgeving</li> <li>2. Lichte of tijdelijke ontsiering of hinder</li> <li>3. Gemiddelde ontsiering of hinder</li> <li>4. Ernstige ontsiering of hinder</li> </ol>
Bestuurlijk imago	<p>In welke mate heeft de overtreding effect op het bestuurlijk imago?</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. wordt het bestuur niet op aangesproken;</li> <li>2. wordt het bestuur nauwelijks op aangesproken;</li> <li>3. wordt het bestuur op aangesproken;</li> <li>4. wordt het bestuur veelvuldig op aangesproken en op afgerekend.</li> </ol>