Provincie Noord-Brabant

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Gemeente Bergen op Zoom
Postbus 35
4600 AA BERGEN OP ZOOM

Datum
4 juli 2023
Ons kenmerk
C2317927/5287199
Uw kenmerk
-
Contactpersoon
G.C. (Gaby) Toenbreker
Telefoon
(06) 52 79 42 05
Email
gtoenbreker@brabant.nl
Bijlage(n)
-

Onderwerp
Voorontwerp-bestemmingsplan 'Bezoekerscentrum militaire erevelden'

Geacht college,

In het kader van het wettelijk vooroverleg heeft u ons om een reactie gevraagd op het voorontwerp-bestemmingsplan 'Bezoekerscentrum militaire erevelden'. In onze reactie gaan wij in op onderwerpen die op basis van het provinciaal ruimtelijk beleid relevant zijn.

Planbeschrijving
Het voorontwerp-bestemmingsplan voorziet in de realisering van een bezoekerscentrum (500 m2) voor de twee militaire erevelden aan de Ruytershoveweg 29 te Bergen op Zoom.
Het plangebied waar het bezoekerscentrum is beoogd, maakt deel uit van het Natuur Netwerk Brabant. Tevens is sprake van de aanduiding 'attentiezone waterhuishouding' op grond van de Interim omgevingsverordening.
Hiervoor zal een procedure voor een 'kleinschalige herbegrenzing' van het Natuur Netwerk Brabant plaats moeten vinden. Tevens zal compensatie plaats moeten vinden.
In dit plan is een gebied dat thans een agrarische bestemming heeft en onderdeel uitmaakt van de voormalige gemeentekwekerij aan de Ruytershoveweg en nog niet tot het Natuur Netwerk Brabant behoort als compensatieperceel beoogd. Dit bestemming is voorzien van de bestemming 'natuur'.

Provinciaal beleidskader
Het provinciaal ruimtelijk beleid is vastgelegd in de Brabantse Omgevingsvisie en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV). Op 11maart 2022 hebben Provinciale Staten de Omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld die gelijktijdig met de Omgevingswet inwerking zal treden. Daarnaast is op 15 april 2022 de wijziging Interim omgevingsverordening – actualisatie april 2022 in werking getreden. Hierin zijn een aantal thema's opgenomen en wijzigingen aangebracht ten opzichte van de geldende Interim omgevingsverordening. De omgevingsvisie en omgevingsverordening zijn te raadplegen via www.brabant.nl/interimomgevingsverordening.

Inhoudelijk standpunt
Over dit plan vindt al geruime tijd ambtelijk vooroverleg plaats en over de uitgangspunten van het plan is ook overeenstemming bereikt. Desondanks moeten we op een aantal inhoudelijke en procedurele aspecten ingaan omdat deze nog onvoldoende zijn uitgewerkt in het plan.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)
Zoals aangegeven in de planbeschrijving zal voor dit plan het NNB moeten worden herbegrensd. Daarvoor zal een 'kleinschalige herbegrenzingsprocedure noodzakelijk zijn in de zin van artikel 3.21 IOV. Op zich zijn wij van oordeel dat aan de daarvoor geldende voorwaarden is voldaan met uitzondering van onderdeel f. en g. van artikel 3.21 IOV. Onderdeel f. bepaalt dat er voldaan moet zijn aan de fysieke eisen voor compensatie als bedoeld in artikel 3.22 e.v. Wij constateren dat de aantasting van het NNB in beeld is gebracht waarbij is aangegeven dat het natuurbeheertype 'droog bos- en productie' verloren gaat, maar een compensatieplan voor het compensatie-perceel ontbreekt.

Compensatieplan
Er is nog geen compensatieplan. Dit moet onderdeel uitmaken van het bestemmingsplan. Daarin moet aangegeven worden wat er aan verlies van ecologische waarden en kenmerken optreedt en waar en hoe dit wordt gecompenseerd, inclusief de termijn van uitvoering, mitigerende maatregelen en het reguliere- en ontwikkelingsbeheer (sub g. van artikel 3.21 IOV).
Er verdwijnt ambitie natuurbeheer type 'droog bos en productie', niet duidelijk is wat er op het compensatie-perceel voor natuurbeheertype komt.
Het compensatieperceel ligt binnen het NNB en staat als N00.01 nog om te vormen landbouwgrond naar natuur in het natuurbeheerplan. Natuurcompensatie kan hier landen als bestemmingsplan voor 01-01-2024 wordt vastgesteld.

Op pagina 35 van de Toelichting staat : "*Zowel in de te sluiten anterieure overeenkomst als in de regels van het bestemmingsplan is de compensatie verzekerd. In (de regels van) het bestemmingsplan is het gebied waar de compensatie gaat plaatsvinden als zodanig opgenomen met de bestemming Natuur*". De natuurcompensatie is níet geborgd in de planregels (aanleg, beheer en onderhoud). Er is géén voorwaardelijke bepaling opgenomen met een termijn. Dit is in strijd met de eisen uit artikel 3.23 IOV.
Op pagina 35 staat een inrichtingsplan voor de natuurcompensatie locatie. Deze is te gedetailleerd om te verwerken in het Natuurbeheerplan. Bovendien is geen vertaling gemaakt naar de natuurbeheertypen zoals wij die onderscheiden in het natuurbeheerplan. Bovengenoemde onderdelen moeten aangevuld en geborgd worden in het bestemmingsplan.

Bestemming natuur (artikel 4)
Voor het compensatie-perceel is de bestemming 'natuur' gelegd. In artikel 4 'Natuur' zijn onder 4.2 bouwregels opgenomen, waarbij 90 m2 mag worden opgericht. Dit is in strijd met de voorwaarde dat natuurcompensatie plaats moet vinden op dit perceel.
Daarnaast is onder artikel 4.4 omgevingsvergunningstelsel opgenomen, ook deze regeling is niet passend binnen de voorwaarde dat natuurcompensatie plaats moet vinden op dit perceel. Een eventueel omgevingsvergunningstelsel zal ten dienste moeten staan van de beoogde realisering van het natuurdoeltype voor de natuurcompensatie. Deze planregels moeten hier op toegesneden zijn. Dat is nu niet het geval.

Wet Natuurbescherming
Tenslotte wijzen wij erop dat bomen die gekapt worden dienen terug te komen op de natuurcompensatie locatie, op grond van de herplantplicht Wet Natuurbescherming.

Attentiezone waterhuishouding
In het bestemmingsplan zijn regels opgenomen ter bescherming van de waterhuishouding voor de attentiezone waterhuishouding. Daarbij wordt gezegd dat het bestemmingsplan daaraan voldoet, maar een onderbouwing ontbreekt. Wij verzoeken dit nader te motiveren.
Verder worden bij hoofdstukken 4. Beleid en 5. Onderzoek een aantal beleidsstukken genoemd die verlopen zijn. Inmiddels hebben die allemaal opvolging gekregen (NWP 2022-2027, RWP 2022-2027, Waterbeheerprogramma 2022-2027). Wij verzoeken het plan nader te onderbouwen op basis van meest recente beleid.

Overige opmerkingen

In de Toelichting staat dat er voldoende parkeerruimte is langs de Ruytershoveweg 29. In artikel 3 (Maatschappelijk) wordt onder 3.1 sub c. aangegeven dat het plan in voldoende mate hierin moet voorzien en wordt verwezen aar artikel 6 'Waarde attentiezone'. Hierin is niets specifieks geregeld over parkeren. Waarschijnlijk wordt artikel 10 Algemene gebruiksregels 10.1 'Parkeren' bedoeld en is de verwijzing onjuist.

Herbegrenzingsprocedure
Ten overvloede wijzen wij erop, dat bij de ter inzagelegging van het ontwerp-bestemmingsplan melding gemaakt moet worden in de publicatie van het verzoek om herbegrenzing van het NNB bij GS aan te vragen in verband met dit plan en dat daartegen zienswijzen kunnen worden ingebracht.
Tevens zal op de Verbeelding aangegeven moeten worden op het bestemmingsvlak waar NNB wordt 'verwijderd' en waar het wordt 'toegevoegd'.

Conclusie
Wij verzoeken u om de onderdelen van het bestemmingsplan die nog niet in overeenstemming zijn met de Interim-Omgevingsverordening aan te passen. Mocht onze reactie aanleiding geven tot vragen of opmerkingen dan zijn wij graag bereid tot nader overleg.

Provincie Noord-Brabant,



P.M.A. van Beek,
projectleider Uitvoering Wro

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.