Gemeente Texel

.txl

Advies

Vaststellen delegatiebesluit onder de Omgevingswet

Doelenboom

Programma	**3**	**Mooi en gastvrij Texel**
Maatschappelijk doel	3.5.	Zorgdragen voor een goede ruimtelijke ordening met behoud van de Texelse kernwaarden
Beleidsdoel	3.5.1	Voor een goede ruimtelijke ordening zorgdragen
Operationeel doel	3.5.1.10	Anticiperen op nieuwe Omgevingswet

Raadsvoorstel

Voorgesteld wordt te besluiten:

1. De gemeenteraad de volgende bevoegdheden te laten delegeren aan het college:
   Het vaststellen van delen van het omgevingsplan als het gaat om:
   - het herstellen van kennelijke omissies en verschrijvingen;
   - het wijzigen en uitwerken en het toevoegen of wijzigen van begripsbepalingen;
   - onderwerpen of deelgebieden (nader) reguleren;
   - het aanpassen van de regels ten behoeve van het verwerken van verleende omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten;
   - het actualiseren en aanpassen in verband met omgevingsplanactiviteiten als bedoeld in artikel 4.17 van de Omgevingswet en in verband met gewijzigde, hogere wet- of regelgeving;
   - het vertalen van, door de raad of het college, vastgestelde beleidsregels.
2. Dit besluit in werking te laten treden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.
3. Binnen één jaar nadat dit besluit in werking is getreden een evaluatie ervan in een verslag aan de gemeenteraad voor te leggen.

Toelichting

De Omgevingswet treedt naar verwachting per 1 januari 2023 in werking. Daarmee verandert de procedure voor het wijzigen van het juridisch bindende ruimtelijke plan (het omgevingsplan).

De wetgever heeft geen expliciete regeling voor wijzigingsbevoegdheden (en uitwerkingsplichten of het stellen van nadere eisen) opgenomen. In plaats daarvan komen binnenplanse en buitenplanse omgevingsplan-activiteiten en een algemene delegatiemogelijkheid.

De wijzigingsbevoegdheid en uitwerkingsplicht verdwijnen niet direct; ze zijn onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan (dat uiterlijk 2030 een definitief omgevingsplan moet worden).

Uitgangspunt is: wat nu aan het college is, blijft aan het college, wat nu aan raad is, blijft aan de raad.

Consequenties

Financieel	☐ Ja	☑ Nee	Majeure risico's	☐ Ja	☑ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja	☑ Nee	Beheer	☐ Ja	☑ Nee
Juridisch	☑ Ja	☐ Nee	Belanghebbenden	☐ Ja	☑ Nee
Beleid	☑ Ja	☐ Nee	Structuurvisie	☐ Ja	☑ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja	☑ Nee	Regie		
Deregulering	☐ Ja	☑ Nee	**Zaaknummer**	3096300	

Bijlagen

1. Bijlage behorend bij het delegatiebesluit (achtergronden).

Vaststellen delegatiebesluit onder de Omgevingswet

Samenvatting

Het college vraagt de raad het ‘delegatiebesluit onder de Omgevingswet’ vast te stellen voor de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet. De Omgevingswet treedt naar verwachting per 1 januari 2023 in werking. Daarmee verandert de procedure voor het wijzigen van het juridisch bindende ruimtelijke plan.

In bestemmingsplannen heeft de raad bepaald welke wijzigingsbevoegdheden in een bestemmingsplan worden opgenomen. De beschrijving van de regels in welke gevallen en hoe gewijzigd kan worden is door de raad vastgesteld. De bevoegdheid tot het wijzigen van een bestemmingsplan, conform de beschreven wijzigings-bevoegdheden, ligt bij het college.

Met de Omgevingswet verdwijnt de wettelijke wijzigingsbevoegdheid van het college. Maar zo lang sprake is van het tijdelijke omgevingsplan, blijven de wijzigingsbevoegdheden in de bestemmingsplannen bestaan. Tenminste voor bij de activiteit bouwen. Een andere activiteit dan bouwen wordt automatisch een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (oftewel een activiteit die niet in het omgevingsplan past). In beide gevallen blijft het college het bevoegd gezag. Hiervoor is geen delegatiebesluit nodig, wel vanwege andere te delegeren zaken.

Voorgesteld wordt de bevoegdheden te delegeren aan het college rondom het wijzigen van delen van het omgevingsplan; als het gaat om het verwerken van verleende omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten in het omgevingsplan en het actualiseren en aanpassen van het omgevingsplan naar aanleiding van gewijzigde wetgeving en het corrigeren van kennelijke omissies en verschrijvingen.

Ook wordt voorgesteld om binnen één jaar nadat dit besluit in werking is getreden een evaluatie ervan aan de gemeenteraad voor te leggen.

Vaststellen delegatiebesluit onder de Omgevingswet

Argumenten tot advies

Aanleiding

Delegatie onder de Omgevingswet

De gemeenteraad kan bevoegdheden delegeren aan het college. Het delegatiebesluit vormt een afzonderlijk besluit, dat geen deel uitmaakt van het omgevingsplan. Het delegatiebesluit beschrijft de bevoegdheid.

Met delegatie kan de raad ervoor zorgen dat de uitvoering van het beleid bij het uitvoerende orgaan neergelegd wordt. Delegatie is ook vanuit het oogpunt van efficiency en flexibiliteit wenselijk.

Vooruitlopend op het werken met het omgevingsplan wordt delegatie aan het college voorgesteld om delen van het omgevingsplan te kunnen aanpassen ten behoeve van correcties, actualisatie, wettelijke wijzigingen en het verwerken van verleende omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

Nog geen verandering voor activiteit bouwen

De bestaande bestemmingsplannen kennen wijzigingsbevoegdheden. De beschrijving van die regels, in welke gevallen en hoe gewijzigd kan worden, is door de raad vastgesteld. De bevoegdheid tot het wijzigen, conform de beschreven wijzigingsbevoegdheden, ligt bij het college.

De huidige wijzigingsbevoegdheid vervalt onder de Omgevingswet. De bestaande wijzigingsbevoegdheden gaan over naar het tijdelijk omgevingsplan. De regels vervallen dus niet, ze blijven het kader waaraan vergunning-aanvragen worden getoetst, maar bij de vaststelling van een nieuw omgevingsplan komen de wijzigings-bevoegdheden niet terug.

Op het moment dat in de transitiefase een vergunning wordt aangevraagd die past binnen de wijzigings-bevoegdheid van het tijdelijk omgevingsplan (dus het oude bestemmingsplan) kan sprake zijn van:

1. De activiteit *bouwen* die past binnen de wijzigingsbevoegdheid.

De vergunning kan worden verleend als de bouwactiviteit past binnen de regels van de wijzigingsbevoegdheid of de uitwerkingsplicht; het betreft dan een binnenplanse omgevingsplanactiviteit. Dit regelt artikel 22.32 (bruidsschat). Het college heeft hierbij beslissingsruimte; zij zijn dus niet verplicht tot het verlenen van de vergunning.

2. Een *andere omgevingsactiviteit* dan bouwen, zoals een functiewijziging.

In dergelijke gevallen is artikel 22.32 niet van toepassing. Dan kan dus geen binnenplanse vergunning worden verleend. In dat geval kan alleen een vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit worden verleend. Voor de motivering helpt het wel als de aanvraag past binnen de wijzigingsbevoegdheid.

Voor beide mogelijkheden is het college het bevoegd gezag.

Beleidsneutraal

Het uitgangspunt is dat het delegatiebesluit beleidsneutraal wordt uitgewerkt. In het tijdelijk Omgevingsplan blijven de wijzigingsbevoegdheden en regels bestaan en daarmee blijft het kader voor toetsing onveranderd.

Het delegatiebesluit kan in de toekomst worden aangepast en/of uitgebreid als dat wenselijk is, bijvoorbeeld na de evaluatie.

Rolverdeling blijft hetzelfde

De rolverdeling tussen de gemeenteraad en het college blijft na de inwerkingtreding van de Omgevingswet nagenoeg onveranderd. De gemeenteraad stelt kaders vast en het college geeft uitvoering aan deze kaders (en toetst of initiatieven passen binnen de door de gemeenteraad vastgestelde kaders). De raad houdt gedurende het beleids- en besluitvormingsproces de vinger aan de pols en stuurt op de gewenste doelen.

De gemeenteraad moet bij het bepalen van de gevallen waarvoor het delegatiebesluit gaat gelden, meewegen dat de Omgevingswet als doel heeft om besluitvorming over initiatieven sneller en overzichtelijker te laten verlopen. Uitgangspunt is: wat nu aan het college is, blijft aan het college, wat nu aan raad is, blijft aan de raad.

Andere raadsvoorstellen
Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet dienen ook andere raadsbesluiten te worden genomen. Gelijktijdig met dit voorstel worden ook besluiten rondom het ‘bindend adviesrecht’, ‘participatiebeleid in gevallen waarin participatie verplicht is’, ‘gevallen waarin participatie verplicht is’ en de ‘contourennota Omgevingsvisie’ voorgelegd. De andere raadsvoorstellen in verband met de Omgevingswet, komen in oktober 2022 naar de raad.

Alternatieven
Gekozen kan worden om de voorgestelde delegatie van bevoegdheden niet vast te stellen. Dit betekent dat in die gevallen de raad zelf moet besluiten. Dit is niet in overeenstemming met de gewenste efficiency en flexibiliteit en sluit niet aan bij het beleidsneutraal overgaan naar de Omgevingswet.

Ook kan ervoor worden gekozen om meer bevoegdheden te delegeren. Dat wordt niet voorgesteld, omdat dit niet in overeenstemming is met de delegatie tot nu toe.

Consequenties van het advies

- **Juridische consequenties**

  Met de invoering van de Omgevingswet (en het vaststellen van een nieuw definitief omgevingsplan) verdwijnt de wettelijke wijzigingsbevoegdheid van het college in het omgevingsplan. Daarvoor in de plaats komen binnenplanse en buitenplanse omgevingsplanactiviteiten en een algemene delegatiemogelijkheid aan het college. Gevallen die voor de datum van in werkingtreding van de Omgevingswet zijn ingediend, worden onder het huidige regime afgehandeld.

- **Beleidsmatige consequenties**

  Uitgangspunt in dit voorstel is het beleidsneutraal overgaan.

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie
- Artikel 2.8 Omgevingswet komt mede in de plaats van de in artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Gemeente Texel

(Concept / Voorgenomen)

Raadsbesluit

Besluit delegatie bevoegdheden onder de Omgevingswet

Doelenboom

Programma	**3**	**Mooi en gastvrij Texel**
Maatschappelijk doel	3.5.	Zorgdragen voor een goede ruimtelijke ordening met behoud van de Texelse kernwaarden
Beleidsdoel	3.5.1	Voor een goede ruimtelijke ordening zorgdragen
Operationeel doel	3.5.1.10	Anticiperen op nieuwe Omgevingswet

De raad van de gemeente Texel:
gelezen het advies van burgemeester en wethouders;
gehoord de raadscommissie;

Gelet op

- De inwerkingtreding van de Omgevingswet naar verwachting op 1 januari 2023,
- De bestaande wijzigingsbevoegdheden in de Texelse bestemmingsplannen,
- De wettelijke doorlooptijd van de omgevingsvergunningen onder de Omgevingswet;

Overwegende

- Dat het uitgangspunt is om met betrekking tot de delegatiebevoegdheden zo beleidsneutraal mogelijk over te gaan naar de nieuwe Omgevingswet,
- Dat de huidige collegebevoegdheden tot het nieuwe Omgevingsplan onveranderd blijven;
- Dat administratieve handelingen zonder beleidseffecten aan het college kunnen worden gelaten.

Besluit

1. De volgende bevoegdheden te delegeren aan het college:

   Het vaststellen van delen van het omgevingsplan als het gaat om:
   - het herstellen van kennelijke omissies en verschrijvingen;
   - het wijzigen en uitwerken en het toevoegen of wijzigen van begripsbepalingen;
   - onderwerpen of deelgebieden (nader) reguleren;
   - het aanpassen van de regels ten behoeve van het verwerken van verleende omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten;
   - het actualiseren en aanpassen in verband met omgevingsplanactiviteiten als bedoeld in artikel 4.17 van de Omgevingswet en in verband met gewijzigde, hogere wet- of regelgeving;
   - het vertalen van, door de raad of het college, vastgestelde beleidsregels.
2. Dit besluit in werking te laten treden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.
3. Binnen één jaar nadat dit besluit in werking is getreden een evaluatie ervan in een verslag aan de gemeenteraad voor te leggen.

Ondertekening

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 13 Juli 2022,

De griffier, De voorzitter,

Zaaknummer 3112425

Bijlagen

1. Bijlage behorend bij het delegatiebesluit (achtergronden).