raadsvoorstel

Agendapunt 2021, nr. V-05
Zaaknummer 226882
Te behandelen door I.T.F. Klein Gunnewiek

Onderwerp: Jaarstukken 2020 en Begroting 2022 Omgevingsdienst Achterhoek

---

Aan de raad,

Inleiding
Voor liggen de jaarstukken 2020 en de begroting 2022 van de Omgevingsdienst Achterhoek (hierna ODA).
Vaststelling van de (definitieve) jaarrekening en begroting geschiedt door het algemeen bestuur (AB) van de ODA. Op grond van de artikelen 28 en 29 van de gemeenschappelijke regeling ODA worden de gemeenteraden in de gelegenheid gesteld om hierover een zienswijze kunnen indienen.
Het College heeft op 1 december 2020 al ingestemd met de uitgangspunten voor de begroting 2022 van de ODA.

Voorstel
1. Kennis te nemen van de jaarstukken 2020 van de ODA en in te stemmen met de resultaatbestemming van € 395.000, waarvan € 29.620 voor de gemeente Winterswijk.
2. Geen zienswijze in te dienen met betrekking tot de jaarrekening 2020 en de begroting 2022 van de ODA.

Relatie met (huidig) beleid
De ODA is op 1 april 2013 van start gegaan en behandelt voor de partners (gemeenten en provincie) de aanvragen voor vergunningen in het kader van het omgevingsrecht (milieudeel), toetst meldingen, houdt toezicht op en handhaaft de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Daarnaast adviseert de ODA gemeenten en de provincie (op verzoek) bij de opstelling van beleid en bij specifieke ontwikkel- of uitvoeringsprojecten.

Beoogd(e) effect(en)
Een inhoudelijke en financiële beoordeling van de jaarstukken 2020 en de begroting 2022 van de ODA om te bepalen of de gemeenteraad gebruik wil maken van de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze.

Argumenten

De jaarstukken 2020 van de ODA zijn gecontroleerd en akkoord bevonden. De accountant WHS Registeraccountants heeft bij de jaarrekening een goedkeurende controleverklaring verstrekt. De ODA splitst de afhandeling van de jaarrekening in 2 delen op. Het 1ste deel is de afrekening van de productie met daarbij de verrekening van de omzet bij de individuele gemeenten. En het 2de deel is de afrekening van het jaarresultaat.

Ad 1.
2020 heeft ook bij de ODA in het teken gestaan van Covid-19. Met name in het toezicht heeft dit geleid tot het niet geheel uitvoeren van het programma, omdat niet overal een fysieke controle uitgevoerd kon

worden. Er is overgestapt naar administratieve controles en gevelcontroles. In de eindejaarprognose T2 is door de ODA ingeschat dat er meer producten afgenomen zouden worden dan begroot. Dit zou leiden tot een na te betalen bijdrage van € 30.000. Op basis van de werkelijk afgenomen producten over 2020 heeft echter een terugbetaling plaatsgevonden van € 45.900. Dit verschil komt omdat er voor Winterswijk minder werkzaamheden zijn uitgevoerd dan begroot op vergunningverlening, een vraaggestuurde opdracht. Daarnaast zijn minder uren besteed aan toezicht vanwege Covid-19, waren er minder klachten was er minder tijd nodig voor aandachtsbedrijven in Winterswijk.

De ODA sluit af met een positief resultaat van € 538.000. Dit komt omdat er een aantal kosten niet gemaakt zijn, bijvoorbeeld voor inhuur en opleidingen. Daarnaast zijn werkzaamheden voor andere Omgevingsdiensten verricht en is een subsidie met een jaar verlengd waarmee geen rekening was gehouden in de begroting.
Het bestuur is voornemens € 395.000 uit te keren aan de deelnemers. Dit betekent voor Winterswijk een uitkering van € 29.620.

Ad 2.
De ODA levert de begroting op basis van outputfinanciering. Zij zien voor 2022 een aantal ontwikkelingen.
- De coronacrisis werkt in 2021 nog door en de verwachting is dat de gevolgen voor de bedrijven waarvoor de ODA controles doet veel effect hebben op het werk;
- De invoering van de Omgevingswet heeft nog een jaar extra gekregen, maar naar verwachting treed deze wel op 1 januari 2022 in werking. Dit zal nog doorwerken in 2022.
- Ontwikkelingen op het gebied van zeer zorgwekkende stoffen, PFAS en stikstof blijven vragen om extra inzet vanuit de ODA omdat daar de kennis gebundeld is.

De begroting 2022 wordt gebaseerd op de begroting 2021 met als vertrekpunt het bestaande beleid in 2020.
Mogelijk extra werk dat kan leiden tot een begrotingswijziging kan leiden is:
- Informatiemanagement, deels openstellen van het zaaksysteem vanwege de Wet openbare overheid.
- Door ontwikkelen van het gegevensmagazijn.
- Extra werkzaamheden met betrekking tot geluid, zoals op gezoneerde bedrijventerreinen en bij wegverkeerslawaai.
- Een deel van de provinciale bodemtaak komt naar de Omgevingsdienst als gevolg van de Omgevingswet.

De begroting en de meerjarenbegroting zijn sluitend. Het uurtarief is aangepast naar € 95.
Het weerstandsvermogen van de ODA is ruim voldoende. Dit is terug te zien in de bijlage.
In de begroting 2022 van Winterswijk is uitgegaan van de gerealiseerde cijfers van 2020 voor de ODA. Omdat de ODA heeft aangegeven dat de gerealiseerde cijfers van 2020 niet representatief zijn zal ook voor Winterswijk in de begroting aansluiting gezocht worden met de begroting 2021 van de ODA inclusief het bestaande beleid van 2020. Dit betekent voor 2022 een bijdrage van € 673.500.

Het advies aan de raad is kennis te nemen van de begroting 2021 en hierover geen zienswijzen in te dienen.

Financiële aspecten/risico's
Jaarrekening 2020: Er vindt een terugbetaling plaats van te veel betaalde voorschotten. Vanwege Covid-19 zijn niet alle werkzaamheden uitgevoerd. Deze bedraagt € 45.900. De financiële consequenties zijn verwerkt in de jaarrekening 2020.

De ODA sluit af met een positief resultaat van € 538.000 en is voornemens € 395.000 uit te keren aan de partners. Voor Winterswijk betekent dit een uitkering van € 29.620.

Begroting 2022. In de huidige begroting was voor 2022 rekening gehouden met een bedrag van € 652.700. Omdat de ODA zijn begroting voor 2022 baseert op het HUP 2021 wordt onze bijdrage voor 2022 hoger. In de begroting 2022 zal het bedrag aangepast worden naar € 673.500.

Juridische aspecten/wet- en regelgeving
Gemeenteraden kunnen op grond van artikel 28 en 29 van de gemeenschappelijke regeling ODA een zienswijze indienen ten aanzien van de jaarstukken en de begroting van de ODA.

Aspecten van duurzaamheid
De ODA controleert inrichtingen op diverse milieuaspecten. Hierbij wordt ook het energieverbuik meegenomen.

Communicatie/betrokkenenparagraaf
In het Algemeen Bestuur van de ODA vindt periodiek overleg plaats tussen de ODA en de partners. Daarnaast is er ook een opdrachtgeversoverleg en een financieel overleg tussen de ODA en haar partners.

Vervolgprocedure/evaluatie
Gemeenten kunnen een zienswijze indienen op de voorliggende stukken. Na besluitvorming door de raad wordt definitief bekend of er een zienswijze wordt ingediend.

Winterswijk, 3 mei 2021

Burgemeester en Wethouders van Winterswijk,

de secretaris,	de burgemeester,
G.W. Goedmakers	B.J.J. Bengevoord