



Raadsvoorstel

Datum vergadering: 18 december 2025
Agendapunt: 15
Onderwerp: Vaststelling Financiële verordening gemeente Bernheze 2026
Vaststellen van de 9^e begrotingswijziging 2026
Portefeuillehouder: wethouder Rien Wijdeven
Heesch, 28 oktober 2025

Inleiding

Het doel van de Financiële verordening is om op hoofdlijnen duidelijk en eenduidig de spelregels vast te leggen voor het financieel beleid, het financieel beheer en de financiële organisatie. Hierdoor heeft u invloed op de procedures rondom en de vormgeving van het financiële proces binnen de gemeente. De verordening geeft invulling aan de kaderstellende rol van uw raad. De uitvoering van het in de verordening geformuleerde beleid ligt bij het college. De verordening is verplicht volgens artikel 212 van de Gemeentewet.

Op 30 oktober is de begroting 2026 in uw raad behandeld. Om tot een meerjarige sluitende begroting te komen is één van de ombuigingsvoorstellen om de afschrijvingstermijnen van vastgoed en wegen te verlengen. In de Financiële verordening zijn de afschrijvingstermijnen opgenomen. Dit betekent dat de verordening moet worden herzien. Tegelijkertijd stellen we nog een aantal aanpassingen voor.

Voorstel

1. De Financiële verordening gemeente Bernheze 2026 vast te stellen.
2. De post onvoorzien 2026 vrij te laten vallen en toe te voegen aan de reserve nog nader te bestemmen en het structurele voordeel dat hierdoor ontstaat te verwerken in de meerjarenbegroting 2027-2030.

Argumenten

1.1 De Financiële verordening is na aanpassing actueel en sluit aan op de praktijk.

Met de Financiële verordening regelt uw raad op hoofdlijnen de spelregels voor het financieel beleid, de financiële organisatie en het financieel beheer. In 2023 en 2024 is de Financiële verordening grondig geactualiseerd als gevolg van de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording door het college vanaf verslagjaar 2023.

Het ombuigingstraject voor de begroting 2026 vergt opnieuw een aanpassing van de verordening. Daarnaast voeren we nog enkele andere aanpassingen door.

Op basis van de ombuigingsvoorstellen opgenomen in de begroting 2026 verlengen we de afschrijvingstermijnen (nieuwbouw en uitbreiding) permanente gebouwen van 40 naar 50 jaar en de afschrijvingstermijnen wegen van 30 naar 40 jaar. Daarnaast verlengen we de afschrijvingstermijnen van investeringen in automatisering van drie en vier jaar naar vijf jaar

De voorgestelde verlenging van 40 naar 50 jaar voor gebouwen zorgt voor een realistischere benadering van de afschrijving, die beter aansluit bij de werkelijke gebruiksduur van de gebouwen. De verlenging van de afschrijvingstermijn is gebaseerd op de langere bouwtechnische levensduur van zowel oudere als nieuwere panden. Veel oudere panden die al zijn afgeschreven blijven in goede staat en functioneel dankzij periodiek onderhoud volgens het meerjaren

onderhoudsplan en door de opgave van het verduurzamen van ons eigen bezit. Hierdoor behouden deze gebouwen langer hun waarde en worden ze langer gebruikt dan aanvankelijk werd ingeschat. Bovendien tonen technische beoordelingen aan dat nieuwe gebouwen, gebouwd met moderne technieken en materialen, een langere levensduur hebben dan de oude termijn van 40 jaar.

Door de verlenging van de afschrijvingstermijnen van reconstructie van wegen van 30 naar 40 jaar zijn de investeringen in wegen gekoppeld aan investeringen in riolering, welke vaak gelijktijdig plaatsvinden en worden afgeschreven in 80 jaar. Door de deskundigen van het team Realisatie en beheer is aangegeven dat afschrijving van de investeringen in de aanleg en reconstructie van wegen in 40 jaren acceptabel is.

Naast de verlenging van de afschrijvingstermijnen voor vastgoed en wegen verlengen we de afschrijvingstermijnen voor automatisering naar vijf jaar. Deze verlenging is gebaseerd op de werkelijke gebruiksduur van software en hardware.

In de verordening zijn de maximale afschrijvingstermijnen opgenomen. De beoordeling van de technische levensduur van een investering blijven we baseren op adviezen van de specialisten. Dit houdt in dat, wanneer een nieuw actief ontstaat waarvan de afschrijvingstermijnen naar beneden afwijken van de standaard afschrijvingstermijnen, de inschatting van de specialist bepalend is.

Daarnaast voeren we nog de volgende aanpassingen door zodat de verordening aansluit bij de huidige praktijk:

- *Artikel 3 Inrichting begroting en jaarstukken*

In de huidige verordening is opgenomen dat in de jaarrekening, bij de toelichting op de balans, investeringen met een investeringsvolume van € 50.000,- of meer worden toegelicht. Gezien het feit dat het investeringsvolume per investering de afgelopen jaren fors is toegenomen, stellen wij voor om dit grensbedrag te verhogen naar € 100.000,-. Hiermee sluiten we beter aan bij de huidige praktijk en zorgen we voor een meer doelmatige toelichting.

- *Artikel 5 Autorisatie begroting en investeringskredieten.*

In de begroting is momenteel een structurele post onvoorzien opgenomen van afgerond € 100.000,-. Het college kan hier, onder voorwaarden zoals vastgelegd in de financiële verordening, zonder voorafgaande toestemming van uw raad over beschikken. In de praktijk blijken deze voorwaarden echter belemmerend, waardoor het college onvoldoende slagkracht heeft om adequaat te reageren op urgente knelpunten in de uitvoering. Wij stellen daarom voor om de post onvoorzien te laten vervallen en het college de bevoegdheid te geven om, zonder voorafgaande toestemming van uw raad:

- structurele en incidentele exploitatie-uitgaven te doen tot een maximum van € 50.000,- per geval, niet zijnde afschrijvingslasten voortvloeiende uit investeringskredieten;
- nieuwe investeringen te doen en bestaande investeringskredieten te overschrijden tot een maximum van € 100.000,- per investeringskrediet.

Over deze uitgaven legt het college verantwoording af aan uw raad via de tussentijdse rapportages en/of de jaarrekening. Deze wijziging sluit aan bij de huidige uitvoeringspraktijk en draagt bij aan een efficiëntere besluitvorming.

In de huidige verordening heeft uw raad de bevoegdheid voor het maken van voorbereidingskosten voor (faciliterend en actief) grondbeleid overgedragen aan het college. Hierdoor kan het college voorbereidingskosten maken zonder voorafgaande limiet. Dat past niet goed

bij het budgetrecht van uw raad. Daarom stellen we voor in de verordening op te nemen dat het college u informeert zodra de voorbereidingskosten het bedrag van € 100.000,- dreigt te overschrijden.

- *Artikel 6 Tussentijdse rapportages*

In huidige verordening is opgenomen dat het college in de tussentijdse rapportages afwijkingen groter dan € 25.000,- toelicht. We stellen u voor deze ondergrens te verhogen naar € 50.000,-. De begroting is de laatste jaren in omvang toegenomen. Daarnaast is alles duurder geworden. We hanteren echter al een aantal jaren het grensbedrag van € 25.000,-. Gezien deze ontwikkeling vinden wij het passend het grensbedrag mee te laten groeien.

- *Artikel 7 Overheveling van exploitatiebudgetten van een begrotingsjaar naar een ander begrotingsjaar en votering en afsluiting van investeringskredieten.*

In de huidige verordening is opgenomen dat het over te hevelen budget minimaal € 5.000,- bedraagt. We passen dit grensbedrag aan naar € 10.000,-, conform de aanpassing van het grensbedrag in artikel 6.

- *Artikel 14 Kostprijsberekening*

Met de invoering van de Vennootschapsbelasting vanaf 2016 is de toerekening van rente aan grondexploitaties gebaseerd op het gemiddelde rentepercentage over het vreemde vermogen. In de praktijk hanteert de Belastingdienst een andere toerekening van rente aan grondexploitaties. Hiermee is de noodzaak voor een afwijkend rentepercentage voor grondexploitaties vervallen en is door de Commissie besluit begroting en verantwoording besloten voor de toerekening van rente aan grondexploitaties de renteomslag te gebruiken. Deze wijziging is verwerkt in lid 5 van artikel 14.

2.1 Door de wijziging in de voorliggende verordening die het college toestaat om onder voorwaarden uitgaven te doen zonder voorafgaande toestemming door uw raad, kan het gereserveerde budget op de post 'onvoorzien' komen te vervallen.

Door aanpassing van artikel 5 van de verordening vervalt het gereserveerde budget op de post 'onvoorzien' in de begroting. Dit levert in 2026 een incidenteel voordeel op en vanaf 2027 een structureel voordeel van € 98.251,-.

Risico's

-

Kosten en dekking

De post onvoorzien opgenomen in de begroting 2026 van € 98.251,- kan vervallen als gevolg van de aanpassing opgenomen in artikel 5. Het opgenomen bedrag in de begroting 2026 voegen we toe aan de reserve nog nader te bestemmen. Het structureel voordeel verwerken we in de meerjarenbegroting 2027-2030.

De financiële consequenties van de verlenging van de afschrijvingstermijnen van vastgoed en wegen zijn verwerkt in de begroting 2026.

De verlenging van de afschrijvingstermijnen voor automatisering heeft geen financiële consequenties omdat de vervangingen worden gedekt uit de beschikbare leasebedragen in de begroting 2026-2029.

Vervolg

- Na vaststelling door uw raad wordt de Financiële verordening gemeente Bernheze 2026 gepubliceerd op www.overheid.nl en op de gemeentelijke website.
- Binnen twee weken na vaststelling door uw raad moet het college de verordening aan Gedeputeerde Staten zenden (artikel 214 Gemeentewet). Gedeputeerde Staten kunnen te allen tijde een onderzoek instellen naar het beheer en de inrichting van de financiële organisatie en de verordening ex artikel 212 Gemeentewet (artikel 215 Gemeentewet)

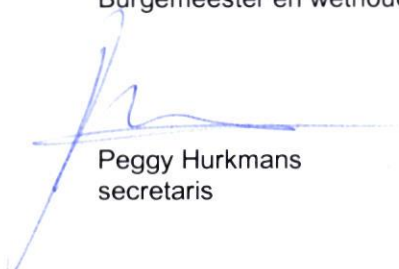
Evaluatie

De commissie Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) publiceert regelmatig nieuwe notities en verduidelijkingen. Wanneer uit deze publicaties blijkt dat onze interpretatie van de geldende wet- en regelgeving niet langer overeenkomt met de BBV-richtlijnen, wordt de verordening geactualiseerd en aangepast aan de meeste recente inzichten.

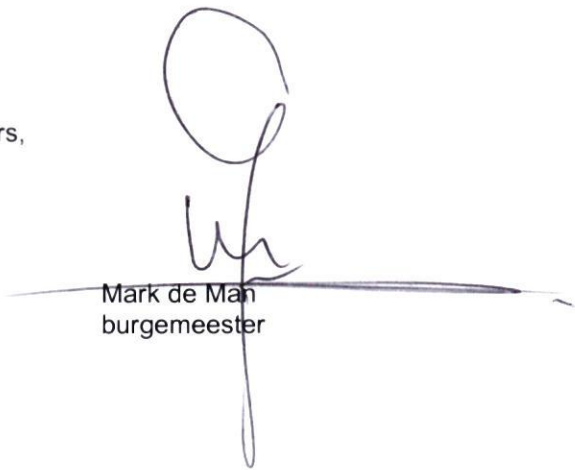
Bijlage(n):

- Ter info: Financiële verordening 2024 – met alle mutaties

Burgemeester en wethouders,



Peggy Hurkmans
secretaris



Mark de Man
burgemeester