Raadsvoorstel

onderwerp	Wijziging Gemeenschappelijke Regeling ODRA
zaaknummer	Z/23/459779
documentnummer	INT/23/1187216
portefeuillehouder	B. Kagei
portefeuille	Milieu
behandelend ambtenaar/afdeling	O. Peters/Afdeling VTH
telefoon	0316595 240
email	o.peters@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd met als doel de democratische legitimatie te versterken en de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad te verstevigen. De wijzigingen van de Wgr zijn verwerkt in een gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem (GR ODRA). Vóór de inwerkingtreding van de gewijzigde Wgr was de ODRA al bezig met een herijking van de tekst van de Gemeenschappelijke Regeling (GR). Dit heeft geleid tot een aanpassing van de regeling ter actualisering van vigerende wet- en regelgeving.

Om te voorkomen dat twee wijzigingsprocedures naast elkaar zouden gaan lopen is besloten alle wijzigingen in één keer voor te leggen aan de gemeenteraad. De ODRA vraagt de raad van de gemeente Zevenaar om een zienswijze uit te brengen over de gewijzigde GR ODRA. Na verwerking van de zienswijzen wordt de definitieve wijziging van de gemeenschappelijke regeling voor het verkrijgen van toestemming voorgelegd aan de gemeenteraad. Tegen het herijken en het wijzigen van artikel 30 van de GR ODRA, met betrekking tot de verdeling van het saldo, wordt een zienswijze ingediend.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor:

1. Kennis te nemen van het ontwerpbesluit tot wijziging van de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) en in te stemmen met het indienen van bijgevoegde zienswijze.

3. Waarom naar de raad

Overeenkomstig de Wgr is de raad bevoegd om een zienswijze in te dienen tegen een voorgestelde wijziging van de GR ODRA.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Doel is de GR aan te passen conform de gewijzigde Wgr en de GR te herijken op het gebied van de vigerende wet- en regelgeving. Na ontvangst van alle zienswijzen over het ontwerp van de regeling is de ODRA verplicht om de zienswijzen van een reactie te voorzien. Hierna dient de raad toestemming te verlenen voor het definitief wijzigen van de regeling.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 Wijziging Wgr geven aanleiding om de GR-ODRA te wijzigen

Per 1 juli 2022 is de Wgr gewijzigd en een aantal wijzigingen zijn direct in werking getreden. Voor een aantal andere wijzigingen geldt een implementatietermijn van 2 jaar. Vóór 1 juli 2024 moeten deze wijzigingen doorgevoerd zijn in de GR. Een deel van de wijzigingen van de GR vloeien direct voort uit de gewijzigde Wgr. De 'was-wordt lijst' behorend bij het wijzigingsbesluit biedt u het overzicht van de voorgestelde wijzigingen en hierin zijn de redenen voor wijziging van de regeling genoemd en uitgewerkt. Het wijzigingsbesluit GR ODRA (bijlage 4) bevat de gewijzigde artikelen.
Ook treft u de volledige gewijzigde tekst met toelichting van de GR aan zoals deze nu wordt voorgesteld. (bijlage 1 en 2).

Er is gekozen voor de vorm van een wijzigingsbesluit, met daarbij een 'was-wordt lijst' en de integraal gewijzigde regeling. Op deze wijze worden alleen de betreffende wijzigingen voorgelegd voor een zienswijze van de raad en ligt niet de gehele regeling voor een zienswijze voor. Voor het implementeren van de wijzigingen in de GR ODRA is een verkenning doorlopen op ambtelijk en bestuurlijk niveau bij ODRA en vervolgens met de gemeenteraden en Provinciale Staten. Er zijn regionale raadsbijeenkomsten georganiseerd waarin bestuurders van de GR met elkaar in gesprek konden gaan over welke wijzigingen wenselijk zouden kunnen zijn.

1.2 Herijken van het saldo binnen de GR ODRA is niet wenselijk

In de huidige GR is de algemene reserve gemaximaliseerd tot € 500.000. Met dit weerstandsvermogen kunnen financiële tegenvallers door de ODRA worden opgevangen.
In het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) wordt gesproken over weerstandsvermogen en weerstandsratio. Het Interbestuurlijk overleg (IBP) heeft met haar Vergunningen Toezicht & Handhaving criteria een aansluiting hierop gezocht en een criterium 'weerstandscapaciteit ' met een norm van 0,8 % (€800.000) als minimale ondergrens gedefinieerd. De ODRA wil daarbij alvast gaan aansluiten om te komen tot een robuuste omgevingsdienst. Besluitvorming hierover is echter nog niet afgerond en het is te voorbarig om nu dit artikel van de GR hierop te herijken.
Overeenkomstig de Nota verbonden partijen Zevenaar 2019 geen verdere reservevormingen plaats te vinden bij een GR en dienen positieve jaarresultaten terug te vloeien naar de deelnemende gemeenten.

Alternatieven

N.v.t.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Door middel van een brief maken wij kenbaar dat er een zienswijze tegen de gewijzigde GR ODRA wordt ingediend. Evaluatie is niet van toepassing.

7. Klimaat en duurzaamheid

N.v.t.

8. Communicatie

Wijziging van de regeling vraagt om twee rondes langs de raden. In de eerste (huidige) ronde wordt de raad uitgenodigd om eventueel een zienswijze in te dienen.

In de tweede ronde wordt de raad verzocht om zijn toestemming te geven voor het besluit tot wijziging van de regeling.
Uiterlijk 1 juli 2024 moeten alle deelnemers de gewijzigde GR bekend hebben gemaakt.

9. Kosten, baten en dekking
N.v.t.

10. Bijlagen
De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INK/23/1187209	Gewijzigde GR ODRA
2.	INK/23/1187211	Toelichting gewijzigde GR ODRA
3.	INK/23/1187212	Was wordt lijst GR ODRA
4.	INK/23/1187213	Wijzigingsbesluit GR ODRA
5.	UIT/23/1187217	Zienswijze tegen wijziging Gemeenschappelijke Regeling ODRA

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris	De burgemeester
Danielle Jansen	Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

onderwerp	Wijziging Gemeenschappelijke Regeling ODRA
zaaknummer	Z/23/459779
documentnummer	INT/23/1187216

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat de gemeenteraad een zienswijze kan indienen ten aanzien van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr);

besluit:

1. Kennis te nemen van het ontwerpbesluit tot wijziging van de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) en in te stemmen met het indienen van bijgevoegde zienswijze.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar,
gehouden op 31 januari 2024.

De griffier	De burgemeester
I.M. van Dijk	drs. L.J.E.M. van Riswijk