

Raadsvoorstel

Onderwerp:

Wijziging gemeenschappelijke regeling MGR
Sociaal domein Limburg - Noord

Portefeuillehouder: Linda van den Beucken

Datum vergadering: 15 december 2025

Zaaknummer: 0889425057

Samenvatting

Door het algemeen bestuur van de MGR is de intentie uitgesproken om de samenvoeging van de uitvoeringstaken op Jeugd en Wmo van de Noord- en Midden- Limburgse gemeenten binnen module 1 van de MGR per 1 januari 2026 te realiseren. Naast de samenvoeging van de uitvoeringstaken binnen module 1 heeft de gemeenschappelijke regeling ook een inhoudelijke actualisatie nodig, zodat de tekst van de gemeenschappelijke regeling in lijn is met de uitvoeringspraktijk.

In het 2e kwartaal van 2025 is de conceptversie van de gewijzigde regeling ter zienswijze voorgelegd. De volgende stap in de procedure is om de gemeenteraden om goedkeuring te vragen om het college te laten instemmen met de gewijzigde regeling.

Voorstel

Het college van burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 1, vierde en vijfde lid, van de wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen tot het besluiten tot wijziging van de Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein Limburg – Noord overeenkomstig het aan de raad toegezonden ontwerpbesluit.

Toelichting raadsvoorstel

1. Aanleiding

In de vergadering van het Algemeen Bestuurd MGR op 5 september 2024 hebben de 7 gemeenten uit Midden- Limburg (Echt – Susteren, Leudal, Maasgouw, Nederweert, Roerdalen, Roermond en Weert) de wens uitgesproken om aan te sluiten bij module 1 van de MGR ten aanzien van de uitvoeringstaken Jeugdwet en Wmo. Dit naar aanleiding van een door de 7 gemeenten uit Midden – Limburg ingesteld onderzoek naar de verdere samenwerking in het sociaal domein op het terrein van bedrijfsvoerings- en ondersteunende functies en de best passende schaal van samenwerken.

Door het Algemeen Bestuur van de MGR is de intentie uitgesproken dit per 1 januari 2026 te realiseren. Naast de samenvoeging van de uitvoeringstaken binnen module 1 heeft de gemeenschappelijke regeling ook een inhoudelijke actualisatie nodig, zodat de tekst van de gemeenschappelijke regeling in lijn is met de uitvoeringspraktijk. Alle 14 gemeenten van Noord- en Midden-Limburg zijn op dit moment al gelijkwaardig en volwaardig deelnemer aan de MGR. Voor de deelneming van de 7 gemeenten uit Midden – Limburg aan module 1 van de MGR en de inhoudelijke actualisatie van de regeling is een wijziging van de gemeenschappelijke regeling noodzakelijk.

In het 2e kwartaal 2025 is de conceptversie van de gewijzigde regeling ter zienswijze voorgelegd aan de deelnemende gemeenten. De gemeenteraad van Beesel heeft besloten geen zienswijze in te dienen. Enkele andere gemeenten hebben dat wel gedaan maar die zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassingen aan de nieuwe versie van de gemeenschappelijke regeling. De zienswijzen en de inhoudelijke reactie van de MGR zijn opgenomen als bijlage.

De tekst van de nieuwe gemeenschappelijke regeling is als bijlage 2 opgenomen.

De volgende stap in de procedure is dat de gemeenteraden om goedkeuring wordt gevraagd om het college te laten instemmen met de gewijzigde regeling als die goedkeuring is verleend.

2. Doelstelling

Een actuele en juiste regeling voor de MGR waarin de toetreding van de 7 gemeenten uit Midden - Limburg is verwerkt.

3. Uitgangssituatie

Volgens de wet moet de gemeenteraad toestemming verlenen

Bij wet is geregeld dat voor het college een besluit mag nemen over aanpassingen in een gemeenschappelijke regeling (in dit geval de MGR) de gemeenteraad hiervoor toestemming moet verlenen. De toestemming van de raad kan alleen worden geweigerd wegens strijd met het recht op het algemeen belang. Dat is een zware maatstaf. Ten aanzien van deze weigeringsgronden merken wij op dat de wijzigingsvoorstellen zijn opgesteld in samenwerking met de regionale juristen, waardoor strijd met het recht niet aan de orde is. De weigeringsgrond "strijd met het algemeen belang" kan bijvoorbeeld aan de orde zijn als de regeling onvoldoende rechtzeker is of als de mogelijke financiële gevolgen van het voorstel voor de gemeente onvoldoende ondervangen zijn. Ook het (in het geheel) niet en niet gemotiveerd opvolgen van de zienswijzen kan een reden zijn om de gevraagde toestemming te onthouden.

De voorgestelde wijzigingen zijn inhoudelijke goed onderbouwd en juridisch akkoord.

Het is noodzakelijk de regeling aan te passen bij toetreding van de 7 gemeenten uit Midden – Limburg tot module 1. Dat is een ontwikkeling die past bij de samenwerking die in de regio in de praktijk al bestaat. Daarom is het van belang die ook formeel vast te leggen en te bekrachtigen. Het overgrote deel van de voorgestelde wijzigingen hangt samen met de uitbreiding met Midden – Limburg. De overige aanpassingen hebben in de praktijk nauwelijks gevolgen maar zijn nodig om de regeling weer actueel te maken en te houden.

4. Rol gemeente

Het formele wijzigingsproces kent nog enkele stappen waarbij college en gemeenteraad voorstellen worden voorgelegd.

Toestemming; gemeenteraden dienen aan hun college toestemming te verlenen om met deze wijziging in te stemmen (besluitvormende raadsvergadering op 15 december 2025).

Collegebesluit; tot slot dient elk college voor 1 januari 2026 een besluit te nemen met betrekking tot deze wijziging (laatste collegevergadering op 16 december 2025).

5. Toelichting

a. Financieel

Het oorspronkelijke streven was om de overgang van de 7 gemeenten uit Midden - Limburg naar de MGR per 1-1-2026 gerealiseerd te hebben. Omdat de beoogde overgang van de Midden – Limburgse gemeenten op basis van het advies van de kwartiermaker pas later zal plaatsvinden dan oorspronkelijk gepland heeft dit gevolgen voor de begroting van 2026. U bent middels de raadsinformatiebrief *“vorderingen traject van het voorgenomen besluit tot toetreding aan module 1 van de MGR door de 7 gemeenten uit Midden - Limburg”* die op 30 september 2025 met uw raad is gedeeld, meegenomen in dit advies.

De gemeentelijke bijdrage in 2026 wordt incidenteel €12.194 hoger dan het bedrag waar we in de begroting 2026-2029 rekening mee hebben gehouden. Dat komt omdat de bedrijfsvoering kosten voor module 1 niet al per 1-1-2026 worden verdeeld over 14 in plaats van 7 gemeenten maar pas in de loop van het jaar.

De MGR stelt voor om de financiële consequenties te verwerken via de 1e begrotingswijziging 2026 onder voorbehoud van goedkeuring van de gemeenteraden van de aansluiting van de 7 gemeenten uit Midden - Limburg tot module 1. Deze lijn wordt ook geadviseerd door de toezichthouder vanuit de provincie. Wij verwerken dit financieel vervolgens via de 1e bestuurs- rapportage 2026.

b. Juridisch

In de Wet Gemeenschappelijke regelingen en in de huidige regeling van de MGR is het wijzigingsproces beschreven. Deze processtappen worden nu gevolgd door de raden te vragen om toestemming. Inhoudelijk is de nieuwe ontwerpregeling getoetst en akkoord bevonden door de regionale werkgroep juridische adviseurs van de regiogemeenten en de juriste van de MGR.

De gevraagde toestemming kan volgens artikel 1, vierde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen alleen onthouden worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

c. Risico's

Mocht een van de raden besluiten om de toestemming te onthouden, dan geven wij u mee dat de voorgestelde wijziging in zijn geheel *niet* plaatsvindt. Dit betekent dat de benodigde wijzigingen aan de regeling en het samenvoegen van de uitvoeringstaken op Jeugd en Wmo van de Noord- en Midden-Limburgse gemeenten binnen module 1 *niet* worden doorgevoerd.

6. Visie Leef Beesel

We bouwen samen aan een sterke en veerkrachtige gemeenschap. Inwoners die hier ondersteuning bij nodig hebben ontvangen maatwerk. We hebben hiervoor een regionale samenwerking middels de MGR

SD Limburg-Noord. Door de samenwerking te vergoten met de 7 gemeenten uit Midden – Limburg versterken we verdere regionale samenwerking op de best passende schaal van samenwerken.

7. Toegankelijkheid

Niet van toepassing

8. Duurzaamheid

De wijziging van de gemeenschappelijke regeling MGR is de volgende stap naar een verdere samenwerking in het sociaal domein

Bijlagen

1. Raadsbesluit
2. MGR Sociaal domein Limburg – Noord (geconsolideerde versie)
3. MGR Sociaal domein Limburg – Noord (wijzigingen zichtbaar)
4. Brief terugkoppeling zienswijzen wijziging GR