gemeente Terschelling

Gemeenteblad

Onderwerp: **Diverse gemeentelijke belastingen (Precariobelasting, onroerende zaakbelasting, toeristenbelasting) : maatregelen in verband met de corona crisis**

Jaar/nummer: **2021/33**

In behandeling bij: **Burgemeester Van de Pol**

Voorstel

1. Besluiten om de heffing precario over 2020 te beperken tot de periode dat ondernemers hun bedrijf open mochten hebben, als gevolg van de corona maatregelen.
2. Besluiten om de tijdelijke uitbreiding van de terrassen in 2020 niet in de heffing precario te betrekken.
3. kennisnemen dat er aanvullende maatregelen worden genomen ter ondersteuning van de liquiditeit van de ondernemers op Terschelling door de betaling van de gemeentelijke belastingen over 2021 op te schorten tot 31 augustus 2021 en de betaling van de toeristenbelasting over 2020 op te schorten tot 31 oktober 2021.

Samenvatting

Door de aanhoudende coronacrisis en de daarbij behorende landelijke maatregelen, is de Terschellinger economie in 2020 hard geraakt. Met name de horecabedrijven zijn gedurende meerdere lange perioden verplicht gesloten geweest. Ook in 2021 zijn daarom aanvullende lokale maatregelen gewenst om de liquiditeit van ondernemers niet verder in gevaar te brengen:

Precariobelasting
Voor de precariobelasting over 2020 worden de volgende maatregelen voorgesteld:
er wordt geen precariobelasting geheven over de periode 1-1-2020 tot 1-6-2020. Dit was de periode waarin de eerste lock-down werd afgekondigd. Dit geldt voor alle belastingplichtigen voor de precariobelasting. In verband met de grondslag van deze heffing wordt voorgesteld om de gehele 6-maands periode geen heffing precario op te leggen. Het jaartarief precario is gebaseerd op feitelijk gebruik van de gemeentegrond van 9 maanden, omdat er rekening wordt gehouden met een periode in het jaar is dat er geen gebruik gemaakt wordt van de gemeentegrond. Dat is daarmee verdisconteerd in het tarief per m2. Dit geldt voor alle belastingplichtigen voor de precariobelasting.

Er wordt geen precariobelasting geheven van horeca ondernemers gedurende de periode dat zij hun bedrijf niet open mochten hebben, vanwege de beperkende corona maatregelen, tijdens de tweede lock-down. Dat is dus de periode van 15/10/2020 tot 31/12/2020.

Ook wordt er geen precario belasting geheven voor de uitbreiding van de terrassen, zodat de ondernemers konden voldoen aan de 1,5 meter maatregel op hun terras, gedurende de periode juni tot november 2020.

In deze perioden van 2020 was de lock-down van kracht waardoor er, onder andere, geen horecagelegenheden open mochten zijn en dientengevolge geen precario uitingen aanwezig waren op de voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond.

Betaling gemeentelijke belastingen
Voor de betaling van de gemeentelijke belastingen door ondernemers (zakelijke onroerende zaakbelasting, reinigingsrecht, rioolbelasting) wordt tijdelijk uitstel verleend ter ondersteuning van hun liquiditeit. De betaalverplichting van de gemeentelijke belastingen van ondernemers wordt opgeschort tot 31 augustus 2021.
De betaling van de toeristenbelasting over het jaar 2020 wordt opgeschort tot 31 oktober 2021. Deze regelingen zijn gelijk aan die genomen zijn in 2020.

Toelichting

Precariobelasting
Precariobelasting is een gemeentelijke heffing op het gebruik van de voor openbare dienst bestemde gemeentegrond. Hierbij valt te denken aan terrassen en uitstallingen, zoals reclame uitingen en materialen.
In het belastingjaar 2021 wordt de aanslag precariobelasting over 2020 opgelegd. Deze heffing wordt altijd een jaar later opgelegd omdat pas aan het einde van het jaar duidelijk is wat de belastingplicht over het jaar daarvoor is.
Voor 2021 wordt voorgesteld om de Verordening precariobelasting 2020 zodanig aan te passen dat de heffing ingaat per 1 juni 2020 voor alle belastingplichtigen van de precariobelasting. Specifiek voor de horeca ondernemers geldt dat de belastingplicht alleen van toepassing is gedurende de periode dat zij hun bedrijven open mochten hebben. Dit komt neer op ongeveer 4,5 maand (juni tot half oktober 2020).
Vanaf juni betalen alle overige (niet horeca) belastingplichtigen precariobelasting over de periode dat zij hun bedrijf mochten exploiteren, van 1 juni tot 15 december 2020.

Betaling gemeentelijke belastingen: Onroerende zaakbelasting
In februari 2021 wordt de aanslag gemeentelijke belastingen opgelegd aan alle bewoners en ondernemers op Terschelling. Deze aanslag aan de ondernemers bestaat uit onroerende zaakbelasting niet-woning voor het eigenaar- en gebruikersdeel, rioolbelasting en mogelijk reinigingsrecht. Voor de eigenaren en gebruikers van woningen is dit onroerende zaakbelasting woning, rioolbelasting, afvalstoffenheffing.
In april 2020 heeft de gemeente een aantal maatregelen getroffen ter ondersteuning van de liquiditeit van ondernemers. De betaling van de aanslag gemeentelijke belastingen is toen opgeschort tot augustus 2020. Vanaf die datum werd de aanslag geïncasseerd in 7 maandelijkse termijnen tot en met 28 februari 2021. Voor degenen die geen gebruik maken van de automatische incasso diende de aanslag betaald te zijn op 31 december 2020.
Ook voor belastingjaar 2021 wordt een soortgelijke regeling voorgesteld: de aanslag gemeentelijke belastingen en WOZ beschikking wordt opgelegd met dagtekening 26 februari 2021. De betaaltermijnen voor ondernemers starten pas per 31 augustus 2021; indien men gebruik maakt van de automatische incasso kan er in 7 termijnen betaald worden. De laatste betaaltermijn is dan 28 februari 2022. Indien men geen gebruik maakt van de automatische incasso dient de aanslag voor 31 december 2021 betaald te zijn.

Normaliter zijn er 8 incassotermijnen maar omdat er in februari 2022 wederom een aanslag gemeentelijke belastingen wordt opgelegd, zouden de betaaltermijn van 2021 nog niet afgerond zijn als de nieuwe aanslag al wordt opgelegd. Deze overlap willen we voorkomen.

Voor particuliere belastingplichtigen blijven de betaaltermijnen de gebruikelijke 8 maandelijkse termijnen voor de automatische incasso met ingang van maart 2021 of indien men geen gebruik maakt van de automatische incasso, 2 maanden na dagtekening van de aanslag.

Betaling gemeentelijke belastingen: Toeristenbelasting
De aanslag toeristenbelasting over 2020 wordt naar verwachting in mei 2021 opgelegd. Momenteel worden de aangiften over 2020 ontvangen en gecontroleerd. Zoals ook in 2020, stellen wij voor de betaalverplichting op te schorten tot 31 oktober 2021. De toeristenbelasting kent een betaaltermijn van één maand. Per die datum wordt de betaling per automatische incasso uitgevoerd, evenals de betaling van degene die de aanslag zelf overmaken. Voor de toeristenbelasting geldt dat het technisch niet mogelijk is om onderscheid te maken tussen ondernemers en particuliere verhuurders. Elke belastingplichtige voor de toeristenbelasting krijgt dus uitstel voor de betaling van de toeristenbelasting over 2020 tot 31 oktober 2021.
In 2020 was een gelijke regeling van kracht. Er zijn geen substantieel grote achterstanden in de betaling van de toeristenbelasting over 2019 geconstateerd. Dit betekent dat de gemeente dus geen grotere incassorisico's is gaan lopen.

Een aantal belastingplichtigen gaven aan de toeristenbelasting toch liever direct over te maken, na aanslagoplegging, en niet te wachten tot het einde van het jaar. Deze toeristenbelasting was immers al geïnd in 2019 van hun gasten.
Er is/wordt geen uitstel verleend voor de betaling van forensenbelasting in 2020 en in 2021, omdat bij de forensenbelasting sprake is van particulieren en niet van ondernemers.

Historie

Precariobelasting
Dit advies over de heffing precariobelasting 2020 volgt op het Advies aan de Burgemeester van 5 juni 2020. Hierin werd voorgesteld om toestemming te verlenen aan de horecabedrijven om hun terrassen qua oppervlakte te mogen uitbreiden. Daarmee konden ze, met in achtneming van de 1,5 meter maatregel, hun gasten bedienen, zonder dat het aantal zitplaatsen werd uitgebreid. In dit voorstel werd voorlopig gesteld dat in overleg met de heffingsambtenaar geen extra precariobelasting zou worden geheven over de extra oppervlakte. Dit moet nog bekrachtigd worden door de gemeenteraad. Zij stellen immers de belastingverordeningen vast, evenals de wijzigingen daarop.
Na dit advies van juni 2020 is op 15 oktober 2020 de tweede horecasluiting een feit geworden, die nog immer voortduurt. En vervolgens de complete lock-down van alle detailhandel vanaf 15 december 2020. Dit voorstel hoiudt ook rekening met deze voortschrijdende situatie.

In de financiële corona monitor van 16 juni 2020 is opgenomen bij Taakveld 0.64 Precariobelasting: *"Door de crisis en de maatregelen die in het kader daarvan zijn genomen is het voor ondernemers gedurende een deel van dit jaar niet mogelijk geweest hun terrassen en uitstallingen op gemeentelijk grond te exploiteren. Het is daarom ook niet terecht om de tijdsduur van de grondslag voor de precariobelasting te hanteren zoals die in de gemeentelijke verordening is*

opgenomen. Wij stellen voor deze termijn in te korten. Naar verwachting zal de opbrengst precariobelasting over 2020 dan ook substantieel lager gaan uitvallen."
Er werd rekening gehouden met minder inkomsten voor precariobelasting van € 45.000.

Na deze tussentijdse monitor van de mogelijke effecten van de corona crisis voor de gemeente Terschelling in 2020 en 2021 zijn de landelijke maatregelen aangescherpt. Zoals bekend heeft dit geresulteerd in een tweede lock-down vanaf 15 oktober 2020 waarbij alle horeca verplicht moest sluiten. Vanaf 15 december 2020 moest alle detailhandel dicht, op noodzakelijke winkels na.
Deze maatregelen resulteren in een soortgelijke situatie tijdens de eerste lock-down. Het voorstel is dan ook om de precariobelasting over 2020 te beperken tot de periode dat ondernemers hun zaak konden exploiteren van juni tot en met november 2020.
Voor de horeca ondernemers betreft dat de maanden juni, juli, augustus, september tot half oktober 2020.

Jaarlijks wordt door het controle bureau Legitiem BV 3 x per jaar (in april/mei, augustus en oktober) alle precario uitingen geïnventariseerd en vastgelegd. In 2020 is Legitiem 2 x geweest, in eind juni en eind oktober. In april/mei was dat nog niet mogelijk. De incidentele vergrote terrassen zijn separaat geïnventariseerd, zodat deze buiten de reguliere precarioheffing kunnen blijven.

Betaling gemeentelijke belastingen
Door de aanhoudende beperkende maatregelen als gevolg van de Coronacrisis zijn veel ondernemers op Terschelling voor langere tijd gesloten.
Ondanks de steun- en herstel maatregelen vanuit de rijksoverheid, ter ondersteuning van de economie en banen, is het wenselijk om ook op lokaal niveau een aantal maatregelen te treffen ter ondersteuning van de liquiditeit van ondernemers. Hierbij is geen sprake van het kwijtschelden van belastingen, maar van het uitstellen van de betalingsverplichting, zodat ondernemers na het zomerseizoen kunnen voldoen aan hun betalingsverplichtingen.
De ervaring uit 2020 leert dat er buiten deze generieke faciliteiten geen ondernemers om extra ondersteuning of uitstel van betaling hebben verzocht. Ook zijn er geen grote betalingsachterstanden bij de betaling van de gemeentelijke belastingen over 2020 ontstaan.

Juridische gevolgen/fatale termijnen/handhaving

De maatregelen voor de onroerende zaakbelasting en de toeristenbelasting betreffen het opschorten van de betalingstermijnen naar een het einde van het jaar, wanneer de ondernemers (naar verwachting) wederom een zomerseizoen hun zaak hebben kunnen exploiteren en middelen tot hun beschikking hebben om te kunnen voldoen aan hun betaalverplichting.
De bestuursorganen Heffingsambtenaar en Invorderingsambtenaar (in deze gemeente belegd bij de Adjunct-directeur) hebben de zelfstandige bevoegdheid om de aanslagen gemeentelijke belastingen te heffen en in te vorderen. De uitvoering van de heffing en invordering van belastingen, wordt gedaan conform de daarvoor vastgestelde beleidsregels, welke zijn vastgesteld door het College, dat daarvoor het bevoegd orgaan is. De data van de aanslagoplegging evenals de termijnen van invordering zijn een bevoegdheid van de bevoegde bestuursorganen, in casu de heffings- en invorderingsambtenaar.. Dat geldt ook voor het uitstellen en wijzigen van de invorderingstermijnen.

Belang voor toerisme/samenleving/economie

Precariobelasting

Voor de precariobelasting geldt dat hier daadwerkelijk minder belasting in rekening gebracht zal worden. Precariobelasting wordt echter geheven over de feitelijke situatie ter plaatse. Feitelijk was er alleen sprake van het gebruik van gemeentegrond tijdens de periode juni tot en met half oktober (horeca) en half december (overige) 2020.

Betaling gemeentelijke belastingen

De voorgestelde maatregelen zorgen ervoor dat ondernemend Terschelling hun liquide middelen op dit moment en de komende maanden niet hoeft in te zetten voor betaling van belastingen, maar voor het in stand houden van hun bedrijf en doorbetaling van salaris aan hun medewerkers.
Voor de betaling van OZB en toeristenbelasting geldt dat dit slechts het opschorten van de start van de betalingstermijnen betreft, geen kwijtschelding of vermindering van belasting.

De selectie van de relevante belastingplichtigen waarvoor het uitstel van de betalingsverplichting in eerste instantie geldt is de groep die onroerende zaakbelasting voor niet-woningen betaalt, omdat dit de meest veelomvattende groep is voor deze regeling.
Het is mogelijk dat deze groep niet alle ondernemers omvat, er kunnen immers ook ondernemers zijn die geen OZB voor niet-woningen betalen. Er wordt (handmatig) getracht zoveel mogelijk ondernemers in deze regeling op te nemen. In het persbericht wordt aangegeven dat het mogelijk is dat iemand niet automatisch in deze groep valt, maar deze mensen kunnen zich alsnog melden. Dat geldt ook voor particulieren die liquiditeitsproblemen ondervinden, bijvoorbeeld als gevolg van het wegvallen van verhuurinkomsten uit de recreatie verhuur. Deze belastingplichtigen kunnen zich ook melden bij de gemeente en gebruik maken van de uitstelregeling. Er zal geen nadere onderbouwing of bewijs worden gevraagd van de liquiditeit; er wordt coulant met deze aanvragen omgegaan.

Financiële/personele/organisatorische gevolgen

Precariobelasting

Het voorstel met betrekking tot de precariobelasting betreft een daadwerkelijke vermindering van de begrote inkomsten over 2020. Omdat het gedurende een groot deel van het jaar niet mogelijk was om hun zaak te exploiteren en dus ook niet het terras, hebben ondernemers inkomsten mis gelopen, die zij anders op hun terras (op gemeentegrond) wel zouden hebben gegenereerd.
Het overgrote deel van de inkomsten precariobelasting wordt gegenereerd uit het gebruik van gemeentegrond voor plaatsing van terrassen en uitstallingen, zoals reclameborden etc. Slechts een klein deel betreft uitstallingen die niet beïnvloed zijn door de corona maatregelen.
Het voorstel is dan ook om alle precario uitingen alleen te heffen over de periode dat alle ondernemers hun bedrijf mochten exploiteren.

In de financiële monitor werd nog uitgegaan van € 45.000 minder inkomsten precario, dat was ongeveer 45% van de begrote inkomsten van € 95.000,= voor 2020.
Rekening houdend met de voortdurende lock-down worden deze lagere inkomsten precariobelasting 2020 nu ingeschat op € 30.000,=. Dit is ongeveer 70% van de begrote inkomsten voor 2020. Deze hogere inschatting komt in de jaarrekening 2020 tot uitdrukking in een lagere opbrengst.

Betaling gemeentelijke belastingen
De financiële consequenties voor het uitstel van betaling van de OZB en toeristenbelasting is redelijk beperkt; het bedrag aan gemeentelijke belastingen wat nu later in het jaar ontvangen wordt, betreft momenteel ongeveer € 1.025.000,=. Het rentenadeel hierover is te verwaarlozen.
Het later te ontvangen bedrag aan toeristenbelasting 2020 is nog niet bekend, omdat momenteel alle aangiften over 2019 worden verwerkt en het niet mogelijk is te vergelijken met een eerder jaar. Maar ook hier zal het rentenadeel te verwaarlozen zijn.

In de liquiditeitsbegroting en begroting is weliswaar rekening gehouden met ontvangst van deze bedragen gedurende het jaar, maar bij tijdelijke liquiditeitstekorten gedurende het jaar, kan een tijdelijke kasgeld lening aangetrokken worden bij de BNG. De rente hierover is momenteel 0%
Er zijn dan ook geen financiële consequenties voor de begroting voor het uitstellen van de betaling van de OZB en toeristenbelasting inkomsten.

Communicatie/interactiviteit
De belastingplichtigen voor de precariobelasting zullen middels een publicatie op de gemeente pagina in de Terschellinger worden geïnformeerd. Eveneens wordt deze informatie geplaatst op de gemeentelijke website.

Advies van de raadscommissie
Vergadering raadscommissie op 14 april 2021:
Advies raadscommissie om dit voorstel als hamerstuk in de gemeenteraadsvergadering van 12 mei 2021 te behandelen.
Raadscommissie adviseert om de ingangsdata van de betalingstermijnen voor toeristenbelasting en gemeentelijke belastingen gelijk te stellen op 31 oktober 2021. De datum van ingang van de betalingstermijnen voor de gemeentelijke belastingen 2021 op 31 augustus 2021 is gekozen zodat men dan nog 7 maandelijkse incassotermijnen heeft om de betaling te verrichten. Indien de betaaltermijnen later ingaan, lopen de incassotermijnen van 2021 nog, terwijl de aanslag gemeentelijke belastingen voor 2022 al is opgelegd en de incasso daarvoor reeds gestart is. Een dergelijke samenloop is wellicht onwenselijk en belast de liquiditeit van ondernemers. Door te starten met betalen in augustus 2021 is de aanslag voor 2021 voldaan voordat de nieuwe aanslag voor 2022 wordt opgelegd.
Vraag vanuit de raadscommissie is daarnaast of er overheidssteun was ontvangen voor de gederfde inkomsten precariobelasting: er is een minimaal bedrag (van ongeveer € 4.000,=) ontvangen als compensatie voor het verlies aan inkomsten precario in 2020. Dit is verwerkt in de jaarrekening 2020.

Ter inzage liggende stukken
N.V.T.

Datum behandeling in B&W + ondertekening

Terschelling, 20 april 2021
Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

H.M. de Jong,
secretaris/directeur

C.M. van de Pol,
burgemeester