Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp	Wijzigingsbesluit Regeling BVO DRAN
Portefeuillehouder	A. Slob
Zaaknummer collegevoorstel	ZS-902667

Beslispunten

1. toestemming te geven aan het college om de Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Doelgroepenvervoer Regio Arnhem-Nijmegen (BVO DRAN) te wijzigen, volgens het eerder ontwerp-wijzigingsbesluit.

Inleiding

De Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) maakt (publiekrechtelijke) samenwerking mogelijk tussen provincies, gemeenten en waterschappen. Op 1 juli 2022 is deze wet gewijzigd. De wijziging brengt met zich mee dat volksvertegenwoordigers, zoals gemeenteraadsleden, meer invloed op de besluitvorming van dit soort samenwerkingen krijgen en ze die beter kunnen controleren.
De wijziging in de Wgr heeft ook gevolgen voor de Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Doelgroepenvervoer Regio Arnhem-Nijmegen (BVO DRAN). De BVO DRAN is beleidsarm, waardoor de impact van de wetswijzigingen en de keuzeruimte klein is. Een aantal wijzigingen vanuit de Wgr zijn direct in werking getreden en voor een aantal andere wijzigingen geldt een implementatietermijn van 2 jaar. Vòòr 1 juli 2024 moeten de wijzigingen doorgevoerd zijn in de Regeling BVO DRAN.

Zienswijze Overbetuwe en reactie BVO DRAN

De wijziging van de regeling vraagt om twee rondes langs de gemeenteraad, namelijk voor zienswijze op het ontwerp wijzigingsbesluit en de daadwerkelijke toestemming voor het wijzigen van de regeling. De eerste ronde heeft Lingewaard in december 2023 doorlopen zonder indiening van een zienswijze door uw gemeenteraad.
Van de 18 aangesloten gemeenten heeft alleen de gemeenteraad van Overbetuwe een zienswijze ingediend.
Het voorstel van BVO DRAN is om toezeggingen te doen op de zienswijze van de gemeente Overbetuwe betreffende:

- Moment van verzending van de Kaderbrief; dit betreft een werkafspraak;
- Tijdspad rondom het proces van de MJPB en het indienen van een mogelijke zienswijze hierop door de raad; het AB van de BVO DRAN wenst hierbij gebruik te maken van de wettelijke termijn die hiervoor staat; dit is daarom niet aangepast in het Wijzigingsbesluit;
- De link naar de vergaderstukken van het AB wordt voorafgaand aan iedere vergadering gedeeld met de raden; dit betreft een werkafspraak.

Deze toezeggingen hebben geen gevolgen voor het Ontwerp wijzigingsbesluit en dat bekent dat het Wijzigingsbesluit ongewijzigd aan u wordt voorgelegd voor definitieve instemming.

Beoogd effect

De Regeling BVO DRAN aanpassen, zodat deze voldoet aan de nieuwe geldende wet- en regelgeving en de huidige situatie.
De rol van de gemeenteraad op de besluitvorming binnen de BVO DRAN wordt hiermee verstevigd.

Argumenten

1.1 Met de wijzigingen sluit de Regeling BVO DRAN aan op de huidige situatie.
In de regeling werd nog uitgegaan van een samenwerkingsovereenkomst met de Provincie over het aanvullende openbaar vervoer. Deze overeenkomst is niet meer van kracht en als zodanig niet meer opgenomen in de regeling.

1.2 Met de wijzigingen wordt voldaan aan nieuwe geldende wet- en regelgeving.
In de Regeling BVO DRAN is nu expliciet opgenomen dat de raad om zienswijze wordt gevraagd voor zover dit wettelijk is voorgeschreven.
Artikel 9 lid 1 van de Wgr vereist dat een regeling bepalingen bevat over wijziging, opheffing, toetreding, de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden en de gevolgen van uittreding. Waaronder de bepalingen over de gevolgen voor het vermogen van de bedrijfsvoeringsorganisatie, met inachtneming van artikel 1 van de Wgr. Alle aanpassingen zijn verwerkt in de artikelen 25 t/m 28. Ook is artikel 29 toegevoegd op basis van het feit dat er in de Regeling bepalingen opgenomen moeten worden over het wel of niet toepassen van een evaluatie van de Regeling.
Artikel 10, lid 11a van de Wgr eist dat in de regeling bepalingen worden opgenomen over participatiemogelijkheden. Aangezien participatie hierbij gericht is op beleid en de BVO een beleidsarme regeling betreft is in de regeling enkel opgenomen welke mogelijkheden er zijn voor belanghebbenden als het gaat om rechtstreekse inspraak op de taken van de BVO.

1.3 Met de wijzigingen wordt de regeling vereenvoudigd.
Er zijn artikelen komen te vervallen omdat deze al in de Wgr zijn beschreven en daarom niet opgenomen hoeven te worden in de Regeling BVO DRAN.
Er is in de regeling geen beleid opgenomen en inspraak is formeel al geregeld via de Regionale Adviescommissie (RAD) Doelgroepenvervoer.
Verdere wijzigingen worden voorgesteld vanuit het uitgangspunt om geen zaken in de regeling te zetten die al bij wet zijn geregeld, en waar wij als gemeente dus ook niet over gaan.
De wijzigingen hebben daardoor weinig impact voor Lingewaard.

1.4 Wijzigen van de Regeling BVO DRAN is een bevoegdheid van het college met betrokkenheid van de raad.
Op grond van artikel 25 van de Gemeenschappelijke Regeling is unanimiteit door de deelnemers vereist bij wijziging van de Regeling. De deelnemers zijn de deelnemende colleges. Dit betekent dat de betreffende colleges bij unanimiteit tot de wijziging moeten besluiten. Dit kunnen zij echter pas nadat de raad is betrokken.

Kanttekeningen
1.1 Wijzigen van de Regeling BVO DRAN is een bevoegdheid van alle colleges met betrokkenheid van alle raden van de deelnemende gemeentes.
De hiervoor genoemde besluitvorming zal in alle colleges en raden van de deelnemende gemeenten doorlopen moeten worden. In dit definitieve voorstel is de ingediende zienswijze van Overbetuwe verwerkt en uitgelegd waarom deze niet wordt overgenomen en wordt volstaan met bovengenoemde toezeggingen.

Financiën
Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie en participatie
Na besluitvorming door de raad, wordt het bestuur van de BVO DRAN per brief geïnformeerd.
Na vaststelling van het besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling volgt een bekendmaking hiervan, waarmee de gewijzigde regeling in werking treedt.

Voortgang
De wijziging van de Regeling vraagt om twee rondes langs de raden, namelijk

- Voor een zienswijze op het ontwerp wijzigingsbesluit; deze ronde is reeds in december 2023 afgerond;
- En voor de daadwerkelijke toestemming voor het wijzigen van de Regeling: hiervoor is de planning:
    - 5 juni geagendeerd op de raadsvergadering
    - 21 juni 2024 deadline ontvangst besluit door BVO DRAN instemming nieuwe regeling door het college met toestemming van de raden i.v.m. publicatie nieuwe regeling voor 1 juli 2024.

Na de verleende toestemming in uw vergadering op 5 juni 2024 kan de gewijzigde regeling door het college definitief worden vastgesteld. Ingangsdatum gewijzigde regeling: 1 juli 2024.

Bijlagen

1. Zienswijze Overbetuwe
2. Wijzigingsbesluit Regeling BVO DRAN – hierin staan alle wijzigingen, inclusief een was/wordt lijst
3. Gewijzigde regeling BVO DRAN – de regeling zoals die na instemming met de wijzigingsregeling luidt
4. Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Doelgroepenvervoer Regio Arnhem-Nijmegen _ Lokale wet- en regelgeving – de regeling zoals die nu op Overheid.nl staat gepubliceerd
5. Concept raadsbesluit

Bemmel, 7 mei 2024

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. I.P. van der Valk	dr. P.T.A.M. Kalfs