

Gemeente Midden-Delfland

# Algemene plaatselijke verordening

# 2-2-2021

cittaslow

# Inhoud presentatie

1. Behandeling in de Raad
2. Doel Algemene plaatselijke verordening (APV)
3. Proces
4. Vervolg proces
5. Wijzigingen
6. Aanwijzingen
7. Vragen

# Behandeling in de Raad

## Hoe ziet de behandeling in de Raad eruit?

- Vandaag **Raadsinformatiebijeenkomst**
- 9 februari behandeling in de **Commissie** (voorbereiding besluitvorming)
- 23 februari **Gemeenteraad** (besluitvorming)

# Doel

## Waarom hebben we een algemene plaatselijke verordening (APV)?

De algemene plaatselijke verordening 2021 van Gemeente Midden-Delfland heeft als doel de gemeente **netjes** en **leefbaar** te houden.

De APV vormt de **juridische grondslag** voor de **handhaving** van de openbare orde en de bescherming van het woon-en leefklimaat.

Actualisering was noodzakelijk sinds 2010. Nu heeft de APV de meest **recente wetgeving** en zijn de **actualiteiten** verwerkt.

# Proces

## Hoe is de nieuwe APV tot stand gekomen?

- Input van verschillende teams/afdelingen: openbare werken, sociaal domein, veiligheid;
- Input van externe partners: Politie, RIEC;
- Modelverordening Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG);
- Juridische check door onze juristen;
- Bespreking in college.

# Vervolg van proces

## Hoe willen we dit proces in het vervolg vormgeven?

- Vanaf nu wordt de vernieuwing van de APV een jaarlijks proces;
- Zo houden we met de interne en externe partners de APV “up to date”;
- Veranderingen zijn dan ook makkelijker te duiden.

# Wijzigingen

## Welke wijzingen hebben plaatsgevonden?

- Er zijn veel detailwijzigingen. Daardoor is een compleet wijzigingsoverzicht niet leesbaar.
- Grote wijzingen:
    - Lachgasverbod (2:48a);
    - Verbod op zichtbare uitingen (2:50a);
    - Artikelen aanpak ondermijning (2:80 en 2:81);
    - Messenverbod (2:31a);
    - Artikelen over afvalstoffen nu in afvalstoffenverordening. Die wordt door de desbetreffende vakafdeling nog in procedure gebracht.

# Aanwijzingen

## Wie heeft de bevoegdheid tot aanwijzen?

- Enkele artikelen in de APV bevatten de mogelijkheid tot aanwijzen. Dit is een bevoegdheid van het college.

- Voorbeeld:

| Artikel APV 2021 | Grondslag aanwijzing | Aanwijzing | Voorwaarden |
|---|---|---|---|
| **Artikel 2:65 Bedelarij** | Het is verboden in door het college aangewezen gebieden op een openbare plaats te bedelen om geld of andere zaken. | Ter uitvoering van het bepaalde in artikel 2:65 van de APV is het verboden binnen de bebouwde kommen van de kernen Schipluiden, Den Hoorn, Maasland, 't Woud en de Zweth te bedelen om geld of andere zaken. Zie bijlage 3 voor de bebouwde kommen. | Geen. |

# Vragen

**Is met de komst van deze APV het aantal regels en voorschriften verminderd?**

- Het is vergelijkbaar, zowel artikelen vervallen als toegevoegd.

**In de APV wordt diverse keren verwezen naar aanwijsgebieden. Staan deze op een kaart of ergens beschreven?**

- Vaststelling ligt bij college en/of burgemeester;
- Die staan in de aanwijsbesluiten beschreven en getoond op de kaart.

**Wordt deze APV de eerste "hit" wanneer ernaar wordt gezocht op https://decentrale.regelgeving.overheid.nl ?**

- Ja.

# Vragen

**Een regel in de speeltuin is dat deze rookvrij is echter zonder onderbouwing in de APV. Bestaat dan wel de juridische basis om handhavend op te kunnen treden?**

- Rookvrije generatie inzet vanzelfsprekendheid rookvrij opgroeien;
- Verschil rookverbod en rookvrije plek;
- Voorbeeldgedrag wordt gestimuleerd;
- Bewustwording.

# Vragen

**Is het opladen van elektrische voertuigen vanaf eigen oplaadpunt mogelijk in de nieuwe APV?**

- Elektrisch laden vanaf eigen oplaadpunt is niet verboden in de nieuw APV;
- Onze voorkeurswijze: laden aan een openbare laadplek;
- Verantwoording gemeente veiligheid van de weg;
- Kabels leveren mogelijk struikelgevaar;
- Contact met lader om zo veilig mogelijk te doen.

# Vragen

**Op een aantal situaties (o.a. evenementen) wordt er ook in deze APV weer voor gekozen de "lex silencio positivo" zoals beschreven in de Awb buiten werking te stellen. Wat is de reden dat niet gekozen wordt voor andere instrumenten die de gemeente heeft bij dit soort vergunningaanvragen? zoals schorsen, buiten behandeling stellen of weigeren?**

- Werkwijze schorsen, uitstellen, weigeren hoort bij behandeling aanvraag;
- LSP is vangnet erachter;
- Sommige aanvragen zijn niet passend om onafgewogen te verstrekken.

# Vragen

**Pagina 11, artikel 2:6 (Verspreiden geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen) op welke activiteiten heeft dit verbod betrekking, mogen politieke partijen, actiegroepen of verenigingen bijv niet meer "flyeren". Graag wat meer duiding voor welke situaties dit verbod wel en niet geldt**

- College ziet nu geen noodzaak om plekken aan te wijzen;
- Verbod geldt nu dus praktisch niet;
- Als het wel geldt zijn Politieke partijen, actiegroepen en verenigingen beschermd vanwege de vrijheid van meningsuiting.

# Vragen

**Pagina 14, Evenementen: Is het onder deze nieuwe APV mogelijk om met "raamvergunningen" of een vergunning op hoofdlijnen te werken voor jaarlijks terugkerende evenementen zodat de administratieve last voor aanvragers beperkt wordt. Te denken valt bijvoorbeeld aan verenigingen die jaarlijks het dorpsfeest organiseren, terugkerende evenementen als "hometown"etc...**

- Er wordt gewerkt aan een nieuw evenementenbeleid;
- De mogelijkheid van meerjarige vergunningen wordt hierin opgenomen;
- Dit geldt echter niet voor grotere evenementen, maar voor evenementen met een laag risico, een vast programma, etc.;
- Bij grote evenementen zoals meerdaagse dorpsfeesten en festivals is dit in verband met jaarlijkse aanpassingen en veiligheidsrisico's niet verantwoord.

# Vragen

## 2.34 lid 2 Waarom wil u de mogelijkheid voor een ontheffing?

- Artikel is komen te vervallen;
- Geen sprake van ontheffing.

# Vragen

## 2.40 Kansspelautomaten

### Kan Hoog/laagdrempelig nader worden gedefinieerd?

- Toelichting: Wet op kansspelen wordt gevolgd;
- Een **hoogdrempelige inrichting** is een inrichting waarin rechtmatig het horecabedrijf wordt uitgeoefend en waar het café of restaurantbezoek op zichzelf staat en waar geen andere activiteiten plaatsvinden waaraan zelfstandige betekenis kan worden toegekend.

- Een **laagdrempelige inrichting** is een inrichting waarin rechtmatig het horecabedrijf wordt uitgeoefend die geen hoogdrempelige inrichting is. Laagdrempelige inrichtingen mogen maximaal twee behendigheidsautomaten aanwezig hebben (en dus geen kansspelautomaat).

# Vragen

**Hinder deelscooters en deelfietsen: geeft de nieuwe APV de mogelijkheden om dit soort activiteiten te verhinderen of regulieren?**

- **Artikel 2:51 Neerzetten van fietsen of bromfietsen** is voor alle fietsen en bromfietsen van kracht: verboden voor een raam, raamkozijn, deur, gevel van een gebouw en de ingang van een portiek;
- Geeft geen mogelijkheid voorwaarden stellen commerciële aanbieders;
- Den Haag en Delft werken met een vergunning (Artikel 2:8 Dienstverlening);
- Bij ons zijn er nog geen commerciële aanbieders.

# Vragen

**Pagina 23, art 2.58: Verontreiniging door honden, paarden, pony's en andere rijdieren. Hoe wordt hier in de praktijk op gehandhaafd?**

- Om de verontreiniging door honden te regulieren zijn er **aangewezen hondentoiletten**, verder geldt een **opruimplicht**. Handhaving vindt plaats door het signaleren van de overtreding.

**2.58: Verontreiniging door honden, paarden, pony's en andere rijdieren.**

**A. Worden hondenbezitter en ruiters gelijk behandeld mbt het bij zich hebben/dragen van opruimmiddelen?**

- Artikel 2:58 geldt voor zowel honden als paarden, pony’s en andere rijdieren. We hebben **geen** verplichting in de APV opgenomen voor het verplicht bij zich hebben van opruimmiddelen.

- **Bestaat er een verontreinigingsverbod door uitwerpselen van rijdieren?**
- Artikel 2:58 geldt voor zowel honden als paarden, pony’s en andere rijdieren. Dit verbod is gericht op de verplichting om ervoor te zorgen dat uitwerpselen van een dier onmiddellijk worden verwijderd. **Het artikel richt zich dus op het opruimen van de verontreiniging**.

# Vragen

## 2.73a Bezigen van Carbid

### A. Is het artikel in de huidige APV ontoereikend?

- Het artikel uit 2010 is niet duidelijk genoeg;
- De norm gevaar en hinder is moeilijk te handhaven;
- Het nieuwe artikel is concreter.

### B. Zijn er klachten ontvangen m.b.t. overlast door Carbidschieten buiten de tijden die nu worden voorgesteld?

- Nee.

### C. Waarom is er geen maximumvolume van de container waarin de gassen tot ontbranding worden gebracht opgenomen?

- Een maximum stellen op het volume van een container is volgens de oude APV ook niet geregeld. Tot nog toe is er geen vraag/reden om een maximumvolume aan te duiden.

# Vragen

**Artikel 2:81 Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat**

**In de APV wordt nergens het woord ondermijning gebruikt, de aanpak van ondermijnende criminaliteit is één van de prioriteiten van Midden Delfland, de term ondermijning wordt zowel in spreektaal als in geschreven taal regelmatig gebruikt en is inmiddels bij het grote publiek bekend geraakt. Waarom komt de term 'ondermijning' veelvuldig terug in de toelichting en niet in de APV al was het maar voor de herkenbaarheid?**

- Artikelen dienen als ondersteuning voor de aanpak ondermijning;
- Formulering is gelijk aan andere gemeenten;
- De toelichting is onderdeel van de APV.

# Vragen

**Toelichting Artikel 2.81 Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat**

**'Om het vestigingsklimaat voor ondernemers te verbeteren en de ondermijnende criminaliteit te bestrijden kent Midden-Delfland de aanpak ondermijning. Dit betreft een integrale aanpak bestaande uit een combinatie van het stimuleren van positieve ontwikkelingen en het voorkomen, signaleren en terugdringen van ondermijnende criminaliteit. Zo worden kwetsbare straten weer in hun kracht gezet waarbij wordt gestuurd op kwalitatief goed ondernemerschap'.**

**Welke kwetsbare straten weer in hun 'eigen kracht' gezet kunnen worden en wat bedoeld wordt met kwalitatief goed ondernemerschap. Immers een ondernemer die ondermijnende activiteiten ontplooit kan nog steeds een prima ondernemer zijn.**

- De kracht die uitgaat van malafide ondernemingen, verkleint de kansen en ruimte van bonafide ondernemingen vanwege een extra bron van financiering;
- Doel ondermijning is belangrijk voor ogen te houden: het creëren van een gemeente waarin zo min mogelijk ondermijnende criminaliteit aanwezig is. Om hiermee een veilig, eerlijk en rechtvaardig leefklimaat te bewerkstelligen.

# Vragen

**Toelichting pagina 54 Tweede lid artikel 2:81 onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat**

**Tweede lid De systematiek van artikel 2:81 gaat uit van een pand-, gebieds- of branchegerichte aanpak. Hiermee kan maatwerk in de stad geleverd worden. De burgemeester kan met een aanwijzingsbesluit nieuwe en reeds gevestigde ondernemers onderwerpen aan een systeem van verplichte vergunningen.**

**Maatwerk in de stad?**

- Maatwerk in de gemeente inderdaad. Dit zal worden aangepast.

# Vragen

**Pagina 30 ev afdeling 2 en 3, Seksbedrijf: Zijn er in Midden Delfland seksbedrijven?**

**Zo Nee waar mogen deze bedrijven zich vestigen?**

- Zijn nu niet in Midden-Delfland gevestigd;
- Alleen buiten de bebouwde kom.

# Vragen

**Pagina 39, artikel 4.5 (Oversterkte muziek) en 4.6 (Overige geluidhinder) De "norm" waaronder geluidhinder mag plaatsvinden in de openlucht is hier uitsluitend subjectief opgenomen als "de omwonende mag geen hinder ondervinden" Welke objectieve criteria kunnen hiervoor in de plaats komen en wat is de reden dat hier niet voor gekozen wordt?**

- De objectieve gegevens staan in artikel 4:5, lid 2;
- Bron van geluidshinder is niet een bepaalde aanwijsbare inrichting of gedraging;
- Kan elke gedraging betreffen;
- Per geval moet de situatie bekeken worden welke maatregelen genomen moeten worden.

# Vragen

**Pagina 40, art 4.11 gesproken wordt over een bomenlijst en een concept-bomenlijst. Waar zijn beide lijsten voor burgers te vinden en wat is de reikwijdte van deze lijst voor de hele gemeente? Alleen binnen de bebouwde kom of ook daarbuiten?**

- Alle beschermde bomen staan op de gemeentelijke bomenlijst;
- De bomenlijst is te zien op de website van de gemeente;
- Concept bomenlijst is voor voorbescherming (besluit college) wordt definitief na reguliere zienswijze;
- De bescherming van de bomen op de bomenlijst geldt voor het gehele grondgebied van de Gemeente Midden-Delfland. Zowel binnen als buiten de bebouwde kom.

# Vragen

## 5.31e Zeilplank- of surfverbod

**Is een dergelijk verbod ook van toepassing op kajakken of suppen?**

- Juridisch gezien is dit artikel niet van toepassing op kajakken en/of suppen;
- De reden is dat de snelheid en daarmee ook de controleerbaarheid van die manier van voortbewegen beter in ons gebied past.



Gemeente Midden-Delfland

# Vragen en/of opmerkingen?

cittaslow