bestemmingsplan

Melickerveld 2022

Roermond

RHO ADVISEURS

RHO ADVISEURS

DATUM	2022-01-06
IMRO IDN	NL.IMRO.0957.BP00000320-VG01
PROJECT	Bestemmingsplan
PROJECTLEIDER	Rho adviseurs
OPDRACHTGEVER	Leigraaf Midden-Limburg B.V.
PROJECTNUMMER	20201716
AUTEUR	Rho adviseurs
STATUS	vastgesteld



Inhoudsopgave

Toelichting		**5**
Hoofdstuk 1	**Inleiding**	**6**
1.1	Aanleiding planherziening	6
1.2	Ligging, begrenzing en juridische status van het plangebied	7
1.3	Plankarakter	8
1.4	Bestaande juridische regeling	9
1.5	Leeswijzer	11
Hoofdstuk 2	**Planbeschrijving**	**12**
2.1	Ontstaansgeschiedenis	12
2.2	Bestaande situatie	14
2.3	Toekomstige situatie	18
Hoofdstuk 3	**Ruimtelijk beleid**	**30**
3.1	Europees- en Rijksbeleid	30
3.2	Provinciaal beleid	36
3.3	Regionaal beleid	54
3.4	Gemeentelijk beleid	57
Hoofdstuk 4	**Omschrijving omgevingsaspecten**	**68**
4.1	Cultuurhistorie en archeologie	68
4.2	Verkeer en infrastructuur	79
4.3	Parkeren	87
4.4	Milieu	89
4.5	Externe veiligheid	121
4.6	Waterhuishouding	131
4.7	Natuur en flora & fauna	136
4.8	Landschap	154
4.9	Belemmeringen	155
4.10	M.e.r.	158
Hoofdstuk 5	**Juridische planopzet**	**162**
5.1	Algemeen	162
5.2	Artikelsgewijze toelichting regels	164

Hoofdstuk 6 **Uitvoerbaarheid** **173**
6.1 Handhaving 173
6.2 Economische uitvoerbaarheid 174
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 175

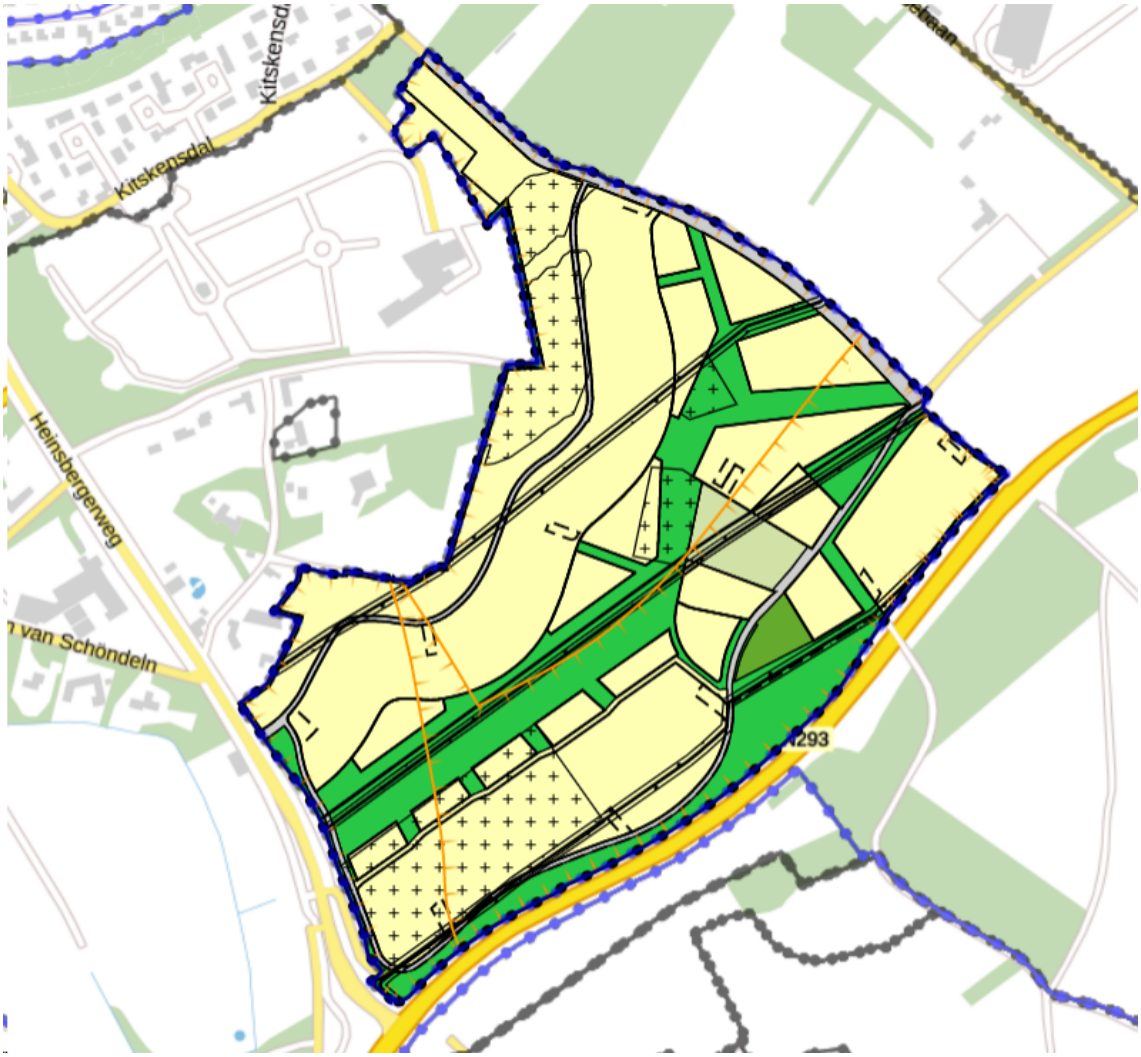
Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding planherziening

Voor het gebied ‘Melickerveld’ heeft Leigraaf Midden-Limburg B.V. (hierna: LML) een stedenbouwkundig en landschappelijk raamwerk ontwikkeld ten behoeve van de realisatie van een buitenstedelijk woongebied (Melickerveld) voor maximaal 468 woningen. Daarnaast is in het plan de mogelijkheid opgenomen om met toepassing van een wijzigingsbevoegdheid maximaal twee woningen op particulier terrein te realiseren onder voorwaarden.

Het plan betreft een aanpassing van een eerder voorgenomen woningbouwontwikkeling op dezelfde planlocatie. Dit uitgewerkte gebiedsontwikkelingsplan, zijnde het bestemmingsplan 'Melickerveld' uit 2016, is grotendeels vernietigd door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (uitspraak op 14 augustus 2019, 201700257/3/R1) vanwege de stikstofproblematiek, omdat in het bestemmingsplan nog uitgegaan werd van het Programma aanpak stikstof (hierna: PAS).
Doordat de Raad van State, in navolging van het standpunt van het Europees Hof van Justitie, op 29 mei 2019 heeft geoordeeld dat het PAS in strijd is met artikel 6 Habitatrichtlijn en de PAS daarmee onverbindend heeft verklaard, zijn alle besluiten die waren gebaseerd op de PAS, nadien vervolgens vernietigd (waaronder het vastgestelde bestemmingsplan 'Melickerveld' uit 2016).



Afbeelding 1.1: het bestemmingsplan voor Melickerveld uit 2016 vernietigd door de ABRvState (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

De gemeente Roermond heeft zich bereid verklaard medewerking te verlenen aan het voornemen om aan de zuidelijke rand van het stedelijk gebied van de gemeente Roermond voorlopig de laatste grote uitbreidingslocatie voor met name grondgebonden woningen voor de stad te realiseren.

Hier ligt een unieke kans om een bijzonder en onderscheidend woonmilieu en leefomgeving toe te voegen aan het aanbod in de stad, daarbij gebruikmakend van de landschappelijke elementen die het gebied al kent.

1.2 Ligging, begrenzing en juridische status van het plangebied

Ligging plangebied (rood omcirkeld)
Aan de zuidrand van gemeente Roermond ligt de locatie Melickerveld. De locatie is op dit moment hoofdzakelijk een agrarisch gebied met landbouw en was bosstructuren van ongeveer 28 hectare met drie bestaande woningen.



Afbeelding 1.2: ligging plangebied (indicatief) op luchtfoto

Begrenzing plangebied
Het plangebied is globaal genomen als volgt begrensd: aan de zuidzijde ligt de begrenzing bij de provinciale weg N293 en aan de westzijde door de Heinsbergerweg. Aan de noordrand sluit het plangebied aan op de percelen gelegen aan de Diksbergerweg en de begraafplaats met het crematorium Tussen de Bergen. Aan de oostzijde scheidt de Ratommerweg de nieuwe woonwijk van de voetbalvelden en de speeltuin.

1.3 Plankarakter

Dit bestemmingsplan is gericht op het mogelijke maken van ruimtelijke ontwikkelingen in het plangebied. Met het vaststellen van dit bestemmingsplan ontstaat er een nieuw juridisch-planologisch regime voor de planlocatie.
Het bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, verbeelding en regels. De regels en verbeelding vormen samen het bindende nieuwe juridisch-planologische kader.

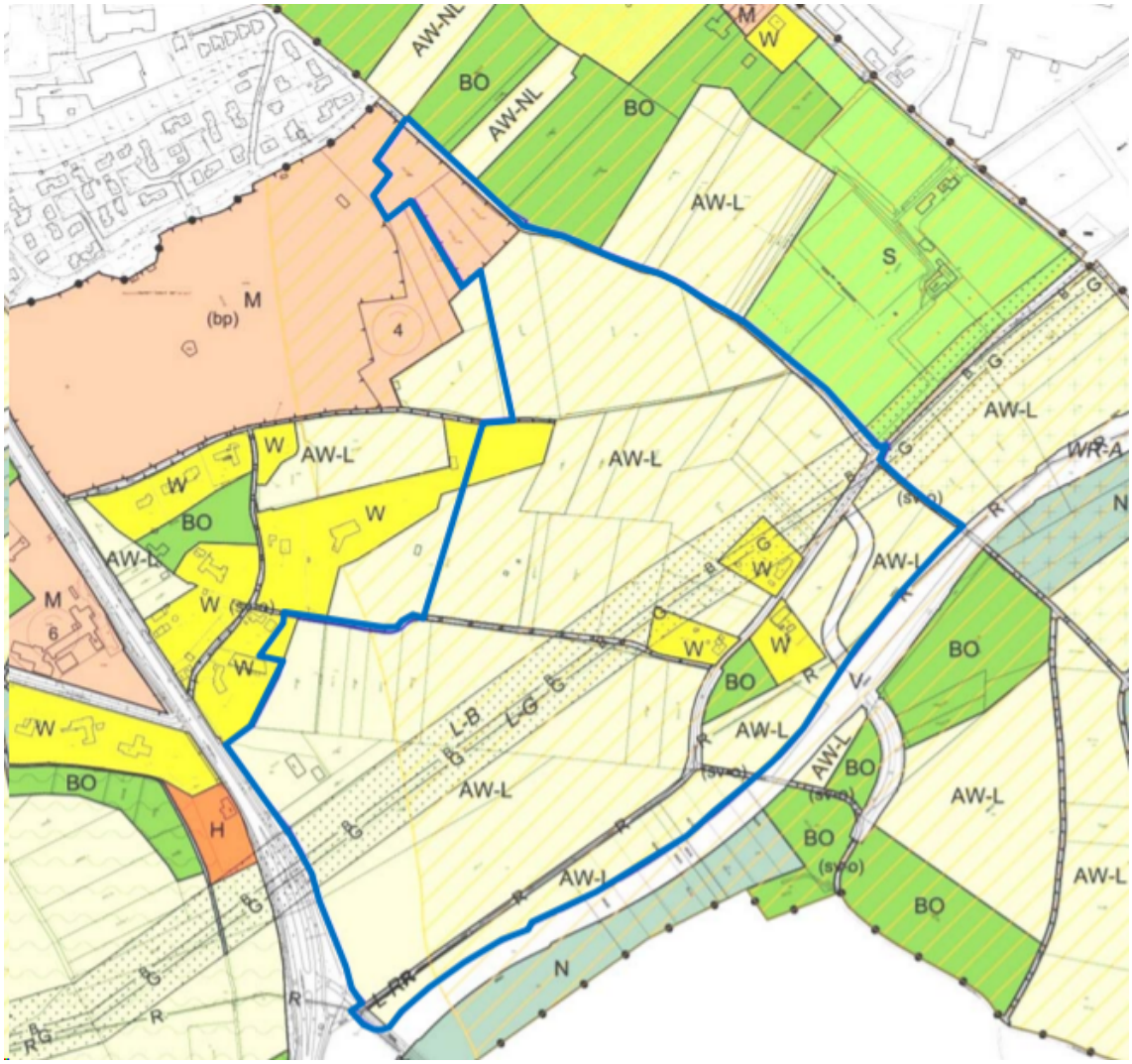
- *Toelichting*: In de toelichting worden de aan het plan ten grondslag liggende gedachten, de bestaande toestand en gewenste ontwikkelingen behandeld. Ook wordt in de toelichting van het plan de uitvoerbaarheid van de planontwikkeling getoetst aan het beleidskader en verschillende omgevingsaspecten. Daarnaast wordt in de toelichting inzicht verstrekt in de omgevingsdialoog in het kader van de voorbereiding van het plan alsmede de wettelijke vaststellingsprocedure.
- *Verbeelding*: Op de verbeelding zijn de bestemmingen in het plangebied weergegeven. Deze bestemmingen zijn gerelateerd aan de in de regels opgenomen juridische regeling.

- *Regels*: In de regels is het gebruik van gronden, opstallen en andersoortig gebruik van de gronden juridisch geregeld voor zover gelegen binnen het plangebied. Per bestemming zijn doelen of doeleinden aangegeven.

1.4 Bestaande juridische regeling

Het bestemmingsplan 'Melickerveld' (2016-10-13) is door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State bij besluit van 14 augustus 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:2756) vernietigd voor zover het de bestemmingen 'Wonen-1 t/m 3', 'Groen' en 'Verkeer' betreft. De drie bestaande woningen opgenomen in de bestemming 'Woongebied - 4' in dit plan zijn in stand gebleven. De planregeling voor deze bestemming is afgestemd op de regeling zoals opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Roerdal'. Ook de overige bestemming uit het bestemmingsplan 'Melickerveld' (2016-10-13) gelden nog in het plangebied, te weten de bestemmingen 'Agrarische met waarden – Agrarische functie met landschapswaarden' en 'Bos', zij het dat dit een beperkt gebied van het plangebied betreft.

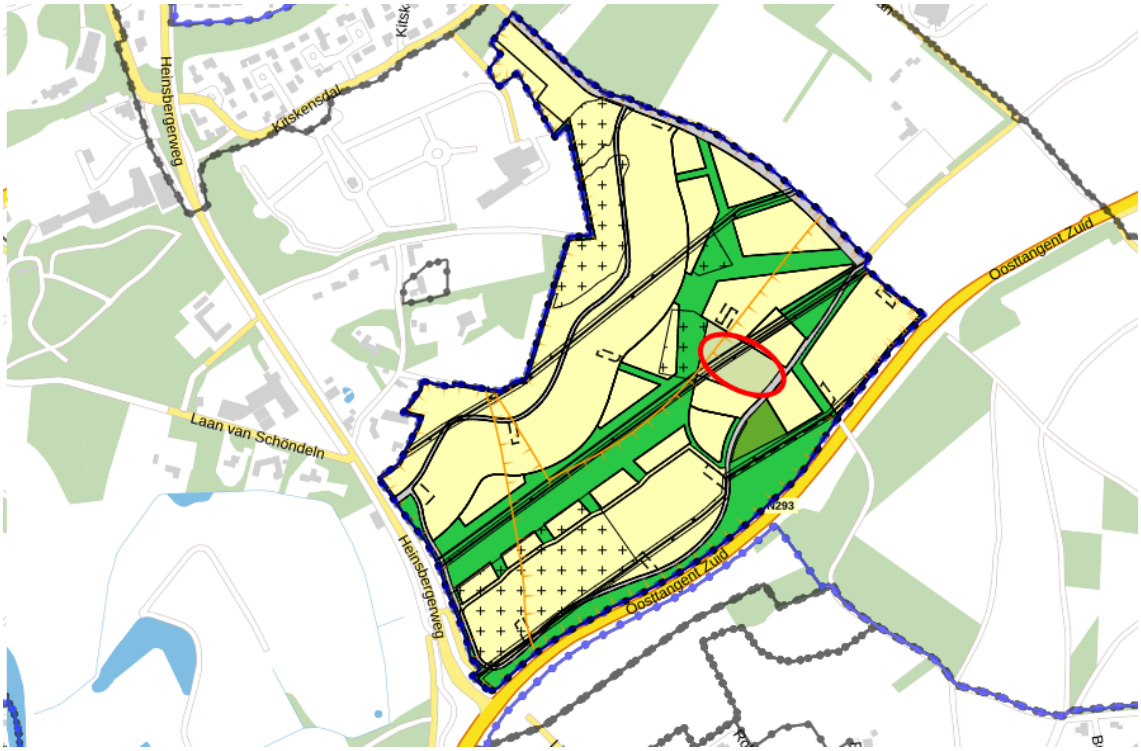
Voor het circa 28 hectare grote plangebied geldt derhalve momenteel grotendeels het bestemmingsplan 'Buitengebied Roerdal' (vastgesteld door de gemeenteraad op 3 juni 2009). In dit bestemmingsplan heeft het plangebied hoofdzakelijk een agrarische bestemming ('Agrarisch met waarden - Agrarische functie met landschapswaarden') en deels een bosbestemming en verkeersbestemming. Zie afbeelding 1.3.



Afbeelding 1.3: het bestemmingsplan'Buitengebied op de planlocatie Melickerveld (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Tevens zijn in het plangebied een aantal dubbelbestemmingen van toepassing vanwege de ligging van onder meer een gastransportleiding, brandstofleiding en rioolwatertransport- leiding alsmede de gebiedsaanduidingen 'geluidszone - industrie' en 'geluidszone - weg'. Het betreft de planregelingen opgenomen in het bestemmingsplan 'Melickerveld' (2016-10-13) die niet vernietigd zijn door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

In het vernietigde bestemmingsplan 'Melickerveld' (2016-10-13) was daarnaast nog een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het bouwen van twee extra woningen op een particulier agrarisch perceel met de bestemming 'Agrarische met waarden – Agrarische functie met landschapswaarden' en ook de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' op delen van het plangebied. Zie afbeelding 1.4.



Afbeelding 1.4: het vernietigde bestemmingsplan uit 2016 voor de planlocatie Melickerveld (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl) met rood omcirkeld de locatie waarop de wijzigingsbevoegdheid betrekking had

Om de ontwikkeling van het plan 'Melickerveld 2022' met woningbouw op de voornamelijk agrarische gronden mogelijk te maken dienen verschillende bestemmingen in het plangebied te worden gewijzigd.

Onderhavig bestemmingsplan voorziet in de noodzakelijke planherziening met bestemmingen om de beoogde planontwikkeling in het plangebied te kunnen realiseren.

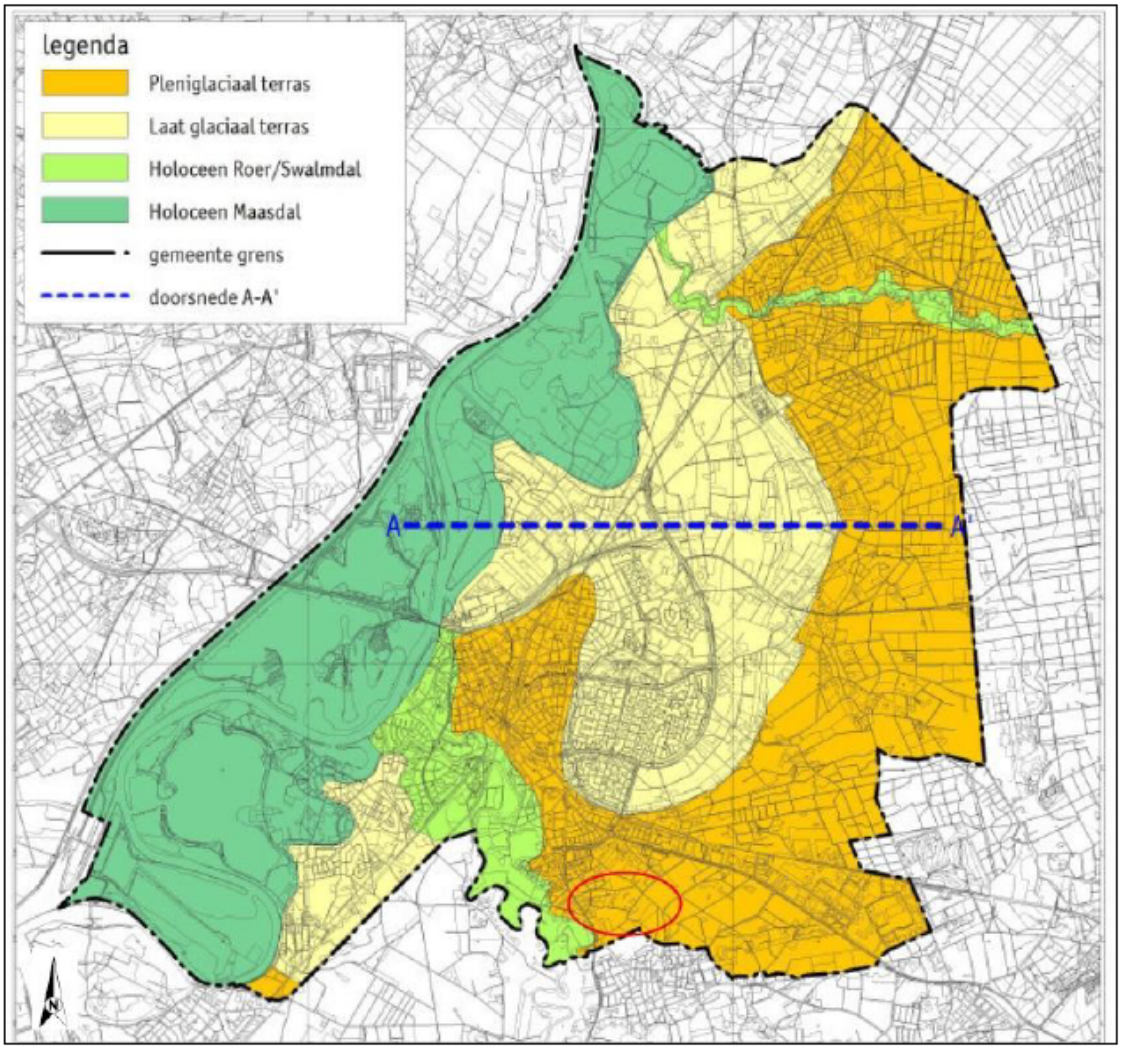
1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 1 wordt de aanleiding en historie van de planontwikkeling en ook de ligging van het plangebied beschreven. Hoofdstuk 2 beschrijft de onstaansgeschiedenis, de bestaande situatie en toekomstige situatie van het plangebied Melickerveld. Hierbij gaat het zowel om de ruimtelijke structuur als de aanwezige functies. In hoofdstuk 3 wordt aandacht geschonken aan de relevante beleidskader voor het bestemmingsplan. In hoofdstuk 4 wordt inzicht gegeven in de fysieke omgevingswaarden met onder meer de milieutechnische randvoorwaarden en de historische kwaliteiten. Hoofdstuk 5 bevat de juridische planopzet en wordt de daarbij behorende planregeling uiteengezet. Tenslotte wordt in hoofdstuk 6 aandacht geschonken aan de uitvoeringsaspecten handhaving alsmede de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid, met de plaatsgevonden omgevingsdialoog, het wettelijk voorgeschreven (voor)overleg en de procedure tot totstandkoming van het bestemmingsplan.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Ontstaansgeschiedenis

Het plangebied maakt deel uit van het terrassenlandschap van de Roer, een landschap dat (voornamelijk) in de voorbije 100.000 jaar is gemodelleerd door een zich herhaaldelijk insnijdende en verplaatsende Roer. Een terrassenlandschap is een getrapt landschap waarbij de oudste rivierafzettingen zich het hoogst en op relatief grote afstand van de huidige rivier bevinden. Jongere terrassen bevinden zich lager en in het algemeen op kortere afstand van de huidige rivierloop.



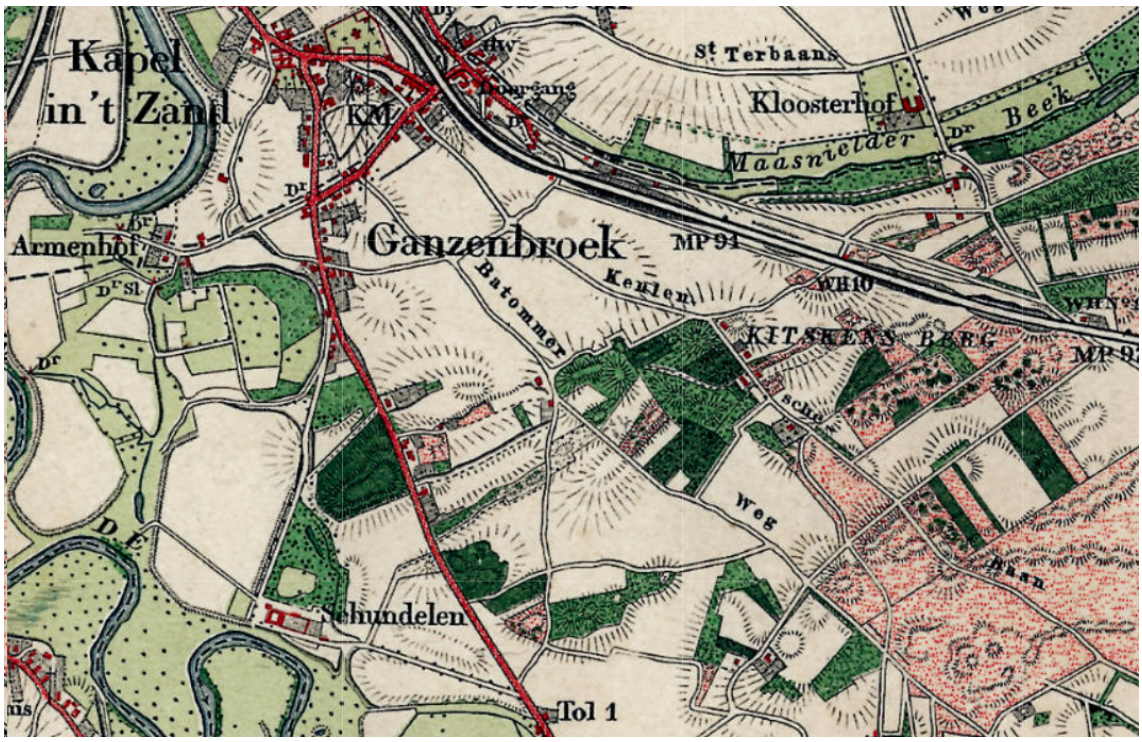
Afbeelding 2.1: terrassen binnen de gemeente Roermond. De globale ligging van het plangebied is aangegeven met de rode contour (bron: Ellenkamp en Tichelman 2008).

Het plangebied ligt op een Pleniglaciaal rivierterras van de Maas of de Roer. Het rivierterras is gedurende het Laat Pleniglaciaal of de Oude Dryas op verscheidene locaties afgedekt door dekzand. Nabij de ingesneden rivierdalen van de Roer en de Maas is gedurende het Allerød en het Vroeg-Holoceen zogenaamde

overstromingsleem of “Hochflutlehm” afgezet. Op de plekken waar “Hochflutlehm” is afgezet ontbreekt het dekzand of wordt deze afgedekt. In het noordelijke en oostelijke deel van het plangebied zijn gedurende de Late Dryas of gedurende het Vroeg-Holoceen daarnaast rivierduinen ontstaan met zand dat afkomstig is vanuit het actieve Laat-glaciale/Vroeg-Holocene Maas- en Roerdal.

Op de eerste kadastrale kaart uit omstreeks 1830 is zichtbaar dat het plangebied deel uitmaakt van een uitgestrekt landbouwcomplex tussen Melick en Roermond. Wanneer en op welke manier dit aaneengesloten complex is ontwikkeld is niet bekend. Mogelijk waren de oudste delen ervan al in de vroege middeleeuwen in cultuur gebracht.
De verbindingsweg tussen de Eindstraat en de Dirksbergerweg staat evenals de Dirksbergerweg, de Heinsbergerweg en de Ratommerweg reeds aangegeven op de eerste kadastrale kaart. Het is goed mogelijk dat dit cultuurhistorisch waardevol gebied met bijbehorende wegen reeds vanaf de Romeinse tijd aanwezig was. Het oorspronkelijke in cultuur gebrachte landschap is hedendaags nog steeds duidelijk in het landschap zichtbaar. Opvallend is de waaierachtige verkavelingsstructuur in het westelijke deel van het plangebied in tegenstelling tot de blokvormige verkavelingspatroon in de rest van het plangebied. Mogelijk had dit gedeelte van het plangebied te maken met periodiek wateroverlast of hogere grondwaterstanden, waardoor dit gedeelte van het plangebied ongeschikt was voor het verbouwen van gewassen.

Rond 1900 is op een historische kaart zichtbaar dat er een gebouw aan de Heinsbergerweg gebouwd is (Tol 1). Daarnaast is zichtbaar dat aan de Eindstraat twee boerderijen gebouwd zijn, die de voorlopers vormen van de huidige bebouwing rondom de Eindstraat. Ook zijn de natuurlijke steilranden aangegeven met een arcering, welke voormalige hoogte- verschillen in het huidige landschap nog steeds aanwezig zijn.



Afbeelding 2.2: kaartbeeld van planlocatie rond 1900 (bron: toptijdreis.nl)

Het landgebruik is met uitzondering van enkele beboste verstuivingen in het landschap nog steeds hoofdzakelijk

agrarisch. Pas rond de jaren tachtig van de vorige eeuw zijn sommige percelen in gebruik genomen als weiland.

Kwaliteiten van de locatie zijn het bestaande landschap en nog herkenbare relicten zoals schaapsdreven en de graft. Een graft is een steil walletje, opgeworpen ter bestrijding van erosie en daarom begroeid met struikgewas. Schaapsdreven zijn weggetjes door weilanden waar schapen over werden gedreven.

2.2 Bestaande situatie

Het plangebied “Melickerveld” bedraagt in totaal circa 28 hectare en is grofweg gelegen tussen de Heinsbergerweg, de Ratommerweg, de Oosttangent N293 en de wijk Kitskensdal aan de zuidzijde van de bebouwde kom van Roermond.



Afbeelding 2.3: zicht op het plangebied vanaf de Heinsbergerweg

Het plangebied is kadastraal bekend gemeente Roermond, sectie M, nummers 22, 23, 28, 30 t/m 35, 37 (ged.), 43 t/m 45, 46 (woonperceel), 49 (woonperceel), 50 t/m 57, 60 (woonperceel), 87 (ged.), 89 t/m 92, 104, 119, 173, 174, 195, 199, 200 (ged.), 201 (ged.), 214 (ged.), 218, 220 (ged.), 244 (ged.), 246 en 247 en sectie E, nummers 2756, 2757, 5128 en 7091 (ged.).



Afbeelding2.4: het plangebied met zicht op fietsovergang over de N293

Volgens het Actueel Hoogtebestand Nederland bevindt het maaiveld zich op een hoogte van circa 22,5 tot 27,5 m +NAP.

2.2.1 Ruimtelijke en functionele structuur



Afbeelding 2.5: locatie van het plangebied (bron: luchtfoto)

- Het plangebied bestaat momenteel uit een landschap met een hoofdzakelijk agrarische functie. Veelal betreft het hier akkerland, maar er zijn ook enkele graslanden aanwezig.
- In het zuidoostelijke deel van het plangebied ligt aan de Eindstraat een buurtschap met enkele voormalige boerderijen die zijn vervangen door vrijstaande woonhuizen. De Eindstraat loopt van oost naar west door het zuidelijke deel van het plangebied.



Afbeelding 2.6: een van de woningen aan de Eindstraat in het plangebied (bron: google.com)

- Door de locatie loopt een belangrijke fietsverbinding tussen Melick en de stad Roermond. Deze verbinding blijft behouden maar wordt (deels) aangepast binnen het woongebied.
- De randen van het gebied worden aan de noordzijde bepaald door de begraafplaats en crematorium “Tussen de Bergen” en een bosrand met een aantal woonhuizen aan de Dirksbergerweg. Aan de oostzijde van de locatie ligt de oude route naar het buitengebied, de Ratommerweg met Boskamers en de sportvelden.



Afbeelding 2.7: zicht op het crematorium en uitvaartcentrum 'Tussen de Bergen' (bron: google.com)

- De zuidzijde van de locatie wordt begrensd door de N293 en de westzijde door de Heinsbergerweg met daarachter het uitloopgebied van de Roer, de Roervallei.



Afbeelding 2.8: zicht op N293 (Oosttangent Zuid) vanaf de kruising met de Heinsbergerweg (bron: google.com)

- De locatie kenmerkt zich verder door het reliëf in het landschap, er is sprake van een verloop van circa zeven

meter. Dit reliëf is goed beleefbaar en wordt geaccentueerd door de nog aanwezige graft en kleine steilrandjes. De combinatie van de bosranden/bosstructuren en dit reliëf geeft het landschap van Melickerveld een bijzondere sfeer.

- De overige ruimtelijke kwaliteiten in het gebied bestaan uit: herkenbare wegen- structuur, de ecologische waarde bezien vanuit het perspectief van natuurbescherming (nabijheid van het Roerdal als Natura 2000-gebied en soortenbescherming van flora en fauna), de vrije toegankelijkheid van het gebied, de goede ontsluiting en de aansluiting op recreatieve routes.



Afbeelding 2.9: ruimtelijke kwaliteiten van het plangebied (bron: Buro Lubbers)

2.3 Toekomstige situatie

2.3.1 Raamwerk stedenbouwkundig model Melickerveld

Aan het woningbouwplan 'Melickerveld' ligt een stedenbouwkundig en landschappelijk raamwerk ten grondslag met een beschrijving van het stedenbouwkundig plan en de landschappelijke invulling voor de diverse deellocaties. In deze paragraaf wordt ingegaan op de belangrijkste kenmerken uit het raamwerk stedenbouwkundig model Melickerveld (hierna: 'Raamwerk Melickerveld'). Het 'Raamwerk Melickerveld' is als separate bijlage 1 bij de toelichting gevoegd.
Dit 'Raamwerk Melickerveld' is op 8 juli 2021 door de gemeenteraad van Roermond vastgesteld als basis voor het bestemmingsplan.

Het 'Raamwerk Melickerveld' betreft een opzet voor een duurzame en natuurinclusieve leefomgeving, waarin woningbouw en landschap hand in hand gaan. Inspiratie is opgedaan in de directe omgeving: bos, houtwallen, holle landweggetjes en het reliëf vormen de ingrediënten voor een groen raamwerk. Er worden hagen, bosschages en flinke groenstroken aangeplant ter versterking van de biodiversiteit. Lokale boomsoorten als

kornoelje en bloeiende (fruit)bomen dienen als leefgebied voor vlinders, insecten en dieren. In de groene structuur komen bestaande landschapselementen tot hun recht. Het groene raamwerk zorgt niet alleen voor meer biodiversiteit. Een groene vallei met natuurlijk verlaagde delen voor wateropvang zorgt ook voor klimaatbestendig water- beheer.

De verdere vormgeving, ontwikkeling en uitvoering van het 'Raamwerk Melickerveld' wordt uitgewerkt in dit bestemmingsplan alsmede in een 'Beeldregieplan Melickerveld'.
Het 'Raamwerk Melickerveld' is opgebouwd vanuit de openbare ruimte, uitgaande van de functies groen, water, wegen en paden. Daarmee wordt een nieuwe woonwijk ontworpen met telkens een eigen woonsfeer binnen de beoogde kwaliteit. Eerst de openbare ruimte en daarna pas de woningen en niet andersom.

Voor het opstellen van het 'Raamwerk Melickerveld' zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:
- een natuurlijk ontwerp, opgebouwd vanuit de aanwezig gebiedskwaliteiten;
- een groen raamwerk als drager en hoofdstructuur van de nieuwe wijk;
- het creëren van nieuwe en gevarieerde woonmilieus voor Roermond binnen het groene raamwerk, waar anders omgegaan wordt met de ruimte (minder uitgeefbaar, meer groen, minder zichtbare ruimte voor de auto, meer zichtbare ruimte voor voetganger en fietser);
- meer ruimte voor flora en fauna en versterking van lokale biodiversiteit en lokale ecologische waarden en een zichtbaar en integraal waterbeheer.



Afbeelding 2.10: huidig schetsvoorstel stedenbouwkundig raamwerk (bron: Buro Lubbers)

Het eerste concept van het 'Raamwerk Melickerveld' is op basis van voortschrijdend inzicht alsmede naar aanleiding van een gehouden omgevingsdialoog aangepast, wat geresulteerd heeft in:

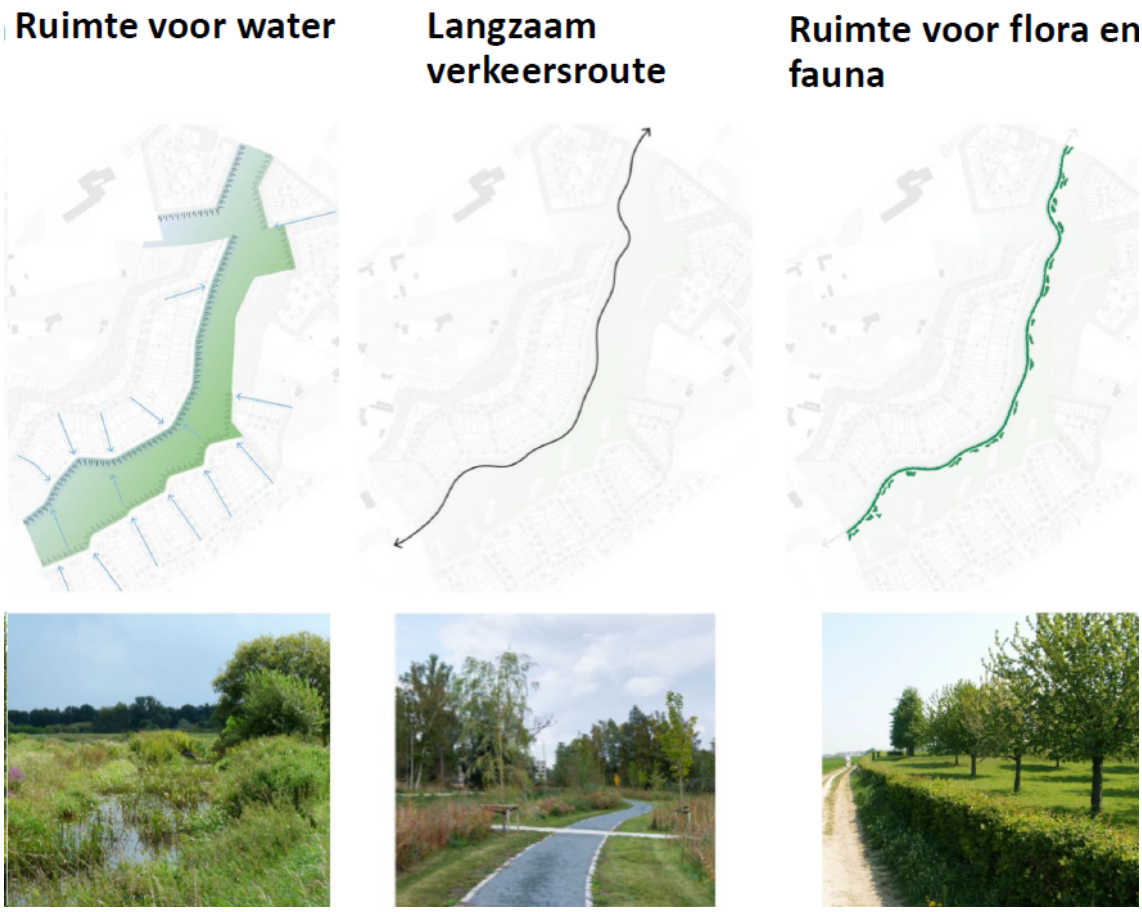
- wonen direct aan 'De Vallei';
- meer groen in de profilering van de wegenstructuur;
- parkeren uit het zicht;
- betere inpassing van het recreatief verkeer;
- meer woningdifferentiatie per fase;
- betere positionering van de appartementengebouwen.



Afbeelding 2.11: 'De Vallei' met impressie beelden van de mogelijke invulling (bron: Buro Lubbers)

Vanuit stedenbouwkundig perspectief is het gebied opgebouwd uit meerdere deelgebieden. Het belangrijkste landschappelijk deelgebied betreft een centrale groenzone 'De Vallei', een laag centraal gelegen open landschap. Deze Vallei gaat de hoger gelegen bosstructuur en de Roer verbinden. Een ecologische verbinding zal ontstaan met speciale aandacht voor flora en fauna en tevens een aantrekkelijke route voor wandelaars. De Vallei gaat ook de noordelijke en de zuidelijke delen van het plan verbinden, door routes en door zichtlijnen. Dit deelgebied biedt ruimte voor:

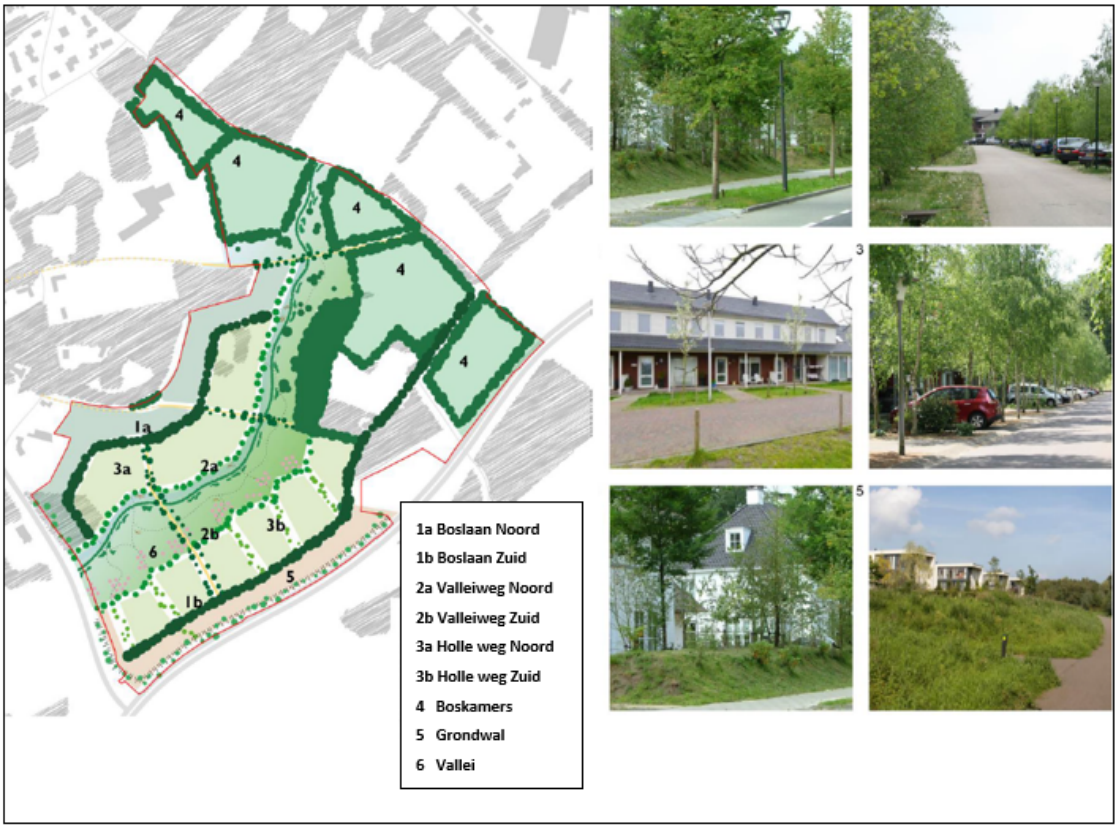
- inpassing ecologie;
- versterken biodiversiteit;
- mens en dier;
- recreatie, ontspanning ontmoeten en nodigt uit tot bewegen;
- waterberging en infiltratie voor het toekomstig woongebied.



Afbeelding 2.12: 'De Vallei' met suggestieve impressies voor water/langzaam verkeer en flora en fauna (bron: Buro Lubbers)

Voor de overige deelgebieden vormt de openbare ruimte de dragende, groene structuur. Binnen de dragers ontstaan sfeergebieden, bouwvelden met elk hun eigen karakter en woonmilieu. De groene dragers zorgen voor inpassing van de bebouwing, ontsluiting en parkeren in de omgeving en dragen bij aan de verbetering van de lokale biodiversiteit en natuurwaarden.

Binnen de groene draagstructuur ontstaat zo de mogelijkheid om gedifferentieerde en unieke woonsferen te creëren, met variatie tussen groene openbare ruimte en voor Roermond nieuwe woonsferen zoals: boswonen, valleiwonen en terraswonen. De architectuur en materialisatie binnen de verschillende woonsferen worden in een beeldkwaliteitsplan vastgelegd.



Afbeelding 2.13: groene structuurdrager met verschillende bouwvelden (bron: Buro Lubbers)

De woongebieden aan De Vallei liggen zijn hoger gelegen en ieder gebied wordt gekenmerkt door zijn eigen woonmilieu. Het deel ten noorden van De Vallei speelt in op de bestaande hoogteverschillen, aan de rand van het zuidelijk deel worden hoogteverschillen gecreëerd. Dit nieuw te creëren hoogteverschil heeft een visueel effect en dient tevens als geluidswal voor de N293, waardoor De Vallei een rustige luwe ruimte wordt.

De randen van het plangebied bestaan voor een groot deel uit bomen, dit wordt zoveel mogelijk versterkt. De bestaande graft in het landschap vormt een uitzondering in het plan. Dit mini-terras op een heuvel staat met de voet in De Vallei. De graft zal verder aangeheeld worden. Deze ruige groene rand van de heuvel (graft) gaat een mooi contrast vormen met het open en laaggelegen landschap van De Vallei.

Woningbouwprogramma

De verschillende woonmilieus worden afgestemd op de verschillende landschappelijke eenheden van het plan (zoals de Boskamers, grondwal en 'De Vallei' etc.). De bebouwing van de woonmilieus is volledig georiënteerd op het landschap; landelijk wonen te midden van het bos, op de terrassen en aan De Vallei. Het landelijke karakter wordt benadrukt door een informele setting van gebouwen met aandacht voor de accentuering van het individuele gebouw. Zowel in de vrije positie als in de geschakelde vorm is de individuele herkenbaarheid belangrijk. Typische stedenbouwkundige ingrediënten zijn: de plaatsing van het gebouw op de kavelgrens met een verspringende rooilijn, verschillende nok- en goothoogtes en een afwisselende kaprichting.

Het woonprogramma in Melickerveld bevat een mix aan woningtypes. Het woongebied voorziet in de realisatie van maximaal 468 woningen. Het betreft een mix aan woningtypes bestaande uit vrijstaande woningen, vrijstaand geschakelde woningen, twee-ondereenkap-woningen, rijwoningen en woongebouwen met

appartementen en verschillende types levensloopbestendige woningen en levenloopgeschikte woningen. Alle grondgebonden woningen beschikken over een kavel met tuin.

Ontwikkeling gefaseerd en flexibel
Met de realisatie van Melickerveld zal hoogstwaarschijnlijk in 2023 worden gestart. Melickerveld wordt organisch en stapsgewijs in circa 10 jaar tijd ontwikkeld en gerealiseerd. In iedere fase is ruimte voor diverse woningtypes: grondgebonden én gestapeld, van levensloopbestendige woning tot levensloopgeschikte woning, zowel in huur- als koopsegment, met een aandeel sociale huurwoningen.
Het groene raamwerk ligt vast maar de invulling van de woonvelden blijft flexibel zodat ingespeeld kan worden op de wensen en behoefte van belangstellenden en de woningmarkt in de komende jaren. De voorlopige verkavelingsschets toont het groene raamwerk met een voorlopige invulling met woningen.

2.3.2 Wegstructuur en parkeren

De woningbouwlocatie 'Melickerveld' krijgt een goede fiets-, auto- en wandelverbinding met de stad. Uitgangspunt is minder ruimte voor de auto, meer ruimte voor voetganger en fietser, in de geest van de Parkeervisie Roermond (2020).

De externe ontsluiting van het woongebied vindt plaats via een nieuwe aansluiting op de Heinsbergerweg, als entree van de nieuwe woonwijk alsmede via Eindstraat/Morgenstraat. Er zal geen ruimte zijn voor gemotoriseerd verkeer richting Kitskensdal. De bestaande Ratommerweg blijft als fietsroute bestaan, maar verliest zijn doorgaande functie voor auto’s richting Kitskensdal.
Qua profilering zal de interne wegenstructuur afgestemd worden op een 30 km per uur regime met ruimte voor groen en water, een goede inpassing voor het recreatief verkeer, wegaanpassingen en attentie verhogende maatregelen om de snelheid op 30 km/uur te houden.

De fietsstructuur in het woongebied is van oost naar west gesitueerd. Daarnaast is er sprake van een verbinding naar Roermond centrum, Melick, Kitskensdal, de scholen en voorzieningen. In elk geval zal het langzaam verkeer netwerk vanuit Melick, wat met een brug over de N293 binnenkomt in het plangebied, aansluiten en voortgezet worden op het beoogde fietsnetwerk in Melickerveld naar het fietspad op de Ratommerweg.



Afbeelding 2.14: beoogde wegenstructuur in Melickerveld

Het parkeren in het nieuwe woongebied wordt uitgewerkt en vormgegeven met inachtneming van het gemeentelijk parkeerbeleid. Er wordt rekening gehouden met de aanleg van parkeerplaatsen op eigen terrein en ook in de openbare ruimte. Bij elk woningtype behoort een daarop afgestemd parkeerprogramma gebaseerd op het op moment van uitvoering (vergunningverlening) actuele parkeernormenbeleid van de gemeente Roermond.

Het parkeren zal zoveel mogelijk uit het straatbeeld/zicht plaatsvinden tussen de bomen of in parkeerhofjes achter de woningen.



Afbeelding 2.15: mogelijke (suggestief) parkeerinvulling in Melickerveld (bron: Buro Lubbers)

2.3.3 Waterhuishouding

Het watersysteem in Melickerveld wordt zichtbaar gemaakt en zal uitgaan van een integraal waterbeheer met een functionele en recreatieve functie. Het hemelwater wordt bovengronds en vertraagd afgevoerd via bermen en wadi's naar 'De Vallei'. In 'De Vallei' zal ca. 1.600 m² beschikbaar zijn voor waterberging en infiltratie. De uitwerking van de waterhuishoudkundige opgave zal in overeenstemming met het gemeentelijk beleid en in overleg met waterschap Limburg plaatsvinden.



Afbeelding 2.16: beoogd watersysteem in Melickerveld (bron: Buro Lubbers)

2.3.4 Duurzaamheid & gezondheid

De gemeente Roermond heeft de ambitie klimaatneutraal te zijn. Met de ontwikkeling van het woongebied Melickerveld in dit bestemmingsplan streeft de gemeente Roermond naar een aantrekkelijk, duurzaam en klimaat robuust nieuw woongebied. Dit uit zich op verschillende schaalniveaus. Duurzaamheid beperkt zich namelijk niet tot de woningen. De ambities en uitgangspunten op het gebied van duurzaamheid en gezondheid zijn als volgt vertaald in het plan:

- Bij de locatiekeuze voor een nieuwe woonwijk ontstaat inzicht op de externe factoren die al dan niet invloed hebben op het plangebied. Door voldoende afstand te houden ten opzichte van de A73, de spoorlijn, bedrijventerreinen en veehouderijen is een goed woon- en leefmilieu haalbaar.
- Bij het opstellen van het stedenbouwkundig 'Raamwerk Melickerveld' is het beoordelingsinstrument voor duurzame stedenbouw ‘GPR stedenbouw’ als leidraad gebruikt voor de ontwikkeling van de verschillende bouwvelden.
- Door het opnemen van een grote groene centrale ruimte ('De Vallei') in het plan Melickerveld wordt een bijdrage geleverd aan klimaatadaptatie en een gezonde leefomgeving. Maatregelen met betrekking tot klimaatadaptatie en gezondheid zijn:
  1. tegengaan van hittestress door schaduwwerking van beplanting en ruimte tussen bebouwing;
  2. het opvangen, bufferen en infiltreren van hemelwater, waardoor wateroverlast bij hevige regenbuien, maar ook verdroging beperkt gehouden kan worden;
  3. een duurzame en natuurinclusieve stedenbouw waarin woningbouw en landschap hand in hand gaan

zoals beschreven in het stedenbouwkundig en landschappelijk raamwerk met zicht op groen en het contact met groen, hetgeen een positieve werking heeft op de gezondheid van de bewoners en tevens bevorderlijk is voor sporten en recreatief lokaal verblijf.

Onder natuurinclusief bouwen wordt verstaan: "het oprichten van bouwwerken en inrichting van de omgeving van gebouwen zodanig dat natuurwaarden er baat bij hebben". De maatregelen kunnen hard zijn (bijv. nestkasten) of zacht (bijv. inrichting tuinen). Ze kunnen betrekking hebben op beschermde plant- en diersoorten of op algemene soorten. Een natuurinclusieve inrichting levert bijdrage aan de verbetering van waterbergingscapaciteit, het temperen van eventuele hittestress effecten, het maakt dagen van strenge vorst of hittegolven draaglijker en draagt bij aan de vermindering van luchtvervuiling in het gebied. Al deze aspecten hebben tevens een positieve invloed op de gezondheid van mensen.

- Het plan is zodanig ingericht dat het aansluit bij aanwezige voetpaden en fietsverbindingen buiten het plangebied. Tevens wordt beoogd te voorkomen dat de nieuwe woonwijk een autowijk wordt door onderlinge verbindingen in de wijk als langzaam verkeersroutes in te richten. Hierdoor wordt voet- en fietsverkeer richting de bushalte, het station en het centrumgebied van Roermond gestimuleerd.
- Tijdens de voorbereiding van dit plan is onderzoek uitgevoerd op het gebied van wegverkeerslawaai, luchtkwaliteit, externe veiligheid, endotoxinen en geur. Hieruit blijkt dat ter plaatse van het plangebied ruim wordt voldaan aan de grenswaarden. Op basis van de resultaten wordt geconcludeerd dat ter plaatse van het plangebied een goed woon- en leefklimaat realiseerbaar is.
- Op woningniveau wordt gestreefd naar klimaat neutrale woningen. Dit komt als volgt tot uiting:
  1. onderzoek naar optimale en duurzame energie-infrastructuur;
  2. experimenteren met ‘extra’ duurzame woningen, verdergaand dan de wettelijke vereisten
  3. gebruik van duurzaam geproduceerd hout;
  4. circulair bouwen.

Beoordeling

Gelet op vorenstaande wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling aansluit bij de ambities op gebied van duurzaamheid en gezondheid.

2.3.5 'Beeldregieplan Melickerveld'

Het 'Raamwerk Melickerveld' is op 8 juli 2021 door de gemeenteraad van Roermond vastgesteld en dient als basis voor de verdere vormgeving en uitvoering van het woongebied 'Melickerveld. Het 'Raamwerk Melickerveld' is uitgewerkt in een 'Beeldregieplan Melickerveld', waarin de wenselijke beeldkwaliteit voor zowel de gebouwde omgeving als voor de openbare ruimte wordt beschreven ten aanzien van de voorgenomen gebiedsontwikkeling.

Het beeldregieplan is de borging van het 'Raamwerk Melickerveld' en vormt de basis voor de toetsing van de kwaliteit van de afzonderlijke bouwplannen en de inrichting van de openbare ruimte. In het beeldregieplan wordt aandacht besteed aan:

- de omgevingskwaliteiten, de inrichting van de openbare ruimte in zijn algemeenheid en specifiek ten aanzien van de verschillende bouwvelden;
- de beeldkwaliteit met architectuur verbonden aan de verschillende woningtypen en overgang privé naar openbaar in de verschillende bouwvelden.

Het 'Beeldregieplan Melickerveld' is besproken met de Cie Beeldkwaliteit en de adviezen van de commissie zijn verwerkt. Het 'Beeldregieplan Melickerveld' zal als specifiek welstandbeleid op grond van artikel 12a van de Woningwet worden vastgesteld door de gemeenteraad en wordt daarmee (formeel) opgenomen in de 'Nota Beeldkwaliteit van de gemeente Roermond' en vormt daarmee een toetsingskader bij de beoordeling van bouwactiviteiten.

Het 'Beeldregieplan Melickerveld' is als bijlage 2 bij de toelichting van dit plan gevoegd.

Hoofdstuk 3 Ruimtelijk beleid

Het beleid van de gemeente Roermond vormt het kader waarbinnen de functionele en ruimtelijke ontwikkelingen binnen de gemeente Roermond worden vastgesteld. De ruimtelijke ontwikkelingsplannen van rijk, provincie en regio vormen randvoorwaarden voor het gemeentelijke beleid. Voor dit bestemmingsplan worden in de volgende paragrafen het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid toegelicht.

3.1 Europees- en Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI), september 2020

De Nationale Omgevingsvisie, kortweg NOVI, loopt vooruit op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en vervangt op rijksniveau de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (hierna: SVIR). De NOVI is op 9 september 2020 vastgesteld op grond van de geldende regelgeving omdat de Omgevingswet nog niet in werking is. De NOVI voldoet tevens aan de eisen die de Omgevingswet stelt aan een omgevingsvisie. Zodra de Omgevingswet in werking is getreden, zal deze omgevingsvisie dan ook gelden als de Nationale Omgevingsvisie in de zin van deze wet.

Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Zo kunnen in gebieden betere, meer geïntegreerde keuzes worden gemaakt. Met de NOVI benoemt het Rijk nationale belangen, geeft het richting op de vier prioriteiten en helpt keuzes maken waar dat moet. Want niet alles kan overal.

De NOVI biedt een langetermijnperspectief op de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan de grote opgaven die het aanzien van Nederland de komende dertig jaar ingrijpend zullen veranderen. Dit betekent een land:

- dat gezond en klimaatbestendig is, met schone lucht, schoon water en een schone bodem en veel ruimte voor groen en water;
- met een uitstekend functionerende economie, die duurzaam en circulair is. Nauw verbonden met onze buurlanden en de rest van de wereld, als onderdeel van de internationale gemeenschap;
- waar het goed wonen en werken is. Met aangename en vitale steden en dorpen, en een productief en aantrekkelijk platteland;
- met uitstekende bereikbaarheid, waar iedereen snel en gemakkelijk van A naar B komt, met zo min mogelijk schadelijke uitstoot en overlast;
- waar we voldoende ruimte hebben om te kunnen bewegen, ontspannen en tot onszelf te komen; zowel in de stad als daarbuiten.
- dat veilig is en ons beschermt tegen overstromingen en andere gevaren;
- waar een goede balans is tussen gebouwde omgeving en open landschap, tussen natuur en cultuur, tussen land en water;
- dat openstaat voor verandering, en waar de kracht van zijn traditie, cultuur en identiteit wordt weerspiegeld in de inrichting van de leefomgeving.

Hierdoor ontstaat het volgende beeld: het bouwen van nieuwe woningen, ruimte voor opwekking van duurzame

energie, aanpassing aan een veranderend klimaat, ontwikkeling van een circulaire economie en omschakeling naar kringlooplandbouw. Alles met zorg voor een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving.

In de NOVI zijn de maatschappelijke opgaven samengevat in vier prioriteiten:
- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Gemeenten, waterschappen, provincies en het Rijk zijn samen verantwoordelijk voor de fysieke leefomgeving. Sommige belangen en opgaven overstijgen het lokale, regionale en provinciale niveau en vragen om nationale aandacht. Dit noemen we 'nationale belangen'. Het Rijk heeft voor alle nationale belangen een zogenaamde systeem- verantwoordelijkheid. Voor een aantal belangen is het Rijk zelf eindverantwoordelijk. Maar voor een groot aantal nationale belangen zijn dat de mede overheden.

Beoordeling

Wonen is voor onderhavig project relevant. Tot 2030 moeten er ongeveer 1 miljoen woningen gebouwd worden. Dit zal grote impact hebben op de ruimtelijke ordening. Er wordt zoveel mogelijk gebouwd binnen bestaand stedelijk gebied, zodat open ruimtes en groen tussen steden behouden blijft. De nieuwe woningen moeten betaalbaar en goed bereikbaar zijn. Bewoners moeten tevens een prettige, gezonde en veilige leefomgeving ervaren. Dat vergt grote investeringen in openbaar vervoer, veilige fiets- en wandelpaden, meer groen, ontmoetingsruimte en wateropvang in de stad, en goede verbindingen met recreatiegebieden in de nabijheid van de stad. Met deze aanpak van verstedelijking wordt niet alleen het woningaanbod, maar ook de leefomgevingskwaliteit in de stad verbeterd.

Voor dit project zijn de relevante nationale belangen:
- bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving;
- waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving.

De belangrijkste keuzes zijn:
- duurzame energie inpassen met oog voor omgevingskwaliteit;
- ruimte voor overgang naar een circulaire economie;
- woningbouw in een stedelijk netwerk van gezonde en groene steden;
- landgebruik meer in balans met natuurlijke systemen.

Er is sprake van een zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij onderhavige ruimtelijke ontwikkeling en er is sprake is van een ontwikkeling met het waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving. Er zijn geen nationale belangen in het geding. Het plan voldoet daarmee aan het rijksbeleid zoals dit is vastgelegd in de NOVI.

3.1.2 Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Rarro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (hierna: Barro) vloeit voort uit de SVIR. Om de nationale belangen uit de SVIR door te laten werken in ruimtelijke plannen van lagere overheden is naast de SVIR het Barro in werking getreden. Het Barro omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken van provinciale en gemeentelijke ruimtelijke plannen.
Het gaat daarbij om het beschermen van de nationale belangen. Deze algemene regels, vastgelegd in het Barro, werken zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Als directe doorwerking niet mogelijk is, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind.

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) stelt regels omtrent de 14 aangewezen nationale belangen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Deze 14 nationale belangen zijn:
1. Rijksvaarwegen;
2. Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
3. Kustfundament;
4. Grote rivieren;
5. Waddenzee en waddengebied;
6. Defensie;
7. Hoofdwegen en landelijke spoorwegen;
8. Elektriciteitsvoorziening;
9. Buisleidingen van nationaal belang voor het vervoer van gevaarlijke stoffen;
10. Natuurnetwerk Nederland (voorheen Ecologische Hoofdstructuur);
11. Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
12. IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
13. Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde;
14. Ruimtereservering parallelle Kaagbaan.

6 - Defensie - radarverstoringsgebied
Op de projectlocatie levert het nationale belang defensie zoals bedoeld in het Barro géén belemmering op voor de planontwikkeling. Zie voor de beoordeling paragraaf 4.9.3.

9. Buisleidingen van nationaal belang voor het vervoer van gevaarlijke stoffen
In het plangebied is een pijpleiding van defensie gesitueerd. Deze leiding is echter niet actief en levert geen belemmering op voor de beoogde ontwikkeling. Daarnaast is in het plangebied een aardgas hoofdtransportleiding van de Gasunie gesitueerd. Met de effecten van deze leiding wordt in voldoende mate rekening gehouden. Zie voor de beoordeling paragraaf 4.5.

Verder zijn er géén regels uit het Barro van toepassing op de planontwikkeling.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is daarnaast als nationaal belang opgenomen dat een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele projecten moet plaatsvinden. Dit nationale belang is vertaald in artikel 3.1.6, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), ook wel 'de ladder voor duurzame verstedelijking' genoemd. Artikel 3.1.6 Bro bepaalt dat de toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, moet voldoen aan geformuleerde voorwaarden.

De laddertoets houdt in: eerst kijken of er vraag is naar een bepaalde nieuwe ontwikkeling, vervolgens kijken of het bestaande stedelijk gebied of bestaande bebouwing kan worden hergebruikt en mocht nieuwbouw echt nodig zijn, dan altijd zorgen voor een optimale inpassing.
Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen op basis van de ladder voor duurzame verstedelijking verdeeld worden in de volgende vier categorieën:

1. Categorie 1: binnenstedelijke plannen die niet gezien worden als een stedelijke ontwikkeling en daarmee de toets aan de ladder duurzame verstedelijking niet hoeven te doorlopen.
2. Categorie 2: plannen die niet binnenstedelijk zijn en niet worden gezien als een stedelijke ontwikkeling. Ook deze plannen hoeven de toets aan de ladder voor duurzame verstedelijking niet te doorlopen.
3. Categorie 3: plannen die gezien worden als een stedelijke ontwikkeling en die binnenstedelijk zijn. Deze categorie moet en kan de toets aan de ladder duurzame verstedelijking doorlopen.
4. Categorie 4: plannen die gezien worden als een stedelijke ontwikkeling en die niet binnenstedelijk zijn. Deze categorie moet getoetst worden aan de ladder voor duurzame verstedelijking, maar kan deze toets niet doorstaan.

De woningbouwontwikkeling Melickerveld wordt gerangschikt onder categorie 4.

Beoordeling

De Laddertoets moet worden uitgevoerd wanneer er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. In artikel 1.1.1 onder i van het Bro is een nadere omschrijving van het begrip stedelijke ontwikkeling vastgelegd. Als stedelijke ontwikkeling wordt genoemd: *"ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen."*
In het Bro is geen ondergrens voor de minimale omvang vastgelegd. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Voor woningbouwlocaties geldt volgens de overzichtsuitspraak dat 'in beginsel' sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als er meer dan 11 woningen gerealiseerd worden. Voor wonen is daarmee de lijn dat er vanaf 12 woningen sprake is van een stedelijke ontwikkeling.

De laddertoets geldt alleen voor ‘nieuwe’ stedelijke ontwikkelingen. Beoordeeld moet dan worden of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in het beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was of kon worden gerealiseerd.
In het plangebied is er sprake van een toevoeging van meer dan 11 nieuwe woningen. Twee te realiseren woningen op basis van een wijzigingsbevoegdheid op tot 'Agrarisch met landschapswaarden' bestemde gronden in het plangebied alsmede maximaal 468 woningen in het nieuw te ontwikkelen woongebied Melickerveld.

Gezien dit aantal en de ontwikkelde jurisprudentie op het gebied van 'stedelijke ontwikkeling' dient de in het plan voorziene ontwikkeling derhalve ‘beladderd’ te worden.

Conclusie
Voorliggend bestemmingsplan maakt een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk. Toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is daarom aan de orde. In paragraaf 3.4.6 onderdeel ‘Wonen en volkshuisvesting’ wordt hierop nader ingegaan.

3.1.4 Natura 2000

De Europese Unie heeft het initiatief genomen voor 'Natura 2000', een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden op het grondgebied van de lidstaten van de EU. Dit netwerk vormt de hoeksteen van het EU-beleid voor behoud en herstel van biodiversiteit. Alle gebieden die zijn beschermd op grond van de Vogel- en/of Habitatrichtlijn zijn ook aangegeven als Natura 2000-gebied. Het is niet toegestaan om zonder vooraf toegekende vergunning nieuwe activiteiten in deze gebieden uit te voeren.
In de nabijheid van de voorgestane woningbouwontwikkeling 'Melickerveld' bevindt zich het Natura-2000 gebied Roerdal. Het is binnen de kaders van de Europese habitat- en vogelrichtlijn vereist om nieuwe ontwikkelingen en activiteiten die van nadelige invloed zouden kunnen zijn, te beoordelen en te rapporteren. In paragraaf 4.7 ‘Natuur en flora en fauna’ wordt nader op dit aspect ingegaan.

3.1.5 Waterbeleid

Kaderrichtlijn water
Een belangrijk onderwerp in het rijksbeleid is duurzaam waterbeheer. De Europese Kaderrichtlijn Water, die sinds 2000 van kracht is, speelt hierbij een belangrijke rol. De richtlijn moet er immers voor zorgen dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa in 2015 op orde is. Dit betekent dat de rijksoverheid streeft naar een watersysteem dat zoveel mogelijk de natuurlijke situatie (zonder ingrepen van de mens) benadert. Het streven is onder andere gericht op het behouden en vergroten van de ruimte voor water, waar mogelijk vasthouden van water en verbetering van de waterkwaliteit. De waterbeheerders spelen hierbij een belangrijke rol. In de ruimtelijke plannen, waaronder het bestemmingsplan, is een waterparagraaf opgenomen.

Nationaal Waterplan
Het Nationaal Waterplan is het formele rijksplan voor het nationale waterbeleid. In de Waterwet is vastgelegd dat het rijk dit plan eens in de zes jaar opstelt. Het is de opvolger van de Vierde Nota waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota’s waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan bevat daarom de stroomgebied-beheerplannen die op grond van de Kaderrichtlijn Water zijn opgesteld. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening is het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten tevens structuurvisie. De grondgedachte voor duurzaam waterbeheer wordt ‘meebewegen met natuurlijke processen waar het kan, weerstand bieden waar het moet en kansen voor welvaart en welzijn benutten’. Voor een duurzaam en integraal waterbeleid is het belangrijk om waar nodig en mogelijk water de ruimte te geven en mee te bewegen met en gebruik te maken van natuurlijke processen, zoals dit bijvoorbeeld wordt toegepast bij Ruimte voor de Rivier.
Het rijk vindt het daarbij van belang dat bij alle wateropgaven en -maatregelen maximaal wordt mee gekoppeld met andere opgaven en maatregelen en dat problemen zo min mogelijk worden afgewenteld.

In deze toelichting wordt op het aspect waterhuishouding nader ingegaan in paragraaf 4.6.

3.1.6 Archeologie

Het Verdrag van Valletta (Malta) verplicht de Europese overheden tot het beschermen van archeologisch erfgoed. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat archeologische waarden in situ bewaard moeten blijven. Dat wil zeggen, dat ernaar gestreefd moet worden om de waarden op de locatie te behouden. Als dit niet mogelijk blijkt, bijvoorbeeld bij bouwplannen, dan moeten de waarden worden opgegraven en ex situ worden bewaard. Het Verdrag van Valletta is door vertaald in de Monumentenwet 1988, zoals deze gewijzigd is in september 2007. Sinds deze wijziging van september 2007 is de gemeente bevoegd gezag op het gebied van cultuurhistorie en archeologie. Per 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht. De uitgangspunten uit het Verdrag van Valletta (Malta) blijven in de Erfgoedwet de basis van de omgang met archeologie. Gemeenten houden een belangrijke rol in het archeologische stelsel. In bestemmingsplannen houden ze rekening met (te verwachten) archeologische waarden. Dit wordt samen met de andere onderdelen rond de omgang met archeologie in de fysieke leefomgeving overgeheveld naar de toekomstige Omgevingswet.

Voor het aspect archeologie wordt verwezen naar hetgeen hieromtrent is opgenomen in paragraaf 4.1.

3.1.7 Wet milieubeheer

Op de grond van hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm), in samenhang met het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.), moet bij de initiatieven voor bepaalde activiteiten worden beoordeeld of er sprake is van milieueffecten.
In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van de omgevingsvergunning planmer-plichtig, projectmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen de kenmerken en plaats van de projecten en de kenmerken van potentiële effecten.

In deze toelichting wordt op het aspect m.e.r.-beoordeling nader ingegaan in paragraaf 4.10.

3.1.8 Overig wettelijk kader

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is diverse (milieu)wetgeving van toepassing, waaronder de Wet luchtkwaliteitseisen, (Wamz), de Natuurbeschermingswet, Besluit externe veiligheid, Wet geluidhinder, etc.

Op deze aspecten zal in hoofdstuk 4 nader worden ingegaan.

3.1.9 Conclusie rijksbeleid

Het onderhavige plan past binnen het rijksbeleid. Het plan sluit aan bij de doelstellingen van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en heeft als doel het creëren van een leefbare en veilige omgeving waarin de aanwezige natuurlijke en cultuurhistorische waarden worden ingezet als dragers.
Vanuit het Barro en het Bro zijn er voor dit plan géén beperkingen (zie ook paragraaf 3.4.6 ten aanzien van de 'Duurzaamheidsladder'). Verder voldoet het plan aan het rijkswaterbeleid (zie verder paragraaf 4.6 waterhuishouding).

3.2 Provinciaal beleid

Tussen de periode van opmaak ontwerpbestemmingsplan, ter visie legging van het ontwerbestemmingsplan tot aan de vaststelling van het bestemmingsplan 'Melickerveld 2022' zijn enkele provinciale beleidsstukken veranderd c.q worden veranderd.
Zo is het POL 2014 vervangen door de Provinciale Omgevingsvisie Limburg (POVI) en zal de Omgeviningsverordening Limburg 2014 vervangen zijn of worden door de Omgevingsverordening Limburg (vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet).
Hieronder wordt volledigheidshalve op alle stukken (ook de inmiddels vervangen beleidsstukken) ingegaan.

3.2.1 POL2014

Op 12 december 2014 zijn door Provinciale Staten het POL2014, de Omgevingsverordening Limburg 2014 en het Provinciaal Verkeers en- Vervoersprogramma 2014 vastgesteld. Deze documenten zijn op 16 januari 2015 in werking getreden en in de loop der tijd geactualiseerd.

In het POL2014 staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderde opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op klimaatverandering. Kwaliteit staat centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto ‘meer stad, meer land’, in het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien.

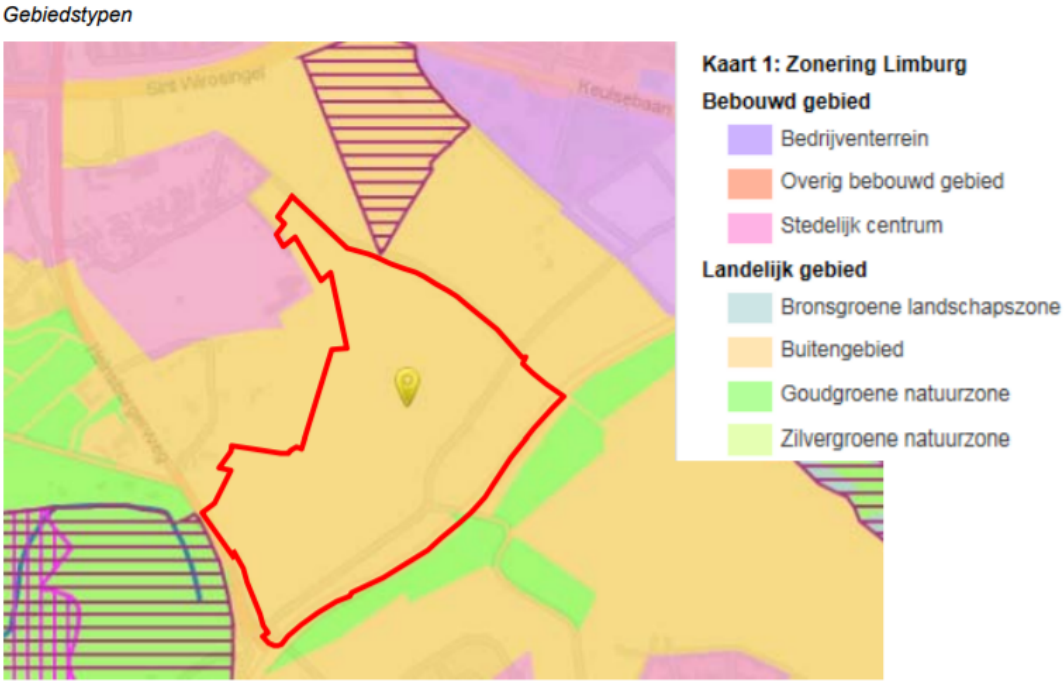
Algemene principes voor duurzame verstedelijking, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen, sluiten hierop aan. Op het gebied van woningbouw, bedrijventerreinen, kantoren en winkels liggen grote kwalitatieve opgaven. De uitdaging is om een omslag te maken van kwantiteit naar kwaliteit en meer schaarste te creëren. De sleutel daarvoor ligt in dynamisch voorraadbeheer. Per regio zijn visies gemaakt waarin gezamenlijke ambities, principes en werkwijzen worden uitgewerkt. Voor sommige thema's gaat het ook om gezamenlijke programmering. Als basis hiervoor bevat het POL uitgewerkte regiovisies zoals voor Midden-Limburg, waartoe Roermond wordt gerekend.

Wonen

De noodzakelijke transformatie kan slechts slagen als de regionale partners gezamenlijk invulling weten te geven aan dynamisch voorraadbeheer. Dat omvat het werken aan de kwaliteit van de bestaande voorraad, door kwaliteitsverbetering, herstructurering en waar nodig sloop. Maar ook het terugdringen van nog niet gerealiseerde plannen die niet bijdragen aan de beoogde vernieuwing. En dynamisch voorraadbeheer betekent ook dat er slechts ruimte is voor nieuwe toevoegingen aan de voorraad als deze echt kwaliteit toevoegen en samengaan met het schrappen van slechte voorraad.
Het dynamisch voorraadbeheer heeft vorm en inhoud gekregen door de opstelling én uitvoering van regionale structuurvisies zoals voor Midden-Limburg, waartoe Roermond behoort. Deze regionale visie bevat gezamenlijke ambities en opgaven, gezamenlijke principes en spelregels (toegespitst op de regionale situatie) en een gezamenlijke werkwijze. Ze worden geconcretiseerd in concrete programma’s, ten minste voor de onderdelen:

- herstructurering en kwaliteitsverbetering van de bestaande voorraad;
- nieuwbouw (verdeeld naar relevante segmenten, huur/koop, doelgroepen, woonmilieus);
- sloop (incl. overige onttrekkingen);
- afstemmen van de planvoorraad op de behoefte;
- geprogrammeerd hergebruik van bestaand vastgoed.

Gebiedstypen



Afbeeling 3.1: uitsnede POL2014 kaart 'Zonering Limburg'. Het plangebied is rood omlijnd

In het POL 2014 zijn gebiedstypen opgenomen. Binnen het bebouwd gebied worden de volgende zones onderscheiden:

- stedelijk centrum;
- bedrijventerrein;
- overig bebouwd gebied.

In het landelijk gebied gaat het om de zones:

- goudgroene natuurzone;
- zilvergroene natuurzone;
- bronsgroene landschapszone;
- buitengebied

Het plangebied ligt binnen gebiedstype 'buitengebied'. In het POL 2014 is aangegeven dat de aanduiding van het buitengebied op deze kaart indicatief is, dat het gaat om de weergave van de feitelijke situatie en dat deze kaart zeker geen visiekaart is. De precieze begrenzing van het bestaand bebouwd gebied vindt volgens het POL 2014 plaats op gemeentelijke niveau. In het POL 2014 is over het bestaand bebouw gebied en dan met name over woningbouw aangegeven dat indien bestemmingsplannen op grond van het oude POL-beleid zijn aangepast en ruimte bieden voor ontwikkelingen buiten het bestaand bebouwd gebied, deze kunnen plaatsvinden. Ook het nieuwe POL biedt hier ruimte voor ontwikkelingen, voor zover die passen binnen de regionale afspraken over

woningbouw.

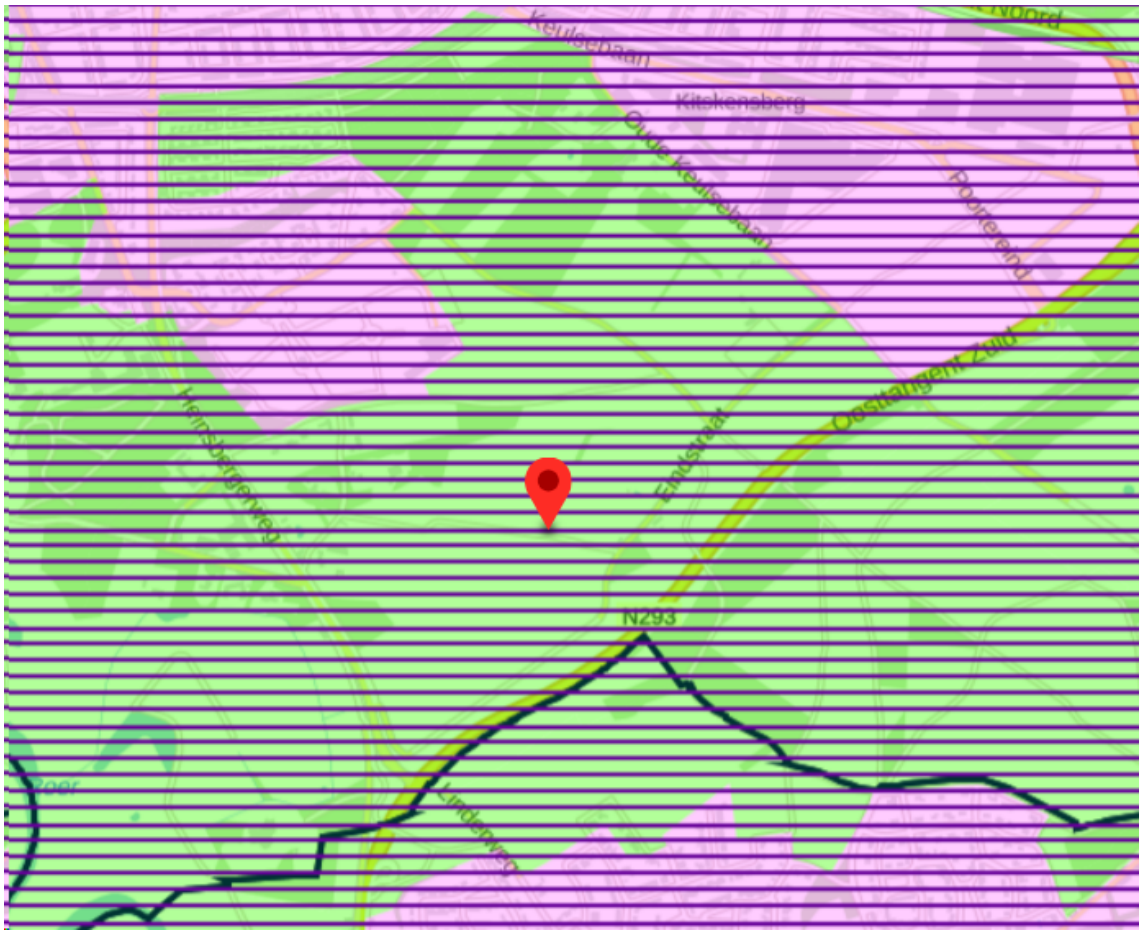
Beoordeling

Op grond van het gemeentelijk beleid maakt de locatie geen deel uit van het buitengebied, maar is het gebied aangeduid als stedelijke ontwikkelingszone. Op basis hiervan is de planontwikkeling in gang gezet. Bovendien maakt het plan deel uit van regionale afspraken conform de op 18 december 2014 vastgestelde 'Structuurvisie Wonen, Zorg en Woonomgeving' en de daaropvolgende geactualiseerde 'Structuurvisie Wonen Midden-Limburg (2018-2021'. In deze Structuurvisie wordt verder ingegaan op de in het POL 2014 genoemde aandachtspunten met betrekking tot wonen, zoals het terugdringen van de planvoorraad en het dynamisch voorraadbeheer.

Zie verder paragraaf 3.3.1, het actuele provinciale toetsingskader voor betreft de regionale structuurvisie Structuurvisie Wonen Midden-Limburg (2018-2021).

3.2.2 De Omgevingsverordening Limburg 2014

De Omgevingsverordening is een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening en is uitgebreid met een nieuw hoofdstuk Ruimte. Het hoofdstuk Ruimte bevat regels die gericht zijn op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van het POL2014 in gemeentelijke bestemmingsplannen.



Afbeeling 3.2: uitsnede uit de Omgevingsverordening Limburg 2014. Het plangebied is centraal aangeduid met rode stip en is gesitueerd volgens POl2014 buiten bestaand stedelijk gebied.

Ten aanzien van het provinciale kaartmateriaal (zie hierna) kan de volgende nuancering worden aangebracht. Ofschoon op het bestaande kaartmateriaal van de provincie de locatie Melickerveld niet is aangemerkt als bestaand stedelijk gebied, is de planlocatie sinds 1994 al in beeld als stedelijk uitleglocatie binnen de gemeente maar ook bij de provincie.

In het Pol 2010 was de stadsregio Roermond opgenomen, met de stad Roermond voor wonen, werken, cultuur en voorzieningen alsmede een stedelijke ontwikkelingszone. Deze ontwikkelingszone diende in te spelen op de aanwezige kwaliteiten en ontwikkelingsmogelijkheden in een specifiek gebied. Voor de locatie Melickerveld was het perspectief stedelijke ontwikkelingszone (P8) en tevens 'stedelijk dynamiek' van toepassing. Het perspectief stedelijke ontwikkelingszone (P8) omvatte landbouwgebieden tussen het bestaand stedelijk gebied en de grens stedelijke dynamiek rondom iedere stadsregio. Deze zone was beoogd voor aan mensgerichte natuur zoals stadsparken, multifunctioneel bos, openluchtrecreatie en sportcomplexen maar kon ook ruimte bieden aan stadsuitbreiding in de vorm van nieuwe woonwijken, bedrijventerreinen, kantoorlocaties en winkelgebieden.
Bij benodigde nieuwe rode ontwikkelingen in een stedelijke ontwikkelingszone dienen deze bij voorkeur aansluitend aan de bestaande stedelijke bebouwing gerealiseerd te worden. Een dergelijk gebied was namelijk goed bereikbaar en sluit aan bij (bestaande en nieuwe) transportassen.

In het POL 2014 zijn de perspectieven uit het POL2006 echter vervangen door gebiedstypen. Melickerveld is in het Pol 2014 gesitueerd in het gebiedstype 'buitengebied'. De verdeling bebouwd gebied en buitengebied (landelijk gebied) is opgenomen vanwege het belang dat de provincie hecht aan een optimaal gebruik van het (bestaand) bebouwd gebied (“de grens tussen het bestaand bebouwd gebied en het landelijk gebied is een belangrijke grens, onlosmakelijk onderdeel van de ladder van duurzame verstedelijking, één van de Limburgse principes”).

De aanduiding van de gebieden (bestaand bebouwd gebied en buitengebied) op de kaart is echter indicatief, het gaat om de weergave van de feitelijke situatie en ruimtelijke dimensie van de steden en plattelandskernen en bedrijventerreinen in Limburg op basis van een momentopname (31-12-2013) en mede daardoor is er sprake van een illustratief kaartbeeld. De gebieden zijn volgens een standaard-methodiek op basis van o.a. bestemmingsplannen en luchtfoto's ingetekend door ETIL. Geplande en beoogde uitbreidingen in uitleglocaties maken geen deel van uit van het bestaand (overig) bebouwd gebied, maar vallen meestal onder het gebiedstype buitengebied (landelijk gebied).
Het (bestaand) bebouwd gebied wordt onderverdeeld naar 3 zones: stedelijk centrum, bedrijventerrein en overig bebouwd gebied. Als bestemmingsplannen op grond van het oude POL-beleid zijn aangepast en ruimte bieden voor ontwikkelingen buiten het bestaand bebouwd gebied, kunnen deze plaatsvinden. Maar ook het nieuwe POL biedt hier ruimte voor ontwikkelingen, voor zover die passen binnen de regionale afspraken over woningbouw.

De kaart is bovendien géén visiekaart. De visiekaart wordt door en met de regio gemaakt, in trajecten van regionale visievorming, resulterend in bestuursovereenkomsten De precieze begrenzing van het (bestaand) bebouwd gebied zoals aangeduid door het POL 2014 vindt dan ook op gemeentelijk niveau plaats. De regionale visies en bieden daarbij een belangrijk kader om uitspraken te doen over de zonering en daaraan gekoppelde principes. Die regionale visies krijgen vertaling in gemeentelijke structuurvisies en bestemmingsplannen.

Uiteraard kunnen gemeenten ervoor kiezen om gebruik te maken van in het verleden gehanteerde begrenzingen zoals rode contouren.

Op grond van het gemeentelijk beleid maakt de locatie geen deel uit van het buitengebied, maar is het gebied wel aangeduid als stedelijke ontwikkelingszone. Op basis hiervan en op basis van het POL 2006 is de ontwikkeling reeds in gang gezet. Bovendien maakt het plan deel uit van regionale afspraken conform de op 18 december 2014 vastgestelde Structuurvisie wonen, zorg en woonomgeving. In deze Structuurvisie wonen, zorg en woonomgeving wordt verder ingegaan op de in het POL 2014 genoemde aandachtspunten met betrekking tot wonen, zoals het terugdringen van de planvoorraad en het dynamisch voorraadbeheer.

In de regionale Structuurvisie wonen, zorg en woonomgeving uit 2014 is in het ruimtelijk grofmazig kader in de zonering opgenomen dat Melickerveld behoort bij het stedelijk en sub urbaan gebied van Roermond (pagina 45). Deze Structuurvisie is weliswaar in 2019 ingetrokken en vervangen door de Structuurvisie wonen Midden-Limburg 2018-2021, maar daarmee is het vermelde ruimtelijk fijnmazig kader niet van tafel. De Structuurvisie wonen Midden-Limburg 2018-2021 is immers expliciet een actualisatie van de Structuurvisie uit 2014 en wordt in het hoofdstuk 'Beleidsvoering/ afwegingskaders' op pagina 20 van deze visie aangegeven dat de in 2014 vastgesteld kaders (waaronder het ruimtelijk grofmazig kader) een goede basis vormen en dat er voor de Structuurvisie 2018-2021 een meer genuanceerde hantering van deze kaders is gehanteerd, maar het ruimtelijk grofmazig kader uit 2014 (met daarin opgenomen bovenstaande formulering m.b.t Melickerveld wordt gehandhaafd.

Beoordeling
In formele zin is het plangebied Melickerveld op basis van Pol2014 en de uitwerkingen volgens de regionale bestuursafspraken) en het gemeentelijk beleid gesitueerd in stedelijk gebied.
Op basis de feitelijke ligging op het kaartmateriaal van het POL2014, alsmede vanwege het (nog) vigerende bestemmingsplan dat geen woonfuncties mogelijk maakt in de omvang als beoogd met de planontwikkeling, is het plangebied Melickerveld gesitueerd buiten het bestaand stedelijk weefsel van Roermond en is er sprake van een ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied.

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 zijn regels opgenomen die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL2014 juridische binding te geven. Ook is in de omgevingsverordening de Ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen (art. 2.2.2). Hierin is de toepassing van de Ladder voor Duurzame verstedelijking (art. 3.1.6 lid 2, Besluit Ruimtelijk ordening) voorgeschreven (lid 1). Daarnaast dienen de mogelijkheden van herbenutting van leegstaande monumentale en beeldbepalende gebouwen te worden onderzocht (lid 2).

De Ladder is alleen van toepassing op nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Daarvan is in beginsel sprake als het nieuwe bestemmingsplan meer bebouwing mogelijk maakt, of voorziet in een functiewijziging van zodanige aard en omvang dat om die reden sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Aan beide aspecten wordt bij het plan Melickerveld voldaan: de bebouwingsmogelijkheden nemen fors toe, en er wordt een woongebied bestemming voor de woonfunctie toegekend aan de gronden in het plangebied. Het plan 'Melickerveld' met een realisatie van 468 nieuwe woningen is dan ook zonder meer te kwalificeren als een nieuwe stedelijke ontwikkeling en daardoor ladderplichtig.

In paragraaf 3.4.6 onderdeel ‘Wonen en volkshuisvesting’ wordt op de ladder voor duurzame ontwikkeling nader ingegaan.

3.2.3 Provinciaal Waterplan

Het provinciaal waterbeleid is onder andere verwoord in het Provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021. Het Provinciaal Waterplan vormt de strategische basis voor het Limburgse waterbeleid en waterbeheer, voor de korte en lange termijn. Het waterplan houdt rekening met duurzaamheid en klimaat veranderingen. Het is een breed gedragen beleidsplan, omdat het tot stand is gekomen in nauwe samenwerking met veel belanghebbende (water)partijen in Limburg.

Voor elk beleidsgebied is het POL uitgewerkt in een programma. Deze programma’s vormen het kader voor uitvoeringsprojecten, zoals beekherstel, natuurontwikkeling, aanleg of vernieuwing van wegen.

Een van de vijf doelen die de provincie stelt op het gebied van water is het realiseren van schoon water. Riooloverstorten vormen een belemmering voor het behalen van de doelen voor waterkwaliteit. Om het risico op riooloverstorten te reduceren gaat de voorkeur uit naar het afkoppelen van het verharde oppervlak. Het beleid is dat voor nieuwbouw 100% van het verharde oppervlak moet worden afgekoppeld en bij bestaande bebouwing en herstructurering is het beleid maximale afkoppeling binnen grenzen van doelmatigheid. De voorkeursvolgorde is vasthouden/infiltreren, bergen en afvoeren van het gescheiden regenwater. De voorkeurstabel afkoppelen uit “Regenwater schoon naar beek en bodem” is bij afkoppeling een belangrijk hulpmiddel. In aanvulling op de voorkeurstabel moet diepte-infiltratie van hemelwater zeer terughoudend worden toegepast i.v.m. risico’s voor verontreiniging van de diepe grondwatervoorraden.

Het plangebied is gelegen binnen het Roerdalslenk Zone III, een van de kristallen waarden in het POL. Dit gebied is aangewezen om de openbare drinkwatervoorraden te reserveren. In het POL is de gehele slenk aangeduid als boringsvrije zone. Dit betekent dat boringen dieper dan 80 meter beneden maaiveld, onder andere ten behoeve van het slaan van waterputten, hier ter bescherming van de genoemde afzetting en daarmee van de strategische grondwatervoorraad, verboden zijn. Indien men een boring dieper dan 80 meter binnen de Roerdalslenk wil gaan verrichten dient dit te worden gemeld.

In deze toelichting wordt op het aspect waterhuishouding nader ingegaan in paragraaf 4.6.

3.2.4 Provinciale omgevingsvisie Limburg (POVI)

De nieuwe Omgevingswet treedt naar verwachting op 1 juli 2022 in werking. De Omgevingswet zorgt voor een veilige, gezonde en prettige leefomgeving met een goede balans tussen benutten en beschermen. “Ruimte voor ontwikkeling, waarborgen voor kwaliteit” is het motto. Door minder en overzichtelijke regels moet de Omgevingswet ruimte bieden voor lokale invulling en voor initiatieven uit de samenleving, maar ook voor snellere, betere en integrale besluitvorming ("Eenvoudig en beter").
Het huidige Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014) vormt deels het vertrekpunt voor de Provinciale Omgevingsvisie Limburg (hierna: POVI). Daarnaast dient de Provincie Limburg te beschikken over een Omgevingsverordening. In de Omgevingsverordening legt de Provincie regels vast voor onder meer natuur, milieu, (grond-)water, ontgronding, wegen, ruimte (verstedelijking, woon- en werklocaties, agrarische bedrijven).


Brainport Eindhoven
Greenport Venlo
Antwerpen
Düsseldorf/ Keulen
Chemelot/ Brightlands
Aken/ Luik
Midden-Limburg



Figuur 3.3: uitsnede uit Omgevingsvisie Limburg met legenda

Op 1 oktober 2021 hebben Provinciale Staten van Limburg de Omgevingsvisie Limburg (hierna: POVI) vastgesteld, met inachtneming van de aanvaarde amendementen. De POVI vervangt het in 2014 vastgestelde Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014) en is via een interactief proces met overheden, semi-overheden, belangenorganisaties en burgers opgesteld. De POVI is in werking getreden op 25 oktober 2021.

De POVI is een strategische en lange termijn visie (2030-2050) op de fysieke leefomgeving. De POVI kijkt echter breder dan enkel naar de fysieke leefomgeving, zoals wonen, infrastructuur, milieu, water, natuur, landschap, bodem, ruimtelijke economie, luchtkwaliteit en cultureel erfgoed. Daarnaast worden ook de aspecten gezondheid en een gezonde leefomgeving alsmede veiligheid, economie en sociale aspecten in de Omgevingsvisie meegenomen. Dat wil zeggen dat de visie ook ingaat op onderwerpen als gezondheid en veiligheid, economie en sociale aspecten. Dit in onderlinge samenhang en met oog voor de internationale context waarin Limburg zich bevindt. De opzet en scope van de Omgevingsvisie (fysieke leefomgeving in brede zin) sluiten aan bij de nieuwe Omgevingswet (beoogde inwerkingtreding per 01-07-2022).

Er is één Provinciale Omgevingsvisie voor het grondgebied van Limburg. Deze omgevingsvisie is opgebouwd uit met elkaar samenhangende en afgestemde (beleids-)modules, zowel gebiedsgericht als thematisch. In de Omgevingswet zijn geen regels gesteld over een verplichting tot actualiseren of een (vaste) termijn waarbinnen een actualisatie van de Omgevingsvisie moet plaatsvinden. Dit biedt de flexibiliteit om, (als dat nodig is) via partiële herzieningen één of meerdere modules van de Omgevingsvisie aan te passen, waarbij de integraliteit van de Omgevingsvisie in de gaten gehouden moet worden. Impulsen hiertoe kunnen voortkomen uit nieuwe college- of coalitieprogramma's, maatschappelijke ontwikkelingen, monitoring en evaluatie, en wetgeving. De geconsolideerde Omgevingsvisie bevat voor alle modules altijd de actuele versies.

Bij de operationalisering van beleidsdoelen uit een omgevingsvisie spelen programma's een belangrijke rol. Een programma kan een sectoraal of gebiedsgericht karakter hebben en kan verschillende elementen bevatten. Het kan ook kaders stellen voor de uitoefening van bevoegdheden door het bestuursorgaan dat het programma vaststelt.

Een programma bevat voor één of meer onderdelen van de fysieke leefomgeving:

- een uitwerking van het te voeren beleid voor de ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming of het behoud daarvan;
- maatregelen om aan één of meer omgevingswaarden te voldoen of één of meer andere doelstellingen voor de fysieke leefomgeving te bereiken.

Overheden kunnen kiezen hoe en waarvoor ze programma's inzetten. Een omgevingsvisie kan globaal worden gehouden. Het beleid wordt dan verder uitgewerkt in programma's. Met een specifieke omgevingsvisie kan juist minder met programma's worden gewerkt. Limburg kiest voor een Omgevingsvisie op hoofdlijnen, waardoor er ruimte is om in samenhang met de vierjaarlijkse bestuurscyclus accenten en prioriteiten te bepalen. Dit kan waar nodig in combinatie met het op onderdelen (modulair) actualiseren van de Omgevingsvisie. Het ligt voor de hand dat wanneer een projectbesluit wordt voorbereid of wanneer de Omgevingsverordening wordt aangepast, dit in de omgevingsvisie of in een programma wordt aangekondigd.

Voor enkele onderwerpen zijn programma's wettelijk voorgeschreven ter implementatie van EU-richtlijnen. Voor de Provincie zijn vier programma's verplicht:

- Actieplan geluid;
- Regionaal Waterprogramma;
- Beheerplannen voor Natura 2000-gebieden;
- Programma's bij dreigende overschrijding van omgevingswaarde (zwaveldioxiden of stikstof)

Midden-Limburg heeft als relatief dunbevolkte regio goede netwerken, relaties en verbindingen naar de dichtbevolkte binnen- en buitenlandse buurregio's. Door de regio lopen verschillende stromen, sporen, kabels, buizen en wegen waarlangs mensen, goederen, energie en grondstoffen onderweg zijn naar de plek van bestemming. Door deze ligging en de transportassen is de regio aantrekkelijk voor vele bedrijven.
Het is hier prettig wonen, werken, winkelen en
recreëren in aantrekkelijke steden en de nabij gelegen vitale dorpen in het groen . De vitale centrumstad Roermond heeft een belangrijke verzorgende functie voor de regio. Zo heeft Roermond naast wonen en werken ook een belangrijke functie als bezoekersstad voor binnen- en buitenlandse gasten en is koploper in de retail.
Midden-Limburg is in 2050 het verbindende groene hart van Limburg waar het goed wonen, werken en recreëren

is. Grenzen zijn vervaagd en de regio verbindt de omliggende regio's met elkaar. De focus van het Omgevingsbeleid voor Midden-Limburg ligt op de sterke punten, verschillen worden gekoesterd en er wordt cyclisch gewerkt en gedacht. De keuze voor kwaliteit gaat boven kwantiteit. De aandacht gaat uit naar een duurzame samenleving waar mens en natuur hand in hand samen gaan. De regio is aantrekkelijk voor mensen die vanuit een prettige woonomgeving hun werk en recreatielocaties in de eigen regio of daarbuiten, gemakkelijk kunnen bereiken.

De belangrijkste uitdagingen en opgaven voor Midden-Limburg worden beschreven aan de hand van drie hoofdopgaven met daarbij de ambities die Midden-Limburg voor zichzelf ziet. De ambities zijn bedoeld als richtinggevende inspanningsverplichtingen. Aan de basis van de drie hoofdopgaven ligt de zorg voor veiligheid, gezondheid en een goede omgevingskwaliteit. Daarnaast staat het onderscheidend en verbindend vermogen van het landschap aan de basis van de hoofdopgaven. De drie hoofdopgaven zijn:

- Werken aan een duurzaam en klimaatbestendig Midden-Limburg;
- Werken aan een toekomstbestendige (circulaire) economie;
- Werken aan een gezonde en aantrekkelijke woon- en leefomgeving voor Midden-Limburg.

Wonen en leefomgeving

Een gezonde en aantrekkelijke woonomgeving is niet alleen afhankelijk van de woning zelf, maar heeft ook te maken met onder meer gezondheid, veiligheid en het voorzieningenniveau in de omgeving. Uiteraard is ook de omgevingskwaliteit (luchtkwaliteit, geuroverlast en geluidhinder) en woningkwaliteit hierbij van belang.
In Midden-Limburg is er sprake van demografische veranderingen die invloed hebben op de woon- en leefomgeving. Het is hierbij een uitdaging de komende jaren passend bij de behoeften voldoende woningen van de juiste kwaliteit toe te voegen en te zorgen voor de juiste woningen op de juiste plaats. Hierbij heeft Midden-Limburg de ambitie om een gedeelte van de woningbouwopgave van Zuid-Oost-Brabant in te vullen.

Voor wonen staan voor een belangrijk deel de gemeenten aan de lat. De werkwijze voor wonen is vanaf 2015 gegroeid en per regio vastgelegd in bestuursafspraken tussen de gemeenten en de Provincie. De essentie van deze werkwijze is dat de gemeenten in regionaal verband per thema de kaders uit de provinciale omgevingsvisie (ambitie, opgave, principes) concretiseren tot gezamenlijke (inter)gemeentelijke programma's (voorheen structuurvisies of visies), waarvan de essenties onderdeel worden van de gemeentelijke omgevingsvisies. De Provincie is nauw betrokken bij deze uitwerkingen. De vaststelling vindt evenwel plaats door gemeenteraden/ besturen. De bestuursafspraken gaan over de totstandkoming, uitwerking, uitvoering, borging, naleving en monitoring van deze regionale uitwerkingen. De regionale aanpakken maken maatwerk per regio (zoals voor Midden-Limbug) mogelijk.



Er is sprake van zowel kwalitatieve als kwantitatieve opgaven op de woningmarkt en van een trage doorstroming. Deze opgaven verschillen per regio. Ook de betaalbaarheid van woningen staat onder druk.

Op het gebied van wonen en leefomgeving liggen regionaal bepaalde uitdagingen én kansen. Limburg scoort op het punt van besteedbaar inkomen, arbeidsparticipatie, sociale contacten, vertrouwen en gezondheid beduidend slechter dan het Nederlands gemiddelde. Daarom kijkt de provincie met haar beleid voor wonen niet alleen naar de woonbehoefte en de kwaliteit en betaalbaarheid van de woning én de woon- en leefomgeving, maar wordt gekozen voor een bredere aanpak. Er is een ambitie om de brede welvaart van de Limburger te verbeteren. Daarbij zijn er ook kansen om een bijdrage te leveren aan de klimaat-, energie-, verduurzamings-, ruimtelijke- en mobiliteitsopgaven die er voor de woningmarkt en in de bebouwde omgeving liggen.

De woningbehoeften van de Limburgers veranderen. Daarom wordt gekozen voor een goed doordacht, flexibel beleid op hoofdlijnen. Hiermee wordt ingespeeld op de huidige opgaven én de te verwachten uitdagingen in de toekomst. De woonbehoeften van de inwoners van Limburg zijn hierbij leidend.

De grootste opgave op korte- en middellange termijn zit in het toekomstgeschikt maken van de verouderde en niet-courante bestaande woningvoorraad. Conjuncturele ontwikkelingen en migratiestromen beïnvloeden vraag en aanbod op de woningmarkt. Daarnaast zien we dat de woonvraag verandert waardoor het woningaanbod niet altijd aansluit op de vraag. Daardoor is er op korte termijn een vraag naar woningen voor specifieke doelgroepen en lokaal een overschot aan incourante plannen en woningen. Voor zover (harde en zachte) planvoorraad voorziet in de mogelijkheid om woningen te bouwen waar niet langer behoefte aan is, zal de Provincie in overleg met de gemeenten onderzoeken hoe deze planvoorraad aangepakt kan worden. Hiertoe is reeds in POL2014 een oproep gedaan aan gemeenten, die Limburgbreed nog niet het gewenste resultaat heeft opgeleverd. Het gevolg is dat woningbouwplannen waaraan dringend behoefte bestaat, niet kunnen worden toegevoegd vanwege een te grote voorraad aan niet meer actuele plannen die niet meer aansluiten bij de behoefte.

Volgens de huidige prognoses worden naar de toekomst toe overschotten in de woningvoorraad verwacht. Lokaal zijn die er nu al of ontstaat dit overschot juist pas later (zoals voor Roermond). Getalsmatig zijn er voldoende woningen en liggen er meer dan genoeg plannen klaar. Kwalitatief gezien zijn dit echter niet overal

de juiste woningen en de juiste plannen. Met name in de middenhuur en sociale huur is er een steeds diverser wordende groep mensen aangewezen op nieuwe woon(zorg)concepten. Daarnaast is er behoefte aan passende, en mogelijk tijdelijke, huisvesting voor bijvoorbeeld internationale werknemers, vluchtelingen, statushouders en woonurgenten.

Limburg kent daarnaast een relatief oude, incourante woning- en planvoorraad. Deze woningen moeten toekomst- en levensloopbestendig én verduurzaamd worden. gedacht wordt hierbij aan bijvoorbeeld isoleren, het plaatsen van zonnepanelen en woningen van het gas halen. Dit leidt tot sloop- en/of herstructureringsopgaven in centra, buurten, wijken, dorpen en het buitengebied, om daarmee de woningvoorraad up-to-date en passend bij de woonbehoefte te maken. Bovendien wordt een bijdrage geleverd aan het verbeteren van de sociaal-economische en gezondheidssituatie van de inwoners en het voorkomen van segregatie.

Ook de betaalbaarheid van woningen blijft een belangrijk aandachtspunt. Voor sommige doelgroepen nemen kansen op de woningmarkt af. Dit komt door stijgende huurprijzen en hoge inkomenseisen, lossere arbeidsrelaties, passend toewijzen, hogere studieschulden, strengere hypotheekeisen en weinig doorstroming.

Door het in balans brengen van vraag en aanbod kan een tekort aan woningen voor bepaalde doelgroepen worden voorkomen. Daarnaast heeft dit een positief effect op ongewenste leegstand met de bijbehorende ondermijnings- en leefbaarheidsproblemen.

De woonkwaliteit voor mensen is niet alleen afhankelijk van de woning zelf. Ook sociaal-economische omstandigheden, gezondheid, leefbaarheid, het voorzieningen- niveau, de bereikbaarheid en een veilige omgeving zijn van belang. Leegstand, criminele activiteiten, ondermijning of verloedering en eenzijdig samengestelde woongebieden hebben invloed op de leefbaarheid en kunnen de kloof in de samenleving vergroten. Gemengde wijken met ruimte voor verschillende leefstijlen dragen bij aan een sterker sociaal weefsel en kunnen bijdragen aan het voorkomen van sociale problemen.
Schone lucht, de nabijheid van groen - ook om hittestress tegen te gaan-, voorzieningen om wateroverlast tegen te gaan bij extreme buien en de kwaliteit van de openbare ruimte dragen bij aan de omgevingskwaliteit.

Ambitie
Samen met haar partners wil de provincie een voortreffelijke woon- en leefomgeving realiseren; een leefomgeving waar mensen zich prettig voelen. Het is belangrijk dat mensen kunnen wonen in een zelfgekozen woning en woonomgeving (die past bij hun mogelijkheden en levensfase) waar ze zich thuis voelen. Dit doen we door toe te werken naar een toekomstbestendige Limburgse woningmarkt met voldoende woningen van de juiste kwaliteit op de juiste plek, die waar mogelijk op het juiste moment beschikbaar én betaalbaar zijn.
De provincie faciliteert flexibiliteit op de woningmarkt én stimuleert flexibele woonvormen waardoor aan de veranderende woonwensen en –behoeften van een diverse groep mensen tegemoet kan worden gekomen in zowel de bestaande bouw als nieuwbouw.
Door in samenhang naar woonopgaven te kijken, legt de provincie op wijk- en buurtniveau de juiste verbindingen tussen sociale en fysieke woonopgaven (wonen, zorg, welzijn en leefbaarheid) en een duurzame, veilige en gezonde leefomgeving met gevarieerde woonmilieus. Daarmee wordt verdere segregatie voorkomen en vindt ruimtelijk sturing plaats door te prioriteren op inbreiding (herstructurering/ herbestemming), conform

de principes van de Ladder voor duurzame verstedelijking (zie hiervoor paragraaf 3.1.3 en 3.4.6).

Waarvoor wordt gekozen?

- De POVI is het richtinggevende kader op hoofdlijnen. Daarnaast worden nadere uitwerkingen gemaakt op basis van regionale en lokale woonbehoeften, zoals de Limburgse Agenda Wonen 2020-2023. Deze meer gerichte uitwerkingen zijn noodzakelijk in provinciale, regionale en/of gemeentelijke programma's, agenda's en instrumenten. Enerzijds omdat de woningsbehoefte verandert en anderzijds omdat er lokale en regionale verschillen zijn in de opgaven ten aanzien van woon- en leefomgeving. Zo bieden we flexibiliteit om opgaven gericht op te pakken en bij te sturen
- Vanwege het brede maatschappelijke belang van de opgave is gekozen voor een agenderende, stimulerende, meesturende en verbindende rol. In hoofdzaak acteert de provincie vanuit toegevoegde waarde, meestal ondersteunend en aanvullend aan die de partners en via de inzet van (financieel en juridisch) instrumentarium. Indien nodig worden provinciale instrumenten ingezet.
- Monitoring vormt de basis voor regionale samenwerking. Provinciale monitoring is belangrijk om de Limburgse en regionale woonopgave voortdurend in beeld te hebben. Op basis daarvan kunnen gemotiveerd provinciale en regionale uitwerkingen voor het beleidsveld wonen worden gemaakt. Daarnaast kunnen de regio's op basis van de monitoringsgegevens hun programmering maken en afstemmen.
- De woningbouwontwikkelingen worden benaderd vanuit een brede maatschappelijke context. Dit vraagt een integrale aanpak van locaties en gebieden in de vorm van herstructurering en transformatie/herbestemming in centra, buurten, wijken, dorpen en het buitengebied. Bij het nemen van keuzes wordt rekening gehouden met samenhangende belangen zoals leegstand bij detailhandel, kantoren, maatschappelijk vastgoed, monumenten, etc. Daarnaast wordt de woningopgave altijd bezien in samenhang met veiligheid en leefbaarheid. Met het stimuleren van natuurinclusief en circulair bouwen, de verduurzamingsopgave en het levensloopbestendig maken van bestaande en nieuwe woningen, vraagt de provincie om gebruik te maken van meekoppelkansen voor een klimaatbestendige en -adaptieve woonomgeving.
- Via het principe van de Ladder voor duurzame verstedelijking wordt de ruimte in bestaand bebouwd gebied optimaal benut, zowel kwantitatief als kwalitatief. Dat betekent dat eerst leegstaand vastgoed hergebruikt en herbestemd wordt in lijn met de Limburgse principes. Daarvoor wordt samengewerkt met andere beleidsvelden. Wonen is in beginsel alleen maar toegestaan in bestaand bebouwd gebied. Hierop kunnen – tijdelijke – uitzonderingen worden gemaakt in de vorm van flexibele woonvormen. Voorbeelden hiervan zijn tijdelijk permanente bewoning toestaan in recreatieparken toestaan voor de huisvesting van internationale werknemers en/of woonurgenten voor de duur van maximaal tien jaar en onder (nader te bepalen) voorwaarden als verdienmodel voor toekomstige herontwikkeling of sanering van het park, of het herbestemmen van monumentale bebouwing in het buitengebied zijn hiervan voorbeelden (zie hiervoor ook het hoofdstuk Economie). Deze uitzondering – hoewel niet tijdelijk – geldt ook voor Ruimte voor Ruimte woningen.
- Waar nodig wordt samen met ondernemers ruimte gemaakt voor arbeidsmigratie met leefbare huisvesting voor tijdelijke internationale werknemers en goede integratie van 'nieuwe Limburgers'. Gemeenten worden geholpen om op een goede wijze de huisvesting te organiseren waarbij toegewerkt wordt naar één keurmerk, namelijk het keurmerk van de Stichting Normering Flexwonen (SNF).

Conclusie

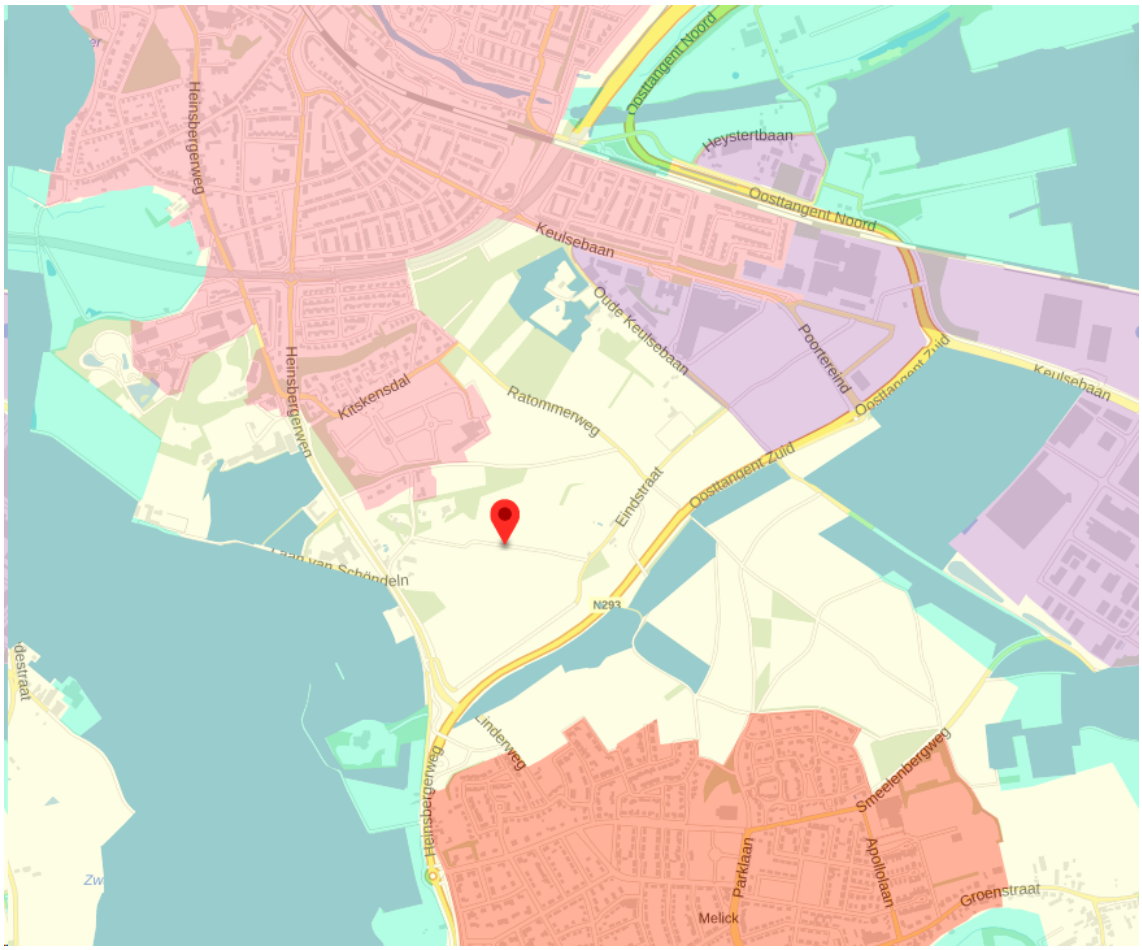
De voorgenomen ontwikkeling op de project locatie past binnen de beleidskaders van de POVI.

3.2.5 Omgevingsverordening Limburg (ontwerp)

Algemeen

Op dit moment geldt de Omgevingsverordening Limburg 2014. Met de komst van de Omgevingswet is een nieuwe omgevingsverordening nodig die de huidige gaat vervangen en past binnen de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet (met verwachte in werkingtreding per 1 juli 2022).
Hoewel het ontwerp van de Omgevingsverordening Limburg (2021) hoofdzakelijk een beleidsneutrale omzetting van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is, staan er enkele nieuwe of inhoudelijk aanmerkelijk gewijzigde onderwerpen in. Het gaat hier om instructieregels aan gemeenten op het gebied van wonen, zonne-energie, na-ijlende effecten van de steenkoolwinning en huisvestingsnormen voor internationale werknemers. Deze nieuwe en gewijzigde onderdelen vinden hun oorsprong in de POVI.

Het ontwerp van de Omgevingsverordening Limburg (2021) lag van 7 juni tot en met 19 juli 2021 voor eenieder ter inzage. Op basis van de ontvangen zienswijzen kan de inhoud van de verordening nog gewijzigd worden. Uiteindelijk zullen Provinciale Staten de Omgevingsverordening Limburg (2021) vaststellen. Dat zal naar verwachting vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn.



Afbeelding 3.4: uit Omgevingsverordening Limburg (ontwerp) met situering van het plangebied aangeduid met rode stip op kaartbeeld: wonen, werken en recreëren.

In de Omgevingsverordening Limburg staan regels op het gebied van milieu, wegen, water, grond, landbouw, natuur, wonen en ruimte. Alle regels die betrekking hebben op het omgevingsbeleid zijn ondergebracht in één verordening. De Omgevingsverordening bevat grofweg twee typen regels:

- instructieregels gericht tot gemeenten of het waterschap;
- regels voor activiteiten die rechtstreeks voor een ieder gelden of voor specifieke doelgroepen.

Instructie regels gemeenten

In de Omgevingsverordening Limburg staan instructieregels die gemeenten in acht moeten nemen als zij een omgevingsplan vaststellen of wijzigen. In artikel 2.1.1 van de Omgevingsverordening Limburg 2014 was bepaald dat de instructieregels die waren opgenomen in hoofdstuk 2 van die verordening niet alleen voor 'bestemmingsplannen' golden, maar breder voor 'ruimtelijke plannen'. Hieronder werden niet alleen bestemmingsplannen begrepen, maar onder meer ook wijzigings-of uitwerkingsplannen, beheersverordeningen en omgevingsvergunningen waarmee werd afgeweken van het bestemmingsplan.

Een soortgelijke bepaling in de omgevingsverordening is onder de Omgevingswet niet meer nodig. Voor een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevings- planactiviteit geldende instructieregels namelijk rechtstreeks op grond van de artikelen 8.0b en8.0c van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Deze artikelen bepalen dat de instructieregels van de Omgevingsverordening voor het vaststellen van een omgevingsplan, overeenkomstig worden toegepast als beoordelingsregel bij het beoordelen van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

De overeenkomstige toepassing van de instructieregels bij een omgevingsvergunning voor een binnenplanse omgevingsplanactiviteit is niet expliciet geregeld, maar dat is ook niet nodig. Immers het hele omgevingsplan, inclusief binnenplanse vergunningstelsels en daarbij horende beoordelingsregels, moet voldoen aan de instructieregel zoals opgenomen in de omgevingsverordening. De overige 'ruimtelijke besluiten' die artikel 2.1.1 van de Omgevingsverordening Limburg 2014 noemde, hebben onder de Omgevingswet geen vergelijkbare opvolger gekregen.

Woningmarkt - woningvoorraad

Sinds de provinciale omgevingsverordening van 2014 is er veel veranderd ten aanzien van de woningmarkt en daarom ook ten aanzien van het woningmarktbeleid. Samenwerking in de regio blijft belangrijk en om aan de actuele vraag te voldoen is het belangrijk om waar mogelijk belemmeringen weg te nemen. De provincie Limburg beschikt over meer dan voldoende planvoorraad om aan de kwantitatieve vraag te voldoen (2x meer planvoorraad dan de vraag). Of met deze bestaande planvoorraad voldaan kan worden aan de kwalitatieve vraag is niet altijd duidelijk. Daarbij zijn veel gemeenten na de vaststelling van het bestemmingsplan sterk afhankelijk van de bereidheid van de ontwikkelaar/initiatiefnemer om tot realisatie van de woningen te komen. Om van de woningen op papier echte woningen te maken, om te stimuleren dat plannen worden gerealiseerd, in heel Limburg, in steden en op het platteland, is er een realisatie termijn voor woningbouwplannen in de omgevingsverordening opgenomen.

Er is een onderscheid gemaakt in plannen die onherroepelijk en nog niet gerealiseerd zijn (op de plank liggen) en plannen die vanaf 2022 in procedure gaan (nieuwe woningbouwplannen). Zo dienen alle onherroepelijke en

niet gerealiseerde plannen van vóór 2015, vóór 2025 te zijn gerealiseerd. Indien realisatie niet plaatsvindt, dan zal de gemeente deze plannen voor die termijn heroverwegen. Voor alle woningbouwplannen die tussen 2015 en 2021 onherroepelijk zijn geworden, geldt dat ze uiterlijk in 2029 dienen te zijn gerealiseerd en anders door de gemeente worden heroverwogen. Voor alle nieuwe woningbouwplannen die vanaf 2022 door de gemeente worden vastgesteld, geldt dat ze binnen vijf jaar dienen te worden gerealiseerd. Heeft de realisatie niet plaatsgevonden, dan worden ze door de gemeente heroverwogen.

Voor onherroepelijke niet gerealiseerde woningbouwplannen en nieuwe niet gerealiseerde woningbouwplannen geldt dat de gemeentelijke heroverweging plaatsvindt op basis van de dan geldende actuele kwalitatieve en kwantitatieve behoefte en de dan geldende regionale afspraken en samenwerking. Dankzij de Limburg brede realisatie termijn wordt een toename van de realisaties verwacht. Dankzij de Limburg brede heroverweging kunnen de gemeenten gelijktijdig optrekken en enerzijds bepalen of het plan wordt voortgezet en binnen afzienbare tijd wordt gerealiseerd, of anderzijds bepalen dat het plaats maakt voor een andere passende functie. Daarmee tevens ook plaats makend voor andere woningbouwplannen. De belangrijkste gemeentelijke belemmeringen, afhankelijkheid van derden en de eeuwige houdbaarheid van papieren plannen, worden met de instructieregels in de omgevingsverordening weg genomen. Gesteund door de andere instrumenten die de provincie en het Rijk inzetten, wordt de slagingskans van onze gezamenlijke wens om te zorgen voor de realisatie van ‘de juiste woning, op de juiste plek, op het juiste moment’ vergroot.

Met deze actualisatieplicht in twee stappen, wordt gestuurd op de planvoorraad die past bij de actuele kwalitatieve en kwantitatieve behoefte, welke tevens ook binnen afzienbare tijd wordt gerealiseerd en anders plaats maakt voor andere woningbouwplannen of functies.

Regels over activiteiten - bescherming grondwater
Een waterwingebied is het gebied waar grondwater wordt onttrokken uit de bodem voor de productie van drinkwater. Het is belangrijk dat deze gebieden beschermd worden om de kwaliteit van het drinkwater te waarborgen en verontreiniging ervan te voorkomen. Daarom gelden in de waterwingebieden de strengste regels. In de meeste gevallen ligt rondom een waterwingebied een grondwaterbeschermingsgebied om het waterwingebied extra te beschermen. Ook in een grondwaterbeschermingsgebied gelden strenge regels om het grondwater, bestemd voor de bereiding van drinkwater, te beschermen.
Naast waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden zijn er in de verordening twee boringsvrijezones aangewezen: de Roerdalslenk en de Venloschol. In deze boringsvrije zones wordt het grondwater afgedekt door een kleilaag. Deze kleilaag biedt een natuurlijke bescherming tegen vervuiling van het grondwater. Het doorboren van zo’n kleilaag zou kunnen leiden tot vervuiling van het grondwater en daarom worden er regels gesteld die het doorboren of op andere wijze aantasten van de kleilagen verbieden.
Het grondwater in de boringsvrije zones is gereserveerd voor drinkwater en water voor overige menselijke consumptie. Onder dat laatste wordt verstaan, water voor de vervaardiging, behandeling, conservering of het in de handel brengen van levensmiddelen.
De boringsvrije zone Roerdalslenk is onderverdeeld in vier deelzones. Deze onderverdeling is gemaakt omdat de kleilaag niet in iedere deelzone even diep is. In het geval dat er een boring of andere ingreep in de bodem plaatsvindt in de Roerdalslenk is het dus afhankelijk van de diepte van de kleilaag tot hoe diep dat is toegestaan.

De gehele Roerdalslenk is een boringsvrije zone ter bescherming van de diepe grondwatervoorraad. In de

Roerdalslenk gelden zones van 20, 30 en 80 meter diepte waar ter bescherming van de diepe grondwatervoorraad enkel met ontheffing conform de Provinciale Milieuverordening boringen zijn toegestaan.
Het is in het gebied Roerdalslenk verboden:

a. een boorput of een bodemenergiesysteem te maken of hebben of de grond te roeren, dieper dan de bovenkant van de Bovenste Brunssumklei;
b. werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van . de Bovenste Brunssumklei kunnen aantasten.

Het voornemen tot het maken van een boorput, het aanleggen van een bodemenergiesysteem of het roeren van grond in de Roerdalslenk dieper dan 20 meter beneden het maaiveld in zone I, 30 meter in zone II of 80 meter in zone III tot aan de Bovenste Brunssumklei moet worden gemeld aan gedeputeerde staten.
Het plangebied Melickerveld 2022 is gesitueerd in de Roedalslenk, boringsvrije zone III (zone van 80 meter).



Afbeelding 3.5: uit Omgevingsverordening Limburg (ontwerp) met situering van het plangebied aangeduid met rode stip op kaartbeeld: grondwaterbescherming.

Instructieregels voor waterschap
Vanuit de provincie gelden voor regionale oppervlaktewateren omgevingswaarden, ofwel “normen” voor wateroverlast. Het waterschap is de beheerder van de regionale wateren. Vanuit die positie dient(alleen) het waterschap concrete maatregelen te nemen om de afvoer- en bergingscapaciteit van een regionaal oppervlaktewater te vergroten. Daarom moet het waterschap voldoen aan de provinciale normen voor wateroverlast.

Op grond van artikel 2.10, eerste lid van de Omgevingswet moet een omgevingswaarde worden geduid als een resultaatverplichting, inspanningsverplichting of een andere, te omschrijven verplichting. Op grond van de hieronder beschreven aspecten is de omgevingswaarde geduid als resultaatverplichting:

- het beleid omtrent de normering zoals opgenomen in het Provinciaal Waterprogramma als continuering van het voorgaande Provinciale Waterplan;
- de concrete wijze waarop de normering is vastgelegd in de Omgevingsverordening, waarbij is afgewogen of de te treffen maatregelen haalbaar en betaalbaar, landschappelijk inpasbaar en ecologisch duurzaam zijn;

- de mogelijkheid om de normering aan te passen op basis van de periodieke beoordeling van de regionale wateren als bedoel in artikel 3.1, tweede lid.

Tevens is bepaald dat op grond van artikel 2.10, tweede lid van de Omgevingswet dat aan de resultaatsverplichting om te voldoen aan de normering uiterlijk in 2035 moet zijn voldaan. Hierbij is rekening gehouden met de complexiteit van de opgave en de omvang van de kosten.

De omgevingswaarden geven de maximaal toelaatbare kans op overstroming per jaar van aangewezen gebieden aan. Ze zijn gericht op extreme situaties: neerslag- en afvoersituaties die niet vaak voorkomen. Deze omgevingswaarden geven afhankelijk van de functie van het gebied en van het oppervlaktewater aan, aan welke normen de bescherming tegen wateroverlast moet voldoen. Bij de uitvoering van maatregelen om aan deze normen te voldoen wordt rekening gehouden met de gevolgen van het extremer wordende weer, met meer hoosbuien en daardoor een grotere kans op wateroverlast. Bij de normstelling wordt het uitgangspunt gehanteerd dat maatregelen haalbaar en betaalbaar, landschappelijk inpasbaar en ecologisch duurzaam zijn. De normering regionale wateroverlast bepaalt de opgave inzake wateroverlast door het waterschap.

De project locatie is gesitueerd in Overstromingsgebied C (zie figuur 3.6) met een gemiddelde overstromingskans van 1:25 voor bebouwing in bebouwde kernen, langs beken en droogdalen. Daarbij geldt dat:

- de norm voor bebouwing alleen geldt voor woonbebouwing, bedrijven en niet voor overige terreinen in stedelijk gebied;
- de norm voor bebouwing alleen geldt voor water dat over de drempel van bebouwing naar binnen stroomt.



Figuur 3.6: uitsnede van kaart 3 'Omgevingswaarden - wateroverlast' (bron: Ontwerp Omgevingsverordening Limburg)

Het waterschap is verantwoordelijk voor het realiseren van de bescherming volgens de normen. Daarbij dient het waterschap de maatregelen zodanig te ontwerpen, dat deze ook in het verwachte klimaat van 2050 nog voldoen aan de geldende normen uit de Omgevingsverordening. Daarbij dient steeds uitgegaan te worden van

de meest actuele neerslagstatistieken.

Conclusie
De voorgenomen ontwikkeling op de project locatie past binnen de regels van de Omgevingsverordening Limburg.

3.2.6 Conclusie provinciaal beleid

Onderhavige planontwikkeling past binnen het provinciaal Limburg. Het plangebied is goed bereikbaar, aangesloten via de N293 en Heinsbergerweg op de Sint Wirosingel. Tevens sluit het aan bij de bestaande stedelijke bebouwing van Roermond.
Het plangebied is niet gelegen binnen gebieden die binnen de provincie zijn aangewezen met bijzondere groene (zoals Ecologische Hoofdstructuur of Provinciaal Ontwikkelingszone Groen) of blauwe (aan water gerelateerde natuurwaarden) waarden.
De woningbouwontwikkeling 'Melickerveld' is opgenomen in de bestaande planvoorraad en is in overeenstemming met de Provinciale Woonvisie binnen de kwantitatieve en kwalitatieve woningbehoefte. Zie hiervoor paragraaf 3.3 en paragraaf 3.4.6 onderdeel 'Duurzaamheidsladder'.
Voor het plan is een watertoets uitgevoerd waarin wordt aangegeven op welke wijze het provinciale waterbeleid in het plan is gewaarborgd (zie paragraaf 4.6). Ook worden geen boringen voorzien die de Roerdalslenk raken.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Structuurvisie Wonen Midden-Limburg (2018-2021)

De structuurvisie 'bouwen aan de toekomst" voor wonen in Midden-Limburg betreft de opvolger en actualisering van de Structuurvisie Wonen, Zorg en Woonomgeving (van 2014).
Ten behoeve van de nieuwe structuurvisie wonen in Midden-Limburg is een woningmarkt- onderzoek uitgevoerd (2018) met ondersteuning van de Provincie Limburg. In deze actualisatie zijn de leermomenten van de Structuurvisie 2014 meegenomen. Er zijn concrete afspraken gemaakt voor de periode 2018 tot en met 2021 en er wordt een doorkijk gegeven op de verwachte behoefte tot 2030. Deze actualisatie kan worden aangehaald als “Structuurvisie Wonen Midden-Limburg 2018 tot en met 2021” (hierna: Structuurvisie Wonen 2018).

In de periode 2014-2017 heeft de economie laten zien dat nieuwbouw en economie niet losgekoppeld kunnen worden. Voor de komende periode heeft de regio haar ambities om te bouwen naar behoefte geactualiseerd om ervoor te blijven zorgen dat de juiste kwaliteit woningen op de juiste plekken kunnen worden gebouwd. Hiervoor ligt aan deze actualisatie een nieuw woningmarktonderzoek ten grondslag en zijn de meest recente landelijke, provinciale en regionale ontwikkelingen vertaald.
De Structuurvisie Wonen 2018 is uitvoeringsgericht en in de praktijk toepasbaar, inclusief toetsingskaders. Voorop blijft staan dat voorzienbaarheid gecreëerd wordt m.b.t. de benodigde reductie van de planvoorraad. Daarnaast ligt de focus op de realisatie van de (ver)bouwopgave en de verduurzaming van de bestaande woningvoorraad. De Structuurvisie Wonen 2018 bevat een gereedschapskist, het in te zetten instrumentarium om deze opgaven te realiseren. De gewenste kwalitatieve afstemming van woningbouwplannen in de regio is ook concreet gemaakt.

In deze structuurvisie uit 2014 zijn de gewenste ruimtelijke ontwikkelingsrichting ten aanzien van het beleidsveld 'Wonen' voor de korte termijn (2014 tot en met 2017) en met een doorkijk naar de lange termijn (2018 tot en met 2023) vastgelegd. Wat betreft de demografische ontwikkelingen doen zich daarbij tussen gemeenten in Midden-Limburg verschillen voor. Een aantal gemeenten krimpt al in bevolkingsomvang of gaat dat het komend decennium doen. Een aantal groeit nog langere tijd door. Belangrijker nog voor de resterende woningbehoefte is het moment waarop het aantal huishoudens in een gemeente niet meer toeneemt. Dit moment verschilt sterk per gemeente. In Roermond wordt dat pas in 2040 verwacht.
In de structuurvisie 2014 is tevens een afwegingskader opgenomen om de woningbouwplannen te ordenen. De kwantitatieve resterende opgave van de gehele regio is eerst gelijkelijk verdeeld over de gemeenten, naar rato van het aantal huishoudens.
Op basis van de prognoses Etil 2013 zou de regio vanaf 2014 nog met 5.800 huishoudens groeien tot de top van het aantal huishoudens. Op basis van de prognoses Etil 2017 groeit de regio vanaf 2014 ruim 1.000 huishoudens meer. In Roermond valt de groei in Etil 2017 lager uit dan in 2013 en wordt de top verwacht in 2039 in plaats van 2040.

In de Structuurvisie Wonen 2018 is vastgelegd, dat elke gemeente kan uitgaan van minimaal de afspraak uit de Structuurvisie 2014 en alleen als prognose Etil 2017 hoger uitpakt, van deze nieuwe prognose. Dit betekent dat voor Roermond de aantallen gehanteerd blijven die in 2014 zijn vastgelegd.

De algemene ontwikkelingen op de woningmarkt raken alle gemeenten in Midden-Limburg. Er is een groot aantal overeenkomsten: de fase van demografische transities die voor alle gemeenten met uitzondering van Roermond binnen nu en 15 jaar omslaat van groei naar krimp. De in de over het algemeen gunstig beleefde kwaliteit van wonen en leven. De vergelijkbare transformatieopgaven in het (maatschappelijk) vastgoed en de kwetsbare segmenten op de woningmarkt.

Kwantitatieve behoefte

				2018-2030		Huishou-denstop
	2018	2024	2030	Abs.	In %	Jaar
Echt-Susteren	13.796	13.715	13.473	-322	-2,3%	2018
Leudal	15.019	15.159	15.059	40	0,3%	2024
Maasgouw	10.118	10.245	10.166	49	0,5%	2025
Nederweert	7.023	7.268	7.360	337	4,8%	2030
Roerdalen	9.174	9.162	8.985	-189	-2,1%	2019
Roermond	26.485	27.591	28.323	1.838	6,9%	2039
Weert	21.707	22.349	22.567	860	4,0%	2030
Totaal	**103.321**	**105.489**	**105.933**	**2.612**	**2,5%**	**2029**

Tabel 9: Kwantitatieve woningbehoefte Midden-Limburg 2018-2024-2030

Vanwege lokale verschillen kunnen gemeenten binnen de afgesproken kaders naar eigen inzicht invulling kunnen geven aan de gestelde doelen en opgaven. In de huidige omstandigheden drukt de ontgroening, vergrijzing en de veranderende bevolkings- samenstelling een steeds zwaardere stempel op de kwalitatieve woningbehoefte. Met de ontwikkeling van plannen dient daarom nadrukkelijker met deze veranderingen rekening te worden gehouden.

Voor alle gemeenten geldt in de periode 2018 tot en met 2029 een afname van het aantal jongere huishouden en de huishoudens uit de middengroep en een toename van het aantal oudere huishoudens. Ook hier zijn er duidelijke verschillen tussen de stedelijke gemeenten zoals Roermond en de landelijke gemeenten. De afname van het aantal jongere huishoudens is in de stedelijke gemeente Roermond duidelijk lager dan in de overige gemeenten. Hetzelfde geldt voor het aantal huishoudens uit de middengroep. De toename van het aantal oudere huishoudens is in alle gemeenten ongeveer gelijk met een iets hogere toename in onder meer Roermond.

Kwalitatieve behoefte
In de Structuurvisie Wonen 2018 is opgenomen dat gemeenten medewerking kunnen verlenen aan nieuwe plannen waarvoor in kwalitatieve zin een tekort bestaat volgens het woningmarktonderzoek in relatie tot de planvoorraad, terwijl er kwantitatief te veel plannen zijn die niet omgebogen kunnen worden. Uiteraard heeft dit wel gevolgen voor de totale planvoorraad en de reductie daarvan. De grootste regionale tekorten zullen ontstaan in sociale huurappartementen met lift, grondgebonden levensloopbestendige sociale huurwoningen, koopappartementen met lift en grondgebonden levensloopbestendige koopwoningen.

De kwalitatieve woningbehoefte bestaat grotendeels uit appartementen met lift en grondgebonden seniorenwoningen, zowel in de huur- als in de koopsector. De grootste uitval gaat ontstaan bij appartementen zonder lift en rij-/hoekwoningen in de huursector en bij rij/hoekwoningen en twee-onder-een-kap woningen in de koopsector.

Conclusie regionaal beleid woningbouw
De gemeente Roermond kan inspelen op de ruimte die de provincie biedt voor wat betreft woningbouw. Allereerst geven de prognoses meer ruimte. Voor de afbouw van de planvoorraad wordt meer tijd genomen. Van de mogelijkheid om nieuwe plannen toe te voegen die aansluiten bij de kwalitatieve behoefte kan gebruik worden gemaakt. Aanvullend kan worden geconstateerd dat het aantal huishoudens in Midden-Limburg de afgelopen jaren meer is gegroeid dan het netto toegevoegde aantal woningen. Hierdoor is de druk op de woningmarkt toegenomen.
In paragraaf 3.4.6 onderdeel ‘Wonen en volkshuisvesting’ wordt nader ingegaan op de onderbouwing van de kwantitatieve en kwalitatieve woningbehoefte voor Roermond.

Het plan past binnen de kaders en planvoorraad zoals aangegeven in de regionale Structuurvisie Wonen, Zorg en Woonomgeving en is regionaal afgestemd. Zie het bijgevoegd verslag van de ambtelijke werkgroep 'Werkveld Wonen, Zorg &Woonomgeving van 9 november 2021 (bijlage 17 bij de toelichting van het plan).

Waterbeheerplan Limburg 2016-2021
Het Waterbeheerplan zet de koers uit voor een toekomstbestendig waterbeheer in Limburg. Het plan bevat de

beleidvoornemens voor de periode 2016-2021. Deze voornemens zijn geformuleerd op basis van nationale en provinciale beleids- uitgangspunten voor waterkwaliteit en kwantiteit (waaronder het bieden van bescherming tegen wateroverlast) waarbij een belangenafweging heeft plaatsgevonden. Het plan is deels een voortzetting van de bestaande aanpak, maar het bevat ook schetsen van de toekomst en de veranderingen die nodig zijn om daarop in te spelen. Het plan bevat operationele programma's: plannen, watersysteem, veiligheid, zuiveren, instrumenten, bestuur, externe communicatie en belastingen en bedrijfsvoering.

Het plan beschrijft:
- hoe het waterschap het watersysteem en waterkeringen op orde wil brengen;
- voor welke thema's en opgaven het waterschap staat en welke strategie hiervoor gehanteerd wordt;
- welke maatregelen het waterschap gaat uitvoeren, wie de partners daarbij zijn en hoe dit wordt gemonitord en bijgestuurd.

Een van de items die worden genoemd is duurzaam stedelijke waterbeheer. Onderdeel hiervan is om duurzaam om te gaan met hemelwater. De voorkeursvolgorde is net zoals in het provinciale beleid: vasthouden/infiltreren, bergen en afvoeren van het gescheiden regenwater. De lokale mogelijkheden, aard en gebruik van het oppervlak en mogelijke verontreinigingen bepalen mede wat de meest duurzame oplossing is voor de afvoer van het hemelwater. Hierdoor worden de rioolwaterzuiverings- installaties (rwzi) minder belast en is er minder kans op overstort.

Het beleid van het waterschap Limburg gaat uit van 100% afkoppelen van het verharde oppervlak bij nieuwbouw, aangezien uit ervaring blijkt dat bij nieuwbouw vrijwel altijd een afkoppelmogelijkheid is. Voor het verantwoord afkoppelen van regenwater hanteert het waterschap een voorkeurstabel, die aansluit bij de voorkeursvolgorde van de provincie Limburg. Daarbij gaat de voorkeur voor het afkoppelen van regenwater uit naar het infiltreren van het regenwater in de bodem, waarbij het regenwater afkomstig van schone dakoppervlakken rechtstreeks in de bodem geïnfiltreerd mag worden. Infiltratie van regenwater afkomstig van overige verharde oppervlakken dient minimaal middels een bodempassage te worden gescheiden of afhankelijk van het grondgebruik niet worden afgekoppeld.

Conclusie regionaal beleid waterhuishouding
Voor het plan is een watertoets uitgevoerd waarin wordt aangegeven op welke wijze het beleid van het Waterschap Limburg in het plan is gewaarborgd (zie paragraaf 4.6).

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Strategische Visie
De Strategische Visie Roermond 2020 beschrijft het gewenste toekomstbeeld van de gemeente Roermond en is vastgesteld op 30 oktober 2008. De visie omvat doelstellingen, standpunten, sterke punten en onderscheidende kenmerken en betreft een koers tot 2020 op hoofdlijnen. In 2020 dient Roermond een stad te zijn voor mensen van alle leeftijden, voor alle bevolkingsgroepen, waar het goed wonen, werken, vertoeven en recreëren is. De strategische visie is uitgewerkt in zes aandachtsgebieden waarin geïnvesteerd dient te worden:
- *Roermond: Levende stad.* Voor alle leeftijdscategorieën dient de stad de juiste voorzieningen te bieden zodat een bijzonder karakter en een grote aantrekkingskracht behouden blijft.

- *Roermond: Regio stad*. De functie van Roermond als centrumstad voor de regio dient in de toekomst verder te worden versterkt. Hiervoor wordt onder meer geïnvesteerd in de gezamenlijke ontwikkeling van het toeristisch recreatief potentieel van de Maasplassen. Het huidige voorzieningenniveau van de gemeente dient zoveel mogelijk in stand te worden gehouden en waar mogelijk te worden uitgebreid.
- *Roermond: Sociale stad*. Er dient geïnvesteerd te worden in veiligheid en sociale problematiek.
- *Roermond: Economisch sterke stad*. In dit kader dient onder meer geïnvesteerd te worden in hoogwaardige (ouderen) zorg, verbetering van vestigingsklimaat voor bedrijven door een kwalitatieve woon-, cultuur-, en leefomgeving te creëren, bereikbaarheid en (duurzaam) toerisme en recreatie in de stad zelf en in de directe omgeving.
- *Roermond: Prachtige stad*. Kansen ten aanzien van toerisme en recreatie dienen optimaal te worden benut. Hiertoe dient geïnvesteerd te worden in de kwaliteit van de woon-, cultuur-, en leefomgeving en de ontwikkeling van de Maasoevers tot een hoogwaardige woon- en verblijfsomgeving.
- Roermond: de gemeente. Betrokkenheid van de burgers bij besluitvorming en de kwaliteit van besluitvorming dient gewaarborgd te blijven.

Beoordeling

De gebiedsontwikkeling Melickerveld sluit aan op en is in overeenstemming met de aandachtsgebieden die in de Strategische visie zijn uitgewerkt (onder andere een hoogwaardige woon- en leefomgeving in diverse leeftijden).

3.4.2 Toekomstvisie Roermond 2030

Om in te spelen op deze kansen en uitdagingen heeft de gemeente – in een open co-creërend proces met Roermondenaren en partners in de stad – een toekomstvisie (" Roermond ontmoet, verbindt en werkt samen") opgesteld, dat een toekomstbeeld schetst in 5 thema's voor: jeugd, ouderen, zorg, economie en de historische binnenstad en het water. Deze thema's zijn in samenwerking met inwoners van Roermond en partners in de stad gekozen en inhoud gegeven. Meest cruciaal binnen deze visie zijn de drie rode draden die dwars door de vijf thema’s heen lopen. Deze rode draden zijn randvoorwaardelijk voor de geschetste toekomst: ontmoeting, verbinding en samenwerking. Het gaat om de houding van allen die Roermond maken tot wat de stad is. Ook hiervoor is een toekomstbeeld uitgewerkt. Hiermee schetst de toekomstvisie Roermond2030 een veelzijdig toekomstperspectief voor een veelzijdige stad.

Beoordeling

Met de ontwikkeling van een nieuwe duurzaam woongebied kan een bijdrage geleverd worden aan het toekomstperspectief van de stad Roermond.

3.4.3 Parkeernota Roermond

In december 2020 is door de gemeenteraad een nieuwe parkeervisie vastgesteld en in 2021 (oktober) een nieuw parkeerbeleidsplan en een nieuwe Nota Parkeernormen.

De Nota Parkeernormen 2021 is op 14 oktober 2021 door de gemeenteraad van Roermond vastgesteld en is op dit moment het actuele toetsingskader. Doel van deze nota is om voldoende parkeerplaatsen op de juiste locaties in de stad te realiseren. Het parkeerbeleid van de gemeente Roermond vormt zowel een volgend als een sturend beleid. Met een sturend beleid wil de gemeente het selectief gebruik van de auto bevorderen. Dit wordt toegepast op de functies werken, winkelen en recreëren. Bij de functie wonen wordt een volgend beleid

toegepast dat inspeelt op de vraag naar parkeerplaatsen. Een sturend beleid weerhoudt burgers in die situatie niet om een tweede auto te kopen waardoor parkeerproblemen ontstaan. Bij het opstellen van bestemmingsplannen en de bouwverordening worden parkeernormen gehanteerd als norm voor het minimumaantal te realiseren parkeerplaatsen voor een gebouw of functie binnen een plangebied. Daarbij gaat het om nieuw te realiseren bestemmingen; bij bestaand gebruik blijft de parkeernorm gehandhaafd die bij het vaststellen van het oorspronkelijke bestemmingsplan is vastgesteld. Het aantal parkeerplaatsen is afhankelijk van de functie en omvang van het gebouw of de functies binnen het plangebied. De normen uit de parkeernota zijn gebaseerd op de parkeerkencijfers van het CROW (2018 geactualiseerde versie - publicatie 381) Binnen Roermond geldt een omgevingsadressendichtheid van 1.200 adressen/km^2. Daarmee wordt Roermond als matig stedelijk aangemerkt. In Roermond worden vier zones onderscheiden:

- centrum;
- schil;
- rest bebouwde kom;
- overige kernen en buitengebied.

Op dit moment fungeren de parkeernormen voor wonen uit de Nota parkeernormen 2021 als toetsingskader bij bouwactiviteiten.

Beoordeling

Voor het plangebied 'Melickerveld 2022' gaan de normen uit de categorie 'rest van de bebouwde kom' gelden. De parkeernormen uit de parkeernota zijn verankerd in de regels van dit bestemmingsplan. In paragraaf 4.3 wordt onder andere nader ingegaan op het aspect parkeren.

3.4.4 Nota Archeologie

In de nota Archeologie is de gemeentelijke archeologievisie en het beleid voor de komende jaren geformuleerd (vastgesteld op 7 juli 2011). Leidraad daarbij is dat archeologie een integraal onderdeel vormt bij afwegingen over de ruimtelijke ordening. In 2008 is de Archeologieatlas vastgesteld door de gemeenteraad. Deze Atlas vormt de basis voor het archeologiebeleid dat transparant is voor burgers en investeerders en verantwoord omgaat met het ondergrondse erfgoed. Op basis van de Atlas is de Beleidskaart Archeologie opgesteld. Op deze kaart wordt een onderscheid gemaakt in drie gebieden. In het plangebied zijn de gebieden gelegen die aangeduid zijn als 'historische kern' en 'archeologisch waardevol gebied'. Per gebied worden verschillende eisen gesteld aan het archeologisch onderzoek. In de Nota Archeologie worden de drie fasen van archeologisch onderzoek beschreven. De eerste fase betreft het vooronderzoek. De tweede fase betreft het uitvoeren van vervolgonderzoek in de vorm van een proefsleuvenonderzoek. De laatste fase is een vervolgonderzoek in de vorm van een archeologische opgraving. Uit de in het bestemmingsplan opgenomen dubbel- bestemmingen blijkt of een vooronderzoek noodzakelijk is. Uit het vooronderzoek blijkt of verder onderzoek moet plaatsvinden. Voor het archeologisch vervolgonderzoek zijn de in de Nota genoemde onderzoeksthema's van belang.

Voor de vaststelling van het bestemmingsplan blijkt dat in sommige delen van het plangebied nog archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Mogelijk voorkomende archeologische waarden worden beschermd door de opgenomen dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'.

Voor wat betreft het aspect archeologie wordt verder verwezen naar paragraaf 4.1.2.

3.4.5 Externe Veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water, spoor en door buisleidingen. Op bovenstaande categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Het huidige landelijke beleid voor transport over weg, water en spoor staat beschreven in de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRvgs), die op termijn vervangen zal worden door het 'Besluit transportroutes externe veiligheid'. Het rijksbeleid met betrekking tot het gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen bij bedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), dat op 1 januari 2011, in werking is getreden is het externe veiligheidsbeleid met betrekking tot het transporteren van gevaarlijke stoffen door buisleidingen weergegeven.

Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen.

Plaatsgebonden Risico (PR)

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd onbeschermd op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10-6/jaar contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten, zoals woningen, scholen, ziekenhuizen, gebouwen met grote aantallen personen, kampeerterreinen en dergelijke, geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten, zoals bedrijfsgebouwen, winkels en dergelijke, geldt de 10-6/jaar contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Het GR kan niet 'op de kaart' worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N): de fN-curve.

Verantwoordingsplicht

Voor elke significante verandering van het groepsrisico in het invloedsgebied dient verantwoording afgelegd te worden, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van de verandering in de besluitvorming betrokken is. Naast de omvang van het groepsrisico dienen andere kwalitatieve aspecten meegewogen te worden in de beoordeling van de aanvaardbaarheid van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen onder andere zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Een verplicht onderdeel in invulling van de verantwoordingsplicht is advies vragen aan de regionale brandweer.

Visie externe veiligheid Roermond

De Visie externe veiligheid Roermond (kortweg Visie) is op 10 juni 2010 door de gemeenteraad vastgesteld. In de Visie zijn de ambities en de visie van de gemeente Roermond geformuleerd die gebruikt worden bij de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid binnen de gemeente. Bovendien zijn in de Visie planologische kaders opgesteld voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

Voor wat betreft het aspect externe veiligheid wordt verder verwezen naar paragraaf 4.5.

3.4.6 Woningbouw en volkshuisvesting

In artikel 3.1.6, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (hierna: Bro) is voorgeschreven dat indien 'een nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk wordt gemaakt, een verantwoording daarvan moet plaatsvinden volgens de systematiek van de ladder voor duurzame verstedelijking (hierna: LDV).

Zowel voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen binnen als buiten bestaand stedelijk gebied moet de behoefte worden beschreven. Uitgangspunt voor de wijziging is, dat met het oog op een zorgvuldig ruimtegebruik, een nieuwe stedelijke ontwikkeling in beginsel in bestaand stedelijk gebied wordt gerealiseerd. Met de ladderonderbouwing wordt namelijk beoogd leegstand en onnodige bebouwing te voorkomen en zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren. Dit betekent dat in de toelichting bij een ruimtelijk plan in afdoende mate inzichtelijk en verantwoord zal moeten worden op welke wijze in dat plan toepassing is gegeven aan bovenstaande inspanningsverplichting.

De provincie Limburg hecht grote waarde aan toepassing van de LDV, omdat het een van de leidende principes is voor het verstedelijkingvraagstuk en een belangrijk ondersteunend instrument is om op een kwalitatieve wijze te kunnen sturen op bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen. Onder de noemer van 'Limburgse principes' is een aantal algemene principes voor de duurzame verstedelijking benoemd die door de provincie worden gehanteerd. De provincie zal nieuwe ruimtelijke plannen hierop via de reguliere (ruimtelijke) procedures, denk aan het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Bro en de vervolgprocedures, beoordelen.
In de toelichting bij een ruimtelijk plan zal dus afdoende moeten worden beschreven:

- dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte en, daar waar deze buiten het bestaand stedelijk gebied is voorzien, waarom deze niet met het oog op een zorgvuldig ruimtegebruik niet bínnen het bestaand stedelijk (lees: bebouwd) gebied kan. Dat laatste zal in principe slechts bij uitzondering het geval kunnen zijn. In de gevallen waarbij het niettemin toch niet mogelijk is, zal de benodigde ruimte zoveel mogelijk in het direct aansluitende gebied moeten worden gezocht. "De aard en de omvang van de stedelijke ontwikkeling zijn bepalend voor de afbakening van het gebied waarbinnen de behoefte aan een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet worden afgewogen." Het ruimtelijk verzorgingsgebied/de marktregio is dus relevant voor het behoefteonderzoek, niet de bestuurlijke regio;
- op welke wijze in het plan (= hier BP) toepassing is gegeven aan de LDV en aan hetgeen daaromtrent is opgenomen in het POL2014.

Toegespitst op de Limburgse situatie betekent de toepassing van de LDV dat -op het juiste schaalniveau- moet worden onderzocht of er behoefte is aan nieuwe ruimte voor woningbouw. Via de “Bestuursafspraken regionale uitwerking POL2014” zijn hierover binnen de regio Midden-Limburg, waartoe Roermond behoort, nadere afspraken gemaakt en deze zijn rechtens geïncorporeerd in de Omgevingsverordening Limburg (bestuurs-

afspraken uit 2018) en uitgewerkt in de Structuurvisie wonen, woonomgeving en zorg uit 2014 en Structuurvisie wonen Midden-Limburg 2018-2021.

Aan de hand van het beoogde woningbouwprogramma is de ladderonderbouwing nader uitgewerkt. Hierbij is voor de beoogde woonfunctie de behoefte aangetoond binnen het ruimtelijk relevante verzorgingsgebied of marktgebied.

De 'behoefte' aan woningen kan bestaan uit een 'kwantitatieve behoefte' maar tevens ook uit een 'kwalitatieve behoefte'. Met kwalitatieve behoefte wordt bedoeld de behoefte aan het specifieke karakter van de voorziene stedelijke ontwikkeling.
Hoe groter het overaanbod, hoe minder relevant de kwalitatieve meerwaarde van een beoogde ontwikkeling zal zijn. Niettemin kunnen er situaties zijn waarbij de kwalitatieve behoefte aan een ontwikkeling duidelijk is aan te tonen, wanneer er sprake is van een vernieuwend of ander concept dat een nieuwe vraag creëert.
Het gehele aanbod in het relevante verzorgingsgebied dat beschikbaar is in onherroepelijke planologische besluitvorming is overigens voor de behoefte verantwoording relevant. Dat betreft ook het aanbod dat nog niet is gerealiseerd en misschien ook nooit wordt gerealiseerd.

In een separate 'Memo ladderruimte Melickerveld Roermond' die integraal als bijlage 3 bij de toelichting van dit plan is gevoegd wordt nader ingegaan op de LDV voor Melickerveld. Hieronder worden de conclusies ten aanzien van LDV kort samengevat weergegeven.

LDV Melickerveld
Het plangebied grenst aan bestaand stedelijk bebouwd gebied en is al omsloten door de stedelijke ontsluitingsstructuur van Roermond (N293, Heinsbergerweg en de Ratommerweg/Eindstraat) en de bebouwing van Roermond en de kern Melick. Het wordt ook voor openbaar vervoer ontsloten. Het ligt aan de stedelijke zijde van de N293 en de Heinsbergerweg en kan derhalve ruimtelijk gezien worden beschouwd als stedelijk gebied in ontwikkeling.

Hoewel het gebied momenteel niet is gelegen in het bestaand stedelijk gebied volgens het POl2014, kan wel worden gesproken van een ligging aansluitend hieraan in een gebied dat voor stadsuitbreiding is aangemerkt. Sinds 1994 wordt de locatie al aangemerkt als potentieel woongebied. De locatie wordt bovendien beleidsmatig niet beschouwd als buitengebied, maar als ontwikkellocatie en uitbreidingslocatie voor woningbouw. In de Structuurvisie uit 2001 is het gebied aangemerkt als ontwikkelingslocatie. Daarnaast is het gebied in de Structuurvisie kwaliteitsbijdrage uit 2012 opgenomen als stedelijke ontwikkelingszone, gelegen binnen de grens stedelijke dynamiek. Binnen deze zone wordt stadsuitbreiding voorzien. Het plangebied maakt dus geen deel uit van het buitengebied, maar van het deel van het stedelijk gebied dat voor stadsuitbreiding is bedoeld. In de Structuurvisie wonen, woonomgeving en zorg uit 2014 is Melickerveld gerekend tot het stedelijk gebied van Roermond.

Projectprofiel Melickerveld	
Kenmerken	**Toelichting**

Ligging	*Aan de zuidrand van het stedelijk gebied van Roermond tussen Roermond en het dorp Melick.* *Het betreft een ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied. De locatie is op dit moment een agrarisch gebied van ongeveer 28 hectare met drie bestaande woningen.* *Aan de zuidzijde wordt het plangebied begrensd door de provinciale weg N293 en aan de westzijde door de Heinsbergerweg. Aan de noordrand sluit het plangebied aan op de woonwijk Kitskensberg. Aan de oostzijde tot slot scheidt de Ratommerweg de nieuwe woonwijk van de voetbalvelden, de speeltuin en het Industriepark Heide-Roerstreek.*
Vigerende bestemming	*Het vigerende bestemmingsplan is ''Buitengebied Roerdal', vastgesteld op 3 juni 2009 door de gemeenteraad van Roermond.* *Het plangebied heeft hoofdzakelijk een agrarische bestemming en ook dienovereenkomstig in gebruik. Daarnaast zijn binnen het plangebied drie burgerwoningen opgenomen.*
Beoogde bestemming (maximale invulling)	*Beoogde bestemming is woongebied, waarbinnen de woon- functie binnen het plan wordt toegestaan, naast verkeer en verblijf en groenvoorzieningen.* *Wonen: maximaal 468 woningen, met een mix in typologie (vrijstaand, rijenwoningen, levensloopbestendige wonen, appartementen, twee-aan-een woningen) en eigendomsvormen (koop en vrije sector huur).*
Overige aspecten	*Melickerveld wordt ontwikkeld als een woongebied in een natuurlijke setting, waarbij de woonmilieus afgestemd zijn op de verschillende landschappelijke-stedenbouwkundige eenheden in het plan* *De maatvoering en specifieke invulling van de woonfuncties zijn passend binnen de verschillende woonmilieus in een stedelijke omgeving: qua aantal, maatvoering en zonder een hinderlijke functie voor de omgeving.*

Het bestemmingsplan voor Melickerveld zal de bouw van maximaal 468 woningen in een planperiode van 10 jaar mogelijk maken binnen het door de gemeenteraad op 8 juli 2021 vastgestelde groene 'raamwerk stedenbouwkundig model Melickerveld'. De woningbouw zal organisch en stapsgewijs, gefaseerd gerealiseerd worden, met een mix van woningen qua typologieën en eigendomsvormen. In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen, van de op dit moment beoogde woningbouwinvulling (verkavelingsschets) met woningen in een groene omgeving zoals opgenomen in vastgestelde raamwerk stedenbouwkundig model Melickerveld

Woningbouwprogramma Melickerveld									
Totaal 468 – verdeling typologie woningen									
Vrijstaande/ vrijstaand geschakelde woning		Twee-onder-een-kap woning (twee-aan-een)		Rijenwoning (= aaneengebouwd)		Nultreden grondgebonden woning		Appartementen met lift	
Aan-tal	Extra kenmerk	Aan- tal	Extra kenmerk	Aan-tal	Extra kenmerk	Aan-tal	Extra kenmerk	Aan-tal	Extra kenmerk

85		78	Levens-loop-geschikt	46	Sociale huur	125		45	Levens-loop-bestendig
				46	Midden huur				
				43	Koop				
85		78		135		125		45	
18%		17%		29%		27%		10%	

Nadrukkelijk wordt beoogd bij iedere ontwikkelingsfase binnen Melickerveld ruimte te bieden voor diverse woningtypes: grondgebonden én gestapeld, van levensloop- bestendige woning tot vrijstaand huis, zowel huur als koop, op basis van de op dat moment aanwezige woonbehoefte.

De ontwikkeling van Melickerveld kan, gelet op de ligging ten opzichte van het centrum van Roermond en de stedenbouwkundige opzet, gekarakteriseerd worden al een groen-stedelijk woonmilieu.

De realisatie van het nieuwe woongebied Melickerveld met een gedifferentieerd woningbouwprogramma qua woningtypologieën in de combinatie van een groen-stedelijk en landelijk woonmilieu, met veel aandacht voor duurzaamheid en natuur-inclusief bouwen en ontwikkelen, voorziet in een behoefte die binnen het bestaand stedelijk gebied van Roermond niet verder in voldoende mate wordt aangeboden c.q. kan worden aangeboden in de omvang en mate zoals voorzien in Melickerveld.

Er zijn onvoldoende binnenstedelijk gelegen locaties geschikt en beschikbaar om het in Melickerveld beoogde woonmilieu met een gedifferentieerd woningbouwprogramma te verwezenlijken. Ook zijn er geen herbenuttingsmogelijkheden in het stedelijk gebied aanwezig. Woningbouw in Melickerveld is daarom noodzakelijk in aanvulling op bestaande plannen om te zorgen dat de gemeente Roermond een goed kwantitatief en kwalitatief woningaanbod kan blijven bieden aan haar bewoners aansluitend op de woonwensen en woonbehoefte.

De ontwikkeling van het woongebied Melickerveld in Roermond biedt een passende oplossing voor de kwantitatieve en kwalitatieve behoefte aan woningen en de gespannen woningmarkt binnen het verzorgingsgebied Roermond, waarbij flexibel ingespeeld kan worden op wijzigingen in woningbehoefte en woonwensen gedurende de gefaseerde realisatie van het woongebied in de periode 2021-2030 alsmede de periode daarna gezien de behoefte tot 2043 binnen Roermond naar woningen in een woonmilieu 'groen-stedelijk'.

3.4.7 Groenstructuurplan

In juni 2006 heeft de gemeenteraad het groenstructuurplan vastgesteld. Het Groen- structuurplan legt op hoofdlijnen beleid vast dat dient te zorgen voor bescherming, ontwikkeling en uitbreiding van groene waarden. Het geeft een lange termijnvisie over de wijze waarop groenvoorzieningen in samenhang met andere ruimtelijke functies vorm gegeven dienen te worden. Het groenstructuurplan richt zich daarbij onder andere op de volgende onderdelen:

1. *kaartbeelden van de diverse wijken met een nadere beschrijving van de aanwezige groene waarden in die*

wijken. Per wijk zijn de beschrijvingen voorzien van een korte analyse en relevante aanbevelingen gericht op handhaving, verbetering, uitbouw of omvorming;

2. *nadere benoeming of beschrijving van de Groene Waarden die 'Mooi Roermond' bepalen.*

Groen leent zich bij uitstek om, in samenhang met de gebouwde omgeving in de stad of bij kenmerkende situaties in het landelijk gebied, identiteit te verlenen aan een plek. Omvang en soortenkeuze spelen hierbij een belangrijke rol. Het groen neemt daarbij wisselende vormen aan. Groen langs wegen heeft een andere vorm en functie dan het groen rondom een speelplek of in een plantenbak in het centrumgebied. Een andere belangrijke functie van het groen is de verbindende waarde of de mogelijkheid om structuren aan te brengen. Groen kan de samenhang van ruimtelijke onderdelen of functies bevorderen en daarmee zorgen voor structuur binnen de opeenvolging van groene waarden in het stedelijk gebied of in het omringende buitengebied.

Beoordeling

In het stedenbouwkundig en landschappelijk raamwerk voor Melickerveld is ruime aandacht voor enerzijds het behoud maar ook voor de versterking van groen. Het raamwerk gaat uit van duurzame en natuurinclusieve leefomgeving waarin woningbouw en landschap hand in hand gaan. Met meer aandacht voor groen, flora en fauna, biodiversiteit en ecologische waarden.

De beoogde inrichting van het toekomstige woningbouwlocatie Melickerveld met gevarieerde woonmilieus binnen een groen raamwerk past binnen de aanbevelingen van het groenstructuurplan.

3.4.8 Gemeentelijk rioleringsplan 2017-2021

Het gemeentelijk beleid ten aanzien van de waterhuishouding is vastgelegd in het GRP van 2017-2021. De beleidsdoelen in het GRP zijn:

1. *zorgen voor inzameling en transport van stedelijk afvalwater;*
2. *zorgen voor inzameling (voor zover niet door particulieren gebeurt) en verwerking van hemelwater;*
3. *(voor zover mogelijk) zorgen dat het grondwater de bestemming van een gebied niet structureel be*lemmert.

Het beleid in het GRP sluit aan bij het beleid dat het Waterschap Limburg voert voor hemelwater. In het plangebied zal moeten worden voldaan aan de normen voor infiltratie en de beleidsuitgangspunten ten aanzien van afvalwaterverwerking. Een en ander is nader verwoord in paragraaf 4.6 ("Waterhuishouding").

3.4.9 Aan huis verbonden beroepen

Op 27 juni 2006 is de beleidsregel 'Aan huis gebonden beroepen en kleine economie' vastgesteld. Hierin wordt aangegeven welke bedrijfsmatige activiteiten als een aan huis verbonden beroep en welke als zogenaamde 'kleine economie' beschouwd kunnen worden.

Aan huis verbonden beroepen

De zogenaamde aan huis verbonden beroepen vallen binnen de woonbestemming als de woonfunctie in overwegende mate behouden blijft. Voor de toepassing van de beleids- regel wordt als definitie aangehouden: “de uitoefening van een beroep of het beroeps- matig verlenen van diensten op administratief, juridisch, (para-)medisch, therapeutisch, kunstzinnig, ontwerptechnisch of hiermee gelijk te stellen gebied dat door zijn beperkte omvang in een woning en daarbij behorende bijgebouwen, met behoud van de woonfunctie, kan worden uitgeoefend. Hieronder dient niet te worden begrepen de uitoefening van detailhandel.”. De zogenaamde vrije beroepen, die onderdeel uitmaken van de aan huis verbonden beroepen, worden geacht binnen de woonbestemming te passen als de woonfunctie in overwegende mate behouden blijft. Onder vrije

beroepen worden onder meer begrepen de beroepen van arts, advocaat, notaris en makelaar.

Kleine economie

Overige bedrijvigheid die niet valt onder de aan huis gebonden beroepen, maar in bepaalde gevallen wel daarmee gelijk te stellen is, wordt aangemerkt als kleine economie. De definitie van kleine economie is: “bedrijfsactiviteiten die wat betreft invloed op de woonomgeving gelijk te stellen zijn aan een aan huis gebonden beroep, waarvan de omvang en de activiteiten zodanig zijn dat de activiteiten in een woning en de daarbij behorende gebouwen met behoud van de woonfunctie kunnen worden uitgeoefend.”. De activiteiten die tot de kleine economie behoren zijn niet rechtstreeks toegestaan binnen de woonbestemming. Wel is het mogelijk een omgevingsvergunning te verlenen. Voorwaarde daarbij is dat de ruimtelijke uitwerking overeenkomt met die van de aan huis gebonden beroepen. De uitoefening van deze beroepen mag immers niet ten koste gaan van een goed woon- en leefmilieu in de omgeving. Ter invulling hiervan worden bij de afweging om al dan niet een omgevingsvergunning te verlenen, de volgende voorwaarden aangehouden:

- er mag geen onevenredige hinder worden toegebracht aan de kwaliteit van het woonmilieu;
- door de uitoefening van de activiteit mag het uiterlijk aanzien van de woning niet zodanig veranderen, dat de woning het karakter van een woning geheel of gedeeltelijk verliest; dit houdt onder meer in dat er geen grote reclame-uitingen aan of bij de woning geplaatst mogen worden;
- de oppervlakte van de woning welke voor de bedrijfsvoering wordt gebruikt, mag niet meer dan 50% van de begane grond en maximaal 30% van het totale vloeroppervlak van de woning en de bijgebouwen bedragen; de totale oppervlakte van de activiteit mag niet meer bedragen dan 25 m². Het te gebruiken oppervlak dient op een tekening te worden aangegeven die bij het besluit wordt gevoegd;
- er mag geen sprake zijn van een verkeer aantrekkende activiteit die de woonomgeving onevenredig belast en ten gevolge waarvan extra verkeersmaatregelen waaronder extra parkeerplaatsen, noodzakelijk worden, tenzij op eigen terrein gezorgd kan worden voor voldoende parkeervoorzieningen of er in de omgeving voldoende beschikbare plaatsen zijn;
- de uitvoerder van de activiteit dient ter plaatse te wonen;
- detailhandel is alleen als ondergeschikte activiteit toegestaan en uitsluitend van goederen die verband houden met de activiteit waarvoor een omgevingsvergunning wordt verleend;
- activiteiten die op grond van het bepaalde in de Wet milieubeheer meldingsplichtig of op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht vergunning plichtig zijn, worden in beginsel niet toegestaan, tenzij kan worden aangetoond dat er geen overlast voor de omgeving op zal treden, waarbij maximaal bedrijven uit categorie 2 van de Staat van bedrijfsactiviteiten of daarmee vergelijkbare bedrijven worden toegestaan.

De hiervoor beschreven regeling is in de planregels van dit bestemmingsplan verwerkt. In de planregels is een afwijkingsmogelijkheid van de gebruiksregels opgenomen om nieuwe bedrijvigheid, die valt onder de categorie 'kleine economie', toe te staan.

3.4.10 Conclusie gemeentelijk beleid

Het plan past binnen de kaders van het gemeentelijke beleid. De planlocatie is al in het Streekplan Noord- en Midden-Limburg (1994) en in de gemeentelijke Structuurvisie uit 2001 aangewezen als woningbouwlocatie. Het plan past in kwantitatief en kwalitatief opzicht binnen de woningbouwbehoefte van de gemeente Roermond. Bij de planuitwerking is daarnaast rekening gehouden met de kaders van het Groenstructuurplan. In de planregels zijn de gemeentelijke parkeernormen opgenomen en regels ten aanzien van bedrijfsmatige activiteiten aan huis. Tot slot zijn voor de diverse uitvoeringsaspecten de vereiste onderzoeken uitgevoerd en verantwoord (zie tevens hoofdstuk 4).

Hoofdstuk 4 Omschrijving omgevingsaspecten

4.1 Cultuurhistorie en archeologie

4.1.1 Cultuurhistorie

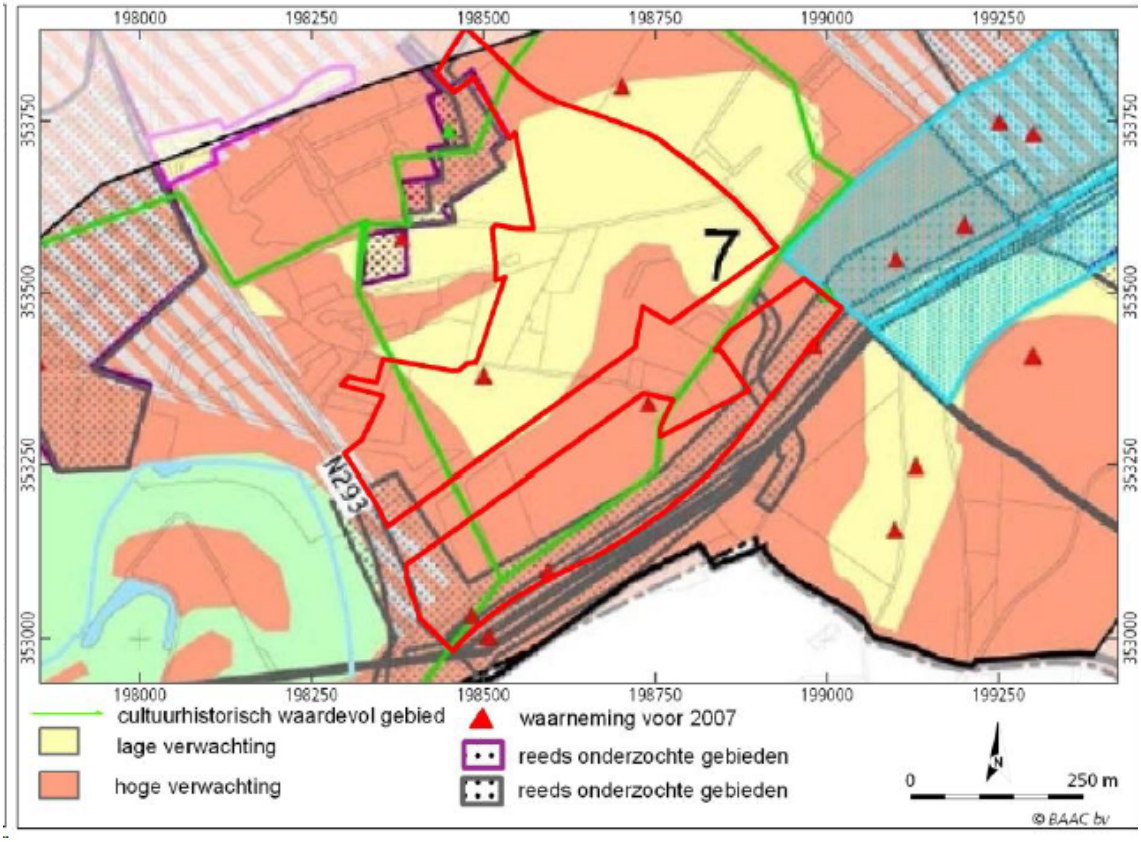
Gemeenten moeten bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening houden met cultuurhistorische waarden. Deze verplichting, die voorkomt uit het rijksbeleid voor modernisering van de monumentenzorg (MoMo), is vanaf 1 januari 2012 vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het doel van deze verplichting is te bevorderen dat de cultuurhistorische waarden al bij de start van een planontwikkeling een rol spelen en worden meegewogen in de besluitvorming.

Beschermde rijks- of gemeentelijke monumenten zijn objecten met een dermate hoge historische waarde of schoonheid dat naar behoud daarvan gestreefd moet worden, ongeacht de cultuurhistorische waarde van hun directe omgeving. Bij het streven naar behoud zullen wel de eisen van het gebruik van het object meegewogen worden. Het bezit van een nuttige en liefst ook rendabele functie, passend bij het monument, is een belangrijk doel. In het plangebied zijn géén Rijksmonumenten of gemeentelijke monumenten gelegen.

Het gemeentelijk beleid is erop gericht om bestaande cultuurhistorische kwaliteiten zoveel mogelijk te handhaven en te versterken. Instrumenten hiervoor vormen de Monumentenwet 1988 en de gemeentelijke monumenten- en archeologieverordening 2011. Toetsing van de cultuurhistorische waarden vindt plaats aan de hand van de cultuurhistorische waardenkaarten.

De raad van de gemeente Roermond heeft op 11 september 2018 de Erfgoedverordening 2018 van de gemeente Roermond vastgesteld, houdende regels omtrent het erfgoed.

Beoordeling



Afbeelding 4.1: uitsnede van de gemeentelijke beleidskaart van Roermond uit 2011 gebaseerd op de gemeentelijke verwachtingskaart (Ellenkamp en Tichelman 2008). De lagergelegen geulen hebben een lage verwachting gekregen, terwijl de hoger gelegen ruggen een hoge verwachting hebben gekregen. Het onderzochte gebied is met de rode contour aangegeven.

Het plangebied is cultuurhistorisch gezien van belang. Op afbeelding 4.1 staan onder meer de cultuurhistorische waarden van de gemeente Roermond aangegeven. Op deze uitsnede is zichtbaar dat vrijwel het gehele plangebied deel uitmaakt van twee cultuurhistorisch waardevolle gebieden. Het grootste deel van het plangebied betreft het cultuurhistorisch waardevolle gebied Kitskensberg en het uiterst westelijke deel betreft het Roerdal bij Melick.

Het gebied Kitskensberg betreft een cultuurhistorisch waardevol gebied vanwege de aanzienlijke, natuurlijke hoogteverschillen, de aanwezige archeologische resten, het feitelijk onveranderde historische wegenpatroon en landgebruik sinds 1830 en het parkachtige karakter. Het gebied Roerdal bij Melick is een cultuurhistorisch waardevol gebied vanwege de historisch waardevolle verdeling tussen de lager gelegen natte graslanden en de hoger gelegen drogere akkerlanden enerzijds en anderzijds door de aanwezigheid van enkele 18e/19e eeuwse boerderijen die de bewoonbare locaties binnen het Roerdal aanduiden.

Het plangebied en directe omgeving kennen volgens de gemeentelijke cultuurhistorische waardenkaart bovendien de volgende cultuurhistorische elementen.

- Er is sprake van historische infrastructuur, met name oude wegtracés (Heinsbergerweg, Dirksbergerweg, Eindstraat, Bronkweg, Ratommerweg).
- In en rondom het plangebied liggen verschillende hoogwaardige groenelementen. De aan het plangebied

grenzende begraafplaats (Kitskensdal) en het zogenaamde 'Dirksbergbosje, gelegen tussen de Ratommerweg en de Heinsbergerweg. Ook de laanbeplanting langs de Dirksbergerweg en de Eindstraat wordt als waardevol getypeerd.

- Kenmerkend voor het gebied en ook van cultuurhistorisch belang is de steilrand die zich achter de bestaande woningen aan de Eindstraat bevindt.

Op de nationale cultuurhistorische website staan binnen het plangebied geen noemenswaardige zaken vermeld. Op de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg staat aangegeven dat er op de kruising tussen de Heinsbergerweg, de Linderweg en de Bronkweg net buiten het plangebied een kruis en een kapel aanwezig zijn. Het betreft een voormalig monument dat dateert uit de 19e eeuw, dat op de gemeentelijke monumentenlijst van 2015 niet meer voorkomt.



Afbeelding 4.2: kruisbeeld gesitueerd tussen Heinsbergerweg en de Bronkweg

Daarnaast wordt vermeld dat de Heinsbergerweg evenals de Eindstraat en de Ratommerweg dateert van voor 1806. Het veelal agrarisch gebied heeft een sinds 1830 matig veranderd verkavelingspatroon.

Conclusie cultuurhistorie

De binnen het plangebied gesitueerde cultuurhistorische elementen blijven behouden en zijn opgenomen in het stedenbouwkundige en landschappelijk raamwerk van het woongebied Melickerveld.

4.1.2 Archeologie

Het Verdrag van Valletta (Malta) verplicht de Europese overheden tot het beschermen van archeologisch erfgoed. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat archeologische waarden in situ bewaard moeten blijven. Dat wil zeggen, dat ernaar gestreefd moet worden om de waarden op de locatie te behouden. Als dit niet mogelijk blijkt, bijvoorbeeld bij bouwplannen, dan moeten de waarden worden opgegraven en ex situ worden bewaard. Het Verdrag van Valletta is door vertaald.

Sinds de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) per 1 september 2007 is de gemeente verantwoordelijk voor het archeologiebeleid en heeft de provincie zich hiervan teruggetrokken.
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect archeologie in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- de archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard;
- er dient vroeg in het proces van de ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect archeologie.

Op 1 juli 2016 is de Erfgoedwet in werking getreden. De wet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en vervangt 6 wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed, waaronder de Monumentenwet 1988. De belangrijkste verandering voor archeologen is de vervanging van de opgravingsvergunning door een wettelijk geregelde certificering. Dit moet garanderen dat opgravingen volgens professionele kwaliteitsnormen worden uitgevoerd.

Een aantal onderdelen van de Monumentenwet 1988 gaat in 2019 over naar de Omgevingswet. Tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet blijven deze onderdelen van kracht binnen het overgangsrecht van de Erfgoedwet. Voor archeologie gaat het onder meer om:

- het meewegen van het archeologische belang bij het opstellen van bestemmingsplannen;
- de mogelijkheid om voorschriften te verbinden aan de omgevingsvergunning ter bescherming van archeologie;
- de mogelijkheid van de Minister van OCW om bij (dreigende) schade aan archeologische monumenten na een toeval vondst voorschriften te stellen aan de uitvoering de werkzaamheden of die stil te leggen;
- de mogelijkheid van het bevoegd gezag of de Minister van OCW om toegang tot een terrein af te dwingen om archeologisch onderzoek te kunnen doen.

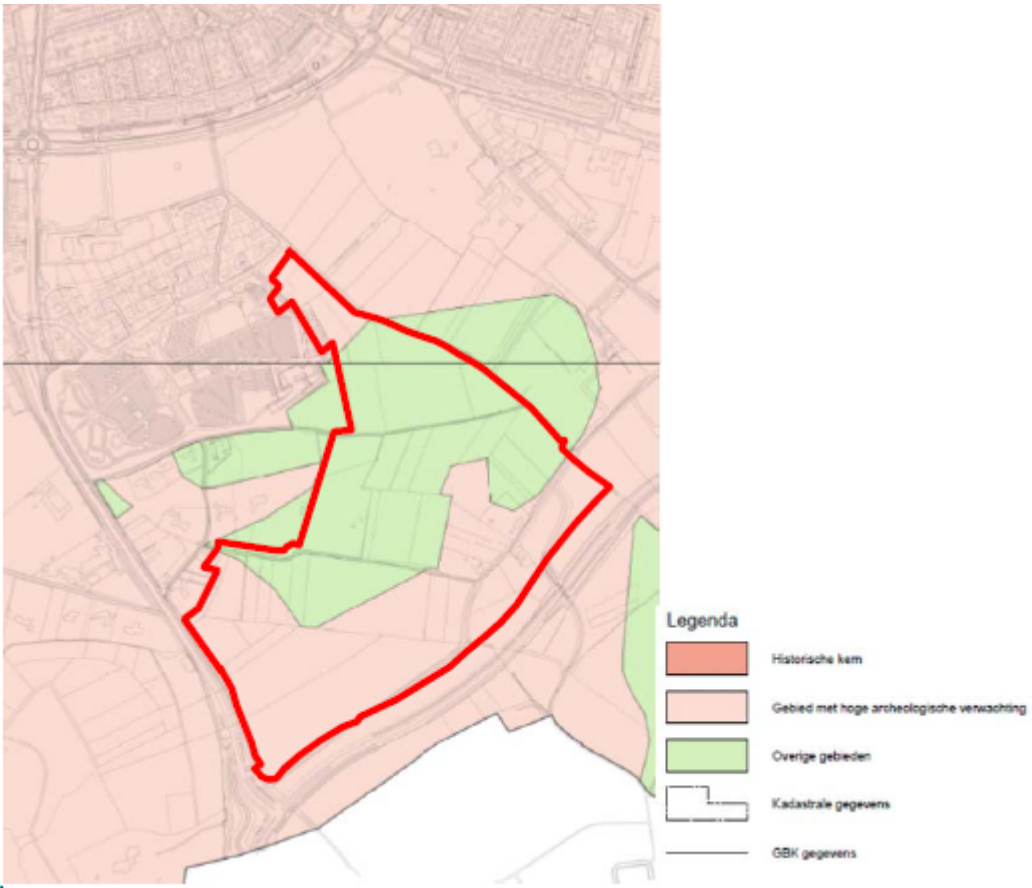
Onderzoeken

Ten behoeve van de gebiedsontwikkeling Melickerveld is in het verleden een aantal onderzoeken uitgevoerd ten aanzien van het aspect archeologie. De betreffende onderzoeken zijn gebundeld opgenomen in bijlage 12 bij de toelichting van het plan. Naar aanleiding van deze onderzoeken is hierna een beoordeling opgenomen ten aanzien van het aspect archeologie, inclusief conclusie en aanbevelingen.

Beoordeling

In het projectgebied ligt op basis van de vastgestelde gemeentelijke Archeologische Advieskaart deels in een gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde (zie afbeelding 4.3). De beleidslijn voor dergelijke

gebieden is om het archeologisch erfgoed 'in situ' te bewaren. Als dit niet mogelijk is, wordt geadviseerd om vroegtijdig in de planvorming een archeologisch onderzoek in de vorm van een bureau- en inventariserend veldonderzoek (verkennende fase) te laten uitvoeren.



Afbeelding 4.3: archeologische beleidsadvieskaart (Nota archeologie). Het plangebied is rood omlijnd.

Uitgevoerde onderzoeken

Archeologisch bureauonderzoek door ADC

In 2004 is door ADC een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd. In het plangebied Melickerveld zijn archeologische vondsten aangetroffen. Het betreft vondsten uit de perioden Mesolithicum-Neolithicum en/of Bronstijd. Op basis van het bureauonderzoek werd geconcludeerd dat in het plangebied nog onbekende vindplaatsen van laat- paleolithische of jongere ouderdom aanwezig konden zijn. De toenmalige Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) achtte de relatieve dichtheid aan archeologische resten in het plangebied gemiddeld tot groot. Verwacht werd dat archeologische vindplaatsen te herkennen zouden zijn als vondststrooiingen van overwegend aardewerk en/of vuursteen dicht onder en/of aan de oppervlakte. Mogelijk zouden de vindplaatsen ook nog dieper in de ondergrond herkenbaar zijn als een sporenniveau.

Archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek (karterende fase) door BAAC

In 2012 is door BAAC een archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veld- onderzoek met behulp van boringen (karterende fase) uitgevoerd in het plangebied. Uit dit onderzoek bleek volgens BAAC dat het plangebied op een Pleniglaciaal rivierterras van de Maas of de Roer ligt. Het rivierterras is gedurende het Laat

Glaciaal op verscheidene locaties afgedekt door dekzand. Op de plekken waar “Hochflutlehm” is afgezet ontbreekt het dekzand of wordt deze afgedekt.
In het noordelijke en oostelijke deel van het plangebied zijn gedurende de Late Dryas of het Vroeg-Holoceen daarnaast rivierduinen ontstaan met zand dat afkomstig is vanuit het droogstaande Laat-glaciale Maas- en Roerdal.
Bodemkundig worden volgens de bodemkaart van Nederland in het plangebied zowel bodems met een duidelijke profielontwikkeling (holtpodzolbodems) als bodems zonder duidelijke profielontwikkeling verwacht (gooreerd- en vorstvaaggronden). Binnen en in de nabije omgeving van het plangebied zijn diverse waarnemingen bekend. In het zuidelijke deel van het plangebied zijn voornamelijk losse vondsten uit de steentijd, crematiegraven (deel van een grootschalig urnenveld) uit de late bronstijd tot en met de ijzertijd en gebruiksvoorwerpen in combinatie met aanwijzingen voor een weg uit de Romeinse tijd en de middeleeuwen bekend. In het centrale lagergelegen deel van het plangebied zijn voornamelijk archeologische resten uit het neolithicum en in mindere mate uit de Romeinse tijd bekend. Grenzend aan het noordelijke deel van het plangebied zijn aanwijzingen voor de Nederrijnse grafheuvel-cultuur waargenomen.

Voor het plangebied geldt volgens BAAC een hoge verwachting op het aantreffen van archeologische resten vanaf het laat-paleolithicum tot en met de nieuwe tijd B. Specifiek geldt er volgens BAAC een zeer hoge verwachting op kleinschalige jacht- en/of verzamelaar kampementen uit de steentijd nabij de zuidelijk gelegen terrasrand, nederzettingsterreinen uit het neolithicum tot en met de middeleeuwen met bijbehorende grafheuvels, inhumatiegraven of urnenvelden en mogelijk resten van een Romeinse weg van Xanten naar Heerlen of een zijweg daarvan. Daarnaast verwacht BAAC op grond van hun onderzoek boerderijen en/of landbouw gerelateerde complextypen uit de middeleeuwen en de nieuwe tijd. Voor een mogelijk afgegraven laagte in het zuidoostelijke deel van het plangebied geldt een lage tot middelhoge verwachting tot en met de nieuwe tijd B. Vanwege het ontbreken van bebouwing op historisch kaartmateriaal geldt een lage verwachting op het aantreffen van archeologische resten uit de nieuwe tijd C.



Afbeelding 4.4: archeologische verwachtingenkaart van BAAC (bron: rapportage BAAC - oktober 2012)

Uit het veldonderzoek blijkt volgens BAAC dat binnen het plangebied in totaal 17 mogelijke vindplaatsen aanwezig zouden kunnen zijn met een gezamenlijk oppervlak van ca. 17,7 ha, ca. 63,5% van het plangebied. De vindplaatsen staan op de verwachtingskaart van BAAC aangegeven als gebieden met een hoge verwachting. De

overige delen binnen het plangebied krijgen, met uitzondering van het uiterst westelijke deel van het plangebied, een middelhoge verwachting op het aantreffen van archeologische resten uit alle perioden vanaf het laat paleolithicum/mesolithicum tot en met de nieuwe tijd B. Ter plekke van de oorspronkelijke bebouwde kavel aan de Heinsbergerweg kan de hoge verwachting volgens BAAC worden bijgesteld naar een lage verwachting. Op de verwachtingskaart staat daarnaast het oorspronkelijke wegenpatroon aangegeven als zones met een hoge verwachting vanaf de Romeinse tijd. Ook staat de locatie van de graft (oude terrasrand) aangegeven als een cultuurhistorisch waardevol relict.

Op grond van hun bureau- en veldonderzoek adviseert BAAC om bodemverstorende ingrepen in het gehele plangebied, met uitzondering van een voormalig bebouwd perceel aan de Heinsbergerweg, te vermijden. Indien het plangebied tot de voorgenomen diepte (tot in de beddingafzettingen van de Roer) verstoord gaat worden, dan is een archeologisch vervolgonderzoek noodzakelijk. In eerste instantie adviseert BAAC om de zeventien omschreven vindplaatsen nader te onderzoeken. Voor de gebieden waarvoor een hoge verwachting geldt op het aantreffen van archeologische resten uit de steentijd wordt geadviseerd een waarderend booronderzoek en, waar mogelijk, een intensieve oppervlaktekartering uit te voeren. Voor de overige vindplaatsen acht BAAC bij bodemverstorende ingrepen een waarderend proefsleuvenonderzoek noodzakelijk. Volgens BAAC dient de nadruk bij het proefsleuvenonderzoek enerzijds te liggen op de vindplaatsen 1 tot en met 3 en het bijbehorend historische wegenpatroon in het noordelijke deel en anderzijds te focussen op vindplaats 8 in het zuidelijke deel van het plangebied. Binnen de contouren van de grootschalige vindplaats 8 wordt geadviseerd om tijdens het proefsleuvenonderzoek de nadruk te leggen op de afzonderlijk beschreven vindplaatsen 9 tot en met 17. Indien blijkt dat er aanwijzingen zijn voor nederzettingen, urnenvelden, huisplaatsen, wachttorens, villaterreinen en/of nederzettingsterreinen of andere complextypen dan verdient het volgens BAAC aanbeveling om de direct aangrenzende gebieden met een middelhoge verwachting mee te nemen in het proefsleuvenonderzoek. Hierdoor kunnen eventueel behoudens waardige complextypen in hun geheel in beeld worden gebracht.



Afbeelding 4.5: vindplaatsenkaart van BAAC (bron: rapportage BAAC - oktober 2012)

Crevasse Advies (alternatief plan van aanpak)

In vervolg op het onderzoek van BAAC, heeft Crevasse Advies op basis van dit onderzoek een second opinion uitgevoerd met daaraan gekoppeld een plan van aanpak en dit aan het gemeentelijk bevoegde gezag

voorgelegd. De gemeente als bevoegd gezag is in maart 2013 akkoord gegaan met deze aanpak.

"Het voorliggende rapport van BAAC presenteert de onderzoeksgegevens adequaat. Crevasse Advies is het echter voor een groot deel niet eens met de op basis van de resultaten gedane interpretaties, conclusies en adviezen van BAAC. Crevasse Advies respecteert echter de objectiviteit en onafhankelijkheid van archeologisch uitvoerders en laat het BAAC-rapport intact. Het verschil van mening betreft aantal en vooral grootte van de als vindplaats aangemerkte terreindelen. Het bevoegd gezag heeft het rapport van BAAC vastgesteld met uitzondering van de conclusies en aanbevelingen. Ook heeft het bevoegd gezag de alternatieve zienswijze en plan van aanpak zoals Crevasse dat voorstelt, vastgesteld."

Naar mening van Crevasse Advies zijn de hoeveelheid en kwaliteit van het daadwerkelijk aangetroffen vondstmateriaal (oppervlaktevondsten en in de boringen) niet van dien aard dat er betrouwbaar 17 vindplaatsen met een totaal oppervlak van 177.775 m^2 kunnen worden onderscheiden. Uitgaande van ca. 28 ha aan plangebied betekent dat ca. 63,5% van het totaal. De begrenzing van vindplaatsen is zeer ruim en naar mening van Crevasse Advies onvoldoende onderbouwd en deels arbitrair, als men het belangrijkste materiaal in beschouwing neemt: het bij onderhavig karterend booronderzoek aangetroffen diagnostische materiaal. Houtskool wordt veelal door BAAC gebruikt als indicator voor qua periode uiteenlopende vindplaatsen, terwijl maar zeer de vraag is of dat correct is gezien de beschreven productie van Romeinse houtskool in het gebied. Een behoudende visie op het erfgoed is te prijzen, echter aangezien op een verantwoorde en door SIKB vastgelegde onderzoek wijze is gewerkt, mogen de resultaten van het onderzoek zwaarder wegen dan door BAAC is voorgesteld.

BAAC is van mening dat de resultaten aanleiding geven om de lage verwachting van de gemeentelijke kaart in het centraal, relatief laaggelegen gebied, te veranderen in middelhoog. Hiermee, krijgt de facto vrijwel het gehele plangebied een mogelijke onderzoeksplicht. BAAC schrijft hierover: 'Indien blijkt dat er aanwijzingen zijn voor nederzettingen, urnenvelden, huisplaatsen, wachttorens, villaterreinen en/of neder- zettingsterreinen of andere complextypen dan verdient het aanbeveling om de direct aangrenzende gebieden met een middelhoge verwachting mee te nemen in het proefsleuvenonderzoek.' Naar mening van Crevasse Advies dient er in eerste instantie sprake te zijn van behoudenswaardige archeologie en niet slechts 'aanwijzingen' alvorens de middelhoge verwachtingsgebieden te gaan onderzoeken.

Crevasse Advies stelde daarom deels andere vindplaatsbegrenzingen voor, op basis van de gepresenteerde gegevens. Aan het bevoegde gezag is gevraagd om goedkeuring van onderhavige zienswijze op de vindplaatsen, wat betreft ligging, omvang en vervolgonderzoek. Crevasse Advies stelde voor mogelijke en zekere vindplaatsen middels een intensieve oppervlaktekartering nader te inspecteren en te begrenzen, alvorens conform het advies van BAAC, met proefsleuven te gaan waarderen.

Daarnaast streeft opdrachtgever overeenkomstig de uitgangspunten van huidige wet- en regelgeving naar het duurzaam in situ behouden van zo veel als mogelijk mogelijke en zekere vindplaatsen door gebruik te maken van ophogingen en andere archeologie- sparende bouwwijzen. Juist het reliëf dat het beoogde woningbouwplan kenmerkt, biedt daartoe goede mogelijkheden. Op basis van het geldende beleid zal het bevoegd gezag steeds kiezen voor behoud in situ in plaats van onderzoek. Dit betekent echter wel dat op plaatsen waar vindplaatsen in situ behouden zijn een dubbelbestemming noodzakelijk wordt.

Oppervlaktekartering door Transect

Door Transect is vervolgens in april 2013 op basis van een door het gezag goedgekeurd Programma van Eisen/Plan van Aanpak conform het advies van Crevasse een oppervlaktekartering uitgevoerd in een deel van het plangebied. Gezien de vondstzichtbaarheid is in deelgebied 2 de oppervlaktekartering op 12 december 2013 een tweede maal uitgevoerd.

In overleg met het bevoegd gezag is vervolgens besloten om voorafgaande aan het besluit tot eventueel waarderend onderzoek (gravend, dan wel middels boringen) een oppervlaktekartering uit te laten voeren. Uitgangspunt daarbij vormde in principe de aangepaste vindplaatscontouren.

De oppervlaktekartering kan worden gezien als een aanscherping van de onderzoeks- resultaten van het booronderzoek door BAAC (van oktober 2012). Het betreffende booronderzoek heeft meerdere indicaties opgeleverd voor archeologische vindplaatsen. Deze bestaan deels uit primaire archeologische indicatoren, zoals bewerkt vuursteen, keramiek en verbrand leem, maar deels ook uit indirecte indicatoren zoals houtskool. Een scherpe afbakening van vindplaatsen bleek op basis van het booronderzoek lastig, gezien de grote oppervlaktes die als vindplaats c.q. nederzettingsterrein door BAAC zijn aangewezen.

Door het uitvoeren van onderhavige oppervlaktekartering, konden de door BAAC als vindplaats aangemerkte zones worden geverifieerd en beter begrensd. Met daarbij als belangrijke aanname dat het archeologisch niveau in het plangebied in ieder geval gedeeltelijk is verploegd en niet is afgedekt door bijvoorbeeld recentere cultuurlagen c.q. bouwlanddekken.

De oppervlaktekartering in de zes deelgebieden is door Transect uitgevoerd. Daarnaast is een aanvullende oppervlaktekartering uitgevoerd in deelgebied 2. De akkers zijn belopen in looplijnen met een onderlinge afstand van 5 meter. Belangrijke en bijzondere vondsten, zoals bewerkt vuursteen en aardewerk uit de Ijzertijd - Middeleeuwen zijn ingemeten met behulp van GPS met een nauwkeurigheid van 2 meter. Keramiek uit de Nieuwe Tijd, dat overtuigend als mestafval moet worden beschouwd, is ingemeten met een nauwkeurigheid van 5 à 10 meter. Hierbij zijn nabijgelegen vondsten onder eenzelfde vondstnummer geregistreerd en met GPS ingemeten. Het betreft in de meeste gevallen steengoed met zoutglazuur (Westerwald/Frechen) en roodbakkend aardewerk met loodglazuur (al dan niet met slibversiering). Het indelen van de deelgebieden in 10 x 10 m vakken, zoals in het Plan van Aanpak was voorgesteld, bleek niet praktisch. Daarbij geeft GPS een exactere plaatsbepaling.

De oppervlaktekartering heeft vier vindplaatsen opgeleverd c.q. bevestigd, te weten vindplaatsen I, II, III en IV (zie afbeelding 4.6). Deze komen overeen met vindplaatsen 4, 6, 11 en 12 van het BAAC- booronderzoek. Vindplaats III die uit de oppervlaktekartering naar voren is gekomen, is een nieuwe vindplaats en ligt binnen vindplaats 11 van BAAC. De cultuurlaag in deelgebied 3 kon niet door middel van de oppervlaktekartering worden bevestigd. Met enige betrouwbaarheid mag worden verondersteld, dat in deelgebieden 1, 3, 4 en 6 geen sprake is van archeologisch relevante vondstcomplexen. De weinige relevante vondsten die er zijn gedaan, betreffen waarschijnlijk geïsoleerde vondsten. Daarbij moet men zich realiseren dat bij het intensief afzoeken van akkers, altijd wel een stukje bewerkt vuursteen wordt gevonden. Geadviseerd wordt om vindplaatsen I, II, III en IV indien deze verstoord worden bij de planontwikkeling, nader te onderzoeken door middel van een waarderend proefsleuvenonderzoek.



Afbeelding 4.6: vindplaatsenkaart (bron: Transect)

Hiertoe is een dubbelbestemming 'Waarde Archeologie' in het bestemmingsplan opgenomen met aanvullende planregels. Voor het overige wordt geadviseerd om in de zones van de deelgebieden die buiten de vindplaatsen liggen, geen beschermende archeologische maatregelen te nemen. Op basis van de uitgevoerde onderzoeken kan echter niet definitief worden uitgesloten dat hier archeologische waarden aanwezig zijn. Als bij bodemingrepen in deze zones alsnog vondsten of archeologische waarnemingen worden gedaan, dienen deze bij het bevoegd gezag te worden gemeld.

Samenvatting en conclusie

Resumerend kan gesteld worden dat bureauonderzoeken, karterend booronderzoek en oppervlaktekartering tot zeven vindplaatsen heeft geleid. Het betreft de BAAC=vindplaatsen 1 en 2 en de door Transect begrensde vindplaatsen I, II, III en IV. Om deze vindplaatsen te beschermen is in dit bestemmingsplan de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' opgenomen. Als ter plaatse van deze vindplaatsen bodemverstoringen dieper dan 30 centimeter beneden huidig maaiveld plaatsvinden, dan dienen deze vindplaatsen voorafgaande aan de bodemingrepen gewaardeerd te worden. Meest voor de hand liggend is een waarderend proefsleuvenonderzoek conform de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie.

4.2 Verkeer en infrastructuur

4.2.1 Bestaande situatie

Het plangebied Melickerveld ligt ingeklemd tussen de N293, Ratommerweg, Heinsbergerweg en Kitskensdal. Andere wegen in het gebied zijn de Eindstraat, Bronkweg en Dirksbergerweg. Het gebied is op verschillende manieren te benaderen. Vanaf de westzijde vanaf de Heinsbergerweg kan het gebied op vier manier worden bereikt.

1. via de aansluiting met de Bronkweg;

2. via de Dirksbergerweg ter hoogte van de Laan van Schöndeln;
3. via de Dirksbergerweg ten noorden van de Laan van Schöndeln;
4. via het Kitskensdal.

Vanaf de oostzijde is het gebied te bereiken vanaf het Poortereind via de Morgenstraat en de Eindstraat.

Sportpark en speeltuin Kitskensberg

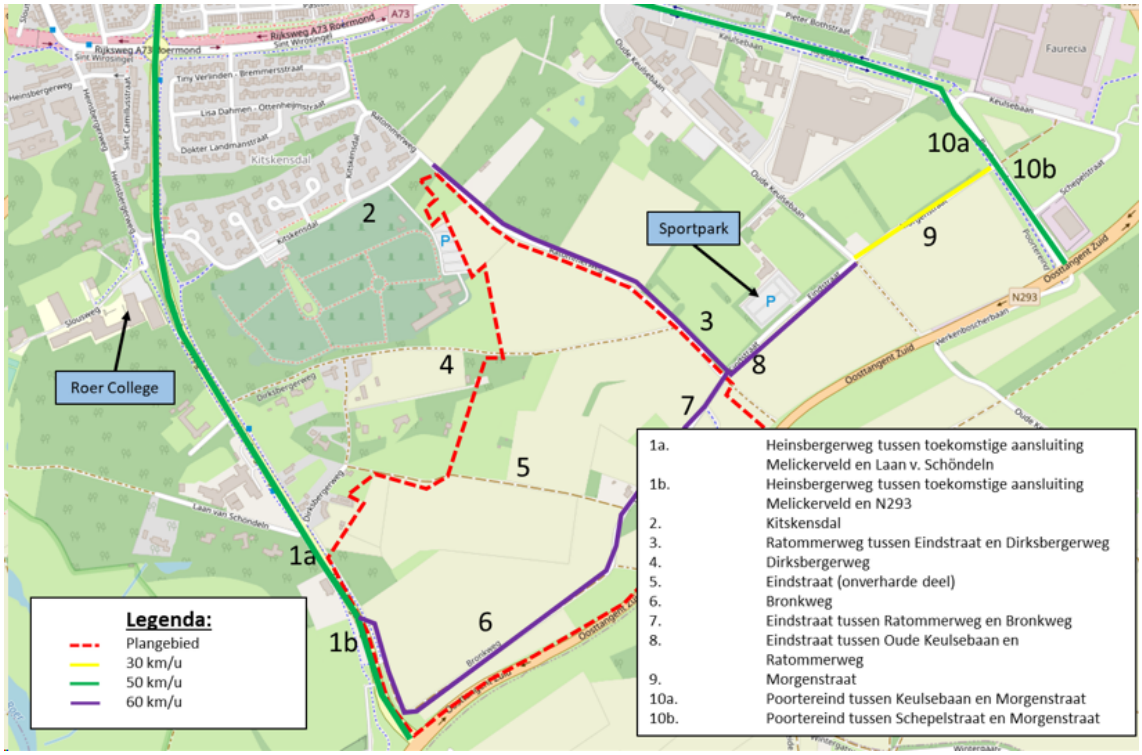
Aan de Eindstraat tussen de Oude Keulsebaan en de Ratommerweg ligt sportpark Kitskensberg. Aan dit sportpark zijn zowel een voetbalclub als een rugbyvereniging gevestigd. Het sportpark is toegankelijk via de Eindstraat en Morgenstraat. Met name in het weekend wordt dit gedeelte van de Eindstraat en de Morgenstraat veelvuldig gebruikt door met name auto's die een herkomst of bestemming op het sportpark hebben.
Ten noorden van het sportpark ligt Speeltuin Kitskensberg. Veel bezoekers parkeren voor het bezoek aan de speeltuin op de parkeerplaats van het sportpark en lopen daarna te voet via de Eindstraat en Oude Keulsebaan naar de speeltuin.

Roer College

Ten noorden van de Laan van Schöndeln aan de Heinsbergerweg ligt een school voor praktijkonderwijs en het Roer College (middelbare school) voor scholieren uit Roermond en de omliggende dorpen. De scholieren verplaatsen zich voornamelijk per fiets naar en van deze scholen via een tweezijdig fietspad naast de Heinsbergerweg (westelijke zijde).

Autoverkeer

De Heinsbergerweg en het Poortereind zijn gecategoriseerd als gebiedsontsluitingswegen en liggen binnen de bebouwde kom. De maximumsnelheid op deze wegen ligt op 50 km/uur. De Morgenstraat is een erftoegangsweg binnen de bebouwde kom met een maximumsnelheid van 30 km/uur. De Bronkweg en de Eindstraat zijn eveneens erftoegangswegen maar liggen buiten de bebouwde kom. De maximumsnelheid bedraagt hier 60 km/uur. De Dirksbergerweg betreft een onverharde weg zonder verlichting. De Ratommerweg is ook een erftoegangsweg en ligt vanaf het Kitskensdal binnen de bebouwde kom. De maximumsnelheid is hier vastgesteld op 30 km/uur. Het gedeelte van de Ratommerweg ten zuiden van het Kitskensdal is ook gecategoriseerd als erftoegangsweg met een maximumsnelheid van 60 km/uur. Dit gedeelte van de Ratommerweg vormt tevens de oostelijke begrenzing van het plangebied. Behalve het Poortereind en de Heinsbergerweg hebben de genoemde wegen een rijbaanbreedte van circa 3 meter. Daarmee zijn de wegen relatief smal te noemen. Hieronder een overzicht van de relevante wegen in en rond het plangebied, inclusief beschrijving van het wegvak.

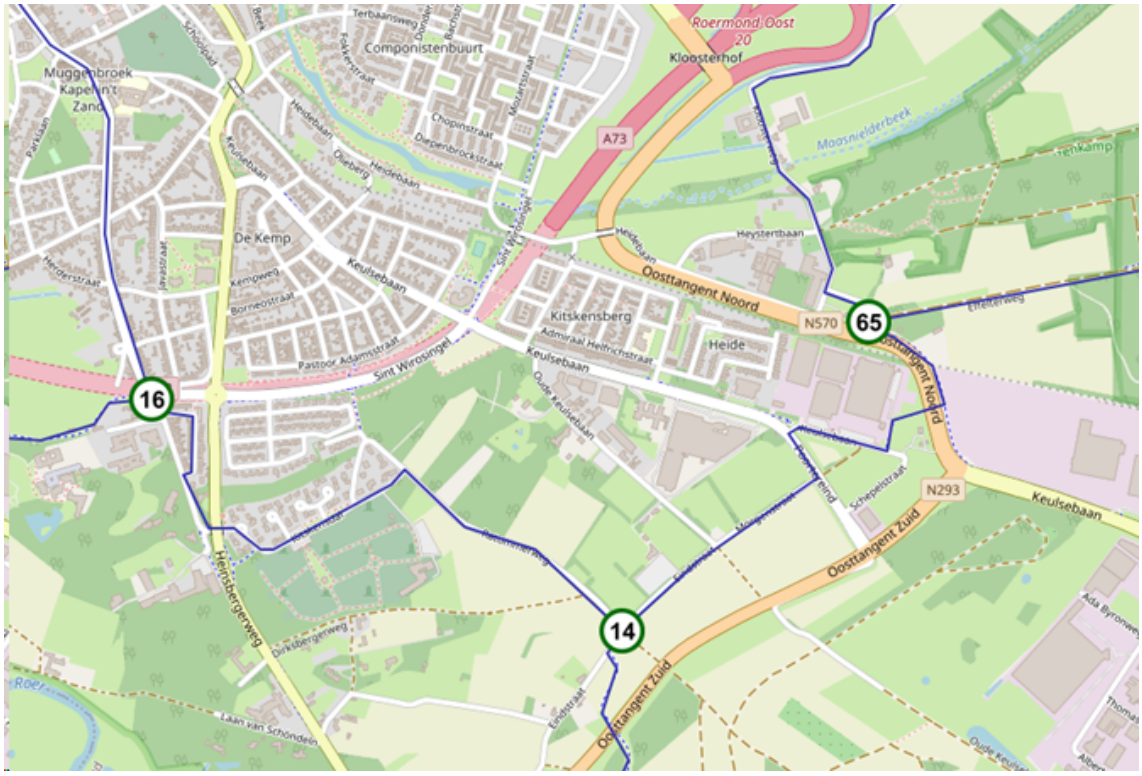


Afbeelding 4.7: Ligging plangebied, belangrijke bestemmingen en wegvaknummering, maximum snelheden huidige situatie

Fiets

De wegen in het plangebied maken geen deel uit van het utilitaire hoofdfietsnetwerk. Wel is er een belangrijk fietsverbinding aanwezig tussen Melick en Roermond. Onderdeel van deze route is een fietsburg die de N293 ten zuiden van het plangebied kruist. Met name de Ratommerweg en de Oude Keulsebaan worden om die reden veel gebruikt door fietsers.

De Morgenstraat, Eindstraat, Ratommerweg en Kitskensdal maken wel deel uit het recreatieve fietsnetwerk. Op de genoemde wegen delen de fietsers de rijbaan met de automobilisten. In het verlengde van de Ratommerweg sluit de recreatieve fietsroute met een fietsverbinding aan op de kern Melick. De N293 wordt daarbij ongelijkvloers met een fietsbrug gekruist. Deze route en de route via de Oude Keulsebaan zal naar verwachting drukker worden als de gemeente Roermond de plannen rondom de oude Ijzeren Rijn route omzet naar fietspad.



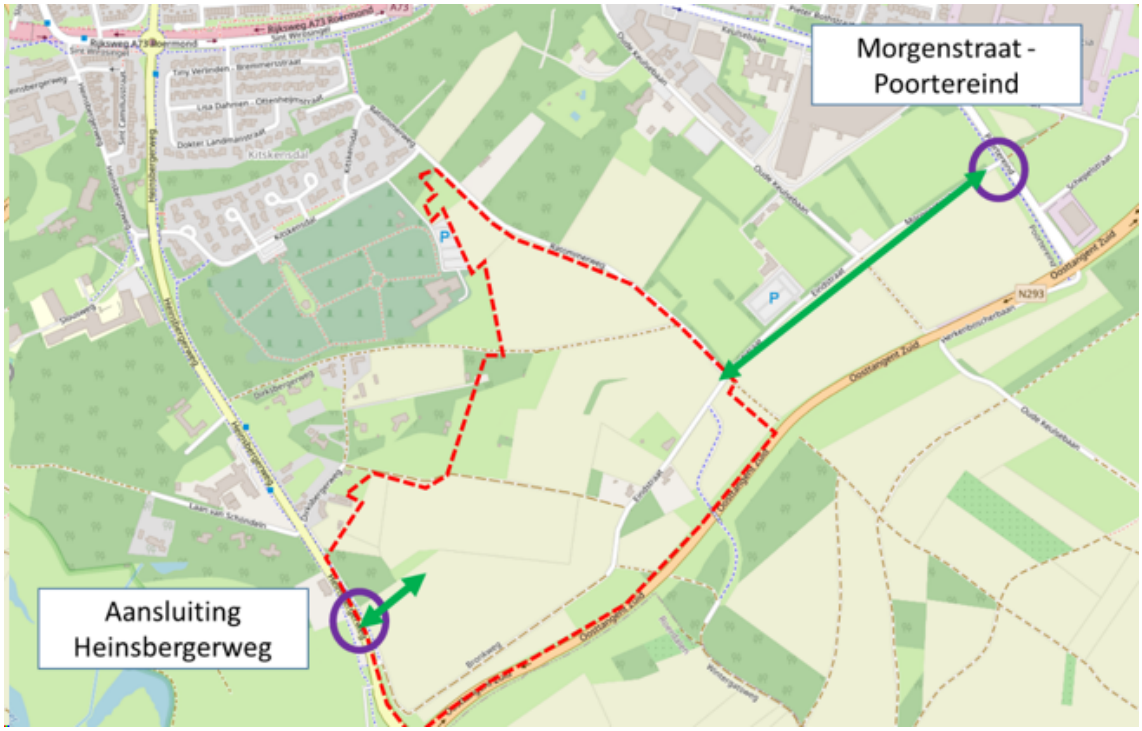
Afbeelding 4.8: recreatieve fietsroutes Melickerveld

De Heinsbergerweg maakt wel deel uit het hoofdfietsnetwerk en voor het Poortereind wordt momenteel onderzocht of deze toegevoegd kan worden aan het hoofdfietsnetwerk. Langs het Poortereind ligt een tweerichtingenfietspad dat de Morgenstraat kruist. De Heinsbergerweg heeft vanaf de N293 een tweerichtingenfietspad aan de westzijde en vanaf de Bronkweg ook een tweerichtingenfietspad aan de oostzijde. Met name het fietspad aan de westzijde is belangrijk als fietsroute voor scholieren van het Roer college en de school voor parktijkonderwijs met herkomst of bestemming Melick of Sint Odiliënberg.

Openbaar vervoer

Op loopafstand vanaf Melickerveld zijn bushaltes gelegen aan de Heinsbergerweg. Hier halteren meerdere buslijnen (61, 62, 63 en 64). Enkele van deze buslijnen halteren ook op het intercitystation van Roermond. Door deze openbaar vervoer verbindingen zijn er voor met name het westelijk deel van de toekomstige bewoners van Melickerveld alternatieven voor het gebruik van de auto. Er zijn ook woningen in het plan die op grotere afstand gelegen zijn van de bushalte. Het is raadzaam om fietsrekken te plaatsen bij deze bushaltes. Op die manier wordt het aantrekkelijk de fiets als voor- en natransport te gebruiken en kan het gebruik van de bus voor alle toekomstige bewoners van Melickerveld een alternatief zijn.

4.2.2 Toekomstige verkeerstructuur



Afbeelding 4.9: afbeelding onderzochte kruispunten Melickerveld

Afbeelding 4.9 geeft een beeld van de toekomstige verkeersstructuur. De bestaande verkeersstructuur in het plangebied wordt aangepast en de te ontwikkelen woonwijk kan straks op twee manieren voor het gemotoriseerde verkeer worden ontsloten, namelijk via de Heinsbergerweg en via de Eindstraat/Morgenstraat op het Poortereind.
Tevens wordt het straks onmogelijk om vanaf het oostelijk deel van het plan aan de Eindstraat vanuit de richting Ratommerweg richting de Heinsbergerweg te rijden. Er wordt éénrichtingsverkeer ingesteld op het gedeelte van de Eindstraat tussen het deelgebied aan de Ratommerweg en het meest zuidelijk gelegen deelgebied. Verder zal een gedeelte van de Dirksbergerweg en het onverharde deel van de Eindstraat komen te vervallen. Ook zal de Ratommerweg ten noorden van het plangebied voor autoverkeer worden afgesloten. Hierdoor is het straks niet meer mogelijk om van het Kitskensdal van en naar de Eindstraat te rijden via de Ratommerweg. Per fiets blijft deze verbinding wel in takt. Tenslotte is een langzaamverkeersroute gesitueerd die het plangebied van oost naar west doorkruist.



Afbeelding 4.9: toekomstige verkeersstructuur en hoofdontsluitingen (in blauw) van Melickerveld

Met de ontwikkeling van Melickerveld komen de wegen in het plangebied binnen de bebouwde kom te liggen en worden de wegen gecategoriseerd als erftoegangswegen. De grens van de bebouwde kom komt daarmee te liggen ter hoogte van het kruispunt Eindstraat – Ratommerweg. De Eindstraat tussen de Ratommerweg en de Morgenstraat ter hoogte van het sportpark blijft 60 km/uur.

De Morgenstraat die zal fungeren als toegangsweg vanaf het Poortereind, zal als erftoegangsweg binnen de bebouwde kom worden gecategoriseerd. De maximumsnelheid op deze weg komt hierdoor te liggen op 30 km/uur.

Verkeersafwikkeling

Het is van belang te beoordelen of de verkeersafwikkeling als gevolg van de ontwikkeling tot eventuele knelpunten leidt. Daarvoor is gekeken naar de twee kruispunten die de wijk Melickerveld ontsluiten (zie afbeelding 4.9), namelijk:

- aansluiting Heinsbergerweg direct ten westen van het plangebied;

- kruispunt Morgenstraat – Poortereind, ten oosten van het plangebied.

Als gevolg van de ontwikkeling van Melickerveld wordt het drukker op zowel de Heinsbergerweg als het Poortereind. Ongeacht of het verkeer op de Heinsbergerweg en het Poortereind voldoende kan worden afgewikkeld, kan gesteld worden dat de verkeersveiligheid als gevolg van deze verkeerstoename niet tot knelpunten leidt.

Het kruispunt Morgenstraat-Poortereind ligt op enige afstand van de het plangebied, maar vormt het eerste kruispunt waarbij een weg met een aanzienlijke verkeersintensiteit wordt gekruist. Een ander kruispunt op de oostelijke ontsluitingsroute betreft de kruising met de Oude Keulsebaan. De Oude Keulsebaan heeft echter zo'n geringe verkeers- intensiteit dat op voorhand gesteld kan worden dat de verkeersafwikkeling met de geprognotiseerde verkeersintensiteiten op de Eindstraat/Morgenstraat op dit kruispunt niet tot knelpunten zal leiden.

Om de verkeersafwikkeling te beoordelen zijn indicatieve kruispuntberekeningen uitgevoerd voor de ochtend- en avondspits. Daarbij is voor beide spitsen naar het drukste spitsuur gekeken. De kruispuntberekeningen zijn uitgevoerd met het programma Omni-X. Voor beide kruispunten is alleen de verkeersafwikkeling beoordeeld voor de situatie na planrealisatie. In de autonome situatie is het verkeer afkomstig uit het plangebied dermate gering, dat dit niet of nauwelijks effect heeft op verkeersafwikkeling en is om die reden dan ook niet beoordeeld.

Resultaten kruispuntberekeningen
Beide kruispunten zijn in de berekening ingevoerd als voorrangskruispunt zonder voorsorteervakken. De kruisingen zijn vervolgens beoordeeld op de hoogste gemiddelde wachttijd en de I/C verhouding van de kruisingen.

Uit de berekeningen m.b.t. de aansluiting Heinsbergerweg blijkt dat de I/C verhouding zowel in de ochtend- als avondspits ruimschoots onder de minimale grenswaarde van 0,80 blijft. Ook de wachttijd is met maximaal 5 seconden zeer acceptabel te noemen. Gesteld kan worden dat de aansluiting met een voorrangskruispunt vormgegeven kan worden zonder dat dit leidt tot knelpunten. De verkeersafwikkeling is dan ook geen aanleiding om het kruispunt in te richten als een rotonde of een met verkeerslichten geregeld kruispunt. In deze berekening is de invloed van het fietsverkeer niet meegenomen. Omdat het kruispunt nog voldoende restcapaciteit heeft, kan gesteld worden dat de invloed van het fietsverkeer niet tot andere conclusies zal leiden.

Ook voor het kruispunt Morgenstraat – Poortereind geldt dat zowel in de ochtend- als avondspits het verkeer ruimschoots kan worden afgewikkeld. De I/C verhouding blijft ook hier ver onder de minimale grenswaarde van 0,80. Ook hier geldt dat de invloed van fietsers niet is meegenomen. Maar omdat ook hier de restcapaciteit van het kruispunt nog zeer ruim is, kan gesteld worden dat de aanwezigheid van fietsers geen nadelige gevolgen heeft voor de verkeersafwikkeling.

Verkeersveiligheid
Voor de Heinsbergerweg geldt dat de weg een maximumsnelheid heeft van 50 km/uur, maar dat de inrichting

van de weg de eigenschappen heeft van een weg met een maximumsnelheid van 80 km/uur. Naar verwachting wordt er dan ook regelmatig te hard gereden op de Heinsbergerweg. Aanbevolen wordt om met de komst van de realisatie van de aansluiting voor Melickerveld aan de Heinsbergerweg snelheidsremmende of attentie verhogende maatregelen te nemen of om de aansluiting uit re rusten met verkeerslichten. Verder wordt aanbevolen om het fietspad dat de toekomstige nieuwe ontsluiting van Melickerveld ter hoogte van de Heinsbergerweg kruist, verkeersveilig vorm te geven, door het fietspad uit te buigen en in de voorrang te leggen

Omdat de wegen in het plangebied zijn gecategoriseerd als erftoegangsweg wordt aanbevolen de wegen conform Duurzaam Veilig met een gemengd profiel vorm te geven. Verder wordt aanbevolen om bij de verdere uitwerking van het wegontwerp binnen het plan bijzondere aandacht te geven aan de locaties waar de wegen voor het autoverkeer de langzaam verkeerroute kruisen. Ook zijn de afstanden tussen sommige woningen en de ontsluiting op de omliggende verkeersstructuur (Heinsbergerweg en Einstraat), relatief lang. Met een geldende maximum snelheid van 30 km/uur op deze wegen kan het voor veel automobilisten lastig zijn om zich, over deze lange afstand, aan de snelheid van 30 km/uur te houden. Bij de verdere uitwerking van het plan wordt dan ook aanbevolen om deze wegen te voorzien van snelheidsremmende maatregelen zoals asverspringingen. Daarnaast kan bij de verdere uitwerking met het inpassen van landschappelijke elementen zoals bomen en groen, de snelheid van het autoverkeer op een natuurlijke manier worden teruggebracht naar de maximum snelheid van 30 km/uur.

Verder is het noodzakelijk om de Ratommerweg, Eindstraat en Morgenstraat te verbreden en rekening te houden met de aanwezigheid van voetgangers die de speeltuin bezoeken en parkeren bij het sportpark. Zij lopen momenteel over de rijbaan van de Eindstraat en de Oude Keulsebaan. Zowel de Ratommerweg, Eindstraat als de Morgenstraat hebben op dit moment een rijbaanbreedte van 3.00 meter. Die is gezien het huidige gebruik al te smal om het verkeer in twee richtingen op een verkeersveilige manier te kunnen verwerken. Met de realisatie van Melickerveld zal de verkeersintensiteit op deze wegen verder toenemen ongeacht welk woningbouwprogramma er uiteindelijk gerealiseerd wordt. Daar komt nog bij dat deze wegen ook deel uit maken van een recreatieve fietsroute waardoor op de wegen ook veel gefietst wordt. Een verbreding van de wegen is dan ook noodzakelijk om de verkeersveiligheid op deze wegen te garanderen.

Tenslotte is de Eindstraat tussen de Oude Keulsebaan en de Ratommerweg nu gecategoriseerd als erftoegangsweg buiten de bebouwde kom. Hier geldt dan ook een maximumsnelheid van 60 km/uur. Op de wegen die daarop aansluiten geldt straks een maximumsnelheid van 30 km/uur. Aanbevolen wordt om dit gedeelte van de Eindstraat tevens in te richten als 30 km/zone, met bij behorende wegkenmerken. Op die manier is de uniformiteit en herkenbaarheid van de wegen geborgd hetgeen de verkeersveiligheid ten goede komt.

Conclusie mobiliteitstoets

Aan de hand van een mobiliteitstoets is de verkeersgeneratie afkomstig van de woningbouwontwikkeling van Melickerveld in beeld gebracht (zie bijlage 5 bij de toelichting).

Het is gebruikelijk om bij een ontwikkeling 10 jaar vooruit te kijken vanaf het jaar dat het plan vastgesteld is. Ervan uit gaande dat het plan in 2022 wordt vastgesteld, dient voor de toekomstige situatie het jaar 2032 beschouwd te worden. Om dat inzichtelijk te maken is het verkeersmodel gebruikt. Daarbij heeft het

verkeersmodel de verkeersgeneratie van de planontwikkeling toegedeeld aan de omliggende wegen, waarbij rekening is gehouden met de toekomstige verkeersstructuur van Melickerveld.
Omdat het verkeersmodel een uitspraak doet over de verkeersintensiteiten in het jaar 2030, zijn de verkeersintensiteiten van 2030 doorgerekend naar het jaar 2032 uitgaande van een jaarlijkse autonome groei van het verkeer van 1%. Hieronder een overzicht van de verkeersintensiteiten op een aantal relevante wegen in de toekomstige situatie vóór en ná voltooiing van Melickerveld met verwijzing naar de wegvaknummering in afbeelding 4.7.

Tabel: verkeersintensiteiten toekomstige situatie

nr.		2032 (excl.plan)	2032 (incl.plan)	Toe-/afname
1a	*Heinsbergerweg tussen de Laan van Schödeln en toekomstige aansluiting Melickerveld*	6.543	7.695	+ 1.152
1b	*Heinsbergerweg tussen toekomstige aansluiting Melickerveld en N293*	6.543	7.172	+ 629
3	*Ratommerweg tussen Eindstraat en Dirksbergerweg*	438	1.440	+ 1.002
8	*Eindstraat tussen oude Keulsebaan en Ratommerweg*	438	2.012	+ 1.574
9	*Morgenstraat*	432	1.236	+ 804
10a	*Poortereind tussen Keulsebaan en Morgenstraat*	4.028	4.201	+ 173
10b	*Poortereind tussen Schepelstraat en Morgenstraat*	4.457	5.418	+ 961

Uit de mobiliteitstoets blijkt dat de afwikkeling van deze verkeergeneratie voor wat betreft de verkeersveiligheid, verkeersafwikkeling geen problemen zal gaan opleveren.

In het vervolg van dit hoofdstuk wordt ingegaan op de impact van het verkeer als het gaat om de aspecten geluid (paragraaf 4.4.3 en luchtkwaliteit (paragraaf 4.4.4).

4.3 Parkeren

Huidige situatie
In de huidige situatie zijn géén fysieke aangewezen parkeerplaatsen binnen het plangebied aanwezig in de openbare ruimte. Op de drie bestaande woonpercelen in het plangebied is voldoende parkeerruimte aanwezig om te voorzien in de parkeerbehoefte op eigen terrein.

Parkeerbehoefte
De maatgevende parkeerbehoefte wordt bepaald aan de hand van het op het moment van vergunningverlening van toepassing zijnde parkeerbeleid van de gemeente Roermond en de feitelijke invulling van het plangebied met woningen en openbaar gebied.

Parkeerinvulling



Afbeelding 4.11: impressie schetsmatige opzet parkeerinvulling in Melickerveld (bron: buro Lubbers)

Bij het parkeren in het nieuwe woongebied wordt rekening gehouden met de aanleg van parkeerplaatsen op eigen terrein en ook in de openbare ruimte. Daarbij wordt rekening gehouden met het aandeel bezoekers parkeren. Bij elk woningtype speelt het bijbehorende parkeerprogramma gebaseerd op het parkeer normenbeleid van de gemeente Roermond. Het parkeren zal zoveel mogelijk uit het straatbeeld/zicht plaatsvinden tussen de bomen of in parkeerhofjes achter de woningen. Het parkeren vindt veelal plaats op eigen terrein. De rijwoningen en de woningen in een woongebouw delen een gezamenlijke parkeerontsluiting op een achter- of entree erf.

In de openbare ruimte van het plangebied zal tevens op meerdere locaties rekening gehouden worden met de

aanleg van parkeervoorzieningen voor met name bezoekers en deels voor bewoners (aaneengebouwde woningen/appartementen).

Conclusie
De parkeerbehoefte behorende bij de planontwikkeling kan volledig opgevangen worden in het plangebied op eigen terrein en in het openbaar gebied. Het aspect parkeren vormt op basis van het programma géén belemmering voor de beoogde ontwikkeling in het plangebied.

In dit bestemmingsplan is in de planregels een parkeernormen bepaling opgenomen waarin is bepaald dat voldaan dient te worden aan de gemeentelijke parkeernormen zoals deze zijn vastgelegd in de op het moment van vergunningverlening van toepassing zijnde gemeentelijke nota parkeernormen. In de nota parkeernormen wordt onderscheid gemaakt tussen 4 verschillende zones: ‘centrum’, ‘schil’ en ‘rest bebouwde kom Roermond en 'overige kernen en buitengebied'. Bij elke zone horen specifieke parkeernormen. Het nieuw te ontwikkelen woongebied Melickerveld komt te liggen in de zone ‘rest bebouwde kom Roermond’. De parkeernormen zijn als bijlage 3, bij de regels van dit bestemmingsplan opgenomen.

De definitieve parkeertoets en daadwerkelijke invulling vindt plaats aan de hand van de in te dienen omgevingsvergunningaanvragen, die getoetst worden aan het op dat moment van toepassing zijnde gemeentelijke parkeer(normen)beleid (dynamische verwijzing parkeerbeleid in de planregels).

4.4 Milieu

4.4.1 Bodem

Regelgeving
Het nationale bodembeleid is geregeld in de Wet bodembescherming (Wbb). Het doel van de Wbb is om te voorkomen dat nieuwe gevallen van bodemverontreinigingen ontstaan. Voor bestaande bodem-verontreinigingen is aangegeven in welke situaties (omvang en ernst van verontreiniging) en op welke termijn sanering moet plaatsvinden. Hierbij dient de bodemkwaliteit tenminste geschikt te worden gemaakt voor de functie die erop voorzien is, waarbij verspreiding van verontreiniging zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Op basis van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening en artikel 3.2 Algemene wet bestuursrecht, moet in planvorming rekening gehouden worden met de bodemkwaliteit in relatie tot de gewenste functies. Het beleid gaat uit van het principe dat de bodem geschikt dient te zijn voor de beoogde functie. De gewenste functie bepaalt als het ware de gewenste bodemkwaliteit. Omdat er wel een signaalfunctie van het onderzoek uit kan gaan, is een onderzoek naar de kwaliteit van de bodem in het plangebied uitgevoerd.

In de Bouwverordening van de gemeente is geregeld dat onder bepaalde omstandigheden het oprichten van gebouwen pas kan plaatsvinden als de bodem geschikt is (of geschikt is gemaakt) voor het beoogde doel. Om die reden dient bij iedere nieuwbouwactiviteit de bodemkwaliteit door middel van onderzoek te worden vastgesteld.

Algemeen

Vervuiling dient opgeruimd te worden indien de vervuiling zodanig is dat er sprake is van risico's voor gezondheid of milieu. In de praktijk blijken er vrijwel nooit risico's te zijn voor de gezondheid van mensen. Milieurisico's (verspreiding en ecologie) komen wel voor, maar meestal gaat het erom dat eventuele vervuilingen afstemming vereisen met bepaalde ontwikkelingen.
Op dit moment is er sprake van een omslag van saneren naar beheren en behoeven alleen de zogeheten "ernstige vervuilingen" in meer of mindere mate aangepakt te worden. De maatregelen worden daarbij afgestemd op de functie.

Voor locaties waar nieuwe (woning)bouwmogelijkheden zijn opgenomen, is een bodemonderzoek (conform NEN 5740) nodig om eventuele bodem- en/of grondwaterverontreinigingen in kaart te brengen. Wanneer een ontwikkeling geen bestemmingswijziging tot gevolg heeft, is geen bodemonderzoek in het kader van het bestemmingsplan nodig; de bodem wordt in dat geval geschikt geacht voor de toegestane functie. Het bodemonderzoek wordt in die gevallen uitgevoerd in het kader van de omgevingsvergunning voor het bouwen.

Bodemonderzoeken Melickerveld (eerder uitgevoerd)

Onderzoeken Econsultancy

Voor de bodemonderzoeken die vóór mei 2011 zijn uitgevoerd wordt verwezen naar het vooronderzoek NEN 5725 plan Melickerveld te Roermond dat door Econsultancy in 2011 is uitgevoerd (rapport 1102176 - d.d. 13 mei 2011. Uit dit vooronderzoek is gebleken, dat er voor het overgrote deel van de onderzoek locatie géén sprake is van bodembelasting, anders dan een regionale of landelijke diffuse achtergrondbelasting. Voor wat betreft de (voormalige) locatie Heinsbergerweg 367 en de (onverharde) wegen is geconcludeerd dat hier wél sprake is van voormalige of huidige bodembelasting, waardoor sprake was van een vermoeden van bodemverontreiniging. Daarom is destijds geadviseerd deze (deel)locaties verder middels een verkennend bodemonderzoek te onderzoeken.

Onderzoek Arcadis

In 2012 heeft Arcadis een bodemkundig/hydrologisch onderzoek uitgevoerd (rapport 076411851:0.8 d.d. 9 mei 2012). In dit rapport werden adviezen gegeven voor ontwatering en minimale peilen, infiltratie van hemelwater, geschiktheid uitkomend bodemmateriaal en grondverbetering.

Onderzoek Geonius

In 2013 heeft Geonius een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (plan Melickerveld, fase 1: verdachte deellocaties wegen en Heinsbergerweg 367 | rapport MA-120463.R1 - d.d. 18 januari 2013. Uit de resultaten van het uitgevoerde verkennend bodemonderzoek is het volgende naar voren gekomen:

- gebleken is dat het funderingsmateriaal bij boring 48 (Eindstraat) sterk verontreinigd is met PAK en bij boring 49 matig verontreinigd met PAK. Deze verontreinigingen zijn waarschijnlijk veroorzaakt door de zintuiglijk bijmenging van asfalt. Verder zijn er verhoogde concentraties aangetroffen in de asbestproefgaten 18 (Ratommerweg), 28, 30 (Dirksbergerweg zuid), 34 (Bronkweg) en 50 (Eindstraat). De gehalten variëren van 113,85 tot 586,3 mg/kg d.s. gewogen asbest. Op basis van de destijds aangetroffen gehalten aan asbest werd een nader onderzoek naar de omvang van de verontreiniging noodzakelijk geacht;
- er is een nader bodemonderzoek geadviseerd ter plaatse van boring 48 (Eindstraat). In 2013 heeft Geonius een nader bodemonderzoek PAK en asbest uitgevoerd (rapport MB-120463.R01 | d.d. 26 april 2013. Ter

plaatse van het eerder gegraven proefgat 48 was het funderingsmateriaal (zijnde bodem) sterk verontreinigd met PAK (traject van 0,12 tot maximaal 0,6 m -mv). De sterke verontreiniging beperkte zich tot de rijbaan en is destijds niet in de naastgelegen bermen aangetroffen. De omvang van de sterke PAK-verontreiniging bedroeg ± 18 m^3. Gezien de omvang van de sterke verontreiniging, was er geen sprake van een ernstige bodemverontreiniging.

- uit de resultaten van het nader asbestonderzoek bij proefgaten 18, 28, 30, 34 en 50 bleek geen asbest te zijn aangetroffen. Tijdens de veldwerkzaamheden is alleen in proefsleuven SL50-1 en SL50-5 asbesthoudend plaatmateriaal aangetroffen. In alle geanalyseerde(meng)monsters van de fijne fractie (< 16 mm) overschreed het gemeten gehalte asbest de detectielimiet niet. De gehele onderzoek locatie is dan ook als asbestvrij beoordeeld.
- Geonius adviseerde destijds met betrekking tot de sterke PAK-verontreiniging (± 18 m^3) voorafgaand aan de graafwerkzaamheden een “Plan van aanpak” op te stellen.

De eerdere uitgevoerde bodemonderzoeken voor het plangebied Melickerveld zijn gebundeld als bijlage 6 bij de toelichting van het bestemmingsplan gevoegd.

Actualiserend bodemonderzoek

Archiefonderzoek
Door Econsultancy is in 2021 een actualiserend bodemonderzoek uitgevoerd in het kader van de voorgenomen bestemmingsplanwijziging voor het plangebied Melickerveld met voornamelijk woningbouw. Het actualiserend bodemonderzoek heeft tot doel gehad te bepalen of er aanleiding bestaat voor het uitvoeren van een bodemonderzoek conform de NEN 5740 en/of NEN 5707. Het onderzoek is uitgevoerd oor middel van een archiefonderzoek, een interview met de eigenaar/gebruiker en een terreininspectie conform de NEN 5725:2017 "Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van milieuhygiënisch vooronderzoek". Zie bijlage 7 bij de toelichting van het bestemmingsplan.

Het vooronderzoek omvat het plangebied en direct hieraan grenzende terreindelen binnen een afstand van 25 meter. De woonhuizen langs de Eindstraat (nummer 30, 31 en 36) maken géén deel uit van dit plangebied.

Terreininspectie
Op 11 mei 2021 heeft er een terreininspectie plaatsgevonden. Deze was gericht op de identificatie van bronnen, die mogelijk hebben geleid of kunnen leiden tot een grond- en/of grondwaterverontreiniging. De tijdens de terreininspectie aangetroffen situatie komt overeen met de locatiegegevens uit eerder onderzoeken. In het plangebied zijn geen mogelijke bronnen voor een grond- en/of grondwaterverontreiniging aangetroffen. Tijdens de terreininspectie zijn verder geen aanwijzingen gevonden dat binnen het plangebied (recentelijk) sprake is geweest van het illegaal storten van grof huisvuil en/of asbestverdacht (plaat)materiaal. Op het maaiveld zijn ookgeen asbestverdachte materialen waargenomen.

Samenvatting en conclusies op basis van diverse onderzoeken en terreininspectie
Er zijn op basis van het milieuhygiënisch vooronderzoek bodem en de terreininspectie geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging of andere verontreinigingen te verwachten in het plangebied.

Op basis van het milieuhygiënisch vooronderzoek bodem en de terreininspectie kan gesteld worden dat er milieuhygiënisch géén belemmeringen bestaan voor de voorgenomen bestemmingsplanwijziging van het gebied, en ook voor de bouwplannen in het plangebied. De onderzoeksresultaten geven géén aanleiding voor verder bodem- onderzoek dan wel een bodemonderzoek op analytische grondslag.

Wel wordt geadviseerd een Plan van aanpak op te stellen ter plaatse van de sterke PAKverontreiniging (circa 18 $m^{3)}$ ter plaatse van de Eindstraat ('proefgat 48'), welke vervolgens gesaneerd moet worden.

Beoordeling en conclusie
Vanuit milieuhygiënisch oogpunt (de kwaliteit van de bodem) zijn er géén belemmeringen voor dit bestemmingsplan (de voorgenomen bestemmingplanwijziging).

Wanneer (op termijn) grond van de locatie wordt afgevoerd, is het raadzaam om in dit stadium ook de parameter PFAS in het onderzoek mee te nemen. De resultaten worden in dat geval indicatief getoetst aan de toepassingsnormen uit het “Tijdelijk handelingskader voor hergebruik van PFASHoudende grond en baggerspecies”.

4.4.2 Milieuzonering en Activiteitenbesluit

In de nabijheid van de planlocatie bevinden zich een crematorium en sportvelden. Om een belangenafweging tussen een goed woon- en leefklimaat in de omgeving en de activiteiten te kunnen maken, is voor dit plan gebruik gemaakt van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (editie 2009). In deze uitgave is een lijst opgenomen met allerhande activiteiten en bijbehorende richtafstanden/milieunormen die gehanteerd worden voor gevoelige functies. Ook wordt de uitvoerbaarheid van het plan getoetst aan de hand van de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit.

Milieuzonering
Milieuzonering houdt in dat er voldoende ruimtelijke scheiding moet zijn tussen milieubelastende bedrijven/inrichtingen en woongebieden. Hoe zwaarder de toegestane milieucategorie, hoe groter de afstand. Bij het bepalen van deze afstand wordt gebruik gemaakt van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering', editie 2009.
In de VNG-brochure is een indeling van bedrijven c.q. bedrijfsactiviteiten opgenomen. De bedrijfsactiviteiten zijn daarbij ingedeeld in een zestal categorieën met potentiële milieu emissies. Op grond van deze lijst kan bepaald worden waar rekening mee moet worden gehouden bij een ruimtelijke invulling van het toekomstig woongebied. De bedrijven zijn op basis van de Standaard Bedrijfs Indeling (SBI -codes) in deze staat gerangschikt. Per bedrijfsactiviteit is voor elke ruimtelijk relevante milieucomponent (geur, stof, geluid en gevaar) een richtafstand aangegeven. Deze afstand moet in beginsel worden aangehouden tussen een bedrijf en milieugevoelige objecten (veelal woningen) om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. Bij het bepalen van deze richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- het betreft 'gemiddelde' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productie- processen en voorzieningen;
- de richtafstanden hebben betrekking op het omgevingstype 'rustige woonwijk';
- de richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten.

De grootste afstand van de milieucomponenten vormt de indicatie voor de aan te houden afstand van de bedrijfsactiviteit tot een milieugevoelig object. Elk bedrijf c.q. bedrijfsactiviteit wordt in een bepaalde milieucategorie ingedeeld. De milieucategorie is direct afgeleid van de grootste afstand.

- categorie 1: grootste afstand 10 meter;
- categorie 2: grootste afstand 30 meter;
- categorie 3.1: grootste afstand 50 meter;
- categorie 3.2: grootste afstand 100 meter;
- categorie 4.1: grootste afstand 200 meter;
- categorie 4.2: grootste afstand 300 meter;
- categorie 5.1: grootste afstand 500 meter;
- categorie 5.2: grootste afstand 700 meter;
- categorie 5.3: grootste afstand 1.000 meter;
- categorie 6: grootste afstand 1.500 meter.

Voor de bedrijven in de nabijheid van het nieuwe woongebied Melickerveld gelden de volgende in acht te nemen richtafstanden:

Activiteit	Geur	Stof	Geluid	Grootste afstand	milieucategorie
Crematorium	100 meter	10 meter	30 meter	100 meter	3.2
Sportvelden	0 meter	0 meter	50 meter	50 meter	3.1

Gebiedstypering

In de VNG-brochure worden richtafstanden gegeven tot twee soorten omgevingstypen, te weten: een rustige woonwijk/rustig buitengebied en een gemengd gebied. Voor beide omgevingstypen gelden andere richtafstanden en richtwaarden.

De definitie van een rustige woonwijk/ rustig buitengebied is:
"Een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied"

De definitie van een gemengd gebied is: *"een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden en hogere milieunormen rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten meestal bepalend"*

Bij een gemengd gebied geldt een kortere afstand dan bij een rustige woonwijk.

Vanwege de situatie met omliggende functies rondom het plangebied Melickerveld kan dit gebied aangemerkt worden als een "gemengd gebied". Ten noorden van het plangebied, direct grenzend aan de woningbouwlocatie Melickerveld, ligt het crematorium 'Tussen de Bergen' (milieucategorie 3.1). Direct grenzend ten westen en ten zuiden van het plangebied liggen drukke ontsluitingswegen, te weten de Heinsbergerweg (snelheids- regime 50 km/per uur) respectievelijk de provinciale weg N293 (snelheidsregime 80 km/per uur). Ten noordoosten-oosten direct grenzend aan het plangebied ligt een verlicht sportveldencomplex (milieucategorie 3.1). Ten oosten van het plangebied ligt p alsmede het industrieterrein Heide-Roerstreek. Een gezoneerd industrieterrein, waarvan de daarbij behorende geluidszone, vrijwel geheel over het plangebied van Melickerveld ligt.
De richtwaarden die gelden voor woningen in een rustige woonwijk/rustig buitengebied zijn in onderstaande tabel weergegeven.

Tabel: VNG-richtwaarden geluid voor een gemengd gebied

Periode	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($^{L}Ar,LT$)	Maximaal geluidniveau ($^{L}Amax$)
dagperiode (07:00 - 19:00)	50 dB(A)	70 dB(A)
avondperiode (19:00 - 23:00)	45 dB(A)	65 dB(A)
nachtperiode (23:00 - 07:00)	40 dB(A)	60 dB(A)

Deze richtwaarden hebben geen wettelijke status, maar zijn algemeen aanvaarde waarden. Het is mogelijk om op basis van een bestuurlijke afweging af te wijken van deze richtwaarden. De VNG-brochure biedt hiervoor een stappenplan.
De afstanden genoemd in de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' zijn zoals eerder aangegeven richtafstanden en geen harde afstandseisen. Aanvaarde normen voor emissies liggen hieraan ten grondslag. Eisen voor emissies naar de lucht liggen vast in voorschriften in het Activiteitenbesluit milieubeheer en de bijbehorende Ministeriële regeling.

Activiteitenbesluit

Het crematorium en sportaccommodaties vallen onder de werking van het Activiteiten- besluit en de daarin opgenomen algemene regels. Het Activiteitenbesluit kent eisen voor verschillende milieuaspecten, zoals geluid, lucht, bodem, externe veiligheid, afval en afvalwater. Het Activiteitenbesluit verplicht bedrijven om bepaalde milieumaatregelen toe te passen.

Sportveldencomplex



Afbeelding 4.12: situering sportvelden aan de Ratommerweg/Eindstraat met boombeplanting

Langs de sportvelden aan de Ratommerweg/Eindstraat zijn lichtmasten geplaatst. Voor het aspect lichthinder geeft het Activiteitenbesluit geen normen. Wel wordt verwezen naar de bovenstaande richtlijnen van de NSVV. Deze richtlijn beschrijft grenswaarden voor onder meer sportverlichting ter plaatse van woningen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen een viertal omgevingszones. In de hieronder opgenomen tabel 'grenswaarde per gebiedstype' zijn de relevante grenswaarden voor de verschillende omgevingszones weergegeven.

Tabel : grenswaarde per gebiedstype

Parameter	**Periode**	**E1 natuurgebied**	**E2 Landelijk gebied**	**E3 stedelijk gebied**	**E4 stadscentrum/ industriegebied**
verticale verlichtingssterkte E_v [lux]	dag en avond 07.00-23.00 uur	2 kux	5 lux	1o lux	25 lux
	nacht 23.00 - 07.00 uur	21lux	1 lux		4 lux
lichtsterkte per armatuur [cd]	dag en avond 07.00-23.00 uur	2.500 cd	7.500 cd	10.000 cd	25.000 cd

	nacht 23.00 - 07.00 uur	0 cd	500 cd	1.000 cd	2.500 cd

Verder zijn in artikel 3.148 van het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen voor de tijden wanneer sportcomplexen niet verlicht mogen worden (zorgplicht). Onder de zorgplicht met betrekking tot lichthinder valt het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinderlijke lichtverschijnselen in woon- of slaapvertrekken van woningen als gevolg van lichtinstallaties. Daarbij zijn er uitzonderingen mogelijk voor toernooien/ festiviteiten en het voorkomen van lichthinder bij maatwerk op grond van de zorgplicht. De verlichting moet zijn uitgeschakeld:

- tussen 23.00 uur en 07.00 uur;
- als er geen sport wordt beoefend;
- als er geen onderhoud plaatsvindt.

Er is gezien de aanwezigheid van kappen op de verlichting (sturing licht op de sportvelden), de hoge boombeplanting langs de sportvelden aan de Ratommerweg/Eindstraat (zie afbeelding 4.12) en de zorgplicht vanuit het activiteitenbesluit geen onaanvaardbare lichthinder te verwachten ten gevolge van veldverlichting op de woningen in het toekomstige woongebied Melickerveld.

Crematorium 'Tussen de Bergen'

Vanuit de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering worden richtafstanden gegeven voor de inpassing van bedrijven in de nabijheid van woningen. Op basis van deze systematiek is een crematorium een bedrijf met milieucategorie 3.2. De richtafstand oor het aspect geur bedraagt 100 meter (basis) en 50 meter (bij mindering van 1 afstandsstap). Deze afstand geldt tussen de inrichtingsgrens en de gevel van de dichtstbijzijnde woning. De dichtstbijzijnde bestaande woning bevindt zich op ongeveer 85 meter en geprojecteerde nieuwe woning op circa 30 meter.

Sinds 1 januari 2010 vallen crematoria onder de werkingssfeer van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (het Activiteitenbesluit). Voor crematoria gelden eisen ten aanzien van de crematieoven, het verbrandingsproces, de emissies en metingen. Bij het in werking hebben van een crematieoven moeten maatregelen worden toegepast om rookgassen zo volledig mogelijk te laten verbranden en het ontstaan van stikstof- dioxiden zoveel mogelijk te beperken. Voorzieningen en waarborgen voor onderhoud ten behoeve van het goed functioneren van crematieovens zijn verplicht voorgeschreven. De milieuwetgeving voor crematieovens is dusdanig streng, dat voor wat betreft het aspect geur een crematorium inpasbaar is op korte afstand van woningen. De richtafstand van 100 meter uit de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (editie 2009) is door de stand van de techniek en de eisen vanuit de wetgeving na 2009 achterhaald.
De oventechnieken die ten tijde van de uitgave van de VNG-publicatie (meest recente uitgave dateert uit 2009) in gebruik waren zijn verouderd. Inmiddels is techniek dusdanig veranderd en gemoderniseerd, waardoor een kortere afstand te verantwoorden is.

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit zijn een groot aantal milieueisen opgenomen, waaronder luchtvoorschriften voor crematoria. Bij een goed functionerende crematieoven blijven de optredende emissies over het algemeen onder de algemene emissieconcentratie-eisen voor lucht, waaronder stof. De emissienormen voor een

crematorium zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit, als gekwantificeerde doelvoorschriften. De doelvoorschriften geven aan wat de maximaal toegestane milieubelasting als gevolg van een activiteit is. Het gaat om verplicht voorgeschreven grenswaarden die gelden wanneer tijdens een installatieproces bepaalde stoffen kunnen voorkomen, ook wel emissiegrenswaarden genoemd. Het crematorium in Roermond zal voor al haar activiteiten op elk moment moeten voldoen aan deze voorschriften. Dit betekent concreet het volgende:

- metalen en kunststof handvaten en andere versierselen van kunststof of metaal moeten voordat de kist in de oven wordt geschoven, worden verwijderd. De kist mag niet met lood of zink bekleed zijn;
- bij het starten van het verbrandingsproces in een dergelijke installatie, kunnen o.a. stikstofdioxiden (NOx) vrijkomen. Het gebruik van technieken voor een crematie installatie zoals Low-NOx branders, naverbranders en filters zijn volgens het Activiteitenbesluit in dit verband verplicht gesteld. Deze technieken voorkomen en reduceren emissies die kunnen vrijkomen tijdens het crematieproces en borgen daarmee dat steeds sprake is van een aanvaardbaar milieuniveau. Er worden eisen gesteld aan de naverbranding (temperatuur, tijdsduur, zuurstofgehalte en automatische regeling) met als doel een zo volledig mogelijke verbranding van de rookgassen;
- om kwik uit de rookgassen te verwijderen moet een emissiebeperkende techniek worden toegepast. Er zijn verschillende technieken, maar de belangrijkste systemen werken door middel van absorptie van het kwik aan actief kool of cokes.

Omdat een crematie installatie een stookinstallatie is, moet ook steeds voldaan worden aan de eisen die gelden voor de keuring en het onderhoud van een crematie installatie. Als een oven goed functioneert, is er geen zichtbare rookemissie. Om de werking van de crematieoven te controleren, moeten de temperatuur en het zuurstofgehalte in de naverbrandingskamer continu worden gemeten en geregistreerd. Zes maanden na de ingebruikname van de installatie en daarna jaarlijks dient de werking te worden gecontroleerd. Bij een gasgestookte oven is dit minimaal 1 keer per 4 jaar. Wanneer het bevoegd gezag twijfelt aan het onderhoud van de emissiebeperkende maatregelen die het bedrijf gebruikt, kan ze aanvullende eisen stellen aan het onderhoud en de controle hiervan. Daarbij vindt ook een controle plaats van de continue meetapparatuur.

Het uitgangspunt is, ook voor het crematorium in Roermond, dat door het nemen van de erkende maatregelen uit de Activiteitenregeling milieubeheer, voldaan wordt aan de emissiegrenswaarden uit het Activiteitenbesluit. Uit de systematiek van het Activiteitenbesluit volgt dat naleving van de daarin opgenomen milieu-eisen, betekent dat de milieugevolgen van het crematorium worden voorkomen of tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt. De toezichthouder van het bevoegd gezag controleert op de naleving van deze voorschriften door initiatiefnemer. Gelet hierop zullen de activiteiten van het crematorium, waaronder begrepen de uitstoot tijdens het crematieproces niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging in de omgeving en is het effect op de luchtkwaliteit, als daar al sprake van is, als verwaarloosbaar te beschouwen.

Bij het bestrijden van geurhinder moet een inrichting bovendien de Beste Beschikbare Technieken (BBT) toepassen. Door optimale verbrandingscondities, zoals de hoogte van de temperatuur, het zuurstofgehalte en de verblijfstijd in de naverbrandingskamer wordt er een optimale verbranding verkregen. Daarnaast zijn de filterinstallaties zodanig krachtig, waardoor het gehele crematieproces nagenoeg reuk- en rookloos plaats kan vinden. In een beperkte straal vanaf een tiental meter rondom het emissiepunt (de schoorsteen) worden zelfs geen geuren gemeten meer gemeten en is enkel sprake van lauwwarme lucht uit de afvoer.

Het uitgangspunt is, ook voor het crematorium in Roermond, dat door het nemen van de erkende maatregelen uit de Activiteitenregeling milieubeheer, voldaan wordt aan de emissiegrenswaarden uit het Activiteitenbesluit.

Onderzoek geur- en luchtkwaliteit crematorium

In 2013 is door Tebodin ten behoeve van een goed te waarborgen woon- en leefklimaat in het toekomstige woongebied Melickerveld een onderzoek uitgevoerd, waarbij de geur- en luchtbelasting in beeld is gebracht vanuit het crematorium 'Tussen de Bergen' te Roermond. Het onderzoek is uitgevoerd op basis van de maximale aangevraagde bedrijfs- voering, welke volgens de aanvraag groter is dan de werkelijke op dat moment actuele bedrijfsvoering. Door hiervan uit te gaan is de bovengrens van de milieubelasting aangegeven. Indien deze voldoet, dan voldoet ook de werkelijk en gemiddelde bedrijfssituatie. De vergunningaanvraag gegevens zijn nog steeds valide, er heeft geen wijziging plaatsgevonden ten aanzien van de vergunde situatie en het onderzoek is dientengevolge nog steeds valide.

De stoffen waarvoor wettelijke grenswaarden gelden (hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer, (Wm)) zijn beschouwd in bijlage 12.1 van de vergunningaanvraag. Het betreft zwaveldioxide, fijn stof (PM_{10}), stikstofoxiden, stikstofdioxide, koolmonoxide, benzeen en lood. Aangetoond is dat de uitstoot van deze stoffen door het crematorium aanvaardbaar is en niet leidt tot overschrijding van de luchtkwaliteitsgrenswaarden in de omgeving. Deze stoffen zijn dan ook niet verder onderzocht.

Dit wordt bevestigd door metingen uitgevoerd bij twee crematoria in Leiden en in Geleen, beide vergelijkbaar met het Roermondse crematorium, waarbij geen dioxines zijn aangetoond. Bij deze metingen is tevens de uitstoot op de volgende stoffen (alleen de stoffen waarvoor geen wettelijke luchtkwaliteitsgrenswaarden (Wm) zoals hiervoor genoemd is vastgesteld) geanalyseerd: zware metalen (kwik, As, Cd, Va, Co, Pb, Se, Te, Cr, Cu, Mn, Sn), HCL, HF, dioxinen (PCDD/F) en koolwaterstoffen (CxHy). Alleen van de stoffen waterstofchloride (HCl), kwik (Hg) en koper (Cu) zijn sporen gevonden. Koolwaterstoffen zijn beschouwd als geur. Aangezien koper minder giftig is als kwik en de gemeten concentratie de helft minder bedraagt dan die van kwik, is koper verder niet beschouwd. Dit betekent dat in het onderzoek uitsluitend de stoffen kwik (Hg) en waterstofchloride (HCl) in het onderzoek nader zijn beschouwd.

Door het RIVM is voor de blootstelling aan kwik een gezondheidskundige norm van 0,2 ug/m^3 afgeleid als jaargemiddelde concentratie in lucht (Baars et al., 2001). Deze luchtnorm heeft geen wettelijke status. In de richtlijnen van de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) is norm voor kwik van 1 ug/m^3 als jaargemiddelde opgenomen.
Voor waterstofchloride (HCl) is door RIVM de gezondheidskundige (inhalatoire effecten) norm van 150 ug/m^3 als jaargemiddelde opgenomen. Er is geen Europees beleid gericht op waterstofchloride in de buitenlucht.

Het verspreidingsmodel heeft op de opgenomen rasterpunten een bijdrage berekent van maximaal 0,089 ng/m^3 aan de jaargemiddelde kwik concentratie, ten opzichte van een achtergrondconcentratie van 3 ng/m^3. De maximale berekende jaargemiddelde kwik-concentraties (de achtergrond en de bijdrage van het crematorium) bedraagt 3,089 ng/m^3. Dit is lager voor zowel de door WHO opgenomen grenswaarde van 1.000 ng/m^3 als voor de door RIVM voorgestelde waarde van 200 ng/m^3.

Het verspreidingsmodel berekent op de rasterpunten een bijdrage van maximaal 0,04 ug/m^3 aan de

jaargemiddelde HCl concentratie. Voor de achtergrondconcentratie van HCl zijn er geen gegevens beschikbaar. Hierdoor wordt de achtergrond van HCl hier niet beschouwd. De bijdrage aan HCl-concentratie is een factor 3000 kleiner dan de door RIVM voorgestelde norm van 150 ug/m^3. Deze bijdrage kan verwaarloosbaar klein genoemd worden.

De resultaten uit het onderzoek laten zien dat er geen luchtkwaliteitsproblemen met betrekking tot kwik en HCl te verwachten zijn in de geplande woonwijk Melickerveld.

De berekende geurbelasting bedraagt 0,14 OUe/m^3 als 98-percentiel en 0,4 OUe/m^3 als 99,99-percentiel van de uurgemiddelde concentratiewaarden. Deze resultaten laten zien dat het crematorium voldoet aan de door gemeente gehanteerde toetsingswaarden van 0,5 OUE/m^3 als 98 percentiel en 5 OUE/m^3 als 99,99 percentiel. De geurbelasting is in elk geval aanvaardbaar en er mag verwacht worden dat er helemaal geen geurhinder door het crematorium zal optreden in de geplande woonwijk.

De betreffende onderzoeksrapportage is als bijlage 9 bij de toelichting van het plan gevoegd.

Er is geen aanleiding te veronderstellen dat voor wat betreft het aspect geur een onaanvaardbare hinder voor toekomstige bewoners van het woongebied Melickerveld ontstaat.

Besluit op de lijkbezorging
De richtlijn van het Besluit op de lijkbezorging staat niet toe dat geur geëmitteerd wordt. Cremeren vereist een optimale verbrandingstechniek: het is gewenst om het verbrandingsproces zo te laten plaatsvinden dat zintuiglijk buiten de verbrandingsruimtes niets waarneembaar is. Dat betekent dat geen zichtbare rook uit de schoorsteen mag komen en er geen geur verspreid mag worden. Door het uitvoeren van proeven is gebleken dat het mogelijk is om een crematieproces nagenoeg reukloos en geurloos te laten verlopen. Basis hiervoor ligt in optimale verbrandingscondities zowel in de oven als in de naverbrandingstechniek. Ten aanzien van het voorkomen van rook- en geuroverlast is in het Besluit op de lijkbezorging genoemd waaraan het aangebodene (de kist) dient te voldoen. De houder van een crematorium dient ook daarop toe te zien. Ten aanzien van stoffen die geëmitteerd worden bij het verbrandingsproces dient in de bedrijfsvoering dan ook aan voorwaarden te worden voldaan. Die voorwaarden staan, zoals eerder genoemd, beschreven in het Activiteitenbesluit en de ministeriele regeling.

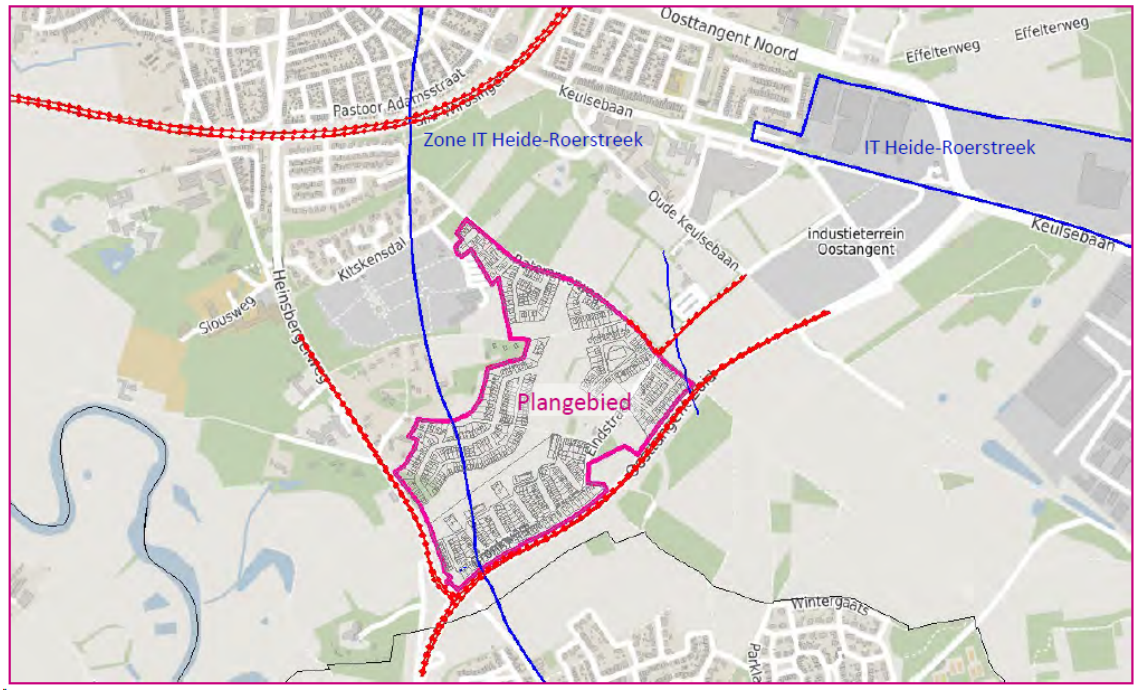
Dat wordt voldaan aan de eisen die het Activiteitenbesluit en het Besluit op de Lijkbezorging stellen blijkt ook uit de onderzoeksresultaten van het onderzoek lucht- kwaliteit zoals toegevoegd in bijlage 9. Alle (nieuwe) crematieovens die worden of thans zijn geïnstalleerd voldoen aan de bovengenoemde uitgangspunten, zo ook de crematieoven voor het crematorium met uitvaartcentrum 'Tussen de Bergen' in Roermond.

Indirecte hinder
De verkeersbewegingen op de openbare weg, die worden veroorzaakt door een inrichting, kunnen zorgen voor geluidhinder. Deze hinder wordt echter niet direct toegerekend aan de inrichting. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt deze indirecte hinder doorgaans wel inzichtelijk gemaakt. Door dat de te beschouwen bedrijven geen relevante verkeersroute hebben langs de planlocatie is dit aspect verder niet beschouwd.

4.4.3 Geluid

Algemeen

Geluid is één van de factoren die de beleving van de leefomgeving in belangrijke mate bepalen. Door de toename van het verkeer en de bedrijvigheid wordt de omgeving in steeds sterkere mate belast met geluid. Dit leidt tot steeds meer klachten. In een aantal gevallen wordt de gezondheid beïnvloed door geluid. Hoge geluidsniveaus kunnen het gehoor beschadigen en ook de verstoring van de slaap kan op de lange duur slecht zijn voor de gezondheid. Door de toename van het geluid in de omgeving, wordt de behoefte aan stilte steeds meer als een noodzaak gevoeld.



Afbeelding 4.12: ligging plangebied Melickerveld in de nabijheid van diverse geluidbronnen (bron: Rho adviseurs)

Regelgeving

De Wet geluidhinder, de Luchtvaartwet en de Wet milieubeheer zijn in het kader van geluidhinder van belang. Bij nieuwe ontwikkelingen van geluidgevoelige bestemmingen dient de situatie met betrekking tot geluid in beeld gebracht te worden. De geluidsniveaus op de gevels van de nieuwe gebouwen worden getoetst aan de geluidsnormen. Er dient gekeken te worden naar vier bronnen van geluid, namelijk:

- wegverkeerslawaai;
- spoorlawaai;
- industrielawaai;
- vliegtuiglawaai.

Het juridisch kader voor wegverkeerslawaai, spoorlawaai en industrielawaai wordt gevormd door de Wet geluidhinder. Vliegtuiglawaai wordt geregeld in de Luchtvaartwet.

4.4.3.1 Wegverkeerslawaai

Regelgeving

Voor het wegverkeerslawaai is de Wet geluidhinder (Wgh) het wettelijke kader. In deze wet is onder ander vastgelegd welke geluidniveaus op de gevel van nieuwe woningen, ten gevolge van wegverkeer, maximaal toelaatbaar zijn. In beginsel geldt dat de geluids- belasting op nieuwe woningen niet meer mag bedragen dan de voorkeursgrenswaarde (48 dB).

Op basis van artikel 76a van de Wet geluidhinder (Wgh) dienen bij het verlenen van een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 Wabo van het bestemmingsplan wordt afgeweken de waarden als bedoeld in de artikelen 82, 83, 85, 100 en 100a van de Wgh in acht te worden genomen, indien dat plan gelegen is in een zone als bedoeld in art. 74 lid 1 Wgh en (het betreffende deel van) dat plan mogelijkheden biedt voor:

- de realisatie van woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en van geluidsgevoelige terreinen (functies zoals genoemd in art. 1 Wgh en art 1.2 Bgh - het Besluit geluidhinder zoals gewijzigd op 4 april 2012);
- de aanleg van een nieuwe weg en/of een reconstructie van een bestaande weg;
- functiewijzigingen van een niet-geluidsgevoelige functie in een geluidsgevoelige functie.

In artikel 74 van de Wgh zijn de geluidzones gedefinieerd. De geluidzones zijn te beschouwen als aandachts- of onderzoeksgebieden, bij nieuwe bouwplannen. De geluids- zones geven geen informatie over de ligging van de geluidscontouren.
Zones zijn van rechtswege aanwezig. Dat wil zeggen dat er geen apart besluit nodig is om ze in te stellen. Op het moment dat het aantal rijstroken van de weg zodanig wordt gewijzigd dat daar een andere wettelijke zonebreedte bij hoort, is die nieuwe zonebreedte automatisch van kracht. De wettelijke breedte van de geluidzone wordt bepaald door het aantal rijstroken van de weg, en het binnen- of buitenstedelijke karakter van de omgeving langs de weg. In de volgende tabel zijn de wettelijke zonebreedten opgesomd die de Wgh kent:

Tabel: zonebreedten

Aantal rijstroken	**Breedte van de geluidzone**	
	Buitenstedelijk gebied	**Stedelijk gebied**
5 of meer	600 meter	350 meter
3 of 4	400 meter	350 meter
1 of 2	250 neter	200 meter

Artikel 74 lid 2 Wgh regelt dat indien de bovengenoemde ontwikkelingen zijn gelegen binnen een als 'woonerf' aangeduid gebied of in een zone nabij wegen waarvoor een maximumsnelheidsregime van 30 km/u geldt, de betreffende waarden niet in acht hoeven te worden genomen c.q. de Wet geluidhinder hierop niet van toepassing is.

In artikel 1 van de Wgh zijn de definities opgenomen van stedelijk en buitenstedelijk gebied. Deze definities luiden:

- buitenstedelijk: het gebied buiten de bebouwde kom (bepaald door borden komgrens) en het gebied (binnen en buiten de bebouwde kom) binnen de zone van een autoweg of autosnelweg;
- stedelijk: het gebied binnen de bebouwde kom met uitzondering van de gebieden binnen de zone van een autoweg of autosnelweg.

Wegen die geen zone hebben, en waarop de Wet geluidhinder dus niet van toepassing is, zijn:

- wegen die gelegen zijn binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

Ten gevolge van het verkeer op deze wegen behoeft vanuit de Wet geluidhinder geen onderzoek te worden uitgevoerd. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het echter wel wenselijk hieraan aandacht te besteden.

Onderzoek

Het plangebied Melickerveld ligt deels binnen de zones van de geluidgezoneerde wegen. Dit betekent dat vanwege de situering in de directe nabijheid van het plangebied binnen de geluidzones van geluidgezoneerde wegen deze wegen geluidbronnen zijn waarop de Wet geluidhinder van toepassing is. Het betreft de bestaande wegen A73, de provinciale N293 (Oosttangent-Zuid), de Heinsbergerweg, de Ratommerweg (deels) en Eindstraat.

De zonebreedte van de N293 (1x1 rijstroken, buitenstedelijk) bedraagt 250 meter, van de Heinsbergerweg (1x1 rijstroken, stedelijk) 200 meter, van de Ratommerweg en Eindstraat (1x1, buitenstedelijk) 250 meter en van de A73 (2x2, buitenstedelijk) 400 meter.

De Ratommerweg (deels) en Eindstraat zijn formeel geen 30 km-wegen, maar kunnen gelet op de aard van de wegen (breedte van weg en verkeerintensiteit) wel als zodanig aangemerkt worden. De verkeersintensitieten zijn op de Ratommewerweg en Eindstraat, inclusief de verkeersaantrekkende werking van het plan, beperkt. Verwacht kan worden dat de geluidsniveaus bij de woningen dienovereenkomstig beperkt zullen zijn. Dit wordt mede veroorzaakt door het volgende:

- de snelheid is laag (30 km/u);
- hier komt alleen lokaal verkeer, daarom is het aandeel vrachtverkeer beperkt, hetzelfde geldt voor het percentage verkeer in de nacht.

Het uitgevoerde onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder voor het wegverkeerslawaai is opgenomen als bijlage 8 bij de toelichting.

Grenswaarde voor wegen

Voor de geluidbelasting aan de buitengevels van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen binnen de wettelijke geluidzone van een weg geldt een voorkeurs- grenswaarde van 48 dB. In bepaalde gevallen is vaststelling van een hogere waarde mogelijk. Hogere grenswaarden kunnen alleen worden verleend nadat is onderbouwd dat maatregelen om de geluidbelasting aan de gevel van geluidgevoelige bestemmingen terug te dringen onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. Deze hogere grenswaarde mag de maximale ontheffingswaarde niet te boven gaan.

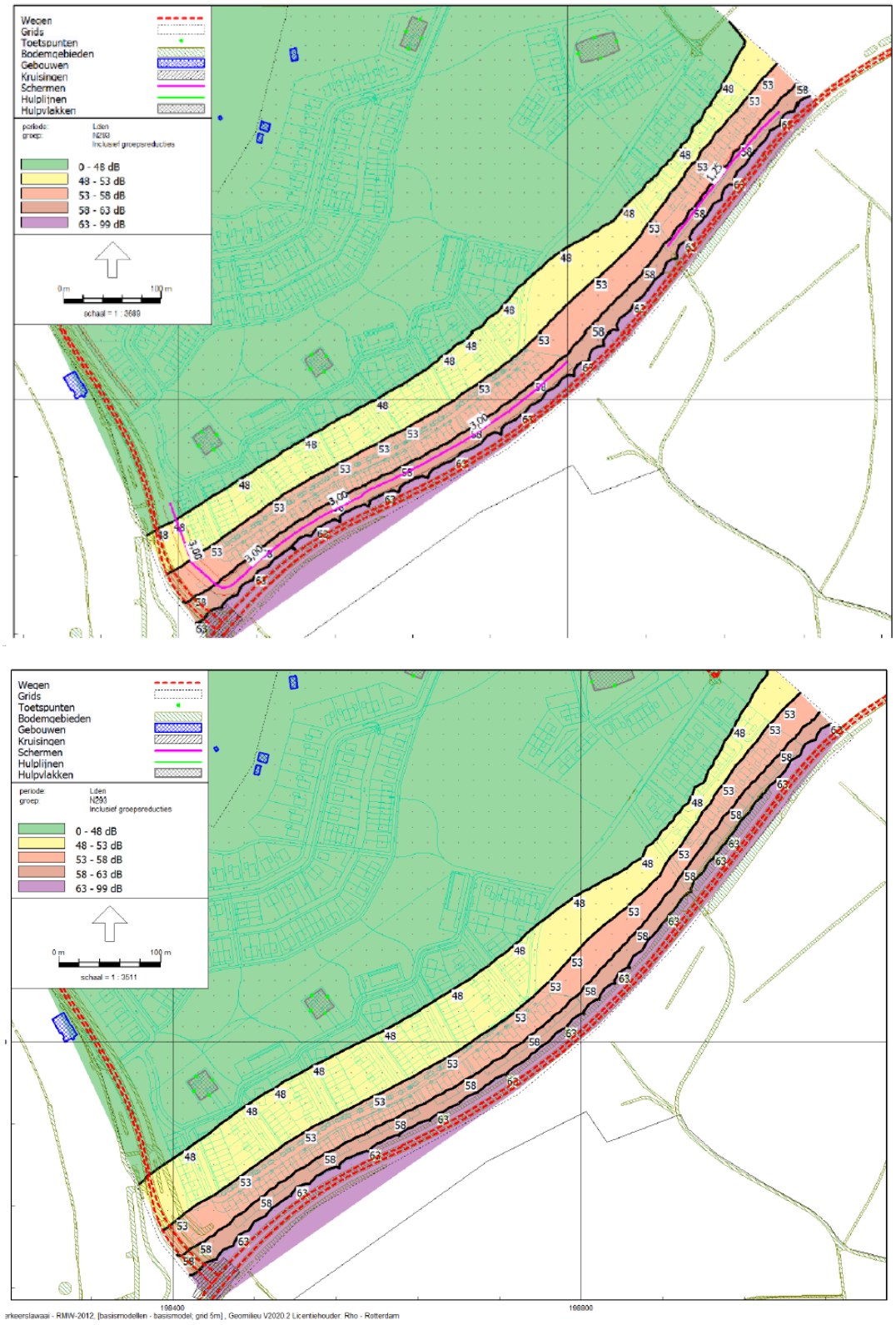
Met uitzondering van de A73 bedraagt de maximale ontheffingswaarde voor het stedelijk gelegen plangebied volgens de Wgh 63 dB. De maximale ontheffingswaarde voor de A73 is 53 dB.

Wegen met een maximumsnelheid van 30 km/uur of lager zijn op basis van de Wgh niet gezoneerd. Akoestisch onderzoek zou wettelijk gezien achterwege kunnen blijven. Op basis van jurisprudentie dient echter de

geluidbelasting van elke relevante geluidbron in het kader van een goede ruimtelijke ordening inzichtelijk te worden gemaakt en te worden beoordeeld.
Ter beoordeling van de aanvaardbaarheid van de geluidbelasting wordt, bij gebrek aan wettelijke grenswaarden, aangesloten bij de benaderingswijze die de Wgh hanteert voor gezoneerde wegen. Vanuit dat oogpunt worden de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde als referentiekader gehanteerd. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB geldt hierbij als richtwaarde en de maximale ontheffingswaarde van 63 dB als maximaal aanvaardbare waarde.

Het bestemmingsplan maakt nieuwe woningen mogelijk. De exacte ligging van deze woningen is nog niet bepaald en de ligging van de toekomstige interne 30 km/uur structuur is ook nog flexibel. Derhalve is een akoestisch onderzoek naar de geluidbelasting ten gevolge van de nieuwe 30 km/uur wegen achterwege gelaten.
Wel kan worden gesteld, dat de interne wegenstructuur in Melickerveld (woonstraten) zullen worden ingericht als 30 km/per uur woonstraten en tevens formeel zullen worden vastgelegd als 30-km/uur gebied, zodat er voor de te realiseren woningen in Melickerveld sprake zal zijn van een verantwoord woon- en leefklimaat uit een oogpunt van 'goede ruimtelijke ordening'.
Wel dient voldaan te worden aan de maximale richtwaarde voor de geluidbelasting van 63 dB is. Hier moet ten alle tijden aan worden voldaan. Het opnemen van een voorwaardelijke verplichting in het bestemmingsplan kan achterwege blijven als de rechtspersoon waartoe het planvaststellend orgaan behoort, het in zijn macht heeft de betreffende maatregelen te treffen en niet is gebleken van belemmeringen die zich daartegen verzetten. De gemeente Roermond kan en zal de daartoe vereiste maatregelen uitvoeren (instellen 30 km-regime/beheer en onderhoud van woonstraten).

Voor de nieuwe woningen die gerealiseerd kunnen worden in Melickerveld zijn de 48 dB, 53 dB en 58 dB en 63 dB geluidcontouren in beeld gebracht van de bestaande gezoneerde wegen. Het betreffen vrije-veld-contouren. In onderstaande afbeelding is een voorbeeld van de vrije veldcontouren weergegeven vaan de N293.



Afbeelding 4.13: vrije veldcontouren N293 - op 3 en 5 meter hoogte

Resultaten onderzoek

Uit de berekeningen voor wegverkeerslawaai kan het volgende worden geconcludeerd:

- de nieuw te realiseren woningen in Melickerveld vallen buiten de 48 dB-contour van de A73;

- de nieuw te realiseren woningen in Melickerveld vallen binnen de 48 dB-contour van de bestaande wegen N293, Heinsbergerweg, Ratommerweg en de Eindstraat. Er wordt hier niet voldaan aan de normen van de Wgh. Voor deze situaties is het vaststellen van hogere waarden nodig;
- Het toepassen van geluidreducerend asfalt en/ of het plaatsen van een geluidwal is een effectieve maatregel om de geluidbelasting te reduceren ten gevolge van de Heinsbergerweg. Dat geldt ook voor het realiseren van een geluidwal langs de N293. Het laten vaststellen van hogere waarden is voor een lager aantal woningen nodig tussen de 48 dB en de 63 dB-contour;
- voor de Ratommerweg en de Eindstraat is het gewenst om de nieuw te realiseren woningen in Melickerveld buiten de 48 dB contour te situeren. Ook het situeren van deze wegen binnen de bebouwde kom is een optie. Het laten vaststellen van hogere waarden zijn ten gevolge van deze wegen in beide gevallen niet nodig;
- eventuele noodzakelijke fysieke aanpassingen aan bestaande wegen is in dit onderzoek niet meegenomen.

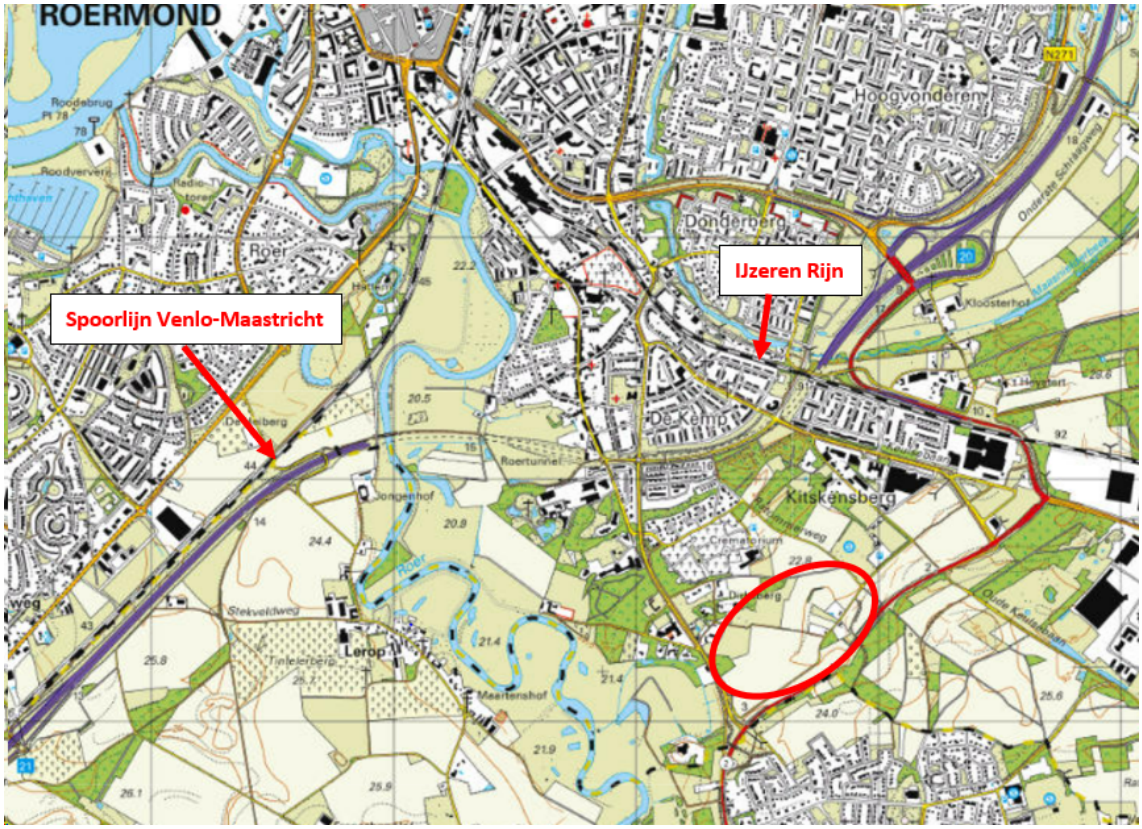
Gekozen wordt als maatregel de aanleg van een geluidswal van tenminste 3 meter hoogte. Daarnaast worden voor een aantal woningen hogere grenswaarden aangevraagd. De hogere waarden procedure wordt gelijktijdig met de ter visie legging van het ontwerpbestemmingsplan opgestart.

4.4.3.2 Railverkeerslawaai

De systematiek van de zonering Wet geluidhinder voor spoorverkeer houdt in dat langs een spoorweg een planologisch aandachtsgebied (de zone) ligt waarbinnen in een aantal situaties bescherming wordt geboden aan geluidsgevoelige bestemmingen. Deze bescherming geldt onder andere in de volgende situaties:

- realisatie van een geluidsgevoelige bestemming in de zone via een ruimtelijk besluit (bestemmingsplan/projectbesluit);
- de aanleg van een spoorweg mogelijk maken via een ruimtelijk besluit (tracébesluit/ bestemmingsplan/projectbesluit);
- de wijziging van een bestaande spoorweg in het kader van de Wgh (al dan niet in combinatie met een ruimtelijk besluit).

In bovenstaande situaties gelden voor woningen en andere geluidsgevoelige objecten in de zone een basisbeschermingsniveau, dit is de voorkeursgrenswaarde. Door middel van een "hogere waarde procedure" kan door het bevoegd gezag gemotiveerd een hogere geluidsbelasting (hogere waarde) worden toegestaan. Deze verhoging is mogelijk tot een maximaal toelaatbare (grens)waarde.



Afbeelding 4.14: spoorlijnen in nabijheid van het plangebied

In de nabijheid van het plangebied Melickerveld is de Ijzeren Rijn gesitueerd. Het betreft een spoorlijn in Vlaanderen (provincies Antwerpen en Limburg), Noord-Brabant, Nederlands-Limburg en Noordrijn-Westfalen, die voornamelijk fungeerde als goederenlijn tussen de haven van Antwerpen het verkeersknooppunt Mönchengladbach en het Ruhrgebied. Sinds 1992 is het gedeelte tussen Roermond (NL) en Dalheim (D) gesloten, maar de drie landen onderhandelen over een reactivering. Daarnaast is in westelijk richting op geruime afstand (circa 1.8 kilometer) de spoorverbinding Venlo-Maastricht gesitueerd.

De geluidzone van de spoorlijn Venlo-Maastricht ter hoogte van het plangebied ruim buiten de 750 meter zone gelegen, waarbinnen voor nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen deze zone onderzocht dient te worden wat de geluidbelasting is of zal worden en of hier een Hogere waarde procedure voor doorlopen dient te worden. Voor nieuwe woningen langs de bestaande, gezoneerde spoorwegen kan een grenswaarde worden vastgesteld tot maximaal 68 dB (uiterste grenswaarde).

Beoordeling

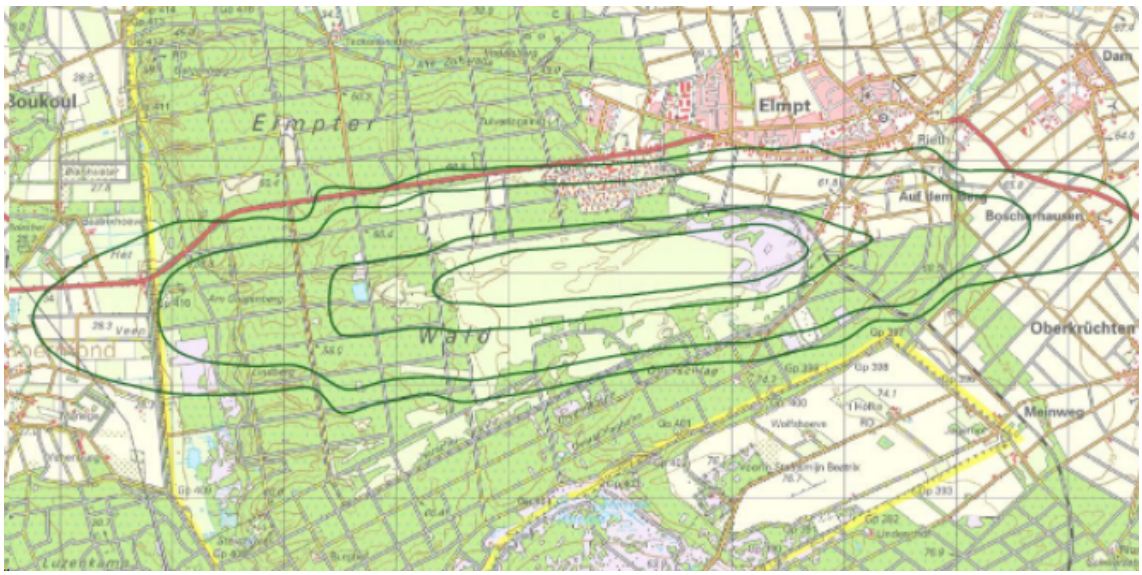
Er liggen geen geluidszones van het spoorlawaai over het plangebied, waardoor het aspect railverkeerslawaai niet nader beschouwd hoeft te worden.

4.4.3.3 Luchtvaartverkeerslawaai

De Wet luchtvaart regelt het gebruik van luchtvaartuigen en luchtvaartterreinen in Nederland. De wet voorziet in regels over besluitvorming en normen voor alle luchthavens. De Wet luchtvaart regelt onder andere dat grenswaarden moeten worden vastgesteld voor de maximaal toegelaten geluidbelasting door landende en opstijgende luchtvaartuigen. Deze geluidsbelasting wordt uitgedrukt in Kosteneenheden (Ke). De nadere regelgeving over de geluidsbelasting staat in het Besluit militaire luchthavens. De grenswaarde voor de maximaal toelaatbare geluidsbelasting voor het burgerluchtverkeer en voor het militaire luchtverkeer is in beginsel 35 Ke. Deze grenswaarde geldt voor woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen (art. 1 Besluit militaire luchthavens jo artikel 1.1 Bouwbesluit 2012) en voor standplaatsen en ligplaatsen.
De ligging van de Ke contouren is opgenomen in een luchthavenbesluit. Binnen de 35 Ke contour zijn geen geluidsgevoelige objecten (woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen, alsmede standplaatsen en ligplaatsen) toegestaan.

Beoordeling

Rond het vliegveld Brüggen zijn door de minister van Defensie geluidszones vastgesteld met geluidsbelastingen van 35-, 40-, 45-, 50-, 55-, 60- en 65 Kosteneenheden (Ke-zone; genoemd naar professor Kosten die deze eenheid heeft gedefinieerd). Deze zones zijn opgenomen in afbeelding 4.14. Op het grondgebied van Nederland komt alleen een 35 Ke zone voor. Indien woningen worden geprojecteerd binnen deze geluidcontour van vliegveld Brüggen dient hiervoor een hogere grenswaarde te worden afgegeven zodat aan de normen voldaan kan worden. In het verleden zijn er wel woningen geïsoleerd tegen vliegtuiglawaai. Dit betekent dat bestaande woningen voldoen aan de normen en er in het kader van dit bestemmingsplan geen nader onderzoek verricht hoeft te worden naar de geluidssituatie rondom bestaande woningen. Binnen de 35 Ke zone is het in principe mogelijk om door middel van aanpassingen aan de normen te voldoen. In het geval wijzigings- of ontheffingsbevoegdheden worden toegepast dient aangetoond te worden dat aan de normen voldaan kan worden; in principe is het kunnen voldoen aan deze normen in alle gevallen mogelijk.



Afbeelding 4.15 : Ke zones rond het luchtvaartterrein van Brüggen

Het plangebied 'Melickerveld 2022' is niet gelegen binnen de invloedssfeer van een vliegveld met een belemmerende geluidzone voor woningbouw. De meest nabijgelegen luchthaven betreft het militaire

luchtvaartterrein van Bruggen gesitueerd in Duitsland ten noordoosten van Roermond. Het aspect luchtvaart verkeerslawaai hoeft niet nader beschouwd te worden.

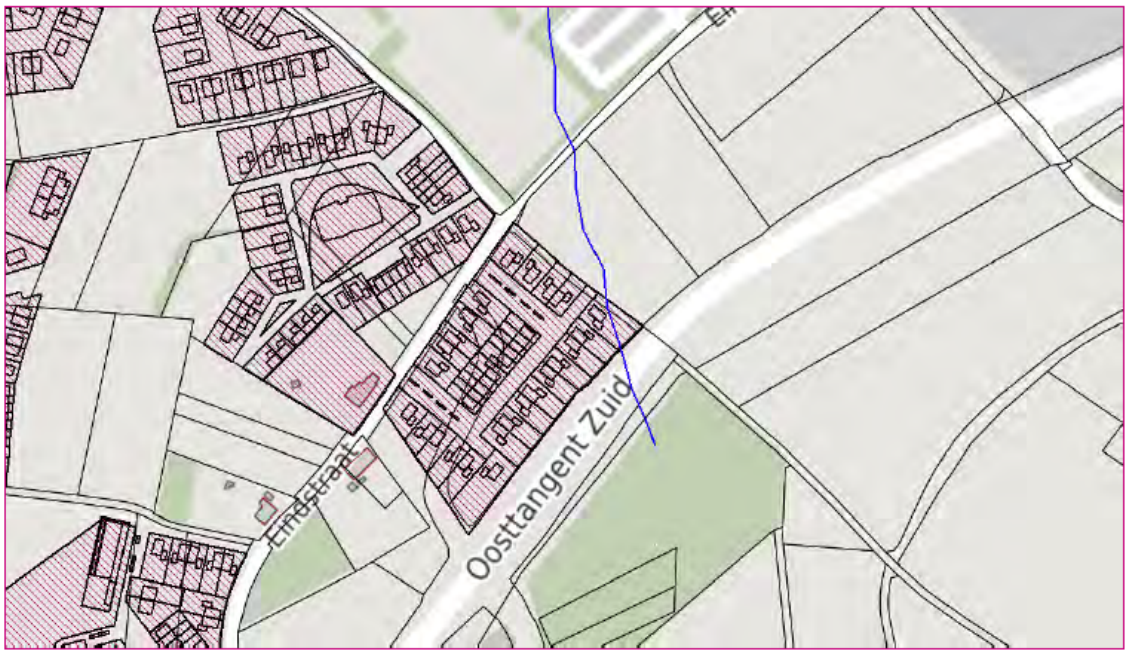
4.4.3.4 Industrielawaai

Een groot deel van het plangebied ligt binnen de zone van industrieterrein Heide- Roerstreek. Daarnaast zijn in de omgeving van het plangebied verschillende milieuhinderlijke functies gelegen. In de nabijheid van de plan locatie bevinden zich een crematorium en sportvelden.

Beoordeling

Het plangebied ligt binnen de geluidzone van industrieterrein Heide-Roerstreek. Volgens de Wet geluidhinder mag de geluidbelasting van alle bedrijven samen op een geponeerd industrieterrein, buiten de zone, niet hoger zijn dan 50 dB(A) etmaal waarde. Voor nieuwe woningen andere geluidsgevoelige gebouwen binnen de zone is akoestisch onderzoek nodig. Bij een geluidbelasting hoger dan 50 dB(A) kan door het college van burgemeester en wethouders (B&W) een hogere grenswaarde worden vastgesteld tot, behoudens enkele uitzonderingen, maximaal 55 dB(A) voor woningen.

Op grond van artikel 163 van de Wet geluidhinder dienen burgemeester en wethouders van de gemeente waarin een industrieterrein geheel of in hoofdzaak is gelegen ervoor te zorgen dat er voldoende informatie beschikbaar is over de geluidruimte binnen de zone. De gemeente Roermond beheert het actuele zonebewakingsmodel. Door de gemeente Roermond is de met het actuele zonebewakingsmodel berekende 50 dB(A)-contour op 8 meter hoogte boven maaiveld aangeleverd. Deze aangeleverde contour is weergegeven in afbeelding 4.16.



Afbeelding 4.16: berekende 50 dB(A) contour IT Heide-Roerstreek (blauwe lijn)

Het uitgevoerde onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder voor het industrielawaai is opgenomen als bijlage 8 bij de toelichting.

Resultaten onderzoek

Uit de ligging van de contour blijkt dat op 8 meter hoogte het plangebied net geraakt wordt. Gesteld kan worden dat voor geen enkele woning de grenswaarde van 50 dB(A) wordt overschreden. Door de gemeente is aangegeven dat wel voor alle woningen binnen de zone van het industrieterrein een hogere waarde moet worden gesteld. Dit is om te voorkomen dat bij maximale invulling van het industrieterrein alsnog een overschrijding kan ontstaan.
De hogere waarde procedure wordt gelijktijdig met de ter visie legging van het ontwerpbestemmingsplan opgestart.

4.4.3.5 Inrichtingslawaai

In de omgeving van het plangebied zijn verschillende milieuhinderlijke functies gelegen die van invloed kunnen zijn op het woon- en leefklimaat binnen Melickerveld. Het betreft onder meer een crematorium en sportvelden.

Beoordeling

Het crematorium en sportaccommodaties vallen onder de werking van het Activiteitenbesluit en de daarin opgenomen algemene regels. De relevante geluids- voorschriften uit het Activiteitenbesluit zijn:

Afdeling 2.8. Geluidhinder

Artikel 2.17

1. Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en het maximaal geluidsniveau L_{Amax}, veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installatiesen toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, geldt dat:
   a. de niveaus op de in tabel 2.17a genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedragen dan de in die tabel aangegeven waarden;

Tabel 2.17a:

	07:00–19:00 uur	19:00–23:00 uur	23:00–07:00 uur
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
$L_{Ar,LT}$ in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)
L_{Amax} in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

   b. de in de periode tussen 07.00 en 19.00 uur in tabel 2.17a opgenomen maximale geluidsniveaus L_{Amax} niet van toepassing zijn op laad- en losactiviteiten;

Artikel 2.18

1. Bij het bepalen van de geluidsniveaus, bedoeld in de artikelen 2.17, 2.17a, 2.19, 2.19a dan wel 2.20, blijft buiten beschouwing:
   a. het stemgeluid van personen op een onverwarmd en onoverdekt terrein, dat onderdeel is van de inrichting, tenzij dit terrein kan wordenaangemerkt als een binnenterrein;
   b. het stemgeluid van bezoekers op het open terrein van een inrichting voor sport- of recreatieactiviteiten;
   c. het geluid ten behoeve van het oproepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging of het bijwonen van godsdienstige oflevensbeschouwelijke bijeenkomsten en lijkplechtigheden, alsmede geluid in verband met het houden van deze bijeenkomsten of plechtigheden;
   d. het geluid van het traditioneel ten gehore brengen van muziek tijdens het hijsen en strijken van de nationale vlag bij zonsopkomst enzonsondergang op militaire inrichtingen;
   e. het ten gehore brengen van muziek vanwege het oefenen door militaire muziekcorpsen in de buitenlucht gedurende de dagperiode met eenmaximum van twee uren per week op militaire inrichtingen;
   f. het ten gehore brengen van onversterkte muziek tenzij en voor zover daarvoor bij gemeentelijke verordening regels zijn gesteld;
   g. het traditioneel schieten, bedoeld in paragraaf 3.7.2., tenzij en voor zover daarvoor bij gemeentelijke verordening regels zijn gesteld;
   h. het stemgeluid van kinderen op een onverwarmd of onoverdekt terrein dat onderdeel is van een inrichting voor primair onderwijs, in deperiode vanaf een uur voor aanvang van het onderwijs tot een uur na beëindiging van het onderwijs;
   i. het stemgeluid van kinderen op een onverwarmd of onoverdekt terrein dat onderdeel is van een instelling voor kinderopvang.

2. Bij het bepalen van de geluidsniveaus, bedoeld in artikel 2.17, 2.17a dan wel 2.20, wordt voor muziekgeluid geen bedrijfsduurcorrectie toegepast.

3. Bij het bepalen van het maximaal geluidsniveau (LAmax), bedoeld in artikel 2.17, 2.17a dan wel 2.20, blijft buiten beschouwing het geluid als gevolg van:
   a. het komen en gaan van bezoekers bij inrichtingen waar uitsluitend of in hoofdzaak horeca-, sport- en recreatieactiviteiten plaatsvinden;
   b. het verrichten in de open lucht van sportactiviteiten of activiteiten die hiermee in nauw verband staan;
   c. laad- en losactiviteiten in de periode tussen 19.00 uur en 06.00 uur ten behoeve van de aan- en afvoer van producten bij inrichtingen als bedoeldin artikel 2.17, vijfde en zesde lid, voor zover dat ten hoogste een keer in de genoemde periode plaatsvindt;
   d. het verrichten van activiteiten in de periode tussen 19.00 uur en 6.00 uur ten behoeve van het wassen van kasdekken bij inrichtingen als bedoeldin artikel 2.17, vijfde en zesde lid.

Het uitgevoerde onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder voor het inrichtingslawaai is opgenomen als bijlage 8 bij de toelichting.

Resultaten onderzoek Crematorium

In de nabijheid van de plan locatie bevindt zich het crematorium 'Tussen de Bergen'. In de representatieve bedrijfssituatie is uitgegaan van de volgende uitgangspunten:

- de inrichting is in werking van maandag t/m zaterdag tussen 07:00 uur en 23:00 uur;
- per dag vinden maximaal 5 uitvaartplechtigheden en crematies plaats;
- er vinden 4 crematies tijdens de dagperiode en 1 tijdens de avondperiode plaats;
- de crematieoven brandt gemiddeld 90 minuten per crematie.

Op het dak van het gebouw staan diverse technische installaties, waaronder een koelcompressor, een luchtbehandelingkast, een dakventilator en 4 airco's ten behoeve van de ruimtes van het mortuarium. Het crematorium heeft één crematieoven. De afgassen van deze oven worden via een nageschakelde filtertechniek met behulp van een ventilator via de schoorsteen afgevoerd. Tijdens openingstijden draait de luchtbehandelingsunit continu. Voor de koelcompressor, airco's en dakventilator wordt uitgegaan van een bedrijfsduur van 100%, 75% en 50% in achtereenvolgens de dag-, avond- en Nachtperiode. In onderstaande tabel is een tabel met bronnen en bronvermogens opgenomen.

Tabel : bronnen en bronvermogens

Bron	Bronvermogen L_{WR} [dB(A)]	
	$L_{Ar,LT}$	$L_{A,max}$
Schoorsteen	77	
Airco's	70	
Koelcompressor	78	
Luchtbehandelingsunit	70	
Dakventilator	65	
Personenwagen/rouwauto	89	
Vrachtwagen	103	108
Sluiten portier		98

Op het terrein van de inrichting vinden voertuigbewegingen plaats door auto's van bezoekers voor de plechtigheden. In de dagperiode Daarnaast zijn er voertuigbewegingen van rouwauto's, auto's van personeel, auto's van bezoekers van het mortuarium en een vrachtwagen voor de facilitaire dienstverlening over het terrein van de inrichting. De voertuigbewegingen zijn onderverdeeld in 4 rijroutes. De gehanteerde rijsnelheid bedraagt 10 km/uur. In onderstaande tabel is een overzicht van het aantal voertuigen per rijroute gegeven.

Tabel : aantal voertuigen per rijroutes

Route	**Aantal voertuigen**	
	Dag	**Avond**
Personenwagens belangstellenden	240	60
Personewagen personeel/divers	22	9
Rouwauto's	4	1
Vrachtwagen	1	-

Uit de berekeningen voor inrichtingslawaai in het kader van bedrijven- en milieuzonering kan het volgende worden geconcludeerd:

Crematorium:

- Het maximale geluidniveau ten gevolge van het rijden van een vrachtwagen bedraagt 82 dB(A) op de grens van het plangebied. Vanaf 14 meter afstand van de rijlijn kan worden voldaan aan de richtwaarde van 70 dB(A) in de dagperiode.
- Het maximale geluidniveau ten gevolge van het sluiten van autoportieren bedraagt ten hoogste 72 dB(A) op de grens van het plangebied. Vanaf 11 meter afstand vanaf de parkeerplaats kan worden voldaan aan de

richtwaarde van 65 dB(A) in de avondperiode.

Samenvattend kan worden gesteld dat het crematorium niet leidt tot een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat. Indien de bovengenoemde afstanden gehanteerd worden bij het realiseren van de woningen kan ook aan de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit worden voldaan.

Sportvelden:
- De grens van de sportvelden bevindt zich op een afstand van circa 20 meter tot de grens van het plangebied.
- Het maximale geluidniveau ten gevolge van het sportveld bedraagt ten hoogste 75 dB(A) op de grens van het plangebied.
- Vanaf een afstand van 35 meter vanaf het sportveld bedraagt het maximale geluidniveau 70 dB(A).
- Vanaf 60 meter afstand vanaf de sportvelden kan worden voldaan aan de richtwaarde van 65 dB(A) in de avondperiode.

Samenvattend kan worden gesteld dat het sportveld niet leidt tot een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat. Vanwege de uitsluiting van stemgeluid in het Activiteitenbesluit zullen de nieuwe woningen ook geen belemmering vormen voor de sportvelden.

Algemene conclusies t.a.v. het aspect geluid
In het plangebied Melickerveld worden nieuwe geluidsgevoelige functies (woningen) mogelijk gemaakt. In het algemeen kan worden geconcludeerd dat de Wet geluidhinder, de Luchtvaartwet en de Wet milieubeheer de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan niet in de weg staat.
Ook is er gezien de grote afstand tot de gezoneerde bronnen en de afschermende werking die uitgaat van tussenliggende voorzieningen sprake van een 'goede ruimtelijke ordening'.

4.4.4 Luchtkwaliteit
Door de uitstoot van uitlaatgassen door onder andere de industrie en het verkeer komen schadelijke stoffen in de lucht. Vooral langs drukke wegen kunnen de concentraties van verschillende stoffen zo hoog zijn dat deze de gezondheid kunnen aantasten. Om te voorkomen dat de gezondheid wordt aangetast door luchtverontreiniging dient bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden te worden met de luchtkwaliteit ter plaatse.

Wettelijke grondslagen luchtkwaliteit
De Nederlandse wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit in de buitenlucht is opgenomen onder ‘Titel 5.2. Luchtkwaliteitseisen’ van de Wet milieubeheer (Wm) (StB. 2007, 434). Deze wet is op 15 november 2007 in werking getreden en is de Nederlandse implementatie van de Europese richtlijn voor luchtkwaliteit. Per 1 augustus 2009 is de Wet tot wijziging van de Wet milieubeheer (implementatie en derogatie luchtkwaliteitseisen) (StB 158, 2009) in werking getreden.

Wat betreft luchtkwaliteit geeft de Wm de volgende grondslagen voor bestuursorganen om hun bevoegdheden uit te oefenen:
1. er is geen sprake van overschrijding van grenswaarden (art. 5.16, eerste lid, sub a);
2. er is sprake van een niet in betekenende mate bijdrage aan een verslechtering van de luchtkwaliteit (art. 5.16 eerste lid, sub c);

3. er is sprake van overschrijding van grenswaarden, maar als gevolg van de uitoefening is er per saldo sprake van een verbetering van de concentratie van de betreffende stof of blijft de concentratie gelijk (art. 5.16 eerste lid, sub b onder 1);
4. er is sprake van overschrijding van grenswaarden, maar ten gevolge van een door de uitoefening optredend effect of een samenhangende maatregel is er per saldo sprake van een verbetering van de concentratie van de betreffende stof of blijft de concentratie gelijk (art. 5.16 eerste lid, sub b onder 2);
5. de uitoefening is genoemd of beschreven in, dan wel past binnen of is in elk geval niet strijdig met het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (art. 5.16 eerste lid, sub d)

Het beleid en de regelgeving over luchtkwaliteit heeft tot doel om mensen te beschermen tegen de gezondheidseffecten van luchtverontreiniging. Ze bevatten luchtkwaliteits- normen voor verschillende stoffen. Ruimtelijke plannen of projecten die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit, zoals bestemmingsplannen, dienen getoetst te worden aan de Wet milieubeheer (afdeling 5.2.). Deze wet bevat grenswaarden voor de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, fijn stof, lood, benzeen en koolmonoxide in de buitenlucht. In Nederland zijn de maatgevende luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}). Overschrijding van de grenswaarden van andere stoffen komt bijna niet voor.

Tabel Grenswaarden maatgevende stoffen Wm

stof	**toetsing van**	**grenswaarde**
stikstofdioxide (NO_2)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m³
fijn stof (PM_{10})	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m³
	24-uurgemiddelde concentratie	max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg/m³
fijn stof ($PM_{2,5}$)	jaargemiddelde concentratie	25 µg/m³

Wanneer een plan of project voldoet aan één van bovenstaande grondslagen, kan het wat luchtkwaliteit betreft doorgang vinden. Wanneer het plan of project de ontwikkeling van een gevoelige bestemming betreft, dan zijn ook art. 5.16a uit de Wet milieubeheer en de bepalingen uit het Besluit gevoelige bestemmingen van toepassing.

Niet in betekende mate

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het Rijk, provincies en gemeenten werken in het NSL-programma samen aan maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren tot de normen, ook in gebieden waar nu de normen voor luchtkwaliteit niet worden gehaald (overschrijdingsgebieden). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen.

De wet maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Kleine projecten zijn projecten die de luchtkwaliteit niet 'in betekende mate' (NIBM) verslechteren. Deze projecten hoeven niet meer beoordeeld te worden op luchtkwaliteit. Ze zijn namelijk zo klein dat ze geen wezenlijke invloed hebben op de luchtkwaliteit. Er is geen belemmering als een klein project niet of nauwelijks bij draagt aan luchtverontreiniging, óók niet in overschrijdingsgebieden (gebieden met te veel luchtvervuiling).

AMvB - "niet in betekenende mate"(nibm)

De ministeriële Regeling NIBM geeft aan in welke gevallen een nieuw project in ieder geval een NIBM-project is. Hierbij worden 2 situaties onderscheiden:

- een project heeft een effect van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO_2 en PM_{10} (= 1,2 µg/m³);
- een project valt in een categorie die is vrijgesteld aan toetsing aan de grenswaarden; deze categorieën betreffen onder andere woningbouw met niet meer dan 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg en 3.000 woningen bij twee ontsluitingswegen, kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 100.000 m² bij één ontsluitingsweg en 200.000 m² bij twee ontsluitingswegen.

De reden hiervoor is dat er in het NSL voldoende maatregelen zijn opgenomen om de bijdrage van deze projecten aan verslechtering van de luchtkwaliteit te compenseren. Projecten die wel “in betekende mate” (ibm) bijdragen zijn vaak al opgenomen in het NSL. Het NSL is erop gericht om overal de Europese grenswaarden te halen. Daartoe is een pakket aan maatregelen opgenomen in het NSL, zowel (generieke) rijksmaatregelen als locatie specifieke maatregelen van gemeenten en provincies. Dit pakket maatregelen zorgt ervoor dat alle negatieve effecten van de geplande ruimtelijke ontwikkelingen ruim worden gecompenseerd.

Als een project ibm is en niet is opgenomen in het NSL, kan projectsaldering worden toegepast. Dit is uitgewerkt in de ministeriële regeling “projectsaldering luchtkwaliteit 2007”. Dit betekent dat bij het project zogenoemde 'onlosmakelijke maatregelen' worden genomen die de luchtkwaliteit verbeteren/niet verslechteren, of projectsaldering wordt toegepast. Saldering dient dan plaats te vinden in een gebied dat een functionele of geografische relatie heeft met het plangebied.

Besluit gevoelige bestemmingen

Het Besluit gevoelige bestemmingen beperkt de vestiging van zogeheten 'gevoelige bestemmingen', zoals een school, in de nabijheid van provinciale en rijkswegen. Het besluit is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof (PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2), met name kinderen, ouderen en zieken. Daartoe voorziet het besluit in zones waarbinnen luchtkwaliteits- onderzoek nodig is: 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen, gemeten vanaf de rand van de weg. Waar in zo'n onderzoek zone de grenswaarden voor PM_{10} of NO_2 (dreigen te) worden overschreden, mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een 'gevoelige bestemming' niet toenemen. Dit wordt bereikt door op zo'n plek de vestiging van bijvoorbeeld een school niet toe te staan. Bij uitbreidingen van bestaande gevoelige bestemmingen is een eenmalige toename van maximaal 10% van het totale aantal blootgestelden toegestaan. De volgende gebouwen met de bijbehorende terreinen zijn aangemerkt als gevoelige bestemming: scholen, kinderdag- verblijven, en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen.

Het gaat hierbij niet om bestemmingen in de meest enge zin van het woord, maar om alle vergelijkbare functies, ongeacht de exacte aanduiding ervan in bestemmingsplannen en andere besluiten. Van doorslaggevend belang is de (voorziene) functie van het gebouw en het bijbehorende terrein. In de context van dit besluit worden ziekenhuizen, woningen en sportaccommodaties dus niet als gevoelige bestemming gezien.

De gemeente Roermond heeft geen eigen regelgeving en beleid over luchtkwaliteit.

Goede ruimtelijke ordening en luchtkwaliteit

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is een indicatie van de luchtkwaliteit ter plaatse van het projectgebied gegeven. Dit is gedaan aan de hand van de NSL-monitoringstool 2020 (http://www.nsl-monitoring.nl/viewer/) die bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit hoort. De dichtstbijzijnde maatgevende weg betreft de N293 (oosttangent-Zuid). Uit de NSL-monitoringstool blijkt dat in 2022 de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}) langs deze weg ruimschoots onder de grenswaarden liggen en onder maximaal toelaatbaar aantal overschrijdingsdagen PM_{10}.
Bij rekenpunt 72614 bedroeg de uitstoot in 2020 voor NO_2 (17,716), PM_{10} (17,771) en $PM_{2,5}$ (11,095) en maximaal 6 overschrijdingdagen PM_{10}. Zie afbeelding 4.17. Hierdoor is er ter plaatse van het projectgebied sprake van een aanvaardbaar verblijf- en leefklimaat.



Rekenpunt 72614 **Verbergen**

	NOx	O3	NO2	PM10	PM2.5
Totale concentratie [µg/m3]	-	-	17.716	17.771	11.095
Aantal normoverschrijdingsdagen	-	-	-	6.221	-
SRM2-bijdrage [µg/m3]	7.374000	-	-	0.348020	0.136477

Afbeelding 4.17: bijdrage NO_2 op N293 ter hoogte van plangebied in 2020 (bron: nsl-monitoring)

Voor het rekenjaar 2030 nemen de concentraties af. De uitstoot bedraagt dan voor NO_2 (11,715), PM_{10} (14,851) en $PM_{2,5}$ (8.491) en maximaal 6 overschrijdingsdagen PM_{10}. Zie afbeelding 4.18. Hierdoor is er ter plaatste van het projectgebied sprake van een aanvaardbaar verblijf- en leefklimaat.



Rekenpunt 72614 **Verbergen**

	NOx	O3	NO2	PM10	PM2.5
Totale concentratie [µg/m3]	-	-	11.715	14.851	8.491
Aantal normoverschrijdingsdagen	-	-	-	6.0	-
SRM2-bijdrage [µg/m3]	3.744860	-	-	0.314943	0.096543

Afbeelding 4.18: bijdrage NO_2 op N293 ter hoogte van plangebied in 2030 (bron: nsl-monitoring)

Beoordeling en conclusie

De beoogde ontwikkeling betreft de realisatie van een woongebied met woningen, woonstraten en groenvoorzieningen in de nabijheid van de N293, een verbindingsweg ('Oosttangent') tussen Roermond en de Duitse stad Heinsberg.

Door de beoogde planontwikkeling zal het aantal verkeersbewegingen ter plaatse toenemen. De daaraan verbonden effecten zullen ten opzichte van de bestaande verkeersintensiteiten niet zodanig significante effecten veroorzaken, waardoor zou kunnen worden gesteld dat de planontwikkeling niet onder het begrip 'niet in betekende mate' valt.

Er is geen sprake van negatieve gevolgen ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit en gezondheid, waardoor de luchtkwaliteit niet verder hoeft te worden onderzocht in het kader van de Wet Luchtkwaliteit.

Voor wat betreft de luchtkwaliteit ten gevolge van de uitstoot van het in de nabijheid van het nieuwe woongebied Melickerveld gesitueerde crematorium 'Tussen de Bergen' is onderzoek uitgevoerd (zie tevens paragraaf 4.4.2 en bijlage 9).

Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat er geen luchtkwaliteitsproblemen met betrekking tot fijnstof, kwik en waterstofchloride (HCl) te verwachten zijn in de geplande woonwijk 'Melickerveld'.

Derhalve kan geconcludeerd worden dat het aspect luchtkwaliteit géén belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling Melickerveld.

4.4.5 Geur

4.4.5.1 Industrieel

Het nationale industriële geurbeleid is vastgelegd in de Nederlandse emissierichtlijn (NeR). De brief van het ministerie van Infrastructuur en Milieu van 30 juni 2005 stelt het rijksbeleid in grote lijnen vast. Het algemene uitgangspunt is het voorkomen van (nieuwe) hinder. Dit uitgangspunt vormt samen met het toepassen van de Beste Beschikbare Techniek (BBT) de kern van het geurbeleid. Uitgangspunten van het rijksbeleid zijn:

- als er geen hinder is, zijn maatregelen niet nodig;
- als er wel hinder is, worden maatregelen getroffen op basis van het Beste Beschikbare Techniek-principe;

- de gemeente stelt vast welke mate van hinder acceptabel is.

Gemeenten en provincies hebben de bevoegdheid om een eigen geurbeleid vast te stellen. De provincie Limburg heeft een eigen geurbeleid voor provinciale bedrijven. De gemeente Roermond heeft geen eigen industrieel geurbeleid. Per situatie stelt de gemeente Roermond vast of sprake is van een acceptabel geurniveau. Er zijn verschillen in het niveau van bescherming mogelijk. Voor een bedrijfswoning kan bijvoorbeeld een hogere geurbelasting gehanteerd worden dan voor aaneengesloten woonbebouwing.

Beoordeling en conclusie
In de directe omgeving van het plangebied is een crematorium gevestigd met een relevant industrieel geuraspect. Uit onderzoek naar het crematorium blijk dat de milieubelastende component geur geen belemmering oplevert voor de beoogde woningbouwontwikkeling Melickerveld. Zie hiervoor ook paragraaf 4.4.2.

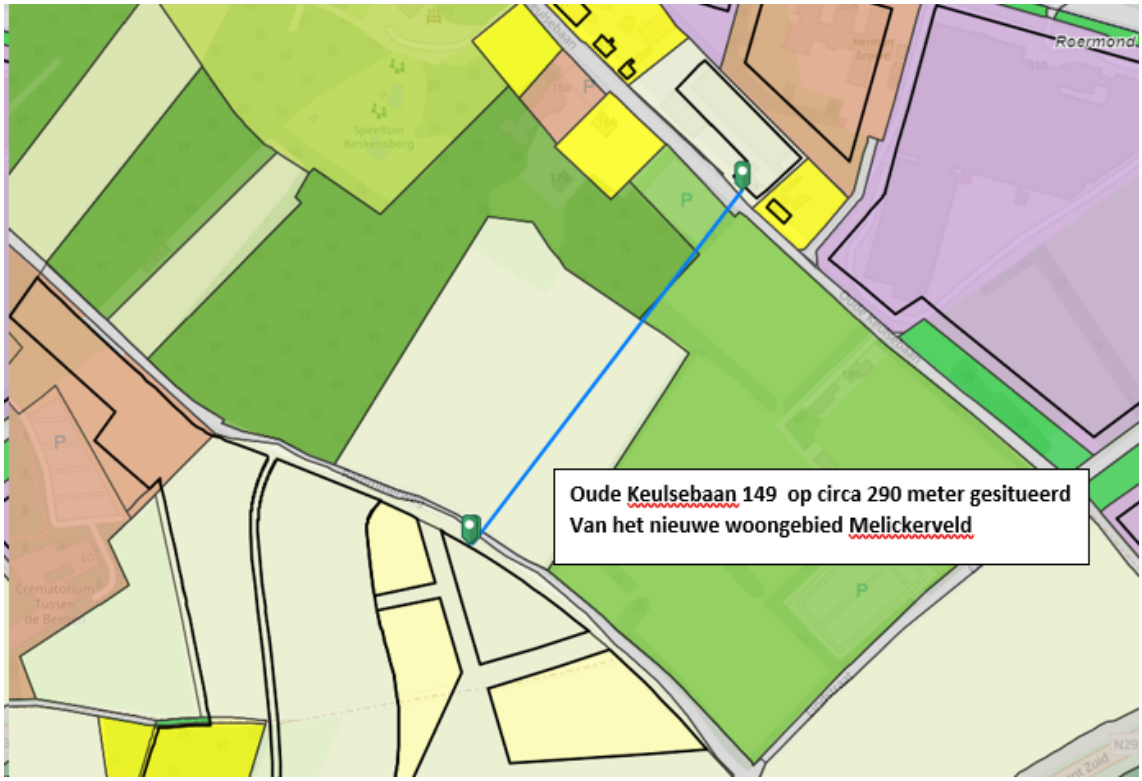
4.4.5.2 Agrarisch
De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is het beoordelingskader voor geur bij milieuvergunningen, bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. Het gaat uitdrukkelijk om agrarische geur van landbouwhuisdieren uit dierstallen. De wet maakt onderscheid tussen geurnormen voor intensieve en extensieve veehouderijen. De geurbelasting van intensieve veehouderijen wordt berekend en uitgedrukt in de vorm van een geurcontour. De geurbelasting van extensieve veehouderijen wordt uitgedrukt in vaste afstanden.

De gemeente Roermond heeft geen eigen geurbeleid opgesteld.

Beoordeling en conclusie
Het agrarisch gebruik van de gronden binnen en buiten het plangebied kent een tweedeling tussen het gebied ten oosten van de Heinsbergerweg en ten westen daarvan. De gronden gelegen aan de Roer worden gebruikt voor de extensieve rundveehouderij. Op een enkele plaats komen boomgaarden en andere (tuin-)bouwgronden voor.
Het gebied ten oosten van de Heinsbergerweg kenmerkt zich, als open akkercomplex. Binnen de gebieden met de bestemming “agrarische doeleinden met landschappelijke waarden” binnen het plangebied zijn momenteel geen bedrijven gevestigd met grondgebonden agrarische activiteiten. De gronden zijn overwegend wel in agrarisch gebruik door bedrijven buiten het plangebied.

In de directe omgeving van het plangebied is geen (agrarische) bedrijvigheid aanwezig die (geur)hinder veroorzaakt. Afstanden van bestaande agrarische bedrijvigheid tot het plangebied zijn dusdanig groot dat overschrijdingen van de geurnormen uit te sluiten zijn. Voldaan wordt aan de minimale afstand tot veehouderijen van 200 meter (fokken en houden van varkens/pluimvee en nertsdieren) en 100 meter (fokken en houden van rundvee), zoals deze is opgenomen in de VNG-brochure ‘Bedrijven en Milieuzonering’.

Aan de Oude Keulsebaan is een agrarisch bedrijf gesitueerd op circa 290 meter afstand van het woongebied Melickerveld (zie afbeelding 4.19). Dit bedrijf levert geen beperkingen op ten aanzien van de beoogde woningbouw in Melickerveld.



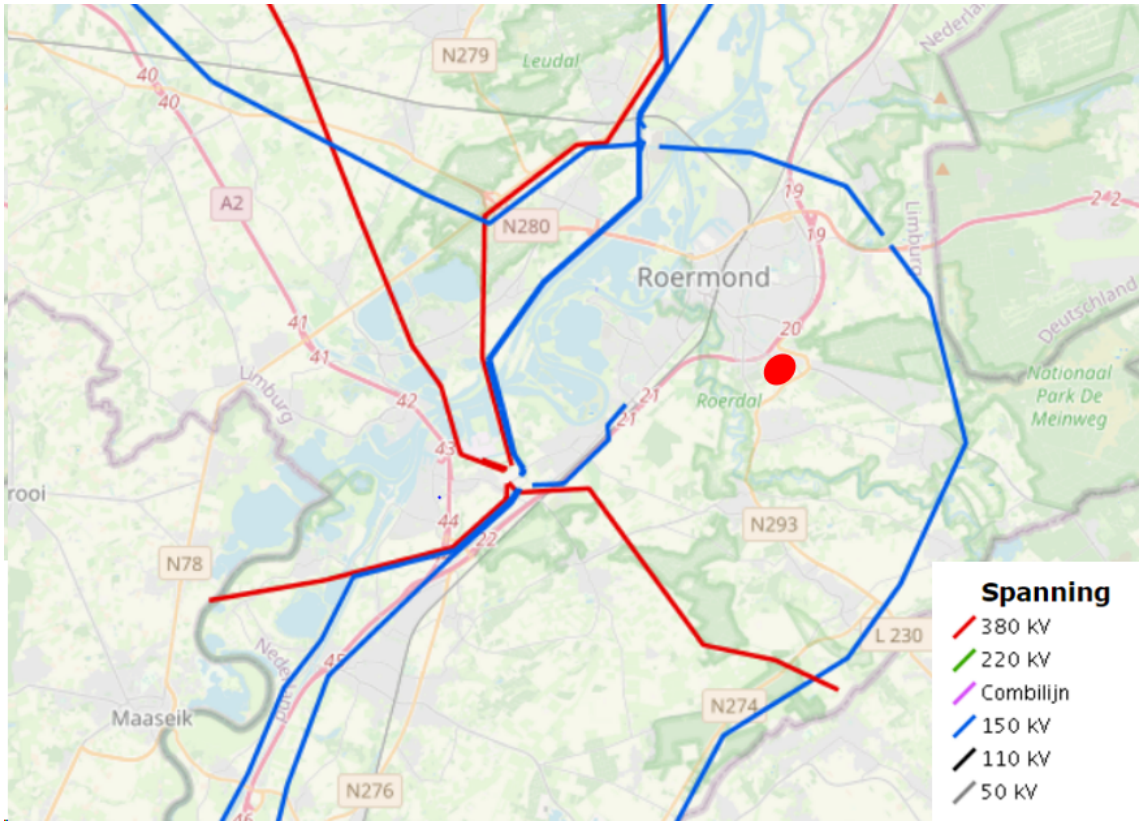
Afbeelding 4.19: situering agrarisch bedrijf aan de Oude Keulsebaan 149

Het aspect 'geurhinder' vormt daarom geen belemmering voor de beoogde woningbouwontwikkeling Melickerveld. Gezien de aanwezigheid op korte afstand van burgerwoningen wordt het bedrijf bovendien niet belemmerd in haar huidige bedrijfsvoering als gevolg van de realisatie van de woningen in het woongebied Melickerveld.

4.4.6 Gezondheid

4.4.6.1 Straling

Het beleid voor elektromagnetische velden is opgenomen in het Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4), de Toekomstagenda Milieu en de beleidsnota Nuchter Omgaan met Risico's, beslissen met gevoel voor onzekerheden (2004). Het ministerie van Infrastructuur en milieu heeft het beleid voor bovengrondse hoogspanningslijnen uitgewerkt in een advies van oktober 2005. Dit advies is verder toegelicht in een brief van november 2008. Dit advies wordt als beleidsuitgangspunt gehanteerd. Dit houdt in dat er bij nieuwbouwplannen of het realiseren van nieuwe hoogspanningslijnen voorkomen dient te worden dat er gevoelige bestemmingen terecht komen in een zone waar het magnetische veld gemiddeld over een jaar hoger is dan de norm van 0,4 microtesla.



Afbeelding 4.20: situering 150Kv-hoogspanningsverbinding (bron: Hoogspannings Netkaart)

Beoordeling en conclusie

Het plangebied is niet gelegen binnen een zone van 80 meter van een bovengrondse hoogspanningsleiding. De dichtstbijzijnde hoogspanningsleiding is gelegen op een afstand van meer dan 4 kilometer ten oosten van het plangebied. Daarmee voldoet het initiatief ruimschoots aan het beleidsuitgangspunt.

4.4.6.2 Geitenmoratorium

Uit de VGO-rapporten die afgelopen jaren zijn gepubliceerd door het RIVM komt duidelijk naar voren dat er een relatie wordt gevonden tussen veehouderijen en de gezondheid van omwonenden. Deze relatie is door de onderzoeker op verschillende manieren vastgesteld. Daarbij komt dichtheid van veehouderijbedrijven en afstand tot bepaalde type individuele veehouderijen concreet naar voren als factoren die van invloed zijn op de gezondheid van omwonenden.

Verder blijkt uit VGO-onderzoek dat er in een straal van twee kilometer rond geitenhouderijen een verhoogde incidentie van longontstekingen (ca. 25-30% hoger) voorkomt. De oorzaak van het verhoogde risico op longontsteking rond geitenbedrijven is vooralsnog onbekend en onderwerp van vervolgonderzoek. Op dit moment kan er geen enkele broneffect relatie worden beschreven tussen de verhoogde longontsteking incidentie en de uitstoot vanuit geitenhouderijen. Wel is er een causaal verband geconstateerd waarbij de associatie sterker is naarmate de afstand tot een geitenhouderij kleiner is. Tot er meer duidelijkheid is over de bron van de verhoogde incidentie longontstekingen kan niet worden geadviseerd over beschermde maatregelen. Afstand houden en goed informeren is de enige maatregel die de GGD op dit moment adviseert.

Naar aanleiding van dit VGO-onderzoek hebben Provinciale Staten van Limburg op 9 november 2018 vanuit het

voorzorgsbeginsel de motie “bouwstop geitenhouderijen” aangenomen en vervolgens hebben Provinciale Staten van Limburg hebben op 14 december 2018 definitief besloten tot een geitenstop. De stop is op 20 december 2018 ingegaan en betekent dat er geen nieuwe geitenhouderijen bij mogen komen in Limburg. Ook bestaande geitenhouderijen mogen niet meer uitbreiden.
Het moratorium is een voorzorgmaatregel met het oog op de volksgezondheid. Als de uitkomsten van het vervolgonderzoek bekend worden, wordt er gekeken of er redenen zijn het besluit in te trekken of aan te passen.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het bevoegd gezag verplicht om alle bekende risico's bij een nieuwe ontwikkeling af te wegen. Er is geen sprake van een omgekeerde werking van het moratorium (met andere woorden de 'stop' op uitbreidingen van geitenbedrijven zorgt niet voor een stop op ontwikkelingen binnen een straal van 2 kilometer van een geitenhouderij), maar wel van een risico dat beoordeeld en meegewogen wordt bij nieuwe ontwikkelingen.
Het verantwoorden van dit verhoogde risico is aan het bevoegd gezag, in casu de gemeente. Deze geeft een oordeel over en maakt een afweging of sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat (m.b.t. onder andere gezondheid & geitenhouderijen).

'De Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0' (versie mei 2018) bevat een praktisch stappenplan om te beoordelen of nadere advisering vanuit de GGD wenselijk is. De zeven stappen dienen alle te worden doorlopen en beantwoord om na te gaan of er aandachtspunten worden gevonden. Toetsing aan het stappenplan moet plaatsvinden, zodat kan worden bepaald of een advies van de GGD nodig is voor de beoogde ontwikkeling.

Beoordeling en conclusie
Binnen een afstand van 2 kilometer uit het plangebied zijn geen geitenhouderijen gevestigd. Aangenomen mag worden, dat er geen sprake zal zijn van emissies van entdotoxinen, waardoor er ter plaatse sprake zou zijn c.q. kunnen zijn van een onaanvaardbaar hoog gezondheidsrisico. De beoogde woningbouwontwikkeling Melickerveld wordt daarom uit een oogpunt van volksgezondheid(risico's) aanvaardbaar geacht.

4.4.6.3 Spuitzones
Hoewel er voor het gebruik en de introductie van bestrijdingsmiddelen diverse wetten, besluiten en regels van toepassing zijn, zijn er geen wettelijke bepalingen inzake de minimaal aan te houden afstanden tussen gronden waarop bomen/fruitteelt en andere gewassen in de open lucht wordt geteeld en nabijgelegen gevoelige functies, waaronder woningen, verblijfsrecreatie en/of (horeca)terrassen.

Vanwege mogelijk vrijkomende drift (verwaaiing van spuitvloeistof) bij het bespuiten van fruitbomen wordt meestal een afstand van 50 meter aangehouden tussen een fruitboomgaard en een gevoelige bestemming (c.q. gevoelige objecten). Dit is een in de praktijk gegroeide vuistregel (op basis van constante jurisprudentie). Het is echter een indicatieve afstand. Dat wil zeggen, er kunnen omstandigheden aanwezig zijn op basis waarvan hiervan kan worden afgeweken. Voor het betrokken bestuursorgaan bestaat er een onderzoeksplicht of er sprake is van bijzondere omstandigheden die een afwijking van voornoemde afstand rechtvaardigen. De in acht te nemen afstand in verband met de verwaaiing van spuitvloeistof (drift) is onder meer afhankelijk van de toxiciteit (aard en omvang) van het gewasbeschermingsmiddel, de spuittechnieken die door de teler worden toegepast, de hoogte van de bomen/struiken, de feitelijke afstand van de bomen/struiken tot de gevoelige

functie, de rijsnelheid bij machinale bespuiting, de windsnelheid en windrichting alsmede de aanwezigheid van een blad houdende beplanting ter afvang van door drift verplaatste stoffen.

Beoordeling en conclusie

Op een in acht te nemen richtafstand van 50 meter of minder dan 50 meter van het plangebied is géén boomgaard of is anderszins boombeplanting aanwezig danwel wordt boombeplanting opgericht, die zodanig bespoten worden met gewasbestrijdingsmiddelen, dat hiermee rekening moet worden gehouden bij onderhavige planontwikkeling in het belang van de volksgezondheid voor aanwezigen binnen het plangebied.

4.5 Externe veiligheid

Algemeen

In het kader van de bestemmingsplanprocedure moet het aspect externe veiligheid onderzocht worden. Hierbij dienen de risico's in beeld gebracht te worden die het gevolg zijn van opslag, vervoer of verwerking van gevaarlijke stoffen. Risicobronnen zijn bijvoorbeeld vervoersassen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, buisleidingen en risicovolle inrichtingen.

Regelgeving

Voor zowel bedrijvigheid als vervoer van gevaarlijke stoffen zijn twee aspecten van belang, te weten het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar, dat een persoon dodelijk wordt getroffen door een ongeval, als hij zich onafgebroken (dat wil zeggen 24 uur per dag gedurende het hele jaar) en onbeschermd op een bepaalde plaats zou bevinden. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting dan wel infrastructuur. Het GR drukt de kans per jaar uit, dat een groep van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als direct gevolg van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. De norm voor het GR is een oriëntatiewaarde. Het bevoegd gezag heeft een verantwoordingsplicht als het GR toeneemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

Risicovolle inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) geeft een wettelijke grondslag aan het externe veiligheidsbeleid rondom risicovolle inrichtingen. Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Beide liggen op een niveau van 10^{-6} per jaar. Bij een ruimtelijke ontwikkeling moet aan deze normen worden voldaan. Het Bevi bevat geen grenswaarde voor het GR. Wel geldt op basis van het Bevi een verantwoordingsplicht ten aanzien van het GR in het invloedsgebied rondom de inrichting. De in het externe veiligheidsbeleid gehanteerde norm voor het GR geldt daarbij als oriëntatiewaarde. Deze verantwoordingsplicht geldt zowel in bestaande als in nieuwe situaties.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Per 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT) en de Regeling Basisnet in werking getreden. Het BEVT vormt de wet- en regelgeving, en de concrete uitwerking volgt in het Basisnet. Met het inwerking treden van het BEVT vervalt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Het Basisnet beoogt voor de lange termijn (2020, met uitloop naar 2040) duidelijkheid te bieden over het maximale aantal

transporten van, en de bijbehorende maximale risico's die het transport van gevaarlijke stoffen mag veroorzaken. Het Basisnet is onderverdeeld in drie onderdelen: Basisnet Spoor, Basisnet Weg en Basisnet Water. Het BEVT en het bijbehorende Basisnet maakt bij het PR onderscheid in bestaande en nieuwe situaties. Voor bestaande situaties geldt een grenswaarde voor het PR van 10^{-5} per jaar ter plaatse van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en een streefwaarde van 10^{-6} per jaar. Voor nieuwe situaties geldt de 10^{-6} waarde als grenswaarde voor kwetsbare objecten, en als richtwaarde bij beperkt kwetsbare objecten. In het Basisnet Weg en het Basisnet Water zijn veiligheidsafstanden (PR 10^{-6} contour) opgenomen vanaf het midden van de transportroute. Tevens worden in het Basisnet de plasbrandaandachtsgebieden benoemd voor transportroutes. Hiermee wordt geanticipeerd op de beperkingen voor ruimtelijke ontwikkelingen die samenhangen met deze plasbrandaandachtsgebieden. Het Basisnet vermeldt dat op een afstand van 200 meter vanaf de rand van het tracé in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik.

Buisleidingen

Per 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. In dat Besluit wordt aangesloten bij de risicobenadering uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) zodat ook voor buisleidingen normen voor het PR en het GR gelden. Op advies van de minister wordt bij de toetsing van externe veiligheidsrisico's van buisleidingen al enkele jaren rekening gehouden met deze risicobenadering. Op grond van het Bevb moet zowel bij consoliderende bestemmingsplannen als bij ontwikkelingen inzicht worden gegeven in de afstand tot het plaatsgebonden risico en de hoogte van het groepsrisico als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen.

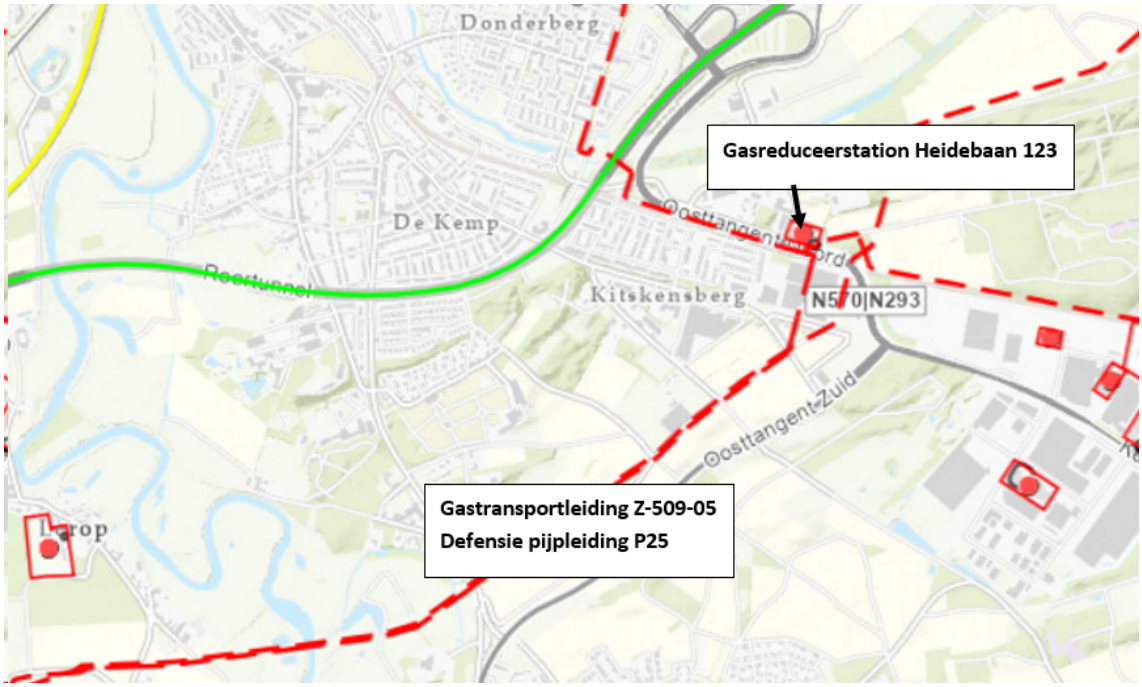
Beoordeling externe veiligheid



Afbeelding 4.21: Inventarisatiegebied externe veiligheid

Binnen een straal van 1 kilometer (=inventarisatiegebied) om het plangebied is gekeken naar de volgende punten:

- *Risicovolle inrichtingen;*
- *Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen;*
- *Transport van gevaarlijke stoffen over spoor, water en weg*.



Afbeelding 4.22: situering inrichtingen en transportverbindingen externe veiligheid (bron: risicokaart.nl)

Risicovolle inrichtingen

Binnen het inventarisatiegebied is slechts 1 risicovolle inrichting aanwezig. Het betreft het gasdrukreduceerstation Heidebaan 123, met een pr 10^{-6}/jr contour van 25 meter afstand. Gelet op de grote afstand (circa 860 meter) tot het plangebied vormt deze inrichting géén belemmering voor de woningbouwontwikkeling Melickerveld.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Binnen het inventarisatiegebied c.q. plangebied liggen de volgende buisleidingen die van invloed zijn op het planvoornemen in Melickerveld:

1. **een defensie pijpleiding (P25)** met een diammeter van 273,05 mm en een ontwerpdruk van 80 bar**;**
2. **een aardgastransportleiding (Z-509-05)** met een diameter van 8,19 inch en een ontwerpdruk van 40 bar.

1. Defensiepijpleiding (K1 Vloeistoffenleiding).

In een email van 17 september 2013 heeft de Adviseur Ruimtelijke Ordening en Juridisch Beheer van het Ministerie van Defensie aangegeven dat er binnen het plangebied een brandstofleiding (K1-vloeistofleiding) van Defensie (DPO) ligt parallel aan de hogedruk aardgastransportleiding van de N.V. Nederlandse Gasunie. Het gaat om de volgende leiding - K1 vloeistofleiding met een diameter van 273,05 mm en een ontwerpdruk van 80 bar.

Deze leiding is buiten gebruik gesteld en heeft in de verkoop gestaan. Er is hiervoor geen koper voor gevonden. In geval er toch een koper gevonden wordt dan zal aan de koper duidelijk worden gemaakt dat er geen publiekrechtelijke bescherming voor de leiding voorhanden is. Het is vervolgens aan de koper om te voldoen aan de wettelijke regels.
Door voornoemde adviseur is aangegeven dat door de buitengebruikstelling in de regels van het bestemmingsplan de bebouwingsvrije zone niet meer verwoord hoeft te worden. De adviseur heeft wel verzocht om de leiding op de verbeelding van het bestemmingsplan te vermelden. Door deze vermelding op de verbeelding kunnen initiatiefnemers die ontwikkelingen nabij deze leiding willen ontplooien kennisnemen van de ligging van de leiding.

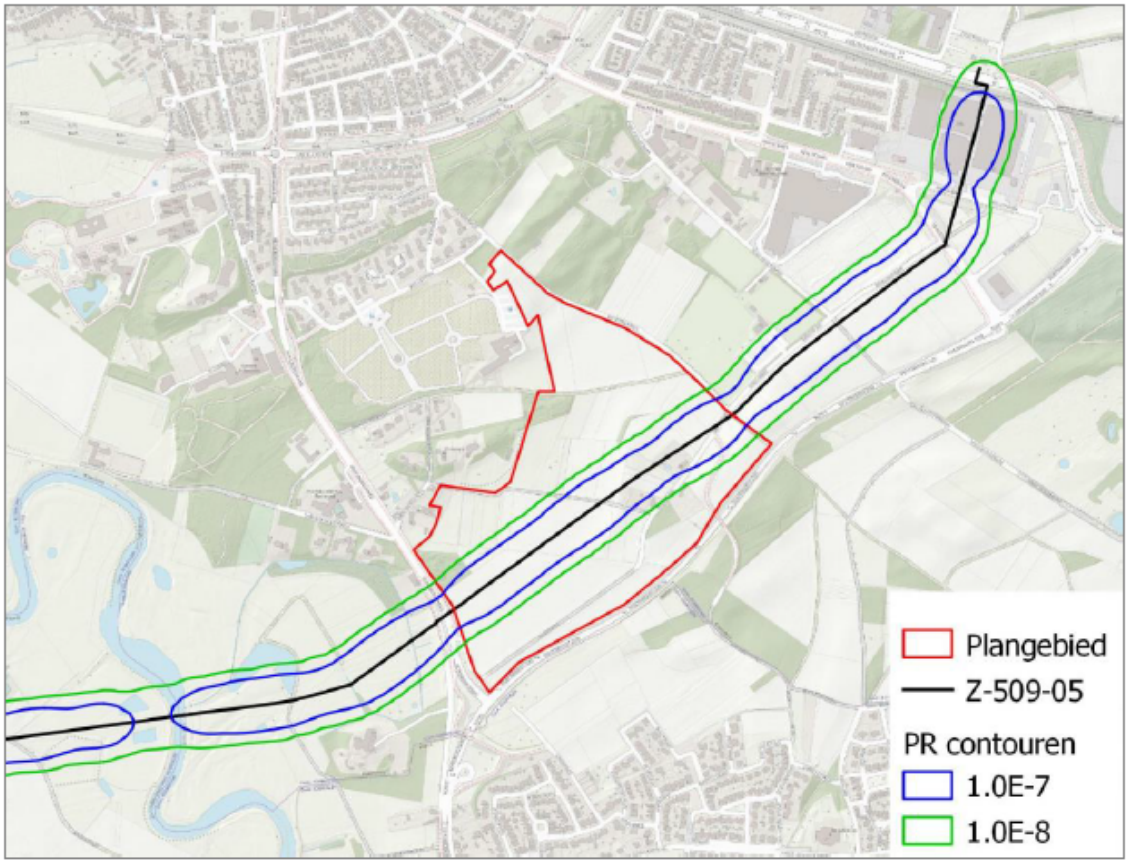
Gelet op het voorgaande is daarom in de planregels géén beschermingszone opgenomen voor de K1-vloeistofleiding. De leiding zelf is wel op de verbeelding opgenomen. Doordat de K1-vloeistofleiding buiten gebruik is heeft deze ook geen plaatsgebonden risicocontour en is er ook geen groepsrisico. De K1-vloeistofleiding levert geen belemmeringen op voor de ontwikkeling van het te ontwikkelen woningbouwgebied Melickerveld. Uiteraard dient wel rekening te worden met de fysieke aanwezigheid van deze leiding bij bouw- werkzaamheden en werken geen bouwwerken zijnde in het gebied.

2. Aardgastransportleiding

Binnen het plangebied, parallel aan de defensieleiding, ligt de hogedruk aardgas- transportleiding Z-509-05 van de Gasunie. Dit betreft een 8 inch leiding met een maximale werkdruk van 40 bar. Het invloedsgebied van deze leiding strekt zich uit tot 100 meter aan weerszijden van de buisleiding.
Voor de hogedruk aardgastransportleiding is met behulp van CAROLA het groepsrisico uitgerekend (zie bijlage 10). De hogedruk aardgastransportleiding met bijbehorende beschermingszone wordt in dit bestemmingsplan middels een specifieke dubbel- bestemming (artikel 10 van de planregels) beschermd.

<u>Rekenresultaten plaatsgebonden risico</u>

Voor deze leiding is het plaatsgebonden risico bepaald voor de huidige en de toekomstige situatie. De plaatsgebonden risicocontour (PR 10^{-6} contour) ligt op de leiding en is derhalve binnen de belemmeringenstrook van de leiding gelegen. Hieruit blijkt dat dat Melickerveld voldoet aan de richtwaarde en de grenswaarde van het plaatsgebonden risico (PR $1x10^{-6}$/jaar). De nieuwbouw van woningen zal buiten de plaatsgebonden risicocontouren van de buisleiding komen te liggen. Er worden ook geen kwetsbare of beperkt kwetsbare inrichtingen binnen de PR 10^{-6} contour gerealiseerd.



Afbeelding 4.23: plaatsgebonden risico met een planontwikkeling voor de Z-509-05 van N.V. Nederlandse Gasunie (bron: rapportage AVIV- 2021)

Voor de leiding is ook het plaatsgebonden risico PR 10^{-7}/jaar en de PR 10^{-8}/jaar bepaald en weergegeven als isorisicocontouren op een achtergrondkaart. Zie afbeelding 4.23.
Iemand die zich 24 uur per dag, zeven dagen per week en 52 weken per jaar op een en dezelfde plaats bevindt, ergens op de blauwe contour, heeft een kans van 1 op de 10.000.000 per jaar om te komen te overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongeval met de hogedruk aardgastransportleiding. Voor de groene contour geldt een kans van 1 op de 100.000.000 per jaar. Zowel de PR $1x10^{-7}$-contour als de PR $1x10^{-8}$-contour heeft géén wettelijke status. Het geeft het bevoegd gezag, de brandweer en de veiligheidsregio inzicht in de risico's ter plaatse.

Rekenresultaten groepsrisico

Gelet op de situering van het toekomstige woongebied binnen het invloedsgebied van de hogedruk aardgasleiding is het groepsrisico berekend met Carola versie 1.0.0.52 -parameterbestand 1.3. De berekening zijn uitgevoerd met de volgende gegevens:

a. het interessegebied;
b. het leidingdatabestand van de leidingeigenaar, in dit geval Nederlandse Gasunie;
c. het aantal personen dat langs de leiding blootgesteld wordt aan de gevolgen van een ongeval met de leiding.

Het interessegebied is het gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling langs een buisleiding geprojecteerd is of waar een aanpassing van een bestaande of een nieuwe buisleiding gepland is. Met behulp van het interessegebied selecteert de leidingeigenaar de relevante gegevens die benodigd zijn voor de berekening.

Het leidingdatabestand bevat alle buisleidingdelen, met de bijbehorende leiding- specifieke parameters, die zich binnen een afstand van ten minste 1 km + 2 maal de maximale effectafstand van het interessegebied bevinden. Enkele kenmerken van de voor het plangebied relevante aardgasleiding worden hieronder getoond.

Beheerder	Leiding nr.	Diameter [inch]	Druk [bar]	Afstand 100% letaliteit [m]	Afstand 1% letaliteit [m]
Gasunie	X-509-05	8	40	50	95

De bebouwing en de hiermee gepaard gaande aanwezigheid van personen binnen het invloedsgebied van de risicobronnen is opgevraagd via de BAG-Populatieservice. De gehanteerde uitgangspunten en modellering van de omgeving zijn in meer detail beschreven in bijlage 1 behorende bij het onderzoek externe veiligheid gasleiding AVIV (zie bijlage 10).

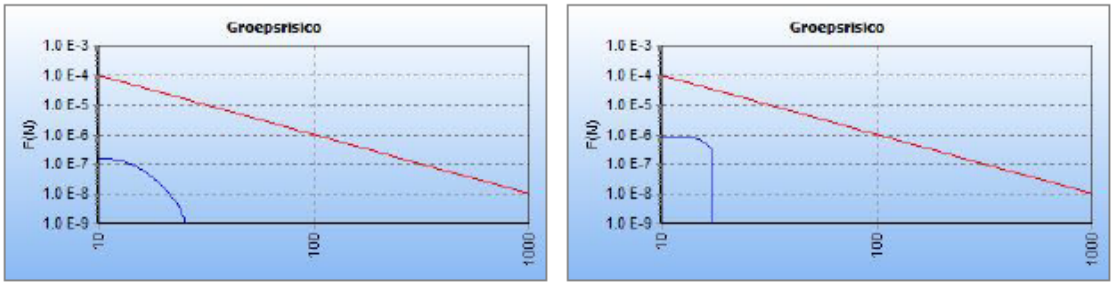
De uitgevoerde kwantitatieve risicoanalyse voor de hogedruk aardgastransportleiding toont in tabel 1 het groepsrisico als factor ten opzichte van de oriëntatiewaarde.

Tabel 1: groepsrisico als factor ten opzichte van de oriëntatiewaarde (OW)

Situatie	Factor t.o.v. oriëntatiewaarde (OW)
Huidig	*< 0.01*
Toekomstig	*0.02*

In tabel 1 is aangegeven hoeveel de berekende frequentie op een bepaald aantal slachtoffers maximaal afwijkt van de oriëntatiewaarde. Een factor 0.02 betekent bijvoorbeeld dat het groepsrisico 50 keer kleiner is dan de oriëntatiewaarde. Aangetoond wordt dat het groepsrisico in de toekomstige situatie ruimschoots onder de oriëntatie- waarde ligt. Door de planontwikkeling in 'Melickerveld' neemt het groepsrisico toe ten opzichte van de bestaande situatie (nul situatie) tot 0,02. De toename van het groepsrisico is echter minder dan 10%. Als gevolg van deze toename dient het groepsrisico door het bevoegd gezag verantwoord te worden (zie hierna paragraaf verantwoording).

Onderstaande afbeelding geeft het groepsrisico van de kilometer met het hoogste groeps- risico in de huidige en de toekomstige situatie weer.



In bijlage 2 behorende bij het onderzoek externe veiligheid gasleiding AVIV (zie bijlage 10 van de toelichting) is het door Carola automatisch gegenereerde rapport voor de toekomstige situatie opgenomen met daarin de

gedetailleerde uitkomsten van de berekeningen. Afbeelding 4.24 toont de ligging van de kilometer buisleiding met het grootste groepsrisico.



Afbeelding 4.24: ligging hoogste kilometer Z-509-05, huidig (links) en toekomstig (rechts)

Transport van gevaarlijke stoffen over spoor
Binnen het inventarisatiegebied ligt een tracé, tussen Roermond en Duitsland (historisch tracé Ijzeren Rijn). Momenteel wordt de heringebruikname van een spoorverbinding met Duitsland onderzocht. Op dit moment is daar nog niks over bekend. Nader onderzoek naar vervoer over het spoor is derhalve niet noodzakelijk.

Transport van gevaarlijke stoffen over water
Binnen het inventarisatiegebied zijn geen wateren aanwezig waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Transport van gevaarlijke stoffen over weg
Binnen het inventarisatiegebied zijn wegen aanwezig waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, te weten de A73 en de N293 en de Keulsebaan (N570).

<u>Transport over de A73</u>
De afstand van de A73 tot het plangebied bedraagt circa 275 meter. Het gedeelte van de A73 wat van invloed kan zijn op het plangebied betreft een tunnel. Bij een tunnel, langer dan 80 meter, geldt dat ter plaatse van de tunnel de tunnel de omgeving bescherming biedt tegen de incidenten die in de tunnel kunnen optreden. Dit geldt met name bij plasbranden, fakkelbranden, wolkbranden, gaswolkexplosies en de scenario's met toxische stoffen. bij de BLEVE's is de mate van bescherming sterk afhankelijk van de constructiewijze en diepteligging van de tunnel. Maar de effecten van een aantal van deze scenario's zullen zich in de tunnel naar de tunnelmonden verplaatsen en daar alsnog een extern risico kunnen opleveren. De tunnelmonden liggen binnen het invloedgebied van het toxisch scenario. Het invloedgebied van de A73 voor het toxisch scenario bedraagt 880 meter. De kortste afstand tussen de bestemming "Woongebied" en de tunnelmond aan de noordzijde van de A73 bedraagt circa 700 meter. Gelet op deze afstand kan volstaan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Verder vormt de A73 geen belemmering voor het plangebied en behoeft deze dientengevolge niet verder te worden beschouwd.

Vanwege de ligging van de planlocatie in het invloedsgebied van een risicobron waarvan een toxische wolk het maatgevende scenario is, dient een beperkte verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden.

Transport over de provinciale weg N293

De provinciale weg N293 grenst aan het plangebied. Over de Provinciale weg worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Het betreft transporten met de stofcatgeorie GF3, LF1 en LF2. Het grootste invloedsgebied wordt veroorzaakt door de stofcategorie GF3, namelijk circa 355 meter. De stof categorie LF1 en LF2 kennen beide een invloedsgebied van circa 45 meter.

De volgende aantallen worden (Risicokaart Nederland) getransporteerd over de N293:
• 2.925 transporten uit de categorie LF1;
• 1.365 transporten uit de categorie LF2;
• 195 transporten uit de categorie GF3.
Het aantal transporten is dusdanig dat het plaatsgebonden risico en het groepsrisico geen belemmering vormt.

Voor de N293, zijnde een transportweg buiten de bebouwde kom, gelden de volgende vuistregels (Handleiding Risicoanalyse Transport):

Vuistregels voor het plaatsgebonden risico

- *Vuistregel 1: Een weg buiten de bebouwde kom heeft geen 10^{-5} contour.*
- *Vuistregel 2: Wanneer het aantal GF3 transporten per jaar lager is dan 500 heeft een weg buiten bebouwde kom geen 10^{-6} contour.*
- *Vuistregel 3: Wanneer het aantal GF3 transporten per jaar groter is dan 500 heeft een weg buiten de bebouwde kom geen 10^{-6} contour als 0.0003*(GF3+0.2*LF2+LT1+LT2+3*LT3+GT4+GT5)<1*

Vuistregels voor het groepsrisico – toetsing aan de oriëntatiewaarde

- *Vuistregel 1: Wanneer de vervoersstroom gevaarlijke stoffen in tankwagens (bulkvervoer) stoffen bevat uit de categorieën LT3, GT4 of GT5 (ongeacht de aantallen) pas dan RBM II toe.*
- *Vuistregel 2: Wanneer GF3 minder is dan 10 maal de drempelwaarde in Tabel 1-6 (eenzijdige bebouwing) of 10 maal de drempelwaarde in Tabel 1-7 (2-zijdige bebouwing) wordt de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet overschreden.*

Vuistregels voor het groepsrisico – toetsing 10% van de oriëntatiewaarde

- *Vuistregel 1: Wanneer de vervoersstroom gevaarlijke stoffen in tankwagens (bulkvervoer) stoffen bevat uit de categorieën LT3, GT4 of GT5 (ongeacht de aantallen) pas dan RBM II toe.*
- *Vuistregel 2: Wanneer GF3 minder is dan de drempelwaarde in Tabel 1-6 (eenzijdige bebouwing) of in Tabel 1-7 (2-zijdige bebouwing) wordt 10% van de oriëntatiewaarde niet overschreden.*

Tabel 1-6 Drempelwaarden GF3-vervoer voor overschrijding 10% van de oriënta-tiewaarde, weg buiten bebouwde kom, eenzijdige bebouwing.

Afstand tot de as van de weg

Dicht-heid /ha	10	20	30	40	50	60	70	80	90	100	125	150	175	200
10	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
20	9580	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
30	4260	6340	9800	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
40	2400	3570	5510	9660	11030	11030	12300	13710	-	-	-	-	-	-
50	1530	2280	3530	6190	7060	7060	7870	8780	9790	12160	-	-	-	-
60	1060	1580	2450	4300	4900	4900	5470	6090	6800	8450	12230	-	-	-
70	780	1160	1800	3160	3600	3600	4020	4480	4990	6210	8990	-	-	-
80	600	890	1380	2420	2760	2760	3070	3430	3820	4750	6880	12400	-	-
90	470	700	1090	1910	2180	2180	2430	2710	3020	3750	5440	9800	-	-
100	380	570	880	1550	1770	1770	1970	2190	2450	3040	4400	7940	-	-
200	100	140	220	390	440	440	490	550	610	760	1100	1980	3680	6340
300	40	60	100	170	200	200	220	240	270	340	490	880	1630	2820
400	20	40	60	100	110	110	120	140	150	190	280	500	920	1580
500	20	20	40	60	70	70	80	90	100	120	180	320	590	1010
600	10	20	20	40	50	50	50	60	70	80	120	220	410	700
700	10	10	20	30	40	40	40	40	50	60	90	160	300	520
800	10	10	10	20	30	30	30	30	40	50	70	120	230	400
900	5	10	10	20	20	20	20	30	30	40	50	100	180	310
1000	4	10	10	20	20	20	20	20	20	30	40	80	150	250

-: meer dan twee maal het maximaal waargenomen aantal vervoerseenheden per jaar nodig

Het betreft in casu een eenzijdige bebouwing en het aantal transporten is minder dan de opgegeven aantallen in de vuistregels. Dit betekent dat het plaatsgebonden risico en het groepsrisico géén belemmering vormt.
De N293 heeft daarom geen 10^{-6} contour, het groepsrisico overschrijdt de oriëntatie- waarde niet en komt niet hoger dan 10% van de oriëntatiewaarde.

Advies Veiligheidsregio Limburg Noord

In een schrijven van 12 oktober 2021 (kenmerk 2021-019012) heeft het bestuur van de VRLN advies uitgebracht. In het advies gaat men in op de mogelijkheden voor hulpverlening en zelfredzaamheid. De VRLN adviseert om onderstaande maatregelen in de besluitvorming mee te nemen:

1. *vraag extra aandacht voor het veilig uitvoeren van werkzaamheden nabij de aardgasleiding;*
2. *verhoog de aarden wal tussen het plangebied en de N293 om effecten van een calamiteit op de N293 verder te verkleinen;*
3. *vergroot de afstand tussen de gebouwen in het plangebied en de buisleiding respectievelijk de N293;*
4. *verminder de personendichtheid in het plangebied nabij de buisleiding en de N293;*
5. *voorkom het ontstaan van secundaire branden in de omliggende bebouwing bij het optreden van een fakkelbrand (aardgasbuisleiding) en een 'koude' BLEVE (N293). Dit kan worden bereikt door het toepassen van constructiematerialen aan de buitenzijde die minimaal voldoen aan de euro brandklasse B tot minimaal 100 meter afstand van de buisleiding (grens 2e ring eerste fase fakkelbrand) en minimaal 200 meter afstand van de N293 (grens 2e ring 'koude' BLEVE);*
6. *voorzie de woningen in het plangebied van een voorziening waarmee de mechanische ventilatie door de bewoners snel kan worden uitgeschakeld. Daarnaast moeten openingen ten behoeve van natuurlijke ventilatie*

kunnen worden afgesloten;

7. *zorg voor een goede bluswatervoorziening in het plangebied. De bluswatervoorziening in het plangebied moet voldoen aan het door de gemeente vastgestelde beleid bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid;*
8. *zorg voor een goede bereikbaarheid van het plangebied. De bereikbaarheid moet voldoen aan het door de gemeente vastgestelde gemeentelijke beleid bluswater- voorzieningen en bereikbaarheid;*
9. *de huidige toegang tot het plangebied via Kitskensdal naar de Ratommerweg wordt voor autoverkeer afgesloten. Draag ervoor zorg dat de huidige toegang tot het plangebied tussen Kitskensdal en Ratommerweg voor de hulpdiensten in stand wordt gehouden.*
10. *houd rekening met verminderd zelfredzame personen tot 150 meter van de buisleiding en tot 330 meter van de N293;*
11. *oriënteer de uitgangen en vluchtroutes van de buisleiding af tot 150 meter van de buisleiding en tot 330 meter van de N293;*
12. *communiceer actief met de toekomstige bewoners in het plangebied over de risico's van het transport van gevaarlijke stoffen door de buisleiding en over de N293 en het handelingsperspectief bij een calamiteit;*
13. *het bestemmingsplan moet voldoen aan artikel 15 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen.*

Deze bevindingen zijn opgenomen in paragraaf 5 van de verantwoording groepsrisico externe veiligheid (zie bijlage 18 van de toelichting).

Verantwoording groepsrisico

In de omgeving van het plangebied liggen risicobronnen waarbij een verantwoording van het groepsrisico dient plaats te vinden. Bij het opstellen van deze verantwoording is gebruik gemaakt van de verantwoordingskaders uit de Visie externe veiligheid Roermond Het advies van de VRLN is gelezen en daarbij betrokken. Naar aanleiding van het advies zijn enkele overwegingen beschreven en is het volgende meegegeven. Het restrisico is in omschreven gevallen en omstandigheden en door het treffen van onderstaande maatregelen aanvaardbaar:

- de projectontwikkelaar dient in de koopakte de volgende bepaling op te nemen: *"Personen mogen niet in de woning en andere bouwwerken op dit perceel aanwezig indien er graafwerkzaamheden bij of in de directe nabijheid van de hogedruk aardgastransportleiding worden uitgevoerd"*;
- de projectontwikkelaar geeft aan dat als er graafwerkzaamheden worden uitgevoerd binnen de veiligheidszone van de gasleiding, dat dit onder toezicht van de Gasunie zal plaatsvinden (de projectontwikkelaar heeft dit begin 2021 al met de Gasunie afgestemd);
- aan de omgevingsvergunning bouwen wordt, voor de woningen die binnen 100 meter van de hogedruk aardgastransportleiding en/of de N293 zijn gelegen, het volgende voorschrift verbonden: *"De buitenzijde van de gevelconstructie voldoet aan brandklasse B bepaald volgens NEN-EN 13501-1"*;
- aan de omgevingsvergunning bouwen van de woningen wordt het volgende voorschrift verbonden: *"Een mechanisch ventilatiesysteem heeft een voorziening waarmee het systeem handmatig kan worden uitgeschakeld bij een externe calamiteit die kan leiden tot een voor de gezondheid nadelige kwaliteit van de binnenlucht"*;
- de bluswatervoorziening binnen het plangebied en de bereikbaarheid van het plangebied voldoet aan het regionale modelbeleid bluswater en bereikbaarheid;
- er wordt naar gestreefd om de huidige toegang tot het plangebied via Kitskensdal naar de Ratommerweg voor de hulpdiensten in stand te laten. Mocht dit niet lukken dan zoeken we in overleg met de VRLN naar alternatieve ontsluiting;

- om de zelfredzaamheid van de personen binnen het plangebied te vergroten worden de uitgangen en vluchtroutes zoveel mogelijk van de N293 en de hogedruk aardgas- transportleiding af georiënteerd;
- de bewoners van het plangebied worden door de gemeente en/of de projectontwikkelaar geïnformeerd over de mogelijke risico's van de risicovolle activiteiten binnen het plangebied en in de directe nabijheid daarvan. Ze worden ook geïnformeerd over de handelingsperspectieven met betrekking tot calamiteiten met gevaarlijke stoffen bij voornoemde risicovolle activiteiten.

De verantwoording groesrisico is uitgebreid beschreven in een notitie die integraal als bijlage 18 bij de toelichting van het bestemmingsplan is gevoegd.

Eindconclusie

Als gevolg van de ontwikkeling van het bestemmingsplan “Melickerveld 2022” neemt het groepsrisico toe. Het groepsrisico blijft echter ruim onder de oriëntatiewaarde. Het plaatsgebonden risico vormt geen belemmering.
In het afwegingsproces inzake de toename van het groepsrisico zijn de overwegingen gemaakt die hiervoor zijn beschreven. Door hier rekening mee te houden worden de gevolgen van een eventuele calamiteit beperkt en is het verantwoord om medewerking te verlenen aan de ontwikkeling van het bestemmingsplan 'Melickerveld 2022' te Roermond.

4.6 Waterhuishouding

4.6.1 Europese Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn Water (KRW) heeft tot doel om de kwaliteit van de Europese wateren in een goede toestand te brengen en te houden. Waterbeheer op het niveau van stroomgebieden is daarbij het uitgangspunt, waarbij het stroomgebiedbeheerplan een belangrijk instrument is. In 2015 heeft Nederland de tweede generatie stroomgebiedbeheerplannen naar de Europese Commissie gestuurd: voor de Rijn, de Schelde, de Maas en het Eems- Dollardestuarium. Het plangebied valt binnen het beheersgebied van Waterschap Limburg, dat deel uitmaakt van het stroomgebied van de Maas. Van belang is dat bij initiatieven tenminste voldaan wordt aan het stand-still principe. Dit houdt in dat een ingreep (uitvoering van het ruimtelijk plan) de toestand van het watersysteem niet mag verslechteren, tenzij beargumenteerd kan worden dat dit wegens 'een hoger doel' niet anders kan (notitie Gevolgen van de KRW voor fysieke projecten in en om het water, ministerie van Verkeer en Waterstaat, maart 2006).
Nationaal Bestuursakkoord Water
Op basis van het rapport van de Commissie Waterbeheer 21e eeuw en het kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water' hebben het Rijk, de provincies, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en de Unie van Waterschappen het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) ondertekent. Het NBW is doorgevoerd in de provinciale en regionale beleidsplannen. Relevante aspecten uit het NBW zijn:

- Toepassen van de watertoets als procesinstrument op alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van de watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen.
- Toepassen van de trits schoonhouden - zuiveren - schoon maken, met als eerste insteek het voorkomen van vermenging van schoon hemelwater van dakvlakken en afvalwater en het gebruik van bijvoorbeeld een bodempassage voor hemelwater van druk bereden straatvlakken.
- Wateropgave (de benodigde bergingscapaciteit voor het opvangen van pieken in neerslag) bepalen aan de

hand van de NBW-normen regionale wateroverlast. Voor stedelijk gebied geldt een norm van T=100 (neerslaggebeurtenis die statistisch berekend eens in de 100 jaar voorkomt).

4.6.2 Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Acht bestaande wetten voor het waterbeheer in Nederland zijn vervangen door deze Waterwet en de zes verschillende vergunningen zijn opgenomen in één vergunning. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Een belangrijk doel is het klimaat adaptief en klimaatbestendig maken en wateroverlast zoveel mogelijk te beperken. Een belangrijke verandering na het in werking treden van de Waterwet is de onderverdeling in het bevoegde gezag met betrekking tot directe en indirecte lozingen. Alle indirecte lozingen vallen onder het bevoegde gezag voor de Wet Milieubeheer (gemeente en provincie). Alle directe lozingen vallen onder het gezag van de Waterwet (waterschappen voor de regionale wateren en Rijkswaterstaat voor de rijkswateren). Een Watervergunning is nodig voor:

- werken in, aan en in de nabijheid van oppervlaktewater (bv. leggen van kabels, verlagen maaiveld);
- het onttrekken/(weer) lozen van grondwater tijdens bouwwerkzaamheden;
- het lozen van regenwater van verhard dak- en terreinoppervlak direct of via een retentie of infiltratievoorziening in oppervlaktewater;
- werkzaamheden in of nabij waterkeringen.

4.6.3 Provinciaal Omgevingsplan Limburg

Het provinciaal waterbeleid is vastgelegd in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) van 2014 en is nader geconcretiseerd in de POL-aanvulling Provinciaal Waterplan 2010-2015 op grond van de vereisten van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). Deze POL-aanvulling is in 2015 opgevolgd door het Provinciaal Waterprogramma 2016- 2021, conform de 6-jarige plancyclus van de KRW. Dit programma maakt deel uit van het tweede nationale Stroomgebiedbeheerplan Maas.

4.6.4 Waterschap Limburg

Een deel van het beleid van het waterschap ligt vast in de Keur (01-04-2019). De regels in de Keur hebben betrekking op het lozen, afvoeren, onttrekken of aanvoeren van grondwater en water uit beken en andere wateren. Ook kent de Keur gebods- en verbodsbepalingen over zaken die niet mogen in of om watergangen, dijken en lijnvormige elementen. Iedereen die werkzaamheden uitvoert of activiteiten plant in en om water of dijken, heeft met de Keur te maken.

Bij afvoer en lozing van hemelwater afkomstig van nieuw aangelegd verhard oppervlak wordt het stand-still beginsel (waterneutraal bouwen) gehanteerd. Dit wil zeggen dat er bij een toename van het verhard oppervlak het debiet van de lozing uit een gebied niet toe mag nemen. Ook bij kleine ontwikkelingen vangt de initiatiefnemer zijn eigen water op. Waterschap Limburg hanteert geen ondergrens. Dynamische bergings-/infiltratievoorzieningen dienen minimaal gedimensioneerd te worden op een inhoud van 100 mm.
Als infiltreren aantoonbaar niet of nauwelijks mogelijk is kan een dynamische bergings-/ infiltratievoorziening aangelegd worden met leegloopvoorziening. Om afwenteling naar benedenstrooms te voorkomen mag hiermee in Limburg maximaal 2 l/s/ha geloosd worden. Er dient boven de inhoud van de dynamische berging een waking gehanteerd te worden van minimaal 25 centimeter. Geadviseerd wordt een waking van 50 centimeter te hanteren.

4.6.5 Gemeente Roermond

Het gemeentelijk beleid dat betrekking heeft op deze waterparagraaf is vastgelegd in het GRP van 2017-2021.Hieruit hebben de volgende punten betrekking op deze waterparagraaf:

- Het beleid is om honderd procent van het verharde oppervlak af te koppelen en het schone hemelwater te infiltreren in de bodem, dit geldt ook voor nieuwbouw. De volgende stap is het bergen van water. Pas wanneer vasthouden en bergen niet meer mogelijk is, kan gekozen worden voor afvoeren. Hiertoe dient 15% van het totale plangebied gereserveerd te worden voor waterberging, de zogenaamde "blauwe ruimte".
- De voorziening moet afgestemd zijn op de kenmerken van de ondergrond. Als er goed kan worden geïnfiltreerd, heeft een infiltratievoorziening de voorkeur. Een bovengrondse infiltratievoorziening heeft de voorkeur boven een ondergrondse in verband met onderhoud en beheersbaarheid van de voorziening. Als de infiltratie- capaciteit van de bodem slecht is of de gemiddelde hoogste grondwaterstand zich dicht bij het maaiveld bevindt, wordt aanbevolen om een opvang van het hemelwater te realiseren die langzaam leegloopt naar het oppervlaktewater.
- Hiervoor is het noodzakelijk om een goed indruk te krijgen van de ondergrond. Boringen met een minimale diepte van 3,50 meter beneden maaiveld en een onderzoek naar de k-waarde (mate van water-doorlatendheid) van de grond zijn hierbij onontbeerlijk. De boring tot minimaal 3,50 meter geeft meteen een beeld van de gemiddelde hoogste waterstand (GHG) ter plaatse
- Voordat bouwpeilen bepaald worden, dient het totale bouwplan in beeld te zijn voor wat betreft N.A.P. hoogtes. Dit betreft de DO fase. Met behulp van deze DO fase dient ter bepaling van het bouwpeil met het volgende rekening gehouden te worden; vanaf de erfgrens tot aan de hoofdingang van de bouwwerk dient een oplopend afschot van 2,5% aangebracht te worden, teneinde te voorkomen dat water naar het bouwwerk kan toestromen.
- Van de DO fase dient vervolgens een interactieve en integrale ruimtelijke analyse van het watergedrag gemaakt te worden, een zogenaamde "waterscan". Dit om in kaart te brengen wat in het bouwplan gebeurt als er een T=100 bui valt. Met de waterscan kunnen heel nauwkeurig de waterstromingen over het oppervlak in beeld worden gebracht en komen de kwetsbare delen van het bouwplan in beeld.
- Bij nieuwbouw is het verplicht om hemelwater en vuil water gescheiden te houden. Hiervoor is een berging van 84 mm ten opzichte van het verharde oppervlak vereist.
- De particulier is in eerste instantie zelf verantwoordelijk voor de afvoer van hemelwater dat op zijn perceel valt, infiltreren is de eerste optie. Het hemelwater van het perceel mag geen overlast voor de omgeving veroorzaken

Beoordeling

Door Arcadis is ten behoeve van de gebiedsontwikkeling een waterparagraaf opgesteld. Deze water paragraaf is integraal als bijlage 11 bij de toelichting van het plan gevoegd. De belangrijkste elementen uit deze paragraaf zijn in verkorte vorm hieronder opgenomen.

Op basis van deze opgestelde waterparagraaf en verkregen inzichten wordt geadviseerd om de volgende stappen te nemen:

Bestaande situatie

- Centraal in het plangebied ligt het maaiveld op circa 22,8 m +NAP aan de zuidzijde en aan de noordzijde is het

plan hoger gelegen op circa 26 à 29 m +NAP. Dit leidt mogelijk tot afvoer van water van de hooggelegen gronden naar het plangebied, de groene vallei biedt hierdoor mogelijkheden voor waterberging.

- De bodem in het plangebied bestaat tot de maximale boordiepte van 4 m -mv uit zand. Op 50 meter beneden maaiveld wordt de eerste kleiige eenheid aangetroffen. Van de bovenste laag is de bovenste 0,2 tot 0,5 meter matig humeus. Lokaal kan de humeuze bovengrond 1 meter dik zijn. Het zand dat is aangetroffen is van een matige fijne tot grove fractie. De grove fracties bevinden zich in de onderste helft. Het zand is tevens matig tot zwak ziltig.
- In de onverzadigde zone varieert de k-waarde van 1,0 m/dag in het noorden tot 1,9 m/dag in het oosten en 2,3 m/dag in het midden van het plangebied. De infiltratie- capaciteit kan lokaal variëren door de verschillen in bodemopbouw. De bodem in het plangebied kan als goed doorlatend geclassificeerd worden en daarmee is de mogelijkheid tot infiltratie aanwezig.
- In het grootste deel van het plangebied ligt de hoogste grondwaterstand dieper dan 1,5 meter beneden maaiveld. Dit betekent dat er mogelijkheden zijn voor infiltratie- voorzieningen. De maatgevende hoogste grondwaterstand is geschat op 21,5 à 22,0 m +NAP. Ten opzichte van het huidige maaiveld is dit 1,5 tot 4,2 m -mv. Dit betekent dat de maatgevende grondwaterstand relatief diep ligt (1,5 tot 4,2 meter onder het maaiveld)en is waterberging en infiltratie in het plangebied mogelijk.
- Ten westen van het plangebied bevindt zich het beekdal van de Roer. De Leijgraaf Gutecoven (gelegen ten westen van het plangebied) voert af richting de Roer. Ten noorden van het plangebied stroomt de Maasnielderbeek en ten zuiden van Melick stroomt de Melicker-Leigraaf. Er zijn verder geen grote watergangen aanwezig in het plangebied, wel zijn in het plangebied enkele greppels aanwezig, maar die zijn niet zichtbaar in de legger van Waterschap Limburg.
- In het plangebied loopt nog geen vuilwaterriool of gemende riolering, wel is er een overstortleiding van de gemeente Roermond in het plangebied aanwezig. Deze leiding zal verwijderd worden en verlegd worden onder de toekomstige wegstructuur binnen het plangebied.

Toekomstige situatie

- In het beoogde woongebied met de laaggelegen vallei zal het afvoerend hemelwater worden opgevangen en zal in deze vallei ook ruimte zijn voor berging van het hemelwater. Dit hemelwater wordt vervolgens zoveel als mogelijk geïnfiltreerd in de bodem. Wel dient er rekening gehouden te worden met veiligheidszone van een aanwezige gasleiding en de diepteligging van deze leiding.
- er wordt uitgegaan van een oppervlakkige afstroming van hemelwater als methode om hemelwater af te voeren. Om te voorkomen dat oppervlakkige waterstromen overlast of schade veroorzaken, worden de waterstromen gestuurd naar de greppels naast de straten. De greppels liggen aan één zijde van de straat, de straten zullen daarom op 1 oor gelegd worden om het water naar de greppels te sturen. Daarnaast zal de oppervlakkige afstroming van de kavels ook moeten afstromen op deze greppels. De greppels hebben een transport- en infiltratiefunctie voor het regenwater richting de lagergelegen vallei, hier kan het water geen schade veroorzaken. De kavels ten zuiden van de vallei liggen op 24,66 m +NAP, vanaf deze kavels is er sprake van een verhang van 1,77%. De kavels ten noorden van de vallei liggen op 22,95 m +NAP, vanaf deze kavels is er sprake van een verhang van 1,06%. Onder dit verhang kan het water naar de vallei worden afgevoerd, waar het via een stuwen trapsgewijs kan afstromen. In de vallei wordt het water vervolgens vastgehouden en geïnfiltreerd. Het is haalbaar om hemelwater oppervlakkig af te laten stromen.
- Gezien het hoogteverschil in de vallei, is het noodzakelijk om de waterberging te compartimenteren en te verbinden via duikers en stuwen. Uiteindelijk kan bij extreme neerslaggebeurtenissen het overtollige

regenwater via een nood overstort zuidwestelijk afgevoerd worden richting de Roer. In het plangebied liggen enkele greppels waar de nood overstort op aangesloten kan worden. De provinciale weg N293 zal gekruist moeten worden door middel van een duiker om het overtollige regenwater richting de Roer af te voeren.

- De totale toename aan verharding in het plangebied bedraagt 12,49 hectare.
- Op basis van de eisen uit het Keur van Waterschap Limburg is er sprake van een bergingsopgave van 12.490 m^3 in het plangebied.
- De bovengrond biedt voldoende ruimte om wadi's te toe te passen in het plangebied (conform het stedenbouwkundig ontwerp van Melickerveld).
- De wadi's zorgen voor een groene invulling van het plangebied en bieden daarnaast ruimte voor waterberging. Uit een voorlopige berekening blijkt echter dat met alleen het gebruik van de wadi's als waterberging nog niet voldaan wordt aan de berekende bergingsopgave. Andere opties voor waterberging zijn in het plangebied, de greppels en de bergingscompartimenten aangrenzend aan de wadi's. Door gebruik te maken van zowel de wadi's, greppels en bergingscompartimenten wordt voldaan aan de bergingsopgave. De exacte inpassing wordt uitgewerkt in een civieltechnisch plan.
- Het gemeentelijk riool in de omgeving voldoet waarschijnlijk niet om het verwerken van het afvalwater in het volledige plangebied hierop aan te sluiten. In de huidige situatie loopt er een overstortleiding van gemeente Roermond door het plangebied, deze zal verwijderd en verlegd worden onder de toekomstige wegstructuur in het plangebied. Daarnaast zijn er ook nog mogelijkheden met een persriool van Waterschapsbedrijf Limburg. De exacte inpassing wordt uitgewerkt in een civieltechnisch plan.

Conclusies met aanbevelingen

Op basis van de op dit moment beschikbare gegevens wordt ten aanzien van de waterhuishoudingsopgave in het plangebied het volgende aanbevolen:

- De waterbergingsvoorzieningen en kunstwerken, als duikers en stuwen, verder uitwerken. Met inbegrip van de verdere dimensionering van greppels, wadi's en genoemde kunstwerken.
- Een doorlatendheidsonderzoek uit te voeren om de infiltratiecapaciteit te kunnen bepalen op de locaties van de wadi's.
- De GHG of hoogst gemeten grondwaterstand te actualiseren ter plaatsten van toekomstige waterbergingsvoorzieningen. Ook kunnen dan de ontwerppeilen bepaald worden met deze actualisatie.
- De toekomstige groen- en waterbergingsvoorzieningen goed op elkaar af te stemmen in een volgend ontwerp van het plangebied. Niet alleen een te hoge grondwaterstand, maar ook een te diepe grondwaterstand kan schade aan het aanwezige groen veroorzaken.
- Na te gaan hoe diep de aanwezige gasleiding onder maaiveld ligt en of dit gevolgen heeft voor het ontwerp van het watersysteem. De gevolgen voor het ontwerp van het watersysteem worden in een volgende ontwerpfase verder uitgewerkt.

4.7 Natuur en flora & fauna

4.7.1 Algemeen

Het natuurbeschermingsbeleid en de wet- en regelgeving op het gebied van flora en fauna kennen twee sporen, namelijk een gebiedsgericht en een soortgericht spoor. Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) van kracht alsmede in werking getreden het bijbehorende Besluit natuurbescherming (Bnb) en de Regeling natuurbescherming (Rnb). Deze vervangt drie wetten; de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet.

De bescherming van de natuur is daarmee in Nederland dus wettelijk vastgelegd in de Wet Natuurbescherming. De Wet Natuurbescherming bestaat uit een hoofdstuk "Natura 2000-gebieden" (ter vervanging van de Natuurbeschermingswet), een hoofdstuk "soorten" (ter vervanging van de Flora- en faunawet) en een hoofdstuk "houtopstanden" (ter vervanging van de Boswet). De Wet Natuurbescherming voorziet ten opzichte van de oude wetten in een meer directe doorvertaling en interpretatie van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn en andere internationale verdragen en overeenkomsten. Daarnaast is onder de nieuwe wet het bevoegd gezag van het rijk naar de provincies verschoven.

Het is de bedoeling dat deze nieuwe wet en de bijbehorende Bnb en Rnb uiteindelijk opgaan in de nieuwe Omgevingswet waarvan verwacht wordt dat die in juli 2022 in werking treedt. Met het van kracht worden van deze wet komen vrijwel alle verantwoordelijkheden bij de provincies te liggen.
Ruimtelijke plannen dienen te worden beoordeeld op de uitvoerbaarheid in relatie tot voormelde actuele natuurwetgeving. Er mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden die op onoverkomelijke bezwaren stuiten door effecten op flora en fauna en/of beschermde natuurgebieden.

De nieuwe wet beoogt zoveel als mogelijk aan te sluiten bij de Europese kaders (o.a. vastgelegd in de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn). Volgens de wetgever is hiermee sprake van een hoog beschermingsniveau van de natuur. De Europese beschermingskaders zijn met het oog op een goede doorwerking en duidelijkheid over de consequenties daarvan zo veel mogelijk één-op één opgenomen in de wet zelf. Alleen voor zover nodig voor een adequate bescherming van natuurwaarden die niet beschermd worden door Europese regelgeving, voorziet de Wnb in een aanvullende bescherming. Dit betreft bijvoorbeeld de bescherming van diersoorten die niet vallen onder de Europese beschermingskaders. De Wnb voorziet in een instrumentarium in de vorm van beheerplannen en programma's voor gebieden en soorten, om de samenhang tussen gebieds- en soortenbescherming mogelijk te maken. Verder is gekozen voor één vergunning- en ontheffingsprocedure en is tegen besluiten rechtsbescherming in twee instanties mogelijk. Zoals eerder al gezegd zijn de provincies in hoofdzaak verantwoordelijk voor de uitvoering van het natuurbeschermingsbeleid.

Gelijktijdig met de in werking treding van Wnb veranderen de lijsten met beschermde soorten. Zo zijn een aantal plantensoorten (o.a. orchideeën) en insecten- en vissoorten (o.a. kleine modderkruiper en bittervoorn) niet langer meer beschermd. Andersom zijn dieren die voorheen niet beschermd waren (o.a. haas, bosmuis en kleine ereprijs) nu wel beschermd. Voor de soorten die beschermd zijn geldt een verbod om die opzettelijk te verstoren als dat van wezenlijke invloed is op de gunstige staat van instandhouding.

Het eerste artikel in de Wet natuurbescherming heeft betrekking op de zorgplicht en heeft betrekking op het voorkomen of beperken van schade aan soorten en gebieden, voor zover deze niet met overige verbodsbepalingen zijn gereguleerd. Het gaat daarbij in de praktijk vooral om minder streng beschermde soorten, waarbij het onnodig doden, verwonden of beschadigen dient te worden vermeden.
Door de integratie van de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet in de nieuwe Wnb is er nog maar één natuurvergunning nodig van één bevoegd gezag.

De Wnb gaat uit van vijf gebiedssoorten te weten: Natura 2000-gebieden, het Natuur Netwerk Nederland (NNN), bijzondere nationale natuurgebieden, nationale parken, bijzondere provinciale natuurgebieden en bijzondere provinciale landschappen. De Wnb verplicht tot het tot stand brengen van het Natuur Netwerk Nederland en tot het aanwijzen van Natura 2000-gebieden, die beide van cruciaal belang zijn voor het nakomen van de verplichtingen uit de Habitatrichtlijn.
De provincies kunnen voor de bescherming van het Natuur Netwerk Nederland, de bijzondere provinciale natuurgebieden en bijzondere provinciale landschappen zorgdragen door die gebieden op te nemen in de provinciale ruimtelijke verordeningen door daarin te bepalen dat die in de door de gemeente vast te stellen bestemmingsplannen dienen te worden beschermd. Voor de Natura 2000-gebieden en bijzondere nationale natuurgebieden voorziet de Wnb zelf in verschillende beschermingsregimes, waaronder een vergunningenregime, een toetsingsregime voor (bestemmings)plannen aan de zorgplicht, het programma en het beheerplan. Het aanwijzen van andere soorten natuurgebieden is op grond van deze Wnb niet uitgesloten.

In Nederland waren 64 gebieden aangewezen tot 'beschermd natuurmonument' als bedoeld in de NBW1998. Die status is komen te vervallen door de inwerkintreding van de Wnb per 1 januari 2016. Op grond van de Wnb is het ook niet meer mogelijk om gebieden aan te wijzen teneinde te voldoen aan internationale verplichtingen en komt de beschermde status ook van die gebieden te vervallen. In Nederland betreft dit 49 gebieden (wetlands) die tevens de status van Natura 2000-gebieden bezitten. Daarom blijft de wettelijke bescherming hiervan gewaarborgd. De bevoegdheid om gebieden aan te wijzen teneinde te voldoen aan internationale verplichtingen, mits die hun grondslag vinden in de Vogel- en/of Habitatrichtlijn, blijft nog wel mogelijk.

Artikel 1.12, lid 2 Wnb ziet op het tot stand brengen en het in stand houden van het Natuur Netwerk Nederland. Dit netwerk stond voorheen bekend onder de benaming 'Ecologische hoofdstructuur (EHS)'. Het Natuur Netwerk Nederland is zowel voor de soortenbescherming als voor de gebiedsbescherming van belang. In het Natuurpact zijn de afspraken vastgelegd tussen de rijksoverheid en de provincies over de omvang van het netwerk. De gebieden die tot dit netwerk behoren zijn inmiddels door de provincies als zodanig aangewezen. Deze gebieden gelden op grond van het overgangsrecht, (artikel 9.11 Wnb) als gebieden die behoren tot het natuurnetwerk Nederland.

Zowel de Wnb als het Barro bevatten bepalingen die gericht zijn op de aanwijzing en de bescherming van het Natuur Netwerk Nederland. Opgemerkt moet worden dat deze regelingen niet eenduidig zijn als het gaat om het bestuursorgaan dat bevoegd is om tot aanwijzing te besluiten.

Uitgangspunt voor bestemmingsplannen waarin gebieden zijn begrepen die behoren tot het Natuur Netwerk Nederland is dat deze geen mogelijkheden mogen bieden voor ruimtelijke ontwikkelingen die (per saldo) een significante aantasting tot gevolg hebben van de wezenlijke waarden en/of kenmerken en/of een significante

vermindering van de oppervlakte van die gebieden en/of van de samenhang tussen die gebieden. Alleen als sprake is van een groot openbaar belang én er geen reële alternatieven zijn én mits de negatieve effecten worden gecompenseerd kan van dit uitgangspunt worden afgeweken.
Provincies en gemeenten zijn voorts bevoegd om het beschermingsregime verder te laten reiken dan de gebieden die behoren tot dit netwerk. Het gaat dan om ingrepen die weliswaar buiten die gebieden plaatsvinden maar die wel gevolgen kunnen hebben voor de wezenlijke waarden en kenmerken ervan. Ook al is een dergelijk aanvullend beschermingsregime niet van kracht dan nog dient een ruimtelijke ingreep die plaatsvindt buiten de begrenzing van het natuurnetwerk beoordeelt te worden of die zich al dan niet verdraagt met een goede ruimtelijke ordening.

In navolgende paragrafen zal de toetsing van het voornemen plaatsvinden aan enerzijds de gebiedsbescherming. en anderzijds de soortenbescherming.

4.7.2 Onderzoeken

In de loop der tijd zijn voor het plangebied diverse onderzoeken uitgevoerd ten aanzien van het aspect flora en fauna.

Vanwege de gedateerheid c.q houdbaarheid van deze onderzoeken is gestart met een actualisatie van de onderzoeken met betrekking tot natuur en flora en fauna. Op basis van een globale effectbeoordeling is ook nagegaan in hoeverre de Wet natuurbescherming de voorgenomen ingreep in de weg staat. Daarnaast zijn algemene aanbevelingen gedaan voor de uitvoering van de werkzaamheden overeenkomstig de geldende kaders vanuit natuurbescherming.

Hierna zijn de bevindingen en conclusies uit de onderzoeken ten aanzien van de aspecten natuur en flora en fauna opgenomen.

Quickscan Wet natuurbescherming - mei 2021
De quickscan Wet natuurbescherming is een toets van de ecologische potenties van de onderzoek locatie en betreft geen volwaardig soort(en) specifiek onderzoek. Het onderzoek is uitgevoerd middels het verrichten van een veldbezoek en een bureauonderzoek. Op deze wijze is inzicht verkregen in de aanwezigheid van geschikte habitat en de daarbij te verwachten beschermde soorten, gesitueerd op of nabij de onderzoek locatie. Het veldbezoek is afgelegd op 5 maart 2021. Tijdens dit veldbezoek is de gehele onderzoekslocatie, alsmede de directe omgeving beoordeeld. Gedurende het veldbezoek is gelet op de mogelijke aanwezigheid van beschermde en bedreigde soorten op basis van de aanwezige habitat.
Er zijn in het onderhavige onderzoek geen inventarisaties uitgevoerd van soorten en soortgroepen. Een ecologische inventarisatie beslaat meerdere veldbezoeken gedurende de voor de soortgroep meest gunstige periode van het jaar. Dit vindt nog plaats en de resultaten hiervan zullen in het bestemmingsplan worden opgenomen.

Uit de quickscan Wet natuurbescherming is gebleken dat op verschillende punten meer informatie benodigd is. De volledige rapportage is als bijlage 12 bij de toelichting van het plan gevoegd. In paragraaf 4.7.4 wordt hierop nader ingegaan.

Ecologisch onderzoek 2021

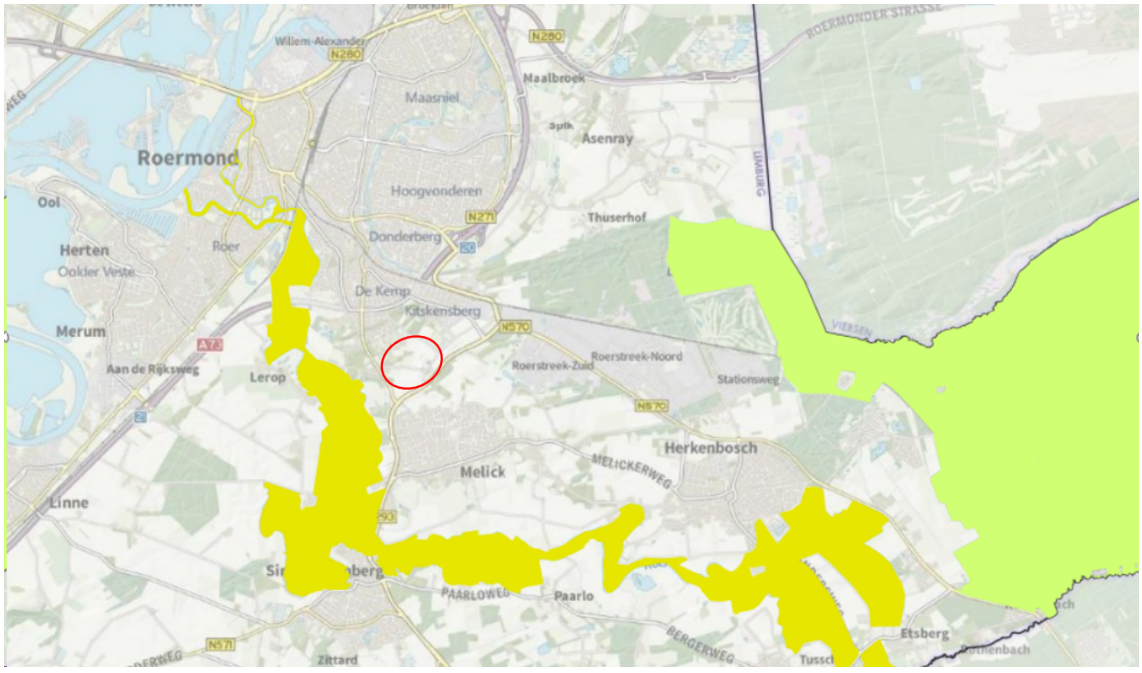
Door Econsultancy is ecologisch veldonderzoek uitgevoerd naar aanleiding van de resultaten van de quickscan Wet natuurbescherming die Econsultancy in mei 2021 op de onderzoek locatie heeft uitgevoerd. De volledige onderzoek rapportage is als bijlage 13 bij de toelichting van het plan gevoegd. In paragraaf 4.7.4 wordt hierop nader ingegaan.

4.7.3 Gebiedsbescherming

4.7.3.1 Natura 2000

De Wet natuurbescherming heeft betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. Om negatieve effecten op de gebieden te voorkomen is in de wet een vergunningplicht opgenomen. Ruimtelijke ontwikkelingen die effecten hebben op de vastgestelde natuurwaarden van deze gebieden, zijn in beginsel niet toegestaan. Indien er een kans bestaat dat effecten zullen optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden.

Het hoofdstuk "Natura 2000-gebieden" heeft betrekking op de Natura 2000-gebieden, die Nederland heeft aangewezen ter bescherming van natuurwaarden uit de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. In Nederland zijn ruim 160 Natura 2000-gebieden. Per Natura 2000-gebied zijn (instandings)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Handelingen of activiteiten binnen en buiten beschermde natuurgebieden die schadelijk kunnen zijn voor de doelstellingen van het gebied zijn verboden, tenzij door het bevoegd gezag hier vergunning voor is verleend. Hierbij wordt het 'Nee, tenzij' principe gebruikt. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn opgenomen in Natura 2000-beheerplannen.



Afbeelding 4.24: overzicht NNN (=EHS) en Natura 2000 ten opzichte van het plangebied (rode ovaal) - Bron: http://www.synbiosys.alterra.nl/natura 2000-gebied (met geel zijn de Natura 2000-gebieden aangegeven)

Voor de Natura 2000-gebieden zijn vanuit het Rijk instandhoudingsdoelstellingen opgenomen voor:

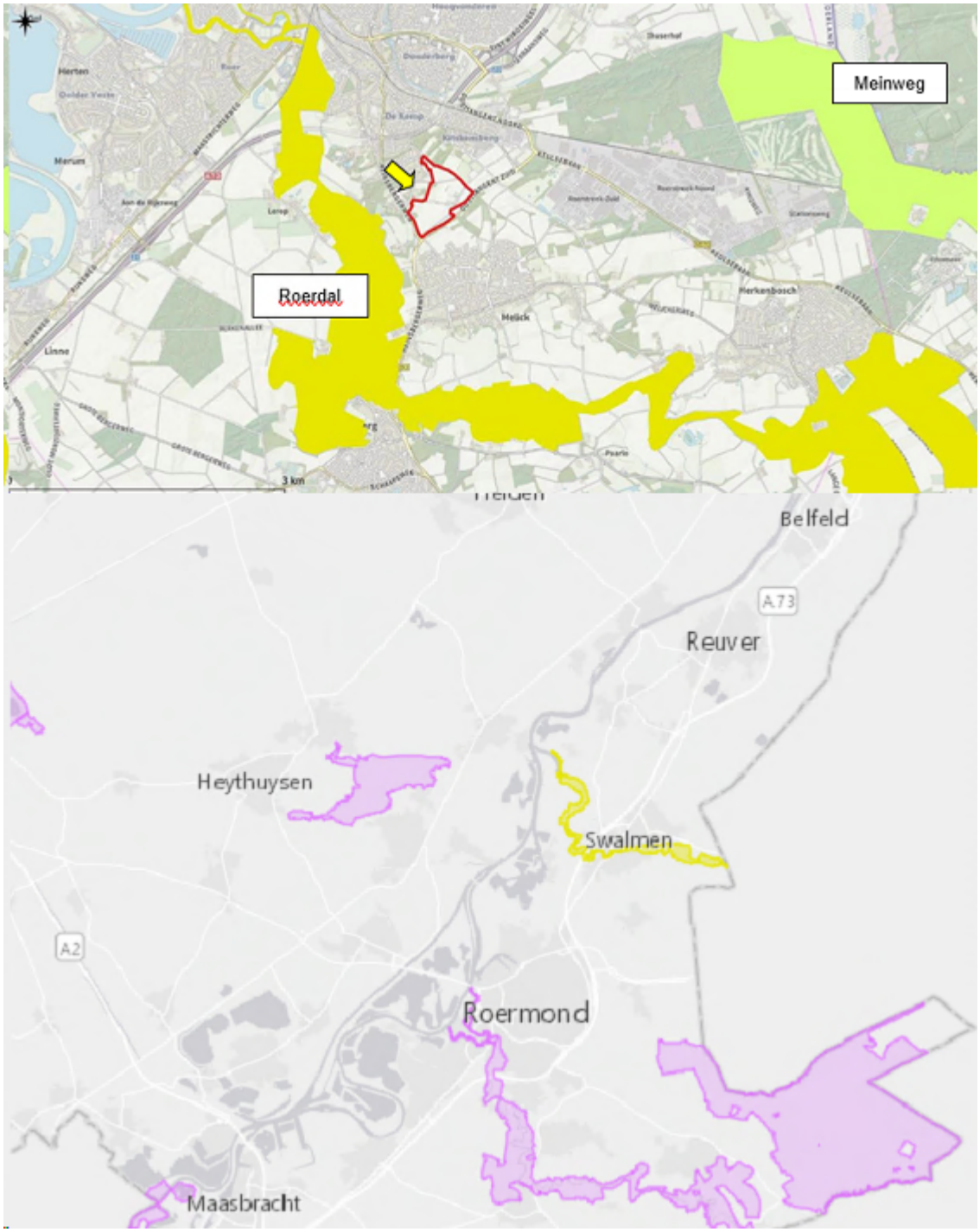
- de leefgebieden van vogels;

- de natuurlijke habitats of habitats van soorten.
- De provincie dient voor deze Natura 2000-gebieden een Natuurbeheerplan op te stellen. De provincie Limburg heeft dit gedaan in het Natuurbeheerplan 2020 (nieuw ontwerp in 2022). Dit plan beschrijft de beleidsdoelen en de subsidiemogelijkheden voor ontwikkeling en beheer van natuurgebieden, agrarische natuur en landschapselementen in de provincie. Daarnaast staan in het beheerplan maatregelen die ervoor moeten zorgen dat de instandhoudingsdoelstellingen worden bereikt.

Als door projecten, plannen en activiteiten mogelijkerwijs significante effecten optreden op de natuurwaarden in deze gebieden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de aangewezen natuurwaarden van een Natura 2000-gebied zijn vergunningsplichtig. Als significante effecten aan de orde zijn, wordt slechts onder zeer strikte voorwaarden een vergunning verleend.

Gebiedsbescherming Natura 2000-gebied

De projectlocatie is niet gelegen binnen de grenzen van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000-gebied. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied, “Het Roerdal”, bevindt zich op circa 300 meter afstand ten westen van het plangebied. Verder bevindt het Natura 2000-gebied de Meinweg op circa 3 kilometer van het plangebied en het Natura 2000-gebied Swalmdal ten noorden-noordoosten op circa 6,5 kilometer.



Afbeelding 4.25: overzicht Natura 2000-gebieden ten opzichte van het plangebied

Het plangebied ligt binnen de invloedssfeer van het Natura 2000-gebied het Roerdal. Indien er een effect te verwachten valt dan zal dit een extern effect zijn. Vastgesteld zal moeten worden of er op grond van objectieve gegevens kan worden uitgesloten dat het plan, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen, significante gevolgen kan hebben voor de aangewezen gebieden. Significante gevolgen bij Natura 2000-gebieden zijn gevolgen die in strijd zijn met de instandhoudingsdoelen van het gebied.

De Wet natuurbescherming vereist dat er bij mogelijke milieueffecten een voortoets (met stikstofdepositieberekening) wordt uitgevoerd om te bepalen of de beoogde ontwikkeling een negatieve

invloed kan hebben op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden. De provincie Limburg is het bevoegd gezag om te bepalen of een voortoets naar de milieueffecten daadwerkelijk noodzakelijk is

Uit het "voortoets" onderzoek zal moeten blijken welke van de onderstaande situaties aan de orde zijn:

- Er is zeker geen negatief effect. Dit betekent dat er geen vergunning op grond van de Wet natuurbescherming nodig is.
- Er is wel een mogelijk negatief effect, maar dit is zeker geen significant negatief effect. Dit betekent dat vergunningverlening aan de orde is. Omdat het effect zeker niet significant is, volstaat daarvoor de zogenoemde verslechteringstoets.
- Er is een kans op een significant negatief effect. Dit betekent dat vergunningverlening aan de orde is. Omdat er een kans op een significant negatief effect bestaat, is een passende beoordeling vereist.

Voor Melickerveld 2022 is een voortoets uitgevoerd. De volledige voortoets is opgenomen als bijlage 16 bij de toelichting van dit plan.

Stikstofdepositie tijdens gebruiksfase

De uitstoot van stikstof veroorzaakt mogelijk negatief effect. Door initiatiefnemer is een AERIUS-berekening uitgevoerd ten aanzien van de stikstofuitstoot ten behoeve van de gebruiksfase

Omdat de nieuwe woningen gasloos zullen zijn, zijn er géén gebouwemissies. Qua stikstofdepositie zijn daarom alleen de verkeersbewegingen relevant.

Omdat op dit moment nog niet duidelijk is hoe de uiteindelijke woningbouwprogrammering er uit zal zien, is voor het bepalen van de verkeersgeneratie uitgegaan van een worst-case scenario, waarbij er van wordt uitgegaan dat alle woningen vrijstaande woningen zijn uit het dure segment met de hoogste verkeersgeneratie. Daarvan zal in de praktijk geen sprake zijn omdat er bij de realisatie straks wordt gekozen voor een bepaalde mix van woningen uit het dure, middeldure en goedkopere segment.

Bij het bepalen van deze worst-case verkeersgeneratie is aansluiting gezocht bij CROW-publicatie 381. Deze publicatie geeft voor verschillende functies aan wat de verkeersgeneratie betreft. Daarbij wordt rekening gehouden met de ligging van de ontwikkellocatie en de stedelijkheidsgraad van de betreffende gemeente waar de ontwikkeling plaatsvindt.

Stikstofdepositie tijdens aanlegfase

Voor de aanlegfase (bouwrijpfase en bouwfase met mobiele werktuigen op de planlocatie en verkeersbewegingen van werk- en bouwverkeer) zijn ook berekening uitgevoerd.

Op basis van verschillende recente woningbouwprojecten op zandgrond is uitgegaan van een gemiddelde emissie van 1,82 kg NOx per gebouwde woning. Dit is inclusief bouw- en woonrijp maken. Deze emissie zal naar verwachting in de loop der jaren gestaag dalen als gevolg van de snelle innovatie die momenteel plaatsvindt met betrekking tot woningbouw nabij stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

Qua verkeersbewegingen gaat het op basis van dezelfde recente projecten om 8 lichte en 9 zware verkeersbewegingen per woning, inclusief bouw- en woonrijp maken. Uitgaande van de bouw van 200 woningen maximaal per jaar, betekent dit dus een emissie van 364 kg NOx/jaar alsmede 1.600 lichte en 1.800 zware verkeersbewegingen per jaar. Dit is worst-case aangezien Melickerveld gefaseerd wordt ontwikkeld over een planperiode van 10 jaar). Deze waarden zijn ingevoerd in AERIUS Calculator als vlakbron (mobiele werktuigen)

resp. lijnbron (verkeer) met als rekenjaar 2022. Ook dit is worst-case aangezien de emissies van het in te zetten materieel en voertuigen in latere jaren zal gaan dalen.

Daarbij zijn de volgende opmerkingen te plaatsen:

- op dit moment is nog niet bekend welke woningbouwaantallen over de verschillende jaren zullen worden gebouwd;
- het is op dit moment nog niet bekend aan welke aannemer de bouwrijp activiteiten en bouwactiviteiten gegund gaan worden en met welke voertuigen en materialen deze activiteiten uitgevoerd zullen gaan worden;
- inmiddels heeft de tweede kamer (17 december 2020) en de eerste kamer (9 maart 2021) de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (hierna: Wsn) en het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering (hierna: Bsn) aangenomen, waarvan de inwerkingtreding heeft plaatsgevonden op 1 juli 2021.

Conclusie voortoets

De aanlegwerkzaamheden en het gebruik van het plangebied hebben mogelijk effecten op Natura 2000-gebied. Vanwege deze potentiële negatieve effecten is een voortoets opgesteld om te bepalen of nader onderzoek en/of een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna; Wnb) vereist is.

Verstoring

Zowel in de aanlegfase als in de gebruiksfase is de verstoring door geluid, licht en trillingen verwaarloosbaar klein en niet significant.

Vermesting en verzuring

Realisering van het bestemmingsplan leidt nergens tot een toename en in vier Natura 2000-gebieden tot een afname van de stikstofdepositie.

Cumulatie

Door het ontbreken van negatieve effecten op Natura 2000 is een cumulatietoets niet aan de orde.

Wsn en Bsn

De Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) regelt een vrijstelling van de vergunningplicht in artikel 2.7, lid 2 Wnb voor de aanlegfase van bouwwerkzaamheden. De vrijstelling is verder uitgewerkt in het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering (Bsn) met aanwijzing in het nieuwe artikel 2.5 van het Bnb. Deze partiële vrijstelling geldt alleen voor de effecten als gevolg van stikstofdepositie en niet voor eventuele andere effecten als gevolg van het project op Natura 2000-gebieden.

Wat valt onder de vrijstelling:

- het bouwen en slopen van een bouwwerk;
- het verplaatsen van grond in het kader van bouwrijp maken van een terrein;
- de vervoersbewegingen die samenhangen met de werkzaamheden (o.a. het aan- en afvoeren van bouwmaterialen en emissies van werktuigen op de bouwplaats).

Resultaten AERIUS-berekeningen

Uit de AERIUS-berekeningen blijkt dat zowel bij de aanlegfase (200 woningen maximaal per jaar) als in de definitieve gebruiksfase van alle mogelijk aanwezige 473 woningen (468 nieuw, 3 bestaand en 2 nieuw met toepassing van de wijzigingsbevoegdheid) in het plangebied in 2022 (worst case) nergens binnen Natura 2000 sprake is van een depositie groter dan 0,00 mol/ha/jr.
Op vier Natura 2000-gebieden is sprake van een daling van de stikstofdepositie (tot -0,23 mol/ha/jr op het Roerdal).
Op grond van recente jurisprudentie is voor de toegepaste interne saldering met landbouwgrond géén vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming benodigd. Significante negatieve effecten als gevolg van stikstofdepositie afkomstig van het plan kunnen daarom worden uitgesloten.

De berekeningen zijn opgenomen in een separate bijlage en toegevoegd aan het bestemmingsplan als bijlage 14 van de toelichting.

Conclusie
Een vergunning in het kader van de Wnb (gebiedsbescherming) is gelet op het voorgaande in het kader van de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan niet noodzakelijk. Het bestemmingsplan kan dan ook in overeenstemming met artikel 2.7, eerste lid, Wnb worden vastgesteld.

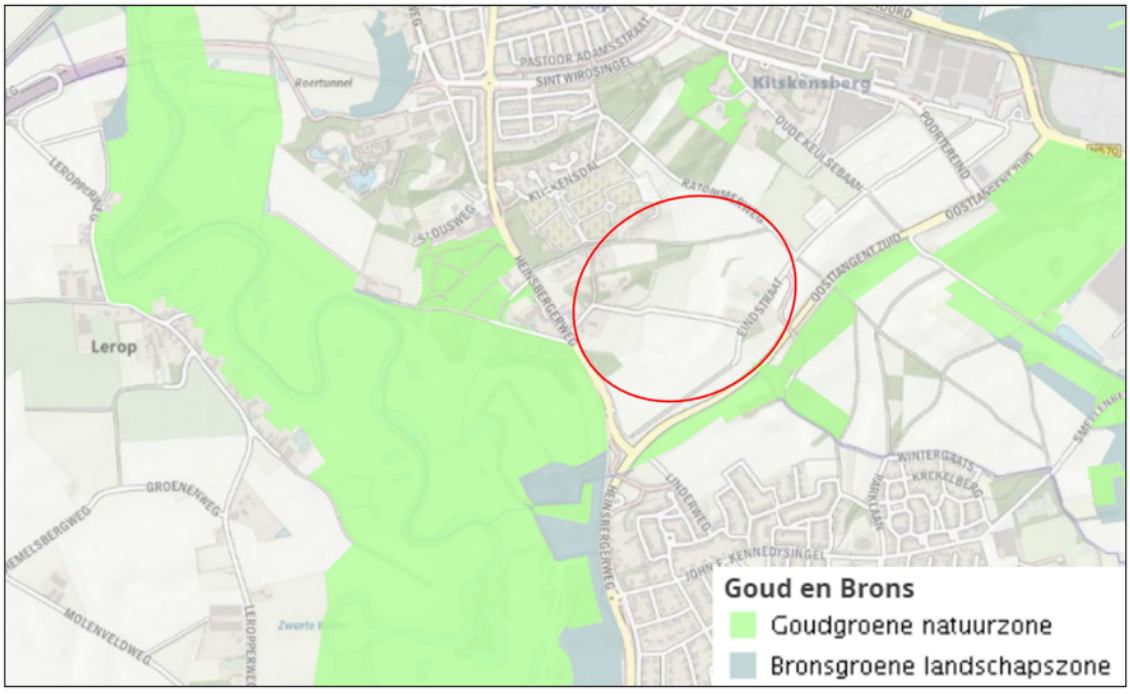
4.7.3.2 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (voorheen ecologische hoofdstructuur) is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden. Het NNN bestaat uit:

- bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- gebieden waar nieuwe natuur wordt aangelegd;
- landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- grotere wateren: meren, rivieren, de kustlijn van de Noordzee en de Waddenzee;
- alle Natura 2000-gebieden.

De verantwoordelijkheid voor het Natuurnetwerk ligt bij de provincies. In Limburg wordt een onderverdeling in goud-, zilver- en bronsgroene natuurzone gehanteerd. Deze zijn ruimtelijk vastgelegd in de van toepassing zijnde Omgevingsverordening voor Limburg.

De goudgroene natuurzone vormt het Limburgse deel van het Nationaal Natuurnetwerk en hierbinnen streeft de provincie naar behoud en beheer van de reeds aanwezige natuur en de ontwikkeling van nieuwe natuur. Binnen de zilvergroene natuurzone staat het benutten van kansen voor natuur en landschap centraal, maar deze zone maakt geen deel uit van het Nationaal Natuurnetwerk. De functionaliteit en effectiviteit van de goudgroene natuurzone worden wel ondersteund. De bronsgroene natuurzone omvat de landschappelijk waardevolle elementen rondom bestaande natuurgebieden. De zilvergroene natuurzones en bronsgroene landschapszones maken wel deel uit van het Provinciaal Natuurnetwerk.

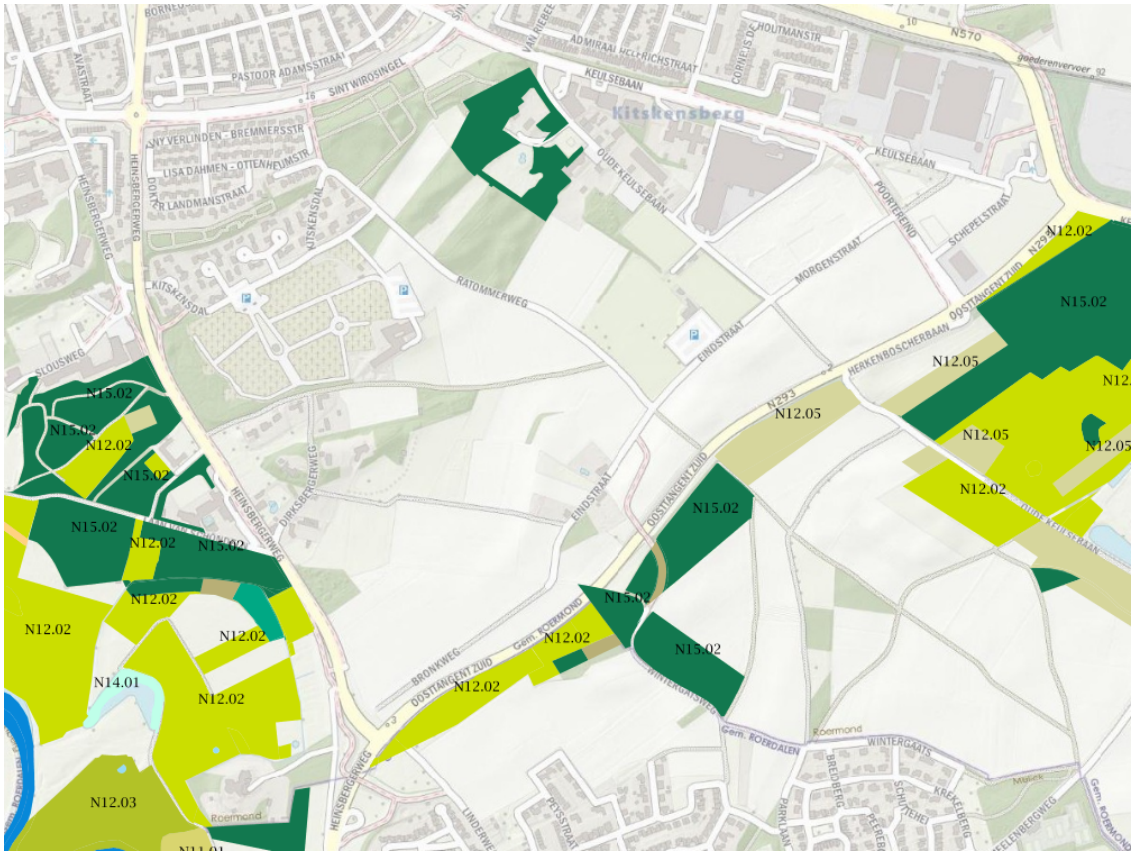


Afbeelding 4.26: situering Natuurnetwerk Nederland in de nabijheid van het plangebied (rode ovaal) - (bron: planviewer provincie Limburg)

Beoordeling gebiedsbescherming NNN

Het plangebied maakt geen deel uit van het NNN (in de wet EHS). Het dichtstbijzijnde gebied dat behoort tot het NNN bevindt zich op zeer korte afstand ten westen en zuiden van het plangebied. Het afwegingskader van de

Omgevingsverordening Limburg is van toepassing. Initiatiefnemers van ingrepen binnen of in de directe nabijheid van het Natuurnetwerk Nederland dienen in Limburg de effecten van de ingreep op de wezenlijke waarden en kenmerken van het Natuurnetwerk te onderzoeken. Onderstaande afbeelding 4.27 laat de verschillende natuurdoeltypen binnen het Natuurnetwerk nabij het plangebied zien.



Afbeelding 4.27 Natuurbeheerplan 2021 (bron: Atlas Limburg (prvlimburg.nl))

Relevante natuurdoeltypen zijn:

- N12.02 Kruiden- en faunarijk grasland;
- N12.05 Kruiden- of faunarijke akker;
- N14.01 Rivier- en beekbegeleidend bos;
- N14.03 Haagbeuken- en essenbos;
- N15.02 Dennen-, eiken- en beukenbos.

De kenmerken en waarden van deze natuurdoeltypen worden beschreven onder Natuurtypen - Het Kennisnetwerk Ontwikkeling en Beheer Natuurkwaliteit (OBN) (natuurkennis.nl). Hieronder worden de mogelijke gevolgen voor het Natuurnetwerk van de aanleg en het gebruik van het nieuwe woongebied beschreven.

1. *Oppervlakteverlies*: het plangebied ligt volledig buiten de grenzen van het NNN. Er is dus geen sprake van oppervlakteverlies.
2. *Versnippering*: het plangebied vormt geen barrière binnen of tussen NNN-gebieden. De nieuwe centrale groenzone zal de samenhang tussen afzonderlijke NNN-gebieden daarentegen vergroten. Versnippering is

derhalve niet aan de orde.

3. *Verzuring en vermesting*: de aanleg en het gebruik van het woongebied leidt tot extra stikstofemissies door verkeersbewegingen. Anderzijds worden bestaande agrarische emissies opgeheven. Berekeningen met AERIUS-Calculator laten voor het naastgelegen Natura 2000-gebied Roerdal (tevens NNN) een daling van de stikstofdepositie zien (zie ook bijlage 16 Voortoets Natura 2000). Dit geldt tevens voor alle NNN-gebieden zodat vermesting en verzuring van het NNN zal afnemen.
4. *Verontreiniging*: de geplande activiteiten binnen het plangebied leiden niet tot verontreiniging van NNN-gebieden. Het opheffen van bestaande agrarische emissies, die mogelijk ook aangrenzende NNN-gebieden bereiken, leidt wellicht tot een afname van verontreinigingen. Een eventueel verontreinigingseffect is derhalve positief.
5. *Verdroging*: bij de aanleg van het woongebied zal geen gebruik worden gemaakt van tijdelijke grondwaterstandverlagingen. In het nieuwe woongebied is veel ruimte gereserveerd voor waterberging, o.a. door middel van de aanleg van wadi's. Zowel tijdens de aanleg als nadien zal er geen effect zijn op de waterhuishouding binnen aangrenzende NNN-gebieden.
6. *Verstoring door geluid*: tijdens de aanlegwerkzaamheden in het plangebied wordt geluid geproduceerd door de inzet van zware machines. Maatgevend is het geluid van een graafmachine, uitgaande van de 42 dB(A)-verstoringscontour van vogels van besloten landschappen *(bron: Reijnen, 1992)*. Deze contour ligt op circa 290 meter van de bron. Een belangrijk deel van het omliggende NNN-gebied wordt reeds verstoord door het verkeer op de omliggende wegen. Vanwege dit tijdelijke effect in een beperkt invloedsgebied is dit effect niet van invloed op de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN. In de gebruiksfase is het verstoringseffect van het extra autoverkeer geringer dan in de aanlegfase en evenmin van invloed op de kenmerken en waarden van het NNN.
7. *Verstoring door licht*: in de aanlegfase, die grotendeels bij daglicht zal plaatsvinden, zullen incidenteel nieuwe lichtbronnen worden toegevoegd die echter deels zullen worden afgeschermd door de aanwezige beplanting en bebouwing langs de omliggende wegen. Daarnaast is langs deze wegen al straatverlichting aanwezig. In de gebruiksfase zal het extra verkeer evenmin een relevante extra lichtverstoring veroorzaken langs de reeds verlichte wegen met autoverkeer.
8. *Verstoring door trillingen*: eventuele trillingen worden verwacht als gevolg van bouwwerkzaamheden en zullen qua intensiteit zeer gering zijn. Ter vergelijking; trillingen van hei- of trilwerkzaamheden zijn waarneembaar tot circa 100 meter van de bron *(bron: funderingsbranche NVAF (Nederlandse Vereniging Aannemers Funderingswerken)*). Andere bronnen van trilling (bijvoorbeeld zwaar vrachtverkeer) hebben een veel geringere reikweidte. Eventuele trillingen als gevolg van aanlegwerkzaamheden zullen dus slechts een klein NNN-areaal tijdelijk verstoren. Vanwege dit tijdelijke effect in een beperkt invloedsgebied is dit effect niet van invloed op de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.
9. *Optische verstoring*: zowel in de aanlegfase als de gebruiksfase neemt het verkeer naar en van het plangebied toe. Deze verkeerstoename voegt zich in bestaande verkeerstromen en wordt deels afgeschermd door de beplanting en bebouwing langs de omliggende wegen. Uit de literatuur is verder bekend dat vogels en waarschijnlijk ook andere dieren zeer snel wennen aan voorspelbare, ongevaarlijke verkeersbewegingen langs vaste routes *(bron: Krijgsveld, 2009, Livezey, 2016)*. Optische verstoring wordt daarom geheel uitgesloten.
10. *Verstoring door mechanische effecten*: onder mechanische effecten vallen verstoring door betreding, golfslag, luchtwervelingen etc. die optreden ten gevolge van menselijke activiteiten. De geplande activiteiten leiden niet tot dergelijke effecten binnen NNN-gebied. Verstoring door mechanische effecten

wordt daarom uitgesloten.

Conclusie

Door de planontwikkeling Melickerveld zal het NNN mogelijk tijdelijk verstoord worden door extra geluid en trillingen in een klein gebied. Daar tegenover staan een blijvende afname van verzuring, vermesting en verontreiniging in een groot NNN-areaal door het opheffen van de intensieve agrarische functies in het plangebied. Ook de samenhang tussen NNN-gebieden rondom het plangebied wordt versterkt door de nieuwe centrale groenzone. Per saldo is het effect op het NNN derhalve neutraal tot licht positief.

4.7.3.3 Houtopstanden

De bescherming van houtopstanden conform hoofdstuk 4 van de Wet natuurbescherming heeft als doel om het aanwezige areaal bos in Nederland te behouden.

De Wet natuurbescherming beschermt bos (alle zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers of struiken van een oppervlakte van minimaal 10 are) en bomenrijen van minimaal 21 bomen, gelegen buiten de bebouwde kom (de zogenaamde 'houtopstanden'). De bomen in het plangebied vallen onder de definitie houtopstanden als bedoeld in paragraaf 4.1 van de Wet natuurbescherming. De houtopstand in het plangebied is gelegen buiten de bij besluit van gemeenteraad vastgestelde grenzen van de bebouwde kom. Voor deze houtopstand geldt daarom een meldingsplicht en herplantplicht bij kap.

In onderstaande tabel worden de regels nader toegelicht.

Tabel: Bescherming houtopstanden in de Wet natuurbescherming

Artikel 4.1	De artikelen uitgezonderd artikel 4.6 zijn niet van toepassing op: a) Houtopstanden binnen de bij besluit van de gemeenteraad vastgestelde grenzen van de bebouwde kom; b) Houtopstanden op erven of in tuinen; c) Fruitbomen en windschermen om boomgaarden; d) Naaldbomen, kennelijk bedoeld om te dienen als kerstbomen, indien niet ouder dan twintig jaar; e) Kweekgoed; f) Wegbeplantingen, beplantingen langs waterwagen en eenrijige beplantingen langs landbouwgronden bestaande uit wilgen en populieren; g) het dunnen van een houtopstand; h) uit populieren, wilgen, essen of elzen bestaande beplantingen die kennelijk zijn bedoeld voor de productie van houtige biomassa, indien zij: 1. ten minste eens per tien jaar worden geoogst; 2. bestaan uit minstens tienduizend stoven per hectare per beplantingseenheid, zijnde een aaneengesloten beplanting die niet wordt doorsneden door onbeplante stroken breder dan twee meter, en 3. zijn aangelegd na 1 januari 2013.
Artikel 4.2	1. Het is verboden een houtopstand geheel of gedeeltelijk te vellen of te doen vellen, met uitzondering van het periodiek vellen van griend- of hakhout, zonder voorafgaande melding daarvan bij gedeputeerde staten. 3. Gedeputeerde staten kunnen het vellen van houtopstanden telkens voor ten hoogste vijf jaar verbieden ter bescherming van bijzondere natuur- of landschapswaarden.
Artikel 4.3 lid 1 en 2	Ingeval een houtopstand geheel of gedeeltelijk is geveld, met uitzondering van het periodiek vellen van griend- of hakhout, of anderszins teniet is gegaan, draagt de rechthebbende zorg voor het op bosbouwkundig verantwoorde wijze herbeplanten van dezelfde grond binnen drie jaar na het vellen of tenietgaan van de houtopstand. De rechthebbende vervangt binnen drie jaar na de herbeplanting, bedoeld in het eerste lid, herbeplanting die niet is aangeslagen.
Artikel 4.4 lid 1	De artikelen 4.2, eerste en derde lid, en 4.3, eerste en tweede lid, zijn niet van toepassing op: het vellen van houtopstanden en herbeplanten op een wijze die is beschreven in en aantoonbaar wordt gerealiseerd overeenkomstig een door Onze Minister goedgekeurde gedragscode. het vellen van houtopstanden ter uitvoering van een instandhoudingsmaatregel of een passende maatregel in het kader van natuurontwikkeling en -beheer
Artikel 4.5	Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van artikel 4.3, eerste en tweede lid, ten behoeve van herbeplanting op andere grond, indien de herbeplanting voldoet aan bij provinciale verordening gestelde regels.

Wanneer houtopstanden geveld worden, niet vallende onder artikel 4.1 van de Wet natuurbescherming, geldt een meldingsplicht bij gedeputeerde staten van desbetreffende provincie (artikel 4.2 Wnb). Op basis van deze melding wordt door de provincie beoordeeld of de voorgenomen velling aanvaardbaar is in het kader van natuur- en landschaps- waarden. Als er geen bezwaar is om de houtopstanden te kappen, verplicht artikel 4.2 van de Wet natuurbescherming om binnen 3 jaar na het vellen of tenietgaan van de houtopstand op dezelfde grond houtopstanden opnieuw aan te planten. Er geldt een algehele vrijstelling van de herplantplicht voor houtopstanden die gekapt worden in het kader van natuurbeheer en natuurbehoud.

Als bij de voorgenomen ontwikkeling herplantplicht geldt, maar niet voldaan kan worden aan de herplantplicht op de projectlocatie zelf, dan dient een ontheffing aangevraagd te worden met betrekking tot de herplantplicht bij de desbetreffende provincie. De provincie toetst vervolgens of voldaan wordt aan de bij de provinciale verordening gestelde regels voor herbeplanting op andere perceelsgronden. Deze regels hebben onder andere betrekking op de kwaliteit, oppervlakte en locatie van de andere grond en de natuurwaarde van de te vellen houtopstand. Ook kan ontheffing verleend worden van herplantplicht ter plaatse, indien gewerkt wordt via een door het ministerie goedgekeurde gedragscode die gebruikt mag worden door een van de betrokken partijen voor een wijze van vellen en een wijze van herplanten.

Beoordeling houtopstanden

Er is geen sprake van het kappen van bomen in het plangebied die onder de definitie houtopstanden vallen als

bedoeld in paragraaf 4.1 van de Wet natuurbescherming.

4.7.4 Soortenbescherming

Het hoofdstuk "Soorten" heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën en op een aantal vissen, ongewervelde diersoorten en vaatplanten. Voor alle plant- en diersoorten geldt een zorgplicht. Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer dat wat redelijkerwijs mogelijk is doet of nalaat om schade aan soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Voor de wettelijk beschermde soorten gelden boven op de zorgplicht verbodsbepalingen voor schadelijke ingrepen.

Voor het beoordelen van ruimtelijke ingrepen zijn de soorten in te delen in de volgende categorieën:

- vogels met een jaarrond beschermde nestplaats;
- overige inheemse broedvogels;
- soorten vermeld in bijlage IV van de Habitatrichtlijn;
- nationaal beschermde soorten zonder algemene vrijstelling;
- nationaal beschermde soorten met algemene vrijstelling.

Voor vogelsoorten met jaarrond beschermde nestplaats en soorten van bijlage IV van de Habitatrichtlijn geldt het strengste beschermingsregime. Het is verboden dieren van deze soorten te doden, te vangen, opzettelijk te verstoren en tevens om rust- en voortplantingsplaatsen te beschadigen of vernielen. Voor planten geldt een verbod op plukken, ontwortelen en vernielen. Ontheffing van deze verboden is slechts mogelijk voor een beperkt aantal in de wet genoemde belangen, en mits er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de gunstige staat van instandhouding gewaarborgd blijft. Om de gunstige staat van instandhouding te waarborgen is het bovendien in de meeste gevallen nodig om mitigerende en/of compenserende maatregelen te nemen. Voor vogels zonder jaarrond beschermde nestplaatsen gelden deze voorwaarden ook. Voor deze soorten kan overtreding van de verbodsbepalingen echter worden voorkomen door werkzaamheden uit te voeren buiten de broed- en nestperiode.

Voor nationaal beschermde diersoorten is het verboden om deze opzettelijk te doden of te vangen en om rust- en voortplantingsplaatsen te beschadigen of vernielen. Voor nationaal beschermde plantensoorten is het verboden om deze opzettelijk te plukken, ontwortelen of vernielen. De provincie kan ontheffing van de verboden verlenen voor ruimtelijke ontwikkelingen, mits er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de gunstige staat van instandhouding gewaarborgd blijft. Er geldt een vrijstelling van de verbodsbepalingen indien wordt gewerkt conform een goedgekeurde gedragscode.

Quick scan Flora en fauna (actualiserend)

In februari 2021 heeft er een quickscan inventarisatie plaatsgevonden in het plangebied. De resultaten van deze schouw zijn verwerkt in een inventarisatierapportage die integraal als bijlage 12 bij de toelichting is opgenomen.

Uit de resultaten van de quickscan flora en fauna blijkt, dat het plangebied deel uitmaakt (naar verwachting) van het leefgebied van een aantal beschermde soorten. Tijdens en na het uitvoeren van de voorgenomen ontwikkeling blijft het plangebied voor een deel van deze soorten deel uitmaken van het leefgebied (algemeen voorkomende soorten zoals muizen en konijn). Ten aanzien van deze soorten worden geen verbodsbepalingen overtreden. Voor een aantal soortgroepen/soorten zijn vervolgstappen nodig om overtredingen op grond van de

Wnb te voorkomen. Deze zijn in onderstaande tabel opgenomen.

Tabel 6.3: soortenbescherming

Soortgroep		**Geschikt-heid habitat**	**Ingreep verstorend**	**Nader onder-zoek**	**Ont-heffings-aanvraag**	**Opmerkingen**
Broed-vogels	algemeen	ja	ja	nee	nee	het verwijderen van nestgelegenheid buiten het broed- seizoen uitvoeren of een broedvogel- inspectie vooraf- gaand aan de werkzaamheden
	buizerd, torenvalk en boomvalk	ja	mogelijk	ja	afhankelijk van nader onderzoek	aanvullend onderzoek in broedseizoen naar buizerd, torenvalk en boomvalk
	ransuil	ja	mogelijk	ja	mogelijk	aanvullende inspectie van naaldbomen binnen invloedssfeer werkzaamheden
	ringmus	ja	mogelijk	ja	mogelijk	aanvullende inspectie van bomen op onder-zoek locatie op holten
Vleer-muizen	verblijf-plaatsen	mogelijk	mogelijk	mogelijk	nee	wanneer bekend is welke bomen gekapt gaan worden, dient te worden bepaald of een aanvullende inspectie nodig is. Tevens rekening houden met nachtelijke verlichting
	foera-geer-gebied	ja	mogelijk	nee	nee	voldoende alternatieven in omgeving
	vlieg-routes	nee	nee	nee	nee	rekening houden met nachtelijke verlichting
Grond-gebonden zoogdieren	steen-marter	ja	mogelijk	*nee	*nee	*indien werkzaamheden binnen vrijstellings-periode van steenmarter worden uitgevoerd

	das	ja	mogelijk	ja	afhankelijk van nader onderzoek	aanvullend onderzoek naar das in actieve periode
	algemeen	ja	mogelijk	nee	nee	aandacht voor zorgplicht ten aanzien van algemene soorten als konijn, haas, egel, ree, wezel en verschillende muizensoorten
Amfibieën		minimaal	mogelijk	nee	nee	aandacht voor zorgplicht ten aanzien van algemene amfibieën als bruine kikker en gewone pad
Reptielen		marginaal	mogelijk	nee	nee	aandacht voor zorgplicht ten aanzien van incidenteel voorkomende amfibieën
Vissen		nee	nee	nee	nee	-
Libellen		nee	nee	nee	nee	-
Vlinders		mogelijk	mogelijk	afhan-kelijk van inspectie	mogelijk	in eerste instantie een aanvullende inspectie naar waardplanten voor teunisbloem-pijlstaart, donker pimpernelblauwtje, grote vos en kleine ijsvogelvlinder
Overige ongewervelden		nee	nee	nee	nee	-
Vaatplanten		mogelijk	mogelijk	ja	mogelijk	aanvullend onderzoek naar akkerboterbloem, akkerogentroost, dreps, getande veldsla, glad biggenkruid, grote leeuwenklauw, naaldenkervel, wilde ridderspoor en ruw parelzaad

Conclusie

- Op basis van onderhavige quickscan dient voor uitvoering van de voorgenomen plannen een aanvullend onderzoek plaats te vinden naar boomvalk, torenvalk, buizerd, das, teunisbloempijlstaart, grote vos, kleine ijsvogelvlinder, donker pimpernel- blauwtje, akkerboterbloem, akkerogentroost, dreps, getande veldsla,

glad biggenkruid, grote leeuwenklauw, naaldenkervel, wilde ridderspoor en ruw parelzaad. Ook dient in eerste instantie een aanvullend veldbezoek plaats te vinden ten behoeve van ransuil en ringmus. Afhankelijk van de bevindingen naar aanleiding van het aanvullend veldbezoek, dient tevens een aanvullend onderzoek naar voornoemde soorten plaats te vinden.

- Voor steenmarter geldt dat, indien verstorende werkzaamheden als het verwijderen van groen en takkenhopen plaatsvinden in de vrijstellingsperiode van de soort, half augustus tot en met eind februari, geen overtreding van de Wet natuurbescherming optreedt. Voor levendbarende hagedis en hazelworm geldt dat, verstorende werkzaamheden nabij en in de bosschages dienen te worden uitgevoerd in de vrijstellingsperiode, waarbij voorafgaand aan de werkzaamheden door een ter zake kundige, potentiële verblijfplaatsen worden geïnspecteerd en aanwezige dieren verplaatst worden naar buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden. Indien het werken in de vrijstellingsperiode niet mogelijk is, dient ook naar deze soorten een nader onderzoek plaats te vinden.
- Voor boom bewonende vleermuissoorten en ringmus geldt dat, op het moment dat duidelijk is welke bomen op de onderzoek locatie gekapt zullen gaan worden, door een ecologisch deskundige bepaald dient te worden of een aanvullende inspectie naar holten, loshangend schors en/of spleten noodzakelijk wordt geacht.
- Voor beschermde soorten behorend tot de overige soortgroepen zijn overtredingen ten aanzien van de Wet natuurbescherming wegens het ontbreken van geschikt habitat, het ontbreken van sporen en/of vanwege een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling niet aan de orde. Wel dient rekening te worden gehouden met de algemene zorgplicht ten behoeve van grondgebonden zoogdieren en amfibieën. Dat houdt in dat al het redelijkerwijs mogelijke gedaan dient te worden om het doden en verwonden van dieren te voorkomen.

Wel dient te allen tijde rekening te worden gehouden met het broedseizoen bij de uitvoering van werkzaamheden. Het verwijderen van groen, takkenhopen en het uitvoeren van graafwerkzaamheden dient plaats te vinden buiten het broedseizoen. Globaal kan hiervoor de periode maart tot en met half augustus worden aangehouden. Geldend is echter de aanwezigheid van een broedgeval op het moment van ingrijpen. Indien binnen het broedseizoen een beperkt aantal bomen of struwelen verwijderd dienen te worden, dient voorafgaand aan deze werkzaamheden een broedvogelinspectie door een ter zake kundige ecoloog plaats te vinden.

De resultaten van de quick scan zijn opgenomen in een rapportage die integraal als bijlage 12 bij de toelichting is opgenomen.

Aanvullend ecologisch veldonderzoek

Op basis van de resultaten uit de quickscan Wnb is een aanvullend ecologisch onderzoek uitgevoerd naar de in deze rapportage voornoemde soorten. De resultaten van dit onderzoek zijn verwerkt in een rapportage die integraal als bijlage 13 bij de toelichting is opgenomen.

Binnen de voor de voornoemde soorten optimale periode om onderzoek uit te voeren, zijn in totaal 7 veldbezoeken uitgevoerd. Tijdens deze veldbezoeken is de aanwezigheid van voornoemde soorten op de onderzoek locatie (inclusief de directe nabijheid) onderzocht. Voor das geldt dat het cameraonderzoek in de periode 20 mei 2021 tot en met 16 augustus 2021 heeft plaatsgevonden.

Tijdens de veldbezoeken zijn, ondanks grondige inspecties, geen individuen van boomvalk, buizerd, ransuil, donker pimpernelblauwtje, grote vos, kleine ijsvogelvlinder, teunis- bloempijlstaart, akkerboterbloem, akkerogentroost, dreps, getande veldsla, glad biggenkruid, grote leeuwenklauw, naaldenkervel, wilde ridderspoor en ruw parelzaad waargenomen.
Met betrekking tot torenvalk dient vanwege de aanwezigheid van een nestlocatie binnen de verstoringsafstand van de ingreep een ontheffing te worden aangevraagd. Met betrekking tot das geldt dat, gezien de functie van de burcht ongewijzigd is sinds het schrijven van voorgaande rapportages en het planvoornemen enkel ten gunste van das gewijzigd is, het plan uitvoering kan ondervinden middels de al verkregen ontheffing Wnb (Provincie Limburg, kenmerk 2018/25011, d.d. 12 april 2018).

Eindconclusie gebieds- en soortenbescherming
Zowel vanuit de Wnb als vanuit de provinciale Omgevingverordening Limburg 2014 zijn geen beperkingen of voorwaarden aan het plan verbonden vanuit het aspect gebiedsbescherming. Het bestemmingsplan kan bovendien in overeenstemming met de wettelijke soortenbescherming worden uitgevoerd op basis van de verkregen ontheffingen voor de torenvalk en das.
Voorafgaand aan de feitelijke werkzaamheden in het plangebied verdient het wel aanbeveling op basis van het zorgbeginsel volgens de Wnb een omgevingscheck uit te voeren en voorzorgsmaatregelen toe te passen.

4.8 Landschap

De landschappelijke inpassing van de woningbouw is een essentieel onderdeel van het slagen van het project. Daarom wordt in het stedenbouwkundig en landschappelijk raamwerk uitvoerig aandacht besteed aan de omgang met het bestaande landschap. In deze paragraaf worden de belangrijkste elementen van de landschappelijke inpassing beschreven. Het stedenbouwkundig en landschappelijk raamwerk van Melickerveld bestaat uit de vaste elementen van het plan die voor een lange tijd de kwaliteit van het plan garanderen. Het raamwerk gaat vooral over de openbare ruimte, over het landschap en de infrastructuur: de Vallei, de aarden wal en de graft.

De Vallei
De Vallei vormt de groene ruggengraat en de belangrijkste openbare ruimte van het plan. Dit is zichtbaar in de beplanting, de bomen, de ruimtelijke vormgeving van paden en bijvoorbeeld ook de speelplekken. De Vallei betreft een centrale natuurlijke laagte in het gebied met een afwisseling tussen laag en open groen en opgaand groen. De Vallei gaat tevens dienen voor de opvang, berging en infiltratie van al het regenwater in de nieuwe wijk.
De Vallei bestaat, vanuit het Roerdal bezien, uit een zeer brede landschapsstrook die in oostelijke richting vertakt, om vervolgens in het geaccidenteerde bosgebied aan de oostzijde van het plangebied op te gaan. De Vallei gaat functioneren voor extensief gebruik met recreatieve routes en ruimte voor versterking van de ecologie.

De aarden wal
Aan de zuid-/zuidwestzijde van het plangebied wordt een hoge grondwal aangelegd. Deze 3 meter hoge wal schermt het verkeersgeluid van de N293 af. Door de grondwal flink breed te maken is het niet alleen een wal tegen het geluid. De wal wordt vormgegeven met taluds van 1:2 a 1: 2½ in verschillende varianten.

De graft

Midden in het plangebied aan de voet van de heuvel ligt een landschappelijk relict van hoge landschappelijke waarde: een oude, met hoge bomen begroeide graft, die vanuit het hele plangebied waarneembaar is. De graft vormt de overgang van een hoger gelegen zandkop naar de vallei. Een hoogteverschil van meer dan 3 meter wordt overbrugd. In het plan wordt de graft naar beide zijden uitgebreid; de hoogteverschillen worden verder doorgezet en versterkt door aan de voet van de graft grond weg te graven. De beplanting in het nieuwe talud wordt verder uitgebreid. Het assortiment sluit aan bij de aanwezige boom- en struiklaag.

De Boskamers

Aan de oostzijde van het te ontwikkelen woongebied Melickerveld zijn de zogenaamde Boskamers voorzien. Het betreft een aantal kleinschalige woningbouwvelden omzoomd door een circa 5 meter brede zone met groenvoorzieningen die de verschillende woning- bouwvelden als afzonderlijke kamers opdeelt.

Reliëf

Ruimtelijke uitgangspunten bij het bepalen van de hoogtes in het plan zijn het versterken van de aanwezige hoogten en het ruimtelijk effect van de Vallei. Bij het bepalen van de terreinhoogtes en afwateringsrichtingen wordt rekening gehouden met de gemiddeld hoogste grondwaterstanden (GHG). Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de gegevens van verschillende peilbuizen in het plangebied.

4.9 Belemmeringen

4.9.1 Kabels en leidingen

Binnen het plangebied ligt een aantal planologisch relevante leidingen:

- een hogedruk aardgastransportleiding (de gasleiding is onderzocht in het onderzoek externe veiligheid);
- een rioolwatertransportleiding.

De gasleiding en de rioolwatertransportleiding zijn door middel van een dubbelbestemming met beschermingszone opgenomen in het bestemmingsplan.

Gastransportleiding

Door het plangebied loopt een hogedruk aardgastransportleiding van de N.V. Nederlandse Gasunie. Het gaat om de volgende buisleiding Z-509-05, met een diameter van 8 inch en een ontwerpdruk van 40 bar. De effecten op het te ontwikkelen woongebied Melickerveld ten aanzien van het aspect externe veiligheid zijn nader verwoord in paragraaf 4.5.

De beschermingszone behorende bij de gastransportleiding is gewaarborgd door middel van een dubbelbestemming op de verbeelding gekoppeld aan planregels.

Rioolwatertransportleiding

Door het plangebied loopt een rioolwatertransportleiding. De beschermingszone behorende bij deze rioolwatertransportleiding is gewaarborgd door middel van een dubbelbestemming op de verbeelding gekoppeld aan planregels.

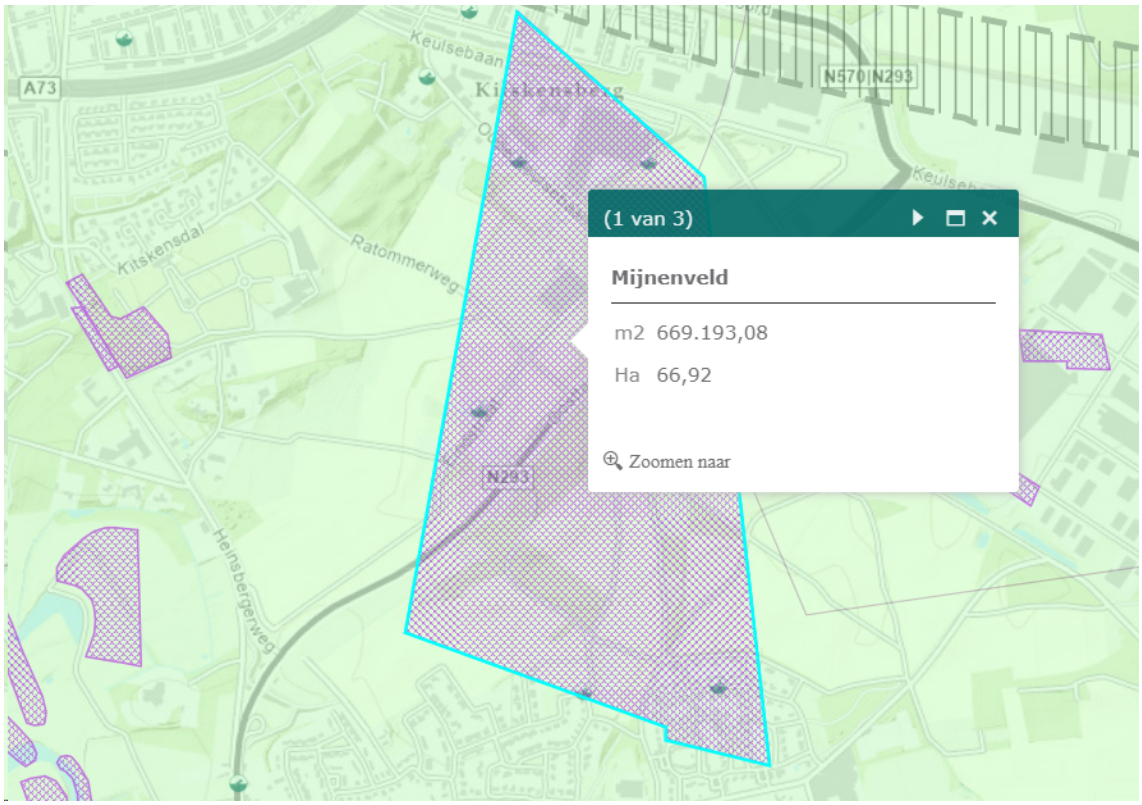
Initiatiefnemer is voornemens de bestaande rioolwatertransportleiding te verplaatsen zodat deze onder het toekomstig wegprofiel is gesitueerd.

K1-vloeistoffenleiding

In het plangebied ligt een K1-vloeistoffenleiding van Defensie. Deze leiding is niet meer in gebruik en Defensie heeft aangegeven dat de beschermingszone is komen te vervallen. Het hart van de leiding (als figuur) is op de verbeelding opgenomen. Maar de beschermingszone niet. Uiteraard dient bij bouwwerkzaamheden wel rekening gehouden te worden met deze leiding.

4.9.2 Explosieven

Op basis van historisch materiaal kan worden aangetoond dat delen in het plangebied van Melickerveld aan te merken zijn als verdachte locaties voor Niet Gesprongen Explosieven (hierna: NGE). Daarbij gaat het om niet geëxplodeerde brisant- en brandbommen van geallieerde toestellen alsmede munitie als gevolg van artilleriehandelingen van Duitsers en geallieerden, vanwege het inrichten van een goed gecamoufleerde verdellingstelling door de Duitsers in afwachting van een geallieerde aanval in november 1944 dat binnen het bereik van de geallieerde artillerie lag.



Afbeelding 4.27: Uitsnede uit oorlogshandelingenkaart (bron: REASeuro)

In november 2004 is door Risk Management Group BV onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van explosieven in het plangebied. Uit dit onderzoek blijkt dat men rekening moet houden met Duitse en geallieerde niet-geëxplodeerde brisant- en fragmentatiebommen en ook tank- en houwitsergranaten in sommige akkergebieden. Zie hiervoor bijlage 15.

Om tot een veilige en doelmatige omgang met de NGE-problematiek te komen, is het wenselijk een duidelijke kaart te maken waaruit blijkt welke aanpak per gebied gewenst is om tot een veilige realisatie van de planontwikkeling te komen. Op basis van deze kaart kan dan tevens inzichtelijk worden gemaakt welke

beheersmaatregelen getroffen dienen te worden. Hiermee wordt invulling geven aan het veilig omgaan met NGE en worden onveilige situaties voorkomen.

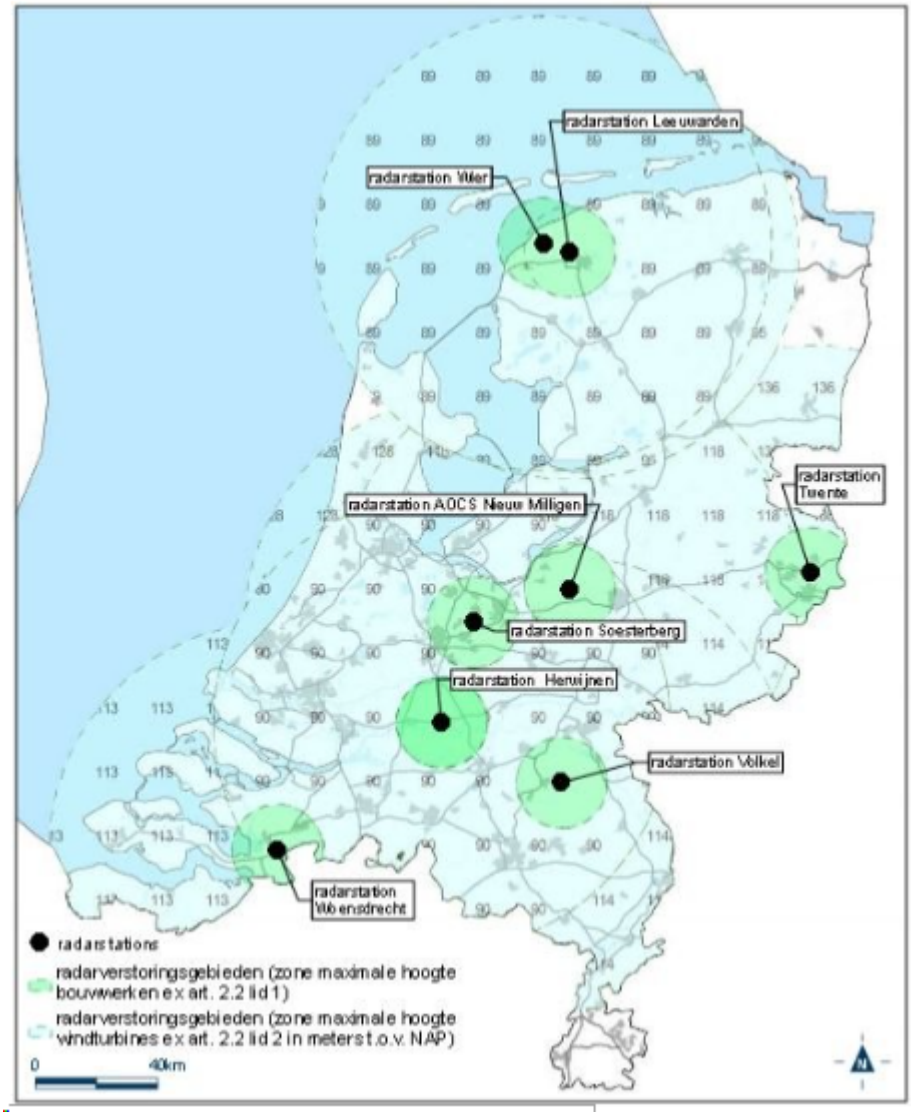
Bij de grondverzet en bouwwerkzaamheden in het plangebied dient rekening gehouden te worden met de aanwezigheid van NGE. Daarbij wordt het volgende aanbevolen:

- om veiligheidsrisico's tijdens de uitvoering van grondroerende werkzaamheden en graafwerkzaamheden te voorkomen, is een maatwerk aanpak nodig. Deze maatwerk aanpak is afhankelijk van de aard van de voorgenomen werkzaamheden en de locatie daarvan. Geadviseerd wordt om de bovenlaag van de bodem te onderzoeken om spontane munitievondsten in de toekomst tot een minimum te beperken. Hiervoor kunnen de gebieden met behulp van een actieve detecter afgezocht worden en NGE aan de oppervlakte verwijderd worden;
- indien ervoor gekozen wordt om de situatie ongewijzigd voort te laten bestaan wordt geadviseerd om toekomstige bewoners te informeren over de risico's in deze gebieden en ze op de hoogte te stellen van het 'protocol spontaan aantreffen NGE' zoals hieronder weergegeven.
- leg het werk ter plaatse van de vindplaats stil;
- houd de omgeving vrij van werknemers en toeschouwers;
- neem contact op met de politie (0900-8844) en meld de vondst van het NGE;
- bel bij een noodsituatie het alarmnummer 112.
- na het melden van de vondst neemt de politie contact op met de Explosieven Opruimingsdienst Defensie (EOD). Deze plant de ruiming van het NGE in. De EOD geeft, indien nodig, aan de burgemeester of de politie namens deze advies over de in acht te nemen veiligheidsmaatregelen.

Bij niet grondroerende werkzaamheden treden in principe geen effecten op mogelijk aanwezige NGE op. Deze werkzaamheden kunnen dan ook regulier (zonder aanvullende veiligheidsmaatregelen) worden uitgevoerd.

4.9.3 Defensie - radarverstoring

Verspreid over Nederland staat een aantal militaire- en burgerradarstations. Deze dienen voor de beveiliging van het nationale luchtruim en voor de veilige afhandeling van het militaire en het civiele luchtverkeer. Objecten hoger dan 65 meter boven NAP binnen 15 nautische mijl (= 27,8 kilometer) van dit radarstation kunnen aanleiding geven tot verstoring van het radarbeeld en kunnen derhalve niet worden toegestaan, tenzij uit onderzoek is gebleken dat de mate van verstoring aanvaardbaar is. Hiervoor dient door TNO een radarhinderonderzoek te worden uitgevoerd. Op basis van dit onderzoek beoordeelt Defensie de aanvaardbaarheid van de verstoring.



Afbeelding 4.28: Radarverstoringsgebied Volkel

Beoordeling

Het projectvoornemen is niet gesitueerd in het beperkingengebied behorende bij het radarstation Volkel. Bovendien heeft de planontwikkeling géén betrekking op het oprichten van een windturbine.

4.10 M.e.r.

M.e.r.-plicht

Met een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden de milieugevolgen van een plan in beeld gebracht. De m.e.r. is gebaseerd op Europese regelgeving. In Nederland is de m.e.r. geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in het Besluit m.e.r.

De Wm gaat vooral in op de procedure en de inhoudsvereisten. In het Besluit m.e.r. is geregeld in welke gevallen een m.e.r. moet worden opgesteld.

Bij het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.) is een bijlage opgenomen waarin de criteria voor een m.e.r.-plicht (onderdeel C) en een m.e.r.-beoordelingsplicht (onderdeel D) staan. Een beoordelingsplicht

houdt in dat moet worden nagegaan of er sprake is van (mogelijke) belangrijke milieugevolgen. Als deze niet kunnen worden uitgesloten, dan geldt een m.e.r.-plicht.
De onderdelen C en D zijn onderverdeeld in 4 kolommen:

- kolom 1: de activiteit zelf;
- kolom 2: drempelwaarden activiteit;
- kolom 3: de kader stellende plannen (zoals een bestemmingsplan);
- kolom 4: de besluiten.

De drempelwaarden van activiteiten die zijn opgenomen in onderdeel D zijn indicatief. Indien een activiteit wordt genoemd in onderdeel D, maar beneden de drempelwaarde van kolom 2 valt, moet een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaatsvinden. Dit geldt zowel voor kaderstellende plannen, zoals een bestemmingsplan, als voor besluiten.
In dit kader is met name 11.2 van onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. van belang. Het gaat daarbij om:

- D 11.2: de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.

Van belang of een m.e.r. noodzakelijk is de vraag of er per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen zijn ten gevolge van de planontwikkeling. Bepalend daarbij is dus of uitgesloten kan worden of de betrokken ontwikkeling aanzienlijke negatieve gevolgen heeft voor het milieu.

Beoordeling
Voorliggend bestemmingsplan omvat een oppervlakte van circa 28 hectare en 470 woningen (468 met een directe bouwtitel en 2 met toepassing van een wijzigingsbevoegdheid). Daarmee overstijgt het niet de (indicatieve) drempelwaarden zoals opgenomen in het Besluit m.e.r., categorie D 11.2. Gelet op het feit dat het bestemmingsplan ruim beneden deze drempelwaarden blijft, kan worden geconcludeerd dat op grond van het Besluit m.e.r. geen m.e.r. behoeft te worden doorlopen. Zoals in paragraaf 4.7 omschreven is er voor het bestemmingsplan geen passende beoordeling op grond van de Wet Natuurbescherming vereist, zodat ook dit niet leidt tot een m.e.r.-plicht.

De Omgevingsverordening Limburg (waarin is opgenomen de vroegere Provinciale milieuverordening Limburg) bevat geen (aanvullende) regels met betrekking tot de m.e.r.-plicht.

Conclusie
Gelet op het voorgaande dient te worden geconcludeerd dat het doorlopen van een m.e.r. niet verplicht is voor dit bestemmingsplan. Door middel van gedegen onderzoeken zijn de milieueffecten van het plan onderzocht. Hieruit blijkt dat de milieueffecten geen belemmeringen opleveren voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling
Op 7 juli 2017 is een wetswijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetswijziging is dat vanaf 16 mei 2017 een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden aangevraagd door middel van een aanmeldingsnotitie. Dit is een extra stap in de procedure voor de vormvrije

m.e.r.-beoordeling. Het nut van deze notitie is dat al in een vroeg stadium beoordeeld wordt of de activiteit belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. De beslissing van het bevoegd gezag of een milieueffectrapportage moet worden opgesteld, vindt plaats op basis van deze notitie en voordat gestart kan worden met een omgevingsvergunningaanvraag of ruimtelijke procedure.

Een aanmeldingsnotitie is vormvrij, maar heeft wel een aantal inhoudelijke voorwaarden. De aanmeldingsnotitie moet in ieder geval informatie bevatten over de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten van de activiteit. Het bevoegd gezag beslist op basis van deze aanmeldingsnotitie of een milieueffectrapportage moet worden opgesteld.

Tegen een besluit om af te zien van een milieueffectrapport staat in dit geval geen bezwaar en beroep open. De Raad van State heeft eerder bepaald dat hier sprake is van een zogenaamde beslissing inzake de procedure ter voorbereiding van een besluit. Volgens artikel 6.3. van de Algemene wet bestuursrecht is een dergelijke beslissing niet vatbaar voor bezwaar en beroep, tenzij ze de belanghebbende –los van het voor te bereiden besluit tot vergunningverlening– rechtstreeks in zijn belang treft. In eerdere uitspraken heeft de Raad van State bepaald dat omwonenden en bijvoorbeeld milieuverenigingen niet als direct belanghebbenden worden gezien.

Bij een vormvrije m.e.r.-beoordeling dient aan de hand van de volgende aspecten te worden beoordeeld of de activiteit inderdaad geen aanzienlijke milieugevolgen kan hebben:
- de kenmerken van de activiteit (aard, omvang, cumulatie met andere ontwikkelingen);
- de locatie van de activiteit (kenmerken van het plangebied en de kwetsbaarheid van de omgeving);
- de mogelijke gevolgen van de activiteit.

Beoordeling
Het juridisch-planologisch realiseren/mogelijk maken van deze functies is getoetst aan activiteiten uit de Bijlage bij het Besluit m.e.r.

De voorgestane planontwikkeling is qua aard en omvang niet te vergelijken met de projecten die in lijst C 'Activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage verplicht is' zijn opgesomd en ligt ver onder de opgenomen drempelwaarden. In de drempelwaardenlijst wordt onder het geval D11.2 genoemd: de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen. In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft:
- een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Gelet op de aard van de bebouwing, omvang van functies in relatie tot een gevoelig gebied en jurisprudentie, kan de herontwikkeling van Melickerveld aangemerkt worden als stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit m.e.r.

In hoofdstuk 4 zijn de diverse omgevingsaspecten verantwoord. De uitgevoerde onderzoeken tonen aan dat het realiseren van een woongebied op de projectlocatie voldoet aan de wettelijke eisen en er sprake is van een verantwoorde situatie vanuit milieuoogpunt en dat gelet op aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot

het plangebied en de (directe) omgeving er geen sprake is van aanzienlijke milieueffecten.

Procedureel wordt voorafgaand aan de bestemmingsplanprocedure en aanvraag omgevingsvergunning een bondige m.e.r.-beoordelingsnotitie voorgelegd aan het college van burgemeester en wethouders (een separate bijlage los van het bestemmingsplan). Uit deze notitie blijkt dat uit de beschouwing van de verschillende milieueffecten bij de uitvoering van de voorgestane projectontwikkeling, gezien de plaats, omvang en overige kenmerken, alsmede de potentiële effecten van het project, er geen sprake zal zijn van nadelige milieugevolgen.

Conclusie

Op basis van de notitie in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling hebben burgemeester en wethouders het besluit genomen dat de omstandigheden waaronder de voorgenomen activiteiten (planontwikkeling) worden ondernomen, niet tot zodanige nadelige milieugevolgen leidt dat het opstellen van een milieueffectrapport noodzakelijk is en er geen volledige m.e.r.-procedure hoeft te worden doorlopen.

Hoofdstuk 5 Juridische planopzet

5.1 Algemeen

Inleiding
Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied. De wijze waarop deze regeling juridisch kan worden vormgegeven, wordt bepaald door de op 1 juli 2008 in werking getreden Wet ruimtelijke ordening, het daarbij behorende Besluit ruimtelijke ordening en de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012, zoals deze per 1 oktober 2012 in werking is getreden. Daarnaast wordt, aanvullend op de landelijke standaarden, gebruik gemaakt van de bestemmingsplan- systematiek binnen de gemeente Roermond.

Planvorm
De Wet ruimtelijke ordening biedt mogelijkheden voor het opstellen van verschillende bestemmingsplanvormen, van zeer globaal tot gedetailleerd. In dit geval is gekozen voor een globaal en flexibel bestemmingsplan om op wijzigende omstandigheden en/of nieuwe maatschappelijke ontwikkelingen te kunnen inspelen. Uitgangspunt is het bieden van een flexibele juridische regeling, zonder dat hierdoor de rechtszekerheid voor de burger wordt geschaad.

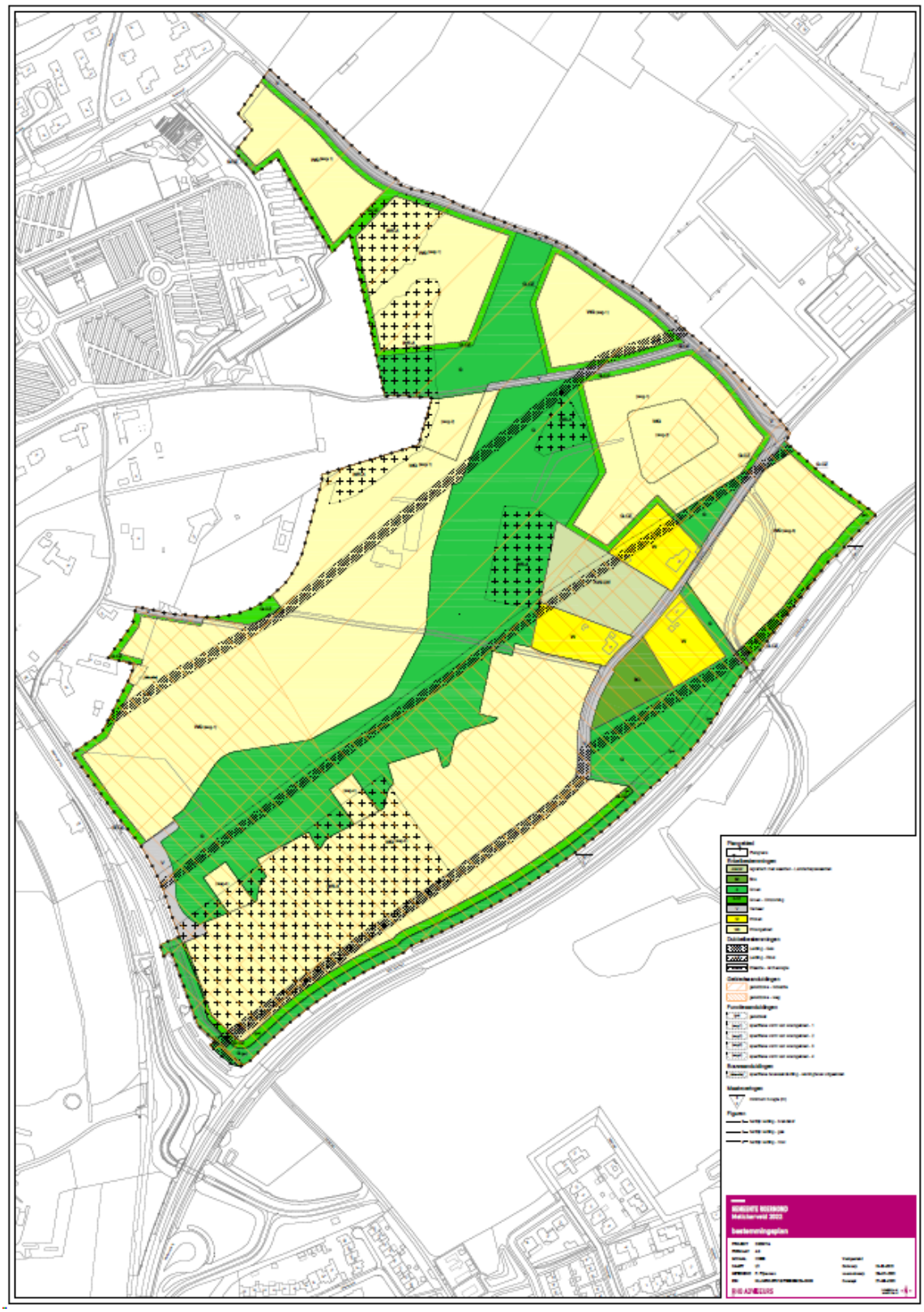
Het bestemmingsplan 'Melickerveld 2022' gaat vergezeld van een toelichting en is vervat in een verbeelding en regels.

Niet juridisch deel van het bestemmingsplan - toelichting
Een bestemmingsplan gaat vergezeld van een toelichting, waar de opzet van het plan wordt beschreven, zijn de aan het plan ten grondslag liggende gedachten vermeld en is een onderbouwing opgenomen van de gemaakte beleidskeuzen inzake het bestemmings- plan. Tevens wordt er verslag gedaan van de resultaten van het over het plan gevoerde inspraak en overleg.
De toelichting betreft een niet-juridisch bindend deel uit van het bestemmingsplan.

Het juridisch deel van het bestemmingsplan - verbeelding en planregels
Het bestemmingsplan bestaat formeel uit twee juridische onderdelen:
- een verbeelding: een digitaal GML-bestand met een specifiek nummer, die samenhang met de planregels dient te worden gelezen;
- planregels: deze regels zijn in de SVBP2012 zoveel mogelijk gestandaardiseerd (o.a. volgorde, indeling, benaming, begripsbepalingen, overgangsbepalingen en slotbepaling).

Verbeelding
De informatie die is vastgelegd in het plan moet in elektronische vorm volledig toegankelijk en raadpleegbaar zijn. Dit wordt de digitale verbeelding genoemd. De digitale verbeelding is de verbeelding van het bestemmingsplan in een interactieve raadpleegomgeving, waarin alle relevante bestemmingsplaninformatie wordt getoond: de combinatie van (plan)kaart en regels met de toelichting.

Op de verbeelding zijn, met bijbehorende verklaringen, de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangegeven. De verklaringen leggen een verbinding tussen de op de verbeelding aangegeven bestemming(en) en de regels. De verbeelding is opgebouwd volgens de landelijke richtlijn SVBP2012 en is getekend op schaal 1:1000.



Afbeelding 5.1: verbeelding behorende bij het bestemmingsplan

Op de verbeelding zijn onder meer de (dubbel)bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangegeven alsmede relevante gebieds- en functieaanduidingen met bijbehorende verklaring, het zogenaamde renvooi. De verklaring legt de verbinding tussen de bestemmingen die op de kaart zijn aangegeven en de regels.

Planregels
De indeling en inhoud van de regels bij dit bestemmingsplan zijn gebaseerd op de bestemmingsplansystematiek van Roermond. De plansystematiek wordt doorlopend aan veranderende regelgeving en beleidsinzichten aangepast. De plansystematiek is gebaseerd op en sluit aan bij SVBP2012 (Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen) en IMRO2012 (Informatie Model Ruimtelijke Ordening).
De inrichting van de planregels is deels voorgeschreven door de SVBP2012. De groepering van de planregels, de naamgeving van een aantal planregels en zelfs de inrichting van bestemmingen is deels bepaald door de ministeriële regeling. Een aantal planregels is zelfs geheel voorgeschreven: het overgangsrecht, de anti-dubbeltelregel en de slotregel. De regels zijn standaard ingedeeld in vier hoofdstukken.

De regels bevatten de regeling inzake het gebruik van de gronden, die in het plan zijn begrepen. De regels zijn ondergebracht in vier hoofdstukken met de volgende indeling:

Hoofdstuk 1: Inleidende regels
Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In artikel 1 zijn omschrijvingen opgenomen van de in de regels voorkomende begrippen. In artikel 2 wordt uiteengezet op welke wijze gemeten dient te worden. Door het geven begripsomschrijvingen en aanwijzingen voor het meten wordt de interpretatievrijheid verkleind en daardoor de duidelijkheid en rechtszekerheid vergroot.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels
Dit hoofdstuk bestaat uit een beschrijving van de in het plangebied aanwezige (dubbel)bestemmingen. De bestemmingsregels betreffen de bepalingen die de materiële inhoud (gebruiksdoel) van de op de verbeelding aangegeven bestemmingen weergeven. Per bestemmingsregel worden de omschrijvingen ten aanzien van de specifieke bestemming met eventuele ondergeschikte functie- en bouwaanduidingen beschreven en is een bebouwingsregeling opgenomen. Daarnaast kunnen er nog afwijkingsregels en wijzigingsregels zijn opgenomen, die de flexibiliteit van het plan vergroten.

Hoofdstuk 3: Algemene regels
Dit hoofdstuk bevat een aantal algemene regels die gelden voor het hele plangebied. Het betreft onder andere de anti-dubbeltelregel, algemene afwijkings- en wijzigingsregels en algemene gebruiksregels.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels
In dit hoofdstuk zijn de overgangsregels en de slotregel van het bestemmingsplan opgenomen.

5.2 Artikelsgewijze toelichting regels

In deze paragraaf is een toelichting opgenomen van de in het plan opgenomen regels.

5.2.1 Inleidende regels

Artikel 1 - Begrippen
In dit artikel worden de begrippen nader omschreven die gebruikt worden in de regels. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen.

Artikel 2 - Wijze van meten
In dit artikel wordt beschreven op welke wijze de in de regels voorgeschreven maatvoeringen gemeten moeten worden.

5.2.2 Bestemmingen en dubbelbestemmingen

De regels in verband met de bestemmingen kennen een min of meer gelijke opbouw en bestaan in ieder geval uit een bestemmingsomschrijving en bouwregels. Voor een aantal bestemmingen zijn daarbij specifieke gebruiksregels opgenomen en/of een afwijkingsbevoegdheid.
De bestemmingsomschrijving betreft de centrale bepaling van elke bestemming. Het betreft een omschrijving waarin de functies worden benoemd, die binnen de bestemming zijn toegestaan (het gebruik). De bouwregels zijn direct gerelateerd aan de bestemmingsomschrijving. Bouwregels zijn dan ook alleen van toepassing bij de toetsing van aanvragen om een omgevingsvergunning voor het bouwen.

Artikel 3 - Agrarisch met waarden – Landschapswaarden
Deze bestemming is toegekend aan een deel van het plan vanwege het ter plaatse aanwezige huidige agrarische gebruik in combinatie met de aanwezige landschaps- waarden. Op dit perceel zijn geen nieuwe ontwikkelingen voorzien. Dit plandeel betreft een cluster van enkele percelen aan de Eindstraat die weliswaar omsloten worden door het projectgebied, maar geen deel uitmaken van het project. Vanwege een logische begrenzing van het bestemmingsplan is ervoor gekozen om deze percelen wel in dit bestemmingsplan mee te nemen. Aangezien de bestaande mogelijkheden voor de percelen niet veranderen is de bestemming zoals die geldt in het ter plaatse vigerende ‘Bestemmingsplan Buitengebied Roerdal’ opgenomen.
Ten behoeve van het behoud van de aanwezige waarden zijn regels opgenomen voor de omgevingsvergunning voor diverse werken, geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden. Bebouwing ten behoeve van nutsvoorzieningen is toegestaan binnen de opgenomen bebouwingsregeling net als bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van de waterhuishouding. Wel is aan de bestemming een wijzigingsbevoegdheid naar wonen toegevoegd, om de bouw van maximaal 2 vrijstaande woningen aan de Eindstraat mogelijk te maken met een perceelbreedte van minimaal 25 meter. Daarnaast kent deze bestemming een wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van de ontwikkeling van natuur.

Artikel 4 - Bos
Deze bestemming is toegekend aan het plandeel met bestaand bos/bebossing. Op deze locatie zijn geen nieuwe ontwikkelingen voorzien en is de bestemming ‘Bos’ opgenomen overeenkomstig het bepaalde in het bestemmingsplan ‘Buitengebied Roerdal’.
Op deze gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gerealiseerd. Daarnaast zijn ter bescherming van de gronden regels opgenomen voor de omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden.

Artikel 5 - Groen

De bestemming ‘Groen’ is toegekend aan de gronden die als het ‘raamwerk’ van het stedenbouwkundig plan worden bestempeld. Binnen deze bestemming is geregeld dat deze gronden een inrichting krijgen, met groenvoorzieningen en landschappelijke waarden en kenmerken, plantsoenen, groenstroken en andere aanplanten binnen het plangebied die kunnen worden aangemerkt als structureel groen. Binnen deze bestemming zijn speelvoorzieningen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan voor zover deze ten dienste staan van de bestemming ‘Groen’. Parkeervoorzieningen zijn echter niet toegestaan binnen de bestemming 'Groen'.

In de groene zone tussen de woonbestemming 'Woongebied' de provinciale weg N293 en een klein deel Heinsbergerweg ligt de gebiedsaanduiding ‘geluidswal’. Ter plaatste dient een landschappelijke geluidswal te worden gerealiseerd van tenminste 3 meter hoog die in stand gehouden dient te worden.

Artikel 6 - Groen-Omzoming

In het plangebied zijn als uitwerking van het 'Raamwerk stedenbouwkundig model Melickerveld' op bepaalde delen in het te ontwikkelen woongebied gronden aangewezen als groene omzoming ten behoeve van uitsluitend de aanleg, instandhouding en het gebruik van groenvoorzieningen als omzoming van woonpercelen.

Op en in deze gronden is het niet toegestaan bouwwerken te bouwen, met uitzondering van open (gaas)hekwerken met een maximale bouwhoogte van 1,8 meter. Ter plaatse van de gebiedsaanduiding ‘geluidswal’ dient een landschappelijke geluidswal te worden gerealiseerd van tenminste 3 meter hoog die in stand gehouden dient te worden.

De groenvoorzieningen binnen deze bestemming dienen aangelegd en in stand gehouden te worden. Hiervoor is een voorwaardelijke verplichting in de planregels opgenomen (artikel 20).

Artikel 7 - Verkeer

Deze bestemming geldt voor wegen, straten en pleinen, voet - en fietspaden ten behoeve van de afwikkeling van alle verkeer. Daarnaast zijn binnen deze bestemming parkeer- en groenvoorzieningen toegestaan. Daarnaast zijn binnen deze bestemming geluidwerende en waterhuishoudkundige voorzieningen alsmede ook nuts- en speelvoorzieningen toegestaan.

De gronden mogen met gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden bebouwd voor zover deze ten dienste staan van de opgenomen bestemmingsdoeleinden.

Artikel 8 - Wonen

De drie binnen het plangebied bestaande woningen hebben de bestemming ‘Wonen’ gekregen. Voor de bestaande woningen is de regeling afgestemd op de regeling zoals opgenomen in het bestemmingsplan ‘Buitengebied Roerdal’. Bedrijvigheid aan huis is uitsluitend toegestaan in de vorm van ‘kleine economie’ overeenkomstig het vigerende beleid in de gemeente Roermond. Aan-huis-gebonden beroepen zijn rechtstreeks toegestaan.

Artikel 9 - Woongebied

De woongebied bestemming biedt ruimte aan woningen, woonstraten, verkeers- voorzieningen, parkeerplaatsen, groenvoorzieningen, speelvoorzieningen, openbare nutsvoorzieningen etc. De gebiedsgewijze manier van bestemmen komt in deze bestemming tot uitdrukking in de globale en ruime bestemming voor het woongebied.

In de bebouwingsregeling is aangegeven op welke wijze de gronden mogen worden bebouwd. Tot de woonbestemming behoren ook de bijbehorende erven en tuinen, (semi-) openbare zij- en achterpaden en wegen die in principe alleen een erf- of gebieds- ontsluitingsfunctie hebben.

Binnen het woongebied mogen ten hoogste 468 woningen met bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd. Qua bouwwijze (typologie van woningen) zijn aaneengebouwde woningen, twee-aaneengebouwde woningen (twee-onder-een kap woningen), vrijstaand geschakelde woningen, vrijstaande woningen en woongebouwen met appartementen toegestaan.

Woningdifferentiatie
Binnen het woongebied geldt een woningdifferentiatie:
- tenminste 125 van de te bouwen woningen moet als levensloopbestendig grond- gebonden woning worden gebouwd;
- tenminste 85 van de te bouwen woningen moet als vrijstaande woning en/of als vrijstaand geschakelde woning worden gebouwd;
- maximaal 45 van de te bouwen woningen mogen als appartement in woongebouwen worden gebouwd;
- ten hoogste 135 van de te bouwen woningen mag bestaan uit aaneengebouwde woningen;
- ten hoogste 78 woningen van de te bouwen woningen mogen als twee-aan-een woning worden gebouwd.

Bebouwingspercentage
Het toegestane bebouwingspercentage per bouwperceel bedraagt:
- bij bouwpercelen met een oppervlak tot 200 m^2, maximaal 70%;
- bij bouwpercelen met een oppervlak tussen de 200 m^2 en 400 m^2, maximaal 60%;
- bij bouwpercelen met een oppervlak tussen de 400 m^2 en 600 m^2, maximaal 50%;
- bij bouwpercelen met een oppervlak van meer dan 600 m^2, maximaal 40%.

Hoofdgebouwen
De hoofdbebouwing dient gebouwd te worden binnen het bestemmingsvlak, met maximaal 1 woning of woongebouw per bouwperceel. Daarnaast is de maatvoering (goot- en/of bouwhoogte en minimale breedte van het hoofdgebouw) en situering van het hoofdgebouw ten opzichte van de zijdelingse perceelsgrens en afstand hoofdgebouw tot voorste perceelsgrens vastgelegd. De diepte van het hoofdgebouw (grondgebonden woningen) bedraagt maximaal 15 meter.

Aan- en uitbouwen en bijgebouwen
Aan- en uitbouwen en bijgebouwen, erfafscheidingen en andere bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen binnen het bestemmingsvlak worden gerealiseerd.
De aanbouwen en bijgebouwen dienen op een afstand van ten minste 3 meter achter de voorgevellijn van het hoofdgebouw te worden gebouwd tenzij het een aan de wegzijde gelegen open stallingsruimte voor personenauto's betreft of een bijgebouw die vanuit esthetisch oogpunt deel uitmaakt van het hoofdgebouw. Voor overkappingen geldt ook een uitzondering.
De totale oppervlakte van de aanbouwen, bijgebouwen en overkappingen mag per woning niet meer bedragen dan:
- 75 m^2: bij een perceel grootte tot 500 m^2;

- 100 m²: bij een perceel grootte vanaf 500 m² tot 2.000 m²;
- 120 m²: bij een perceel grootte vanaf 2.000 m²;

De goothoogte van bijgebouwen met kap mag ten hoogste 3,50 meter bedragen en de bouwhoogte van bijgebouwen met kap ten hoogste 5 meter. De bouwhoogte van bouwwerken zonder kap mag ten hoogste 3,5 meter bedragen.

Aan-huis-gebonden beroepen en bedrijvigheid aan huis

Binnen de bestemming 'Woongebied' zijn aan-huis-verbonden beroepen rechtstreeks toegestaan bij woningen. Bedrijvigheid aan huis is uitsluitend toegestaan in de vorm van ‘kleine economie’ overeenkomstig het vigerende beleid in de gemeente Roermond.

Ondergrondse bouwwerken

Voor het bouwen van ondergrondse bouwwerken gelden de volgende regels:

- ondergrondse bouwwerken zijn uitsluitend toegestaan onder de hoofdbebouwing;
- de ondergrondse bouwdiepte van ondergrondse bouwwerken mag ten hoogste 4 meter onder peil zijn.

Nuts- en verkeersvoorzieningen

Voor het bouwen van nuts- en verkeersvoorzieningen gelden de volgende bepalingen:

- de inhoud van een gebouw mag ten hoogste 50 m³ bedragen;
- de bouwhoogte van een bouwwerk mag ten hoogste 3 meter bedragen.

Voorzieningen voor het opwekken van duurzame energie

Voor het bouwen van gebouwen ten behoeve van voorzieningen voor het opwekken van duurzame energie gelden de volgende regels:

- de bouwhoogte mag ten hoogste 3 meter bedragen;
- de oppervlakte mag ten hoogste 100 m^2 bedragen.

Bouwwerken, geen gebouwen zijnde bij woonpercelen

De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt ten hoogste 3 meter, met uitzondering van erfafscheidingen, waarbij de hoogte voor de voorgevelrooilijn maximaal 1 meter bedraagt en achter de voorgevelrooilijn maximaal 2 meter.

Bij hoekpercelen mag de hoogte van de erfafscheiding aan één wegzijde voor de voorgevelrooilijn ten hoogste 2 meter bedragen, mits deze ten minste 1 meter achter de perceelsgrens wordt geplaatst.

Overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde gelden de volgende bepalingen:

- de bouwhoogte van verlichting mag ten hoogste 6 meter bedragen;
- de bouwhoogte van kunstobjecten mag ten hoogste 5 meter bedragen,
- de bouwhoogte van speelvoorzieningen en overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag ten hoogste 3 meter bedrag.

Voorwaardelijke verplichting

In deze bestemming is gebruik gemaakt van een zogenoemde 'voorwaardelijke verplichting'. Uit jurisprudentie

van de Afdeling bestuursrechtspraak blijkt dat in een bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting, kan worden opgenomen. De voorwaardelijke verplichting voorziet in een borging van maatregelen om te komen tot een gewenste ruimtelijke invulling. Deze maatregelen voor zover ruimtelijk relevant, zijn mits niet geheel geborgd door middel van sectorale wetgeving of privaatrechtelijke overeenkomst, als voorwaardelijke verplichting in de regels van het plan opgenomen. In 'Melickerveld 2022' is een dergelijke voorwaardelijk verplichting opgenomen ten aanzien van de aanleg en instandhouding van een geluidwerende voorziening (uit een oogpunt van voldoende woon- en verblijfsklimaat in woningen volgens het bepaalde in de Wet geluidhinder).
Tevens is een voorwaardelijke verplichting in de planregels opgenomen gekoppeld aan de gebruiksfunctie wonen binnen de bestemming 'Woongebied' voor de gronden gesitueerd naast de bestemming 'Groen-Omzoming' voor wat betreft de aanleg en instandhouding van groenvoorzieningen binnen deze laatstgenoemde bestemming.

Tevens zijn in de bestemmingsregeling afwijkingsbevoegdheden opgenomen om onder bepaalde voorwaarden af te wijken van:
- de woningdifferentiatie;
- de situering van het hoofdgebouw;
- plaatsen bijgebouwen in de zijdelingse perceelsgrens;
- plaatsen erfafscheidingen;
- aanbrengen gevelweringen;
- het afwijken van gebruiksregels (zoals bedrijfsactiviteiten aan huis en afhankelijke woonruimte).

Specifieke gebruiksregels
Tot een strijdig gebruik van gronden en bouwwerken wordt in elk geval gerekend:
- het gebruik van de bij de woning behorende bijgebouwen voor zelfstandige bewoning en als afhankelijke woonruimte;
- het splitsen van woningen in meerdere woningen;
- het gebruik van panden voor kamerverhuur;
- het gebruik van de woning als recreatiewoning.

In dit bestemmingsplan worden de volgende (dubbel)bestemmingen gebruikt:

Artikel 10 - Leiding – Gas (dubbelbestemming)
Binnen het plangebied zijn de leiding en de beschermingszone van de hoofdtransportgasleiding bestemd als ‘Leiding – Gas’. De betreffende gronden zijn behalve voor de daar voorkomende bestemmingen bestemd voor een ondergrondse hoofd- transportgasleiding, de aanleg, het beheer en onderhoud van de leiding. Op de voor 'Leiding - Gas' bestemde gronden zijn geen nieuwe woningen toegestaan. Binnen een afstand van 4 meter, ter weerszijden vanuit de hartlijn van de leiding, mogen geen nieuwe bouwwerken worden gebouwd. Voor grondwerkzaamheden anders dan voor het normale onderhoud en beheer van de leidingen dient een omgevingsvergunning aangevraagd te worden bij bevoegd gezag.

Artikel 11 - Leiding – Riool (dubbelbestemming)
Binnen het plangebied zijn de leidingen en de beschermingszones (5 meter aan weerszijden, gemeten vanuit de

hartlijn van de leiding, 10 meter in totaal) van rioolwatertransportleidingen bestemd als 'Leiding - Riool'. De betreffende gronden zijn behalve voor de daar voorkomende bestemmingen bestemd voor een ondergrondse rioolwatertransportleiding, de aanleg, het beheer en onderhoud van de leiding.
Binnen de beschermingszone mogen geen nieuwe bouwwerken worden gebouwd. Voor grondwerkzaamheden anders dan voor het normale onderhoud en beheer van de leidingen dient een omgevingsvergunning aangevraagd te worden bij het bevoegd gezag. In de bestemming is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het bevoegd gezag om de bestemming te verwijderen danwel te verplaatsen indien de leiding verwijderd of verlegd wordt.

Artikel 12 - Waarde - Archeologie (dubbelbestemming)
De gronden met deze medebestemming zijn, naast de aanwezige functies bestemd voor de bescherming van archeologische waarden met een bijbehorend beschermingsregime met bouwregels. In deze gebieden geldt op basis van geomorfologische en bodemkundige opbouw en aangetroffen archeologische vondsten en relicten een archeologische verwachting. Dat wil zeggen dat in deze gebieden de kans op het aantreffen van archeologische vondsten bij bodemingrepen zeer groot is. De regeling dient ter bescherming van de mogelijk aanwezig archeologische waarden. Om die reden is een archeologisch onderzoek vereist bij bodemingrepen en te bebouwen oppervlakten die groter zijn dan 100 m² en dieper gaan dan 0,3 meter.

5.2.3 Algemene regels
In dit hoofdstuk zijn de aanvullende, algemene regels opgenomen.

Artikel 13 - Anti-dubbeltelregel
Dit artikel bevat de bepaling om te voorkomen dat met het bestemmingsplan strijdige situaties ontstaan of worden vergroot. Het artikel is wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening en is daaruit overgenomen.

Artikel 14 - Algemene bouwregels
In dit artikel is een aantal aanvullende bouwregels opgenomen die voor alle bestemmingen kunnen gelden. Zo is bijvoorbeeld geregeld dat bestaande, afwijkende maten, die in overeenstemming met het bepaalde in de Woningwet of latere wetgeving tot stand zijn gekomen, als maximaal toelaatbaar worden geacht. Hiermee wordt voorkomen dat afwijkende doch legaal tot stand gekomen situaties in strijd zijn met het nieuwe bestemmingsplan. Daarnaast is ook een regeling opgenomen ten aanzien van minimaal toelaatbare maten, de heroprichting van gebouwen en geluidwerende voorzieningen.

Artikel 15 - Algemene gebruiksregels
In dit artikel is onder andere bepaald dat met de bestemming strijdig gebruik verboden is. Het artikel vult artikel 7.10 Wro aan. Er is aangegeven wat in ieder geval onder verboden gebruik van gronden en opstallen ten opzichte van het bestemmingsplan wordt verstaan. Zo worden door middel van een algemene gebruiksregel uitgesloten:
- seksinrichtingen. Voor het begrip seksinrichting wordt verwezen naar de omschrijving onder artikel 1;
- het permanent bewonen van onderkomens en gebouwen die niet voor permanente bewoning bestemd zijn;
- het gebruik van niet-bebouwde grond als permanente staan- of ligplaats van demonteerbare of verplaatsbare inrichtingen voor de verkoop van etenswaren en/of dranken;
- het gebruik van niet-bebouwde grond als staan- of ligplaats voor (menselijk of dierlijk) verblijf geschikte, al

dan niet aan hun bestemming onttrokken, vaar- of voertuigen, arken of andere objecten, voor zover die niet als bouwwerk zijn aan te merken;
- het gebruik van niet-bebouwde grond voor het opslaan, opgeslagen houden, storten, lozen of bergen van al dan niet afgedankte stoffen, emballage, afval, voorwerpen, goederen, vaste of vloeibare afvalstoffen, materialen en producten, tenzij dit gebruik noodzakelijk is voor of verband houdt met het op de bestemming gerichte gebruik van de gronden.

Artikel 16 - Algemene aanduidingsregels

Binnen deze regels zijn twee aanduidingen opgenomen. Het betreft de 'geluidzone - industrie' en 'geluidzone - weg'. Voor deze aanduidingen geldt dat de gronden naast de daar voorkomende bestemmingen mede bestemd zijn voor een ander doel.

De 'geluidzone - industrie' is bestemd voor de instandhouding en bescherming van de geluidsruimte in verband met de nabijheid van een inrichting als bedoeld in artikel 42, lid 1 Wet geluidhinder.

De 'geluidzone - weg' is bestemd voor de bescherming van het woon- en leefklimaat in verband met de geluidsbelasting van de weg.

Artikel 17 - Algemene afwijkingsregels

Deze bepaling vindt zijn grondslag in artikel 3.6 lid c Wro. Evenals met de wijzigingsregels (zie hierna) wordt hiermee beoogd het plan een zekere mate van flexibiliteit te bieden. In vergelijking met de wijzigingsregels is de mate van flexibiliteit weliswaar kleiner, maar de juridische procedure, voorafgaand aan het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken is eenvoudiger.

Het gaat hierbij om een afwijkingsmogelijkheid ten aanzien van:
- het afwijken van de maatvoering (exclusief percentages) met ten hoogste 15%;
- het oprichten van niet voor bewoning bestemde bouwwerken van openbaar nut, zoals wachthuisjes, telefooncellen en naar de aard en omvang daarmee gelijk te stellen bouwwerken, voor zover deze bouwwerken geen grotere bouwhoogte dan 3,50 meter en geen grotere oppervlakte dan 20 m^2 hebben;
- het oprichten van een (tijdelijk) bezoekerscentrum voor zover dit bouwwerk geen grotere bouwhoogte heeft dan 3,50 meter en geen grotere oppervlakte dan 50 m^2;
- het oprichten van gebouwtjes ten dienste van de verkoop van kranten en tijdschriften, bloemen, ijs, frisdranken en straatconsumpties en soortgelijke functies (al dan niet tijdelijk), voor zover deze bouwwerken geen grotere bouwhoogte dan 3,50 meter en geen grotere oppervlakte dan 12 m^2 hebben;
- geringe afwijkingen, van de op de verbeelding aangegeven bestemmingsgrenzen, welke in het belang zijn van een ruimtelijk of technisch beter verantwoorde plaatsing van bouwwerken of welke noodzakelijk zijn in verband met de werkelijke toestand van het terrein, mits de afwijking niet meer dan 2 meter bedraagt;
- het oprichten van zend,- ontvangst- en/of sirenemasten voor zover deze van geringe horizontale afmetingen zijn en mits de hoogte, gemeten vanaf het peil tot het hoogste punt van het bouwwerk, niet meer bedraagt dan 15 meter voor privégebruik en niet meer dan 40 meter voor gemeenschappelijk gebruik;
- het oprichten van waterretentiebekkens;
- evenementen, voor zover de bestemming niet onevenredig wordt aangetast.

Artikel 18 - Algemene wijzigingsregels

Dit artikel geeft de mogelijkheid om bestemmingen te wijzigen. Deze bepaling vindt zijn grondslag in artikel 3.6 lid a Wro. Op deze algemene wijzigingsregels kan een beroep gedaan worden, waar het gaat om:

a. het wijzigen van de voorgeschreven maatvoering voor bouwwerken met ten hoogste 25%;
b. een enigszins andere situering en/of begrenzing van de bestemmingsgrenzen, indien bij de uitvoering van het plan mocht blijken dat verschuivingen in verband met de uitvoering van een bouwplan waarvan realisering wenselijk of noodzakelijk wordt geacht;
c. het aanpassen van opgenomen bepalingen in de voorafgaande artikelen, waarbij verwezen wordt naar bepalingen in wettelijke regelingen, indien deze wettelijke regelingen na het tijdstip van vaststelling van het plan worden gewijzigd.

Artikel 19 - Algemene procedureregels
In dit artikel is de procedure opgenomen die gevolgd moet worden bij het toepassen van de afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden alsmede het stellen van nadere eisen.

Artikel 20 - Overige regels
In dit artikel is een regeling ten aanzien van parkeren en laden en lossen op het perceel opgenomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor de oprichting of uitbreiding van een gebouw. Er dient ten behoeve van het parkeren van auto's te worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein. Van toepassing zijn de gemeentelijke normen zoals opgenomen in het parkeerbeleid van de gemeente.

Daarnaast is er een nadere eisenregeling in het kader van Externe Veiligheid opgenomen alsmede een voorwaardelijke verplichting geluidswal en een voorwaardelijke verplichting aanleg en instandhouding groenvoorziening.

5.2.4 Overgangs- en slotregels

Artikel 21 - Overgangsrecht
De tekst uit dit artikel is wettelijk vastgelegd en overeenkomstig opgenomen uit het Besluit ruimtelijke ordening. Het betreft een regeling voor bebouwing en gebruik van de grond en opstallen dat al bestond bij het inwerking treden van het bestemmingsplan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

Artikel 22 - Slotregel
In de slotregel wordt aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald. Tevens is in dit artikel de vaststellingsverklaring opgenomen.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Handhaving

Een van de uitgangspunten bij het ontwikkelen van een bestemmingsplan is dat het plan handhaafbaar dient te zijn. De begrippen toezicht en handhaving definiëren wij als "elke handeling van de gemeente die er op is gericht de naleving van rechtsregels te bevorderen of een overtreding daarvan te beëindigen".

Handhaving van het ruimtelijke beleid is een voorwaarde voor het behoud en de ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit. Artikel 7.1 Wro bepaalt dat burgemeester en wethouders zorgdragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van het bepaalde bij of krachtens de Wro. Uitvoering van de bestuursrechtelijke handhaving geschiedt conform de gemeentelijke handhavingsstrategie, die opgenomen is in het handhavingsbeleidsplan.

Daarnaast vallen overtredingen van het bestemmingsplan onder de Wet op de economische delicten. Het betreft hier de activiteiten die in de planregels worden genoemd onder gebruiksverbod en bouwverbod. Deze strafrechtelijke handhaving is in het leven geroepen om ernstige onomkeerbare gevolgen, zoals het afbreken van monumentale panden, te voorkomen.

Als een nieuw bestemmingsplan wordt opgesteld en op termijn een ander ruimtelijk rechtsregiem gaat gelden, dient de gemeente op een bepaald ijkmoment inzicht te hebben, wat er feitelijk aan bouwwerken in een gebied aanwezig is, hoe deze en de onbebouwde omgeving worden gebruikt. Dit wordt bij het opstellen van het bestemmingsplan geïnventariseerd.

Reeds bij de totstandkoming van een bestemmingsplan dient terdege aandacht te worden besteed aan de handhaafbaarheid van de voorgeschreven regels. Om een goed handhavingsbeleid mogelijk te maken moeten doelstellingen duidelijk aangegeven worden. Op basis van een risicoanalyse en aandachtspunten worden prioriteiten gesteld en wordt de handhavingsorganisatie zodanig ingericht dat gestelde doelen bereikt kunnen worden.

Vier factoren zijn van wezenlijk belang voor een goed handhavingsbeleid:

1. Voldoende kenbaarheid van het plan. Een goed handhavingsbeleid begint bij de kenbaarheid van het bestemmingsplan bij degenen die het moeten naleven. Met het oog hierop heeft de wet in de bestemmingsplanprocedure in ieder geval een aantal verplichte inspraakmomenten ingebouwd.
2. Voldoende draagvlak voor het beleid en de regeling in het plan. De inhoud van het plan kan slechts gehandhaafd worden als het beleid en de regeling in grote kring ondersteund wordt door de gebruikers van het bestemmingsplan. Uiteraard kan niet eenieder zich vinden in elk onderdeel van het plan. Een algemene positieve benadering van het bestemmingsplan is echter wel wenselijk.
3. Inzichtelijke en realistische regeling. Een juridische regeling dient inzichtelijk en realistisch te zijn. Dit houdt in: helder van opzet, niet onnodig beperkend of inflexibel en goed controleerbaar. De regels behoren dan ook niet meer dan noodzakelijk is te regelen.
4. Actief handhavingsbeleid. Het sluitstuk van een goed handhavingsbeleid is voldoende controle van de feitelijke situatie in het plangebied. Daarnaast moeten adequate maatregelen worden getroffen indien de

regels worden overtreden. Indien deze maatregelen achterwege blijven, ontstaat een grote mate van rechtsonzekerheid. De rechtssituatie gaat specifiek een rol spelen als in het kader van toezicht en handhaving teruggegrepen moet worden op het overgangsrecht, zoals dat in het geldend bestemmingsplan is beschreven. Op grond van het overgangsrecht is met objectieve feiten vast te stellen hoe de rechtssituatie is en of er bouw- en of gebruiksregels worden overtreden.

Door een inzichtelijk plan te maken is zoveel mogelijk evenwicht gezocht tussen de zeer diverse waarden die beschermd moeten worden, de verschillende ontwikkelingen die mogelijk zouden moeten zijn, de voorwaarden die daarbij dan gesteld moeten worden, en de afstemming met de beleidslijnen van bijvoorbeeld waterschap, provincie, etc.

Handhaving van gebruiks- en aanlegregels wordt algemeen als knelpunt ervaren. Om de handhaafbaarheid te bevorderen worden de aanwezige kwaliteiten zo specifiek mogelijk op de verbeelding weergegeven.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

Artikel 3.1.6. van het Bro bepaalt dat in een vast te stellen bestemmingsplan een toelichting moet worden opgenomen, waarin (o.a.) de inzichten staan over de uitvoerbaarheid van het plan.

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening rust op de gemeente derhalve de verplichting tot het verhaal van kosten die tot de grondexploitatie behoren op basis van een exploitatieplan. De gemeente kan hiervan afzien indien:

1. kostenverhaal anderszins verzekerd is; én
2. fasering niet noodzakelijk is; én
3. het stellen van locatie eisen niet noodzakelijk is, óf
4. één van de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen van toepassing is, te weten:

- het totaal der wettelijk te verhalen exploitatiebijdragen bedraagt minder dan € 10.000,00; óf
- er geen verhaalbare kosten in de zin van het Besluit ruimtelijke ordening aan de orde zijn; óf de verhaalbare kosten in de zin van het Besluit ruimtelijke ordening uitsluitend de aansluiting van een bouwperceel op de openbare ruimte of de aansluiting op de nutsvoorzieningen betreffen.

Het bestemmingsplan 'Melickerveld 2022' betreft een gebiedsontwikkeling die door Leigraaf Midden-Limburg B.V. tot ontwikkeling wordt gebracht. Met deze initiatiefnemer heeft de gemeente een anterieure overeenkomst gesloten, waarin afspraken zijn vastgelegd over het verhaal van kosten en de uitvoerbaarheid.
Met betrekking tot de gemeentelijke plan- en apparaatskosten ten behoeve van het opstellen van dit plan worden door de initiatiefnemer leges betaald. Daarnaast is met de initiatiefnemer een overeenkomst inzake het verhaal van tegemoetkomingen in planschade gesloten. In deze overeenkomst is bepaald dat schade als gevolg van dit bestemmingsplan, die op grond van afdeling 6.1. Wro voor vergoeding in aanmerking komt, zal worden vergoed door de initiatiefnemer.

Deze overeenkomsten zijn gesloten voorafgaand aan de start van de bestemmingsplanprocedure. Daarmee is het verhaal van de kosten van de grondexploitatie voor deze locaties 'anderszins verzekerd'.

Conclusie
Gelet op het vorenstaande is de economische uitvoerbaarheid van het plan gegarandeerd en kan in het kader van de vaststelling van het bestemmingsplan 'Melickerveld 2022' worden afgezien van het vaststellen van een exploitatieplan.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.3.1 Participatietraject

Op grond van artikel 3.1.6 lid 1 sub e Bro dient de toelichting van het bestemmingsplan een beschrijving te bevatten van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van het bestemmingsplan zijn betrokken.

Voorafgaand kan worden opgemerkt dat er geen sprake is van een nieuw planvoornemen in het plangebied. De locatie staat immers al sinds 1994 te boek als potentiële woningbouwlocatie en in 2016 is reeds een bestemmingsplan ten behoeve van woningbouw vastgesteld. De uitgangspunten van toen zijn nog steeds van kracht bij ontwikkeling van het woongebied voor Melickerveld 2022.

Gedurende de totstandkoming van het 'Raamwerk stedenbouwkundig model Melickerveld (bijlage 1), het 'Beeldregieplan Melickerveld' (bijlage 2) en het bestemmingsplan zijn bewoners en andere belanghebbenden op meerdere momenten in de gelegenheid gesteld kennis te nemen van de voorgestane ruimtelijk en functionele ontwikkelingen in het plangebied. Ook heeft er voorafgaande aan de totstandkoming van deze producten c.q. de voorbereiding van het plan een participatietraject plaatsgevonden. Hierbij zijn belanghebbenden persoonlijk uitgenodigd voor deelname aan het participatietraject. Gezien de beperkingen ten gevolge van de coronapandemie konden geen fysieke bijeenkomsten worden georganiseerd. Daarom is er een volledig digitaal participatie- proces ingericht, dat gestart is op 8 februari 2021 met een bewonersbrief, een persbericht, lancering van de website www.mijnmelickerveld.nl met onder meer een enquête en publiciteit op social media. Het doel van een participatietraject is vooral om uiteindelijk te komen tot een beter plan en niet zozeer om meer draagvlak te creëren, al kan dat wel het gevolg zijn. Daarnaast zijn er gesprekken gevoerd met verschillende stakeholders en belangenverenigingen. Daarom is er afgezien van een formele inspraakprocedure.

In bijlage 19 van de toelichting zijn (gebundeld) een participatie verslag en reacties gericht tot de gemeenteraad opgenomen.

Ten einde voldoende kenbaarheid aan het bestemmingsplan te geven is gedurende de inzagetermijn van het ontwerpbestemmingsplan wel een inloopavond voor bewoners, ondernemers en andere belangstellenden gehouden op 21 oktober 2021.

6.3.2 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

In artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat het bestuursorgaan dat is belast met de voorbereiding van een bestemmingsplan daarbij overleg pleegt met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Van deze mogelijkheid is gebruik gemaakt. Er zijn 4 vooroverleg reacties ontvangen (Rijkswaterstaat, Veiligheidsregio Limburg Noord, Waterschap Limburg en provincie Limburg). Een samenvatting van de binnengekomen vooroverleg reacties en beantwoording daarvan door het college van burgemeester en wethouders is bijgevoegd als bijlage 20 bij de toelichting van dit plan. De reacties hebben aanleiding gegeven om het ontwerpbestemmingsplan op onderdelen aan te passen/aan te vullen.

6.3.3 Zienswijzenprocedure

Het ontwerpbestemmingsplan 'Melickerveld' heeft van woensdag 13 oktober 2021 tot en met dinsdag 23 november 2021 ter inzage gelegen, na voorafgaande publicatie op 12 oktober 2021 in het Elektronisch Gemeenteblad. Gedurende de periode van terinzagelegging was het ontwerpbestemmingsplan digitaal raadpleegbaar via www.ruimtelijkeplannen.nl.
Gedurende deze periode heeft eveneens het ontwerpbeeldregieplan, het besluit aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling en het ontwerpbesluit vaststelling hogere waarde Wgh ter inzage gelegen.

Eenieder heeft de mogelijkheid gehad zienswijzen omtrent het ontwerpbestemmingsplan in te dienen. Daarvan is gebruik gemaakt. In de 'Nota van zienswijzen en wijzigingen' zijn de ingebrachte zienswijzen samengevat en is het standpunt van de gemeente weergegeven. De 'Nota van zienswijzen en wijzigingen' is als bijlage 21 bij deze toelichting gevoegd. De ingebrachte zienswijzen hebben aanleiding gegeven om het ontwerpbestemmingsplan op onderdelen aan te passen/aan te vullen.