Raadsvoorstel

Datum Raadsvergadering:	
Agenda nr:	
Onderwerp	Gemeenschappelijke regeling Beschermd Wonen
Van:	Wendy Veeke
Telefoonnummer:	
Email:	Wendy.Veeke@etten-leur.nl

Aan de leden van de raad.

Voorstel
1. het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen de gemeenschappelijke regeling beschermd wonen regio Breda te treffen.

Inleiding
Gemeenten staan voor de opgave om beschermd wonen en maatschappelijke opvang toekomstbestendig te organiseren en inhoudelijk door te ontwikkelen. Beschermd wonen en maatschappelijke opvang vallen nu nog onder de verantwoordelijkheid van de centrumgemeente Breda. Beschermd wonen zal
gedecentraliseerd worden. Dit betekent dat tot en met 2021 Breda als centrumgemeente verantwoordelijk blijft voor de cliënten die gebruik van maken van beschermd wonen binnen deze acht gemeenten en daarvoor financiële middelen van het Rijk ontvangt. Per 2022 worden gemeenten lokaal
verantwoordelijk voor nieuwe cliënten uit hun eigen gemeente die zijn aangewezen op beschermd wonen. De gemeenten ontvangen hiervoor ook lokaal bijbehorende financiële middelen. Er is sprake van een ingroeipad waarbij stapsgewijs de middelen en de verantwoordelijkheid verplaatst zullen worden van de
centrumgemeente naar alle gemeenten en waar van een historische verdeling naar een objectieve verdeling over alle gemeenten wordt gegaan.
Per 2022 wordt beschermd wonen een verantwoordelijkheid voor alle gemeenten.
In onze regio wordt hierin samengewerkt door de gemeenten Altena, Breda, Drimmelen, Etten-Leur, Geertruidenberg, Moerdijk, Oosterhout en Zundert. De samenwerking is juridisch vastgelegd in een gemeenschappelijke regeling (GR).

Beoogd effect en evaluatie:
De GR is een centrumregeling (lichte GR), waarin Breda fungeert als centrumgemeente. Er wordt dus geen nieuw rechtspersoon opgericht. Met het treffen van de GR wordt de samenwerking tussen de gemeenten in de regio Breda geformaliseerd. In de GR zijn de volgende doelen van de GR vastgelegd:

- De gemeenten stemmen het beleid met betrekking tot beschermd wonen op elkaar af;
- Het gezamenlijk inkopen van beschermd wonen;
- De gezamenlijke financiering van beschermd wonen;
- De gemeenten organiseren samen de toegang tot Beschermd Wonen;
- Het monitoren van de resultaten van Beschermd Wonen en op basis daarvan bijsturen.

Argumenten
1.1. voor een effectieve en efficiënte samenwerking wordt een deel van de taken door het aangaan van de GR gemandateerd aan Breda

Voor een effectieve en efficiënte samenwerking wordt een deel van de taken door het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling gemandateerd aan Breda. Dit gaat over de inkoop/het contractmanagement, het beheer van de toegang en het afgeven van beschikkingen, het financieel beheer, monitoring, het verstrekken van regionale subsidies en de beleidscoördinatie. Deze zaken worden in nauwe afstemming met de andere gemeenten uitgevoerd. Vooruitlopend op de doordecentralisatie is in maart 2021 het regionale beleidskader Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang door de gemeenteraad vastgesteld.

1.2. Inwoners die een beroep willen doen op beschermd wonen, melden zich in in eerste instantie bij de lokale toegang (loket Elz)

Voor de toegang is de afspraak gemaakt dat inwoners die een beroep doen op beschermd wonen zich in eerste instantie melden bij de eigen gemeente. Daar vindt de eerste voorselectie plaats. Deze taken worden binnen de huidige formatie uitgevoerd. In het geval de lokale toegang bepaalt dat er terecht een beroep op beschermd wonen wordt gedaan, wordt deze vraag warm overgedragen aan de lokale contactpersoon van het regionale toegangsteam (dit valt formeel onder de gemeente Breda). Daar wordt de definitieve indicatie gesteld. Voordeel van deze werkwijze is dat de lokale kennis over inwoners en plaatselijke voorzieningen gebundeld wordt met kennis over de specifieke doelgroep voor beschermd wonen.

1.3. De looptijd van de GR is van 1 januari 2022 tot 1 januari 2026

De GR wordt getroffen voor de periode 1 januari 2022 tot 1 januari 2026. Aansluitend kan deze worden verlengd met steeds een termijn van 2 jaren. Hierdoor is er ruimte gecreëerd voor lokale, regionale of landelijke ontwikkelingen die kunnen leiden tot aanpassing van de GR. Voorafgaand aan een besluit over verlenging of aanpassing vindt een evaluatie plaats, voor de eerste maal in 2025.

1.4. Monitoring en verantwoording wordt door Breda uitgevoerd en gedeeld met de deelnemende gemeenten

De gemeente Breda voert de administratie omtrent beschermd wonen uit namens de regio gemeenten. In de GR zijn bepalingen opgenomen over de informatievoorziening vanuit Breda naar de deelnemende gemeenten. Hierdoor kunnen gemeenten indien nodig tijdig sturen op de gewenste resultaten.

1.5. De GR wordt getroffen voor de gemeenten Altena, Breda, Drimmelen, Etten-Leur, Geertruidenberg, Moerdijk, Oosterhout en Zundert

De GR wordt getroffen door de gemeenten Altena, Breda, Drimmelen, Etten-Leur, Geertruidenberg, Moerdijk, Oosterhout en Zundert.

De gemeenten Alphen-Chaam en Baarle-Nassau hebben besloten zich per 2023 te willen aansluiten bij de regio Midden-Brabant. Zij zijn daarom geen deelnemer in de GR; voor 2022 is een overgangsregeling gemaakt. Met deze gemeenten worden sluitende afspraken gemaakt over de beschikbaarheid van voorzieningen/locaties en de hulpverlening aan cliënten.

Alternatieven/varianten
Gezien de huidige samenwerking en het vastgestelde regionale beleid Beschermd Wonen zijn er geen reële alternatieven.

Kanttekeningen en risico's
1.1 De werkwijze van toewijzing beschermd wonen sluit aan bij onze werkwijze.

Voor onze gemeente is het van belang dat de werkwijze aansluit op de toegang tot het lokale sociaal domein. Met name afspraken over het uitvoeren van casemanagement zijn daarbij belangrijk. In de periode tot september 2022 worden hierover nadere afspraken gemaakt. In het afgelopen jaar is al ervaring opgedaan met de lokale voorselectie en aanvullend het indiceren van beschermd wonen door de lokale toegang.

1.2. Een beperkte looptijd biedt de mogelijkheid na afloop van de termijn een andere weg te kiezen.

Door een GR met een bepaalde looptijd te treffen, kunnen gemeenten na afloop van deze periode een eigen weg kiezen. Dit kan een risico opleveren dat de samenwerking na 2026 stopt of aangepast wordt. Vooralsnog zijn er geen plannen van gemeenten om een eigen koers te varen.

1.3. Monitoring en verantwoording is essentieel om te kunnen sturen.

Om goed te kunnen sturen is monitoring essentieel. In regionaal verband wordt een monitor opgesteld. Daarnaast is in de GR een verplichting aan de centrumgemeente Breda opgenomen over de frequentie en inhoud van de te leveren informatie aan de deelnemende gemeenten.

Toelichting
In het regionaal beleidskader is vastgelegd dat het budget dat door het Rijk beschikbaar wordt gesteld voor de maatwerkvoorziening beschermd wonen, leidend is voor de inrichting van het regionale systeem van beschermd wonen.

De centrumgemeente stelt jaarlijks voorafgaand aan de begrotingsbehandeling (streefdatum is 15 april) een begroting Beschermd Wonen op. Deze wordt besproken in het bestuurlijk overleg waaraan alle gemeenten deelnemen. Indien een tekort optreedt op de regionale begroting beschermd wonen leveren alle gemeenten een extra bijdrage. Dit tekort wordt onder de deelnemende gemeenten verrekend basis van de inwoneraantallen. Het resultaat van de jaarrekening vloeit in principe terug naar de deelnemende gemeenten.

Voor 2022 heeft Breda aangegeven dat verwacht wordt uit te komen met de beschikbare middelen voor beschermd wonen. Vanuit de gemeenten is op dit moment dan ook geen extra bijdrage nodig. Budgetbijstellingen van deze GR nemen wij mee binnen onze P&C cyclus.

Duurzaamheid
Niet van toepassing

Planning
Na toestemming van de raad vindt definitieve besluitvorming plaats in de colleges.

Na definitieve besluitvorming wordt de GR door de gemeente Breda gepubliceerd in de Staatscourant.

Communicatie en participatie
De wethouders Wmo hebben in het bestuurlijk overleg van 24 september jl ingestemd met de gemeenschappelijke regeling. In de periode tot eind december wordt de regeling ter besluitvorming voorgelegd aan de colleges van de gemeenten. In iedere gemeente moet daarna aan de raad toestemming worden gevraagd voor het treffen van de regeling. Toestemming mag op grond van de Wgr alleen onthouden worden als de regeling in strijd is met het recht of het algemeen belang.

Bijlagen
1. Gemeenschappelijke Regeling

Etten-Leur, 2 november 2021

burgemeester en wethouders,



Dhr. drs. C. Smits
gemeentesecretaris



Mw. dr. M.W.M. de Vries
burgemeester