Gemeente Meppel

Agendapunt:

Vertrouwelijkheid:
Openbaar/Geheim

Meppel.

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvoorstel nr.
1413019

Onderwerp:
Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade gemeente Meppel

Voorgesteld besluit:
De ‘Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade gemeente Meppel’ vast te stellen.

Inleiding:
De ‘Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade gemeente Meppel’ is op 1 januari 2024 in het licht van de inwerkingtreding van de Omgevingswet prematuur ingetrokken, echter zijn de bepalingen van deze verordening nog aan de orde. De verordening regelt de aanwijzing van een adviseur en de wijze waarop deze tot een advies komt voor wat betreft aanvragen voor tegemoetkoming in planschade die onder het oude recht vallen. Het gaat daarbij om verzoeken om planschade bij besluiten die vallen onder het recht van vóór de inwerkintreding van de Omgevingswet. Onder het overgangsrecht is het oude recht van toepassing op een aanvraag om schadevergoeding dat wordt ingediend binnen vijf jaar na - 1 januari 2024 - inwerkintreding van de Omgevingswet. Om deze reden wordt de raad voorgesteld om de ‘Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade gemeente Meppel’ (verder: procedureverordening) opnieuw vast te stellen.

Beoogd (maatschappelijk) effect
Met dit besluit wordt voor overgangsrechtelijke planschadeverzoeken voorzien in (voorstel tot) het opnieuw vaststellen van de ingetrokken procedureverordening.

Argumenten
1.1 Op grond van het overgangsrecht kunnen mensen nog steeds verzoeken om planschade
De ‘Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade gemeente Meppel’ is door de raad vastgesteld op 8 april 2009 (zie bijlage 2). Deze procedureverordening is op 1 januari 2024 prematuur ingetrokken, met de inwerkingtreding van de Verordening nadeelcompensatie Meppel.

Deze bepalingen zijn echter nog wel nodig voor aanvragen om tegemoetkoming van schadevergoeding die worden ingediend binnen vijf jaar na de inwerkingtreding van de Omgevingswet, als voor de inwerkingtreding van die wet schade is veroorzaakt door besluiten als genoemd in artikel 4.17 t/m 4.21 van de Invoeringswet Omgevingswet. Dit zijn bijvoorbeeld aanvragen met het verzoek om een tegemoetkoming in planschade bij nog vast te stellen onherroepelijke bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen die onder het oude recht vallen.

Daarnaast geldt op grond van artikel 4.30 van de Invoeringswet Omgevingswet en artikel 23.3 van de Omgevingswet een afwijkende regeling voor experimenten als bedoeld in artikel 2.4 van de Crisis- en herstelwet voor de looptijd van een dergelijk experiment. In artikel 7, derde lid, van de procedureverordening is hierover een bepaling opgenomen.

Beide overgangsrechtelijke regelingen vragen om het opnieuw vaststellen van de procedureverordening voor gevallen die onder het overgangsrecht van de Invoeringswet Omgevingswet vallen.

1.2 Het hebben van een procedureverordening planschade is wettelijk verplicht.
Met (het voorstel tot) het vaststellen van de procedureverordening wordt gevolg gegeven aan artikel 6.1.3.3 Bro, de wettelijke plicht voor gemeenten tot vaststelling van een procedureverordening. Afdeling 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) stelt regels over de vergoeding van planschade bij (rechtmatig) overheidshandelen. Ingevolge artikel 6.1.3.3 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) (jo. artikel 6.7 Wro) dient de raad middels een (procedure)verordening regels te geven over de aanwijzing van een adviseur en de wijze waarop deze tot een advies komt. Dit betreft het aanwijzen van een adviseur die een advies uitbrengt over de op de aanvraag voor tegemoetkoming in (plan)schade als bedoeld in artikel 6.1 Wro te nemen beslissing.

1.3 Verordening bevat regels over de advisering en de totstandkoming van het advies
Het verkrijgen van advies van een adviseur en/of adviescommissie omvat vaak veel tijd. De procedurele stappen die bij een advies van toepassing (kunnen) zijn, worden met de procedureverordening geregeld. De gemeenteraad kan (ingevolge artikel 3.6, eerste lid, Awb) zelf regelen wat de termijnen zijn voor het aanleveren van het advies, indien dit niet wettelijk is geregeld en deze termijn niet zodanig kort is, dat de adviseur zijn taak niet naar behoren kan vervullen. Het Bro geeft geen wettelijke bepaling over de termijn voor het aanleveren van advies, anders dan dat er binnen acht weken na ontvangst van het advies een beslissing op de aanvraag moet worden gegeven (artikel 6.1.3.6 Bro). Met de procedureverordening is het model van de VNG gevolgd en daarin (onder meer) de termijn van zestien weken voor het aanleveren van aan conceptadvies aangehouden, met de mogelijkheid om onder opgaaf van redenen met een daarbij aan te geven termijn met ten hoogste vier weken te verlengen (artikel 6, zevende lid). Afhankelijk van ingediende reacties, is geregeld dat de adviseur of adviescommissie binnen twee respectievelijk vier weken na het verlopen van de reactietermijn op het conceptadvies advies uit te brengen aan het college.

1.4 Met het opnieuw vaststellen van de procedureverordening is het ook mogelijk om tegelijk de uitwerkingtreding te regelen.
Artikel 7 van de procedureverordening regelt slotbepalingen over de inwerkingtreding en de titel van de procedureverordening. Daarbij is eveneens een extra lid (lid 2) opgenomen waarin is bepaald dat deze verordening van rechtswege vervalt vijf jaar na een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip als bedoeld in artikel 22.6, derde lid, van de Omgevingswet. Op deze wijze zal de verordening automatisch worden ingetrokken op de aangegeven datum en is er geen intrekkingsbesluit nodig.

Voor vastgestelde besluiten van na 1 januari 2024 is het mogelijk om schadevergoeding aan te vragen ingevolge artikel 4:126, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht. De regels van de op 29 september 2022 vastgestelde ‘Verordening nadeelcompensatie Meppel’ zijn daarbij van toepassing. In artikel 7 van de ‘Verordening nadeelcompensatie Meppel’ is geregeld dat de ‘Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade gemeente Meppel’ wordt ingetrokken. Dat zal derhalve van rechtswege geschieden, zoals in het bovenstaande aangegeven.

Kanttekeningen

1.1 Oude recht op grond van de Invoeringswet Omgevingswet van toepassing
De Invoeringswet Omgevingswet verklaart het oude recht van overeenkomstige toepassing op overgangsrechtelijke planschadekwesties. Onduidelijk is of onder het oude recht ook de prematuur ingetrokken verordening kan en/of moet worden begrepen. Omdat onzekerheid over de gelding van deze verordening hoogst onwenselijk is wordt met het voorgestelde besluit voorzien in het opnieuw vaststellen van de regeling om lacunes te voorkomen.

Integrale afstemming

Juridisch adviseur, team Advies
Regisseur fysiek domein, Team Ruimte Initiatief

Financiën

Het voorstel om de procedureverordening vast te stellen heeft geen financieel effect.

Effecten overige programma’s

n.v.t.

Communicatie

De verordening wordt bekendgemaakt in het elektronisch Gemeenteblad, waar deze raadpleegbaar is voor eenieder via www.overheid.nl.

Bijlagen

1. Raadsbesluit - Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade gemeente Meppel
2. Bijlage Raadsbesluit procedureverordening planschade 2009 (2009-4476)

Burgemeester en wethouders,

de secretaris, de burgemeester,

A.J. Kastelein C. Bijl