GEMEENTE BEUNINGEN

GGD Gelderland-Zuid
Dagelijks Bestuur
Postbus 1120
6501 BC NIJMEGEN

Datum :
Kenmerk : UI23.02295
Kenmerkcode :
Uw contact : Gert-Jan ten Brinke
Telefoon : 14 024
Onderwerp : Zienswijze Kaderbrief 2025

Geacht bestuur,

Op 12 oktober hebben wij van de GGD Gelderland – Zuid de Kaderbrief 2025 ontvangen. Wij zijn in de gelegenheid gesteld hierop een zienswijze in te dienen. Wij maken graag gebruik van deze mogelijkheid.
Wij waarderen de uitgebreide toelichting op de uitgangspunten en de ontwikkelingen die van invloed (kunnen) zijn op de begroting.

De gemeenteraad heeft de zienswijze op 19 december 2023 vastgesteld.

Algemeen

In de Kaderbrief geeft u aan voor de Programmabegroting 2025 uit te gaan van de geactualiseerde leidende principes en strategische thema's uit de concept-meerjarenstrategie 2024-2027 en de daarop uitgebrachte zienswijzen. De definitieve meerjarenstrategie 2024-2027 wordt in april 2024 door het algemeen bestuur van de GGD vastgesteld.
Wij kunnen ons vinden in deze uitgangspositie.

In het algemene deel gaat u in op de krapte op de arbeidsmarkt, waardoor het mogelijk is dat niet alleen bepaalde prestaties en kwaliteitsniveaus mogelijk niet worden gehaald, maar ook dat er een financieel risico ontstaat doordat de kosten toenemen voor vervanging van medewerkers en eisen in de sfeer van de arbeidsvoorwaarden toenemen. Dit vereist goed werkgeverschap en uw streven om de genoemde maatregelen een lager verzuim, minder verloop en een hogere medewerkerstevredenheid te bereiken vindt onze gemeente een belangrijke randvoorwaarde voor het uitvoeren van uw taken op het gebied van publieke gezondheid.
Ook het versterken van de organisatie en het voorstel voor structurele formatie-uitbreiding op het terrein van ondersteuning en begeleiding van medewerkers draagt bij aan een toekomstbestendige

POSTADRES: GEMEENTE BEUNINGEN, POSTBUS 14, 6640 AA BEUNINGEN
BEZOEKADRES: VAN HEEMSTRAWEG 46, 6641 AE BEUNINGEN
TELEFOON: 14 024, TELEFAX: 024 - 6778078
E-MAIL: GEMEENTE@BEUNINGEN.NL, INTERNET: WWW.BEUNINGEN.NL
IBAN: NL55 BNGH 0285 0010 78, BIC: BNGHNL2G

WINSSEN EWIJK BEUNINGEN WEURT

organisatie. In de kaderbrief 2025 geeft u duidelijk aan dat het gaat om een aparte afdelingsmanager Bijzondere Zorg, een regisseur formatie en planning en een teammanager bij de afdeling JGZ.
De kosten voor de organisatieversterking (€ 330.000) had u al structureel meegenomen in de conceptbegroting 2024, maar omdat de onderbouwing te summier was en het voorstel niet was opgenomen in de kaderbrief 2024 heeft het algemeen bestuur bij de vaststelling van de begroting 2024 besloten om de uitzetting incidenteel in de begroting op te nemen.
Voor een structurele oplossing vragen wij om de financiële dekking binnen de bestaande begroting te zoeken.

Zienswijze over de inhoudelijke ontwikkelingen

Infectieziektebestrijding/pandemische paraatheid
Wat de versterking van infectieziektebestrijding en het vergroten van de pandemische paraatheid betreft gaan we ervan uit dat dit geen gevolgen heeft voor de gemeentelijke bijdrage.

Vaccinatievoorziening bij de GGD
Het voornemen van het Rijk om een publieke vaccinatievoorziening voor volwassenen bij de GGD-en te beleggen, kan een goede maatregel zijn om moeilijk bereikbare groepen in onze samenleving beter voor te lichten en te benaderen.
We willen graag geïnformeerd worden als de structurele financiering van de vaccinatievoorziening bekend is.

Het landelijk professioneel kader Jeugdgezondheidszorg (JGZ)
GGD Gelderland-Zuid voldoet momenteel niet aan het landelijk professioneel kader (LPK) voor de JGZ-contacten als gevolg van eerdere bezuinigingen. Het risico bestaat dat de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd de JGZ onder verscherpt toezicht stelt. De oplossing om te voldoen aan het LPK brengt € 750.000 aan kosten met zich mee.
Gemeente Beuningen vindt de JGZ een belangrijke partner in de preventieve infrastructuur. Het is daarom belangrijk dat de GGD met JGZ haar rol pakt in de sociale basis voor kinderen en jeugdigen.
Uw voorstel om een werkgroep van gemeenten en GGD/JGZ samen te stellen om scenario's uit te werken die in ieder geval bijdragen aan de zorg voor de meest kwetsbare kinderen heeft onze instemming. We verwachten dat de werkgroep ook duidelijk zal maken wat echt moet en waar eventueel ruimte is om af te wijken.

Toenemende aandacht en vragen op het terrein van gezondheid en milieu
De GGD constateert een sterke stijging van het aantal vragen op het gebied van medische milieukunde. Wij herkennen in Beuningen dat mensen zeker kritisch op ontwikkelingen in hun omgeving geworden en de effecten op hun gezondheid en dat de aandacht over milieukundige zaken, zoals geur, geluid, stoffen en dergelijke toeneemt.
Wij kunnen ons vinden in het voorstel om de formatie uit te breiden en in de uitzetting daarvoor met € 35.000.

Een gezonde en veilig leefomgeving
U kondigt na de voorbereidingen in de afgelopen jaren aan om een onderbouwd voorstel in de begroting 2025 op te nemen ten aanzien van de ondersteuning van gemeenten en de invoering van de Omgevingswet. Wij wachten dit voorstel met belangstelling af.

Forensische geneeskunde
Het landelijk tekort aan forensische artsen is aanleiding om de organisatie van de forensische geneeskunde te verbeteren en bovenregionaal wordt samengewerkt. Momenteel loopt er een pilot samen met Gelderland-Midden door gezamenlijk de forensische geneeskunde te organiseren en te roosteren. U houdt rekening me incidentele transitiekosten en hogere personeelskosten. Wij zien hiervan graag een onderbouwing.

Stijgende instroom Bijzondere Zorg
Het geschetste beeld in de kaderbrief over de stijging van het aantal uniforme trajecten dat Meldpunt Bijzondere Zorg (MBZ) uitvoert, herkennen wij. De verwachting is dat de regionale afspraken op termijn leiden tot een afname van trajecten, maar niet volledig tot het niveau van 2018 gaan halen. Uit de analyse blijkt dat er ook oorzaken van de stijging van BZ-trajecten te benoemen zijn die buiten de invloedsfeer van gemeenten en MBZ liggen, zoals de wachtlijsten bij de GGZ. In de jaren 2022, 2023 en 2024 is het totale tekort bij MBZ gedekt de centrumgemeente Nijmegen vanuit de reserve beschermd wonen. Hoewel in het vierde kwartaal van dit jaar de regionale afspraken worden geëvalueerd en dan duidelijk wordt wat de effecten zijn van regionale afspraken, meldt u in de kaderbrief dat het tekort voor een groot deel een structureel karakter heeft. Of de hoogte hiervan hetzelfde bedrag zal zijn als voor de begroting 2024 (circa € 310.000) is nog niet duidelijk. Maar zou weleens aannemelijk kunnen zijn.
Gemeente Beuningen kan zich vinden in een structurele ophoging van het budget en gaat ervan uit dat de evaluatie meer helderheid geeft over de hoogte van het bedrag.

Uitvoering Wmo-toezicht
Voor de jaren 2022 tot en met 2024 heeft de gemeente Nijmegen, in aanvulling op de financiering door alle gemeenten via de uniforme begroting, subsidie aan de GGD verleend voor het inlopen van de achterstand bij het signaal gestuurd toezicht. Het doel is om zicht te krijgen op de ontvangen signalen en op basis daarvan een voorstel te doen voor een verantwoorde uitvoering van het Wmo-toezicht vanaf 2025. Eind 2023 is een totaalbeeld beschikbaar van de signalen tot en met 2023.
De voorlopige conclusie is dat de huidige structurele capaciteit onvoldoende blijkt om het op een verantwoorde manier uit te voeren. Het risico voor gemeenten is dat zij daarmee onvoldoende zicht hebben op de kwaliteit van de geboden Wmo- ondersteuning. In het najaar 2023 werkt de GGD een voorstel uit met scenario's voor de uitvoering van het Wmo-toezicht vanaf 2025.
Wij herkennen dat er een capaciteitstekort is en wachten de uitkomsten af en gaan ervan uit dat het gekozen scenario een goed inhoudelijk en financieel afgewogen oplossing biedt.

Veilig Thuis / Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming
U geeft aan dat de invloed van het toekomstscenario kind- en gezinsbescherming, waarvoor een nieuwe inrichting voor de Nederlandse jeugd en gezinsbescherming wordt ontwikkeld, op de begroting 2025vop dit moment nog niet bekend is. Als die duidelijkheid er wel is, willen we graag tijdig worden geïnformeerd over de inhoudelijke en financiële gevolgen.

Rol GGD binnen GALA en IZA
De GGD heeft voor 2023 de middelen vanuit het GALA ontvangen en daarbij de opdracht zoals u die beschrijft. Voor 2024 is de opdracht nog niet verstrekt, maar die opdracht zal ook op basis van de middelen die we van het Rijk krijgen, verstrekt gaan worden. Dat de tijdelijk beschikbare middelen niet toereikend zijn om de kosten te kunnen dekken wordt, nemen we aan. Anderzijds past veel van wat de GGD doet in de taken die ze nu ook heeft. Dat de GGD, zoals u zelf benoemt, vanuit de reguliere

middelen/uniforme inzet hierbij tekorten opvangt, is ons inziens logisch. Als er voor projecten of onderdelen meer inzet van de GGD gevraagd gaat worden, kijken we lokaal hoe we dit kunnen bekostigen.

Nu Niet Zwanger
Wij stemmen in met het voorstel om de kosten voor Nu Niet Zwanger op te nemen in het uniforme pakket en de kosten op te nemen onder 'uniforme taken op basis van facturen'. Wij kunnen op basis van facturen de kosten voldoende verantwoorden voor de SPUK-GALA-middelen die we van het Rijk ontvangen.

Nieuwe wet- en regelgeving
U beschrijft inhoudelijk uitgebreid ontwikkelingen in wet- en regelgeving die de bedrijfsvoering van de GGD raken.
Voor de uitzettingen op het gebied van nieuwe wet- en regelgeving vragen wij in het algemeen om duidelijk te maken wat onvermijdelijk is en wat op een andere, efficiëntere, manier kan worden 'opgelost'.

Financiële uitgangspunten voor 2025
De geschetste inhoudelijke ontwikkelingen leiden zoals u aangeeft tot uitzettingen op sommige punten. Wij gaan ervan uit dat u de noodzaak van deze uitzettingen inzichtelijk maakt.
Voor de indexering en als grondslag voor de verdeling van de kosten gaat de GGD conform regionale afspraken uit van de BRN-richtlijnen.

Ten aanzien van het meenemen van de ontwikkeling van de inwoneraantallen in de in de jaarlijkse compensatie voor de begroting, evenals de loonindex en de prijsindex, willen wij meegeven dat niet alles inwonerafhankelijk is Op onderdelen waar inwoneraantallen wel van invloed zijn op de autonome ontwikkelingen zou bijstelling redelijk kunnen zijn.
Wij stemmen in met het vormen van een werkgroep methodiek die hier onderzoek naar doet en scenario's ontwikkelt.

Risico's voor 2025
Een belangrijk risico is de inflatie. De onzekere tijden maken dat de exacte risico's hiervan moeilijk in te schatten zijn. Wij nemen kennis er van.
De risico's ten aanzien van de nieuwbouw houden nauw verband met de lastenstijgingen door de langere duur van de bestemmingsplanwijziging en de gestegen bouwkosten. Wij vinden het belangrijk om goed geïnformeerd te blijven.

Algemeen advies
De financiële situatie van gemeenten vanaf 2026 ziet er zorgelijk uit. De verwachting is dat de bekostiging per inwoner van het Rijk voor gemeenten gaat vanaf 2026 drastisch gaat dalen. Wij vragen de GGD terughoudend te zijn met nieuw beleid en bij de voorbereiding van de begrotingen in de komende jaren ook rekening te houden met opties voor bezuinigingen. Ook bij wettelijk verplichte diensten vragen wij u te kijken naar een zo efficiënt mogelijke uitvoering.

Tot slot
Wij zien graag dat u rekening houdt met onze zienswijze bij de uitwerking van de begroting en we vernemen uw reactie bij het aanbieden van de begroting.

Met vriendelijke groet,
de raad,

Esther Jonkman
raadsgriffier

Daphne Bergman
voorzitter

Met vriendelijke groet,

Gert-Jan ten Brinke
beleidsmedewerker Sociaal Domein