Raadsvoorstel

Onderwerp:	Zienswijze Raad met betrekking tot de concept-jaarstukken 2021 en de concept-programmabegroting 2023 van de Omgevingsdienst Rivierenland.
Portefeuillehouder:	M. Wichgers
Datum college besluit:	10 mei 2022
Behandelend ambtenaar:	Rien Bambacht
Registratienummer:	GZDGCB485847/486747

Inleiding:

Op 14 april 2022 heeft de Omgevingsdienst Rivierenland (verder te noemen als ODR) de concept-jaarstukken 2021 (verder te noemen jaarstukken) en de concept-programmabegroting 2023 (verder te noemen begroting) aan de raden van de deelnemende gemeenten toegezonden. Conform de Gemeenschappelijke Regeling ODR kunnen gemeenteraden hun zienswijze kenbaar maken op deze ontwerpen. De ODR verzoekt de reactie van de raad uiterlijk 24 juni 2022 schriftelijk kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van ODR. De reacties van de deelnemende gemeenten worden, samen met de jaarstukken en de begroting, ter vaststelling aangeboden aan het algemeen bestuur van de ODR op 11 juli 2022.

Voorstel Raadsbesluit

De gemeenteraad van Culemborg wordt voorgesteld te besluiten:

De zienswijze over de Jaarstukken 2021 en de begroting 2023 van de Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) vast te stellen, waarin u:

1. instemt met de Jaarstukken 2021 en de begroting 2023 en de bijdrage te ramen overeenkomstig de vastgestelde begroting van het ODR;
2. aangeeft dat Culemborg ten aanzien van het positieve resultaat akkoord gaat met het beschikbaar stellen van € 100.000 voor de eventuele frictiekosten vanwege de gewijzigde organisatiestructuur van de ODR en het restant rekeningresultaat van € 307.881 uit te keren aan de deelnemers.

Argumenten:

Jaarstukken 2021:

1.1 De ODR heeft invulling gegeven aan de taken en doelstellingen en heeft ingespeeld op de actualiteiten.

Werkprogramma 2021

Over het hele jaar gezien zijn de afgesproken taken van het Werkprogramma 2021 behaald en uitgevoerd overeenkomstig het regionale VTH Beleidskader. Vrijwel in alle gevallen is het gelukt om de taken op een adequaat niveau uit te voeren, waarbij wel opgemerkt wordt dat door Covid-19 niet in alle gevallen voldaan is aan de gewenste dienstverlening (doorlooptijden, contactmomenten ed.). Ook zijn fysieke controles niet altijd mogelijk geweest. Anderzijds zijn er behoorlijk meer bouwvergunningen voor vooral kleinere bouwwerken afgehandeld. Doordat het vooral meer kleine bouwwerken betrof, vertaalde zich dat niet altijd in voldoende legesinkomsten. Voor een totaaloverzicht wordt verwezen naar bijgevoegde managementrapportage over 2021 (document 486823).

Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen

De ODR heeft zich samen met de gemeenten in Rivierenland, de ketenpartners en andere omgevingsdiensten voorbereid op de komst van de Omgevingswet (OW) en de wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (WKB). Hierin heeft de regiegroep een belangrijke rol. De regiegroep bestaat uit de projectleiders omgevingswet van de acht gemeenten in de Regio Rivierenland. Samen met de ODR en gemeenten wordt er in de regiegroep gekeken hoe de regionale aspecten van deze wetten in te richten. De inwerkingtreding van de OW en WKB is opnieuw uitgesteld naar 1 januari 2023.

Het Koersdocument

In 2020 is het Koersdocument ““Van MEERwaarde voor u - Strategische koers 2020-2025 Omgevingsdienst Rivierenland” vastgesteld. In 2021 werd invulling gegeven aan de uitwerking van het Koersdocument.

Ontwikkeling bedrijfsvoering

In 2021 is continu gewerkt aan de klantgerichtheid en een positieve klantbeleving van de ODR.. Dit door het werken aan het verbeteren van schriftelijke communicatie, telefonische bereikbaarheid, klanttevredenheidsonderzoeken en face to face communicatie.

Ontwikkeling en projecten

Door wijziging van wetgeving (denk aan de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging bouwen) moet ook de organisatie van de ODR zich daarop aanpassen. Dit vertaald zich in een andere manier van werken. In 2022 zal zich dit proces voortzetten, zodat dit uiteindelijk zal leiden tot een nog efficiëntere organisatie. De eventueel daaraan gekoppelde frictiekosten zullen worden opgevangen door het deels inzetten van het rekeningresultaat.

1.2 De jaarstukken 2021 voldoen aan de gestelde kaders

De accountant geeft een goedkeurende controleverklaring bij de getrouwheid én de rechtmatigheid.

1.3 De jaarstukken van de ODR tonen over 2021 een positief resultaat van € 407.881.

De jaarstukken laten in zijn geheel een positief resultaat zien. Dat komt vooral door de volgende ontwikkelingen

- Minder inzet voor vergunningverlening en toezicht bij complexe milieu inrichtingen (deels door de Stikstofproblematiek en Covid-19).
- Minder personeelskosten door Covid-19. Medewerkers waren productiever door minder verlof en opleidingen.
- Meerwerkopbrengsten door werkzaamheden buiten de reguliere werkprogramma’s (overhead).

1.4 Het Dagelijks Bestuur van de ODR stelt voor het positieve resultaat deels uit te keren aan de gemeenten.

Het Dagelijks Bestuur stelt in de jaarstukken voor om € 100.000 van dit resultaat beschikbaar te stellen voor de eventuele frictiekosten als gevolg van de gewijzigde organisatiestructuur bij de ODR. In 2022 geeft de ODR samen met een externe adviseur vorm en invulling aan de organisatie ontwikkeling. Dit is een onderdeel van de door het DB geaccordeerde jaarschijf 2022 van het concernplan. De organisatie wordt anders ingericht zodat we beter kunnen werken aan de opgaven die er liggen, zoals de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Het is reëel om te verwachten dat dit zal leiden tot frictiekosten, maar momenteel is nog niet te zeggen hoe hoog deze worden. Vanuit het voorzichtigheidsprincipe wordt daarom nu voorgesteld om hiervoor tijdelijk (tot uiterlijk eind 2023) een bedrag van € 100.000 te reserveren. Mocht dit budget niet nodig zijn dan zal dit in de jaarrekening worden teruggegeven aan de deelnemers. In de bestuursrapportage 2022 zal over de voortgang worden gerapporteerd.

Het Dagelijks Bestuur stelt verder voor om de resterende € 307.881 uit te keren aan de deelnemers. Voor Culemborg komt dat neer op een eenmalig bedrag van € 22.496. Dit is t.z.t. een beslissing van het Algemeen Bestuur, die bij diens besluit de gemeentelijke zienswijzen betrekt. Daarom wordt voorgesteld om in de zienswijze aan te geven dat dit wat uw raad betreft een goed voorstel is.

Concept-programmabegroting 2023

1.1. De Begroting 2023 is duidelijk, goed leesbaar en stelt doelen voor de ODR binnen de gemaakte afspraken.

De begroting is gebaseerd op het meest actuele door het college vastgestelde Werkprogramma ODR (2022). Voor elk programma zijn in de begroting de belangrijkste doelen benoemd. De feitelijke vaststelling van het werkprogramma voor 2023 vindt in december 2022 plaats waarbij in nauw overleg met de gemeente, in verband met de uitvoeringskosten, aandacht wordt gegeven aan de prioritering van de werkzaamheden.

2023 wordt het jaar van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. De afgelopen jaren heeft de ODR zich samen met de gemeenten voorbereid op de invoering van de omgevingswet. 2023 wordt het jaar waarin deze wetten in de praktijk moeten worden toegepast.

Het format van de begroting is, gelet op de eerder ingediende zienswijzen, volledig aangepast en vernieuwd. De aanpassingen zijn gedaan in samenspraak met de ambtelijke vertegenwoordigers van de deelnemers en komt de leesbaarheid zeer ten goede. De hierop volgende jaarstukken zullen eveneens in deze nieuwe opzet worden opgesteld.

In 2023 staan ‘partnerschap’ en ‘dienstverlening’ centraal.

1.2. Er is in de Begroting 2023 voldoende aandacht voor de risico’s.

De belangrijkste risico’s zijn:

- de beschikbaarheid gekwalificeerd personeel (krappe markt)
- de tariefstijging van inhuurkrachten hierdoor
- de Wet kwaliteitsborging voor bouwen en de Omgevingswet (financiële consequenties). Ook worden er met de komst van de Omgevingswet bodemtaken overgeheveld van de provincie naar de gemeenten. Het is nog niet duidelijk is of hier voldoende financiering tegenover staat
- het terughalen taken West Betuwe (vergunningverlening bouwen)

2.1 De gemeentelijke bijdrage aan de Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) stijgt met € 41.906.

De bijdrage die de ODR voor de gemeente Culemborg in de concept – programmabegroting voor 2023 raamt, bedraagt € 1.552.093 op basis van de omvang van het werkprogramma 2022.

In deze concept-programmabegroting 2023 is gerekend met een loonstijging van 2,3% en voor de prijsontwikkeling wordt 1,5% gehanteerd. In deze begroting is geen ruimte voor nog eens een extra kosten besparing. Eerder zijn reeds kostenbesparingen ingezet (terugbrengen overhead en de inzet van de bodemviewer). Ook zijn de Omgevingswet, Wet kwaliteitsborging bouwen, stikstof/PFAS-discussie en de uitkomsten van het rapport van de commissie Van Artsen (over o.a. de verbetering van de uitvoering van het Vergunningen, Toezicht en Handhavingsbeleid door de omgevingsdiensten) onzekere factoren in de uiteindelijke kosten/-besparing. Zoals de zaken er nu voorstaan resulteert dit uiteindelijk in een stijging van de deelnemersbijdrage met 2%. Dit kan worden aangemerkt als een acceptabele stijging.

Kanttekeningen:

In de begroting 2023 is nog geen rekening gehouden met de feitelijke financiële effecten van de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen.

Ten tijde van het opstellen van de begroting zijn de feitelijke financiële consequenties (denk bijvoorbeeld aan minder legesinkomsten) nog onvoldoende bekend. Bij het vaststellen van het Werkprogramma ODR 2023 door ons college zal hierover meer duidelijkheid zijn en worden relevante budgettaire wijzigingen ter vaststelling aan de raad voorgelegd.

Kosten, Baten, Dekking:

De bijdrage die de ODR voor de gemeente Culemborg in deze begroting voor 2023 raamt, bedraagt € 1.552.093 op basis van de omvang van het werkprogramma 2022. Deze bijdrage zal worden verwerkt in de meerjarenbegroting 2023 van de gemeente Culemborg.

Personele en/of Juridische gevolgen:

Geen.

Communicatie en Burgerparticipatie:

De ODR ontvangt een brief van de gemeente Culemborg waarin de zienswijze van de raad is opgenomen.

Bijlagen:

GZDGCB485847/486546 Verzoek ODR zienswijze;

GZDGCB485847/486548 concept-Jaarstukken 2021;

GZDGCB486823/486823 Managementrapportage 2021;

GZDGCB485847/486552 resultaatbestemming jaarrekening 2021;

GZDGCB485847/486558 concept-programmabegroting 2023;

GZDGCB485847/486949 uitgaande brief zienswijze Jaarstukken 2021 en concept-programmabegroting 2023;

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB/485847/486747

De gemeenteraad van Culemborg besluit;

Zienswijze GZDGCB485847/486949 te versturen aan het Dagelijks Bestuur van Omgevingsdienst Rivierenland

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 9 juni 2022.

De griffier De voorzitter

A.N. van Aarsen G. van Grootheest