



Vijf tijdelijke woningen Nijverheidstraat, Zwolle

Notitie luchtkwaliteit

9 juni 2023

Kenmerk R001-1296300ZMH-V01-hme-NL

Verantwoording

Titel	Vijf tijdelijke woningen Nijverheidstraat, Zwolle
Opdrachtgever	Woningstichting SWZ
Projectleider	Marten Hoekstra
Auteur(s)	Marten Hoekstra
Kenmerk	R001-1296300ZMH-V01-hme-NL
Aantal pagina's	8
Datum	9 juni 2023
Handtekening	Ontbreekt in verband met digitale verwerking. Dit rapport is aantoonbaar vrijgegeven.

Colofon

TAUW bv
Australiëlaan 5
Postbus 3015
3502 GA Utrecht
T +31 30 28 24 82 4
E info.utrecht@tauw.com

Inhoud

1	Aanleiding.....	4
2	Wettelijk kader	4
3	Luchtkwaliteit Nijverheidstraat	6
4	Conclusie.....	8

1 Aanleiding

Woningstichting SWZ is voornemens om aan de Nijverheidstraat in Zwolle vijf tijdelijke woningen te realiseren. Het betreffende perceel ligt ten noorden van het centrum van Zwolle en is gelegen in een strook tussen de A28 en de Zwartewaterallee. De ontwikkeling vindt plaats naast De Herberg (dak- en thuislozenopvang) en de Nieuw-Apostolische Kerk. De gemeente heeft in 2020 ingestemd met het verkennen van deze locatie voor paradijsvogelwoningen.

De renovatie past niet binnen het huidige bestemmingsplan. Om de herontwikkeling van de locatie mogelijk te maken, dient het bestemmingsplan te worden aangepast. Onderdeel van deze procedure is een toets op de effecten voor de luchtkwaliteit.

Goede luchtkwaliteit

Met wet- en regelgeving wil de overheid zorgen voor een goede luchtkwaliteit en de burgers beschermen tegen de schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De belangrijkste is de Wet milieubeheer, titel 5.2: luchtkwaliteitseisen.

Verontreiniging kan afkomstig zijn van verschillende bronnen. Denk hierbij aan het gemotoriseerde verkeer, industriële en agrarische inrichtingen en achtergrondconcentraties van verontreinigende stoffen. Fijnstof (PM10) en stikstofdioxide (NO2) zijn de belangrijkste stoffen in de luchtkwaliteitsregelgeving.

2 Wettelijk kader

Luchtkwaliteit in de Wet milieubeheer

De belangrijkste regels over de luchtkwaliteit staan in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm). De kern van titel 5.2 Wm bestaat uit luchtkwaliteitsnormen, gebaseerd op de Europese richtlijnen. Verder bevat titel 5.2 van de Wm basisverplichtingen door Europese richtlijnen, namelijk: het beoordelen van luchtkwaliteit, rapportage en maatregelen. De maatregelen worden in Nederland vooral in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) vastgelegd.

Om de luchtkwaliteit in Nederland te verbeteren is er monitoring. Het doel is het bewaken van de kwaliteit van de buitenlucht en het tijdig signaleren van een (dreigende) overschrijding van omgevingswaarden. Het gebruikte instrument voor de monitoring is het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK). Vanaf 1 januari 2023 is het CIMLK het nieuwe instrument voor de ondersteuning van monitoring van de luchtkwaliteit in het kader van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) en later (vanaf 1 januari 2024) in het kader van de Omgevingswet (Ow).

Artikel 5.16 lid 1 van de Wm geeft aan wanneer een (luchtvervuilend) project toelaatbaar is. Het bevoegde bestuursorgaan moet aannemelijk maken, dat het project aan één of een combinatie van de volgende voorwaarden voldoet:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- Een project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit
- **Een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging**
- Een project is opgenomen in, of past binnen, het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen

Niet in betekenende mate bijdrage (NIBM)

De afkorting NIBM staat voor 'Niet in betekenende mate bijdragen' aan de luchtverontreiniging. Het gaat dan bijvoorbeeld om een ruimtelijk project of (te vergunnen) activiteit, waarvan de bijdrage aan de luchtverontreiniging klein is. Dan is geen toetsing aan de grenswaarden luchtkwaliteit nodig. Dat kan omdat de effecten van NIBM-projecten zijn betrokken bij de berekening van de trendmatige ontwikkeling van de achtergrondconcentraties in Nederland. Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) bevat voldoende verbetermaatregelen om deze effecten te compenseren.

Wanneer is NIBM van toepassing?

Het Besluit NIBM geeft de volgende voorwaarde: *het project of de activiteit draagt maximaal 3 % van de jaargemiddelde grenswaarde bij aan de concentraties fijnstof (PM10) of stikstofdioxide (NO2)*. Dit komt overeen met een toename van maximaal 1,2 µg/m³ voor zowel PM10 als NO₂. Het project is IBM als de toename voor één of beide stoffen hoger is.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt. Het gaat dan bijvoorbeeld om het realiseren van kantoor- en woningbouwlocaties. Het project is dan NIBM als ze onder de vastgestelde omvang blijft
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat het project de 3 % grens niet overschrijdt. Hiervoor kunnen berekeningen nodig zijn. Dit mag ook als een project de getalsmatige grenzen van de Regeling NIBM overschrijdt. Het is dan mogelijk om alsnog via berekeningen aannemelijk te maken dat de 3 % grens niet wordt overschreden. Soms kan een kwalitatieve beschrijving voldoende zijn

Uitkomsten NIBM-tool ten aanzien van beoogde ontwikkeling Nijverheidstraat

Onderstaande tabel 2.1 bevat de uitkomst van de NIBM-tool¹ voor de beoogde ontwikkeling aan de Nijverheidstraat. Op basis van de berekening² kan geconcludeerd worden dat de beoogde ontwikkeling binnen de NIBM grens blijft.

¹ [NIBM-tool - Informatiepunt Leefomgeving \(iplo.nl\)](https://info.leefomgeving.nl/nibm-tool)

² De getallen met betrekking tot het verwachte extra verkeer als gevolg van het plan zijn afkomstig uit het stikstofonderzoek die in het kader van dit project is uitgevoerd.

Tabel 2.1 Uitkomsten NIBM-tool beoogde ontwikkeling Nijverheidstraat

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie		2024
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		468
Aandeel vrachtverkeer		0,4 %
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,25
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,07
Grens voor 'Niet In Betekenende Mate' in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

3 Luchtkwaliteit Nijverheidstraat

De beoogde ontwikkeling van flexwoningen aan de Nijverheidstraat valt zoals beschreven binnen de NIBM-grens. Het project met realisatie van vijf tijdelijke woningen met één ontsluitingsweg valt daarnaast ruim binnen de getalsmatige grenzen van de Regeling NIBM, zie tabel 3.1.

Tabel 3.1 Getalsmatige grenzen categorie woningbouwlocaties Regeling NIBM

NIBM-grens woningbouwlocaties (voorschrift 3A.2): 3 % criterium:	
Minimaal 1 ontsluitingsweg	≤ 1.500 woningen (netto ³)
Minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling	≤ 3.000 woningen (netto)

Omdat het plangebied is gelegen tussen de rijksweg A28 en de Zwartewaterallee is het vanuit een goede ruimtelijke ordening evenwel wenselijk om -ondanks de NIBM-status- toch inzage te hebben in de luchtkwaliteit ter plaatse. Het plangebied ligt op circa 30 meter van de afslag autoweg A28 en circa 80 meter van de autoweg A28. Nabij deze wegen zal de bijdrage van deze wegen aan de concentraties fijnstof en stikstofoxiden iets hoger zijn dan landelijk gemiddeld. Door middel van het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK) zijn de waarden NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} inzichtelijk gemaakt voor vier nabijgelegen meetpunten; twee meetpunten gelegen aan de Zwartewaterallee, een meetpunt aan de Nijverheidstraat en een meetpunt aan de Burgemeester Roelenweg. In de tabellen 3.2 tot en met 3.5 staat per meetpunt de gemeten waarden.

³ Het 'netto' begrip bij woningbouwlocaties houdt in dat bij uitbreiding of wijziging van bestaande woningbouwlocaties, of bij bouw die bestaande bouw vervangt (na sloop, renovatiebouw of vernieuwbouw) alleen de netto toename van het aantal woningen ten opzichte van de eerdere of bestaande situatie in aanmerking wordt genomen

Tabel 3.2 Meetpunt CIMLK Zwartewaterallee (1), receptor wegverkeer, waarden in $\mu\text{g}/\text{m}^3$

	Concentraties CIMLK 2021	Concentraties CIMLK 2030	Wm-grenswaarden	WHO- advieswaarden (geactualiseerd 2022)
Stikstofoxiden (NO_x)	20,8327	13,2107	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	10 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
Fijnstof (PM_{10})	16,2028	14,2145	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	15 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
Fijnstof ($\text{PM}_{2,5}$)	16,2028	6,7055	25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	5 $\mu\text{g}/\text{m}^3$

Tabel 3.3 Meetpunt CIMLK Zwartewaterallee (2), receptor wegverkeer, waarden in $\mu\text{g}/\text{m}^3$

	Concentraties CIMLK 2021	Concentraties CIMLK 2030	Wm-grenswaarden	WHO- advieswaarden (geactualiseerd 2022)
Stikstofoxiden (NO_x)	18,464	13,1934	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	10 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
Fijnstof (PM_{10})	8,4903	14,2142	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	15 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
Fijnstof ($\text{PM}_{2,5}$)	8,4903	6,7049	25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	5 $\mu\text{g}/\text{m}^3$

Tabel 3.4 Meetpunt CIMLK Nijverheidstraat, receptor wegverkeer, waarden in $\mu\text{g}/\text{m}^3$

	Concentraties CIMLK 2021	Concentraties CIMLK 2030	Wm-grenswaarden	WHO- advieswaarden (geactualiseerd 2022)
Stikstofoxiden (NO_x)	16,2343	11,1621	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	10 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
Fijnstof (PM_{10})	15,2321	13,5547	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	15 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
Fijnstof ($\text{PM}_{2,5}$)	8,3138	6,5534	25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	5 $\mu\text{g}/\text{m}^3$

Tabel 3.5 Meetpunt CIMLK Burgemeester Roelenweg, receptor wegverkeer, waarden in $\mu\text{g}/\text{m}^3$

	Concentraties CIMLK 2021	Concentraties CIMLK 2030	Wm-grenswaarden	WHO- advieswaarden (geactualiseerd 2022)
Stikstofoxiden (NO_x)	18,1542	12,8019	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	10 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
Fijnstof (PM_{10})	15,7191	14,06	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	15 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
Fijnstof ($\text{PM}_{2,5}$)	8,4589	6,6699	25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	5 $\mu\text{g}/\text{m}^3$

Aan de concentratiegrenswaarden van de Wet milieubeheer wordt bij alle meetpunten ruim voldaan. De niet-wettelijke WHO-advieswaarden voor NO_x en fijnstof $\text{PM}_{2,5}$ worden in 2030 nog wel -in geringe mate- overschreden, de WHO-advieswaarde voor PM_{10} wordt niet meer overschreden.

4 Conclusie

De bijdrage van de ontwikkeling (het project) aan de Nijverheidstraat aan de luchtkwaliteit is klein. De effecten van projecten met een relatief beperkte omvang zijn meegenomen in de berekening van de trendmatige ontwikkeling van de achtergrondconcentraties in Nederland. Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) bevat voldoende verbetermaatregelen om deze effecten te compenseren. Het aspect luchtkwaliteit vormt daarom geen belemmering voor de realisatie van de flexwoningen.

Daarnaast voldoen de concentraties NO_x en PM volgens de meest recente meetgegevens van CIMLK aan de grenswaarden van de Wet milieubeheer en benaderen de WHO-advieswaarden. Op basis van beschreven analyse en de getoetste waarden is daarom sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor deze ontwikkeling. Daarmee kan worden geconcludeerd dat het de beoogde ontwikkellocatie vanuit luchtkwaliteit een aanvaardbare woonlocatie betreft.