Postbus 234
7300 AE Apeldoorn
088 310 4000
info@vnog.nl
www.vnog.nl

Aan de raad van de gemeente Winterswijk
Aan het college van de gemeente Winterswijk

Datum	: 2 september 2025	Uw brief van	:	
Ons kenmerk	: 25-70978/25-102271/NGZ	Uw kenmerk	:	
Behandeld door	: F. Starke	Bijlage(n)	:	Overzicht zienswijzen
Onderwerp	: reactie op zienswijzen op Concept programmabegroting 2026-2029			

Geachte raad en college,

Op 7 april jl. hebben wij u twee documenten aangeboden. We hebben, conform de Wet gemeenschappelijke regelingen, de voorlopige jaarstukken 2024 ter kennisname aangeboden en de concept programmabegroting 2026-2029 ter zienswijze.

In de wet staat dat het dagelijks bestuur schriftelijk en gemotiveerd reageert op de ingekomen zienswijzen, alvorens het algemeen bestuur de begroting vaststelt. Met deze brief ontvangt u onze reactie op de zienswijzen.

Context

- Na financieel lastige jaren heeft het AB in 2020 gekozen voor een basisscenario voor de inrichting van VNOG. Dit hebben wij de afgelopen jaren geoperationaliseerd. VNOG is sober en doelmatig ingericht.
- Tegelijkertijd zien we ook de financieel moeilijke jaren voor de gemeenten op ons afkomen. VNOG heeft hier oog en begrip voor. We hebben geconcludeerd dat we daar proactief op willen bewegen. In de voorgaande begrotingen zijn daarom vooruitlopend op 2026 structurele besparingen ter demping van de stijging van de gemeentelijke bijdrage opgenomen. De gemeentelijke bijdrage is in stappen reeds gedempt met per 2026 in totaal € 1,9 miljoen structureel[1].
- VNOG moet er voor waken dat haar bedrijfsvoering op orde blijft en zij financieel gezond blijft. De accountant heeft bij de jaarrekening 2024 aangegeven dat door de besparingen van afgelopen jaren de bedrijfsvoering op onderdelen té sober geworden is. VNOG pakt dit aandachtspunt op; vooralsnog binnen bestaande middelen. We houden u van de voortgang op de hoogte en of de uitvoering binnen de bestaande middelen blijft passen.

[1] Opbouw 1,9 mln.:
- € 514.000 vanuit de Toekomstvisie VNOG, per 2021 verwerkt in de begroting, per 2026 volledig gerealiseerd
- € 600.000 opgenomen in de vastgestelde begroting 2024
- € 800.000 opgenomen in de begroting 2025

- Zoals reeds bekend zullen de kapitaallasten dermate stijgen dat ze niet meer gedekt kunnen worden door de egalisatiereserve, wat leidt tot een hogere gemeentelijke bijdrage. De komende Kadernota 2027 zal een actuele doorrekening geven.
- De korting per 2026 van 10% op de Rijksbijdrage aan de veiligheidsregio's (de BDuR) gaat door. Voor VNOG gaat het om € 1,1 miljoen structureel. Voor 2026 is er eenmalige dekking. Voor 2027 e.v. komen we hierop terug in de aanstaande Kadernota 2027 die eind dit jaar ter zienswijze langs de raden zal gaan. We kijken hierbij naar de bredere context van de taakontwikkeling van de veiligheidsregio's.
- De taken van de veiligheidsregio's ontwikkelen zich namelijk verder. Dit komt enerzijds door nieuwe taken vanuit het Rijk in het kader van weerbaarheid (met verwachte Rijksfinanciering[2]), alsook door nieuwe taken rondom veerkracht en brede maatschappelijke continuïteit. Anderzijds is er taakontwikkeling doordat bestaande taken vanwege nieuwe omstandigheden/dreigingen een nieuwe dimensie krijgen. Bij dit alles is nauwe samenwerking met de gemeenten, andere diensten (politie, GGD, etc.), maatschappelijke organisaties en de inwoners zelf cruciaal. Wij streven naar een dynamische en robuuste veiligheidsorganisatie die proactief samenwerkt. We willen een solide basis leggen voor continuïteit en stabiliteit.

Al met al vraagt de huidige situatie om een flexibele en wendbare houding van VNOG om op een snel veranderende en onzekere context in te spelen. Dit maakt dat er de komende jaren geen sprake zal zijn van verdere besparingen/bezuinigingen.

Vervolgproces
Het algemeen bestuur stelt de begroting 2026 vast in haar eerste vergadering na de zomer, op 11 september. Bij wet moet de begroting voor 15 september zijn vastgesteld. Wij zullen u daarna informeren over het besluit van het algemeen bestuur en u dan ook de definitieve begroting toesturen.

De jaarstukken 2024 en de bestemming van het resultaat 2024 zijn overigens op 26 juni door het algemeen bestuur behandeld en definitief vastgesteld, dat was de laatste AB-vergadering voor de zomer. Bij wet moeten de jaarstukken voor 15 juli vastgesteld zijn. U bent hierover per brief op 30 juni geïnformeerd.

Reactie op de zienswijzen – algemeen
Een totaaloverzicht van alle ingediende zienswijzen en onze reactie daarop treft u bijgevoegd aan. Dit overzicht zullen wij op 11 september aan het AB voorleggen. Naar aanleiding van de zienswijzen hebben wij de begroting niet verder aangepast. Wij leggen de begroting nu ter vaststelling aan het algemeen bestuur voor (11 september).

Reactie op uw zienswijze
In reactie op de specifiek door u ingediende zienswijze:

Uw zienswijze:
1. *Kennis te nemen van de voorlopige jaarstukken 2024 VNOG;*
2. *De volgende zienswijze in te brengen ten aanzien van de concept programmabegroting 2026-2029 VNOG: de VNOG op te roepen kritisch te blijven kijken naar besparingsmogelijkheden en blijvend terughoudend te zijn met uitgaven, waardoor een stijging van de gemeentelijke bijdrage kan worden gedempt.*

[2] In de Voorjaarsnota van het Rijk is € 70 miljoen aangekondigd voor weerbaarheid, maar het is nog onduidelijk hoeveel hiervan naar de veiligheidsregio's gaat en welke nieuwe taken eraan verbonden zijn.

Reactie:

1. Dank voor de informatie.
2. Wij blijven kijken naar mogelijkheden voor besparing en efficiency, maar moeten er tegelijkertijd ook voor waken dat de bedrijfsvoering op orde blijft en VNOG financieel gezond blijft, want we willen zeker geen tekorten aan de deelnemende gemeenten presenteren. Onze accountant heeft inmiddels aangegeven dat door de besparingen van afgelopen jaren de bedrijfsvoering op onderdelen té sober geworden is. Wij pakken dat aandachtspunt op. Inmiddels is het daarnaast duidelijk dat de structurele korting van 10% op onze bijdrage van het Rijk (de zogenaamde BDuR, korting voor VNOG is € 1,1 mln.) niet wordt teruggedraaid. Tenslotte komen er, vanwege de dreigingen, nieuwe taken richting de veiligheidsregio's en ontwikkelen taken zich verder. Het gaat dan bijvoorbeeld om de weerbaarheid (taak vanuit het Rijk met naar verwachting bekostiging vanuit het Rijk), veerkracht en maatschappelijke continuïteit. In de aanstaande Kadernota beschouwen wij deze onderwerpen breed. In deze complexe context, van enerzijds inspanningen om te komen tot efficiencywinst, anderzijds inspanningen om de bedrijfsvoering op orde te houden en nieuwe taken op te pakken, moet VNOG zich flexibel bewegen. Wij houden u op de hoogte van de voortgang.

Tenslotte
Wij danken u hartelijk voor de betrokkenheid bij VNOG.

Met vriendelijke groet,
Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,

drs. D.G.L. Kransen
secretaris

A.J.M. Heerts
voorzitter